



世界粮食安全委员会

第五十一届会议

“为实现粮食安全和营养而发挥作用”

2023 年 10 月 23-27 日，意大利罗马

世界粮食安全委员会第五十一届会议指南

欢迎出席世界粮食安全委员会第五十一届全体会议（CFS 51）。会议将于 2023 年 10 月 23-27 日以线上线下相结合方式举行。

世界粮食安全委员会（粮安委）成立于 1974 年，并于 2009 年进行了改革，其愿景是成为联合国系统内促进人人享有粮食安全和营养的最具包容性的国际和政府间平台。粮安委成员和利益相关方采取多方参与的包容方式，就与粮食安全和营养相关的一系列广泛议题制定并通过政策建议和指导意见，致力于全面实现食物权。

全体会议将首先举行高级别开幕式，随后讨论如何加强协调粮食危机政策响应，并审议最新版《世界粮食安全和营养状况》报告。随后，全体会议将探讨全球粮食安全和营养领域重大事件之间的全球互联互通，包括 2023 年联合国可持续发展目标峰会、2023 年联合国粮食体系峰会阶段成果总结推进大会、2024 年未来峰会、《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十七届和第二十八届会议，以及《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》。

此外，粮安委全体会议还将批准以下三份文件：《粮食安全和营养背景下性别平等和妇女及女童赋权自愿准则》、《关于加强收集和利用粮食安全和营养数据以及相关分析工具，促进完善决策，支持在国家粮食安全背景下逐步实现充足食物权的政策建议》以及《2024-2027 多年工作计划》。全体会议还将举行两场总

结会议，其一是介绍第二届国际营养大会后续行动的进展情况，其二是关于粮价波动与粮食安全以及关于社会保护促进粮食安全与营养的政策建议的监测活动。

最后，全体会议将选举粮安委新任主席，在粮安委第五十一届会议结束后开始其两年任期，并将任命新一届主席团。

粮安委第五十一届会议后勤安排

日期和形式：2023年10月23日（星期一）- 10月27日（星期五）。粮安委全体会议以线上线下结合方式举行，会外活动可能同样以结合方式举行，或仅采用线下方式。本文件最后一页列有关于规划的36场会外活动的更多详情。

上午全体会议：10:00 - 13:00（罗马时间）。

下午全体会议：15:00 - 18:00（罗马时间）。

星期一晚间全体会议：18:00 - 21:00（罗马时间）。

起草委员会：星期四 18:30。会议室：粮农组织总部，黎巴嫩厅。

举行方式：粮安委第五十一届会议将以线上线下相结合形式举行。少数高级别发言人、成员和与会者在罗马联合国粮农组织总部参会，其他与会者以 ZOOM 会议形式参会。还将网络直播全体会议。

参会和语言：粮安委第五十一届会议向所有粮安委成员、与会者和观察员开放。正式全体会议将以联合国粮农组织所有语言（阿拉伯文、中文、英文、法文、俄文和西班牙文）举行。

高级别参与：强烈鼓励成员代表团中包括部长、副部长、国务秘书（或同等级别）等高级别代表。会议将优先安排高级别与会者参与专题讨论和主旨发言，并鼓励其办公室尽早通知粮安委秘书处，以便给予优先考虑。

成员国和非成员国注册：被指定参加粮安委第五十一届会议的外交代表必须在2023年9月15日之前在 <https://www.fao.org/members-gateway/home/en/> 上使用为常驻粮农组织代表保留的受保护密码进行线上注册。线上注册说明可从粮农组织成员国门户网站下载。

其他利益相关方注册：被指定出席粮安委第五十一届会议的与会者和观察员应在2023年9月15日前发送电子邮件至 CFS51-Registration@fao.org，注明姓名、所属组织、职衔、地址和电子邮件地址。收到上述信息后，将提供访问线上会议的专门链接。

