



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

C

联席会议

计划委员会第一三七届会议和
财政委员会第一九八届会议

2023 年 11 月 6 日，罗马

联合国粮食体系峰会阶段成果总结推进大会后续

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

可持续发展目标办公室主任

斯特凡诺斯·法蒂乌先生

电话：+39 06570 53920

电子邮箱：Stefanos.Fotiou@fao.org

内容提要

- 首届联合国粮食体系峰会阶段成果总结推进大会（阶段成果总结推进大会）于 2023 年 7 月 24-26 日在意大利罗马联合国粮食及农业组织（粮农组织）总部举行，会议由意大利政府主办，粮农组织、国际农业发展基金（农发基金）、世界粮食计划署（粮食署）和更广泛的联合国系统提供支持，联合国粮食体系协调中心（协调中心）协办。
- 为召开阶段成果总结推进大会成立了一个**执行委员会**，负责监督大会的计划工作。执行委员会由联合国秘书长办公厅、东道国意大利、粮农组织、农发基金、粮食署和协调中心的代表组成。粮农组织成立了一个**工作组**，负责监督阶段成果总结推进大会的组织、管理和后勤工作，并确保按照高质量标准高效、有效地准备和交付成功举办活动所需的所有产品和服务。工作组通过组长向粮农组织总干事负责。
- 为了确保阶段成果总结推进大会的组织过程**保持**专业性、高质量和包容性，并以满足各国和利益相关方需求的方式制定计划和实质性会议安排，**协调中心协助开展了一系列区域和全球活动**。
- 阶段成果总结推进大会筹备过程中各方积极参与促成了一场高级别活动，共有 3300 多名与会人员现场参加，其中包括 182 个国家代表团、21 名国家元首和政府首脑、126 名部长级与会人员、近 200 个非国家利益相关方组织，以及来自联合国和其他国际组织的 900 名与会人员。阶段成果总结推进大会的一项成果是发布了关于加速推进粮食系统转型的**联合国秘书长行动呼吁**。
- 粮农组织在阶段成果总结推进大会中发挥领导作用，反映其致力于举办一场圆满且有影响力的阶段成果总结推进大会活动的承诺。作为重点注粮食安全、农业和营养问题的联合国专门机构，粮农组织的专业知识和使命与此次活动的目标相一致。粮农组织还利用其在活动协调和执行各个方面的核心能力和资源，在阶段成果总结推进大会的组织工作中发挥了关键作用。

征求联席会议的指导意见

- 提请联席会议结合阶段成果总结推进大会期间所进行的实质性对话，就联合国粮食体系协调中心将要开展的活动提供指导，活动将支持各国继续推进粮食体系转型，以加速实现可持续发展目标。

建议草案

联席会议：

- 欢迎该文件以及文件中所提供的有关联合国粮食体系峰会阶段成果总结推进大会筹备和实施工作的详细信息；
- 强调粮食体系转型对可持续发展的重要意义以及粮农组织在支持全球加快实现可持续发展目标方面发挥的核心作用。

I.	背景	4
II.	筹备阶段成果总结推进大会	4
	A. 联合国粮食体系峰会阶段成果总结推进大会的筹备工作	4
	B. 参与阶段成果总结推进大会筹备工作	6
III.	阶段成果总结推进大会概况	7
	A. 日程安排综述	7
	B. 粮农组织在阶段成果总结推进大会中发挥的领导作用	8
	C. 罗马常设机构协作的附加价值	9
	D. 成果	9
IV.	下一步工作	11

I. 背景

1. 联合国秘书长在 2021 年联合国粮食体系峰会（UNFSS）主席综述和行动声明中承诺，“将每两年召开一次总结会议，审查该进程成果的实施进展以及对实现《2030 年议程》的贡献。”
2. 首届联合国粮食体系峰会阶段成果总结推进大会（UNFSS+2）于 2023 年 7 月 24-26 日在意大利罗马联合国粮农组织总部举行，会议由意大利政府主办，粮农组织、农发基金、粮食署和更广泛的联合国系统提供支持，协调中心协办。
3. 本文件全面概述了为最终成功举办阶段成果总结推进大会开展的各项筹备活动和协作，并介绍了协调中心正在开展的工作最新情况。

