



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

S

## COMITÉ DEL PROGRAMA

**137.º período de sesiones**

**Roma, 6-10 de noviembre de 2023**

**Información actualizada sobre la iniciativa Un país, un producto  
prioritario (UPUP)**

Las consultas sobre el contenido esencial de este documento deben dirigirse a:

Sr. Chikelu Mba  
Director Adjunto  
División de Producción y Protección Vegetal (NSP)  
Tel.: +39 06570 56265  
Correo electrónico: [Chikelu.Mba@fao.org](mailto:Chikelu.Mba@fao.org)

### RESUMEN

- En este documento se presenta al Comité del Programa, en su 137.º período de sesiones, información actualizada sobre la iniciativa Un país, un producto prioritario (UPUP) de la FAO. Contiene información de antecedentes, una visión general de los principales componentes de la iniciativa, los avances realizados en su aplicación y las medidas futuras previstas.
- Entre marzo y julio de 2022, se presentó oficialmente la iniciativa UPUP en todas las regiones de la FAO: África (RAF), América Latina y el Caribe (RLC), Asia y el Pacífico (RAP), Cercano Oriente y África del Norte (RNE) y Europa y Asia Central (REU).
- En este momento, más de 80 países de las cinco regiones de la FAO se han postulado oficialmente para promover el desarrollo sostenible de las cadenas de valor relativas a más de 50 productos agrícolas especiales (PAE). Las prioridades de la primera fase de aplicación han sido definir los PAE, los países con proyectos de demostración y los países potenciales del proyecto<sup>1</sup> y establecer mecanismos de coordinación regionales y nacionales.
- El primer proyecto mundial de la iniciativa UPUP, financiado a través del instrumento de contribuciones voluntarias flexibles (ICVF) de la FAO con un presupuesto de 500 000 USD, se inició en octubre de 2022 en Bangladesh, Egipto, Malawi, Trinidad y Tabago y Uzbekistán —los cinco países definidos como países con proyectos de demostración— a fin de promover las cadenas de valor de la jaca, la palmera de dátiles, el banano, el cacao y la cereza común, respectivamente. Entre mayo y septiembre de 2023 se celebraron, en los países de demostración, cinco actos y talleres regionales de presentación sobre la aplicación de estos proyectos nacionales, para aprovechar los avances realizados y maximizar el potencial de la iniciativa.
- Hasta septiembre de 2023, la financiación total asignada a la implementación de la iniciativa UPUP asciende a 6,5 millones de USD, con los que se apoya la participación de más de 40 países de todas las regiones. La República Popular China ha prometido aportar otros 5 millones de USD, lo cual constituirá una importante contribución adicional, si bien no se han elegido todavía los países beneficiarios ni se han asignado los fondos.
- También se han entablado sinergias técnicas y financieras con proyectos locales de la FAO que ya están en curso, a fin de aprovechar las complementariedades. Asimismo, se han creado asociaciones con otros organismos del sistema de las Naciones Unidas y se han emprendido actividades de comunicación y promoción de la iniciativa UPUP a escala nacional, regional y mundial.

### ORIENTACIÓN QUE SE SOLICITA DEL COMITÉ DEL PROGRAMA

- Se invita al Comité del Programa a:
  - tomar nota de los progresos realizados por la iniciativa UPUP hasta la mitad de período, en el contexto de su primera fase de aplicación, y reconocer lo logrado en los cinco países de demostración, así como la posibilidad de reproducir y ampliar estos resultados en otros países participantes;
  - tomar nota de las siguientes fases propuestas en la aplicación de la iniciativa UPUP mediante la sucesiva promoción y ampliación de su alcance, el incremento del apoyo a los países potenciales del proyecto y el refuerzo de la movilización de recursos, de las asociaciones y de la comunicación a nivel mundial, regional y nacional.

