



联合国  
粮农组织



粮食和农业  
植物遗传资源  
国际条约

C

## 暂定议程议题 12

### 管理机构第十届会议

2023年11月20-24日，意大利罗马

### 农业生物多样性促进粮食和 农业植物遗传资源可持续利用联合计划

#### 内容提要

管理机构第九届会议注意到《农业生物多样性促进粮食和农业植物遗传资源可持续利用联合计划》（《联合计划》）概念说明，并决定重新召集粮食和农业植物遗传资源保护和可持续利用特设技术委员会，负责为“秘书处修订和最终定稿《联合计划》概念说明提供参考意见”等。

本文件载列根据委员会向秘书提供的意见、建议和指导修订的《农业生物多样性促进粮食和农业植物遗传资源可持续利用联合计划》（《联合计划》）概念说明。

#### 征求指导意见

提请管理机构审议并批准《农业生物多样性促进粮食和农业植物遗传资源可持续利用联合计划》概念说明。还提请管理机构注意，制定和实施《联合计划》将考虑到《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》。

联合国粮农组织—《粮食和农业植物遗传资源国际条约》（《国际条约》）文件可访问：  
<https://www.fao.org/plant-treaty/meetings/meetings-detail/zh/c/1618930/>

## 概念说明

# 农业生物多样性促进粮食和 农业植物遗传资源可持续利用联合计划 (《联合计划》)

### 依据

根据《国际条约》第 7 条，《联合计划》将在相关国际组织、政府和利益相关方之间建立合作，携手着力实现共同的抱负和目标，即以可持续、包容和促进性别平等的方式，推动粮食体系转型并改善生计。

### 目标

《联合计划》总体目标是将植物遗传多样性纳入种子、粮食和营养体系的主流，同时加强农业体系对气候变化和其他新挑战的抵御力和韧性。

### 行动领域

拟议《联合计划》注重行动和结果，包括五项相互支持且相互依存的行动领域，以便将保护和可持续利用植物遗传多样性纳入种子、粮食和营养体系的主流：

- (i) 支持就与《国际条约》第 5 条和第 6 条直接相关的行动交流知识和信息；
- (ii) 根据各国国情、优先重点和具体情况，支持实施有利的政策和法律措施；
- (iii) 加强多部门和多利益相关方合作，制定项目、行动和活动；
- (iv) 提高并加强公众对植物生物多样性对于可持续育种、种子、粮食和营养体系以及减缓和适应气候变化的重要性的认识；
- (v) 为开展与落实《国际条约》第 5 条和第 6 条直接相关的行动进行能力建设。

### 伙伴关系方法

实施《联合计划》将遵循反复、动态、多部门和多利益相关方参与式进程，在这一进程中，地方、国家、区域和全球各级所有利益相关方以及各种规模的利益相关方都能发挥自主性，参与制定促进和实施《联合计划》的目标和行动领域。

## 目 录

1. 引言	4
2. 依据	4
2.1 呼吁建立可持续、有抵御力和韧性的种子、粮食和营养体系	4
2.2 农业生物多样性和植物遗传资源对可持续、有抵御力和韧性的种子、粮食和营养体系的贡献	5
3. 将植物生物多样性纳入粮食和营养体系的主流	6
3.1 《联合计划》总体目标	6
3.2 《联合计划》预期成果	6
3.3 《联合计划》行动领域	7
3.4 《联合计划》行动层级	7
3.5. 现行相关倡议和《联合计划》附加价值	8
4. 治理与管理	9
5. 实施	10
6. 筹措资源将植物生物多样性纳入粮食和营养体系的主流	11
7. 期限、监测和审查	11
附录 1	12
《联合计划》各项活动	12
附录 2	15
生物多样性促进粮食和营养的相关现有国际计划和倡议	15

## 1. 引言

随着全球人口不断增长，对粮食的需求也日益增长，给自然资源造成前所未有的压力，而一些不可持续的消费形式和农业生产体系又加剧了这种压力。据估计，2050年全球人口将达97亿，届时粮食需求量将在当前消费量的基础上增加70%<sup>1</sup>。生物多样性（在基因、物种和生态系统层面的多种生物多样性），在粮食安全和营养以及促进农业适应气候变化影响方面的关键作用日益得到认可，但由于生产方式不可持续，粮食和农业生物多样性（以某种方式促进农业和粮食生产的生物多样性子类）正在全球范围内以前所未有的速度减少；缺乏关注或忽视多样化作物和品种及其相关传统知识；气候变化和土地利用变化；对价值链造成压力，从而威胁到未来农业生产、粮食安全和生态总体完整性。

上世纪，世界部分地区的粮食作物生物多样性丧失不复，以致可用对策和种植抵御力和韧性更强、产量更高、营养更好的作物所需资源越来越少。多样性丧失导致资源枯竭，而这些资源正是我们实现粮食安全、改善营养状况和适应当前全球环境变化的根基。

## 2. 依据

### 2.1 呼吁建立可持续、有抵御力和韧性的种子、粮食和营养体系

全球已形成共识，粮食体系（指粮食生产、加工、运输和消费的一系列活动）需实现转型，以便生产营养更丰富的食物来养活人类，同时保护和维护环境。众所周知，多样化膳食益处多。膳食多样性建立在多样化农业体系和生产营养丰富食物的基础上，能够改善营养和健康，并进一步提高人类生产力，有望促进改善生计。可持续发展目标认识到，生物多样性丧失、粮食和营养不安全以及气候变化等挑战是在多层面相互关联的。

