



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

СОВЕТ

Сто семьдесят четвертая сессия

Рим, 4–8 декабря 2023 года

Корректировки Программы работы и бюджета на 2024–2025 годы

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-же Бет Крофорд (Ms Beth Crawford),
заместителю Генерального директора,
директору Управления по стратегии, программе и бюджету
тел.: +39 06570 52298

С документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.

Содержание

I. История вопроса и сфера охвата	3
A. Сфера охвата документа	3
B. Решения и рекомендации Конференции	3
C. Обзор цикла программирования ФАО	4
II. Основные элементы Программы работы.....	5
A. ПРБ на 2024–2025 годы: основные элементы и рекомендации руководящего органа.....	5
B. Корректировки программной и операционной деятельности	7
III. Корректировка бюджета и штатного расписания	12
A. Корректировка распределения средств между разделами бюджета.....	12
B. Корректировки штатного расписания должностей, финансируемых в рамках ПРБ	13
C. Обновленные оценки внебюджетных ресурсов	13
IV. Экономия и меры по повышению эффективности	15
V. Проект решения	18

Список приложений:

Приложение 1. Обновленная матрица результатов на 2022–2025 годы

Приложение 2. Выдержки из доклада о работе 43-й сессии Конференции (1–7 июля 2023 года), касающиеся принятых ею решений и рекомендаций относительно Среднесрочного плана на 2022–2025 годы (пересмотренного) и Программы работы и бюджета на 2024–2025 годы

Приложение 3. Бюджет на 2024–2025 годы в разбивке по разделам бюджета

Приложение 4. Корректировка чистых ассигнований на 2024–2025 годы в разбивке по структурным подразделениям

Приложение 5. Бюджет на 2024–2025 годы в разбивке по разделам и регионам

Приложение 6. Штатное расписание в разбивке по категориям и структурным подразделениям

Приложение 7. Организграмма – штаб-квартира и децентрализованные представительства

I. История вопроса и сфера охвата

A. Сфера охвата документа

1. В начале своего второго срока во главе Организации Генеральный директор продолжает реализацию своей концепции, направленной на формирование динамичной и современной ФАО, ориентированной на практические действия в соответствии с ее ключевыми компетенциями во имя построения лучшего мира. Благодаря реализации концепции "Единство действий ФАО", а также прозрачности, инновациям, инклюзивности и усовершенствованной модели деятельности Организация продолжит бороться с голодом, бедностью и неравенством и содействовать своим членам в достижении целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.
2. В июле 2023 года Конференция ФАО утвердила Среднесрочный план (ССП) ФАО на 2022–2025 годы (пересмотренный) и Программу работы и бюджет (ПРБ) на 2024–2025 годы¹. В документе "Корректировки ПРБ на 2024–2025 годы" на рассмотрение Совета в декабре 2023 года представляются доработки, внесенные на основе принятой процедуры разработки программы и бюджета, описанной ниже. В основу документа легли решения и рекомендации Конференции, а также корректировки, предложенные Генеральным директором для достижения поставленной им цели – обеспечить дальнейшее повышение осведомленности о ФАО и эффективности ее деятельности в преддверии 80-летнего юбилея Организации.
3. Корректировки ПРБ на 2024–2025 годы представляются на рассмотрение Комитета по программе и Финансового комитета и на утверждение 174-й сессии Совета, которая состоится в декабре 2023 года.

B. Решения и рекомендации Конференции

4. Конференция утвердила Программу работы и согласовала сумму чистых ассигнований на уровне 1 021,7 млн долл. США при установленном на 2024–2025 годы бюджетном обменном курсе в размере 1 евро = 1,12 долл. США (резолюция 4/2023).
5. Конференция подтвердила согласованные Советом на его 172-й сессии² выводы и рекомендации, касающиеся ССП (пересмотренного) на 2022–2025 годы и ПРБ на 2024–2025 годы. Ниже приводятся краткие технические рекомендации. Конференция:
 - a) вновь подчеркнула важность работы ФАО по разработке научно и фактологически обоснованных норм и стандартов;
 - b) подчеркнула важность сохранения и обеспечения финансирования нормативной и технической работы ФАО, включая Программу технического сотрудничества (ПТС), а также конвенций, договорных органов, в том числе в качестве их депозитария, и межправительственных механизмов;
 - c) признала необходимость содействия ФАО в деле осуществления ее основных функций и мандата за счет ресурсов ее регулярного бюджета, подчеркнув при этом, что добровольные взносы должны быть увязаны с осуществлением Стратегической рамочной программы на 2022–2031 годы;

¹ С 2023/3

² CL 172/REP, подпункты с) – h) пункта 9.

- d) отметила, что сотрудничество Юг – Юг и трехстороннее сотрудничество играют важную и конструктивную роль в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года, и призвала ФАО активизировать и углублять сотрудничество Юг – Юг и трехстороннее сотрудничество;
- e) подчеркнула важность обеспечения децентрализованных представительств ресурсами, в том числе техническими, в необходимом объеме в целях укрепления потенциала Организации в области осуществления; и
- f) особо отметила важность служб надзора, внутреннего контроля и поддержки.