<sup>1</sup> Los “países con proyectos de demostración” son aquellos países que se ha determinado que actuarán como modelo para la aplicación de proyectos nacionales de la iniciativa y facilitarán su posterior aplicación en otros países. Los “países potenciales” son los que han manifestado un mayor interés y han presentado una solicitud oficial para recibir apoyo en relación con un PAE determinado. Véase el sitio web de la iniciativa UPUP: <https://www.fao.org/one-country-one-priority-product/resources/faq/es>

## I. Antecedentes

1. Los sistemas de producción agrícola (incluidos los cultivos, la ganadería, la actividad forestal, la acuicultura y la pesca) desempeñan un papel esencial para satisfacer la creciente demanda de alimentos, piensos, fibras y combustibles. Su productividad se ve afectada por las limitaciones de recursos naturales, la contaminación ambiental, la degradación del medio ambiente y el cambio climático. Estos sistemas de producción siguen dependiendo del uso intensivo de insumos químicos y carecen de integración, optimización, diversificación e innovación.
2. La dependencia del 75 % de los alimentos del mundo respecto de tan solo 12 especies vegetales y 5 especies animales pone de relieve la necesidad de determinar y aprovechar el potencial de las especies animales y vegetales marginadas o infrautilizadas. Estas especies se han visto a veces marginadas por los investigadores, los servicios de extensión y los responsables de la formulación de políticas, y apenas se destinan recursos para su promoción y desarrollo. Los cultivos y los animales marginados o infrautilizados son importantes para la seguridad alimentaria y la nutrición, y pueden mejorar los medios de vida en escala.
3. La FAO ha elaborado la iniciativa Un país, un producto prioritario (UPUP) con la finalidad de apoyar cadenas de valor alimentarias más sostenibles para los productos agrícolas especiales (PAE), aumentar el acceso a dietas saludables y mejorar los medios de vida de los agricultores y el crecimiento económico, a la vez que se reduce al mínimo el uso de insumos químicos y recursos naturales, disminuyen las pérdidas y el desperdicio de alimentos y se minimizan los efectos negativos en el medio ambiente.
4. Los PAE tienen cualidades únicas y características especiales que se asocian al valor económico, la ubicación geográfica, las prácticas agrícolas y los patrimonios culturales. En contraste con los cultivos de alimentos básicos, los PAE aún no se han beneficiado plenamente de los programas de desarrollo agrícola y rural. Los PAE incluyen todo tipo de productos agrícolas, que tienen el potencial de ser utilizados y promovidos en los mercados locales, nacionales, regionales y mundiales. Por lo tanto, la iniciativa ayudará a los países a aprovechar su potencial único determinando los correspondientes PAE y garantizando un mejor acceso a mercados estables y oportunidades para mejorar los medios de vida de los agricultores, así como puntos de entrada para cumplir las prioridades definidas a nivel nacional.

## II. Principales elementos de la iniciativa UPUP

5. La iniciativa UPUP tiene como objetivo promover sistemas agroalimentarios sostenibles, desde la producción hasta la distribución, y crear oportunidades de mercado para los pequeños agricultores, los agricultores familiares y los emprendedores mediante el desarrollo e integración de cadenas de valor más eficientes, inclusivas, resilientes y sostenibles para los PAE.
6. Es una iniciativa dirigida y controlada por los países, por lo que se alienta a todos los Miembros de la FAO a unirse a ella y presentar propuestas basadas en sus propias demandas, prioridades y ventajas comparativas.
7. Actúa como vehículo a través del cual coordinar los recursos financieros, técnicos y humanos para hacer frente a los desafíos determinados, y apoya a los agricultores, así como a los agentes asociados, a lo largo de toda la cadena de valor.
8. Los principales resultados de la iniciativa UPUP incluyen: establecer redes técnicas para la innovación y transformación; difundir tecnologías de apoyo a la gestión sostenible; formular y aplicar políticas, estrategias y normas que sirvan de instrumentos de apoyo; y crear plataformas eficaces de acceso al mercado y mecanismos eficientes de coordinación en los planos mundial, regional y nacional.

