



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

理事会

第一七四届会议

2023 年 12 月 4-8 日，罗马

计划委员会第一三七届会议 (2023 年 11 月 6-10 日，罗马) 报告

内容提要

计划委员会在《第一三七届会议报告》中：

- 1) **就以下事项提出具体建议，供理事会决定：**《2024-25 年工作计划和预算》调整；评价工作滚动工作计划（最新情况）；
- 2) **提请理事会注意并核可**关于以下事项的结论：对粮农组织支持实现可持续发展目标 14（水下生物）工作的评价和管理层回应；粮农组织在人道主义—发展—和平关系方面作用和工作评价后续报告；陆生动物源性食品对实现健康膳食以改善营养的贡献；粮农组织土地和水资源综合管理概念框架；粮农组织应对全球粮食安全挑战最新情况；粮农组织创新和技术加速因素：打造契合需求的业务模式，着力推动转型，建设包容、高效、有韧性且可持续的农业粮食体系；
- 3) **向理事会通报**计划委员会对以下事项的审议情况：“一国一品”倡议最新情况；“手拉手”行动计划最新情况；适应作物和土壤愿景；加强农业粮食体系科学与政策对接；粮农组织全球畜牧业可持续转型大会成果；粮农组织全球可持续农业机械化大会成果；粮农组织林业路线图：从愿景到行动；发展生物经济，促进可持续粮食和农业。

建议理事会采取的行动

提请理事会：

- 1) **核可**计委关于以下事项的建议：
 - a) 评价工作滚动工作计划（最新情况）；
 - b) 《2024-25 年工作计划和预算》调整；
- 2) **核可**计委关于以下事项的结论：
 - a) 对粮农组织支持实现可持续发展目标 14（水下生物）工作的评价及管理层回应；
 - b) 粮农组织在人道主义—发展—和平关系方面作用和工作评价后续报告；
 - c) 陆生动物源性食品对实现健康膳食以改善营养的贡献；
 - d) 粮农组织土地和水资源综合管理概念框架；
 - e) 粮农组织应对全球粮食安全挑战最新情况；
 - f) 粮农组织创新和技术加速因素：打造契合需求的业务模式，着力推动转型，建设包容、高效、有韧性且可持续的农业粮食体系；
- 3) **注意**计委对以下事项的审议情况：
 - a) “一国一品”倡议最新情况；
 - b) “手拉手”行动计划最新情况；
 - c) 适应作物和土壤愿景；
 - d) 加强农业粮食体系科学与政策对接；
 - e) 粮农组织全球畜牧业可持续转型大会成果；
 - f) 粮农组织全球可持续农业机械化大会成果；
 - g) 粮农组织林业路线图：从愿景到行动；
 - h) 发展生物经济，促进可持续粮食和农业。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

计划委员会秘书

田佳妮女士

电话：+39 06570 53007

电子邮箱：Jiani.Tian@fao.org

引言

1. 计划委员会（计委）兹向理事会提呈其第一三七届会议报告。
2. 除主席Yael Rubinstein（女士）（以色列）外，出席会议的还有以下成员代表：

| | |
|---|--|
| Carlos Bernardo Cherniak（先生）阁下 （阿根廷） | Jenny Reid女士（新西兰） |
| Carla Barroso Carneiro（女士）阁下 （巴西） ¹ | Nosipho Nausca Jean Jezile（女士）阁下 （南非） |
| Maarten de Groot先生（加拿大） | Saadia Elmubarak Ahmed Daak女士 （苏丹） |
| Shindo Mitsuaki先生（日本） ² | Krisztina Bende（女士）阁下（瑞士） |
| Abdul Rahman Bin Abdul Wahab先生 （马来西亚） | Jacqueline Boniface Mbuya女士 （坦桑尼亚联合共和国） |
| Marcel Beukeboom（先生）阁下 （荷兰王国） | |

