

3. В рамках Глобального форума по вопросам продовольственной безопасности и питания (ПБП) КВПБ обратился к широкому кругу заинтересованных сторон с просьбой о предоставлении информации. В общей сложности поступило 46 информационных материалов. В 29 из них содержалась полная актуальная информация – она была использована для проведения анализа, результаты которого приводятся в настоящем докладе. В одном из 29 материалов описаны результаты многосторонних мероприятий, организованных для обсуждения использования и применения рекомендаций по мерам политики "Социальная защита как инструмент обеспечения продовольственной безопасности и питания", которые кратко изложены в главе IV.
4. Из 28 материалов с изложением конкретного опыта использования и применения двух пакетов рекомендаций, 20 были подготовлены на национальном уровне, два – на региональном уровне и шесть – на глобальном уровне. Пять материалов представили организации системы ООН, четыре – правительства, пять – организации гражданского общества и неправительственные организации (ОГО и НПО), два – научные круги и один – частный сектор. Десять материалов из 28 были представлены на совместной основе совместно, а один материал поступил от представителей территорий, отнесенных к категории "прочие" (см. главу III.а).
5. В материалах сообщалось об использовании этих пакетов рекомендаций и полученном практическом опыте с учетом конкретных обстоятельств, потребностей и приоритетов.
6. Были приведены примеры передовых подходов, способствовавших успешному применению пакетов рекомендаций. Были приведены примеры многосторонних подходов, предполагающих привлечение всех субъектов всех уровней, включая пострадавшие и уязвимые группы населения, в разработке, проведении и мониторинге мероприятий. Для этого потребовалось точно определить обязанности и ответственность в отношении достижения согласованных общих целей, а также разработать общую "дорожную карту" по применению рекомендаций и при необходимости – по оказанию поддержки.
7. Во многих материалах отмечалось, насколько важны для расширения прав и возможностей заинтересованных сторон активное участие и содействие организаций системы ООН, ОГО, НПО, научных кругов и других технических учреждений, которые проводят учебные мероприятия по наращиванию потенциала и технические семинары, а также оснащают заинтересованные стороны практическими инструментами, повышающими их потенциал для разработки мер политики и программ и обеспечивающими возможности их интеграции в национальные, региональные и глобальные правовые механизмы.
8. Заинтересованные стороны рекомендовали, в частности, рекомендовали: акцентировать внимание на усилиях по мобилизации финансовых ресурсов; расширить поддержку заинтересованных сторон в выполнении рассматриваемых рекомендаций по мерам политики; обратить особое внимание на повышение жизнестойкости уязвимых групп населения и обеспечение их готовности к потрясениям в будущем.
9. Настоящий доклад подготовлен на основе добровольно представленных материалов, в которых отражен опыт использования двух пакетов рекомендаций по мерам политики – "Волатильность цен и продовольственная безопасность" и "Социальная защита как инструмент обеспечения продовольственной безопасности и питания". В докладе не представлены исходные данные для дальнейшего мониторинга, он служит лишь справочным материалом, в котором содержится информация о том, какие, где и кем принимаются меры. В задачи КВПБ входят развитие механизмов подотчетности и распространение передовой практики¹.

¹ Документ о реформе КВПБ, подпункт ii) пункта 6, CFS:2009/2 Rev.2.

II. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Контекст и обоснование

10. В ситуации, когда мир столкнулся с беспрецедентными угрозами в области продовольственной безопасности и питания, а глобальная обстановка стремительно меняется, международный продовольственный кризис создает проблемы с точки зрения обеспечения населения продовольствием на всех уровнях, при этом тяжелее всего приходится самым уязвимым группам населения. Кроме того, тревогу вызывает волатильность цен. Она негативно отражается на доходах и покупательной способности домохозяйств, ставя уязвимое население на грань нищеты и голода. В этом контексте особую важность приобретают механизмы и программы социальной защиты как средства снижения уязвимости и решения проблем отсутствия продовольственной безопасности и голода домохозяйств и отдельных людей.
11. В 2010 году КВПБ в рамках ответных мер в связи с продовольственным кризисом 2008 года поручил Группе экспертов высокого уровня по продовольственной безопасности и питанию (ГЭВУ ПБП) подготовить доклад о волатильности цен, в котором освещались бы "все ее причины и последствия, включая практику, ведущую к дестабилизации рынков, и связи с финансовыми рынками, а также надлежащие согласованные меры политики, действия, инструменты и институты для управления рисками, связанными с чрезмерными колебаниями цен в сельском хозяйстве"².
12. В том же году (2010) КВПБ поручил ГЭВУ ПБП провести исследование, посвященное социальной защите, в котором рассматривались бы "возможные пути уменьшения степени уязвимости на основе разработки программ и проектов социальной защиты и развития производства, а также обеспечения продовольственной безопасности и питания, с учетом специфики различных стран и регионов"³.
13. ГЭВУ ПБП было предложено в обоих докладах, с одной стороны, рассмотреть вопрос о том, как уязвимые страны и группы населения могут обеспечить себе доступ к продовольствию в условиях нестабильности рынка, а с другой – сообщить о влиянии и преимуществах механизмов социальной защиты как инструментов улучшения условий жизни и повышения жизнестойкости уязвимых групп населения, в том числе улучшения производства и расширения источников средств к существованию на местах. Представляется, что волатильность цен серьезно угрожает продовольственной безопасности. Для смягчения этой проблемы и обеспечения продовольственной безопасности и питания представляется целесообразным изучить возможность комплексного применения различных инструментов, включая социальную защиту.