时间管理：粮安委第五十一届会议为开展有意义的对话和互动提供机会。请各位代表发言简明扼要（控制在 3 分钟以内），内容需与所讨论主题相关。按照粮安委惯例，**部长或地区代表的发言时间为 5 分钟**。正式发言切勿冗长。会议开始前，请代表将发言稿通过电子邮件发送至 CFS-Communications@fao.org，以便转发给联合国粮农组织大会口译人员。所有收到的会议发言稿和演示文稿将原文发布在粮安委第五十一届会议网页上。

咨询：如有任何其它问题，请通过 cfs@fao.org 联系粮安委秘书处。

更多信息：请访问 [CFS 51 网页](#)，获取最新消息、文件和情况更新。

议程注释

I. 组织事项（供参考和决定）

将确认粮安委成员身份，通过粮安委第五十一届会议暂定议程和时间表，并任命起草委员会。

背景文件：

- CFS 2023/51/1/Rev.2 - 粮安委第五十一届会议暂定议程
- CFS 2023/51/Inf.1/Rev.1 - 粮安委第五十一届会议暂定时间表
- CFS 2023/51/Inf.2 - 粮安委第五十一届会议指南
- CFS 2023/51/Inf.4 - 成员
- CFS 2023/51/2/Rev.1 - 粮安委第五十一届会议最终报告编写指南

II. 高级别开幕式（供参考）

以下个人或代表将在粮安委第五十一届会议部长级会议上致开幕词（将发布在粮安委第五十一届会议网站的“发言”栏目）：

- 联合国秘书长；
- 联合国粮食及农业组织（粮农组织）总干事；
- 国际农业发展基金（农发基金）总裁；
- 世界粮食计划署（粮食署）执行干事；
- 联合国大会主席；
- 经社理事会主席；
- 高级别专家组（高专组）指导委员会主席；
- 粮安委主席。

III. 加强协调粮食危机政策响应— 《2023 年世界粮食安全和营养状况》（供参考和讨论）

今年发布的《世界粮食安全和营养状况》报告估计，2022 年全世界有 6.91 亿至 7.83 亿人面临饥饿。按中位数（约 7.35 亿）计算，2022 年较全球疫情暴发前的 2019 年增加了 1.22 亿饥饿人口。到 2030 年，全世界预计将有近 6 亿人处于长期食物不足状况。这比未发生疫情和乌克兰战争的情景大约多出 1.19 亿人，比未发

生乌克兰战争的情景大约多出 2300 万人。此外，2021 年估计全球超过 31 亿人无力负担健康膳食，比例高达 42%。

会议安排：

在《2023 年世界粮食安全和营养状况》报告介绍以及关于促进和保护人民食物权的主旨发言之后，粮安委将举行有关协调全球粮食危机政策响应和推动粮食体系转型以实现粮食安全和营养以及充足食物权的高级别讨论，内容包括：加强人道主义响应的重要性；支持小农和家庭农民；稳定粮食价格和市场，贸易发挥的关键作用；加强营养敏感型社会保护体系；以及为各国提供所需财政资源的方法。高级别代表团团长将有机会率先发言。此外，会议还将听取各国代表的发言、最受影响群体的呼声，以及粮安委利益相关方的重要发言。

引导性问题：

- a. 当前的粮食危机对贵国/您所属群体的人民和社区产生了哪些影响，如何确保最受影响群体的呼声能被听见？
- b. 目前正在实行哪些针对具体情况的响应政策？
- c. 贵国/您所属群体应对当前粮食危机的措施如何与粮食体系转型工作保持协调一致？
- d. 需要在区域和全球层面采取哪些行动来支持贵国的工作？

背景文件：

- CFS 2023/51/Inf.15 - 2023 年世界粮食安全和营养状况

IV. 全球“互联互通”对话（供参考和讨论）

这一环节持续 75 分钟，由粮安委主席主持，将探讨粮食安全和营养与其他全球问题和进程间的相互联系。讨论内容还涉及 2023 年联合国可持续发展目标峰会，以及 2023 年联合国粮食体系峰会阶段成果总结推进大会，并将审议 2024 年“未来峰会”的潜力。会议的重点是粮食体系转型，与会者将思考：