II. 筹备阶段成果总结推进大会

A. 联合国粮食体系峰会阶段成果总结推进大会的筹备工作

4. 2023 年 2 月 3 日，联合国秘书长、联合国常务副秘书长和意大利副总理兼外交与国际合作部部长共同[宣布](#)，意大利将主办首届联合国粮食体系峰会阶段成果总结推进大会。
5. 此后，联合国常务副秘书长、粮农组织总干事以及农发基金和粮食署负责人代表在罗马粮农组织总部举行会议，商定了下一步措施。这次会议结束后，联合国秘书长办公厅发布了一份[情况说明](#)，向会员国和主要合作伙伴通报阶段成果总结推进大会组织工作主要情况。
6. 联合国秘书长办公厅和意大利常驻联合国代表团为会员国组织了两次情况通报会，邀请常驻纽约（美国）、罗马（意大利）和日内瓦（瑞士）的代表团参加。通报会收的意见被采纳用于最终确定[阶段成果总结推进大会路线图](#)和[活动计划](#)。
7. 根据协调中心监督指导小组和联合国常务副秘书长的指导，成立了阶段成果总结推进大会[执行委员会](#)，以监督大会的计划工作。执行委员会由联合国秘书长办公厅、东道国意大利、粮农组织、农发基金、粮食署和协调中心的代表组成。执行委员会每两周召开一次会议，在两位共同主席的监督下并在联合国秘书长办公厅的指导下进行指导，积极交流最新动态和进展情况，讨论对关键里程碑和可交付成果的意见，并促进协调旨在实现阶段成果总结推进大会各项目标并取得预期成果的各项行动。
8. 根据粮农组织总干事的决定，成立了一个[粮农组织工作组](#)，负责监督阶段成果总结推进大会的组织、管理和后勤工作，并确保按照高质量标准高效、

有效地准备和交付成功举办活动所需的所有产品和服务。粮农组织助理总干事毛里齐奥·马丁纳先生被任命为工作组组长。工作组定期举行会议，并通过组长向粮农组织总干事负责。

9. 为了确保阶段成果总结推进大会的组织过程的专业性、高质量和包容性，并以满足各国和利益相关方需求的方式制定会议计划和实质性会议安排，**协调中心协助开展了一系列区域和全球活动。**

10. 根据一些国家的要求，协调中心开发了一个模板，供各国自愿使用，以系统化开展阶段成果总结推进大会准备工作，并提供自联合国粮食体系峰会以来其粮食体系转型行动的自愿报告。该模板为自愿报告提供支持，并不意味着与阶段成果总结推进大会有关的任何强制性报告要求。共计 106 个国家提供了自愿报告，各国提供的信息为联合国秘书长报告 [《让粮食体系造福人类和地球：联合国粮食体系峰会阶段成果总结推进大会》](#) 提供了参考。

11. 协调中心还开发了一个关于粮食体系转型的良好做法和故事的模板。各国和利益相关方提交了 400 多份报告，可在协调中心的“[良好实践数据库](#)”中查看。

12. 为了确保为阶段成果总结推进大会确定区域优先事项，该中心与联合国各区域委员会、粮农组织区域办事处及其他区域合作伙伴合作，组织了五次区域筹备会议。这些会议为分享联合国粮食体系峰会后的经验、良好做法和教训提供了平台，并帮助确定了每个区域的优先重点行动和关键信息（已在[技术报告](#)中做了综述）。

13. 为了确保阶段成果总结推进大会成为一项包容性活动，协调中心发出了非国家利益相关方参与该活动的[意向征集](#)。协调中心共收到了 225 项申请。经过验证和尽职调查后，共有 197 个非国家利益相关方获批参加阶段成果总结推进大会。在验证过程中，我们发现 8 个申请数据不完整并被自动拒绝，13 个组织申请了两次（仅评估了一份申请），7 个组织没有响应中心的要求提供必要的进一步详细信息以便继续尽职调查程序。