Мероприятие КВПБ по подведению итогов выполнения рекомендаций в отношении волатильности цен и социальной защиты как инструмента обеспечения продовольственной безопасности и питания

14. В соответствии с поручением пятидесятой пленарной сессии КВПБ, состоявшейся в октябре 2022 года, и решением Бюро от 26 января 2023 года, КВПБ на своей 51-й сессии в октябре 2023 года проведет мероприятие по вопросам мониторинга использования и применения двух пакетов согласованных им рекомендаций по мерам политики:

пакет 1: "[Волатильность цен и продовольственная безопасность](#)" (одобрен КВПБ на его 37-й сессии в 2011 году);

² Доклад №1 ГЭВУ-ПБП КВПБ. 2011. [Волатильность цен и продовольственная безопасность](#).

³ Доклад №4 ГЭВУ-ПБП КВПБ. 2011. [Социальная защита как средство обеспечения продовольственной безопасности](#).

пакет 2: "[Социальная защита как инструмент обеспечения продовольственной безопасности и питания](#)" (одобрен КВПБ на его 39-й сессии в 2012 году).

15. Эти два пакета рекомендаций прежде всего адресованы правительствам и призваны поддержать их усилия по разработке мер государственной политики, направленные на решение проблем продовольственной безопасности и питания с акцентом на самые уязвимые группы населения и на обеспечение продовольственной безопасности и питания каждого, а также на достижение целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Рекомендации также могут использоваться другими заинтересованными сторонами, например, межправительственными и региональными организациями, включая учреждения системы ООН, организациями гражданского общества (ОГО), неправительственными организациями (НПО), частным сектором, научными кругами, международными финансовыми учреждениями и благотворительными фондами.
16. **Первый пакет** рекомендаций КВПБ по мерам политики "[Волатильность цен и продовольственная безопасность](#)" был подготовлен на основе [первого доклада](#) ГЭВУ-ПБП. В рекомендациях, согласованных и принятых Комитетом в 2011 году, членам и соответствующим заинтересованным сторонам предлагаются следующие возможные направления мер для устранения структурных причин волатильности цен на продовольствии и предотвращения ее отрицательного воздействия на право производителей и потребителей на достаточное питание: наращивание производства и предложения продовольствия; повышение невосприимчивости к потрясениям; снижение волатильности; смягчение негативных последствий волатильности.
17. **Второй пакет** рекомендаций КВПБ по мерам политики – "[Социальная защита как инструмент обеспечения продовольственной безопасности и питания](#)" – был подготовлен на основе [доклада №4 ГЭВУ-ПБП](#). В рекомендациях, согласованных и принятых Комитетом в 2012 году, членам и соответствующим заинтересованным сторонам предлагаются следующие возможные *направления мер* по поддержке уязвимых групп населения, особенно в периоды кризисов: разрабатывать и внедрять либо совершенствовать комплексные, ориентированные на страны, адаптированные к контексту системы социальной защиты как инструмент обеспечения продовольственной безопасности и питания; обеспечить использование стратегии с целью достижения максимальных результатов с точки зрения жизнестойкости, продовольственной безопасности и питания; повысить эффективность применения мер социальной защиты, с тем чтобы устранить уязвимость, вызванную хроническим и тяжелым отсутствием продовольственной безопасности. Кроме того, в рекомендациях подчеркивается, что при осуществлении программ социальной защиты для решения проблем продовольственной безопасности и питания важно руководствоваться стандартами в области прав человека в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности.
18. В рамках подготовки к пятьдесят первой сессии КВПБ, которая состоится в октябре 2023 года, Комитет *обратился с просьбой о представлении материалов с информацией* (в период с февраля 2023 года по май 2023 года), необходимой для подготовки отчетности о принятии и адаптации этих вышеуказанных двух пакетов рекомендаций. В целях проведения комплексного, инклюзивного и прозрачного обзора всех мер, связанных с осуществлением рекомендаций по мерам политики, соответствующие материалы для мероприятия по подведению итогов, запланированного на октябрь 2023 года, было предложено представить всем заинтересованным сторонам КВПБ.
19. Заинтересованным сторонам предлагалось:
 - а) описать индивидуальный опыт применения рекомендаций по мерам политики одной группой заинтересованных сторон (например, государством-членом, гражданским обществом или частным сектором);

- b) сообщить о результатах многосторонних мероприятий, организованных для обсуждения полученного опыта и передовой практики применения рекомендаций по мерам политики на национальном, региональном и глобальном уровнях.
20. В настоящем докладе обобщаются материалы, полученные от заинтересованных сторон. В нем описываются опыт использования, адаптации и применения рекомендаций по мерам политики, основные благоприятные и неблагоприятные факторы и проблемы, полученные результаты и передовая практика, которой можно поделиться с заинтересованными сторонами КВПБ, а также предложения относительно использования рекомендаций в будущем.