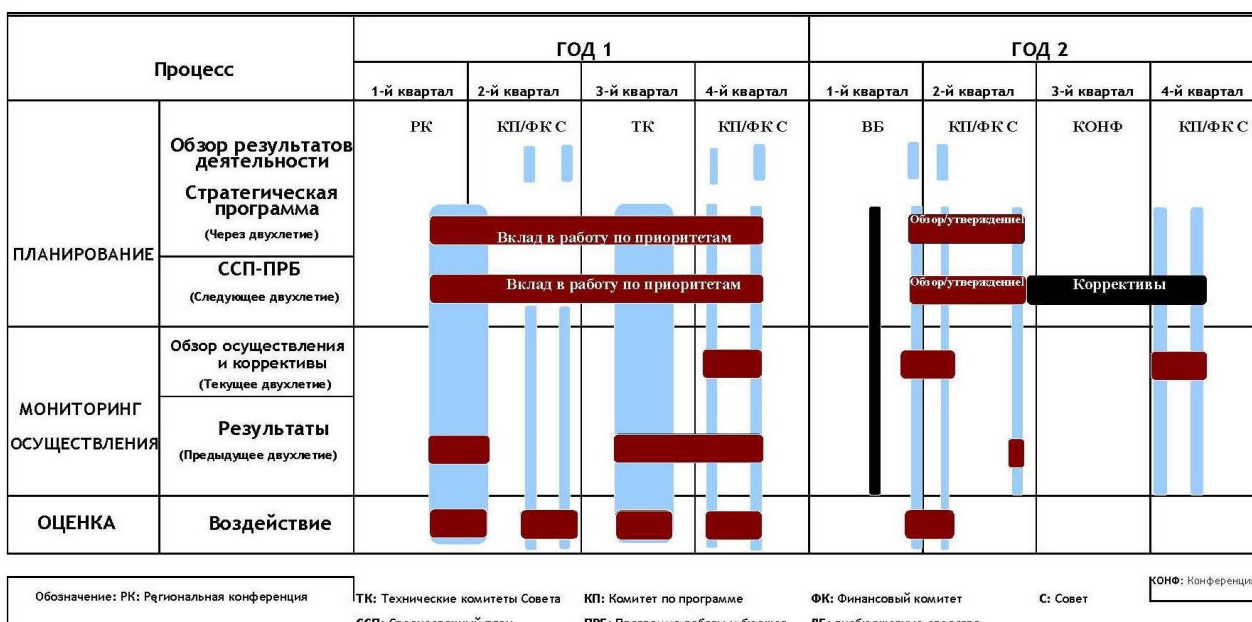
6. Кроме того, Конференция³ поручила руководству определить меры по экономии и повышению эффективности в отношении предлагаемого ПРБ на 2024–2025 годы и представить информацию о такой экономии и повышении эффективности через действующие механизмы отчетности, в том числе представить предлагаемые корректировки к ПРБ на 2024–2025 годы на рассмотрение Совета в декабре 2023 года после обсуждения Финансовым комитетом вопросов, касающихся осуществления ПРБ на 2024–2025 годы, и поручила руководству разработать долгосрочный финансовый план повышения эффективности и обеспечения сбалансированности между начисленными и добровольными взносами.

7. Полный текст выдержек из доклада о работе Конференции приведен в *Приложении 2*.

С. Обзор цикла программирования ФАО

8. Корректировка ПРБ на 2024–2025 годы осуществляется в контексте общего цикла программирования ФАО, утвержденного резолюцией 10/2009 36-й сессии Конференции ФАО⁴ и закрепленного в томе II *раздела F* базовых документов, как показано на **рисунке 1**.

Рисунок 1. График мероприятий руководящего органа в области содействия и надзора



³ С 2023/REP, пункт 60.

⁴ На 36-й сессии Конференции ФАО.

9. Цикл начинается с проведения в первый год двухгодичного периода заседаний региональных конференций и технических комитетов, содержание которых ложится в основу Программы работы и бюджета, которые представляются на рассмотрение и утверждение Комитету по программе, Финансовому комитету и Совету, после чего выносятся на окончательное рассмотрение Конференции. Такой график позволяет руководящим органам ФАО регулярно анализировать и контролировать процессы разработки программ в Организации, а также давать указания и выносить рекомендации по приоритетным, требующим особого внимания вопросам и необходимым корректировкам в течение всего цикла в соответствии с графиком, установленным в документах ФАО по планированию и отчетности.

10. Следует напомнить, что в долгосрочных процессах программирования также используются комплексные рекомендации и указания руководящих органов: каждые четыре года готовится новый среднесрочный план, который пересматривается в промежуточный двухгодичный период, а Стратегическая рамочная программа пересматривается каждые четыре года, что позволяет руководству учитывать указания руководящих органов относительно тенденций и проблем в агропродовольственных системах и наиболее эффективных механизмов их преобразования.

11. Конференция также отметила преимущества организации неформальных встреч с членами в процессе разработки программ, составления бюджета и мониторинга на основе конечных результатов для ознакомления с ходом подготовки, рассмотрения и выполнения программы работы и бюджета.

II. Основные элементы Программы работы

A. ПРБ на 2024–2025 годы: основные элементы и рекомендации руководящего органа

12. В настоящее время ФАО приступает к выполнению работы на второй двухгодичный период Среднесрочного плана на 2022–2025 годы в рамках Стратегической рамочной программы ФАО на период 2022–2031 годов, предусматривающей всеобъемлющие *улучшения по четырем направлениям: улучшение производства, улучшение качества питания, улучшение состояния окружающей среды и улучшение качества жизни* с соблюдением принципа "никто не должен остаться без внимания".

13. Работа ФАО по осуществлению Стратегической рамочной программы подразделена на ряд основных элементов, включая ключевые тематические стратегии по взаимодействию с частным сектором, науке и инновациям, изменению климата и учету биоразнообразия в сельскохозяйственных отраслях и Рамочную программу в области экологического и социального управления, в которой установлены основные требования к эффективности программы работы ФАО.

14. Одобренные Конференцией в июле 2023 года Программа работы и бюджет на 2024–2025 годы содержали актуальную информацию о последних тенденциях и новых рисках в сфере глобальной продовольственной безопасности с учетом проблем и возможностей, определенных в Стратегической рамочной программе Организации на 2022–2031 годы. Изучив эти тенденции и риски и приняв во внимание указания руководящих органов, Организация скорректировала свою работу по четырем направлениям улучшений и 20 приоритетным направлениям осуществления программ⁵ с целью дальнейшего повышения эффективности своей

⁵ С 2023/3, Приложения 1 и 3.

программной работы в 2024–2025 годах и использования своих сравнительных преимуществ для содействия достижению целей в области устойчивого развития (ЦУР).

15. Кроме того, в ПРБ на 2024–2025 годы выделены области в рамках программ, требующие приоритетного и менее пристального внимания⁶, что позволит обеспечить возможности адаптации к меняющимся требованиям и уделить должное внимание приоритетным направлениям работы. Особое внимание было уделено выполнению планов действий в рамках Стратегии в области науки и инноваций и Стратегии в отношении климата⁷.