### III. Avances en la aplicación de la iniciativa UPUP

9. La iniciativa UPUP fue presentada el 7 de septiembre de 2021 por el Director General de la FAO, en el marco de un acto que contó con la participación virtual de casi 1 000 asistentes de más de 150 países.
10. Asimismo, se ha establecido una Secretaría, con sede en la División de Producción y Protección Vegetal (NSP), para que lleve a cabo actividades diarias de aplicación, en estrecha colaboración con los coordinadores de las divisiones y unidades pertinentes de la FAO y las oficinas regionales y nacionales.
11. Entre marzo y julio de 2022, se presentó la iniciativa UPUP en todas las regiones de la FAO.
12. El 3 de noviembre de 2022, se presentaron los proyectos nacionales emprendidos en virtud de la iniciativa UPUP<sup>2</sup>, con ocasión de la primera Conferencia Mundial de la FAO sobre Producción Vegetal Sostenible.
13. Se ofreció a los Miembros de la FAO información actualizada exhaustiva durante una reunión oficiosa celebrada el 29 de septiembre de 2022, en el 134.º período de sesiones del Comité del Programa y en el 171.º período de sesiones del Consejo (con un documento informativo)<sup>3</sup>.
14. A fecha de septiembre de 2023, 83 Miembros de las cinco regiones de la FAO se han comprometido a promover el desarrollo sostenible de 53 PAE, y todos ellos han obtenido el reconocimiento como países potenciales para emprender proyectos de la iniciativa UPUP.
15. Se determinó que cinco países entrarían en la primera ronda de demostración, a fin de liderar la aplicación de la iniciativa UPUP. En esta primera ronda se están realizando actividades a nivel nacional —financiadas por el ICVF de la FAO con un presupuesto de 500 000 USD— en Bangladesh, Egipto, Malawi, Trinidad y Tabago y Uzbekistán, para promover la jaca, la palmera de dátiles, el banano, el cacao y la cereza común, respectivamente.
16. Desde marzo de 2023, se han constituido grupos organizadores regionales, encargados de llevar a cabo la iniciativa UPUP, en África (RAF), América Latina y el Caribe (RLC), Asia y el Pacífico (RAP) y Cercano Oriente y África del Norte (RNE), presididos por el respectivo Subdirector General y Representante Regional de la FAO.
17. Desde mayo de 2023, los cinco países de demostración han puesto en marcha grupos de trabajo nacionales y han celebrado satisfactoriamente actos y talleres regionales para presentar los proyectos emprendidos en el marco de la iniciativa UPUP.

---

<sup>2</sup> [https://www.fao.org/newsroom/detail/fao-s-global-action-on-one-country-one-priority-product-\(ocop\)-country-projects-launched/es](https://www.fao.org/newsroom/detail/fao-s-global-action-on-one-country-one-priority-product-(ocop)-country-projects-launched/es)

<sup>3</sup> <https://www.fao.org/3/nk513es/nk513es.pdf>

**Estudio de caso: Apoyo de la iniciativa UPUP al desarrollo de la cadena de valor del banano en Malawi**

- a) En noviembre de 2022, Malawi fue elegido como uno de los primeros cinco países de demostración de proyectos de la iniciativa UPUP, con apoyo del instrumento de contribuciones voluntarias flexibles (ICVF) de la FAO.
- b) Desde entonces, la Secretaría de la iniciativa UPUP, con sede en la FAO, ha realizado diversas instancias de formación sobre las cadenas de valor sostenibles para el banano y ha realizado consultas técnicas para facilitar la aplicación de la iniciativa en Malawi.
- c) Distinguidos expertos en el cultivo de banano del Departamento de Desarrollo de Cultivos del Ministerio de Agricultura de Malawi, de la Universidad de Lilongwe y de la Academia China de Ciencias Agrícolas Tropicales han entablado una estrecha colaboración para respaldar la iniciativa UPUP. La creciente colaboración entre diferentes actores también pretende mejorar los medios de subsistencia de los agricultores, empoderando a estos trabajadores (especialmente a las mujeres y los jóvenes) y contribuyendo a mejorar la seguridad alimentaria y a desarrollar los sistemas agroalimentarios locales.
- d) Dentro de este marco, la FAO apoya al Ministerio de Agricultura para que acometa una evaluación de la cadena de valor del banano y elabore un plan de desarrollo del sector bananero nacional. La encuesta para el análisis de la cadena de valor se ha realizado con herramientas digitales y cubre tres regiones de Malawi, atendiendo a diferentes actores de la cadena de valor: desde los agricultores hasta los exportadores.
- e) Con el fin de contribuir a la modernización del sector del banano, en particular teniendo en cuenta el reciente brote del virus del cogollo racimoso, que causó estragos en la cosecha malawiana, la FAO está prestando apoyo para: fortalecer la capacidad técnica de los investigadores, los especialistas en agricultura y extensión, los agricultores y los agronegocios; demostrar, validar y difundir tecnologías sostenibles para la cadena de valor; desarrollar la industria de procesamiento y mejorar el acceso a los mercados; y formular políticas, reglamentos, normas y procedimientos pertinentes a nivel nacional para crear un entorno propicio.
- f) Además del proyecto financiado con el ICVF, la contribución de varios proyectos de la FAO que promueven actividades relacionadas con la iniciativa UPUP en Malawi está valorada en más de 4 millones de USD.
- g) Las enseñanzas y experiencias adquiridas en Malawi se pondrán en común y se aplicarán en otros países que emprendan proyectos en el marco de la iniciativa UPUP.