- i. 可持续发展目标和食物权对于实现《2030年可持续发展议程》的重大贡献；
- ii. 粮食体系与气候变化的交叉关系，探讨东道国政府可能采取的高级别干预措施，如《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十七届和第二十八届会议；

- iii. 作为2022年《生物多样性公约》缔约方大会第十五届会议成果，《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》将进一步探索如何通过保护生物多样性来支持韧性粮食体系，从而有助于实现全球粮食安全和营养目标，反之亦然；
- iv. 在科特迪瓦共和国举行的《联合国防治荒漠化公约》缔约方大会第十五届会议所提出的荒漠化对粮食安全和营养的具体威胁，以及可持续粮食体系转型能如何推进采取有效措施来防治荒漠化。

参考文件：

- 《可持续发展目标峰会政治宣言》
- 《全球生物多样性框架》
- 联合国粮食体系峰会阶段成果总结推进大会成果文件

V. 增强妇女及女童权能和促进性别平等： 批准并采纳粮安委《粮食安全和营养背景下性别平等和 妇女及女童赋权自愿准则》（供决定）

经开放性工作组包容性多利益相关方谈判进程形成的粮安委《粮食安全和营养背景下性别平等和妇女及女童赋权自愿准则》最终版本将提交粮安委全体会议审议和批准。

该准则旨在提供具体的政策指导，将性别视角纳入各级农业粮食体系政策和干预措施的主流。其目的是提高性别平等和妇女及女童赋权以及粮食安全和营养议程之间的政策一致性，推广相辅相成的政策措施。该准则将支持妇女及女童参与和赋权，并为解决各类相关领域性别不平等根源性问题形成助力，是改善所有人，包括妇女及其家庭、社区和社会粮食安全和营养成果的最有效途径。

会议还将为粮安委成员和利益相关方提供机会，就如何促进性别平等和妇女及女童赋权、加强不同议程之间的政策一致性以及顾及跨领域问题交流观点。此外，会议还提供了契机，就如何在全球、区域、国家和地方层面促进《自愿准则》的传播、采纳和应用发表意见和建议，将其作为政策制定者和发展伙伴的实用工具，用于推行有利于性别平等和妇女及女童赋权的政策措施、法律、方案、投资计划和创新伙伴关系，同时考虑到国家自主权并与《2030年议程》保持一致。

会议安排：

- 粮安委开放性工作组共同召集人 Berioska Morrison 女士（多米尼加共和国）介绍《自愿准则》最终草案；
- 批准《自愿准则》；
- 主旨发言；
- 自由发言。

会议最后将由一位农村女性发表演讲，以庆祝“国际农村妇女日”。

星期三下午将提交一份决定草案，供全体会议讨论和批准。

背景文件：

- CFS 2023/51/3 - 粮安委《粮食安全和营养背景下性别平等和妇女及女童赋权自愿准则》
- CFS 2023/51/4/Rev.1 - 粮安委《粮食安全和营养背景下性别平等和妇女及女童赋权自愿准则》 - 决定草案

VI. 利用数据推动粮食安全和营养政策： 批准和采纳关于加强收集和利用粮食安全和营养数据以及相关分析工具的政策建议（供决定）

继 2022 年 9 月粮安委粮食安全和营养问题高级别专家组发布专门报告，以及 2022 年和 2023 年开展若干轮多利益相关方磋商和谈判后，本届会议将寻求全体会议批准粮安委政策建议。

会议还将为粮安委利益相关方提供机会，就如何促进政策建议在不同层面的传播、采纳和应用，包括协调和支持其他工作，交流见解和建议。这将有助于加强编制、分析、传播和利用粮食安全和营养数据及统计资料，为地方、国家和全球层面致力于改善粮食安全和营养的政策和行动提供重要参考。