为应对这些挑战，粮食生产需建立以可持续种子和农业体系为基础的可持续粮食体系<sup>2</sup>。粮农组织世界粮食安全委员会粮食安全和营养高级别专家小组于2014年提出的一个概念是，“可持续粮食体系指在为子孙后代提供粮食安全和营养的经济、社会、环境基础不遭受损害条件下为所有人提供粮食安全和营养的粮食体系”<sup>3</sup>。

---

<sup>1</sup> 粮农组织、农发基金、儿基会、粮食署、世卫组织。2018。《世界粮食安全和营养状况：增强气候抵御能力，促进粮食安全和营养》。粮农组织，罗马。

<sup>2</sup> 粮农组织。2019。《世界粮食和农业生物多样性状况》。J. Bélanger 和 D. Pilling（编）。罗马。  
[www.fao.org/3/CA3129EN/CA3129en.pdf](http://www.fao.org/3/CA3129EN/CA3129en.pdf)

<sup>3</sup> 高专组（世界粮食委员会粮食安全和营养问题高级别专家小组。2014。《可持续粮食体系背景下粮食损失和浪费》。粮农组织，罗马。

2022年12月，在《生物多样性公约》框架下通过了《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》，其中包括4项长期目标和23项行动目标。行动目标10旨在确保除其他领域外，对农业领域进行可持续管理，特别是通过可持续利用生物多样性，促进生产系统的韧性、长期效率和生产力以及粮食安全。

## 2.2 农业生物多样性和植物遗传资源对可持续、有抵御力和韧性的种子、粮食和营养体系的贡献

农业生物多样性包括构成农业生态系统的生物多样性的所有组成部分，通过提供一系列资源，促进“满足当前的粮食需求，同时维持健康的生态系统，为子孙后代提供粮食，并最大程度降低对环境的负面影响”，从而为可持续粮食生产系统的许多方面做出贡献<sup>4</sup>。在生物多样性范围内，粮食和农业植物遗传资源的定义为，对粮食和农业具有实际或潜在价值的任何植物遗传材料，是可持续耕作制度的基础，通过运作良好的种子系统，向所有最终用户，特别是小农，提供数量充足、质量上乘、品种多样的各种作物，并以可持续方式生产充足、多样和营养丰富的食物，同时为减缓和适应气候变化提供方案。反过来，以当地和土著社区及农民的农业生态知识为基础，将植物生物多样性用于粮食和营养，体现在特定品种、物种和景观模式的开发和利用方面，加之育种家和科学家的知识，有助于保护作物多样性，包括作物野生亲缘种和野生食用物种，从而使其能够满足未来的气候场景下和当今的营养需求。然而，农业生物多样性对可持续粮食体系和农业适应气候变化影响的许多潜在益处往往并未实现，原因是缺乏信息、知识和对其价值的理解，保护系统不完善，或政策限制性<sup>5</sup>。

因此，改善粮食和农业植物遗传资源的供应、获取、可负担性和利用，对于实现粮食安全、改善膳食以及促进农业适应气候变化的影响至关重要。保护、利用、生产和消费之间的联系对于可持续、有抵御力和韧性的种子、粮食和营养体系至关重要，从而确保粮食多样性和安全，实现健康膳食，为减缓和适应气候变化提供方案，并改善生计。将种子、粮食和营养体系以及农业生物多样性（包括粮食和农业植物遗传资源）保护和利用结合起来，是应对生物多样性丧失、粮食和营养不安全、气候变化及其他新出现挑战的关键。

---

<sup>4</sup> Story M, Hamm M, Wallinga D. 2009. “粮食体系与公共卫生：建立更健康膳食与健康社区之间的联系”，《饥饿与环境营养杂志》4(3-4):219 - 224。

<sup>5</sup> 国际生物多样性中心，2017。《将农业生物多样性纳入可持续粮食体系的主流：农业生物多样性指数的科学基础》。国际生物多样性中心，意大利罗马。

### 3. 将植物生物多样性纳入粮食和营养体系的主流

#### 3.1 《联合计划》总体目标

拟议《联合计划》旨在响应呼吁，即根据各国国情、优先重点和具体情况实现当代粮食体系转型，促进粮食体系更具可持续性、抵御力和韧性。《联合计划》总体目标是将植物遗传多样性纳入种子、粮食和营养体系的主流，同时加强农业体系对气候变化和其他新挑战的抵御力和韧性。

