



联合国  
粮食及  
农业组织



粮食和农业  
植物遗传资源  
国际条约

C

## 暂定议程议题 15

### 管理机构第十届会议

2023 年 11 月 20 - 24 日，意大利罗马

### 粮农组织为落实《国际条约》所做贡献报告

#### 内容提要

管理机构第九届会议请粮农组织继续提交报告，说明其对落实《国际条约》的贡献，并请秘书继续提供粮农组织内部合作的最新情况。本文件包含管理机构第九届至第十届会议这一时期的报告。

#### 征求指导意见

提请管理机构审议本文所载报告及其他信息，并结合附件的决议草案要点，提供进一步指导。

## I. 引言

1. 管理机构第九届会议请粮农组织继续提供一份全面报告，说明其对落实《国际条约》所作的贡献，并请秘书继续提供最新资料，说明向粮农组织发出的邀请的落实情况，以及粮农组织内部当前和新的合作与伙伴关系<sup>1</sup>。
2. 本文件根据上述要求，介绍了粮农组织根据管理机构第九届会议要求所提供的投入与展开的合作。本文件还报告了新的合作与伙伴关系专题领域。

## II. 粮农组织的贡献、合作与伙伴关系

### 行政和财政支持

3. 管理机构第九届会议请粮农组织继续支持《国际条约》，加强其财政可持续性<sup>2</sup>。
4. 《国际条约》秘书处继续设在气候变化、生物多样性及环境办公室。这一行政安排促进《国际条约》秘书处与生物多样性主流化、气候变化、环境和财务小组之间进一步合作。还加强了与同样设在粮农组织内部的粮食和农业遗传资源委员会之间的联系。
5. 粮农组织继续为《国际条约》提供财政支持，以实现财政可持续性。特别是，根据批准的粮农组织《2022-2023年工作计划和预算》，为《国际条约》临时拨款200万美元，而《国际条约》核心行政预算实际收到的总额为1 939 518美元。

### 成员资格

6. 管理机构请粮农组织继续通过促进批准的具体措施，支持增加《国际条约》的成员数量<sup>3</sup>。
7. 为此，粮农组织通过法律办公室和粮农组织区域办事处，积极支持《国际条约》的成员活动，举办会议，提供信息，促进与国家主管部门的联系，包括中国、哥伦比亚、南非以及西南太平洋和加勒比区域的国家。

### 战略

8. 管理机构请粮农组织将《国际条约》的各项活动纳入相关倡议和战略的实施工作，如关于数字粮食和农业、生物多样性主流化、科学和创新、气候变化等方面的倡议和战略，以便以全球公平、包容且可持续的方式促进应对农业粮食体系所面临的复杂的社会、经济和环境挑战<sup>4</sup>。

---

<sup>1</sup> 第9/2022号决议，第7段；可访问：[www.fao.org/3/nk244en/nk244en.pdf](http://www.fao.org/3/nk244en/nk244en.pdf)。

<sup>2</sup> 第1段。

<sup>3</sup> 第2段。

<sup>4</sup> 第3段。

9. 粮农组织理事会第一六三届会议通过了《粮农组织农业部门生物多样性主流化战略》（《战略》）<sup>5</sup>，粮农组织理事会第一六六届会议批准了《2021-23 年粮农组织农业部门生物多样性主流化战略实施行动计划》（《行动计划》）<sup>6</sup>。根据《行动计划》，理事会受邀于 2023 年底审议《2024-27 年行动计划》草案。

10. 粮农组织《行动计划》涉及几项与《国际条约》有关的关键问题，包括与以下方面有关的行动：惠益分享、生物多样性可持续利用、对粮农组织成员国的法律和政策支持、参与生物多样性相关联合国伙伴关系。此外，秘书处在最近成立的粮农组织生物多样性部门间工作组中发挥了积极作用。通过实施该《战略》，合作得到加强，特别是在气候变化、生物多样性及环境办公室内部，尤其是在宣传和外联、监测其他相关论坛发展情况、知识管理和发展伙伴关系等领域。加强了内部合作，以便粮农组织能够为制定和实施《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》做出贡献。