14. 协调中心还呼吁利益相关方为阶段成果总结推进大会提供意见。此次征集到的意见已被用于为协调中心的利益相关方合作、互联和咨询小组发布的“[利益相关方对阶段成果总结推进大会所提意见文件](#)”提供参考。

15. 协调中心还发出了[边会活动](#)征集。共收到 112 份申请，其中 21 项活动获得空间分配在粮农组织总部组织现场活动，15 项活动以线上方式组织。

16. 此外还发布了[展位](#)征集，粮农组织中庭共设置了 20 个展位，展示来自各国和其他利益相关方的各种产品和创新。

17. 为了确保阶段成果总结推进大会参与者获得详细、准确的信息，协调中心发布了：1) 对一系列[常见问题](#)的答复；2) [阶段成果总结推进大会与会人员须知](#)；3) [国家代表团指导说明](#)。

B. 参与阶段成果总结推进大会筹备工作

18. 阶段成果总结推进大会筹备工作的特点是全球范围内的高度介入以及各国和广泛利益相关方的积极参与。各国政府、国际组织、民间社会团体、学术界、私营部门实体和个人共同为形成此次活动的议程、讨论和成果做出了贡献。这种积极参与展示了应对全球粮食体系挑战和寻找转型解决方案的共同承诺。参与范围跨越地区、部门和专业领域，反映了推动有意义的变革的综合做法。这种包容多元的参与不仅凸显了粮食体系转型的紧迫性，而且表明了一种集体认识，即有效的解决方案需要全球范围内的协同努力。

19. 各利益相关方的广泛参与表明，粮食体系为一个贯穿可持续发展多个维度（包括健康、环境、生计和社会公平）的跨领域问题，重要性日益提升。因此，阶段成果总结推进大会的筹备工作不仅强调了该活动本身的重要性，而且还强调了解决全球粮食体系复杂问题并努力实现更加可持续和公平的未来的日益增长的势头和集体决心。

20. 共有 106 个国家在活动前提交了[自愿国家报告](#)，该报告深入展示了全球推动粮食体系进步和转型的努力。此外，还收集了联合国系统、粮食体系支持生态系统和利益相关方的意见。

21. 协调中心通过在阶段成果总结推进大会之前组织面对面和线上会议，积极支持各国介绍其成就、挑战和未来方向。其中包括在 2023 年 1-7 月期间组织了[11 次粮食体系解决方案对话](#)，对话的所有主题都与阶段成果总结推进大会相关。

22. 协调中心还为其“利益相关方合作、互联咨询小组”提供技术支持，以便利益相关方展示自己的贡献并积极参与阶段成果总结推进大会。

23. 协调中心与[行动联盟](#)合作，确保它们在阶段成果总结推进大会中获得显著空间，包括为联盟安排专门会议、多次技术会议以及联盟参加众多会外活动和其他特别活动。

24. 联合国粮食体系支持生态系统积极参与阶段成果总结推进大会筹备工作的另一个成果是开发了[粮食体系支持门户](#)，以促进政府、利益相关方、联盟和组织之间的联系。该门户网站是政府从粮食体系支持生态系统获取粮食体系转型产品和服务的工具。

III. 阶段成果总结推进大会概况

A. 日程安排综述

25. 阶段成果总结推进大会的正式日程包括总共 33 场会议，其中包括 1 场高级别开幕式、第一天的 3 场高级别会议、4 场全体会议、10 场领导人对话和 14 场特别活动，以及 1 场高级别闭幕式。

26. 此次会议的总体框架和日程安排围绕“可持续粮食体系促进人类、地球与繁荣：殊途同归”的叙述。在这一叙述的基础上，此次阶段成果总结推进大会成为一个决定成败的时刻，以维持和产生进一步的粮食体系转型行动势头，支持加速实现可持续发展目标。为此，阶段成果总结推进大会重点关注三个目标：

