



联合国
粮食及
农业组织



粮食和农业
植物遗传资源
国际条约

C

暂定议程议题 17.1

管理机构第十届会议

2023 年 11 月 20 - 24 日，意大利罗马

审查《国际条约》多年工作计划

内容提要

本文件包含《国际条约管理机构 2024–2029 年多年工作计划》草案，该计划主要根据相关附属机构工作成果和管理机构第九届会议以来《国际条约》实施情况制定并修订。文件还考虑到了相关国际机构做出的决定以及对《国际条约》的实施有影响的相关进程的成果。

征求指导意见

提请管理机构审查并通过《国际条约管理机构 2024 - 2029 多年工作计划》，并酌情进行适当修订。

I. 引言

1. 正如“有关国际条约管理机构多年工作计划的第 13/2019 号决议”所指出，《多年工作计划》旨在以综合一致的方式为落实《国际条约》和管理机构工作进行规划和组织，并强调管理机构各届会议的预期主要产出和重大活动¹。它被视为一项有用的计划编制工具和一份动态文件，即一份在管理机构每届会议上酌情进行审查和更新的滚动计划，以应对不断变化的需求和形势。
2. 在第九届会议上，管理机构注意到暂定《2022–2027 年多年工作计划》，并要求秘书在第十届会议主席团指导下，根据第九届会议的决定，对暂定《多年工作计划》进行更新²。因此，《2022–2027 年多年工作计划》在主席团的指导下完成了定稿，并在《国际条约》网站上公布³。
3. 本文件介绍附件 1 所载更新版《2024–2029 年多年工作计划》，供管理机构审议并通过⁴。更新版《多年工作计划》草案涵盖未来三届管理机构会议（从第十一届到第十三届），主要根据相关附属机构工作成果、管理机构第九届会议以来《国际条约》实施进展情况以及管理机构以往做出的决定制定。文件还考虑到了相关国际机构做出的决定以及对《国际条约》的实施有影响的相关进程的成果。

II. 审查和更新

第十届会议的审查工作

4. 由于 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情造成的特殊情况，原定于 2021 年 12 月举行的管理机构第九届会议被推迟至 2022 年 9 月。因此，第九届和第十届会议之间的闭会期相对较短。
5. 虽然情况特殊，但第十届会议预定的所有产出和重大活动基本都能实现，详情参见第十届会议相关文件。
6. 就履约和国家报告工作而言，管理机构希望在第十届会议上审议履约程序的有效性。但履约委员会在 2023 年 3 月第五届会议上认为向管理机构提出建议为时过早，因为从国别报告或秘书发出通告征求信息后收到的回复中未能获得足够信息。同时，履约委员会欢迎秘书处为审查工作制定的框架，并同意一旦 80% 的缔约方提交了报告，就会向管理机构提出相关建议⁵。鉴于管理机构将在 2025 年举

¹ [第 13/2019 号决议](#)

² [第 15/2022 号决议](#)

³ [《国际条约多年工作计划》](#)

⁴ 包括第十届会议，仅作为参考，有助于管理机构开展审查。

⁵ IT/GB-10/23/14 《履约委员会报告》

行的第十一届会议上审议第二份国别报告的分析内容，因此建议将对履约程序有效性的审议推迟至 2027 年举行的第十二届会议。

7. 就能力发展而言，秘书认为最好在确定《国际条约能力发展战略》草案时考虑到《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》及其相关目标，包括有关能力发展的目标，同时为《战略》的实施制定《行动计划》，以便在《全球生物多样性框架》的实施过程中最大限度加强协同合作。

8. 在这方面，秘书还考虑到了管理机构第九届和第十届会议之间当前闭会期面临的局限，因此向主席团建议在 2024–2025 两年度中确定《战略》和制定《行动计划》。主席团对秘书提出的程序和时间安排表示同意，指出《全球生物多样性框架》的通过有助于能力发展活动的实施以及与其他文书组织和机构的合作，包括与《生物多样性公约》的合作。

未来会议规划

9. 《2024–2029 年多年工作计划》草案的拟议更新以及新产出和新安排重大活动主要以相关附属机构自第九届会议以来的工作成果为基础。这些拟议更新内容紧跟不断变化的需求，以应对会对《国际条约》的实施产生影响的相关发展变化。随着与《国际条约》相关的政策和运作环境不断演变并对实施工作产生影响，为未来会议规划的部分产出和重大活动可能需要进一步调整。

