



联合国
粮食及
农业组织



粮食和农业
植物遗传资源
国际条约

C

暂定议程议题 18

管理机构第十届会议

2023 年 11 月 20 - 24 日，意大利罗马

2024-25 年工作计划和预算草案—商定用途 特别基金下的捐助方支持活动

内容提要

本文件作为《2024-2025 年工作计划和预算》草案的增编提交管理机构。本文件概要列出了下一个两年度利用《核心行政预算》以外的补充捐款可能开展的支持项目。

征求指导意见

提请管理机构就拟议活动提出建议，如果管理机构愿意，不妨提出优先重点领域，供有意向在 2024-2025 两年度提供资金支持实现预期成果的捐助方审议。

I. 引言

1. 本文件作为《2024-2025 年工作计划和预算》（IT/GB-10/23/18）草案的增编提交管理机构。本文件概列了下一个两年度利用《核心行政预算》以外的补充捐款可能开展的支持项目。
2. 额外自愿捐助将在商定用途特别基金下接收，并根据各捐助方与秘书之间分别达成的协议予以管理，包括制定和实施具体项目。
3. 如前几个两年度一样，商定用途特别基金在执行管理机构的决定和有效执行《工作计划》方面发挥了关键作用，为继续成功实施和推进《国际条约》提供了支持。
4. 除《2024-2025 两年度工作计划和预算》草案外，本文件还可与文件 IT/GB-10/23/18.1 《2022-2023 两年期工作计划和预算实施报告》（其中提供了关于本两年度已执行的支持项目成果的报告）以及文件 IT/GB-10/23/18.2 《2022-2023 两年期工作计划和预算进展财务报告》一并阅读。
5. 提请管理机构就下文所列拟议活动提出建议，如果管理机构愿意，还可就优先重点领域提出建议，供有意向在 2024-2025 两年度提供资金支持实现预期成果的捐助方审议。可能做出决定的相关内容载于文件 IT/GB-10/23/18 附件 XX 中的决议草案，供管理机构审议。

II. 支持项目

《国际条约》第5、6和9条规定的 粮食和农业植物遗传资源保存、可持续利用及农民权利

6. 支持缔约方努力促进粮食和农业植物遗传资源保存和可持续利用以及根据《国际条约》规定实现农民权利，这需要制定和推广广泛的政策、行政、法律和技术措施。还取决于广大利益相关方的参与，包括农民和农民组织、民间社会、公共和私营机构。
7. 根据粮食和农业植物遗传资源保存和可持续利用特设技术委员会的建议，加强落实《国际条约》第 5 条和第 6 条的可能活动重点在于：
 - a. 加强并利用当前倡议，以提高其成效、影响和知名度，包括通过以下措施：
 - i. 粮农植物遗传资源可持续利用工具箱，作为支持缔约方和利益相关方落实第 5 和第 6 条的宝贵信息来源；
 - ii. “农业生物多样性促进粮农植物遗传资源可持续利用联合计划”；

- iii. 开展国家性/区域性研究，应对实施第 5 条和第 6 条的制约问题；
 - iv. 开发一系列关于保存和可持续利用粮农植物遗传资源的培训材料，包括超低温保存；
 - v. 支持粮食和农业植物遗传资源（包括作物野生亲缘种）保护与可持续利用的政策和法规框架，以及本地和土著社区及农民的认可制度；
 - vi. 提高对作物遗传多样性的认识；
 - vii. 为缔约方和感兴趣的利益相关方举行关于落实第 5 条和第 6 条的区域简报会；
 - viii. 加强公共机构、研究人员、私营机构和其他利益相关方之间的协调和合作。
- b. 应对《国际条约》第 5 条和第 6 条落实工作面临制约问题的未来战略，包括通过以下措施：
- i. 特设技术委员会制定关于落实《国际条约》第 5 条和第 6 条的自愿准则；
 - ii. 在下一个两年度期间，建立包容性进程以制定自愿准则，可能包括召开全球研讨会，征求专家意见或进行小组讨论，应对各类制约问题；
 - iii. 建立机制，根据具体情况和当地条件，确定第 5 条和第 6 条的实施水平和形式，并向有需要的国家提供支持。