- a) 召集各国和利益相关方审查 2021 年联合国粮食体系峰会期间做出的行动承诺的进展情况，并确定成功之处、持久瓶颈和优先重点，以便通过有效和高效利用粮食体系转型实施方式来缩小实施差距。
- b) 在世界领导人、国家决策者和从业者以及粮食体系行动方中宣传可持续、公平、健康和有韧性的粮食体系作为可持续发展目标关键加速器的强大作用。
- c) 通过分享由国家和非国家利益相关方主导的转型行动的具体案例，倡导大规模采取紧急行动，以最新证据为基础，证明可持续粮食体系有助于为人类、地球和繁荣带来更好、更可持续的成果，不让任何人掉队。

27. 为了实现这些目标，阶段成果总结推进大会的日程安排包括围绕以下叙述的 3+1 会议安排。

28. 为了召集各国和利益相关方审查进展情况并确定挑战和机遇，大会包括四次全体会议，重点回答下列问题：i. 粮食体系转型在实践中是如何发生的？（第一场全体会议）；ii. 我们如何推进粮食体系转型以实现更具韧性的未来？（第二场全体会议）；iii. 我们如何以有效和高效的方式利用实施手段？（第三场全体会议）；iv. 粮食体系议程与其他转型领域联系情况如何？（第四场全体会议）。

29. 为了进一步让领导人和从业者了解可持续、公平、健康和有韧性的粮食体系在挽救可持续发展目标方面的强大作用，大会开幕式外还举办了三场关于学校供餐、金融和气候的高级别会议，展示粮食体系在可持续发展各个方面的变革潜力。出席上述会议环节的有各国国家元首和政府首脑以及包括政府及非政府利益相关方在内的更广泛粮食体系的其他领导人。

30. 为了倡导大规模采取紧急行动，以最新证据为基础，证明可持续粮食体系有助于为人类、地球和繁荣带来更好、更可持续的成果，不让任何人掉队，该活动包括：a) 与全体会议有着内在联系的领导人对话；以及促进非常实用和以解决方案为导向的全球学习的特别活动。
31. 作为大会正式日程安排（全体会议、领导人对话和特别活动三部分内容）的补充，还组织了 21 场边会活动，为与粮食体系转型议程相关的众多领域的同行学习和集思广益提供了空间。
32. 协调中心网站上提供了[阶段成果总结推进大会所有会议](#)的详细介绍，包括所有会议的录音。

B. 粮农组织在阶段成果总结推进大会中发挥的领导作用

33. 粮农组织在阶段成果总结推进大会中发挥领导作用，反映其致力于举办一场圆满且有影响力的阶段成果总结推进大会活动的承诺。作为重点注粮食安全、农业和营养问题的联合国专门机构，粮农组织的专业知识和使命与此次活动的目标相一致。粮农组织还利用其在活动协调和执行各个方面的核心能力和资源，在阶段成果总结推进大会的组织工作中发挥了关键作用。粮农组织的领导作用涵盖几个关键领域：

- a) 内容专业知识及技术知识。粮农组织在农业粮食体系和营养等领域拥有丰富的知识，自然适合为阶段成果总结推进大会有关粮食体系转型的复杂讨论做出实质性贡献。粮农组织在技术领域的专业知识提供了宝贵的见解、数据和基于研究的意见，为大会的多个会议和讨论提供了参考。这种专业知识确保大会期间的讨论以可靠的技术见解为基础。
- b) 全球影响力和参与：粮农组织在全球拥有广泛的影响力，并建立了由成员、伙伴组织和利益相关方组成的网络。该网络促进了各类与会方的参与和介入，增强了阶段成果总结推进大会的包容性和影响力。
- c) 配置资源和专业性知识。粮农组织有效配置资源和专业性知识，确保为大会的各个方面提供必要的支持，包括物流、通信和尖端技术基础设施，同时还调配粮农组织工作人员为大会提供相关领域的专业性知识支持，为大会的全面规划和实施做出贡献。
- d) 礼宾和支持服务：利用其在组织国际会议方面的丰富经验，粮农组织负责阶段成果总结推进大会的礼宾和相关安保工作。此外，粮农组织确保国家和非国家利益相关方进行高效的与会人员的登记注册，保持准确的记