18. La financiación total asignada para la puesta en marcha y la aplicación de la iniciativa UPUP asciende actualmente a más de 6,5 millones de USD, en los cuales se incluyen:

- a) Un proyecto financiado por el Gobierno del Japón, con un presupuesto de 600 000 USD, para promover el desarrollo de la soja en Ghana.
- b) La contribución de 500 000 USD del ICVF a los cinco primeros países de demostración.
- c) Tres programas de cooperación técnica (PCT) de ámbito regional y 14 de ámbito nacional que están ejecutándose en fomento de la iniciativa UPUP en los países con proyectos piloto, con un presupuesto total de más de 4 millones de USD. Estos proyectos de la iniciativa UPUP reúnen los criterios de los PCT, ya que están en consonancia con las prioridades nacionales y con el mandato de la FAO, abordan una deficiencia fundamental, garantizan un efecto sostenible y se basan en el compromiso de los gobiernos. Se espera que este apoyo inicial mediante los PCT actúe como financiación catalizadora en los países que asumen proyectos de la iniciativa UPUP.
- d) Durante el período 2021-23 se proporcionó financiación del Programa ordinario de la FAO a fin de respaldar la primera fase de la iniciativa UPUP, a través de recursos asignados para la aplicación de la esfera programática prioritaria “Mejor producción” (MP 1) y el respectivo ámbito de repercusión de valor añadido, así como del Fondo multidisciplinario, por un total de 1,5 millones de USD.

19. Con los recursos mencionados, la FAO colabora y apoya a los siguientes 43 países en cinco regiones:
- a) África (11): Benin, el Congo, Eswatini, Etiopía, Ghana, Guinea-Bissau, Lesotho, Malawi, la República Centroafricana, Togo y Zimbabwe.
  - b) Asia y el Pacífico (5): Bangladesh, Bhután, Camboya, Nepal y Papua Nueva Guinea.
  - c) Europa y Asia Central (9): Albania, Armenia, Georgia, Kirguistán, la República de Moldova, Serbia, Tayikistán, Türkiye y Uzbekistán.
  - d) América Latina y el Caribe (11): Argentina, Brasil, Chile, Costa Rica, Cuba, Ecuador, Guatemala, Nicaragua, Panamá, la República Bolivariana de Venezuela y Trinidad y Tabago.
  - e) Cercano Oriente y África del Norte (7): Egipto, Jordania, Líbano, Marruecos, la República Árabe Siria, Túnez y Yemen.
20. La FAO proporciona un apoyo diversificado a estos países, adaptándolo a sus necesidades; ello incluye talleres de UPUP, una mayor colaboración entre los gobiernos nacionales, los expertos técnicos, el sector privado, los agricultores, los asociados para el desarrollo y los recursos, y otros grupos de interés clave.
21. Estas actividades también han puesto de relieve el gran potencial que tiene la iniciativa UPUP a la hora de apoyar a las zonas áridas, tropicales y montañosas y a los pequeños Estados insulares en desarrollo, así como para actuar como catalizador de la transformación.
22. Por otro lado, se han proporcionado contribuciones en especie a través del programa de jóvenes profesionales de la FAO y el programa Carlo Schmid del Servicio Alemán de Intercambio Académico (DAAD), gracias a los cuales la Secretaría de la iniciativa UPUP ha incorporado a un joven profesional como oficial y un pasante.
23. Se han entablado asociaciones con la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI) y la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (ONUDD). La de UPUP es una de las iniciativas que contribuyen a los ámbitos de colaboración del memorando de entendimiento firmado entre la FAO y la ONUDI, en tanto que la ONUDD ha valorado incluirla en su programa de desarrollo alternativo, cuyo objetivo es reducir la dependencia de los pequeños productores y las explotaciones familiares respecto del cultivo de plantas estupefacientes, ofreciéndoles cultivos alternativos para un desarrollo sostenible. La Academia China de Ciencias Agrícolas Tropicales y la Academia China de Agronomía, que ya habían firmado un memorando de entendimiento con la FAO, apoyan proyectos de la iniciativa UPUP mediante la realización de encuestas y análisis de situación de las cadenas de valor de determinados PAE, además de formaciones conexas. En noviembre de 2022 se impartió, en colaboración con la Academia China de Ciencias Agrícolas Tropicales, un curso de tres días sobre desarrollo sostenible de PAE tropicales. Asimismo, están entablándose sinergias entre la iniciativa UPUP y la Iniciativa Mano de la mano (IMM). De los 83 países que han manifestado su interés en la iniciativa UPUP, hay 38 que ya participan en la IMM.
24. Se ha instaurado un mecanismo de comunicación y promoción eficaz para la iniciativa UPUP en los planos nacional, regional y mundial, que comprende los elementos siguientes: una identidad visual y un logotipo de la iniciativa UPUP; un plan de acción mundial; un sitio web mundial<sup>4</sup>; un boletín informativo trimestral; una plataforma regional de conocimientos; y sitios web relacionados con la iniciativa UPUP. Además, se han organizado diversos seminarios en línea y formaciones sobre desarrollo sostenible de PAE y análisis de las cadenas de valor.
25. Aparte de la financiación ya asignada, el Gobierno de la República Popular China ha prometido destinar 5 millones de USD a la iniciativa UPUP a través del Programa de Cooperación Sur-Sur FAO-China, si bien no se han elegido todavía los países beneficiarios ni se han asignado los fondos.