10. 按照《多年工作计划》规定的指导原则，制定《多年工作计划》时要考虑的其他因素包括提高闭会期间工作和进程的有效性和效率以及以更一致的方式加强《国际条约》不同条款之间在实施时的协同作用，以便实现所需成果，并有效指导管理机构的工作。

11. 审议和制定《多年工作计划》时还需要考虑其他相关论坛的发展变化，包括《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》获得通过，这对于与相关文书和进程更好地开展协调合作实施《国际条约》至关重要。

12. 下文介绍与《2024–2029 年多年工作计划》草案中的重点和更新相关的信息以及新产出和新重大活动。在附件 1 里，更新内容和新产出和新安排重大活动均以**加粗字体**标出。此外，须由管理机构第十届会议做出相关决定的产出和重大活动被置于**[方括号]**中，而提议延后的重大活动则**被删除**。

第十一届会议（2025 年）

- 粮食和农业植物遗传资源保护和可持续利用

为解决第 5 条和第 6 条实施过程中的瓶颈问题和挑战，将根据全球研讨会收集的意见和/或专家意见制定有关粮食和农业植物遗传资源保护和可持续利用实施工作的自愿准则草案，并提交给管理机构第十一届会议审议。

- 数字序列信息/遗传序列数据

除了在《国际条约》其他主题（农民权利、获取和惠益分享多边系统（多边系统）、全球信息系统）下审议外，数字序列信息在其他相关论坛中也作为相关政策和技術议题加以审议，如生物多样性公约组织和粮农遗传资源委员会。对数字序列信息的持续审议将助力管理机构评估其对实现《国际条约》各项目标的影响。

- 其他事项

参与《第二份粮食和农业植物遗传资源全球行动计划》更新进程

粮农遗传资源委员会在 2023 年 7 月举行的第十九届例会上要求继续加强该委员会秘书处和《国际条约》秘书处之间在多个事项上的合作和协调，包括审议《第二份粮食和农业植物遗传资源全球行动计划》，便于管理机构参与更新进程。

第十二届会议（2027 年）

- 粮食和农业植物遗传资源保护和可持续利用

管理机构将根据第十一届会议的相关决定，对有关粮食和农业植物遗传资源保护和可持续利用实施工作的自愿准则进行审议。

- 农民权利

将按照《国际条约》第 9 条的规定，提交有关国家措施、最佳实践和农民权利实现过程中获得的经验教训的更新清单。

- 供资战略

供资战略和资源筹集常设委员会在 2023 年 9 月举行的第九届会议上同意向管理机构第十届会议建议将当前《供资战略》展期至 2027 年。因此，将向管理机构提交一份有关《供资战略(2020–2027 年)》实施情况的报告

以及更新版《供资战略（2027年后）》，供其在第十二届会议上审议，但此项有待管理机构在本届会议上做出决定。

第十三届会议（2029年）

管理机构可根据本届会议的决定，在第十三届会议上对要实现的新产出和重大活动做出计划并确定时间表。

III. 征求指导意见

13. 请管理机构审查并通过附件 1 中的《国际条约管理机构 2024–2029 年多年工作计划》，但管理机构可能会根据当前会议上就管理机构为促进《国际条约》全面实施而开展的未来工作做出的决定酌情对其进行修订。暂定决议内容详见附件 2。

附件 1

《粮食和农业植物遗传资源国际条约》管理机构多年工作计划

管理机构主要职能是铭记《国际条约》宗旨，促进《国际条约》全面实施。《多年工作计划》旨在以综合一致的方式为管理机构各项工作进行规划和组织，以推进落实《国际条约》，突出强调管理机构各届会议需要审议的关键问题以及要实现的主要预期产出和重大活动。依据管理机构决定，在各届会议上酌情对《多年工作计划》进行审查和更新。