I. 选举副主席 （任期自2023年11月至2025年6月）

3. 计委一致决定选举南非大使Nosipho Nausca Jean Jezile阁下担任计划委员会副主席（任期自2023年11月至2025年6月）。

II. 通过暂定议程和时间表

4. 计委商定在议题21 – 其他事项下增加关于对粮农组织评价职能的评价的口头通报。

III. 《2024-25年工作计划和预算》调整

5. 计委：
 - a) 重申，根据粮农组织《2022-31年战略框架》，应在粮农组织职责范围内的各政策领域采取系统性方针，并在计划制定和预算中加以体现。因此，粮农组织应明确潜在的平衡取舍关系并考虑打破各自为政的局面。这一农业粮食体系方针应根植于更为包容和有效的多边体系，努力与其他联合国机构和实体协同增效、互为补充；

¹ Arnaldo de Baena Fernandes先生被指定代替Carla Barroso Carneiro（女士）阁下出席本次会议的部分会议。

² Shindo Mitsuaki先生被指定代替Kuraya Yoshihiro先生出任计划委员会成员，完成剩余任期。

- b) 欢迎文件体现了大会有关《2022-25年中期计划》（经审查）和《2024-25年工作计划和预算》的指导意见和决定；
- c) 重申立足科学和实证的规范及统计工作的重要性，并欢迎粮农组织保证继续发挥比较优势，开展立足科学和实证的规范及标准制定工作，如食典委、《国际植物保护公约》及其电子植检证书解决方案、数据和统计全球公共产品，包括精简统计职能；
- d) 重申世界粮食安全委员会（粮安委）的重要性并鼓励利用和传播粮安委产品，包括在各相关结果框架内；
- e) 强调应加强和拓展伙伴关系及战略联盟，并重申加强伙伴关系安排以实现计划重点领域的重要性；
- f) 承认南南合作及三方合作在实现《2030年议程》方面发挥的重要作用，敦促粮农组织加强并深化此类合作，包括发展并扩大伙伴关系；
- g) 强调需要在本组织内部并在粮农组织职责范围内继续加强贯彻并倡导青年、性别平等和农村女性赋权工作；
- h) 建议粮农组织探索为成立“青年和妇女工作办公室”而制定计划行动的替代方案，包括考虑预算影响，提交理事会第一七四届会议；
- i) 欢迎将私营部门伙伴关系职能从资源筹措及私营部门伙伴关系司转移至伙伴关系及联合国系统协作司，并鼓励管理层继续利用私营部门的知识和技术；
- j) 称赞粮农组织在全球农民田间学校平台方面开展的工作并支持将农民田间学校平台团队从植物生产及保护司转移至创新办公室；
- k) 强调“同一个健康”工作十分重要且在粮农组织中发挥跨领域作用；
- l) 欢迎更新版“计划重点领域结果框架及目标5（附件1）”，并认识到将利用各渠道资金予以落实；
- m) 强调管理层和成员应继续就各类资金资源的供资渠道开展对话，并建议粮农组织为本组织制定综合供资方法，包括利用分摊会费和自愿捐款，各类资金安排管理，以及这将如何通过有效、高效和透明的方法推动实现本组织各项目标及《战略框架》；
- n) 赞赏确认知识中心以及全球粮食和农业博物馆及网络将不对正常预算产生影响。

IV. 评价工作滚动工作计划（最新情况）

6. 计委：

- a) 肯定评价办公室（评价办）在开展评价办战略所述五个重点领域工作，以及在落实前期审计和评价职能评价所提建议方面取得的成就；
- b) 批准PC 137/2号文件所载更新后的2024-2027年评价工作计划，认识到评价办将基于业务能力，根据与计划委员会进一步非正式磋商的结果，调整评价工作次序；
- c) 强调工作计划为动态文件，期待在今后计委会议上定期听取并审查更新；
- d) 建议理事会第一七四届会议批准2024-2027年评价工作滚动工作计划。