11. 在审查和更新《行动计划》时，粮农组织将考虑新的发展和协议，包括在《生物多样性公约》和《国际条约》下达成的协议。进一步实施和更新《行动计划》，为与其他相关战略，如粮农组织新版《2022-2031 年气候变化战略》、《粮农组织营养工作愿景和战略》以及《粮农组织科学与创新战略》建立协同增效关系提供了机会<sup>7,8,9</sup>。

#### 进一步将《国际条约》纳入各项计划和活动

12. 秘书处与粮农组织首席科学家办公室合作编写了题为“基因编辑与农业粮食体系”的议题文件<sup>10</sup>。该文件讨论了基因编辑最相关内容，包括对人类饥饿的影响、人类健康、食品安全、对环境的影响、动物福利、社会经济影响和惠益分配。本文件还探讨了伦理问题以及治理和监管问题，包括获取和惠益分享，并总结了公共和私营部门的作用。此外，还介绍了今后如何利用基因编辑促进农业粮食体系转型的各种方案。

---

<sup>5</sup> 粮农组织。2020 年。《粮农组织农业各部门生物多样性主流化战略》，罗马。

[doi.org/10.4060/ca7722en](https://doi.org/10.4060/ca7722en)。

<sup>6</sup> 粮农组织。2021 年。《2021-23 年粮农组织农业部门生物多样性主流化战略实施行动计划》，罗马。

[doi.org/10.4060/ca7722en](https://doi.org/10.4060/ca7722en)

<sup>7</sup> [www.fao.org/economic/nutrition/en/](http://www.fao.org/economic/nutrition/en/)。

<sup>8</sup> [www.fao.org/science-technology-and-innovation/about/en](http://www.fao.org/science-technology-and-innovation/about/en)。

<sup>9</sup> [www.fao.org/climate-change/action-areas/fao-strategic-framework/en](http://www.fao.org/climate-change/action-areas/fao-strategic-framework/en)。

<sup>10</sup> [www.fao.org/3/cc3579en/cc3579en.pdf](http://www.fao.org/3/cc3579en/cc3579en.pdf)。

13. 在“国际小米年”背景下，粮农组织与《国际条约》秘书处充分合作，特别是在提供技术信息、外联和编制宣传材料方面。秘书处与全球作物多样性信托基金和国际半干旱热带地区作物研究所共同举办了一次题为“释放多样性的力量：高粱和小米遗传资源在可持续农业领域的作用”的在线活动。此次活动汇聚了国际顶尖专家，概述了高粱和小米的生产现状以及国际基因库、国家计划、研究人员和育种人员、种子部门和非政府组织对其多样性的保护和利用情况<sup>11</sup>。下半年，秘书处还将与国际热带半干旱地区作物研究所和非洲联盟合作开展其他活动，并正在编写两本关于作物描符的手册，推进狐尾黍和褐黍的文献工作。

### 宣传与外联

14. 秘书处继续加强与粮农组织新闻传播办公室在开发宣传和外联产品及材料方面的合作。在2022年“世界粮食日”庆祝活动期间，来自塞尔维亚惠益分享基金项目的一名研究员和项目协调员作为粮农组织“粮食英雄”亮相<sup>12</sup>。秘书处和新闻传播办公室在“国际小米年”期间加强了合作。在“国际小米年”庆祝活动中，介绍了印度和津巴布韦的惠益分享基金项目的相关事例<sup>13</sup>。

15. 粮农组织数字化及信息技术司支持将全球信息系统门户网站迁移到新的服务器上，以便进一步开发，增强其安全性和稳定性、设计和响应能力，并提供新子域，使其更加醒目，易于查找。

### 支持落实《国际条约》

16. 管理机构强调，粮农组织必须继续协助在国家层面实施《国际条约》，包括为《国际条约》及其惠益分享基金等机制提供技术、能力建设和业务支持<sup>14</sup>。

17. 粮农组织通过各部门和权力下放办事处，为实施惠益分享基金第四次提案征集活动批准资助的20个项目提供了技术投入和支持。在闭会期间，粮农组织/国际原子能机构粮食及农业核技术联合中心一直定期支持秘书处审查和从技术上批准惠益分享基金项目研发所需的各种物品（如用于育种、评价和特征描述、基因分型和表型的材料和设备）。粮农组织区域办事处和驻国家办事处支持项目运作，包括采购农业投入、研究和高科技设备。

---

<sup>11</sup> [www.fao.org/3/cc6151en/cc6151en.pdf](http://www.fao.org/3/cc6151en/cc6151en.pdf)。