8. 为了保持在实施第 9 条方面取得的进展，秘书处将继续更新、推广和传播：各国在实施《国际条约》第 9 条规定的农民权利方面的措施清单、最佳做法和经验教训；鼓励、指导和促进实现《国际条约》第 9 条所述农民权利的备选方案；以及关于农民权利的教育模块和其他可用信息资源。

9. 秘书处还将继续支持和促进缔约方和相关组织为促进和实现农民权利而采取的举措，如培训、研讨会、磋商和其他能力建设活动。

10. 文件 IT/GB-10/23/13 “关于农民权利落实情况的报告”概述了农民权利方面的重点活动和今后工作建议。

估计成本：450 000 美元

多边系统支持和推广计划：扩大业务和保护种质收集品

11. 《国际条约》系统受益于合理且基于科学的国际种质收集品非原生境保存系统，以便提供该种质资源供全球层面开展研究、育种和培训使用。国家和国际收集品全球网络对今后全球粮食安全和可持续农业至关重要。因此，加强获取和

惠益分享多边系统（多边系统）内收集品运作，以及保护收集品和保存具有全球价值的独特遗传多样性，始终至关重要。

12. 多边系统运作将受益于加强用户和提供方之间的知识和经验交流。所有行动方积极参与研讨会和经验交流机制，将有助于提高材料的获取和供应，包括最近纳入多边系统的样品。

13. 受一系列突发情况或快速变化形势的影响，世界各地重要粮食作物的种质收集品继续遭受重大破坏，或面临迫在眉睫的破坏威胁，包括疫情、自然灾害、有害生物和病原体暴发、制度变化、土地利用和所有权问题和冲突。大量重要种质收集品遭受破坏，不仅是相关持有机构的损失，也是全球农业研究和育种界、农民，乃至整个社会的损失。《国际条约》、全球作物多样性信托基金和斯瓦尔巴德全球种子库等合作伙伴保护和恢复植物种质收集品，并协助农民在已实现本地化的种质基础上恢复受影响的作物系统。

14. 可通过与感兴趣的国际机构和东道国政府签订新协议扩大第 15 条收集品网络。管理机构定期授权秘书探讨新协议的前景。如签署了新协议，秘书与技术伙伴密切合作，还应提供初步支持，以促进在多边系统中提供种质资源和相关数据，如通过 Easy-SMTA、数字对象标识符和 Genesys 网站。分配资金资源促进扩大第 15 条协议网络，将有助于推动这些活动升级为与国际农业研究磋商组织中心和作物信托基金共同设计和实施的连贯计划，与更新后的合理化国际种质资源保存和供应系统相协调。

15. 实地收集品发挥不可或缺的作用，一方面对重要材料加以保存，另一方面对当地农业系统下的原生境保存予以补充。原生境和实地收集品尤其脆弱，因为其受到环境和发展威胁。因此，需要保障能够迅速筹集资源，以应对《国际条约》框架下重要国际种质实地收集品所面临的直接威胁，这些收集品在各方面都与国际农业研究磋商组织中心管理下的非原生境收集品享受同等地位。

16. 拟议活动将包括：

- 举办区域实施研讨会，以支持缔约方和多边系统的其他用户，包括确定和通知多边系统中可用的材料以及使用《标准材料转让协定》；
- 视资金资源情况，支持缔约方记录并交流多边系统实施方面的国家经验，并在《国际条约》网站公布；
- 进一步研究鼓励自然人和法人将材料纳入多边系统的可能措施，包括召集小型重点小组；
- 将多边系统教育模块翻译成阿拉伯文、法文和西班牙文；