#### 3.2 《联合计划》预期成果

通过重点解决目前阻碍将植物遗传多样性保护和可持续利用的计划、政策、做法和活动纳入粮食和营养体系的政策和体制问题，拟议《联合计划》力求取得以下成果：

- (i) 提高各级和各相关部门有关植物遗传多样性对于营养、粮食安全以及减缓和适应气候变化的价值的认识，以便根据最新数据和信息为决策提供信息和支持，促进健康膳食，建立可持续的种子、粮食和营养体系；
- (ii) 加强能力，制定保护和可持续利用植物遗传资源的行动，实施合理、有利且相互支持的政策框架，支持将植物遗传多样性纳入可持续种子、粮食和营养体系，促进建立多样化、更健康且更可持续的消费模式；
- (iii) 地方、国家、区域和全球各级相关公共、私营和民间行动方在规划和实施相关政策、战略和计划方面开展更广泛且更有力的合作，旨在促进农业植物多样性保护和可持续利用，建立可持续的种子、粮食和营养体系，促进农业适应气候变化的影响；
- (iv) 提高公众对保护和利用植物遗传多样性重要性的认识，包括植物品种和栽培品种以及野生、受忽视和利用不足物种在建立可持续种子、粮食和营养体系以及促进农业适应气候变化影响方面的作用；
- (v) 提高现有资金，包括农业和农村发展、粮食安全、营养、生物多样性、区域政策和气候变化方面资金的利用率，改善资金分配及其合理性，以便实施拟议《联合计划》。

通过努力实现可持续农业和粮食生产，拟议《联合计划》将助力实现多项可持续发展目标，特别是可持续发展目标 2、12 和 15。还将有助于实施《粮农植物遗传资源全球行动计划》和《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》，特别是旨在减少生物多样性威胁的行动目标 4、10、13、14、19、20、21 和 22；通过可持续利用和惠益分享满足人类需求；提高认识；采用工具和解决办法，促进实施和主流化工作。

### 3.3 《联合计划》行动领域

拟议《联合计划》注重行动和结果，包括五项相互支持且相互依存的行动领域，每项领域都细分为一系列活动和里程碑事件，以便将植物遗传多样性保护和可持续利用纳入种子、食品和营养体系的主流工作：

- (i) 支持就与《国际条约》第 5 条和第 6 条直接相关的行动交流知识和信息；
- (ii) 根据各国国情、优先重点和具体情况，支持实施有利的政策和法律措施；
- (iii) 加强多部门和多利益相关方合作，以制定与落实《国际条约》第 5 条和第 6 条有关的项目、行动和活动；
- (iv) 提高和加强公众有关植物生物多样性对于可持续育种、种子、粮食和营养体系以及对于减缓和适应气候变化的重要性的认识
- (v) 为开展与落实《国际条约》第 5 条和第 6 条直接相关的行动进行能力建设。

附录 1 提供了建议活动和里程碑清单，该清单仅供参考，并非详尽无遗。建议的行动领域符合区域和全球评估中确定的政策和制度需求及优先重点，包括：

- 向 2022 年《国际条约》管理机构第九届会议提交的《国际条约第 5 条和第 6 条落实工作面临的制约和挑战背景研究》<sup>6</sup>；
- 粮食和农业遗传资源委员会（遗传委）于 2015 年批准的《将生物多样性纳入营养相关政策、计划以及国家和区域行动计划主流工作自愿准则》；
- 遗传委 2021 年 10 月批准、粮农组织理事会 2021 年 12 月第一六八届会议通过的《粮食和农业生物多样性行动框架》；
- 出版的《第三份世界粮食和农业植物遗传资源状况报告》，以及与植物遗传多样性和可持续粮食与营养体系有关的其他报告。

### 3.4 《联合计划》行动层级

可在地方、国家、区域和全球各级以协调、包容和综合方式促进和实施《联合计划》的行动领域。应鼓励行动方促进不同行动层级的协同作用和联系，以期最大限度地利用商定行动带来的机会，产生广泛影响，促进实现《联合计划》的目标。

---

<sup>6</sup> 粮农组织，《粮食和农业植物遗传资源国际条约》。2022。《国际条约第 5 条和第 6 条落实工作面临的制约和挑战背景研究》（IT/GB-9/22/12/Inf.2）。

### 3.5. 现行相关倡议和《联合计划》附加价值

#### 3.5.1 现行相关倡议

联合国系统内外已通过生物多样性促进粮食和营养有关的若干国际计划和倡议，推广可持续消费和生产模式，建立可持续粮食体系。本概念说明附录 2 列出了其中最相关的内容。

虽然这些不同计划、项目和倡议极大有助于建立可持续粮食体系，但要么以广泛的政策方针为框架；要么针对整个生物多样性，而非专门针对植物生物多样性和种子系统；要么在地理范围上仅限于特定区域的几个国家；要么侧重于特定的工作领域。

#### 3.5.2 《联合计划》的附加价值

《联合计划》应避免工作重复，同时促进和借鉴现有计划和倡议。《联合计划》的附加价值在于：

- 通过五项相辅相成且相互依存的行动领域，支持以行动为导向的综合方法，每个行动领域又细分为一系列活动和里程碑，核心是在将植物生物多样性保护和可持续利用纳入各级粮食和营养体系主流方面取得可持续的实质性成果；
- 将重点放在地方、国家和区域优先重点和挑战方面，强调在国家和区域层面确定集体问题和创造共同产出；
- 提供前所未有的机会，建立多部门、多利益相关方、多层次和参与式伙伴关系，响应呼吁建立可持续、有抵御力和韧性的粮食和营养体系；
- 定期向《国际条约》管理机构提交报告，并与其他相关政府间机构和多利益相关方论坛合作，在最高政治层面强调植物多样性对于建立可持续育种、种子、粮食和营养体系的价值。
- 在地方、国家、区域和全球各级所有相关部门的所有相关公共、私营和民间行动方之间建立全球联系，以创造相互学习的机会，促进协同行动，实现共同目标；
- 提高各级和各种规模利益相关方的能力，请他们发挥主人翁精神，根据自身需求和能力，酌情参与活动的选择、改进和实施；
- 通过寻求与其他正在开展的活动建立伙伴关系，以及支持寻找更多的私营和公共资金来源，努力优化筹资机会；

