

粮安委

世界粮食安全委员会

世界粮食安全委员会

第五十一届会议

“为实现粮食安全和营养而发挥作用”

2023 年 10 月 23-27 日，意大利罗马

第二届国际营养大会后续行动 (包括联合国“营养问题行动十年”实施工作) 进展报告

第二届国际营养大会后续行动 (包括联合国“营养问题行动十年”实施工作) 进展报告 (2016-2025)

两年度报告

内容提要

根据 2014 年第二届国际营养大会的建议，联合国大会于 2016 年宣布 2016-2025 年联合国“营养行动十年”（“营养十年”）。这为履行第二届国际营养大会承诺提供了有时限的独特机会，并在最高一级政治层面聚焦营养问题。联合国粮食及农业组织和世界卫生组织被赋予了联合实施《营养十年工作计划》的职责。

这是第四份两年度报告，更新了 2021 年 10 月以来在实施第二届国际营养大会承诺和“营养十年”行动方面取得的进展，内容涵盖实现全球营养和相关可持续发展目标具体目标方面的关键发展。其中包括全球、区域和国家层面各类营养相关工作的实质性进展。进展报告还强调应进一步采取举措加大行动力度，在粮食、卫生、贸易、社会保护和农业体系等方面扩大影响力。

应对 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情和营养不良的长期根本成因，必须持续提供强有力的政治领导，采取跨部门、跨国界的大规模协调行动，于短期内

文件可访问 www.fao.org

应对当前危机，实现长期目标。呼吁所有利益相关方即刻采取行动，在“营养十年”的最后两年内兑现粮食和营养承诺，包括在计划编制和政策方面的资金认捐和补充投资，以消除一切形式的营养不良，在 2030 年实现可持续发展目标。

请粮安委就拟议努力方向，包括在“营养十年”结束时进行对话的形式，向粮农组织/世卫组织“营养十年”联合秘书处提供指导。

I. 背景

1. 2016年4月，联合国大会通过了第70/259号决议¹，宣布2016-2025年为“联合国营养行动十年”（“营养十年”）。2014年11月，联合国粮食及农业组织（粮农组织）与世界卫生组织（世卫组织）联合举办第二届国际营养大会，会上建议设立“营养十年”，并通过了《营养问题罗马宣言》²及配套的《行动框架》³。《营养问题罗马宣言》描绘共同愿景，号召开展全球行动消除饥饿和一切形式的营养不良（包括食物不足、微量营养素缺乏、超重及肥胖），并提出十大广泛政策承诺。《行动框架》概述了指导有效履行这些承诺的60项建议，这些建议今天仍然十分适用。
2. “营养十年”促进所有利益相关方在一定时限范围内共同努力，推动将第二次国际营养大会的承诺和建议有效转化为具体的国家自主政策和计划，以支持实现世界卫生大会全球营养和膳食相关非传染性疾病目标，推动实现营养相关可持续发展目标。COVID-19疫情⁴，加上持续的乌克兰战争等冲突加剧和气候变化，阻碍了在消除饥饿和一切形式营养不良并实现可持续发展目标方面取得进展。
3. 联合国大会授权粮农组织和世卫组织：（一）共同牵头“营养十年”落实工作，并与国际农业发展基金（农发基金）和联合国儿童基金会（儿基会）和世界粮食计划署（粮食署）合作开展工作；（二）利用联合国营养署⁵和世界粮食安全委员会（粮安委）等协调机制与其他国际和区域组织及平台磋商，合作制定《营养十年工作计划》；（三）编制关于“营养十年”实施的两年度报告。
4. 《营养十年工作计划》构思于2017年，在粮安委利益相关方的助力下，参照第二届国际营养大会提出的60条建议，立足各国政府及其众多伙伴的举措，并实现相互对接，确定了六个跨部门且相互关联的行动领域⁶。更多关键详情请见“营养十年”网站⁷。

¹ <https://undocs.org/A/RES/70/259>

² www.fao.org/3/a-ml542e.pdf

³ www.fao.org/3/a-mm215e.pdf

⁴ www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC9549037/pdf/40475_2022_Article_271.pdf

<https://apps.who.int/iris/handle/10665/367352>

⁵ 根据第二届国际营养大会建议7，2020年将联合国系统营养问题常设委员会与联合国增强营养运动网络合并，形成联合国营养署，是联合国在全球和国家层面开展机构间营养协调和合作的机制-www.unnutrition.org/wp-content/uploads/2020-12-04-SG-letter-to-CEB-on-UN-Nutrition-EOSG-2020-065261.pdf

⁶ www.un.org/nutrition/sites/www.un.org.nutrition/files/general/pdf/work_programme_nutrition_decade.pdf

⁷ www.un.org/nutrition

5. “营养十年”提供国家参与的模式，如分享经验、促进改善协调和积蓄政治支持势头的行动网络，推动围绕《营养十年工作计划》相关主题扩大全球行动。“营养十年”鼓励各国政府将全球第二届国际营养大会承诺和2030年可持续发展议程转化为具体、可衡量、可实现、相关和有时限的营养行动承诺。各方采用论坛方式分享知识、认可成功做法、说出所面临挑战并促进合作，从而推动改善营养。
6. 作为第四份两年度报告，本报告深入介绍了自粮安委第四十九届会议以来在落实第二届国际营养大会承诺和实施“营养十年”方面取得的进展。报告涵盖了《营养十年工作计划》六个行动领域在全球、区域和国家层面的主要进展情况，这些进展或与“营养十年”直接或间接相关，或进一步强调了与“营养十年”目标相一致并与粮安委及其利益相关方的工作有关的营养行动。

II. 《营养十年工作计划》各行动领域的进展

7. 各国所面临的营养挑战内容不断升级，数量不断增加。2021年，全球超过31亿人无力负担健康膳食，比例高达42%，较疫情暴发前的2019年增加1.34亿。2022年，全球有1.48亿五岁以下儿童发育迟缓，另有4500万人消瘦，3700万人超重，其中低收入和中低收入国家的负担最重⁸。解决这一问题，需要长远眼光、系统思维和强有力的持续政治领导。自粮安委第四十九届会议以来，全球、区域和国家层面在六个行动领域的进展情况如下：

行动领域 1：通过打造可持续且具有韧性的粮食体系促进健康膳食

- a. 自2021年举行联合国粮食体系峰会⁹以来，全球层面越来越关注可持续且具有韧性的粮食体系在促进健康膳食和改善营养方面发挥的关键作用。日本政府于2021年12月举办东京营养促成长峰会，其中一个关键主题领域是“建设粮食体系，促进健康膳食”¹⁰。2023年7月24-26日，联合国粮食体系峰会阶段成果总结推进大会¹¹在意大利罗马召开，召集各国和利益相关方审议取得的进展，明确成功做法、顽固瓶颈和优先事项，进一步推动粮食体系转型行动，支持加速实现可持续发展目标；
- b. 作为联合国粮食体系峰会的一项内容，53个联合国增强营养运动网络成员国举办了对话，推动能力建设，加快就粮食体系国家路径采取行动。

⁸ www.fao.org/documents/card/en/c/cc3017en

⁹ <https://www.un.org/zh/food-systems-summit>

¹⁰ <https://nutritionforgrowth.org/events>

¹¹ www.unfoodsystemshub.org/fs-stocktaking-moment/en

此外，14 个联合国增强营养运动网络联络人被任命为本国粮食体系召集人，以此建立粮食体系与营养之间的联系。2022 年 11 月，联合国增强营养运动网络与世卫组织、联合国营养署和联合国粮食体系协调中心联合主办了一次粮食体系解决方案对话，国家召集人、联合国驻地协调员、联合国机构区域和国家工作队以及联合国增强营养运动网络联络人参加了对话，重点讨论健康和营养在粮食体系转型中的作用。2023 年 5 月，为 10 个国家的驻地协调员和联合国国家工作队组织了一次深入的交流研讨会，促进政策协调和支持，推动粮食体系关注营养问题；