会议安排：

- 粮安委数据问题开放性工作组报告员 Anthony Murithii 先生（肯尼亚）介绍政策建议最终草案；
- 批准政策建议；
- 主旨发言；
- 成员及与会者的发言和承诺。

可能供讨论的引导性问题：

- a. 粮食安全和营养数据为何重要？粮食安全和营养数据系统的现状如何？
- b. 如何在国家、地区和全球层面完善粮食安全和营养数据系统？哪些是关键驱动因素，应优先重点开展哪些行动？
- c. 目前已采取了哪些举措及有哪些举措可用于促进收集、分析和利用粮食安全和营养数据？
- d. 应如何加强全球和国家协调来解决粮食安全和营养数据系统碎片化的问题？
- e. 粮安委的这些建议能否真正实现变革？为确保这些建议的可行性，下一步应采取哪些措施？

星期三下午将提交一份决定草案，供全体会议讨论和批准。

背景文件：

- CFS 2023/51/5 - 粮安委关于加强收集和利用粮食安全和营养数据以及相关分析工具，促进完善决策，支持在国家粮食安全背景下逐步实现充足食物权的政策建议
- CFS 2023/51/6 - 粮安委关于加强收集和利用粮食安全和营养数据以及相关分析工具，促进完善决策，支持在国家粮食安全背景下逐步实现充足食物权的政策建议 - 决定草案

VII. 2030 年粮安委战略方向：《2024-2027 多年工作计划》 (供决定)

这一环节由粮安委主席主持，将结束为期一年的谈判进程，各方先是在粮安委第五十届会议上就粮食安全和营养领域关键、新出现及长期问题展开磋商，随后在整个闭会期间举行了多场开放性会议以及主席团和咨询小组会议。

会议安排：

粮安委主席介绍粮安委《2024-2027 多年工作计划》及相关决定草案，以供批准。获批后，粮安委主席将根据以下引导性问题邀请与会者发言：

- a. 贵国政府/您所属群体计划如何积极参与《多年工作计划》中各项活动，从一开始就最大限度地国家和区域层面产生影响？
- b. 粮安委专题工作流程的有效实施需要与各专题领域的相关行动方建立更广泛的伙伴关系。粮安委应该在全球/区域/国家层面与谁合作？

- c. 您预计贵国会如何在国家政策/业务模式中因地制宜地采用粮安委当前及未来的政策协议？
- d. 怎样才能扩大粮安委的实地影响？

星期三下午将提交一份决定草案，供全体会议讨论和批准。

背景文件：

- CFS 2023/51/7 - 粮安委《2024-2027 多年工作计划》
- CFS 2023/51/8 - 粮安委《2024-2027 多年工作计划》 - 决定草案
- CFS 2023/51/Inf.16 - 粮安委 2023 年度进展报告

VIII. 解决多方面不平等问题：减少不平等， 促进粮食安全和营养（供讨论）

此议题标志着粮安委启动关于减少不平等以促进粮食安全和营养的政策趋同进程。会议的目标是为全体会议提供机会，讨论粮食安全和营养高专组关于减少不平等以促进粮食安全和营养的报告中的相关政策结论，并就制定有关该议题的政策趋同进程中需解决的问题提供指导。

会议安排：

本议题将分为两个部分：

第一部分：

- 粮安委粮食安全和营养高专组指导委员会主席伯纳德·雷曼（Bernard Lehman）先生将介绍高专组报告。
- 高专组项目小组组长 Bhavani Shankar 先生将概述高专组报告的主要结论和建议，重点关注对粮安委政策趋同进程的影响。

第二部分：

代表们将有机会就报告结论和建议提问。鼓励代表们根据以下引导性问题分享见解：

- a. 粮安委政策趋同过程中的优先政策领域是什么？

- b. 农业和粮食体系中的不平等现象（如收入不平等、无法平等获得和支配资产等）会怎样妨碍多方行为主体利用各种机会应对粮食不安全和营养不良问题？
- c. 是否存在粮安委可以借鉴的关于减少不平等以促进粮食安全和营养的任何相关举措和经验？