III. РЕЗЮМЕ ПРЕДОСТАВЛЕННЫХ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ СТОРОНАМИ МАТЕРИАЛОВ ПО ИСПОЛЬЗОВАНИЮ И ПРИМЕНЕНИЮ ДВУХ ПАКЕТОВ РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО МЕРАМ ПОЛИТИКИ

a) Обзор полученных материалов

21. В соответствии с данной просьбой было получено в общей сложности 46 материалов. 29 из них содержалась полная актуальная информация (представленная с использованием требуемого шаблона); она была использована для проведения сводного анализа, результаты которого приводятся в настоящем докладе. В одном из них зафиксированы результаты многосторонних мероприятий, организованных в целях обсуждения использования и применения рекомендаций КВПБ по мерам политики. Список материалов приводится в **Приложении 1**. Многостороннее мероприятие кратко описано в главе IV.
22. Из 28 материалов, в которых отражен индивидуальный опыт использования и применения рекомендаций по мерам политики, 20 были представлены на национальном уровне, два – на региональном уровне, и шесть – на глобальном уровне⁴.
23. Больше всего примеров из национального опыта предоставила Африка (шесть материалов); Латинская Америка и Карибский бассейн предоставили в общей сложности пять материалов, Ближний Восток – четыре материала, Азиатско-Тихоокеанский регион – три материала, а Европа и Центральная Азия – два материала.
24. От организаций системы ООН было получено пять материалов, от правительств – четыре материала, от ОГО и НПО – пять материалов, от научных кругов – два материала, а от частного сектора – один. Было получено 10 материалов, совместно представленных несколькими организациями: три материала были представлены *совместно* правительством и организацией системы ООН; два – ОГО/НПО и научными кругами; один материал был совместно представлен правительством и научными кругами; один – правительством, организацией системы ООН и ОГО/НПО; один – правительством, организацией системы ООН и донором; один материал – частным сектором и научными кругами; и один – правительством, гражданским обществом/НПО, частным сектором и организацией, отнесенной к категории "прочие" (Ассоциацией за повышение осведомленности об аборигенах и распространение их исконных знаний – АДАКО). Один материал поступил от лица, отнесенного к категории "прочие" – внештатного журналиста, специализирующегося на вопросах сельского хозяйства.

⁴ Представленные материалы полностью опубликованы на веб-странице 51-й сессии КВПБ.

б) Наиболее часто используемые рекомендации по мерам политики

25. Все рекомендации КВПБ по мерам политики, включенные в два пакета – "Волатильность цен и продовольственная безопасность" и "Социальная защита как инструмент обеспечения продовольственной безопасности и питания" – крайне важны для ликвидации структурных причин волатильности цен на продовольствие и предотвращения ее отрицательного воздействия на право производителей и потребителей на достаточное питание, а также для разработки и внедрения или совершенствования систем социальной защиты как инструмента обеспечения продовольственной безопасности и питания. Материалы, собранные в рамках данного мониторингового мероприятия, показывают, что рекомендации, содержащиеся в обоих пакетах, сохраняют свою актуальность.
26. Опыт применения рекомендаций "Социальная защита как инструмент обеспечения продовольственной безопасности и питания" нашел отражение в 17 материалах, а опыт использования и применения рекомендаций "Волатильность цен и продовольственная безопасность" – в трех материалах. В восьми материалах были приведены примеры использования обоих пакетов рекомендаций.
27. В 16 представленных материалах были выделены конкретные рекомендации, особенно актуальные для составителей. В таблице 1 ниже приводятся конкретные рекомендации из каждого пакета, которые были использованы на практике.

Таблица 1. Наиболее часто используемые рекомендации.

Пакеты рекомендаций КВПБ по мерам политики		Рекомендации, признанные наиболее полезными
Пакет 1	"Волатильность цен и продовольственная безопасность"	a, c, d, e, g, j
Пакет 2	"Социальная защита как инструмент обеспечения продовольственной безопасности и питания"	A1, A3; B1, B2, B3, B4; C3, C5; D2, D3

Примечание: одни и те же рекомендации упомянуты более чем в одном представленном материале.

с) Результаты – как были использованы рекомендации по мерам политики

28. Опыт, зафиксированный в представленных материалах, относился к разным целям и показал, что вышеуказанные пакеты рекомендаций по мерам политики используются по-разному.
- **Повышение осведомленности:** было проведено много мероприятий по повышению осведомленности, в основу которых легли рекомендации, включая мероприятия от малого до крупного формата, практикумы, семинары, обсуждения в технических группах и консультации, которые повлияли на процессы принятия решений.

Примеры количественных результатов. В Армении в рамках проекта в формате "наличные средства +" получили ресурсы для сельскохозяйственного производства и прошли обучение 802 человека; 116 из них (из которых 60 процентов составили женщины) приняли участие в учебных мероприятиях по вопросам питания, гигиены, финансовой грамотности, продовольственной безопасности и охраны труда. Эти мероприятия помогли домохозяйствам расширить знания о здоровом питании и сельскохозяйственном производстве, увеличить поголовье скота и продажи сельскохозяйственной продукции, а также поддержать разнообразие рациона питания, несмотря на проблемы, обусловленные пандемией COVID-19.

ОГО провели ряд мероприятий по повышению осведомленности, в основу которого легли оба пакета рекомендаций (как "Волатильность цен и продовольственная безопасность", так и "Социальная защита как инструмент продовольственной безопасности и питания").