- c. 联合国《气候变化框架公约》缔约方大会第二十六届会议（格拉斯哥，2021 年 11 月）将农业和粮食体系列为气候议程的主要优先事项。在联合国《气候变化框架公约》缔约方大会第二十七届会议（2022 年 11 月，埃及沙姆沙伊赫）¹²上，联合国机构和合作伙伴支持缔约方大会第二十七届会议主席国发起《全球气候行动与营养倡议》，这是一个多利益相关方、多部门的全球旗舰倡议，将促进、动员、联通和倡导应对气候变化与营养之间的重要关系，利用当前全球对粮食体系转型的关注，促进人类健康和地球健康，加强合作，加快气候变化与营养方面的转型行动¹³；
- d. 2022 年，联合国秘书长设立的全球粮食、能源和金融危机应对小组¹⁴对当前的三重危机进行了分析，以指导全球协调应对当前粮食体系所遭到的破坏，同时保障向可持续生产的过渡¹⁵；
- e. 2022 年 9 月 29 日¹⁶，第三次国际粮食损失和浪费问题宣传日重点关注通过减少粮食损失和浪费为人类和地球带来气候惠益，2023 年 9 月 29 日第四次国际粮食损失和浪费问题宣传日重点关注采取行动推动农业粮食体系转型；
- f. 2022 年 5 月，世卫组织成员国批准了新的《2022-2030 年全球食品安全战略：加强食品安全系统和全球合作》¹⁷，该战略支持各国建立前瞻性食品安全系统。该战略认识到，食品安全与动物、植物和生产环境的

¹² www.fao.org/events/detail/fao-at-cop27/zh

¹³ www.gainhealth.org/sites/default/files/publications/documents/Initiative-on-climate-action-and-nutrition-I-CAN.pdf

¹⁴ <https://news.un.org/pages/global-crisis-response-group>

¹⁵ https://news.un.org/pages/wp-content/uploads/2022/06/GCRG_Brief2_Press_Release.pdf

¹⁶ www.fao.org/platform-food-loss-waste/flw-events/international-day-food-loss-and-waste/zh

¹⁷ www.who.int/publications/i/item/9789240057685

卫生密切相关。该战略的基础是一个问责框架，包括三个全球指标和三个全球目标；

- g. 粮农组织就食品安全制定战略优先重点，鼓励在制定可持续和包容性农业粮食体系、粮食安全、营养政策和农业发展战略时，加强协调，统筹考虑食品安全问题。2022年12月，粮农组织理事会第一七一届会议¹⁸批准该战略优先重点，并充分发挥与世卫组织全新《2022-2030年全球食品安全战略》的协同作用；
- h. 2022年，粮农组织发布《思考食品安全的未来》前瞻报告，概述全球主要驱动因素和趋势，利用外推法分析相关因素和趋势对食品安全和农业粮食体系的影响¹⁹；
- i. COVID-19 疫情的暴发突出表明，迫切需要加强“同一个健康”方法²⁰。2021年，粮农组织、世界动物卫生组织、联合国环境规划署（环境署）和世卫组织发布了全新的“同一个健康”高级别专家小组，旨在加强认识，了解可导致全球大流行的疾病是如何暴发和传播的²¹。2022年，环境署作为平等伙伴加入了该三方机制，形成新的“同一个健康”四方协作机制²²。2023年3月，四方组织发出行动呼吁，将“同一个健康”方法转化为所有国家的政策行动²³；
- j. 2022年，粮农组织、世卫组织和儿基会联合发起健康膳食监测倡议，汇集联合国各机构以及关注该领域的若干技术专家和捐助方。该倡议旨在，a) 就什么是健康膳食以及膳食健康的衡量标准达成共识，b) 推动实证和实践，以便衡量在实现健康膳食方面取得的进展，并生成与当前膳食模式相关实证，为各部门制定政策和计划提供必要依据²⁴；

¹⁸ www.fao.org/about/meetings/council/cl171/documents/zh/

¹⁹ www.fao.org/documents/card/en/c/cb8667en

²⁰ www.who.int/publications/m/item/who-manifesto-for-a-healthy-recovery-from-covid-19

²¹ [www.who.int/news/item/11-06-2021-26-international-experts-to-kickstart-the-joint-fao-oie-unep-who-one-health-high-level-expert-panel-\(ohhlept\)](http://www.who.int/news/item/11-06-2021-26-international-experts-to-kickstart-the-joint-fao-oie-unep-who-one-health-high-level-expert-panel-(ohhlept))

²² [www.who.int/news/item/29-04-2022-quadripartite-memorandum-of-understanding-\(mou\)-signed-for-a-new-era-of-one-health-collaboration](http://www.who.int/news/item/29-04-2022-quadripartite-memorandum-of-understanding-(mou)-signed-for-a-new-era-of-one-health-collaboration)

²³ www.who.int/news/item/27-03-2023-quadripartite-call-to-action-for-one-health-for-a-safer-world

²⁴ www.who.int/publications/m/item/healthy-diets-metrics-technical-expert-meeting-on-harmonizing-and-mainstreaming-measurement-of-healthy-diets-globally

行动领域 2：建立统一的卫生体系，确保全民享受基本营养行动所带来的惠益

- k. 联合国秘书长委托制定的《儿童消瘦问题全球行动计划》²⁵提出一个框架，推动儿童消瘦问题预防和治理工作加快取得进展，实现可持续发展目标中关于消除一切形式营养不良的具体目标 2.2，包括国际上达成一致的儿童消瘦问题具体目标。在 23 个领先国家中，有 22 个国家已制定路线图并已核算成本，推动实现国家目标²⁶。作为《儿童消瘦问题全球行动计划》的签署方，粮农组织、联合国难民事务高级专员办事处（难民署）、儿基会、世卫组织和粮食署制定了一份联合声明，由五位负责人倡导，于 2022 年 1 月发布，呼吁在受全球粮食危机影响最严重的 15 个国家采取紧急、及时的行动，预防、发现和治疗儿童消瘦问题²⁷。5 家联合国机构正在制定监测框架，以跟踪路线图的实施情况。将要求联合国区域办事处提供投入，并计划在 2023 年举行区域网络研讨会，以最终明确监测框架的内容及指标。世卫组织制定的消瘦和营养性水肿指南，包括预防和管理建议，计划于 2023 年 10 月发布；
- l. 2022 年世界卫生大会批准了《加快终结肥胖症计划》²⁸，该计划旨在通过五个工作流程推动国家层面采取行动，遏制肥胖症的蔓延：（一）制定和推广具有成本效益的行动；（二）为领先国家提供技术和实施支持，以制定和加快实施应对肥胖症的路线图；（三）在全球、地区和国家层面加强宣传，以提高认识并做出政治承诺；（四）与合作伙伴建立和保持联系；（五）更加注重问责制和报告制度，以监督各层面加速计划的执行情况。世卫组织正在与 28 个领先国家²⁹合作，支持实施量身定制的国家加速路线图；

行动领域 3：提供社会保护和营养教育

- m. 社会保护和学校健康与营养计划能够提供平台，促进采取行动，应对食物不足和超重与肥胖问题。粮农组织最近推出了两门关于粮食安全、

²⁵ www.childwasting.org

²⁶ www.childwasting.org/the-gap-framework

²⁷ www.childwasting.org/files/ugd/2b7a06_7d22aa061acc47dabeda5a357b968570.pdf

²⁸ https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA75/A75_10Add6-en.pdf

