



СОВЕТ

Сто семьдесят четвертая сессия

Рим, 4–8 декабря 2023 года

Доклад о работе 119-й сессии Комитета по уставным и правовым вопросам (Рим, 9–11 октября 2023 года)

Резюме

В докладе о работе своей 119-й сессии Комитет по уставным и правовым вопросам (КУПВ):

- 1) **представляет на утверждение Совета** свои соображения и выводы по следующим вопросам:
 - a) рекомендация 7 доклада Объединенной инспекционной группы (ОИГ) "Обзор состояния функции расследований: прогресс, достигнутый в организациях системы Организации Объединенных Наций в деле укрепления функции расследований" (JIU/REP/2020/1); и
 - b) распространение информации о подписанных ФАО меморандумах о взаимопонимании;
- 2) **информирует Совет** о соображениях Комитета по следующим вопросам:
 - a) обновленная информация:
 - i. применение Политики ФАО по защите данных;
 - ii. применение Политики ФАО в области прав интеллектуальной собственности;
 - iii. обзор юрисдикционного устройства общей системы Организации Объединенных Наций; и
 - iv. деятельность Подотдела по вопросам права, регулирующего развитие; и
 - b) разное.

Проект решения Совета

Совету предлагается:

- 1) **одобрить** соображения и выводы Комитета по следующим вопросам:
 - a) ход выполнения рекомендации 7 доклада Объединенной инспекционной группы (ОИГ) "Обзор состояния функции расследований: прогресс, достигнутый в организациях системы Организации Объединенных Наций в деле укрепления функции расследований" (JIU/REP/2020/1); и
 - b) распространение подписанных ФАО меморандумов о взаимопонимании;
- 2) **принять к сведению** соображения Комитета по следующим вопросам:
 - a) применение Политики ФАО по защите данных;
 - b) применение Политики ФАО в области прав интеллектуальной собственности;
 - c) обзор юрисдикционного устройства общей системы Организации Объединенных Наций;
 - d) деятельность Подотдела по вопросам права, регулирующего развитие; и
 - e) разное.

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-же Анник Ванхаутте (Annick VanHoutte),
Секретарю Комитета по уставным и правовым вопросам
Эл. почта: CCLM-Secretary@fao.org

I. Введение

1. Сто девятнадцатая сессия Комитета по уставным и правовым вопросам (КУПВ) состоялась 9–11 октября 2023 года.
2. Работа сессии, открытой для наблюдателей без права на выступление, проходила под председательством Е.П. г-жи Селин Жюргенсен, которая обратилась к участникам с приветственным словом. Председатель приветствовала новых членов КУПВ.
3. В работе сессии приняли участие следующие члены КУПВ:
 - г-жа Рут Маллет (Австралия)
 - г-жа Жюли Эмон (Канада)
 - г-н Пурна Сита Нуграха (Индонезия)
 - г-жа Мари-Лиз Столь (Люксембург)
 - г-н Мадьянь Таль (Сенегал)
 - Е.П. г-н Сайед ат-Таиб Ахмед (Судан)
 - Е.П. г-жа Хайфа Айссами Мадах (Боливарианская Республика Венесуэла)
4. Комитет был проинформирован о том, что на этой сессии представителем Австралии вместо г-жи Эммы Хатчер была назначена г-жа Рут Маллет.
5. Члены КУПВ участвовали в работе сессии, проходившей в штаб-квартире ФАО, в очном формате.

II. Пункт 1: Утверждение повестки дня и организация работы сессии (CCLM 119/1)

6. Члены КУПВ приняли к сведению информацию об организации работы сессии и утвердили ее повестку дня.

III. Пункт 2: Выборы заместителя Председателя КУПВ

7. Заместителем Председателя КУПВ была избрана Е.П. г-жа Хайфа Айссами Мадах (Боливарианская Республика Венесуэла).

IV. Пункт 3: Рекомендация 7 доклада Объединенной инспекционной группы (ОИГ) "Обзор состояния функции расследований: прогресс, достигнутый в организациях системы Организации Объединенных Наций в деле укрепления функции расследований" (JIU/REP/2020/1) (CCLM 119/2)

8. Комитет рассмотрел документ CCLM 119/2 «Рекомендация 7 доклада Объединенной инспекционной группы (ОИГ) "Обзор состояния функции расследований: прогресс, достигнутый в организациях системы Организации Объединенных Наций в деле укрепления функции расследований (JIU/REP/2020/1)"».
9. Комитет подчеркнул, что понятие "проступок" включает сексуальные домогательства, сексуальную эксплуатацию и сексуальное насилие (СЭН). В этой связи он рекомендовал, чтобы в определении данного понятия была оговорена применимость определений, используемых в других правилах и политике ФАО, касающихся проступков подобного рода. Комитет также отметил необходимость обеспечения гарантий для заявителей и лиц, сообщающих о нарушениях, и рекомендовал проработать вопрос о временных мерах.
10. Комитет рассмотрел предварительные процедуры расследования и дисциплинарные процедуры, изложенные в приложениях 3 и 4 к документу CCLM 119/2. Он вновь подчеркнул важность разработки этих процедур в контексте выполнения соответствующей рекомендации ОИГ.