- 致力于建立动态和反复迭代的优先重点确定过程，通过分享经验和传播汲取的教训，定期审查进展情况和考虑新的发展；

## 4. 治理与管理

《联合计划》治理和管理包括：

- **指导委员会**，负责：
  - (i) 在区域和国际层面为《联合计划》运作和实施提供指导，包括政策/技术咨询；
  - (ii) 评估在区域和国际层面实施《联合计划》的进展情况；
  - (iii) 向特设技术委员会和《国际条约》管理机构提供战略咨询和建议，以便顺利实现《联合计划》各项里程碑；
  - (iv) 宣传和促进实施《联合计划》。

指导委员会应由缔约方和合作机构、合作伙伴和协作方的代表组成，包括全球合作伙伴、主要合作伙伴、支持伙伴和资助伙伴，以及根据其在保护和可持续利用粮食和农业植物遗传资源以及育种、种子、食品和营养体系方面的能力选出的独立且具经验的专家（科学家、技术从业人员、研究人员、学者）。

- **《国际条约》秘书处（秘书处）**，负责：
  - (i) 为指导委员会的工作提供支持和便利；
  - (ii) 处理《联合计划》的总体促进、协调、对合作伙伴的技术支持、报告整合、监测、评价和日常运作；
  - (iii) 促进知识和信息共享，传播不同合作伙伴和利益相关方的经验教训、最佳做法和取得的成果；
  - (iv) 在促进跨部门对话的同时，加强各级与其他相关计划和倡议的协同作用和联系。

秘书处将酌情促进各区域和缔约方之间的网络交流与合作，并支持活动规划，促使这些活动尽可能与其他工作相辅相成。秘书处还将视资金资源到位情况，为参与《联合计划》的缔约方提供技术支持。

## 5. 实施

### 5.1 一般性办法

《国际条约》秘书处、合作机构、合作伙伴和其他合作方应在地方、国家、区域和全球各级，以反复、动态、多部门和参与式的多利益相关方伙伴关系方式实施《联合计划》。第 5.2 节所列的参与组织可在其职责、能力、专长领域和干预程度范围内为实施《联合计划》做出贡献，各级和各种规模的利益相关方可在促进和实施《联合计划》方面发挥自主性和创新作用，包括在《联合计划》活动的基础上提供针对具体情况的解决方案。

为初步实施《联合计划》，《国际条约》秘书处应召集有兴趣的合作伙伴，并向可能有兴趣参与《联合计划》试点活动的缔约方和利益相关方发出邀请。根据收集到的意向，将与潜在合作伙伴讨论《联合计划》的具体实施和管理问题。

### 5.2 实施行动方

#### 5.2.1 《国际条约》秘书处

秘书处应视资金资源到位情况，促进和协调《联合计划》在国际层面实施。

#### 5.2.2 合作机构

已表示原则上愿意合作的首批合作伙伴和协作机构包括：

- 国际农业研究磋商组织（CGIAR） - 国际生物多样性联盟和国际热带农业中心
- 地中海先进农艺研究国际中心（CIHEAM） - 巴里地中海农艺研究所
- 《生物多样性公约》秘书处（SCBD）
- 联合国开发计划署（UNDP）
- 联合国教育、科学及文化组织（UNESCO）
- 粮食和农业遗传资源委员会和粮农组织其他相关部门

#### 5.2.3 合作伙伴及其他协作方

为确保实效和效率，《联合计划》将吸收自身工作与粮食和农业植物遗传资源相关、认识到作物遗传多样性和可持续利用植物遗传多样性对建立可持续粮食体系至关重要的合作伙伴：

- **全球合作伙伴：**联合国系统内外的组织，在全球层面促进农业生物多样性以建立可持续粮食生产体系方面发挥着积极作用，并提供长期可持续供资。

- **主要合作伙伴：**当地许多主要合作伙伴在保护和可持续利用粮食和农业植物遗传资源以及促进健康膳食和可持续粮食体系方面发挥着重要作用，如国家政府、地方政府、民间社会组织、小农户、农民团体、育种者、营养学家、土著人民、地方社区及其网络。主要合作伙伴可以积极提供建议，制定、支持和实施旨在通过利用植物遗传多样性改善粮食生产和营养体系的活动。
- **支持伙伴：**考虑到农业和粮食体系面临者诸多复杂挑战，需要采取超越学科、部门和机构界限的干预措施，实施《联合计划》需要这些领域的科学家、研究人员、大学、研究机构、实施方和促进方的积极支持。支持伙伴既包括研究机构和大学，也包括能够支持实施以农业生物多样性和粮食体系为特定地域或专题重点的活动的宣传团体。
- **供资伙伴：**供资伙伴是指直接或间接为实施《联合计划》提供资助的实体或组织。有关各方均可对《联合计划》捐助。此外，为开展特定或相关活动，合作机构和伙伴必要时将酌情联合筹措资源。