²⁹ 阿根廷、巴林、巴巴多斯、博茨瓦纳、巴西、智利、埃及、斯威士兰、伊朗伊斯兰共和国、约旦、科威特、马来西亚、毛里求斯、墨西哥、巴拿马、秘鲁、菲律宾、葡萄牙、卡塔尔、塞舌尔、斯洛文尼亚、南非、泰国、汤加、特立尼达和多巴哥、土耳其、大不列颠及北爱尔兰联合王国和乌拉圭

营养和社会保护的认证课程，以及用于评估社会援助计划的机构间粮食安全和营养社会保护评估工具³⁰；

- n. 膳食指南是促进粮食体系转型的重要工具。为支持各国，粮农组织正在开发新方法，以粮食体系方针和可持续发展指导膳食指南的制定和实施³¹。该方法的制定得到了多国专家的支持，他们利用该方法制定和更新了基于粮食体系的全新膳食指南方法³²；

行动领域 4：开展贸易，进行投资，改善营养

- o. 《营养十年工作计划》强调，贸易政策和协定应支持落实营养政策和计划，不应对其他国家的充足食物权产生负面影响；
- p. 尽管如此，仍然缺乏贸易政策和协定与营养问题之间联系的实证。鉴于此，《2024 年农产品市场状况》报告将以营养与贸易为主题；
- q. 东京营养促成长峰会讨论了营养工作筹资缺口问题，捐助国政府和捐助组织承诺为应对营养不良问题提供约 270 亿美元的营养专项资金和关注营养问题的筹资。东京营养促成长峰会的新承诺中有 27% 涉及营养筹资³³；
- r. 2022 年 6 月 17 日，世贸组织第十二届部长级会议通过了《渔业补贴协定》，禁止有害的渔业补贴，标志着海洋可持续发展向前迈出了一大步。为落实该协定，三分之二的成员必须向世贸组织交存其“接受书”³⁴；

行动领域 5：营造安全、有利的环境，满足各年龄段营养需要

- s. 各国政府加快了具体的食品环境政策行动。迄今为止，已有 190 个国家在其国家政策和战略中纳入了促进有利于健康膳食的食品环境行动。采用咨询或媒体宣传等人口信息政策的国家（185 个）比采用营养标签、监管条例、销售限制、财政政策或配方调整来改变食品环境政策的国家（169 个）更多。在 136 个制定了营养标签法规的国家中，89 个国家对所有预包装食品实施强制性营养声明。此外，85 个国家在全国范围内对含糖饮料征税，62 个国家目前实施强制性政策限制工业反式脂

³⁰ <https://elearning.fao.org/course/view.php?id=874> ; <https://elearning.fao.org/course/view.php?id=875>

³¹ https://alertas.directoriolegislativo.org/?post_type=noticia&n=130224

³² <https://scalingupnutrition.org/resource-library/action-brief/development-and-generation-food-systems-based-dietary-guidelines>

³³ https://nutritionforgrowth.org/wp-content/uploads/2021/12/Tokyo-Compact-on-Global-N4G_Annex_Dec-14.pdf

³⁴ www.wto.org/english/tratop_e/rulesneg_e/fish_e/fish_e.htm

肪酸，保护 38 亿人免受危害；其中，49 个国家实施了最佳做法政策，覆盖 33 亿人³⁵。53 个国家实施了减少钠摄入量的强制措施，包括在预包装食品上强制标明钠含量，其中 9 个国家实施了多项强制措施，并全部采用了世卫组织减少钠摄入量的最佳做法³⁶；

- t. 根据一项全球调查的结果，粮农组织和粮食署正在与教育部和卫生部协调人进行重要信息提供者访谈，以期制定一套方法和系列手册，支持各国利用粮食体系方针，因地制宜地为其校餐和营养计划制定和实施有效且可行的营养准则和标准；
- u. 世卫组织和儿基会在瑞士日内瓦共同主办了关于实施《母乳代用品国际销售守则》的全球大会（2023 年 6 月）。来自 100 多个国家的代表就终止母乳代用品不道德营销的战略展开讨论。他们制定多个行动计划，加强立法、改善监督和执法，进一步保护母乳喂养。许多地区同意建立区域网络，在大会结束后继续开展合作³⁷；

行动领域 6：加强营养问题治理与问责

- v. 要支持关键的政策转变和更好地使粮食安全和营养政策和倡议符合《2030 年议程》，特别是可持续发展目标 2，有效治理必不可少³⁸。在联合国粮食体系峰会后续行动中，新的协调机制得以建立。粮农组织代表联合国系统牵头联合国粮食体系协调中心³⁹，七个联合国机构、基金和计划提供人员和财政资源；
- w. 迄今，大多数国家已经采纳了世界卫生大会通过的 2025 年全球营养目标，包括儿童发育迟缓（122 个国家）、妇女贫血（106）、低出生体重（120）、儿童超重（141）、纯母乳喂养（135）和儿童消瘦（118）⁴⁰；
- x. 2021 年 11 月发起了“预防和管理国家一级营养项目中的利益冲突：在美洲实施世界卫生组织方法草案路线图”倡议。该倡议承认需要有透明、负责任、有利于所有利益相关方和多利益相关方营养伙伴关系参与的治理进程⁴¹；

³⁵ www.who.int/data/gho/indicator-metadata-registry/imr-details/5597; <https://extranet.who.int/nutrition/gina/en>;

www.who.int/publications/i/item/9789240031876; <https://extranet.who.int/nutrition/gina/en/scorecard/TFA>

³⁶ www.who.int/publications/i/item/9789240069985

³⁷ www.who.int/news/item/20-06-2023-global-congress-opens-to-counter-harmful-marketing-of-formula-milk#

³⁸ www.fao.org/3/ca9733en/ca9733en.pdf

³⁹ www.unfoodsystemshub.org/about-us/structure/en

⁴⁰ <https://extranet.who.int/nutrition/gina/en>

⁴¹ www.paho.org/en/events/preventing-and-managing-conflicts-interest-country-level-nutrition-programs-roadmap

- y. 全球社会通过不断更新统计数据，如儿童发育迟缓、超重和消瘦的年度全球估计数⁴²，加强了营养问责制。此外，2022年⁴³和2023年⁴⁴《世界粮食安全和营养状况》报告汇集了全球饥饿和营养不良数据，为监测可持续发展目标营养相关具体目标和政策行动提供了信息。《全球营养报告》为评估营养筹资前景提供了一个平台⁴⁵。2021年，《全球营养报告》发布新的营养问责框架⁴⁶，随后，2022年《全球营养报告》阐述了问责的作用及其推动营养危机应对行动变革的能力⁴⁷；
- z. 联合国秘书长于2022年4月12日向联合国大会提交了关于“营养十年”执行情况的第一份报告⁴⁸，联合国大会据此于2023年5月16日通过了第77/285号决议⁴⁹，重申成员国承诺用十年时间持续一致地执行各项政策、计划并增加投资，以消除各地一切形式的营养不良，不让任何人掉队；
- aa. 还向2023年1月至2月举行的世卫组织执行局会议⁵⁰和2023年3月举行的粮农组织计划委员会会议⁵¹提交了“营养十年”实施进展报告；
- bb. 七国集团卫生领导人（2023年5月13-14日，日本长崎）认识到有必要根据“营养十年”的内容，发挥联合国、多边机构、全球卫生倡议和国际金融机构在预防和治疗营养不良方面的重要作用⁵²，将营养服务纳入全民医保的主流，同时七国集团国家元首认识到有必要在粮食安全的各个方面，从短期的粮食危机应对，到中长期行动实现粮食体系可持续发展，保护和援助包括妇女和儿童在内的最弱势群体。他们申明，从以人为本的角度来看，营养是根本，并强调改善健康膳食的重要性，包括通过学校供膳计划⁵³。