星期四下午将提交一份决定草案，供全体会议讨论和批准。

背景文件：

- CFS 2023/51/9 - 减少不平等以促进粮食安全和营养 - 结论草案
- CFS 2023/51/Inf.17 - 粮食安全和营养问题高级别专家组关于减少不平等以促进粮食安全和营养的报告（2023 年）

IX. 第二届国际营养大会后续行动进展报告

在 2014 年第二届国际营养大会上，粮农组织和世界卫生组织（世卫组织）承诺消除一切形式的饥饿和营养不良，并在《营养问题罗马宣言》中阐述了全球行动的共同愿景。为实现这一目标，各方还就一项自愿性《行动框架》达成了一致。2016 年，粮安委同意每两年在其年度会议上安排时间，讨论第二届国际营养大会政策的实施进展以及与粮安委相关的行动进展。在呈交粮安委第四十四届、四十六届和四十九届会议的进展报告之后，粮农组织和世卫组织将提交进一步的进展报告。

这一部分将包括：

- 粮农组织与世卫组织代表介绍落实第二届国际营养大会承诺和实施“营养问题行动十年”工作所取得的进展，包括制定和实施“营养十年”工作计划；
- 问答环节。

星期四下午将提交一份决定草案，供全体会议讨论和批准。

背景文件：

- CFS 2023/51/10 - 第二届国际营养大会后续行动（包括联合国“营养问题行动十年”实施工作）进展报告 - 结论草案
- CFS 2023/51/Inf.18 - 第二届国际营养大会后续行动（包括联合国“营养问题行动十年”实施工作）进展报告

X. 监测粮安委关于价格波动和 粮食安全以及社会保护促进粮食安全和营养的 政策建议（供参考和讨论）

在不断变化的全球环境中，粮食安全和营养面临着前所未有的威胁。当前的全球粮食危机影响着各个层面的粮食安全，其中对最脆弱群体的影响最为严重。因此，粮价波动会构成重大挑战，对家庭收入和购买力产生不利影响，导致弱势群体陷入饥饿和贫困。在此背景下，社会保护机制和计划在减轻脆弱性、解决家庭和个人粮食不安全和饥饿问题方面的作用尤为受到关注。

粮安委第五十一届会议的监测活动将评估粮安委两套政策建议的落实情况，涉及：[粮价波动与粮食安全](#)（2011年粮安委第三十七届会议批准）和[社会保护促进粮食安全与营养](#)（2012年粮安委第三十九届会议批准）。这两套政策建议分别针对各国政府和所有利益相关方确立一系列行动要点，以解决造成粮价波动的结构性原因，确保其影响不会损害生产者和消费者的食物权，并设计和实施促进粮食安全和营养的社会保护制度或完善现有制度。该活动还为反思当前全球粮食危机带来的挑战提供了机会。具体包括粮价波动对最弱势群体粮食安全和营养的影响，以及社会保护机制作为减轻脆弱性、解决粮食不安全和饥饿问题的手段所发挥的作用。

活动借鉴了广泛利益相关方在采纳和应用粮安委政策建议方面有据可查的经验和良好做法，这将有助于监测在全球、区域和国家各级落实这两套建议的进展情况。

会议安排：

监测活动将着重关注关于粮价波动与粮食安全以及关于社会保护促进粮食安全与营养的政策建议的采纳和应用。活动计划由粮安委主席致开幕词。随后，农产品市场信息系统主席 Seth Meyer 先生、世界粮食计划署高级别代表，以及几内亚前总理 Mohamed Beavogui 阁下将分别作主旨发言。