## 6. 筹措资源将植物生物多样性纳入粮食和营养体系的主流

实施《联合计划》要求从私营和公共资金中获得多样化、充足且稳定的资金资源，并以合理有效的方式加以利用。根据《国际条约》第 7 条，《联合计划》将与相关国际组织合作，支持确定私营和公共资金来源，用于就保护（包括农场和野外）和植物遗传多样性的可持续利用，并将其纳入可持续的种子、食品和营养体系，以及确定可在地方、区域和全球各级开发的领域或项目。

## 7. 期限、监测和审查

《联合计划》拟议最初期限为六年（2024-2029 年）。

将与协作方和合作伙伴密切合作，以其各自计划、项目、伙伴关系和经验为基础，定期审查《联合计划》。随着新情况出现和《联合计划》实施工作取得进展，将重新评估行动领域和活动。为支持这一进程，将定期举办活动，支持不同合作伙伴和有关各方就植物遗传多样性保护和可持续利用问题交流经验，传播汲取的教训和取得的成果。

将在《联合计划》开始实施三年后（预计 2026 年）对其进行审查，并定期向管理机构各届会议提交进展报告

## 附录 1

《联合计划》各项活动<sup>7</sup>

行动领域	活动	里程碑
1. 支持就与《国际条约》第 5 条和第 6 条直接相关的行动交流知识和信息	1.1 收集和汇编来自不同部门的数据和信息，评估有助于建立可持续种子、食品和营养体系品种多样性的科学和传统知识的重要性。	到 2027 年，编写并广泛宣传一份有助于建立可持续种子、粮食和营养体系的品种多样性状况报告。报告将利用通过《解决世界粮食需求的植物：粮食和农业植物遗传资源保护和利用战略依据的基准数据和指标》研究收集的数据和信息，是《国际条约》秘书、国际生物多样性联盟和国际热带农业中心以及作物信托基金之间的合作成果 <sup>8</sup> 。
	1.2 酌情与国家基因库合作，扩大对社区种子库中作为种子和无性繁殖材料保存的当地植物品种的特征鉴定和评价，有助于育种和建立可持续的种子、粮食和营养体系	到 2027 年，酌情与国家基因库合作，完成对社区基因库中作为种子和无性繁殖材料保存的当地植物品种的特性鉴定和评价研究项目的评价，并生成有关这些品种的更完善的特性鉴定和评价数据（在所有七个区域）。
	1.3 建立可公开获取的业务信息系统和数据库，介绍社区种子库中的地方品种和农场现有品种，促进建立可持续的种子、粮食和营养体系	到 2029 年，至少有 27 个国家（来自 2 个到 5 个不同区域）建立了关于社区种子库中的地方品种和农场现有品种的可公开获取的业务信息系统和数据库

<sup>7</sup> 与地方品种有关的活动必须事先征得提供材料的农民的知情同意。

<sup>8</sup> 预印本见 [www.fao.org/3/cc1988en/cc1988en.pdf](http://www.fao.org/3/cc1988en/cc1988en.pdf)；正式出版物即将出版。

2. 根据各国国情、优先重点和具体情况，支持实施有利的政策和法律措施	2.1 制定区域和国家行动计划和多部门战略，将粮食和农业植物遗传资源保护和利用纳入与种子、粮食和营养体系有关的政策和立法的主流	到 2025-27 年，制定并实施国家行动计划和多部门战略，将粮食和农业植物遗传资源保护和利用纳入种子、粮食和营养体系相关政策和立法的主流
	2.2 加强多边系统中多样性的获取和利用，以及不同部门利益相关方对于用于交换粮食和农业植物遗传资源的《标准材料转让协定》的利用情况	到 2027-2029 年，更多利用《标准材料转让协定》交换粮食和农业植物遗传资源
3. 加强多部门和多利益相关方合作，制定与落实《国际条约》第 5 条和第 6 条有关的项目、行动和活动	3.1 促进并加强关于农业生物多样性、粮食和营养体系的新的和当前的南北、南南和三方网络、联盟和伙伴关系	到 2027 年，通过网络、联盟和伙伴关系，举办 10 次区域能力建设培训班，开展研究项目
	3.2 建立和/或加强由所有部门利益相关方参与的国家协调委员会，以促进合作，落实《国际条约》第 5 条和第 6 条，制定与保护和利用粮食和农业植物遗传资源有关的项目、行动和活动，并将其纳入粮食和营养体系的主流	到 2025 年，制定并广泛宣传设立协调委员会的指导方针 到 2027 年，制定并广泛宣传关于落实《国际条约》第 5 条和第 6 条的指导方针
4. 提高并加强公众有关植物生物多样性对可持续育种、种子、粮食和营养体系以及减缓和适应气候变化的重要性的认识	4.1 就植物生物多样性对建立可持续育种、种子、粮食和营养体系的重要性制定国家宣传战略和有针对性的公众宣传计划	到 2025-2027 年，开发并广泛宣传了植物生物多样性的制定宣传战略和有针对性的公众认识提高计划的工具和方法 到 2027-2029 年，制定并实施国家宣传战略和有针对性的公众认识提高计划
	4.2 在各级举办会议、研讨会和利益相关方会议，提高公共部门和决策者有关植物生物多样性对于建立可持续育种、种子、粮食和营养体系重要性的认识	到 2025 年，举办一次全球研讨会，讨论植物生物多样性对于可持续育种、种子、粮食和营养体系以及对减缓和适应气候变化的重要性