⁴² www.who.int/data/gho/data/themes/topics/joint-child-malnutrition-estimates-unicef-who-wb?id=402

⁴³ www.fao.org/documents/card/en/c/cc0639en

⁴⁴ www.fao.org/documents/card/en/c/cc3017en

⁴⁵ <https://globalnutritionreport.org>

⁴⁶ <https://globalnutritionreport.org/resources/naf>

⁴⁷ <https://globalnutritionreport.org/reports/2022-global-nutrition-report>

⁴⁸ <https://undocs.org/en/A/76/796>

⁴⁹ <https://undocs.org/A/RES/77/285>

⁵⁰ https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/EB152/B152_24-en.pdf

⁵¹ www.fao.org/3/nl209en/nl209en.pdf

⁵² www.mhlw.go.jp/content/10500000/001096403.pdf

⁵³ www.g7hiroshima.go.jp/documents/pdf/Leaders_Communique_01_en.pdf

III. “营养十年”带来更多利益相关方参与

政府的承诺

8. 国家行动承诺是“营养十年”支持利用政府政策制定、投资和实地行动的关键。各国政府通过营养促成长峰会、联合国粮食体系峰会或其他现有平台对第二届国际营养大会建议（包括筹资相关建议）做出高级别承诺，是对实现“营养十年”目标的重要贡献⁵⁴。
9. 《全球营养促进增长东京协定》包括 181 个利益相关方为应对一切形式营养不良问题做出的 396 项新承诺，来自 66 个国家的 80 个政府部门/部委共做出 224 项承诺⁵⁵。各国政府还在营养促成长峰会上承诺增加营养方面的国家预算拨款，捐助国政府承诺通过双边和多边援助提供超过 150 亿美元营养相关援助，并制定营养政策和指标⁵⁶。
10. 非洲联盟（非盟）2022 年的主题是加强非洲大陆营养和粮食安全的复原力：加强农业粮食体系、卫生和社会保护体系，推动加快人力、社会和经济资本发展。该主题在第三十五届非盟大会期间发布⁵⁷，重申了非洲国家推进其营养目标的承诺。在非盟成员国认可的路线图指导下，非盟委员会与利益相关方和合作伙伴一起开展了一系列活动，为粮食安全和营养领域做出重大贡献，包括加强治理和协调机制。

国家主导的行动网络和新的联盟

11. “营养十年”相关行动网络由一国或多国主导、协调，使各国可以交流知识、最佳做法和挑战，并互相支持、加速通过政策和法规为所有人改善粮食体系、膳食和营养。
12. 各部委、机构和组织的代表参加了非正式的“海洋和内陆水域可持续粮食促进粮食安全和营养全球行动网络”，该网络由挪威牵头。2021 年和 2022 年召开成员网络会议，多次举办网络特设小组和工作组会议。此外，该网络于 2022 年通过网络网页、网络新闻通讯、推特、领英和“获得工具”发布相关新闻和行动，组织两期关于水生和陆生粮食体系的网络研讨会、推动在“国际手工渔业和水产养殖年”框架下组织妇女在渔业中的作用网络研讨会，

⁵⁴ www.un.org/nutrition/sites/www.un.org.nutrition/files/general/pdf/work_programme_nutrition_decade.pdf

⁵⁵ https://nutritionforgrowth.org/wp-content/uploads/2021/12/Tokyo-Compact-on-Global-N4G_Annex_Dec-14.pdf

⁵⁶ <https://nutritionforgrowth.org/wp-content/uploads/2021/12/%E2%98%8512091700%E3%80%90Full-Ver%E3%80%91Tokyo-Compact-on-Global-Nutrition-for-Growth.pdf>

⁵⁷ Assembly/AU/Dec.813-838(XXXV) - https://au.int/sites/default/files/decisions/42725-Assembly_AU_Dec_813-838_XXXV_E.pdf

在粮安委第五十届会议和 2022 年联合国海洋大会期间各组织一场会外活动，在 2022 年 6 月北欧部长理事会会议期间组织关于北欧地区粮食体系合作收益的网络研讨会⁵⁸。挪威承诺将在 2030 年前继续牵头该全球行动网络的工作，为“营养十年”和“联合国海洋科学促进可持续发展十年”（2021-2030 年）搭建桥梁⁵⁹。

13. 巴西牵头的“美洲可持续学校供膳区域行动网络”于 2021 年 11 月举办了一场网络会议⁶⁰。此外，2022 年，该网络协助组织了两次网络研讨会、一次网络会议和十个国家对巴西的一次技术访问⁶¹。此外，2023 年 5 月 22-26 日举办了一场网络会议，13 个国家参加了会议⁶²。网络成员还参加了“第二届学校供膳国际大会：为粮食和营养教育铺平道路”⁶³，网络成员借此了解巴西如何实施学校供膳计划，重点关注食品制备、流通、采购当地生产食品以及利用校园圃开展教育实践。此外，该网络于 2023 年 3 月在多米尼加共和国面向加勒比地区专业人员举办一期线下课程⁶⁴，于 2023 年 4 月为来自 9 个国家的培训师组织一次培训，以便开发旨在改善营养的粮食和营养教育教师课程⁶⁵，制作了一系列关于可持续学校方法的播客⁶⁶，并出版了一份关于学校供膳监管框架的文件⁶⁷。目前，21 个来自拉丁美洲及加勒比区域的国家参与了该网络。
14. “营养十年”国家主导的行动网络的概念也体现在联合国粮食体系峰会后新成立的各类联盟中，这些联盟为实施联合国粮食体系峰会进程制定的国家路

⁵⁸ <https://nettsteder.regjeringen.no/foodfromtheocean>

⁵⁹ <https://oceandecade.org/>

⁶⁰ www.youtube.com/watch?v=6nWqK2pwg7c

⁶¹ <https://redraes.org/en/events>

⁶² 国家：巴西、智利、哥斯达黎加、多米尼加共和国、厄瓜多尔、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、尼加拉瓜、巴拿马、秘鲁、巴拉圭和委内瑞拉；<https://redraes.org/en/twelve-latin-american-countries-discussed-the-next-steps-of-network-actions-towards-sustainable-school-feeding-in-the-region>;
www.flickr.com/photos/92702310@N07/albums/72177720308656425

⁶³ <https://redraes.org/ii-congreso-internacional-de-alimentacion-escolar-y-encuentro-de-representantes-de-los-paises-participantes-de-la-raes>

⁶⁴ <https://redraes.org/en/in-brazil-the-delegation-from-the-dominican-republic-learns-about-the-countrys-school-feeding-program>; <https://redraes.org/fotos-de-la-mision-tecnica-internacional-en-republica-dominicana-13-a-17-de-marzo-del-2023>;
<https://redraes.org/en/ten-countries-participate-in-the-2nd-stage-of-the-school-feeding-course-for-the-caribbean-and-learn-about-school-feeding-policy-in-the-dominican-republic>

⁶⁵ <https://redraes.org/en/brazil-fao-cooperation-fao-and-meduca-organize-event-with-9-countries-to-strengthen-food-and-nutrition-education>

⁶⁶ <https://redraes.org/red-de-alimentacion-escolar-sostenible-lanza-serie-de-podcasts>; <https://redraes.org/podcast>;
www.fao.org/in-action/program-brazil-fao/news/ver/en/c/1642854