- **Развитие потенциала.** В материалах был описан широкий диапазон мероприятий (в том числе учебных) по развитию потенциала, которые получили поддержку правительств, организаций системы ООН, например, ФАО, ОГО, НПО и других специализированных учреждений и международных институтов. Это, в частности, были учебные мероприятия и практикумы, предоставление участникам технических средств и материалов, а также обмен опытом и передовой практикой. Эти усилия были направлены на то, чтобы дать уязвимым группам населения возможности влиять на меры политики в поддержку их источников средств к существованию и экономики. Мероприятия по наращиванию потенциала в большинстве случаев объединялись с мероприятиями по повышению осведомленности.

Примеры количественных результатов. В Гондурасе, Нигерии и Руанде Международный фонд развития сельского хозяйства (МФСР) в рамках проекта "Хеджирование климатических рисков и потрясений на товарных рынках в интересах ускорения преобразований" (CASHET) провел ряд учебных мероприятий, адресованных организациям мелких производителей (ОМП): 11 ОМП в Руанде, четыре – в Гондурасе и одно – в Нигерии. Эти мероприятия были направлены на снижение уязвимости доходов в связи с ценовыми рисками и изменением климата; на учет мер по защите доходов от ценовых рисков и изменения климата; и на развитие механизмов снижения волатильности цен. В частности, участники узнали об управлении рисками; получили возможность использовать информационную панель по управлению ценовыми рисками; обучились методам защиты и страхования ОМП от резких колебаний цен; узнали, как ОМП могут снизить убытки и обеспечить себе более стабильные доходы; о том, как ОМП могут более уверенно вкладывать средства в повышение продуктивности; об отчетности перед международными покупателями и об укреплении отношений в производственно-сбытовых цепочках.

В Эфиопии и Пакистане Всемирная продовольственная программа (ВПП) в тесном сотрудничестве с национальными органами власти организовала для национальных органов власти учебные мероприятия по развитию потенциала, посвященные компоненту "анализ стоимости и финансовой доступности" в рамках проекта "Ликвидация нехватки питательных веществ" (ЛНПВ) (Эфиопия); также были проведены учебные мероприятия по предоставлению услуг, ориентированные более чем на 1500 сотрудников государственных органов (Пакистан).

- **Разработка и оценка проектов, национальных стратегий, планов действий, механизмов и инициатив в сфере законодательства и политики.** На базе или с учетом рекомендаций в рамках данного мониторингового мероприятия был разработан ряд проектов, программ, национальных стратегий, планов действий, механизмов и инициатив в сфере законодательства и политики, направленных на усиление социальной защиты целевых групп населения и облегчение доступа к продовольствию в ситуациях, когда волатильность приводит к сбоям в функционировании рынков.

Примеры количественных результатов. На Филиппинах рекомендации по мерам политики были особенно актуальны, так как пандемия COVID-19 привела к ухудшению условий жизни в стране и вызвала проблемы в области продовольственной безопасности и питания. Чтобы смягчить воздействие этих потрясений на наиболее уязвимые группы населения, в декабре 2021 года ФАО в партнерстве с правительством провинции Катандуанес выделила многоцелевые гранты 1072 мелким фермерам и рыбакам, не охваченным ни одной программой социальной защиты, что позволило смягчить негативное воздействие пандемии в области продовольственной безопасности и питания.

В Бангладеш, Кении, Мьянме и Танзании особенно активно использовались рекомендации КВПБ по социальной защите, которые помогли в разработке программы "Расширение услуг по обеспечению питания в интересах улучшения материнского и детского здоровья" (ENRICH) и обеспечили ее результативность. Программа ENRICH, чьи цели заключались в улучшении состояния здоровья и пищевого статуса матерей, новорожденных и детей (МНД) и снижении

материнской и детской смертности в странах-участницах, позволила оказать непосредственную помощь 2 475 210 мужчинам, женщинам, мальчикам и девочкам, обеспечив социальную защиту жителей районов с недостаточным уровнем развития основных услуг в области здравоохранения и питания и низкими показателями внедрения важнейших методов ведения домашнего хозяйства. Кроме того, в рамках программы ENRICH оборудование и расходные материалы получили 640 государственных медицинских учреждений в четырех странах.

- **Подготовка научно-исследовательских работ и проведение аналитических исследований.** Оба пакета рекомендаций играют особо важную роль в подготовке всеохватных научных работ и проведении аналитических исследований, посвященных системам социальной защиты странового уровня с учетом взаимосвязей между сельским хозяйством и социальной защитой, в том числе для поиска пробелов и точек приложения усилий.

Пример количественных результатов. В Замбии в соответствии с рекомендациями КВПБ был проведен ряд аналитических исследований, направленных на решение таких вопросов, как воздействие денежных пособий; повышение согласованности между сельским хозяйством и социальной защитой; влияние программ школьного питания с использованием местных продуктов и почвозащитного и ресурсосберегающего земледелия; профили источников средств к существованию сельских домохозяйств в поддержку разработки мер социальной защиты; микростимулы в интересах повышения распределительного воздействия мер социальной защиты и сельскохозяйственной политики; и содействие проведению технико-экономической оценки системы социального страхования мелких фермеров совместно с Международной организацией труда (МОТ).