16. В число ответных мер ФАО в связи с климатическим кризисом войдет внедрение комплексных подходов к восстановлению земель и управлению водными ресурсами в интересах восстановления продуктивности, решения проблем продовольственной безопасности и создания рабочих мест посредством усилий по смягчению последствий и адаптации, а также приоритетного внимания к адаптивным и невосприимчивым к внешним воздействиям агролесоводческим системам.

17. Конференция подчеркнула важность служб надзора, внутреннего контроля и вспомогательных функций⁸, и следует отметить, что в ПРБ на 2024–2025 годы было предусмотрено перенаправление ресурсов, полученных в результате поэтапного возмещения дополнительных вспомогательных расходов, в сумме 22,7 млн долл. США, на укрепление программной деятельности и поддержку программ, управления и надзора, а также вспомогательных услуг. Усилены такие направления работы, как расследования и аудит, оценка, логистические службы, ИКТ, финансы и людские ресурсы⁹. Кроме того, ФАО продолжит следовать указаниям и рекомендациям Консультативного комитета по надзору и других профессиональных органов по оценке и надзору для совершенствования своего внутреннего управления и обеспечения согласованной и эффективной деятельности, в том числе с помощью инспекций, аудита, соблюдения этических норм на рабочем месте и разрешения конфликтов.

18. Что касается сотрудничества Юг–Юг и трехстороннего сотрудничества (СЮЮТС), то, учитывая значение, придаваемое членами этому направлению работы, ФАО продолжит перевод в практическую плоскость Принципов деятельности в сфере СЮЮТС на 2022–2025 годы в целях осуществления, мониторинга и оценки соответствующих мероприятий во всех подразделениях Организации. Основное внимание будет уделяться укреплению и расширению партнерских отношений и стратегических альянсов с помощью различных общеорганизационных инструментов, а также активизации сотрудничества с широким кругом заинтересованных сторон¹⁰.

19. Кроме того, члены Организации неизменно подчеркивают важность разработки научно и фактологически обоснованных норм и стандартов и использования данных и статистики при принятии решений¹¹, поэтому ФАО продолжит использовать свои преимущества в сфере разработки норм и стандартов и уделять особое внимание содействию разработке и внедрению инструментов нормотворческой работы в интересах построения более эффективных, инклюзивных, жизнестойких и устойчивых агропродовольственных систем, а также изданию высококачественных общеорганизационных флагманских публикаций. Такая направленность деятельности согласуется с

⁶ С 2023/3, пункты 77–89.

⁷ С 2003/3 пункт 58.

⁸ CL 172/REP, подпункт h) пункта 9.

⁹ С 2003/3, пункты 73–74.

¹⁰ С 2023/3, пункты 196–197.

¹¹ CL 172/REP, пункт 9, и С 2023/REP, пункт 53.

переходом ФАО к нацеленной на перспективу модели деятельности, в которой создаются благоприятные условия для применения научно-технических разработок и инновационных решений¹².

20. Как описано в ПРБ на 2024–2025 годы, ФАО также определила ограниченное число особо перспективных практикоориентированных инициатив (ОППИ) по *четырем направлениям улучшений*. ОППИ позволят ФАО ускорить достижение результатов, развивать междисциплинарное сотрудничество в Организации и уделять должное внимание областям работы, имеющим самую высокую стратегическую значимость¹³.

21. Наконец, для расширения принятия решений на основе фактических данных в контексте содействия процессам переориентации системы развития ООН и совместного программирования на страновом уровне ФАО изучает новые и инновационные подходы к расширению информационной и аналитической поддержки проведению Общего странового анализа (ОСА) ООН и осуществлению Рамочной программы ООН по сотрудничеству в целях устойчивого развития (РПООНСУР) с целью повышения точности диагностики агропродовольственных систем, ликвидации отрицательных побочных эффектов и поиска возможностей для синергетического эффекта в интересах наиболее эффективного позиционирования ФАО на страновом уровне.

В. Корректировки программной и операционной деятельности

22. В рамках утвержденного Конференцией общего бюджета чистых ассигнований на 2024–2025 годы и в соответствии с указаниями Конференции Совету предлагается утвердить следующие корректировки программной и операционной деятельности, направленные на оптимизацию использования и передачи ресурсов Организации. Корректировки направлены на воплощение в жизнь концепции ФАО как международной организации с отвечающими самым высоким мировым стандартам системой внутреннего управления и организационной культурой, все подразделения которой, независимо от местонахождения, соблюдают единые требования к предоставлению профессиональных услуг, мобилизации ресурсов и формированию открытой, прозрачной и эффективной операционной среды. Они позволят результативно использовать потенциал ФАО, создать условия для инновационных преобразований, укрепить потенциал Организации и расширить ее возможности по оказанию услуг членам.

Управление по делам молодежи и женщин

23. В рамках продолжения работы по расширению возможностей ФАО оказывать поддержку ее членам посредством отстаивания интересов молодежи и женщин предлагается создать новое Управление по делам молодежи и женщин (OYW). Управление будет содействовать карьерному росту женщин и молодежи и собирать предлагаемые ими новаторские идеи и подходы в рамках мандата ФАО в целях сделать эти две категории населения поборниками перемен как внутри Организации, так и за ее пределами.

24. Управление будет отвечать за расширение и дальнейшую институционализацию работы Комитета по делам молодежи и Комитета по делам женщин ФАО, а также ежегодного Глобального молодежного форума в рамках Всемирного продовольственного форума, задуманного ФАО в качестве глобальной сети партнеров, призванной стать эффективной платформой для обмена

¹² С 2023/3, пункты 5053.

¹³ С 2023/3, пункт 60.

инициативами, направленными на преобразования, и стимулирования действий по преобразованию агропродовольственных систем.

25. Управление будет расширять потенциал по руководству преобразованиями в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и молодежи на рабочих местах и в рамках инициатив ФАО, а также содействовать повышению подотчетности руководителей в вопросах гендерного равенства и расширения прав и возможностей молодежи и женщин. Оно будет взаимодействовать с глобальными инициативами в сфере своей компетенции, с партнерами ООН и другими партнерами и заинтересованными сторонами, с тем чтобы эффективнее отстаивать интересы молодежи и женщин и привлекать их к деятельности агропродовольственных систем. Управление будет тесно сотрудничать с техническими подразделениями ФАО, координирующими осуществление Политики ФАО по обеспечению гендерного равенства и реализацию Плана действий в поддержку сельской молодежи, смежных программ и инициатив.