		到 2027-2029 年，公共部门和决策者有关植物生物多样性对于建立可持续育种、种子、粮食和营养体系的重要性的认识有所提高
	4.3 利用传统、数字和社交媒体平台，编制和宣传技术、学术和科学出版物以及政策简报，记录植物生物多样性对于建立可持续育种、种子、粮食和营养体系的重要性	到 2025 年，将在粮食和农业植物遗传资源可持续利用工具箱中发布记录植物生物多样性重要性的技术、学术和科学文章以及政策简报
5. 为开展与落实《国际条约》第 5 条和第 6 条直接相关的行动进行能力建设	5.1 制定能力建设计划和行动计划，将粮食和农业植物遗传资源保护和利用纳入育种、种子、粮食和营养体系的主流	到 2025 年，开发并广泛宣传制定能力建设计划和行动计划，将保护和利用粮食和农业植物遗传资源纳入育种、种子、粮食和营养体系主流的工具和方法  到 2027 年，实施 14 项（每个区域 2 项）能力建设计划和行动计划，将保护和利用粮食和农业植物遗传资源纳入育种、种子、粮食和营养体系的主流。
	5.2 建设为具有适当营养成分的地方品种提供/改善市场机遇的能力	到 2027 年，为具有适当营养成分的地方品种提供/改善市场机遇的能力得到提高，具有适当营养成分的地方品种的市场机遇得到改善

## 生物多样性促进粮食和营养的相关现有国际计划和倡议

计划/倡议	简要说明	与《联合计划》的相关性
《国际条约》 惠益分享基金	<p>惠益分享基金是《国际条约》的特有机制，旨在支持面向发展中国家小农的突出影响力项目，促进改善生计、粮食安全和作物适应气候变化。惠益分享基金有助于加强植物遗传多样性管理，加强当地种子价值链，发展实践社区，以分享植物遗传材料、数据和知识。在惠益分享基金项目中，在不同农业生态和作物系统中的多个地点获取、鉴定、测试、开发和改良多种植物遗传资源。这些项目支持农民与植物育种人员和推广人员合作。在农场保存和管理技术、种子认证、育种和作物多样化系统方面提供了实用培训。还就土壤保护、有机生产和作物多样化的知识和技术技能举办了培训课程；提高合作伙伴和协作机构在种子相关政策和立法方面的机构能力。</p>	<p>惠益分享基金旨在支持适应气候变化、改善粮食安全和农田作物多样性保护。与惠益分享基金不同，《联合计划》侧重于植物生物多样性与育种、种子、粮食和营养体系之间的联系。还在不同层面（地方、国家、区域和全球）开展活动。惠益分享基金未涵盖的《联合计划》活动主要包括：编写一份关于品种多样性状况的报告，促进建立可持续的种子、粮食和营养体系；举办一次全球研讨会，讨论植物生物多样性对于可持续育种、种子、粮食和营养体系的重要性；为设立协调委员会和落实《国际条约》第 5 条和第 6 条制定指导方针；为中学/大学开发有关营养、粮食安全和植物生物多样性价值等方面的教育和教学资源。</p>
“同一个地球”网络可持续粮食体系计划 <sup>9</sup>	<p>可持续粮食体系计划是多行动方合作项目，重点在于通过以下四项目标推动着力向可持续粮食体系转型：(1) 提高公众对于向更可持续粮食体系转型的必要性的认识；(2) 提高能力，创造有利条件；(3) 总结、分类、传播和开发便于使用的工具和方法，促进实现更可持续的粮食体系；(4) 汇集各种倡议，发展伙伴关系，为建立可持续粮食体系开展合作，发挥协同作用。</p>	<p>与可持续粮食体系计划不同，《联合计划》特别关注植物多样性和种子系统，还支持实施有利的政策和法律措施，而这一行动领域目前尚未纳入可持续粮食体系计划。可持续粮食体系计划未涵盖的《联合计划》其他活动包括，编写一份关于品种多样性状况的报告，以促进建立可持续的种子、粮食和营养体系等；开发有关社区种子库中的地方品种的可公开获取的业务信息系统和数据库；举办一次</p>

<sup>9</sup> [www.oneplanetnetwork.org/programmes/sustainable-food-systems](http://www.oneplanetnetwork.org/programmes/sustainable-food-systems)