Оба пакета рекомендаций КВПБ по мерам политики были использованы при подготовке докладов и рекомендаций Механизма взаимодействия с гражданским обществом и коренными народами (CSIPM), в которых подчеркивается важность безотлагательного принятия мер глобального, регионального и национального уровней для преодоления множественных кризисов и рекомендуются неотложные меры по преодолению воздействия пандемии COVID-19, а затем – конфликта на Украине на цены на продовольствие, топливо и удобрения.

- **Разработка и реализация конкретных национальных и региональных программ и стратегий.** В ряде представленных материалов были описаны разработка и реализация конкретных национальных и региональных стратегий по поддержке наиболее уязвимых групп населения.

Примеры количественных результатов. В Уганде рекомендации КВПБ "Социальная защита как инструмент продовольственной безопасности и питания" особенно широко использовались при осуществлении стартовавшего в 2020 году и продолжающегося в настоящее время проекта "Совершенствование систем реагирования на потрясения в Карамодже" (PRO-ACT) в поддержку усилий по укреплению потенциала государственных органов Уганды, необходимого для прогнозирования потрясений, смягчения их воздействия и оперативного реагирования на них, а также по поддержанию развития сельских районов с обеспечением их невосприимчивости к климатическим воздействиям. Благодаря их применению были усовершенствованы местные и национальные системы и расширены возможности для эффективной подготовки к потрясениям и смягчения их воздействия на продовольственную безопасность и питание; ряд сообществ и домохозяйств в Карамодже начали пользоваться информационными системами раннего предупреждения, что обеспечило возможность принимать упреждающие меры, снижающие уязвимость для потрясений.

В Бразилии осуществляются национальные государственные стратегии и программы, направленные на повышение эффективности государственных мер по гарантированному насыщению внутренних рынков и поддержке доходов сельских производителей, а также на обеспечение доступа сельских женщин к таким услугам, как программы развития производства,

программы кредитования сельского населения, службы технической помощи и сельские службы распространения знаний и опыта, программы поддержания водохозяйственной инфраструктуры, переработки и индустриализации производства продовольствия, программы государственных закупок для семейных фермерских хозяйств, связанных с местными, национальными и международными рынками. В частности, благодаря программе "Приобретение продовольствия – государственные закупки" доля средств на закупку сельскохозяйственной продукции у семейных фермерских хозяйств и их организаций достигла 30 процентов от общего объема средств, выделяемых на приобретение продовольствия государственными органами и структурами. Продукция закупается по рыночным ценам, что гарантирует семейным фермерам справедливую прибыль. По состоянию на начало 2023 года людям, находящимся в уязвимом положении или живущим в условиях отсутствия продовольственной безопасности, государственным больницам и школам было доставлено или передано в дар около 2 302 тонн продовольствия, закупленного государством у 2 874 семейных хозяйств (на сумму около 1,56 млн долл. США).

- **Разработка эффективных методов регистрации фермеров.** Рекомендации КВПБ по социальной защите учитывались при разработке эффективных методов регистрации фермеров. Такие методы направлены на совершенствование систем социальной защиты работников продовольственных систем, на расширение доступа фермеров к услугам, учреждениям и другим средствам социальной защиты и разрабатываются для ликвидации непосредственного воздействия потрясений на доходы, продовольственную безопасность и питание.

Примеры количественных результатов. В Непале 17 местных органов власти внедрили официальную идентификационную карту фермера (FID), разработанную организацией CARE Nepal в рамках реализации Национальной сельскохозяйственной политики Непала от 2004 года с целью распределения фермеров по категориям в интересах повышения производительности сельского хозяйства и продовольственной безопасности. Проектом было охвачено 52 000 фермеров. Двадцать девять процентов из них были отнесены к категории малоимущих и обездоленных и получили субсидии на средства производств, а 546 домохозяйств получили в аренду землю для ведения сельского хозяйства на контрактной основе.

В Ливане Министерство сельского хозяйства при поддержке ФАО разработало увязанный с рекомендациями КВПБ Национальный реестр фермеров (РФ) и намерено создать систему регистрации фермеров с использованием инструментов оценки уязвимости для предоставления фермерам обусловленных денежных пособий и облегчения их участия в программах социального страхования.

- **Инвестиции** (со стороны правительств, международных организаций, частного сектора или ОГО/НПО). В представленных материалах был описан опыт осуществления инвестиций правительствами, международными организациями, частным сектором или ОГО/НПО в интересах работников агропродовольственного сектора, в частности, мелких производителей, включая молодежь и женщин.

Примеры количественных результатов. В Пакистане разработан комплекс мер по обеспечению населения продовольствием, услугами здравоохранения, дополнительными наличными денежными средствами и питанием для предотвращения хронического неполноценного питания; в течение следующих трех лет помощь будет оказана 1,7 млн получателей услуг социальной защиты. Учитывая положительное воздействие осуществляемой в настоящее время программы, правительство подтвердило свои обязательства, и с 2022 года программа полностью финансируется за счет национальных инвестиций.

d) **Ключевые катализаторы успешных внедрения и адаптации**

29. В представленных материалах было указано на следующие внешние факторы, благоприятствовавшие получению позитивных результатов от использования двух пакетов рекомендаций по мерам политики.