26. В штатном расписании Управления предусмотрена одна должность директора, четыре должности специалистов и две должности категории общего обслуживания, что потребует дополнительных затрат в размере 1,5 млн долл. США (раздел 5).

Работа ФАО по взаимодействию с частным сектором / негосударственными субъектами

27. Ответственность за взаимодействие с частным сектором перейдет от Отдела мобилизации ресурсов и партнерских отношений с частным сектором (PSR) к Отделу партнерских отношений и сотрудничества с другими учреждениями системы ООН (PSU). Стратегия взаимодействия с частным сектором и связанные с ней процессы, такие как анализ обеспечения должной осмотрительности и портал Connect, уже отлажены, и такая реорганизация, не требующая бюджетных затрат, направлена на централизацию взаимодействия ФАО с негосударственными субъектами и укрепление ее стратегических альянсов. Этот шаг позволит задействовать опыт PSU в области управления партнерскими отношениями для расширения возможностей ФАО по налаживанию инклюзивного, устойчивого взаимодействия со всеми категориями потенциальных внешних партнеров с ориентацией на агропродовольственные системы и централизовать отчетность по партнерствам.

Стимулирование инновационной деятельности

28. Управление по инновациям (OIN) играет основополагающую роль в осуществлении программ ФАО в области инноваций и перевода Стратегии ФАО в области науки и инноваций в практическую плоскость. OIN развивает потенциал экосистемы ФАО в области инновационной деятельности, участвует в стратегическом прогнозировании и создает благоприятную среду для инноваций.

29. В ПРБ на 2024–2025 годы на нужды OIN было дополнительно выделено 2,3 млн долл. США; кроме этого, группа, отвечающая за Глобальную платформу фермерских полевых школ (ФПШ), будет переведена из Отдела растениеводства и защиты растений (NSP) в OIN (одна должность специалиста и одна должность категории общего обслуживания плюс ресурсы на привлеченный персонал). ФПШ – один из наиболее успешных механизмов ФАО по стимулированию инноваций на местах, используемый всеми подразделениями Организации; в обеспечении их функционирования участвуют более 20 международных партнеров, относящиеся ко всем секторам и занимающиеся различными темами, включая растениеводство, животноводство, рыбное и лесное хозяйство, интегрированные производственные системы, изменение климата, питание, гендерное равенство, ИКТ, производственно-сбытовые цепочки и др.

30. После передачи этого механизма в ведение OIN Отдел будет заниматься тремя ключевыми взаимосвязанными направлениями: цифровым сельским хозяйством, биотехнологиями и платформой фермерских полевых школ.

Оптимизация статистических функций

31. Должность главного статистика, которая ранее относилась к структуре Канцелярии главного статистика (OCS), будет переведена в Статистический отдел (ESS): функцию главного статистика будет по совместительству выполнять директор ESS. Эта организационная корректировка, не требующая бюджетных затрат, направлена на консолидацию и повышение эффективности выполнения статистических задач. В рамках объединения функций предполагается реорганизация ESS в целях обеспечения возможностей для независимой оценки статистических работ ФАО путем создания группы обеспечения качества, которая будет отчитываться о результатах и рекомендациях перед Координационной группой ФАО по данным¹⁴.

Управление по МОСТРАГ, НРС и РСНВМ (OSL)

32. К существующему штатному расписанию OSL добавляется новая должность специалиста (0,4 млн долл. США в разделах 1–4), что повышает потенциал ФАО по оказанию поддержки малым островным развивающимся государствам (МОСТРАГ), наименее развитым странам (НРС) и развивающимся странам, не имеющим выхода к морю (РСНВМ). В соответствии с Призывом к действиям, с которым ФАО выступила на министерском мероприятии высокого уровня в июне 2023 года, Организация расширит поддержку этих стран путем наращивания адаптационного потенциала и удовлетворения конкретных потребностей уязвимых групп населения с помощью мобилизации ресурсов. На базе OSL будет создана глобальная сеть сотрудничества, призванная ускорить преобразование агропродовольственных систем, в частности, за счет расширения взаимодействия между этими странами и информирования о средствах осуществления. Активизация взаимодействия расположенных в Риме учреждений и других партнеров ООН на страновом уровне будет способствовать расширению поддержки наиболее уязвимых стран.

Управление по этике (ETH)

33. Для дальнейшего усиления внимания Организации к вопросам этики и принципов в Управлении по этике вводится новая должность категории специалиста (0,4 млн долл. США в разделе 9). С момента создания Управления в 2020 году число запросов стабильно растет, что свидетельствует о повышении уровня информированности и удобства обращения в Управление. Дополнительные ресурсы позволят обеспечить непрерывность работы и продолжать разработку механизмов политики и информационно-просветительскую деятельность.

Другие актуальные темы на 2024–2025 годы

34. Ниже перечислены другие актуальные темы дополнительно к перечисленным выше корректировкам программной и операционной деятельности, которые предлагается утвердить Совету.

Реорганизация Совместного центра ФАО/ВОЗ

35. Реорганизация Совместного центра ФАО/ВОЗ (CJW), созданного в 2020–2021 годах¹⁵, позволит продолжить его оптимизацию в рамках ФАО. Эта не требующая бюджетных затрат

¹⁴ Основная функция Координационной группы по данным заключается в утверждении и обнародовании внутренних политических установок, процессов и стандартов в отношении статистики и данных, в осуществлении надзора по вопросам связанных с данными и статистикой стратегических приоритетов, отвечающих интересам Организации и ее заинтересованных сторон и в обеспечении того, чтобы их реализация согласовывалась с действующей политикой, принципами и инициативами ООН в отношении данных, а также с общими программными приоритетами ФАО.

¹⁵ CL 164/3, пункт 50.