- 与现有机制（如惠益分享基金）和组织（如作物信托基金、国际农业研究磋商组织）相补充，促进在紧急情况下为第 15 条实地收集品迅速筹措和部署技术及资金援助；
- 设计和实施短期措施，保障持续促进提供受威胁的重要种质资源；
- 规划和实施第 15 条收集品扩大计划；
- 为新缔约机构运行多边系统提供支持。

估计成本：600 000 美元

《粮食和农业植物遗传资源国际条约》全球信息系统

17. 管理机构第九届会议通过了经修订的 2023-2028 年全球信息系统工作计划，其中包括五项目标：i) 全球信息系统门户网站；ii) 互操作性；iii) 信息的获取和使用；iv).提供信息和知识共享；v) 能力建设和技术转让¹。

18. IT/GB-10/23/11 号文件《全球信息系统实施情况报告》介绍了全球信息系统科学咨询委员会第五次会议确定的优先重点，包括进一步改进全球信息系统门户网站，以及支持发展中国家在文献、目录、清单和信息交流方面开展能力建设²。

19. 可能支持的活动包括：

- 至少召开一次科学咨询委员会会议；
- 通过图形关系浏览器进一步开发全球信息系统门户网站，以便育种者和农民通过国家和国际目录以及专门的数据库查询种质信息；
- 提供直接技术援助，出版和共享多边系统中现有的国家收集品信息，特别是为发展中国家提供此类援助；
- 提供培训和能力建设研讨会，通过将非原生境和原生境信息联系起来，在部分发展中国家编制作物野生近缘植物国家清单；
- 与相关组织合作，编制和出版作物描述清单。

估计成本：450 000 美元

实施《供资战略》

20. 管理机构第八届会议通过了新版《2020 - 2025 年国际条约供资战略》。

¹ www.fao.org/3/nk240zh/nk240zh

² www.fao.org/3/nn142zh/nn142zh.pdf

21. 自《供资战略》通过以来，供资战略和资源筹措常设委员会（供资委员会）为落实《战略》制定了一项为期五年的运作计划，内容包括管理机构通过第 3/2019 号决议提出的要求。《供资战略》和《业务计划》为供资委员会推进工作制定了繁重议程，因此，必须在未来两年度内取得进展。

22. 根据最新《供资战略》及其《业务计划》，拟支持的活动如下：

- 实施已批准的《食品加工工业合作战略》；
- 分析《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》带来的机遇和潜在协同作用，以便将粮食和农业植物遗传资源纳入国家优先重点；
- 汇编工具和最佳做法，以便更好地将粮食和农业植物遗传资源纳入国家发展计划；
- 开发宣传工具、产品和平台，促进资源筹措工作，加强与多边系统用户、新捐助方和利益相关方的联系，提高捐助方的影响力和知名度；
- 开发和简化筹资战略的监测和审查程序及工具，包括与全球生物多样性基金监测框架有关的程序和工具；
- 根据《国际条约》第 13.4 条的要求，为《供资战略》下的具体援助制定政策标准草案；
- 制定衡量非货币性惠益分享的方法。

估计成本：350 000 美元

惠益分享支持计划

23. 《国际条约供资战略》附件 2 包括《惠益分享基金：业务手册》（惠益分享基金手册），该手册进一步确定了惠益分享基金的计划方法，包括有针对性的优先重点，改进的监测、评价和学习框架，以及更加注重知识管理、交流和知名度。

24. 2023 年，作为惠益分享基金第五次提案征集活动的一部分，供资委员会批准了由 28 个项目组成的供资组合。惠益分享基金第五次提案征集活动将有助于实现新计划方法的战略和业务内容。计划方法的重点是对单个但又相互关联的项目进行长期战略性安排，旨在对保护和可持续利用全球植物遗传资源产生大规模影响。因此，选定的合作伙伴将通过发挥协同和互补作用，并与粮食和农业植物遗传资源利益相关方建立联系，共同制定惠益分享基金第五次提案征集计划。