⁶⁷ <https://redraes.org/en/brazil-fao-cooperation-launches-document-on-regulatory-frameworks-in-school-feeding>

径提供支持⁶⁸，还为实现几乎所有 17 个可持续发展目标提供支持，重点包括可持续发展目标 2（零饥饿和消除一切形式的营养不良）和可持续发展目标 13（气候行动）。例如，2022 年 5 月启动的促进儿童和所有人从可持续粮食体系中获得健康膳食行动联盟鼓励在粮食供应、环境和定价方面采取行动，以支持实施各国的国家路径⁶⁹。2021 年 11 月启动的校餐联盟推动采取行动，改善和扩大世界各国的校餐计划，其中包括由德国牵头并在“营养十年”框架下创建的同行最佳做法社区⁷⁰。

非国家行动方的贡献

15. 营养利益相关方继续在“营养十年”的不同行动领域开展工作。以下是已向粮农组织/世卫组织“营养十年”联合秘书处和粮安委部分参会方正式做出承诺的非国家行动方提供的行动案例。
16. 加拿大营养学会及其常设委员会—加拿大营养不良特别工作组于 2022 年 10 月正式承诺支持“营养十年”，特别是“创建国家联盟，应对疾病相关营养不良问题”倡议⁷¹。自此，该工作组针对疾病相关营养不良问题的应对措施进行范围综述，建立了相关议题的系统性文献检索、测试和同行评审。
17. “关爱组织”的“粮食和水资源体系”团队制定计划时以性别公正和基于社区的方法为核心，并围绕“粮食、水和营养权影响领域战略”的八个变革领域开展工作⁷²。2020 年 7 月至 2022 年 6 月期间，“关爱组织”为 850 万人提供支持，解决其粮食和水资源需求。“关爱组织”通过分享、学习、促进地方创新以及推广“她为世界提供粮食”⁷³、农村储蓄信贷协会⁷⁴以及农民田间商业学校⁷⁵等行之有效的模式，正在努力实现“粮食、水和营养权影响领域战略”的目标，即“通过促进可持续、多产、公平和有韧性的（*SuPER*）‘粮食和水资源体系’，为所有人保障获得充足的营养食物和清洁水的权利”。目前，“关爱组织”正在非洲和亚洲实施 790 多个关注营养问题并以女性为中心的农业、安全饮用水、环境卫生和个人卫生、粮食安全和韧性方案。“关爱组织”为粮农组织《女性在农业粮食体系中的地位》报告⁷⁶做出贡献，

⁶⁸ <https://www.unfoodsystemshub.org/hub-solution/coalitions-of-action/en>

⁶⁹ www.fao.org/webcast/home/en/item/5840/icode

⁷⁰ <https://schoolmealscoalition.org>

⁷¹ www.un.org/nutrition/news/canadian-nutrition-society-and-canadian-malnutrition-task-force-commit-nutrition-decade

⁷² [www.dropbox.com/s/5u996ab1fa2qwlw/Right to Food Water and Nutrition Impact Area Strategy - Final.pdf](https://www.dropbox.com/s/5u996ab1fa2qwlw/Right%20to%20Food%20Water%20and%20Nutrition%20Impact%20Area%20Strategy%20-%20Final.pdf)

⁷³ www.care.org/our-work/food-and-nutrition/nutrition/she-feeds-the-world

⁷⁴ www.care-international.org/what-we-do/womens-economic-justice/village-savings-and-loans-associations

⁷⁵ www.care.org/our-work/food-and-nutrition/agriculture/ffbs

⁷⁶ www.fao.org/documents/card/en/c/cc5343en

- 并主持了国际劳工组织制定《促进农业粮食部门体面劳动的政策准则》⁷⁷的谈判工作。
18. 农业和粮食体系促进营养全球专家组为多个关于以可持续粮食体系促进健康膳食的国际活动提供重要支持，包括：参与制定东京营养促成长峰会的膳食和粮食体系议程；参与东京营养促成长峰会和联合国《气候变化框架公约》缔约方大会第二十六届会议的主题活动和会外活动；2022年⁷⁸和2023年⁷⁹于温莎召开关于粮食体系和1.5+议程的国际会议，并为沙姆沙伊赫关于实施农业和粮食安全气候行动的联合工作做出贡献。该专家组发表了一份分析报告，批评缔约方大会第二十六届会议缺乏对农业和粮食体系的重视，还发表了一份颇具影响力的论文，论述粮食体系的净零当量⁸⁰，并作为“非盟营养年”技术委员会的成员强调“非盟营养年”在推进非洲营养和粮食体系目标方面的潜在作用。该专家组于2022年共同创建了粮食体系协作网络，并一直作为主要成员发挥作用。该专家组发表了一篇技术论文，提出关于撒哈拉以南非洲农业补贴改革的新模型⁸¹，以及一份关于尼日利亚水产食品体系的政策简报⁸²。该专家组在其政策简报的基础上推出了一个政策工具⁸³，并通过展望2.0报告的专题简报，协助各国（如加纳和尼泊尔）和粮农组织非洲区域办事处⁸⁴推动粮食体系转型。
19. 作为国际农业研究磋商组织的一个中心，国际畜牧研究所牵头“可持续畜牧生产水水平”⁸⁵和“同一个健康”⁸⁶项目，对国际农业研究磋商组织的多项能力进行整合，推动应对粮食安全、营养和食品安全问题。国际畜牧研究所研究团队提供的实证为开展畜牧食品及其在可持续健康膳食解决方案中的作用全球审查提供了依据⁸⁷。RhomisNutrition⁸⁸和 FoodSense⁸⁹等新工具有助于将畜

⁷⁷ www.ilo.org/sector/Resources/codes-of-practice-and-guidelines/WCMS_873895/lang--en/index.htm

⁷⁸ www.glopan.org/towards-a-net-zero-equivalent-global-food-systems

⁷⁹ www.glopan.org/9th-annual-panel-meeting

⁸⁰ www.glopan.org/wp-content/uploads/2022/01/Benton-Webb-et-al.-2021-Net-Zero-Equivalent-Target-for-Food-Nature-Food.pdf

⁸¹ www.glopan.org/subsidies

⁸² www.glopan.org/3950-2

⁸³ www.glopan.org/policy_tool

⁸⁴ www.glopan.org/briefing-for-the-food-and-agriculture-organization-fao-regional-office-for-africa

⁸⁵ www.cgiar.org/initiative/sustainable-animal-productivity

⁸⁶ www.cgiar.org/initiative/one-health

⁸⁷ www.slideshare.net/ILRI/unnutritioncovicpptx; <https://cgspace.cgiar.org/handle/10568/118103>;

www.unnutrition.org/library/publication/livestock-derived-foods-and-sustainable-healthy-diets;

www.sciencedirect.com/science/article/pii/S1751731122000040?via%3Dihub

⁸⁸ <https://cgspace.cgiar.org/handle/10568/117298>

⁸⁹ <https://cgspace.cgiar.org/handle/10568/126383>

牧食品相关营养要素纳入家庭膳食。在家庭和国家层面，宣传教育和转变行为对增加和平衡畜牧食品消费做出了重要贡献，特别是就儿童群体而言⁹⁰。国际畜牧研究所就非正规市场食品安全问题的研究工作⁹¹有助于改善畜牧食品的安全和营养⁹²。虽然畜牧食品消费与健康成果之间的关系很难评估，但国际畜牧研究所近期一项研究⁹³表明，针对家庭养殖鸡群开展免疫接种有助于提高营养食物供应，改善男童和女童的生长发育⁹⁴。