---

<sup>4</sup> Sitio web de la iniciativa UPUP: <https://www.fao.org/one-country-one-priority-product/es>

#### IV. Medidas futuras

26. Tras la puesta en marcha de la iniciativa UPUP en los planos mundial y regional, se prevén las siguientes medidas:
- i. Seguir apoyando la elaboración de notas de exposición de conceptos y planes de trabajo trienales para los países participantes en proyectos de la iniciativa y seleccionar los lugares (emplazamientos) de aplicación dentro del país.
  - ii. Fortalecer la movilización de recursos financieros, técnicos y humanos a nivel mundial, regional y nacional para promover la iniciativa UPUP, y lograr la participación de una amplia gama de grupos interesados a fin de apoyar las actividades a nivel nacional y sobre el terreno.
  - iii. Seguir estableciendo mecanismos de trabajo dentro de la FAO y con las instituciones nacionales pertinentes a fin de supervisar y facilitar la aplicación de los proyectos de la iniciativa UPUP, aprovechando la estrecha colaboración entre las divisiones y unidades técnicas, las oficinas regionales y subregionales y las oficinas nacionales de la FAO.
  - iv. Terminar de establecer la red de coordinadores nacionales para cada país participante, integrada por un representante de la Oficina de la FAO en el país, uno del gobierno nacional y un experto en el PAE de un instituto técnico local. Los coordinadores nacionales se responsabilizan de coordinar la ejecución de la iniciativa UPUP en el país y comunicarse con los coordinadores regionales y con la Secretaría de la iniciativa UPUP en la sede de la FAO.
  - v. Constituir grupos de trabajo nacionales en todos los países que asuman proyectos de la iniciativa UPUP, cuya composición será análoga a la de los grupos de los países de demostración.
  - vi. Concienciar y transmitir conocimientos e información sobre los logros y los efectos de la iniciativa UPUP mediante la comunicación y difusión activas; fomentar la participación activa de los Miembros de la FAO y otros grupos de interés en las actividades de la iniciativa UPUP, es decir, reuniones, formaciones, actividades sobre el terreno, etc.
  - vii. Seleccionar otros países participantes en proyectos de la iniciativa UPUP en todas las regiones de la FAO, teniendo en cuenta la demanda, las ventajas comparativas, las prioridades nacionales y regionales, las estrategias, los programas, la disponibilidad de recursos financieros y otros parámetros.