корректировка позволит расширить синергию между Комиссией "Кодекс Алиментариус" и Отделом агропродовольственных систем и безопасности пищевой продукции (ESF), а также между подходом "Единое здоровье" и Отделом животноводства и охраны здоровья животных (NSA). В результате CJW получит более широкие возможности для разработки стандартов и научных рекомендаций Кодекса в сотрудничестве с ESF. Кодекс сохранит свою независимость; его Секретариат будет размещен в ФАО, а ESF будет содействовать приданию Кодексу более заметной роли в преобразовании агропродовольственных систем и осуществлению его программы научно-консультативной поддержки по безопасности пищевых продуктов. Кроме того, CJW совместно с NSA поддерживает осуществление инициативы "Единое здоровье", инициативы по борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам (УПП) и по борьбе с биологическими и медицинскими угрозами, а также инициативу по борьбе с болезнями. Центр продолжит выполнять функции по общей координации и поддержке в рамках Четырехстороннего партнерства, реализующего совместный план действий "Единое здоровье". В то же время NSA перенаправит свои усилия на такие темы, как устойчивое животноводство, корма, генетика, инновации в животноводстве, климатически оптимизированные подходы и решения по послеуборочной обработке, с тем чтобы эффективнее реагировать на растущую заинтересованность членов Организации в устойчивом преобразовании животноводческого сектора. Кроме того, директор NSA будет выполнять функции главного ветеринарного врача, что позволит усилить внимание организации к осуществлению инициативы "Единое здоровье" и к борьбе с болезнями. Помимо этого, ESF и NSA будут с помощью Совместного центра укреплять отношения с сектором здравоохранения.

Глобальный музей и сеть продовольствия и сельского хозяйства

36. ФАО приступит к созданию Глобального музея и сети продовольствия и сельского хозяйства, финансируемых из внебюджетных источников, с целью привлечения внимания к традиционному наследию в области продовольствия и сельского хозяйства и перехода к системному планированию работы, касающейся систем сельскохозяйственного наследия мирового значения (ГИАХС). Будет учреждена глобальная сеть, и странам-членам, в которых есть музеи сельского хозяйства, будет предложено демонстрировать свои коллекции и традиционные методы ведения сельского хозяйства.

Центры знаний

37. В 2024–2025 годах ФАО будет решать задачу по созданию региональных центров знаний, отличающихся друг от друга и выполняющих взаимодополняющие функции, с тем чтобы полноценно использовать потенциал Организации и предлагать инновационные решения, которые лягут в основу преобразований. Центры знаний, которые дополнят и расширят существующую децентрализованную структуру, будут размещаться в странах, обладающих знаниями и располагающих инструментами, например, в области тропического сельского хозяйства или безопасности пищевых продуктов, которые они могут предложить другим странам в своих регионах и во всем мире. Дальнейшая информация будет предоставляться по мере налаживания партнерских отношений с потенциальными центрами.

38. ФАО также продолжит нормативную работу в интересах укрепления связей между наукой и политикой и более эффективного принятия научно обоснованных решений в агропродовольственных системах и будет активно развивать обмен опытом и сотрудничество с ведущими мировыми научно-исследовательскими институтами и университетами на региональном и глобальном уровнях.

Матрица результатов (Приложение 1)

39. В *Приложении 1* приводится предусмотренная ПРБ на 2024–2025 годы матрица результатов, позволяющая отслеживать ход работы по четырем направлениям улучшений, работы по

специальным разделам, по достижению цели 5 и функциональных целей. В соответствии с рекомендацией Финансового комитета, вынесенной на его сто девяносто пятой сессии в марте 2023 года, в новую матрицу результатов включены пересмотренные ключевые индикаторы эффективности, относящиеся к элементу "Партнерства" в рамках *функциональной цели 7* с акцентом на качество созданных партнерств и их развитие и наличие актуальной информации¹⁶.

Органиграмма (Приложение 7)

40. В приведенной в Приложении 7 органиграмме отражены корректировки, показанные выше, а также следующие изменения в названиях подразделений CJW, ESF, ESP, ESA, CSI и PSR, призванные точнее показать характер их работы:

- Совместный центр ФАО/ВОЗ (по стандартам Кодекса на пищевые продукты и зоонозам) (CJW);
- Отдел продовольственных систем и безопасности пищевой продукции (ESF);
- Отдел инклюзивного преобразования сельских районов и гендерного равенства (ESP);
- Отдел агропродовольственной экономики и политики (ESA);
- Отдел цифровизации ФАО и агроинформатики (CSI);
- Отдел мобилизации ресурсов (PSR).

41. Следует напомнить, что в соответствии с докладом, представленным на сто шестьдесят четвертой сессии Совета, в структуру штаб-квартиры входят следующие три элемента: i) управления, выполняющие в Организации сквозные функции; ii) центры, одной из главных функций которых является сотрудничество с другими учреждениями системы ООН, международными финансовыми учреждениями (МФУ) и другими международными партнерами; и iii) отделы, укомплектованные специалистами ФАО в технических вопросах и в других профессиональных сферах.

¹⁶ CL 172/9, подпункт f) пункта 21.

III. Корректировка бюджета и штатного расписания

A. Корректировка распределения средств между разделами бюджета

42. Изменения в распределении средств по разделам бюджета обусловлены реализацией предложений программного и операционного характера, изложенных в *разделе II*. Результаты этих изменений в чистом виде показаны в *таблице 1*:

- a) в *колонке 1* отражено распределение по разделам бюджета, утвержденное в [резолюции 4/2023 Конференции](#);
- b) В *колонке 2* показан чистый эффект от изменений, обусловленных предложениями по программной и операционной деятельности, при условии отсутствия дополнительных издержек;
- c) в *колонке 3* представлено скорректированное распределение бюджетных ассигнований на 2024–2025 годы, которое Совет должен утвердить в соответствии с финансовым положением 4.5.