20. 粮安委私营部门机制成员开展了以下工作。国际食品饮料联盟承诺在 2023 年底之前实现与世卫组织标准接轨，在全球食品供应中淘汰工业生产的反式脂肪酸。2023 年 5 月，国际食品饮料联盟宣布其成员 100%履行了承诺。2022 年 6 月，国际食品饮料联盟与美国油脂化学家协会合作出版了《糕点和糖果制造商工业生产的反式脂肪酸替代指南》⁹⁵，帮助全球其他食品制造商逐步淘汰食品中的工业反式脂肪酸。国际食品饮料联盟致力于调整和创新食品制造配方，改善营养成效，减少钠含量一直是其中一项优先重点。国际食品饮料联盟支持世卫组织提出的每天最多摄入 5 克盐⁹⁶的膳食建议，以及世卫组织提出的到 2025 年全球人口盐摄入量减少 30%的目标。国际食品饮料联盟成员一直在努力实现这一目标，并于 2021 年 12 月发起了国际食品饮料联盟全球钠承诺⁹⁷。拜耳秉承“全民健康，没有饥饿”的愿景，发起了“营养鸿沟倡议”，目标是通过扩大多样化营养食物（如蔬菜、水果、谷物）和营养补充剂的供应，到 2030 年实现每年惠及 5000 万人⁹⁸。拜耳致力于推动农业可持续发展，造福种植户、消费者和地球，拜耳与私营部门企业联合承诺 1.6 亿美元资金，推动于 2030 年前消除全球饥饿。包括投资研发，帮助小农获得基于最新技术的优质蔬菜和大米种子，面向社区开展可持续农业实践宣传，为种植户提供农业解决方案，并为小农创造创收机会。美国乳制品出口委员会和美国乳制品产业积极参与制定和实施粮食体系解决方案，改善全球粮食安全和营养状况。通过与目标导向型组织建立伙伴关系，扩大学生的营养食物供应，即 GenYouth 的“57 号任务：消除学生饥饿”⁹⁹和其他全国性资金筹措活动。

⁹⁰ <https://cgspace.cgiar.org/handle/10568/117244>

⁹¹ www.cnbcafrica.com/2021/why-informal-markets-deserve-more-credit-in-a-nutritious-global-food-system

⁹² <https://cgspace.cgiar.org/handle/10568/130652>

⁹³ <https://cgspace.cgiar.org/handle/10568/119829>

⁹⁴ www.buzzsprout.com/1539610/11749250-can-one-chicken-make-a-difference-to-a-child-s-health

⁹⁵ <https://ifballiance.org/publications/manufacturers-guide-to-eliminate-industrially-produced-trans-fat>

⁹⁶ www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/salt-reduction

⁹⁷ <https://ifballiance.org/commitments/product-formulation/reducing-sodium>

⁹⁸ www.bayer.com/en/the-nutrient-gap-initiative

⁹⁹ <https://genyouthnow.org/our-work/end-student-hunger>

美国乳制品创新中心与全国食品银行系统合作举办美国乳制品供应研讨会¹⁰⁰，并与乳制品加工商合作制定解决方案，为食品不安全人群扩大乳制品获取渠道。美国乳制品创新中心还建立研究伙伴关系，评估改善土壤健康与减少温室气体排放之间的关系，研究肠道甲烷减排战略，推动落实“绿色养牛业倡议”。

21. 为应对 COVID-19 疫情、气候变化和粮食不安全等全球挑战，HarvestPlus 及其合作伙伴坚定加大生物强化工作的规模。2019 至 2023 年的进展表明，全球仍在继续采用这种农业营养技术来改善营养和健康状况¹⁰¹。HarvestPlus 已在实现 2019 年承诺方面取得重要进展。预计到 2023 年，生物强化将为 1 亿人的生活增添色彩。作物开发取得进步，伙伴关系更紧密，种子流通得到改善，政策更为完善，区域和全球层面普遍支持，这些都为应对微量营养素缺乏问题创造了有利环境。HarvestPlus 及其合作伙伴正在扩大新技术供应，为小农户因地制宜开发了超过 293 个生物强化作物品种。HarvestPlus 致力于为农民（尤其是女性）赋能，建立粮食体系，加强个体的韧性，改善健康和生计。2022 年实现覆盖 1730 万户农户（比 2020 年 970 万户增加了 78%）。
22. 联合国增强营养运动网络通过联合年度评估和跟踪公共财务分配情况加强了营养成果问责。2022 年，53 个联合国增强营养运动网络国家建立了国家层面多利益相关方、多部门营养协调实体；42 个国家在省（州）层面建立了多方利益相关方平台。青年领袖促进营养计划提供 20 名充满活力的青年领袖，他们成为民间社会国家青年营养协调员。八个国家举办了关于预算分析、营养计划成本计算以及监测和评估的能力强化研讨会¹⁰²。此外，2022 年联合国增强营养运动网络还推动举办八次关于全球粮食和营养危机的区域网络研讨会，促进同行学习交流。

联合国各组织的贡献

23. 2022 年，粮农组织为 110 个国家生成和使用有关膳食、食品构成、食品安全、粮食安全和农业粮食体系的数据和指标做出了贡献。粮农组织支持 103 个国家将膳食和营养相关数据分析纳入联合国共同国家分析。2023 年初，粮农组织/世卫组织全球个人食品消费数据工具使用来自 241 项调查的定量个人食品消费数据，其中 36 项调查的数据集可供下载¹⁰³。粮农组织在促进健康膳食方

¹⁰⁰ www.dairynourishesamerica.org/symposium-report

¹⁰¹ www.harvestplus.org/african-union-endorses-biofortification-to-tackle-malnutrition-and-enrich-school-meals; www.harvestplus.org/harvestplus-world-food-programme-release-joint-brief-on-biofortification; www.harvestplus.org/un-report-tallies-increased-food-and-nutrition-insecurity-amid-covid-19-notes-value-of-biofortification-as-a-response

¹⁰² 布基纳法索、布隆迪、哥斯达黎加、危地马拉、几内亚比绍、洪都拉斯、马里和苏丹。

¹⁰³ www.fao.org/gift-individual-food-consumption/zh

面向 106 个国家提供了法律、规范、政策和技术援助，并支持 56 个国家制定和实施膳食指南，同时还采用粮食体系方法推进膳食指南的更新工作，并纳入可持续性发展要素¹⁰⁴。粮农组织与农业、食品、动物健康和环境国家联盟合作，提供了关于营养和粮食体系的大规模开放式在线课程¹⁰⁵，并继续面向全球各地专业人员开展能力建设，重点关注在撒哈拉以南非洲开展有效的营养教育¹⁰⁶。粮农组织启动了预防儿童消瘦行动计划（2023-2024 年）¹⁰⁷。粮农组织积极推进联合国粮食体系峰会后续行动，联合国秘书长指定粮农组织代表联合国系统牵头联合国粮食体系协调中心的工作。粮农组织动员合作伙伴发现政策和投资差距并制定对策，支持各国长久解决粮食危机¹⁰⁸。粮农组织还举办了联合国粮食体系峰会阶段成果总结推进大会。