25. 本部分将包括以下活动，以支持在实施供资战略的背景下加强惠益分享基金的计划方法：

- 建立惠益分享基金实践社区，供开展交流和知识分享，以便合作伙伴能够在不同资金来源之间建立联系，并寻求合作规划和共同出资的机会；
- 分析动员共同筹资资源和寻求共同开支机会的适当渠道和活动，以加强不同资金来源和合作伙伴之间的联系；
- 为惠益分享基金第五次提案征集项目实施整个计划的启动阶段，为循证规划、监测、评价和学习奠定基础；
- 通过第二阶段项目的试点工作，展示在地方、国家到全球各级利用和分享粮食和农业植物遗传资源管理在获取和惠益分享方面的实用、可推广和可持续的模式；
- 应用宣传工具包，支持惠益分享基金伙伴在《国际条约》更广泛的宣传战略框架内有效宣传惠益分享基金项目的成果和成就；
- 进一步促进《国际条约》规定的非货币惠益分享（信息交流；获取和转让技术；能力建设），并宣传这些计划产生的信息和数据。

估计成本：500 000 美元

在《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》下，《国际条约》、《生物多样性公约》及《名古屋议定书》相互支持的能力建设计划

26. 《国际条约》的目标需通过与《生物多样性公约》密切联系实现，管理机构一再强调需要加强上述联系。《公约》缔约方会议通过了《获取和惠益分享名古屋议定书》，正式承认《国际条约》是构成获取和惠益分享国际制度的补充文书之一。自《名古屋议定书》生效以来，秘书处和国际生物多样性中心（现为国际生物多样性联盟和国际热带农业中心）在持续开展的“联合能力建设计划”背景下，实施能力建设活动，以期与《国际条约》互助互利。这些活动推动了在更广泛的获取和惠益分享倡议背景下保持《国际条约》相关性，并推动在新的或经修订的获取和惠益分享框架内或与之并行执行多边系统。

27. 根据总括性的新版《全球生物多样性框架》，继续开展并加强此类活动至关重要。《全球生物多样性框架》为与获取遗传资源相关的货币和非货币惠益设定了行动目标（目标 C，行动目标 13）。《全球生物多样性框架》促进《生物多样性公约》与其他生物多样性相关公约、相关多边协定和国际机构之间的一致性、互补性和合作，尊重其职责，并为不同行动方之间的合作和伙伴关系创造机会，以便加强实施该《框架》（第 6 段）。虽然《名古屋议定书》下的若干进程，

例如关于数字序列信息的进程、关于全球惠益分享机制的第 10 条的进程以及关于与其他国际文书关系的第 4 条的进程，在全球获取和惠益分享政策方面继续对实施《国际条约》产生影响，而《全球生物多样性框架》则为相互支持地实施《名古屋议定书》和《国际条约》提供了新动力。《全球生物多样性框架》强调，需要在更大范围内加强负责《国际条约》的国家主管部门和负责执行《名古屋议定书》的环境主管部门在国际、区域和国家层面开展政策对话和业务协调。此类协调有助于作为实施《全球生物多样性框架》核心的整体政府方法（第 7 (c) 段）。

28. 根据拟议的《互助能力建设计划》，将通过以下方式促进对话和协调：

- 为相关部委落实《名古屋议定书》和多边系统以及实现《全球生物多样性框架》相关目标和行动目标编制联合决策支持工具，编制专门针对《国际条约》和《名古屋议定书》的宣传和外联材料；
- 针对与《全球生物多样性框架》目标和行动目标相关的相互作用且直接相关的选定主题，召开由两文书国家联络点和主管部门参加的能力建设研讨会；
- 按需为政府提供技术和专家意见，以便协调和相互支持地落实多边系统和《名古屋议定书》的获取和惠益分享条款。

29. 通过这些活动，还可以与各执行实体协调，将《国际条约》利益相关方与《生物多样性公约》下的能力建设框架和举措联系起来。将采取协调一致的能力建设方法，以便将计划纳入更广泛的获取和惠益经验教训分享，推动现有资源和专长的高效利用。

估计成本：800 000 美元