2024–2029 年

主要产出和重大活动

	第十届会议 ⁶ (2023 年)	第十一届会议 (2025 年)	第十二届会议 (2027 年)	第十三届会议 (2029 年)
粮食和农业植物遗传资源保护和可持续利用 (第 5 条和第 6 条)	<ul style="list-style-type: none"> - 审议关于第 5 条和第 6 条实施过程中面临的信息空白和需求、瓶颈和困难、挑战 - 审议修订后的《农业生物多样性促进粮食和农业植物遗传资源可持续利用联合计划概念说明》 	<ul style="list-style-type: none"> - 评估粮食和农业植物遗传资源可持续利用工具箱 - [审议关于实施第 5 条和第 6 条的自愿准则草案] 	<ul style="list-style-type: none"> - [关于实施第 5 条和第 6 条的自愿准则] 	
农民权利 (第 9 条)	<ul style="list-style-type: none"> - 《关于落实农民权利的全球研讨会报告》 - 关于第 9 条实施情况的评估标准和评估大纲 	<ul style="list-style-type: none"> - 评估第 9 条的实施情况 	<ul style="list-style-type: none"> - 国家措施、最佳实践和落实农民权利相关经验教训的更新版清单 	

⁶ 仅供参考。

<p>多边系统 (第 10-13 条)</p>	<ul style="list-style-type: none"> - 加强多边系统：共同主席的进展报告，包括数字序列信息/遗传序列数据 - 关于自然人和法人自愿纳入材料的报告 - 预计根据第 13.2d(ii) 条开展的审查和评估 	<ul style="list-style-type: none"> - 最终确定加强多边系统：工作组报告 - 关于种质资源全球供应和转让，包括差距和经验教训的报告 		
<p>全球信息系统 (第 17 条)</p>	<ul style="list-style-type: none"> - 关于与 DivSeek 联合活动的报告 - 科学咨询委员会建议的落实情况进展报告 		<ul style="list-style-type: none"> - 审查《2023–2028 年全球信息系统工作计划》，审议更新版《工作计划》 	
<p>供资战略 (第 18 条)</p>		<ul style="list-style-type: none"> — 审查《供资战略》，并审议新的《供资战略》— - 最终确定惠益分享基金目标 	<ul style="list-style-type: none"> - [审查《供资战略》，并审议新的《供资战略》] 	
<p>履约(第 21 条)和国家报告</p>	<ul style="list-style-type: none"> — 审查《履约程序》的有效性 	<ul style="list-style-type: none"> - 审议第二个周期国家报告的分析结果 	<ul style="list-style-type: none"> - 审查《履约程序》的有效性 	
<p>能力发展</p>	<ul style="list-style-type: none"> — 审议更新后的《能力发展战略》草案和《行动计划》纲要 	<ul style="list-style-type: none"> - [审议《能力发展战略》草案和《行动计划》草案] 		
<p>数字序列信息/ 遗传序列数据</p>	<ul style="list-style-type: none"> - 秘书关于数字序列信息/遗传序列数据的报告，包括： <ul style="list-style-type: none"> (1) 所有相关国际论坛的发展变化； (2) 关于能力建设需求的信息； (3) 审议数字序列信息/遗传序列数据可能 	<ul style="list-style-type: none"> - [秘书关于数字序列信息/遗传序列数据的报告，包括： <ul style="list-style-type: none"> - (1) 所有相关国际论坛的发展变化； - (2) 粮农植物遗传资源数字序列信息/遗传序列数据的利用对《国际条约》的 		

	对第 9 条规定的农民权利产生的影响。	目标产生的潜在影响]		
其他事项	<ul style="list-style-type: none"> - 介绍第三份《世界粮农植物遗传资源状况》报告 - 审议《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》及其后续行动 - 加强粮农植物遗传资源管理的信息化决策：两次新全球分析的结果 	<ul style="list-style-type: none"> - 参与《第二份粮食和农业植物遗传资源全球行动计划》更新进程 - [《全球生物多样性框架》的落实和后续行动] 	<ul style="list-style-type: none"> - 全面了解与粮农植物遗传资源相关的国际目标（可持续发展目标、《全球生物多样性框架》等） 	

第**/2023 号决议草案

《粮食和农业植物遗传资源国际条约》管理机构多年工作计划

管理机构

忆及第 15/2022 号决议和关于《国际条约》管理机构多年工作计划的其他以往决议：

1. 通过本决议所载《2024–2029 年多年工作计划》。