	<p>作为可持续粮食体系计划的一部分，“可持续粮食体系计划-地中海平台”是一项多利益相关方倡议，旨在促进地中海区域粮食体系可持续转型的合作行动。</p>	<p>全球研讨会，讨论植物生物多样性对于可持续育种、种子、粮食和营养体系的重要性。</p>
<p>《粮农组织农业各部门生物多样性主流化战略》<sup>10</sup>及其《实施行动计划》<sup>11</sup></p>	<p>该《战略》于2020年由粮农组织理事会第一六三届会议通过，旨在通过四项成果，以清晰一致的方式将生物多样性纳入国家、区域和国际各级农业部门的主流，同时考虑到国家优先重点、需求、法规和政策以及国别规划框架：(1)应各成员要求为其提供支持，强化其生物多样性主流化能力；(2)在粮农组织各项政策、计划和活动中实现生物多样性主流化；(3)生物多样性及其生态系统服务在全球粮食安全和营养工作方面发挥的作用得到认可；(4)粮农组织与生物多样性相关的协调和交付工作得到加强。</p> <p>实施该《战略》的《行动计划》已在2021年粮农组织理事会第一六六届会议上获得批准，将《战略》的成果转化为关键行动。</p>	<p>《战略》及其《行动计划》涉及整个生物多样性，《联合计划》则特别关注植物多样性和种子系统。《战略》及其《行动计划》未涵盖的《联合计划》活动包括，开发关于社区种子库中的地方品种的可公开获取的业务信息系统和数据库；为设立协调委员会和落实《国际条约》第5条和第6条制定指导方针；举办一次全球研讨会，讨论植物生物多样性对于可持续育种、种子、粮食和营养体系的重要性；为中学/大学开发有关营养、粮食安全和植物生物多样性价值等方面的教育和教学资源。</p>
<p>粮农组织《粮食和农业生物多样性行动框架》<sup>12</sup></p>	<p>《行动框架》于2021年在遗传委第十八届会议上得到批准，包含50多项单独行动，分为三项战略重点领域：(1)特性鉴定、评估和监测；(2)管理（可持续利用和保护）；(3)体制框架。</p>	<p>该框架涉及粮食和农业生物多样性总体内容，包括遗传委现行《全球行动计划》所涵盖的组成内容（植物、动物、森林和水生遗传资源），以及生物多样性所提供的一系列生态系统服务。《联合计划》关注植物多样性和种子系统，包括一些《框架》中并未涵盖的有针对性活动，例如，开发关于社区种子库中地方品种的公开可用业务信息系统</p>

<sup>10</sup> [www.fao.org/3/ca7722en/ca7722en.pdf](http://www.fao.org/3/ca7722en/ca7722en.pdf)

<sup>11</sup> [www.fao.org/3/cb5515zh/cb5515zh.pdf](http://www.fao.org/3/cb5515zh/cb5515zh.pdf)

<sup>12</sup> [www.fao.org/3/cb8338en/cb8338en.pdf](http://www.fao.org/3/cb8338en/cb8338en.pdf)

		和数据库；为中学/大学开发有关营养、粮食安全和植物生物多样性价值的教育和教学资源；具备能力为具有适当营养成分的地方品种提供/改善市场机遇。
粮农组织/全环基金第八次充资“粮食体系”计划 <sup>13</sup>	粮食体系计划支持各国政府实现农业粮食体系转型，以推动经济从 COVID-19 疫情中恢复，重回实现可持续发展目标的正轨。对于全环基金第八次充资，粮农组织正为再生性粮食生产和可持续农业、水产养殖业和畜牧业制定新的战略方法，其愿景是将多样化、高产和具有韧性的农业、生计和景观系统联系起来；统一的多部门政策；推崇可持续生产和为消费者提供健康且可持续的粮食价值链。	该《计划》涵盖整个农业粮食体系，包括农业、水产养殖业和畜牧业。《联合计划》重点在于植物多样性和种子系统，包括了该《计划》未涵盖的若干有针对性的活动，例如，开发关于社区种子库中当地品种的可公开获取的业务信息系统和数据库；为中学/大学开发有关营养、粮食安全和植物生物多样性价值的教育和教学资源；为设立协调委员会和落实《国际条约》第 5 条和第 6 条制定指导方针；举办一次全球研讨会，讨论植物生物多样性对可持续育种、种子、粮食和营养体系的重要性。
粮农组织/农发基金粮食体系综合计划 <sup>14</sup>	这项由全环基金资助的粮食体系综合计划支持部分国家推动向可持续粮食体系转型，此类体系具有积极的自然属性、韧性和减少污染的能力。明确侧重于可持续、再生、有利于自然的生产体系，并支持高效价值/供应链，涵盖部分粮食作物（玉米、水稻和小麦）、商品（大豆、油棕、咖啡和可可）、牲畜和水产养殖品。该《计划》将在两个层面开展工作——全球层面和部分国家/国家以下层面，促进围绕转型“杠杆”（治理和政策、财务杠杆、多利益相关方对话以及创新和学习）开展工作，推动体系转型。	该《计划》重点关注少数生产系统和特定粮食作物、商品、牲畜和水产养殖的价值/供应链，并在两个不同层面（国际层面和部分国家/国家以下层面）开展活动。《联合计划》的范围更具体针对植物生物多样性和种子系统，在行动领域和层面上也更全面。该《计划》未涵盖的《联合计划》活动包括编写一份关于品种多样性状况的报告，这有助于建立可持续的种子、粮食和营养体系；举办一次全球研讨会，讨论植物生物多样性对可持续育种、种子、粮食和营养体系的重要性；为设立协调委员会和落实《国际条约》第 5 条和第 6 条制定指导方针；为中学/大学开发有关营养、粮食安全和植物生物多样性价值等方面的