- Чаще всего упоминалось **уделение ключевыми заинтересованными сторонами**, таким как правительства, **приоритетного внимания решению проблем, связанных с волатильностью цен и их непосредственным воздействием на доходы, продовольственную безопасность и питание** наряду с повышением невосприимчивости отдельных людей, домохозяйств, сообществ и институтов к будущим потрясениям.
- В числе катализаторов назывались благоприятная политическая обстановка, отраженная в национальных и региональных стратегиях поддержки наиболее уязвимых групп населения путем обеспечения доступа к услугам, учреждениям и социальному обеспечению; кроме того, указывалось на важность **многосторонних диалогов, партнерств, взаимодействия и сотрудничества между ключевыми заинтересованными сторонами** как средств разработки и осуществления стратегических планов, направленных на смягчение воздействия волатильности цен и на ликвидацию пробелов в программах социальной защиты.
- Ключевыми факторами сокращения масштабов нищеты в целях решения проблем продовольственной безопасности и питания были названы **продуманные меры политики, программы и стратегии**.
- Важнейшими факторами были названы **взаимодействие с правительствами и их политическая воля**, особенно в период после пандемии COVID-19, в работе по расширению схем социальной защиты, в том числе в выполнении долгосрочного плана по формированию экосистемы реестров, позволяющих согласованно, надежно и своевременно применять механизмы социальной защиты населения; на использование рекомендаций КВПБ по мерам политики также повлияло **активное участие других заинтересованных сторон**, таких как организации системы ООН, ОГО, НПО и другие технические учреждения, в оказании поддержки путем организации технических учебных курсов и мероприятий по наращиванию потенциала.
- В качестве ключевого катализатора было отмечено **наличие систем продовольственной и рыночной информации**.
- **Непрерывная информационно-просветительская деятельность** технических организаций и учреждений по обеспечению **непрерывности оперативной работы на уровне руководителей государственных органов и координационных механизмов**, обеспечивающих доступ к услугам, объектам и социальному обеспечению.

e) **Ключевые ограничения и проблемы, препятствующие внедрению и/или использованию рекомендаций по мерам политики**

30. В этом разделе представлен обзор ограничений и проблем, связанных с использованием рекомендаций по мерам политики.

- **Недостаточная финансовая и техническая поддержка** для применения рекомендаций, в том числе для перевода лежащих в их основе теоретических концепций в практические действия, адаптированные к конкретным потребностям в соответствии с контекстом, повышающие устойчивость механизмов и программ государственной политики.

- **Отсутствие точно определенных механизмов подотчетности и эффективной многосторонней координации** между различными государственными секторами на всех уровнях и со всеми привлеченными субъектами.
- **Нехватка профильных технических учебных курсов и мероприятий по наращиванию потенциала**, особенно ориентированных на мелких фермеров.
- **Отсутствие благоприятной среды** для выполнения настоящих рекомендаций по мерам политики.
- **Отсутствие преимущества** на управленческом уровне в органах власти и министерствах, а также отсутствие государственных служб распространения знаний и опыта в отдаленных районах, что создает проблемы при масштабировании мероприятий на местном уровне.
- **Дисбаланс позиций на рынке и информационная асимметрия.**
- **Низкая осведомленность о существовании** двух пакетов рекомендаций КВПБ по мерам политики, рассматриваемых в настоящем докладе.
- **Слабая политическая воля и недостаточно ответственное отношение** к выполнению рекомендаций.
- **Слаборазвитая инфраструктура**, которая делает менее выгодной сельскохозяйственную деятельность мелких производителей, в особенности жителей сельских и отдаленных районов.
- Сложность охвата и регистрации фермеров с целью оказания им финансовой помощи и содействия их участию в программах социального страхования.
- **Пандемия COVID-19, изменение климата, конфликты, кризисы и потрясения**, обусловившие нестабильность источников средств к существованию и повлиявшие на продовольственную безопасность и питание.

f) **В центре внимания: отдельные передовые методы**

31. В материалах также описывались передовые методы, облегчившие использование рекомендаций "Волатильность цен и продовольственная безопасность" и "Социальная защита как инструмент обеспечения продовольственной безопасности и питания". Это, в частности:

- **Многосторонние, инклюзивные, коллективные подходы, объединяющие все заинтересованные стороны**, такие как правительственные и неправительственные структуры, парламенты, научные круги, научно-исследовательские институты, затрагиваемое и местное население, включая женщин и молодежь, ОГО/НПО и частный сектор с **четко установленными обязанностями и сферами ответственности**, с целью достижения утвержденных **общих целей**, разработки общей "дорожной карты" по применению указанных пакетов рекомендаций КВПБ по мерам политики и поддержки всех групп населения, особенно наиболее уязвимых.
- Осуществление **программ оценки** для выявления адресатов мер на местах и разработка **стратегий** решения ключевых проблем, найденных с помощью таких программ оценки, с

учетом контекста.