Таблица 1. Скорректированный бюджет на 2024–2025 годы в разбивке по разделам (тыс. долл. США)

	Раздел бюджета	Резолюция 4/2023 Конференции	Изменение	Скорр. ПРБ на 2024–2025 годы
1	Улучшение производства	160 604	(296)	160 308
2	Улучшение качества питания	123 880	(160)	132 720
3	Улучшение состояния окружающей среды	120 692	(300)	120 392
4	Улучшение качества жизни	127 117	(213)	126 904
5	Техническое качество, статистика, сквозные темы и катализаторы	70 973	1 694	72 668
6	Программа технического сотрудничества	143 133	0	143 133
7	Информационно-просветительская работа	72 017	(95)	71 922
8	Информационно-коммуникационные технологии (ИКТ)	35 552	(167)	35 384
9	Общее руководство, надзор и управление ФАО	59 324	92	59 324
10	Эффективное выполнение административных функций	62 298	(161)	62 137
11	Непредвиденные расходы	600	0	600
12	Капитальные расходы	14 506	(206)	14 000
13	Расходы на обеспечение безопасности	22 300	(188)	22 112
	Итого ассигнования (чистые)	1 021 696	0	1 021 696

43. В *Приложении 4* приведены данные по чистым ассигнованиям на 2024–2025 годы в разбивке по организационным подразделениям, а в *Приложении 5* – одобренный Конференцией бюджет в разбивке по разделам и регионам.

В. Корректировки штатного расписания должностей, финансируемых в рамках ПРБ

44. Изменения в штатном расписании преимущественно связаны с созданием Управления по делам молодежи и женщин с единым директором, четырьмя должностями категории специалистов и двумя должностями категории общего обслуживания, а также с добавлением по одной новой должности, финансируемой из бюджетных средств, в Управлении по этике и Управлении по МОСТРАГ, НРС и РСНВМ в соответствии с описанием в *разделе II*. Чтобы сбалансировать общее чистое увеличение числа финансируемых за счет бюджета должностей, было определено эквивалентное количество финансируемых за счет бюджета должностей, подлежащих упразднению, в основном по направлению "Экономическое и социальное развитие", с переходом на более гибкое штатное расписание, в большей степени отвечающее меняющимся потребностям. Общее количество постов остается таким же, как и в ПРБ на 2024–2025 годы¹⁷.

45. В *Приложении 6* показаны изменения в распределении должностей по категориям и организационным подразделениям.

С. Обновленные оценки внебюджетных ресурсов

46. Как показано в таблице 2, по последним оценкам ФАО, в 2024–2025 годы объем добровольных взносов Организации составит около 3 млрд долл. США. Оценки остаются без изменений по сравнению с цифрами, приведенными в ПРБ на 2024–2025 годы. Результаты анализа условий и допущений, лежащих в основе прогнозируемых расходов в связи с добровольными взносами, не указывали на изменения в динамике, которые бы свидетельствовали о необходимости пересмотра оценок.

47. Необходимо отметить, что Программа работы ФАО представляет собой комплексную модель финансирования, предполагающую сочетание начисленных (регулярных) и добровольных взносов для содействия осуществлению Стратегической рамочной программы ФАО на 2022–2031 годы, в частности, достижению результатов, утвержденных членами в Среднесрочном плане (пересмотренном) на 2022–2025 годы и в Программе работы и бюджете на 2024–2025 годы и представленных в форме матриц.

Таблица 2. Скорректированное предложение по бюджету на 2024–2025 годы в разбивке по разделам и источникам финансирования (тыс. долл. США)

	Раздел бюджета	Чистые ассигнования	Внебюджетные ресурсы	Итого
1	Улучшение производства	160 308	523 209	683 517
2	Улучшение качества питания	132 720	263 010	395 730
3	Улучшение состояния окружающей среды	120 392	468 237	588 629
4	Улучшение качества жизни	126 904	1 681 239	1 808 144
5	Техническое качество, статистика, сквозные темы и катализаторы	72 668	22 772	95 440
6	Программа технического сотрудничества	143 133	0	143 133
7	Информационно-просветительская работа	71 922	8 975	80 897

¹⁷ С 2023/3, пункт 128.

8	Информационно-коммуникационные технологии (ИКТ)	35 384	222	35 606
9	Общее руководство, надзор и управление ФАО	59 415	4 740	64 155
10	Эффективное выполнение административных функций	62 137	6 943	69 080
11	Непредвиденные расходы	600	0	600
12	Капитальные расходы	14 000	0	14 000
13	Расходы на обеспечение безопасности	22 112	0	22 112
	Итого	1 021 696	2 979 347	4 001 043

48. Члены подчеркнули важность оценки и регулирования баланса между добровольными и начисленными взносами на долгосрочной основе¹⁸. В дальнейшем Организация продолжит оценку своего положения с финансированием в текущий период, своих успехов и ограничений, а также, с учетом внешних тенденций, проблем, потребностей и возможностей, повышать эффективность использования уникального потенциала ФАО, и изучать вопрос о том, какие изменения могут потребоваться для совершенствования модели финансирования, с тем чтобы сделать работу ФАО более устойчивой и результативной.

49. Что касается регулярных начисленных взносов, то за последние 12 лет покупательная способность Организации снизилась на 67 млн. долл. США, или приблизительно на 7 процентов¹⁹. В двухгодичном периоде 2024–2025 годов снижение приостановилось, и Конференция утвердила бюджет Регулярной программы с увеличением расходов. Однако сохраняется существенный дефицит бюджета, формируемого за счет начисленных взносов, обусловленный их постепенным снижением в реальном выражении, а также растущими потребностями в условиях конфликтов, изменения климата и неопределенных макроэкономических перспектив, а также последствий пандемии COVID-19.

50. Что касается добровольных взносов, то следует подчеркнуть, что они преимущественно носят строго целевой характер и направляются на ограниченное число областей. За последние несколько двухгодичных периодов состав общего портфеля привлеченных ресурсов претерпел ряд изменений: значительно увеличилась доля финансирования, ориентированного на чрезвычайную помощь, и финансирования по линии вертикальных фондов – Глобального экологического фонда (ГЭФ) и Зеленого климатического фонда (ЗКФ) – и сократилась доля других проектов в области развития, несмотря на вселяющий оптимизм рост ресурсов, поступающих от международных финансовых учреждений и многосторонних банков развития²⁰. Кроме того, если финансы по линии вертикальных фондов и многосторонних банков развития чаще всего направляются на крупные долгосрочные проекты, то доля двустороннего финансирования развития сокращается, при этом средства направляются на множество проектов, часто небольших, и такая раздробленность создает административные и операционные проблемы.