<sup>12</sup> [www.youtube.com/watch?v=afSnSEcABVgv](https://www.youtube.com/watch?v=afSnSEcABVgv)。

<sup>13</sup> [www.fao.org/fao-stories/article/en/c/1635790/](http://www.fao.org/fao-stories/article/en/c/1635790/); [www.fao.org/millets-2023/my-story/detail/patrick-mutepeya/en](http://www.fao.org/millets-2023/my-story/detail/patrick-mutepeya/en); [www.youtube.com/watch?v=B4ZeEo0680k](https://www.youtube.com/watch?v=B4ZeEo0680k)。

<sup>14</sup> 第9/2022号决议，第5段。

18. 粮农组织南部非洲次区域办事处与秘书处协调，为意大利政府代表、津巴布韦土地、农业、渔业、水利和农村发展部副部长以及惠益分享基金项目协调员和利益相关方对津巴布韦部分项目地点的实地考察提供了支持<sup>15</sup>。

19. 粮农组织采购和协议书部门为编制和监测惠益分享基金第四个周期 20 个项目的协议书提供了支持。将继续为第五个周期新批准的 28 个项目的合同编制提供支持。

20. 粮农组织资源筹措及私营部门伙伴关系司支持管理、报告和监测支持实施《国际条约》及其惠益分享基金的相关供资协议。与私营部门伙伴关系司的合作进一步扩大，可能与全球作物多样性信托基金在“生物多样性促进机会、生计和发展”项目下建立供资伙伴关系。在这一伙伴关系下，秘书处将为有效管理国家基因库提供政策、预算和计划培训。

21. 粮农组织与秘书处和国际利益相关方合作，在乌克兰实施一个由欧洲联盟资助的 190 万美元的项目，保护和重建乌克兰的粮食和农业植物遗传资源系统。关于乌克兰倡议的更多信息见文件 IT/GB-10/23/9.1.3 《面临风险的种质收集品应急准备基金情况报告》。

22. 粮农组织全球环境基金（全环基金）事务处也隶属于气候变化、生物多样性及环境办公室，该处继续与秘书处以及供资战略和资源筹集常设委员会（供资委员会）密切合作。在此背景下，全环基金部门向供资委员会介绍了粮农组织当前工作以及全环基金各项计划，特别是第八次充资的最新进展情况。重点介绍了全环基金第八次充资中与《国际条约》相关的发展情况，包括：推出粮农组织牵头的新粮食体系综合计划；更新小额赠款计划，该计划优先考虑社区层面的可持续农业行动，并有可能与惠益分享基金形成合力；建立全球生物多样性框架基金。

23. 供资委员会鼓励粮农组织全环基金部门与秘书处继续合作，并鼓励粮农组织按照全环基金第八次充资计划编制方向的要求，与国家合作伙伴共同制定项目，相互支持地实施《名古屋议定书》和《国际条约》。

24. 粮农组织负责部门与秘书处合作，实施粮农组织牵头的全环基金第七次充资下的“旱地可持续景观可持续森林管理影响计划”，利用《国际条约》在实施惠益分享基金项目方面的经验，并与惠益分享基金的合作伙伴网络建立联系。整个计划包括全环基金第七次充资下的 1.04 亿美元，以及超过 8 亿美元的共同出资。该计划整合了南部非洲五个国家的社区种子库工作流，其中包括实施《国际条约》的支持行动，以及在惠益分享基金所获经验的基础上建立区域知识中心。秘书处的一名代表是粮农组织该计划全球和区域协调技术项目工作组的成员。

---

<sup>15</sup> [www.fao.org/plant-treaty/news/news-detail/en/c/1635442/](http://www.fao.org/plant-treaty/news/news-detail/en/c/1635442/)