11. Он рассмотрел механизмы, с помощью которых Конференция в качестве органа, наделенного полномочиями по назначению, как это предусмотрено базовыми документами, могла бы рассматривать такие вопросы. Комитет рекомендовал при разработке таких процедур, по возможности, избегать создания новых органов. Комитет отметил, что, в отличие от других учреждений системы ООН, руководящими документами ФАО функционирование Бюро Конференции в межсессионный период не предусматривается. Комитет счел, что заявления о возможных нарушениях следует передавать во внешний следственный орган (ВСО). Он подчеркнул необходимость обеспечения беспристрастности в ходе проведения расследования.

12. Комитет подчеркнул, что такие процедуры должны обеспечивать прозрачность, а также соблюдение надлежащих процедур, обязанности по соблюдению интересов и презумпции невиновности, отметив возможность выдвижения политически мотивированных обвинений в адрес Генерального директора.

13. Комитет постановил продолжить рассмотрение этого вопроса на своей 120-й сессии в 2024 году и поручил подготовить обновленный документ с учетом соответствующей практики и изменений в других специализированных учреждениях ООН, а также соответствующих обсуждений в других руководящих органах ФАО.

V. Пункт 4: Распространение информации о подписанных ФАО меморандумах о взаимопонимании (CCLM 119/3)

14. Комитет рассмотрел документ CCLM 119/3 "Распространение информации о подписанных ФАО меморандумах о взаимопонимании".

15. Комитет приветствовал обсуждение вопроса о распространении подписанных ФАО меморандумов о взаимопонимании (MoV) и других соглашений о сотрудничестве и партнерстве общего характера и отметил, что Совет не принимал решений об ограничении сферы охвата таких MoV, подписанных ФАО с другими межправительственными организациями.

16. Комитет подчеркнул крайнюю важность распространения такой информации и необходимость придерживаться при этом передовой практики системы ООН.

17. Комитет отметил, что по состоянию на 26 июня 2023 года Организация заключила с межправительственными организациями 328 меморандумов о взаимопонимании. Комитет далее отметил, что в июле 2021 года в типовой образец меморандума о взаимопонимании ФАО было включено положение о распространении информации о нем.

18. Комитет рекомендовал распространить информацию о тех меморандумах о взаимопонимании, заключенных после июля 2021 года, в которых содержится положение о распространении такой информации. Комитет далее рекомендовал Организации заручиться согласием партнеров на распространение информации о тех меморандумах о взаимопонимании, которые такого положения не содержат.

19. Комитет рекомендовал Секретариату на его следующей сессии представить ему перечень меморандумов о взаимопонимании, заключенных между ФАО и другими межправительственными организациями.

20. Комитет поручил представить обновленную информацию по этому вопросу на его следующей сессии.

VI. Пункт 5: Политика ФАО в области прав интеллектуальной собственности – обновленная информация (CCLM 119/4)

21. Комитет выразил признательность руководству ФАО за эффективную и своевременную подготовку и обнародование Политики ФАО в области прав интеллектуальной

собственности, а также за предпринимаемые шаги по ее практическому применению, включая обзор существующей практики, процедур и инструментов в целях их приведения в соответствие с данной Политикой и передовой практикой других учреждений системы ООН.

22. Комитет с удовлетворением отметил, что в обнародованной Политике в области прав интеллектуальной собственности учтены рекомендации Совета, принятые на его 171-й сессии (CL 171/REP), и положительно оценил предпринятые усилия, направленные на содействие ее применению, в том числе посредством проведения учебных и информационно-просветительских мероприятий.

23. Комитет заслушал дополнительную информацию о применении в Организации статистического стандарта "Распространение метаданных в отношении статистических баз данных ФАО".

24. Комитет счел, что Политика ФАО в области прав интеллектуальной собственности может нуждаться в периодическом пересмотре и корректировке, в целях обеспечения ее соответствия целевому назначению и оперативным потребностям Организации.

25. Комитет поручил представить на его рассмотрение обновленную информацию об осуществлении Политики в области прав интеллектуальной собственности на одной из своих будущих сессий.