51. В целом ФАО сталкивается с парадоксом финансирования. Так, руководящие органы ясно выразили вотум доверия к Организации и ее усилиям, утвердив увеличение регулярного бюджета на

¹⁸ С 2023/REP, пункт 60.

¹⁹ ПРБ на 2024–2025 годы, [информационная записка № 1](#).

²⁰ Как указано в [информационной записке №3](#) к ПРБ на 2024–2025 годы, в настоящее время до 70 процентов от общего объема добровольных взносов, в том числе средств, поступающих от вертикальных фондов, направляются на чрезвычайное реагирование и восстановление.

2024–2025 годы с учетом инфляции, а добровольные взносы достигли исторического максимума, что свидетельствует о высоком доверии партнеров к ФАО. В то же время существуют серьезные проблемы как со стороны доноров, так и со стороны Организации: сохраняется дефицит регулярного бюджета, что затрудняет выполнение глобального нормативного мандата и препятствует достижению более значительного синергетического эффекта за счет наращивания портфеля добровольных взносов; в то же время объем добровольных взносов достиг исторического максимума, однако они в значительной мере раздроблены и преимущественно носят целевой характер.

52. Для анализа соотношения начисленных и добровольных взносов и обеспечения их оптимального баланса потребуются взаимные обязательства со стороны как руководства ФАО, так и членов. Стороны уже приступили к конструктивному диалогу: в июне 2023 года состоялась первая неофициальная встреча по внебюджетным взносам, и диалог будет продолжен и расширен: в частности, будет обсуждаться целостный подход к финансированию ФАО в будущем.

53. Следует также отметить, что до настоящего времени основное внимание в отчетности Организации, за некоторыми исключениями, уделялось финансам, уже полученным и освоенным ФАО. Учитывая роль ФАО как глобальной организации знаний и ее статус как специализированного учреждения Организации Объединенных Наций, а также важность ее деятельности по выработке научно обоснованных норм и стандартов и формированию базы данных и фактической информации, существуют широкие возможности для разработки концепции воздействия, в которой будет учитываться, что предварительная работа ФАО создает условия для привлечения и наращивания инвестиций со стороны других субъектов.

IV. Экономия и меры по повышению эффективности

54. Генеральный директор с самого начала пребывания в должности подчеркивал важность внутренней реформы и модернизации Организации и смены парадигмы по сравнению с принятой на протяжении его первого срока. Если ранее основное внимание уделялось *эффективности и результативности*, достижению *выдающихся* результатов и стремлению к *совершенству*, то сейчас фокус сместился на *восстановление* после пандемии и конфликтов, *реформу* систем, призванную обеспечить соответствие Организации поставленным целям, *восстановление* сети и потенциала ФАО, а также *возрождение* Организации во имя лучшего будущего.

55. В соответствии с указаниями Конференции в настоящий документ включен обзор достигнутой и планируемой экономии и мер по повышению эффективности, и руководство продолжит предоставлять информацию по этой теме с помощью установленных механизмов отчетности.

Определения и принципы

56. В контексте разработанной Генеральным секретарем программы реформирования ООН в целях повышения ее эффективности были определены три основных направления работы по повышению эффективности:

- 1) снижение затрат – снижение объемов финансовых ресурсов, выделяемых на достижение задуманного результата (что дает возможность сокращать текущие расходы и/или предотвращать возможное повышение цен в будущем);
- 2) экономия времени – сокращение общих усилий на выполнение поставленной задачи;

- 3) повышение эффективности – инициативы, позволяющие добиваться качественных улучшений, например снижения риска или повышения качества обслуживания.

57. Ранее Совет ФАО определил понятие "экономия за счет повышения эффективности" как *"сокращение затрат на потребляемые ресурсы без значительных негативных последствий для результатов работы"*²¹, что соответствует первой из перечисленных выше категорий. В настоящем документе и в будущей отчетности руководящим органам будут предоставляться сведения по всем трем категориям, что позволит повысить полноту информации и согласовать с отчетностью на уровне ООН.

58. Как отмечалось в предыдущих докладах, Организация стремится обеспечить экономию за счет повышения эффективности тремя способами:

- практические меры, включая пересмотр порядка оформления и организации поездок воздушным транспортом;
- выявление сфер, где возможно повышение эффективности процессов, включая изменение мер политики, процедур и порядка работы в целях совершенствования и оптимизации операционной деятельности и административных функций; и
- повышение доли возмещаемых расходов за различные оказываемые Организацией услуги, включая услуги по поддержке проектов.

Сферы, в которых удалось повысить эффективность

59. Как и прежде, ФАО продолжает придерживаться установки на рациональное использование средств и применять принцип оптимизации административных функций в целом, по мере возможности сохраняя и укрепляя технический потенциал Организации.

60. Повышение эффективности в прошедшее десятилетие стало результатом работы по выполнению требования об экономии средств в каждом двухгодичном периоде в целях продолжения выполнения программы работы ФАО в контексте фиксированного бюджета и неизбежного роста расходов. Организация была вынуждена повысить эффективность использования ресурсов и оптимизировать свою деятельность, чтобы при неизменном номинальном бюджете, отражающем снижение покупательной способности, обеспечить требуемый уровень услуг по поддержанию основных функций.

61. Одной из сфер, где эффективность неизменно повышается, являются служебные поездки: в 2022–2023 годах стоимость авиабилетов резко выросла, и ФАО успешно предотвращает повышение расходов за счет сокращения служебных поездок в соответствии с политикой, предусматривающей по возможности виртуальное участие в совещаниях, а также за счет строгого соблюдения правила заблаговременной покупки авиабилетов.