24. 世卫组织积极支持两个联合国粮食体系峰会后续机制。自 2022 年 3 月起，向联合国粮食体系协调中心派遣一名专职人员；世卫组织与环境署共同主持联合国粮食体系特设小组，该小组由 30 多个联合国机构、计划和基金组成，并定期召开会议。世卫组织于 2022 年初对 106 个国家路径开展政策分析¹⁰⁹，结果表明，虽然 75% 以上的国家路径都包含促进营养食物生产的内容，如关注营养问题的农业发展、食品安全和加强认识等，但转变消费模式，提倡健康膳食，减少不健康脂肪、糖和盐含量高的食物的供应、经济可负担性和可获得性（包括标签、营销监管和财政政策）的政策措施仍然不足。2023 年 5 月，世卫组织推出综合行动框架，以加快全球减少贫血问题的努力。该框架涉及各类原因引发的各种形式贫血的预防、诊断和管理，包括微量营养素缺乏、炎症、感染、妇产科疾病和遗传性血液疾病。该框架提出，各部门应合作找出关键阻碍，积极应对，抓住机会，减轻贫血的负担¹¹⁰。2023 年世界卫生大会通过一项决议，加快通过安全有效的强化食品来预防微量营养素缺乏¹¹¹。世卫组织继续支持成员国转型粮食体系，营造健康的粮食环境，扩大卫生成果，发起一系列优先粮食环境政策准则，以及实施工具和政策简报。2021 年发布了《制定和实施公共粮食采购和服务政策促进健康膳食行动框架》¹¹²，概述了如何制定（或加强）、实施、评估健康膳食公共粮食采购和服务政策的遵

¹⁰⁴ https://alertas.directoriolegislativo.org/?post_type=noticia&n=130224

¹⁰⁵ www.unescap.org/events/2022/massive-open-online-course-mooc-nutrition-and-food-systems-learn-about-pathways

¹⁰⁶ www.fao.org/nutrition/education/professional-training

¹⁰⁷ www.fao.org/documents/card/en/c/cc3050en

¹⁰⁸ www.fao.org/3/ni547en/ni547en.pdf

¹⁰⁹ www.unnutrition.org/library/publication/un-nutrition-journal-volume-1-transforming-nutrition

¹¹⁰ www.who.int/publications/i/item/9789240074033

¹¹¹ www.who.int/news/item/29-05-2023-new-wha-resolution-to-accelerate-efforts-on-food-micronutrient-fortification

¹¹² <https://extranet.who.int/iris/restricted/handle/10665/338525>

- 守情况以及评价其有效性。对实施食品环境政策的背景因素进行了审查，为制定有关营养标签政策¹¹³、食品营销限制¹¹⁴、校餐和营养政策¹¹⁵以及促进健康膳食的财政政策¹¹⁶的政策指南提供依据。2023年7月3日发布了保护儿童免受食品营销不利影响的政策准则¹¹⁷，并于2023年7月7日发布了儿基会/世卫组织限制食品营销的联合实施工具。促进健康膳食的财政政策准则将于2023年10月发布。
25. 粮农组织和国际原子能机构于2023年3月联合举办一场会议，参会人员就开发蛋白质数据库的框架、审查蛋白质需求的未来方向以及从中低收入国家扩大数据收集（包括气候智慧型作物相关数据）的必要性等形成共识¹¹⁸。原子能机构技术合作计划启动新项目，支持采用稳定同位素技术评估16个亚洲国家可持续食物来源的蛋白质质量¹¹⁹。一项新的研究项目旨在优化用于人口调查和计划评估的维生素A评估同位素方法，因为这是评估维生素A完整状况的唯一实用方法¹²⁰。在国际原子能机构技术合作计划框架下，为非洲制定了统一的人类营养与核技术应用理学硕士培养方案，现已获得两所大学（南非和摩洛哥）的批准。
26. 农发基金与瓦赫宁根大学合作，深化了气候与营养之间联系的实证基础¹²¹。举办职工培训。农发基金与其他合作伙伴联合推动加强改善膳食的气候融资，扩大投资，推动转型，建设关注营养问题的气候智慧型粮食体系。联合国《气候变化框架公约》缔约方大会第二十六届会议和第二十七届会议期间举办的几场宣传活动强调扩大创新和可持续举措规模的重要意义，以应对粮食体系中的气候变化，推动适应和减缓气候变化，加强韧性。农发基金为“非盟营养年”提供了下述支持：支持联合国营养署提出联合营养宣言，为《阿比让宣言实施计划》提供技术支持，为第八届非洲发展问题东京国际会议提供协作和支持，为莱索托国王主办的非盟营养峰会（重点关注扩大营养方面资金投入）提供支持。此外，在2022年对超重和肥胖问题主要成因的

¹¹³ <https://apps.who.int/iris/handle/10665/345119>

¹¹⁴ <https://apps.who.int/iris/handle/10665/345128>

¹¹⁵ <https://apps.who.int/iris/handle/10665/345130>

¹¹⁶ <https://apps.who.int/iris/handle/10665/345114>

¹¹⁷ <https://apps.who.int/iris/handle/10665/370113>

¹¹⁸ www.iaea.org/newscenter/news/iaea-and-fao-kickstart-the-development-of-pioneering-protein-quality-database

¹¹⁹ www.iaea.org/services/technical-cooperation-programme; www.iaea.org/projects/tc/ras6103

¹²⁰ www.iaea.org/newscenter/news/new-crp-optimising-nuclear-techniques-to-assess-vitamin-a-status-in-population-surveys-from-deficiency-to-excess-phase-ii-e43035; www.iaea.org/projects/crp/e43035

¹²¹ www.ifad.org/en/web/latest/-/webinar-food-systems-harnessing-nutrition-co-benefits-of-climate-resilient-agriculture

相关实证进行了全面文献综述，并选出五个国家开展实践案例分析¹²²。《农发基金土著人民合作政策：2022年版》¹²³于2022年12月通过审批，其中包含一项关于粮食主权、粮食安全和营养的参与原则。为落实该原则，农发基金在加拿大政府的资金支持下开发了创新工具¹²⁴。农发基金继续履行支持“营养十年”的承诺，并于2022年新批准9个关注营养问题的项目，农发基金既定目标完成度达60%。到2022年，正在实施中的115个项目将为207万人提供营养支持。

27. 难民署于2020年发布《儿童消瘦问题全球行动计划》，于2021年制定多系统成本核算国家路线图，此后继续与粮农组织、儿基会、粮食署、世卫组织等机构合作，推动减少消瘦问题。难民署发布《2021-2025年全球公共卫生和营养战略》¹²⁵，重点确保全生命周期的充足营养，消除一切形式营养不良。关键优先重点包括促进健康膳食、基本服务覆盖以及预防和管理一切形式营养不良。难民署于2021-2022年间携手合作伙伴覆盖了30个国家的480,000名以上受消瘦影响的儿童；在21个国家利用婴幼儿喂养多部门行动框架¹²⁶支持促进婴幼儿营养，面向900多万难民提供基本服务和援助，推动预防一切形式的营养不良。
28. 在《2020-2030年营养战略》的指导下¹²⁷，儿基会提供了思想领导、战略指导和技术支持，以消除141个国家一切形式的营养不良。在相关行动的影响下，营养不良预防方案已惠及3.563亿五岁以下儿童和1.161亿学龄儿童和青少年。此外，早期发现和治疗消瘦计划惠及1.82亿名儿童，为其中730万名儿童进行重度消瘦治疗（比2021年增加33%），包括人道主义救治。贫困、冲突和气候变化冲击叠加，引发全球粮食和营养危机，儿基会为此首次提出《2022-2033年无暇浪费加速计划》¹²⁸，筹措资金12亿美元，为15个深受影响的国家2600多万儿童和妇女提供必要的妇幼营养和营养敏感型社会保护行动，以早期预防、发现和治疗儿童消瘦。期间，儿基会出版《食物不足与被忽视人群》¹²⁹，这是儿基会思想领导力的重要里程碑，为女童和妇女营养不良危机敲响警钟。

¹²² www.ifad.org/nl/web/latest/-/overweight-and-obesity-and-its-linkages-to-food-systems-in-lmics