由粮农组织首席经济学家马克西莫·托雷罗先生主持的小组讨论将集中探讨粮安委关于粮价波动、粮食安全以及社会保护促进粮食安全和营养的政策建议的采纳和应用。讨论还将涉及当前全球粮食危机对粮食安全和营养构成的挑战，特别是对最弱势群体的挑战。来自非洲、拉丁美洲及加勒比和亚洲及太平洋区域的代表，以及民间社会、土著人民和私营部门机制代表将各自分享记录在案的经验，并突出良好做法，着重指出在实施这些政策建议过程中面临的制约和挑战。农发基金的一位高级别代表将在小组讨论之后主持与全体会议与会者的对话。该活动

旨在反思粮安委的政策建议及其应用、采纳和在当前背景下的相关性，促进知识交流，确立有效战略，激励在此框架内进一步开展全球合作和政策协调，以应对粮食安全和营养方面的紧迫挑战。

背景文件：

- CFS 2023/51/Inf.19 - 监测粮安委关于价格波动和粮食安全以及关于社会保护促进粮食安全与营养的政策建议：秘书处对所收到意见的分析
- CFS 2023/51/Inf.20 - 2011 年粮安委第三十七届会议通过的关于价格波动和粮食安全的政策建议
- CFS 2023/51/Inf.21 - 2012 年粮安委第三十九届会议通过的社会保护促进粮食安全与营养的政策建议

引导性问题：

- a. 在应用世界粮食安全委员会（粮安委）关于粮价波动与粮食安全以及关于社会保护促进粮食安全与营养的政策建议方面，有哪些主要经验和最佳做法？如何采用这些建议来解决造成粮价波动的根本原因并加强促进粮食安全的社会保护体系？
- b. 如何使这两套政策建议能因地制宜地满足不同情况下粮食不安全人群的具体需求？
- c. 在应用这些政策建议来加强最弱势群体的韧性方面，最突出的制约因素和挑战是什么？
- d. 考虑到当前的全球粮食危机，这些政策建议就当下而言，在实现粮食安全和营养以及推进《2030年可持续发展议程》方面是否具有现实意义？

粮安委第五十一届会议特别活动

粮食安全仍然是一个关键的全球性问题，并在气候变化、2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情和持续冲突等各种因素的作用下进一步加剧。要实现人人享有充足食物权，就必须齐心协力，落实行之有效的政策和准则。今年的特别活动旨在强调《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》的重要性。受 2023 年 9 月可持续发展目标峰会的启发，且在即将迎来《自愿准则》通过 20 周年之际，本次活动将总结各国的经验、良好做法和挑战，并对不同层面各利益相关方当前采取的一系列做法和举措展开探讨。通过与粮安委利益相关方的互动对话，活动将反思过去的经验，展望未来的机遇。

XI. 其他事项（供决定）

在本议题下，将选举粮安委新任主席，并提交新一届主席团成员及其候补成员人选供决定。此外将讨论 2024 年 10 月举行粮安委第五十二届会议的安排。还将通过由起草委员会主席提交的粮安委第五十一届会议最终报告（最终报告的电子版预稿将于 2023 年 10 月 27 日星期五下午提供）。

背景文件：

- CFS 2023/51/Inf.22 - 采用慈善基金会机制与粮安委建立联系的方式提案
- CFS 2023/51/Inf.23 - 选举粮安委主席

会外活动说明

为了丰富和补充粮安委第五十一届全体会议，并让合作伙伴和其他利益相关方有机会凸显他们的工作，粮安委面向其成员、与会者以及全球粮食安全和营养领域其他利益相关方开放 36 场会外活动的申请机会，以下每个时间段安排四场会外活动：

- 星期一：13:30-14:45（罗马时间）
- 星期二至星期五：8:30-9:45；13:30-14:45（罗马时间）

会外活动从粮安委主席收到的申请中选出。所有会外活动的完整时间表将在 [CFS 51 网页](#) 上发布。

关于粮安委第五十一届会议会外活动的问题，请联系粮安委秘书处：
CFS-side-events@fao.org