25. 秘书处与粮农组织技术部门和驻国家办事处就“菲律宾传统农业生态系统中农业生物多样性的动态保护和可持续利用”项目开展合作。秘书处协助政府为实现农民权利以及保护和可持续利用农业生物多样性提供法律认可、工具和方法。这些工具和方法包括促进参与式植物育种、由农业社区和土著人民建立并管理社区种子库，以及为农业社区和土著人民建立并管理社区种子库。
26. 秘书处还就粮农组织与民间社会组织之间的对话开展合作，加强对农民权利以及农民权利与人权之间关系的了解<sup>16</sup>。
27. 管理机构请粮农组织继续积极支持《国际条约》活动，以实现可持续发展目标 2 和 15，并在国家最高层面提高对实施和遵守《国际条约》重要性的认识<sup>17</sup>。
28. 对于一年一度的高级别政治论坛，粮农组织继续提交综合回复意见，其中包含包括《国际条约》管理机构在内的各技术委员会和政府间机构的参考意见。所提供的参考意见是这些技术和政策机构为推动实施可持续发展目标提出的政策行动和建议。2023 年的主题是“加快 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫后恢复，在各层面全面落实《2030 年可持续发展议程》”。《国际条约》的意见已转达给高级别论坛秘书处<sup>18</sup>。

### III. 征求指导意见

29. 提请管理机构审议本文所载报告及其他信息，并结合附件的决议草案要点，提供进一步指导。

---

<sup>16</sup> 关于“实施《联合国农民和农村地区其他劳动者权利宣言》：克服粮食危机的途径”的线上线下混合活动，第 5 次会议：种子权，关于种子权的小组讨论。粮农组织于 2023 年 9 月 25-26 日举办。

<sup>17</sup> 第 4 段。

<sup>18</sup> [《粮食和农业植物遗传资源国际条约》|2023 年高级别政治论坛 \(un.org\)](https://www.un.org/)。

## 第\*\*/2023 号决议要点草案

### 粮农组织对《国际条约》执行工作的贡献

#### 管理机构：

忆及关于粮农组织对《国际条约》落实工作贡献的第 9/2022 号决议和之前的其他决议；

1. **感谢**粮农组织向《国际条约》秘书处和《国际条约》执行工作提供财政和行政支持，并**邀请**粮农组织继续支持《国际条约》；
2. **强调**粮农组织持续协助国家层面执行《国际条约》的重要性，包括向《国际条约》及其惠益分享基金等机制提供技术、能力建设和业务支持；
3. **邀请**粮农组织继续支持《国际条约》努力增加成员数量，为此采取具体措施，促进尚未批准《国际条约》的粮农组织成员国予以批准，使其得到普遍接受；
4. **还邀请**粮农组织继续大力支持《国际条约》这一重要国际文书为实现可持续发展目标 2 和 15 开展必要活动，以及实施《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》，包括通过粮农组织国家、次区域和区域办事处，提高各国最高层面对执行和遵守《国际条约》重要性的认识；
5. **欢迎**在实施粮农组织《农业部门生物多样性主流化战略》及其《2021-23 年行动计划》方面取得的进展，并**注意到**该战略作为各项活动的协调机制所发挥的重要作用，粮农组织通过这些活动支持各国将生物多样性，包括粮食和农业遗传资源保护和可持续利用以及与粮食和农业相关的生物多样性的其他组成部分，纳入相关计划、政策和立法；
6. **邀请**粮农组织理事会在审查和更新《粮农组织农业部门生物多样性主流化战略实施行动计划》时，考虑到《国际条约》的新发展，并将《国际条约》的相关内容纳入各项倡议和战略的实施工作，以便为《国际条约》提供更多渠道，促进以全球公平、包容且可持续的方式应对农业粮食体系复杂的社会、经济和环境挑战；
7. **鼓励**粮农组织根据请求支持成员国将粮食和农业生物多样性纳入《国家生物多样性战略行动计划》的更新和修订工作，并在此过程中强调加强《国际条约》实施工作的机会，**呼吁**捐助方支持粮农组织开展这项重要工作，并与《国际条约》共同筹集资源；

8. **注意到**粮农组织气候变化、生物多样性和环境办公室目前为加强其各组成小组之间的协同作用和相互支持所做的努力，以提高在实现和促进粮农组织总体战略目标方面的协同作用；
9. **要求**秘书继续寻求与粮农组织内部其他部门和文书的协作，包括在宣传、资源筹集和私营部门合作方面；
10. **邀请**粮农组织继续向每届会议提交一份综合报告，说明其对实施《国际条约》所做的贡献，并要求秘书继续提供最新资料，说明《国际条约》管理机构向粮农组织发出的上述邀请的落实情况，以及粮农组织内部当前的和新的合作与伙伴关系。