¹²³ www.ifad.org/documents/38711624/39417924/ip_policy_e.pdf/a7cd3bc3-8622-4302-afdf-6db216ad5feb

¹²⁴ www.ifad.org/en/web/knowledge/-/sustainable-and-resilient-indigenous-peoples-food-systems-for-improved-nutrition

¹²⁵ www.unhcr.org/sites/default/files/legacy-pdf/612643544.pdf

¹²⁶ www.unhcr.org/media/infant-and-young-child-feeding-refugee-situations-multi-sectoral-framework-action

¹²⁷ www.unicef.org/reports/nutrition-strategy-2020-2030

¹²⁸ www.unicef.org/documents/NTTW-acceleration-plan-2022

¹²⁹ www.unicef.org/reports/undernourished-overlooked-nutrition-crisis

29. 2021-2023 两年度内，粮食署在 73 个国家大幅扩展计划实施工作，着力应对不良和改善膳食。面临现代史上最严重的全球粮食危机，粮食署于 2022 年援助粮食不安全状况人口达 1.6 亿，将挽救生命放在优先位置，防止对儿童和社区产生长期负面影响。粮食署在 49 个国家实施营养不良预防和治疗项目，惠及超过 2800 万弱势妇女和儿童，高于 2020 年的 1730 万；粮食署在 69 个国家大力推进韧性、粮食和社会保护计划，着力应对引发营养不良问题的根本原因。2022 年，粮食署用于应对全球粮食和营养危机的现金转移支付创历史新高，共转移价值 33 亿美元的现金和食品券。粮食署还在 64 个国家发放营养强化主粮，如玉米粗粒面粉、小麦粉、大米、油和盐。此外，粮食署自 2022 年以来开展“填补营养缺口”分析，支持 14 个国家通过建设粮食体系改善健康膳食和营养。此外，粮食署为联合国粮食体系峰会框架下成立的多个联盟提供积极支持，包括“发展可持续粮食体系，为儿童及所有人提供健康膳食”行动联盟、学校膳食联盟、围绕人道主义-发展-和平关系消除粮食危机联盟和具有韧性的地方粮食供应链联盟。粮食署还为 2022 年非盟营养年提供重要支持，增强营养工作势头，特别是非洲大陆全面协调、影响和问责方面¹³⁰。
30. 2022-2023 年，联合国营养署继续动员联合国大家庭支持“营养十年”活动，并启动了《2022-2030 年战略计划》¹³¹，强调支持各国应对营养不良问题，促进人类和地球健康。2022 年开展了国家营养协调进程在线评估，结果显示协调工作得到改善，特别是在联合国驻地协调员或人道主义协调员积极参与营养工作的国家。编制和试行联合国可持续发展合作框架营养工作主流化具体指南，并将于 2023 年扩大实施。在爱尔兰援助署的资金支持下，向布基纳法索、布隆迪、刚果民主共和国、莱索托、利比里亚、缅甸、尼日尔、塞拉利昂和津巴布韦等国提供了深度支持，推动相关国家打造有利的营养政策环境。在联合国《气候变化框架公约》缔约方大会第二十七届会议上发布了讨论文件《营养与环境：提供粮食，保护地球》¹³²。联合国营养署为各国提供支持，围绕与“营养十年”行动领域紧密相关的四项关键优先工作流程开展工作：（一）通过可持续粮食体系促进健康膳食；（二）促进私营部门参与，取得营养成果；（三）应对危机中脆弱地区的营养问题；（四）加快协调推动形成全球营养不良目标共识。

¹³⁰ https://executiveboard.wfp.org/document_download/WFP-0000148942

¹³¹ www.unnutrition.org/wp-content/uploads/UN-Nutrition-Strategy-2022-2030_WEB_28Oct2022_EN.pdf

¹³² www.unnutrition.org/library/publication/nutrition-and-environment-nurturing-people-protecting-planet

31. 联合国开发计划署（开发署）携手世卫组织和联合国营养署针对一切形式营养不良制定投资案例方法体系，并在津巴布韦展开试点工作。营养投资案例旨将作为宣传工具鼓励各国政府投资建设可持续且有韧性的粮食体系，改善营养，加强多部门营养治理和问责。东京营养促成长峰会和于 2022 年 12 月召开的国际营养科学联合会国际营养大会等国际会议介绍了营养投资案例相关工作情况。开发署在赞比亚开展烟草社会影响力债券工作，支持烟农从烟草种植转向营养粮食作物种植。这项工作有助于推动建设可持续且有韧性的粮食体系，实现健康膳食，2023 年 5 月的世界卫生大会对此进行了讨论。2023 年世界无烟日的主题是“种植粮食，不种烟草”¹³³。

IV. 努力方向

32. 虽然营养、健康膳食、粮食体系及其与人类和地球健康的关系在全球范围内受到的关注日益广泛，但全世界目前无法如期兑现到 2030 年消除饥饿和一切形式营养不良的承诺。COVID-19 疫情突出了以下需求：（一）建立有韧性、公平且可持续的农业粮食体系；（二）承认小规模农户、家庭农民和粮食领域从业工人的作用和权利；（三）承认卫生行动是明智的投资；（四）加强粮食、健康和生态系统之间的相互联系，并采用“同一个健康”方法；（五）增强青年、妇女和土著人民的声音；（六）重申通过良好治理增进营养。2021 年召开的联合国粮食体系峰会和营养促成长峰会确保了具体、大胆的多部门承诺，即到 2025 年在本十年后半期消除一切形式的营养不良，并到 2030 年实现可持续发展目标。
33. 联合国经社理事会关于国际十年的第 1989/84 号决议¹³⁴规定，十年工作计划的执行情况应在十年的中期和期末进行评估。根据第 1989/84 号决议，应在“营养十年”结束时，通过公开和参与性进程审查《营养问题罗马宣言》各项承诺的执行情况。该决议还指出，如未能全面落实首个十年的目标，可继续确立下一个十年开展相关工作。
34. 在这方面，《营养十年工作计划》¹³⁵包括在该十年结束时举行公开、兼容的对话，反思全球进展情况和遇到的挑战，并确定 2025 年后继续增进营养的潜在努力方向。世卫组织也在向执行局提交的报告（EB152/24）¹³⁶中提出该建议，并在世界卫生大会第七十六届会议上获得部分成员国的支持，粮农组织也在

¹³³ www.who.int/europe/news-room/events/item/2023/05/31/default-calendar/world-no-tobacco-day-2023--we-need-food--not-tobacco#

¹³⁴ https://digitallibrary.un.org/record/75597/files/E_RES_1989_84-EN.pdf

¹³⁵ www.un.org/nutrition/sites/www.un.org.nutrition/files/general/pdf/work_programme_nutrition_decade.pdf

¹³⁶ https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/EB152/B152_24-en.pdf

向粮农组织计划委员会提交的报告（PC 135/INF/6）¹³⁷中提出该建议。目前正在筹备系列对话活动；

35. 联合国大会第 77/285 号决议¹³⁸强调，“在联合国粮食体系峰会后续行动中，应保持政治势头，扩大营养行动，世界粮食安全委员会、2021 年联合国粮食体系峰会的联盟、承诺和国家路径以及《营养十年工作计划》等各项进程之间应加强协调”。2025 年联合国粮食体系峰会阶段成果总结推进大会可作为评估“营养十年”实施工作的全球对话。
36. 请粮安委就拟议努力方向，包括在“营养十年”结束时进行对话的形式，向粮农组织/世卫组织“营养十年”联合秘书处提供指导。

¹³⁷ www.fao.org/3/nl209en/nl209en.pdf

¹³⁸ <https://undocs.org/A/RES/77/285>