<sup>13</sup> [www.fao.org/gef/GEF8/en](http://www.fao.org/gef/GEF8/en)

<sup>14</sup> [www.fao.org/fsnforum/consultation/food-system-integrated-program-transformation](http://www.fao.org/fsnforum/consultation/food-system-integrated-program-transformation)

		教育和教学资源。可在地方、国家、区域和全球各级促进和实施《联合计划》的各项行动。
国际生物多样性中心倡议 “健康膳食来自可持续粮食体系” <sup>15</sup>	该倡议研究如何通过以下途径在粮食生产体系中加强利用农业和树木的生物多样性：(1) 从农村到城市的农业粮食链；(2) 地方农业粮食体系。	该倡议以研究为基础，侧重于两项具体专题。《联合计划》的整体方法涵盖若干该倡议未涉及的事项，包括支持实施有利的政策和法律措施；加强多部门和多方合作；加强公众有关植物生物多样性对于可持续育种、种子、粮食和营养体系的重要性的认识
国际农业研究磋商组织旗舰计划“促进健康膳食的粮食体系” <sup>16</sup>	该旗舰计划从营养角度重点关注粮食体系，通过农业粮食价值链影响途径和所需的相关政策扶持，加快粮食体系创新、推广和稳步发展。该计划在四个国家开展研究： 埃塞俄比亚、尼日利亚、孟加拉国和越南。围绕三项要素展开：(1) 诊断和前瞻；(2) 粮食体系创新；(3) 扩大粮食系统体系规模，稳扎稳打。	该计划并非专门针对植物生物多样性，而是在四个目标国家开展研究。旗舰计划中未涵盖的《联合计划》行动领域包括支持实施有利的政策和法律措施等；加强公众有关植物生物多样性对于可持续育种、种子、粮食和营养体系的重要性的认识。可在地方、国家、区域和全球各层面促进和实施《联合计划》的行动领域。
“地方食用植物促营养”计划 (播种多样性 = 收获粮食安全 (SD = HS)) <sup>17</sup>	该计划旨在提高膳食质量和多样性，并通过利用社区知识和加强其应对粮食匮乏期的能力，增加营养食品摄入量，从而缩短粮食匮乏期，更好地利用当地食用植物实现膳食多样化，并改善营养状况。支持利用地方生物多样性促进多样化健康膳食的政策和立法，鼓励建立种子和知识交流网络，并通过体验式学习增强农民能力。	该计划重点是利用地方食用植物促进营养，目标群体是农民和农村家庭。《联合计划》中的一些活动借鉴了该计划，并将促进实现该计划，包括对社区种子库中的地方品种进行特性描述和评估等；开发关于社区种子库中地方品种的公开可用业务信息系统和数据库；建设为具有适当营养成分的地方品种提供/改善市场机遇的能力。《联合计划》采用整体方法，包括举办一次全球研讨会，讨论植物生物多样性对可持续育种、种子、粮食和营养体系的重要性；

<sup>15</sup> [www.biodiversityinternational.org/initiatives/healthy-diets/](http://www.biodiversityinternational.org/initiatives/healthy-diets/)

<sup>16</sup> [a4nh.cgiar.org/category/flagships/food-systems-for-healthier-diets/](http://a4nh.cgiar.org/category/flagships/food-systems-for-healthier-diets/)

<sup>17</sup> [sdhsprogram.org/what-we-do/nutrition-and-local-food-plants/](http://sdhsprogram.org/what-we-do/nutrition-and-local-food-plants/)

		<p>为设立协调委员会和落实《国际条约》第5条和第6条制定指导方针；为中学/大学开发有关营养、粮食安全和植物生物多样性价值的教育和教学资源；为制定能力建设计划和行动计划开发工具和方法，以便将保护和利用植物遗传资源纳入育种、种子、粮食和营养体系的主流等。《联合计划》面向地方、国家、区域和全球层面的各类利益相关方。</p>
<p>悉尼大学查尔斯-珀金斯中心健康粮食体系节点项目<sup>18</sup></p>	<p>该学术研究计划从各个角度研究营养、多样性和安全方面面临的挑战，目标是在可持续的城市和农村环境中通过管理得当的粮食体系提供良好营养。目前的研究项目包括：(1) 在东南亚、太平洋、撒哈拉以南非洲和澳大利亚实施参与式、注重营养和性别问题的跨学科研究项目；(2) 与全球公共和私营部门以及民间社会合作伙伴开展合作；(3) 指导来自澳大利亚和伙伴国家的跨学科研究生。</p>	<p>与节点项目不同，《联合计划》特别关注植物多样性和种子系统，还支持开展研究和非研究活动。《联合计划》中包含的、节点项目未涵盖的行动领域包括以下：支持有利政策和法律措施的实施；加强多部门和多利益相关方的协调；加强公众有关植物生物多样性对于可持续育种、种子、粮食和营养体系的重要性的认识。可在地方、国家、区域和全球各级促进和实施《联合计划》的各项行动。</p>

<sup>18</sup> [www.sydney.edu.au/charles-perkins-centre/our-research/nutrition/healthy-food-systems.html](http://www.sydney.edu.au/charles-perkins-centre/our-research/nutrition/healthy-food-systems.html)