- **Мобилизация финансовых ресурсов** для содействия заинтересованным сторонам в выполнении рекомендаций по мерам политики, а также для расширения усилий по разработке механизмов раннего предупреждения на национальном и местном уровнях с целью обеспечить возможности для заблаговременного принятия упреждающих решений и оперативного реагирования на потрясения.
 - **Расширение прав и возможностей всех заинтересованных сторон**, с тем чтобы они могли принимать активное участие в использовании рекомендаций КВПБ при реализации национальных и региональных мер политики и программ с использованием таких мер, как:
 - адресованные заинтересованным сторонам мероприятия по наращиванию потенциала, включая технические и тематические диалоги и вебинары, с целью повышения осведомленности о рассматриваемых рекомендациях КВПБ по мерам политики и расширения возможностей участников и заинтересованных сторон по оказанию влияния на директивные органы и реализации конкретных мер политики на местах;
 - разработка инструментария, позволяющего адаптировать рекомендации к контексту и к конкретным реалиям, в том числе с учетом имеющихся ресурсов.
 - **Подготовка фактических данных о передовых методах и сделанных выводах в таких формах, как руководства и вспомогательные инструменты**, в связи с реализацией рассматриваемых рекомендаций с целью облегчения тиражирования опыта, а также для стимулирования программ в будущем.
 - Процессы мониторинга и оценки использования и применения двух пакетов рекомендаций и их обновление с учетом меняющихся глобальных, региональных и национальных потребностей.
 - Осуществляемая техническими организациями и учреждениями **информационно-просветительская работа**, направленная на обеспечение непрерывности деятельности **на управленческом уровне в правительствах и координационных механизмах** в целях повышения осведомленности о рекомендациях и стимулирования их применения.
- g) **Дальнейшие меры по расширению использования двух пакетов рекомендаций по мерам политики**

32. В ответах на объявление о сборе материалов подчеркивается, что заинтересованные стороны стремятся использовать оба пакета рекомендаций для обоснования мер государственной политики, программ и стратегий, направленных на решение проблем продовольственной безопасности и питания. Представляется очевидным и предполагается, что должен быть принят дальновидный подход к тиражированию рекомендаций по мерам политики "Волатильность цен и продовольственная безопасность" и "Социальная защита как инструмент обеспечения продовольственной безопасности и питания", способствующий усилению эффекта синергии во взаимодействии между ключевыми субъектами, особенно на начальном этапе реализации инициатив в различных контекстах.

IV. РЕЗЮМЕ МАТЕРИАЛОВ, ПОЛУЧЕННЫХ ОТ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН, С ОПИСАНИЕМ МЕРОПРИЯТИЙ, ОРГАНИЗОВАННЫХ В ЦЕЛЯХ ОБСУЖДЕНИЯ И/ИЛИ РАСПРОСТРАНЕНИЯ РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО МЕРАМ ПОЛИТИКИ

Е 1. Рабочая группа по всеобщей социальной защите – 2030 (ВСЗ) и Коалиция по вопросам социальной защиты и преобразования продовольственных систем под эгидой Саммита по продовольственным системам

Коалиция под эгидой Саммита по продовольственным системам (СПС) и Рабочая группа (РГ) по вопросам всеобщей социальной защиты (ВСЗ) и преобразования продовольственных систем – 2030 была создана по итогам состоявшегося в сентябре 2021 года Саммита ООН по продовольственным системам (СПС), принимая во внимание растущее признание роли социальной защиты в преобразовании мировых продовольственных систем и необходимости продолжения этой работы и после Саммита. Цели Коалиции по вопросам социальной защиты и преобразования продовольственных систем под эгидой СПС и РГ по ВСЗ 2030, такие как обеспечение актуальности и всеохватности систем социальной защиты, расширение их охвата, повышение их качества и оперативности, полностью согласуются с рекомендациями КВПБ по мерам политики и способствуют "уменьшению степени уязвимости на основе разработки программ и проектов социальной защиты и развития производства, а также обеспечения продовольственной безопасности и питания, с учетом специфики различных стран и регионов" (доклад №4 ГЭВУ).

С момента своего создания Коалиция под эгидой СПС и РГ ВСЗ 2030 не только провели ряд встреч со своими членами, но и организовали мероприятия, вебинары и симпозиум, направленные на поиск взаимосвязей между социальной защитой и продовольственными системами в интересах создания условий для долгосрочных позитивных изменений в показателях питания населения во всех странах мира.

Среди их участников – представители широкого круга заинтересованных сторон, ведущие коллективную работу по формированию и укреплению связей и синергии между системами социальной защиты и продовольственными системами стран.

Рекомендации КВПБ по мерам политики послужили прочной основой и ориентиром для деятельности Коалиции и РГ, поскольку в них содержатся ключевые рекомендации по ликвидации структурных причин волатильности цен на продовольствие и предотвращение ее отрицательного воздействия на мелких и низкорентабельных производителей и потребителей и на реализации их права на достаточное питание.

V. Выводы и рекомендации

33. В представленных материалах были приведены конкретные примеры, свидетельствующие о том, что два пакета рекомендаций КВПБ по мерам политики – "Волатильность цен и продовольственная безопасность" и "Социальная защита как инструмент обеспечения продовольственной безопасности и питания" – остаются актуальными средствами решения проблем продовольственной безопасности и питания. В них описаны подходы к выполнению этих рекомендаций и показано, как осуществляемые инициативы согласуются с рекомендациями. В частности,
34. ключевым фактором, позволяющим всем заинтересованным сторонам активно участвовать в использовании рекомендаций по мерам политики для разработки и осуществления национальных и региональных мер политики и программ, является расширение прав и возможностей всех заинтересованных сторон путем ведения информационно-просветительской работы и организации учебных мероприятий с целью наращивания потенциала.
35. Продуманные и всеохватные национальные системы социальной защиты помогают ликвидировать уязвимость и обеспечивать доступ населения к продовольствию. Для наиболее полного удовлетворения потребностей инициативы по совершенствованию систем социальной защиты должны быть инклюзивными, должны оперативно адаптироваться к кризисам и разрабатываться с учетом таких факторов, как волатильность цен и пандемии.