26. Комитет предложил Совету принять к сведению информацию о положении дел с Политикой в области прав интеллектуальной собственности и ее применением.

VII. Пункт 6: Политика ФАО в области защиты данных – обновленная информация (CCLM 119/5)

27. Комитет положительно оценил документ CCLM 119/5 "Политика ФАО в области защиты данных – обновленная информация", представленный Группой по защите данных (ГЗД), и высоко оценил успехи в деле применения Политики в области защиты данных.

28. Комитет принял к сведению пояснения по следующим вопросам: i) консультационные услуги, предоставляемые ФАО Управлением по защите данных Всемирного банка (УЗД ВБ); ii) характер запросов, поступающих в Группу по защите данных; iii) ежегодный доклад о защите данных; и iv) соответствующие функции Комитета по надзору за защитой данных (КНЗД), Группы по защите данных (ГЗД) и Сети по защите данных (СЗД).

29. Комитет поручил представить на его рассмотрение обновленную информацию о деятельности Группы по защите данных (ГЗД), Комитета по надзору за защитой данных (КНЗД) и Сети по защите данных (СЗД), а также о любых соответствующих изменениях на уровне системы Организации Объединенных Наций на одной из своих будущих сессий.

30. Комитет предложил Совету принять к сведению информацию о положении дел с Политикой в области защиты данных и ее применением.

VIII. Пункт 7: Обзор юрисдикционного устройства общей системы Организации Объединенных Наций – обновленная информация (CCLM 119/6)

31. Комитет положительно оценил документ CCLM 119/6 "Обзор юрисдикционного устройства общей системы Организации Объединенных Наций", в котором приведена обновленная информация о ходе проведения соответствующего обзора.

32. Комитет принял к сведению результаты консультаций, проведенных по линии Сети советников по правовым вопросам Организации Объединенных Наций, а также различные мнения, выраженные соответствующими заинтересованными сторонами в рамках процесса обзора, в том числе судьями административных трибуналов.

33. Отметив, что между заинтересованными сторонами сохраняются значительные разногласия относительно предпочтительных итогов обзора, Комитет высоко оценил участие Управления по правовым вопросам в этой работе и просил его, по мере необходимости, продолжать информировать КУПВ о развитии событий.

IX. Пункт 8: Деятельность Подотдела по вопросам права, регулирующего развитие – информационный доклад (CCLM 119/7)

34. Комитет положительно оценил брифинг и информацию, предоставленную Подотделом по вопросам права, регулирующего развитие (LEGN) Управления по правовым вопросам, о продолжающемся расширении ее работы в соответствии с программой работы и приоритетами Организации в связи с растущими призывами к созданию правовых механизмов для поддержки агропродовольственных систем, включая решение проблем, связанных с последствиями изменения климата для агропродовольственного сектора. Он подчеркнул необходимость повышения осведомленности о правовых технических экспертных знаниях, которые LEGN может предоставить членам, и высоко оценил оказанную им поддержку на многосторонних переговорах, таких как Межправительственная конференция по морскому биоразнообразию в районах за пределами национальной юрисдикции (БПНЮ) и Совещание Сторон Соглашения о мерах государства порта (СМГП)¹.

35. Комитет вновь подчеркнул важность наличия надежных правовых механизмов и их эффективного применения в качестве вклада в осуществление Стратегической рамочной программы ФАО на 2022–2031 годы, отметив, что они также обеспечивают устойчивую основу для реализуемых членами инициатив по укреплению агропродовольственных систем.

36. Комитет рекомендовал LEGN активизировать работу с членами и сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями и учреждениями, в том числе в целях обмена знаниями, развития потенциала и мобилизации ресурсов для оказания правовой помощи на системной основе с учетом реализуемой программы работы.

X. Пункт 9: Разное

37. Комитет положительно оценил информацию о запланированной на 31 октября 2023 года лекции по праву ФАО 2023 года, посвященной вкладу ФАО в развитие международного публичного права, и с признательностью отметил, что с этой лекцией выступит судья Международного трибунала по морскому праву Е.П. Мария Тереса Инфанте Каффи.

38. Председатель проинформировал Комитет о пунктах, которые могут быть рассмотрены КУПВ на его следующей сессии, с учетом его мандата и сферы компетенции других руководящих органов ФАО: i) проведение параллельного мероприятия, посвященного международным договорам, в рамках сессии Конференции и/или Совета; и ii) институциональные варианты активизации применения Соглашения о содействии соблюдению².

¹ [Соглашение о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла](#)

² [Соглашение о содействии соблюдению рыболовными судами в открытом море международных мер по сохранению живых ресурсов и управлению ими](#)