录并促进大会期间顺利办理报到手续。这保证了大会与会人员和贵宾顺利圆满的体验。此外，粮农组织还提供全面的支持服务，包括技术支持、口译服务和设施管理。

- e) 宣传及线上平台：粮农组织的宣传能力确保了有关大会的宣传推广和信息传播。粮农组织提供线上出席在线平台的能力满足了大会的全球性质，并实现了更广泛的参与。

34. 总体而言，阶段成果总结推进大会巩固了粮农组织作为联合国粮食体系协调中心东道主的地位，并表明该中心在粮农组织的支持下正在蓬勃发展。阶段成果总结推进大会还标志着粮食体系转型与可持续发展目标实施之间的直接联系，进一步证明了粮农组织总干事将协调中心的管理工作置于粮农组织可持续发展目标办公室之下的决定的正确性。协调中心与粮农组织可持续发展目标办公室工作的无缝整合为成员以及粮农组织《2022-31 年战略框架》的实施提供了帮助。

C. 罗马常设机构协作的附加价值

35. 阶段成果总结推进大会的成功举办还受益于罗马常设机构与更广泛的联合国系统之间的协作。这项协作的一个显著方面是罗马常设机构和其他联合国机构联合筹备举行了阶段成果总结推进大会的 33 场会议，体现了为实现大会目标而采取的不同步做法。

36. 值得注意的是，为期三天的日程安排是与联合国秘书长办公厅和执行委员会密切协调制定的，该委员会根据常务副秘书长的授权承担这一职责。包容性的方法确保了罗马常设机构的工作、资源和专业知识的协调一致，有助于大会的顺利举行。

D. 成果

37. 阶段成果总结推进大会筹备过程的积极参与和配合促成了一场高级别活动，共有 3300 多名与会人员现场参加，其中包括 182 个国家代表团、21 名国家元首和政府首脑、126 名部长级与会人员、近 200 个非国家利益相关方组织，以及来自联合国和其他国际组织的 900 名与会人员。

38. 阶段成果总结推进大会为各国提供平台，以分享各自粮食体系转型进程，并详细介绍取得的成果以及面临的挑战。国际社会重点强调了加快推进获取融资的重要性，强调急需提供债务减免，为面临危机的发展中国家提供流动性。

39. 阶段成果总结推进大会为落实 2021 年联合国粮食体系峰会背景下制定的国家粮食体系转型路径造势。大会汇集各国、各利益相关方及粮食体系支持生态系统，报告进展情况，揭示存在的瓶颈，并承诺通过更加大胆的行动加以解决。

40. 高级别活动得到强有力的广泛参与，提供了证据以评估各国在 2021 年联合国粮食体系峰会之后取得的进展。另外，超过 100 名负责组织各国内部国家粮食体系对话的粮食体系国家召集人积极参加了阶段成果总结推进大会。此外，为期三天的活动吸引了广泛的在线观众，数千人线上与会并在线收看各场会议。

41. 国家元首和政府首脑出席阶段成果总结推进大会提升了大会的地位，并强调了其作为全球粮食体系转型高级别平台的重要性。他们在整个会议过程中的积极参与展示了他们对解决粮食体系挑战和推动有影响力的变革的承诺。来自不同国家的国家元首和政府首脑的出席为会议增添了领导力和政治意愿，强调了对粮食体系作为国家可持续发展议程的重要组成部分的认识。

42. 此外，来自不同部委的 126 名部长级代表的参与也为讨论带来了不同的立场和看法。他们的参与标志着对迫切需要采取大胆而全面的行动来解决粮食体系问题和瓶颈的共同认识。通过参加此次活动，各国国家元首、政府首脑和部长们展示承诺，将致力于强调所取得的进展，并共同努力正面应对现有挑战。