62. Помимо постоянных мер по повышению эффективности, можно назвать следующие примеры экономии в конкретных сферах за последнее десятилетие: в период с 2012 по 2015 год были упразднены 235 должностей, что позволило снизить расходы по персоналу и административные расходы в общей сложности на 108,2 млн долл. США²², в период с 2016 по 2019 год была обеспечена экономия на общую сумму 48,7 млн долл. США, главным образом в области расходов по персоналу, оптимизации внутренних служб и сокращения расходов на консультантов, служебные поездки и закупки²³; а в период с 2020 по 2023 год значительное повышение эффективности было обеспечено,

²¹ CL 110/REP, подпункт а) пункта 24.

²² С 2017/8, пункты 346–354.

²³ С 2019/3, пункты 106–107.

в частности, за счет более полного возмещения прямых и косвенных вспомогательных расходов, связанных с реализацией проектов целевых фондов.

Планируемые инициативы

Дорожная карта в области общеорганизационного планирования ресурсов (ОПР)

63. В основе системы ОПР ФАО лежат административные и операционные документы, регламентирующие соответствующую политику и процессы, а также информационные системы, обеспечивающие их практическое применение. Эффективное и рациональное управление этой средой жизненно важно для деятельности ФАО во всем мире и для успешного осуществления Стратегической рамочной программы.

64. В 2017 году ФАО поручила провести углубленное исследование своей среды ОПР с проверкой выполнения рекомендаций в 2021 году, по результатам которой была подготовлена рекомендованная "дорожная карта" по совершенствованию системы с акцентом на четыре ключевые области: i) управление проектами и программами, ii) планирование людских ресурсов и работа с ними, iii) закупки и интегрированное управление логистикой и iv) интеграция данных, аналитика и предоставление отчетности. В настоящее время реализуется специальный проект PROMYS в такой важной области, как управление проектами и программами.

65. Для скоординированного управления модернизацией системы были введены усиленные меры регулирования ОПР. В 2023 году были осуществлены первые мероприятия по углублению понимания основных проблем и разработке концепции операционной деятельности в будущем. Следующие этапы, в рамках которых предполагается подробно формулировать требования, разрабатывать и внедрять решения, рассчитаны на три-четыре года.

66. Предполагается, что модернизация ОПР позволит ощутимо повысить эффективность и качество работы во многих сферах, в том числе за счет интегрированных, оптимизированных процессов, усиления внутреннего контроля, сокращения ручных операций и повышения эффективности мер по поддержке управленческого мониторинга и принятию решений.

67. Важно отметить, что для получения таких результатов необходимы достаточные инвестиции как в сам проект (с точки зрения капитальных расходов), так и в покрытие текущих расходов на лицензии и обслуживание систем. Более подробная информация об ожидаемом повышении эффективности будет представлена после этапа детального планирования конкретных инициатив.

Дорожная карта повышения эффективности

68. ФАО ответственно относится к работе по достижению целей Повестки дня ООН в области повышения эффективности, закрепленных в концепции и предложениях Генерального секретаря по реформе системы развития ООН, которая началась в 2017 году. ФАО подписала ряд важных соглашений и участвует в осуществлении основных инициатив по реформам во имя повышения эффективности, включая: i) стратегии общеорганизационной деятельности (СОД): ФАО участвует в осуществлении 123 СОД странового уровня и пяти региональных стратегий (Р-СОД); ii) общие помещения – участие ФАО ограничено, поскольку во многих странах помещения предоставляются правительствами; iii) общие вспомогательные службы, для функционирования которых необходимо сотрудничество в области вспомогательных услуг на страновом уровне; и iv) глобальные совместные службы, обеспечивающие возможности повышения эффективности, использования технологий, заключения соглашений и привлечения специалистов системы ООН в любом регионе планеты; одним из примеров такой работы служит соглашение о лизинге автопарка, заключенное ФАО со Всемирной продовольственной программой (ВПП) и Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН).

69. Для скоординированного управления различными инициативами были разработаны внутренние механизмы общего руководства ФАО и детальный план действий. Ожидается, что они главным образом позволят добиться повышения эффективности в виде повышения качества и снижения затрат. Ожидается, что благодаря экономии проектные группы смогут сосредоточиться на деятельности, обеспечивающей добавленную стоимость, или перенаправить бюджеты проектов на дополнительные виды деятельности, что позволит повысить качество портфеля внебюджетных ресурсов Организации.

70. Дорожная карта предусматривает не только меры по повышению эффективности в рамках переориентации системы ООН, но и инициативы, ориентированные непосредственно на ФАО, такие как повышение вертикальной интеграции административных рабочих процессов и передача административных операций, в настоящее время выполняемых на страновом уровне, в Центр совместных служб (SSC). Благодаря передаче таких операций в ведение SSC, располагающего квалифицированным персоналом и возможностями для расширенной технической поддержки, и высвобождению ресурсов страновых представительств, которые они смогут направить на деятельность, обеспечивающую более высокую добавленную стоимость, можно добиться таких результатов, как усиление внутреннего контроля, повышение качества и экономия времени.

V. Проект решения

71. Комитету по программе, Финансовому комитету и их совместному совещанию предлагается рассмотреть корректировки ПРБ на 2024–2025 годы и представить рекомендации Совету.

72. Совету предлагается рассмотреть корректировки ПРБ на 2024–2025 годы и:

- a) утвердить пересмотренное распределение чистых ассигнований по разделам бюджета согласно *таблице 1*;
- b) рассмотреть пересмотренное штатное расписание должностей, финансируемых из бюджета (*таблица 6*);
- c) утвердить пересмотренную организграмму (*Приложение 7*).

73. Совету также предлагается принять к сведению обновленные матрицы результатов (*Приложение 1*) и смету внебюджетных ресурсов (*таблица 3*).

74. Совету также предлагается призвать членов вносить добровольные взносы и подчеркнуть важность гибкого, частично целевого и нецелевого добровольного финансирования для осуществления приоритетных направлений деятельности, предусмотренных комплексной программой работы.

75. Совету предлагается принять к сведению, что по итогам планирования работы, а также за счет использования наиболее эффективных и действенных форм и методов реализации намеченных мероприятий в течение двухгодичного периода может потребоваться дополнительное перераспределение средств бюджета. Перераспределение средств внутри разделов и между ними, необходимое для реализации ПРБ в течение двухгодичного периода, будет производиться в соответствии с Финансовым положением 4.5.