36. Залогом выполнения рекомендаций остается наличие ресурсов для содействия заинтересованным сторонам в адаптации этих глобальных механизмов политики к конкретным потребностям с помощью практических инструментов.
37. Для решения проблемы волатильности цен, обеспечения продовольственной безопасности и реализации права на достаточное питание жизненно важны эффективное сотрудничество и координация мер политики на национальном, региональном и глобальном уровнях, в том числе с помощью продуманных систем социальной защиты. В свете вышесказанного рекомендуется привлекать к работе профильных субъектов и организации со взаимодополняющими мандатами и компетенциями на всех уровнях и в разных секторах. КВПБ может эффективнее использоваться как функционирующая с опорой на достижения науки платформа для сотрудничества, обмена знаниями и достижения консенсуса между заинтересованными сторонами.
38. Комитет и его заинтересованные стороны должны активизировать усилия по популяризации на всех уровнях разрабатываемых КВПБ материалов в сфере политики, включая рассматриваемые два пакета рекомендаций.

VI. Приложение

Материалы, документирующие использование рекомендаций КВПБ по мерам политики в области волатильности цен и социальной защиты на различных уровнях

МАТЕРИАЛЫ, ДОКУМЕНТИРУЮЩИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ДВУХ ПАКЕТОВ РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО МЕРАМ ПОЛИТИКИ
Страновой уровень
Африка
A 1. Центральнаяафриканская Республика. IPC pour la sécurité alimentaire
A 2. Конго. Experience on the use of the Policy Recommendations on Price Volatility, and Social Protection in Congo
A 3. Габон Application des recommandations du CFS par le Gabon, à savoir: la volatilité des prix et la sécurité alimentaire et la protection sociale pour la sécurité alimentaire et la nutrition
A 4. Нигерия. Experience on the use of the Policy Recommendations on Price Volatility, and Social Protection in Nigeria
A 5. Уганда. Improving Impact in the Resilience and Social Protection Agenda in Uganda
A 6. Замбия. Leveraging the Zambia's national social protection system to expand coverage, address the COVID-19 pandemic impacts on incomes, food security and nutrition, while strengthening resilience
Азиатско-Тихоокеанский регион
P 1. Индия. Soil Health Card Scheme
P 2. Непал. Categorization based farmer's identification card
P 3. Филиппины. Leveraging the Philippines' national social protection system to expand coverage, address the COVID-19 pandemic impacts on incomes, food security and nutrition, while strengthening resilience
Европа и Центральная Азия
ЕсА 1. Армения. Leveraging Cash Plus approach to improve food security and nutrition of the most vulnerable rural population
ЕсА 2. Румыния. Experience on the use of the Policy Recommendations on Price Volatility, and Social Protection
Ближний Восток
N 1. Ливан. A women's cooperative agricultural production and marketing in Badnayel - Zadat Al-Khairat LLC
N 2. Ливан. Enhancing resilient livelihoods and food security of host communities and Syrian refugees in Lebanon through the promotion of sustainable agricultural development
N 3. Палестина. Food and nutrition security policy and investment plan in Palestine
N 4. Судан. Opening discounted sales windows. Developing a food security policy that included reducing production costs in order to reduce and control prices
Латинская Америка и Карибский бассейн
L 1. Боливия (Многонациональное Государство). Proceso de Consulta y Concertación emprendido por el Comité Nacional de la Agricultura familiar (Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras, y la Coordinadora de Integración de las Organizaciones Economicas Campesinas, CIOEC-Bolivia)
L 2. Бразилия. Public Policies on Food Security and Nutrition
L 3. Чили. Microbancos de alimentos saludables
L 4. Перу. Peru's National Policy for Social Development and Inclusion
L 5. Парагвай. Linking social protection, economic inclusion and climate adaptation: the case of Paraguay's National Social Protection Strategy
Материалы регионального уровня
R 1. Африка. Réduire le bradage des terres rurales des périphéries urbaines
R 2. Азиатско-Тихоокеанский регион. Link between farmer to make constable volatility

Материалы глобального уровня
G 1. Digital Agriculture Expert
G 2. Enhancing Nutrition Services to Improve Maternal and Child Health (ENRICH)
G 3. Globalization of wheat price and its control
G 4. Experience on the use and application of the CFS policy recommendations on Price Volatility and Social Protection
G 5. Price Risk Management training to SPOs under IFAD project. The Climate and Commodity Hedging to Enable Transformation (CACHET)
G 6. Strengthening food security and nutrition sensitive social protection: WFP support to Ethiopia and Pakistan
<i>МАТЕРИАЛЫ, В КОТОРЫХ ЗАДОКУМЕНТИРОВАНЫ ПРОВЕДЕННЫЕ МНОГОСТОРОННИЕ МЕРОПРИЯТИЯ, ПОСВЯЩЕННЫЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ И ПРИМЕНЕНИЮ РАССМАТРИВАЕМЫХ ДВУХ ПАКЕТОВ РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО МЕРАМ ПОЛИТИКИ</i>
E 1. Universal Social Protection (USP)2030 Working Group and Food Systems Summit Coalition on Social Protection and Food Systems Transformation