43. 阶段成果总结推进大会为各国政府提供了展示国家努力、交流最佳实践方式和促进国际合作的平台。此外，他们的存在增加了一层责任感和紧迫感，激励各部门利益相关方为实现可持续发展目标共同努力，反映出为未来创建更可持续、更公平和更有韧性的粮食体系的共同决心。

44. 阶段成果总结推进大会通过战略性和协调一致的方法有效实现了其**三个核心目标，即召集、宣传和倡导**粮食体系转型的价值。通过营造协作环境、强调可持续粮食体系的关键作用以及倡导采取有影响力的行动，阶段成果总结推进大会为 2023 年可持续发展目标峰会的筹备工作做出了实质性贡献，并与《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十八届会议主席国建立了强有力的伙伴关系。

45. 通过参与式和结构化日程安排，大会以不同形式的多样化会议和一系列行动方的参与为特点，实现了公开对话和知识交流，提高了认识，并带动在根据可持续发展目标推动粮食体系转型方面取得切实进展。大会不仅强调了粮食体系转型的关键作用，而且激发了对可行承诺的动力和共同责任感。具体而言：

- a) 此次活动汇集了各国和利益相关方，评估自 2021 年联合国粮食体系峰会以来取得的进展和做出的承诺。通过吸引来自不同国家和部门的代表参与，阶段成果总结推进大会促进了对话，以评估最初承诺行动的兑现

情况。这使与会人员不仅能够确定取得的成功，还能确定瓶颈所在和优先重点，从而解决实施差距。这是通过专题会议实现的，通过会议交流见解、经验教训和最佳实践方式，营造集体问责和承诺的氛围。

- b) 通过让政治领导层、国家决策者以及国家及非国家部门的领导人参与有意义的对话，宣传粮食体系转型作为加速实现可持续发展目标的催化剂的关键作用。大会提供了一个平台，帮助强调粮食体系与更广泛的全球目标（包括健康、公平和环境保护）之间的相互联系。
- c) 阶段成果总结推进大会大力倡导大规模采取紧急且有影响力的行动。通过介绍由国家和非国家利益相关方主导的粮食体系转型行动的具体案例，阶段成果总结推进大会证实了可持续粮食体系有助于为人类、地球和繁荣取得更好成果的主张。基于实证的见解有效地强调了粮食体系转型的紧迫性，并通过展示可持续粮食体系如何积极影响生活的各个方面、促进公平增长和不让任何人掉队来加强宣传。

IV. 下一步工作

46. 阶段成果总结推进大会的一项成果是发布了关于加速推进粮食系统转型的[联合国秘书长行动呼吁](#)。作为一份全面的路线图，“行动呼吁”概述了与大会核心主题和优先重点相呼应的六大具体目标：将粮食体系战略纳入国家政策；以全社会参与方式建立粮食体系治理；投资于研究、数据、创新和技术能力；促进企业参与和可持续发展问责制；包括妇女、农民、青年和土著人民等边缘化群体的充分参与；确保为粮食体系转型提供长期优惠融资。

47. 行动呼吁标志着一个转折点，标志着对粮食体系成为积极变革催化剂的未来的坚定承诺。当各国和利益相关方响应这一号召时，阶段成果总结推进大会的遗产将在采取可行举措方面发挥作用，以便在地方和全球范围内产生有意义的影响，为实现更加可持续和公平的世界的总体目标做出贡献。

48. 行动呼吁为协调中心布置了重要任务，列出其未来几年的工作优先重点，其中包括重点提高国家粮食体系召集人的能力，以引导包容性国家进程以及协调联合国机构，利用国际行动联盟并与其他行动方对接，以优化对国家和全球行动的支持。根据这一指示，协调中心将通过推广独立科学建议，继续推进基于实证和多利益相关方的粮食体系转型进程。

49. 行动呼吁强调了战略性利用资源的重要性，要求协调中心利用联合国可持续发展目标联合基金新开创的粮食体系转型窗口，与驻地协调员、联合国国家工作队以及更广泛的支持生态系统合作，实现快速转型进程。