V. 对粮农组织支持实现可持续发展目标14（水下生物）工作的评价及管理层回应

7. 计委：

- a) 欢迎评价报告、报告结论及建议，并赞赏管理层回应；
- b) 认可粮农组织利用其技术专业知识和召集能力，包括通过制定和推广规范产品及国际标准，为可持续发展目标14做出贡献的独特地位；
- c) 承认需要改善指标14.6.1及其衡量方法，尤其是针对当前相关调查问卷中未包含的情况，并建议粮农组织要求可持续发展目标指标机构间专家组在其下一轮2025年全面审查中评估由粮农组织负责监管的相关指标的准确性及有用性；
- d) 承认虽然粮农组织在改善渔业数据质量方面做出巨大努力，但仍存在数据缺口，尤其是在一些小规模渔业数据方面；
- e) 赞赏粮农组织对渔业数据采集和资源评估能力建设做出的关键贡献，认识到并强调虽然粮农组织做出巨大的努力并取得可观的进展，但持续存在的数据缺口和影响数据质量的不一致性问题仍有进一步改进的空间，并建议需要对此采取长期计划，这对改善针对可持续发展目标14的国家报告至关重要；
- f) 请粮农组织考虑采取考量粮食体系之间权衡取舍的跨部门做法以降低负外部性风险，从而继续引领面向可持续粮食生产体系进行转型，并欢迎粮农组织继续积极参与各种国际论坛；

- g) 强调应确保粮农组织对土著人民造成影响的项目遵循自由、事先知情同意要求；
- h) 建议粮农组织通过实施性别行动计划，以及制定重视和利用不同群体知识、能力及需求的针对青年、土著人民及残障人士的行动计划，为包括妇女、青年、残障人士及土著人民在内的关键利益相关方赋权。

VI. 粮农组织在人道主义—发展—和平关系方面 作用和工作评价后续报告

8. 计委：

- a) 欢迎《粮农组织在人道主义—发展—和平关系方面作用和工作评价后续报告》，并赞赏为落实评价建议采取的行动以及迄今促成的影响和改变；
- b) 认识到需要在报告涵盖的2022-23年以后更长的时期内悉数落实评价所提全部40项分建议；
- c) 重申人道主义—发展—和平关系方法的重要性，有助于粮农组织制定统筹兼顾、多方伙伴参与、灵活变通、因地制宜的计划，降低需求、风险和脆弱性；
- d) 肯定粮农组织在人道主义和发展领域具备的专长和经验，以及对维系和平做出的贡献；
- e) 鼓励粮农组织继续努力在制度层面将人道主义—发展—和平关系方法贯穿于本组织各方面工作，包括加强各级伙伴关系，更好围绕人道主义—发展—和平关系开展工作，以及运用人道主义—发展—和平关系方法，不断学习和发掘优秀实践及经验，为加强各项计划奠定基础；
- f) 强调制定和推行一项指导粮农组织开展工作的保护政策的重要性，并欢迎为实施机构间常设委员会2016年《保护工作占据核心地位政策》采取的具体措施；
- g) 建议粮农组织加强努力，就人道主义—发展—和平关系编制一份全组织立场文件，并指出该文件对于今后开展人道主义—发展—和平关系方面工作具有根本性意义。

VII. 陆生动物源性食品对实现健康膳食 以改善营养的贡献

9. 计委：

- a) 欢迎文件介绍题为“陆生动物源性食品对粮食安全、可持续农业粮食体系、营养和健康膳食的贡献”的评估报告1号组成文件；
- b) 认识到评估报告1号组成文件着重介绍陆生动物源性食品对粮食安全和营养贡献的关键方面；
- c) 认识到有关各类陆生动物源性食品对健康膳食风险和贡献的实证存在空白，鼓励粮农组织继续与国家、区域和国际学术及研究伙伴合作，同时考虑实现区域平衡的代表性，运用各类方法和知识，得出所需实证，填补实证和知识存在的关键空白；
- d) 鼓励运用可持续粮食体系方法，从而以系统性视角，在可持续发展背景下，结合即将发布的其他组成文件，考虑本报告所述结果。

VIII. 粮农组织土地和水资源综合管理概念框架

10. 计委：

- a) 祝贺粮农组织制定全面的土地和水资源综合管理概念框架；
- b) 建议概念框架承认土著人民贡献的重要知识和做法，支持土地、土壤和水资源保护、恢复和可持续利用；
- c) 赞赏概念框架明确考虑性别平等问题，并鼓励粮农组织确保性别平等仍是一项优先重点并在各项成果中予以贯彻；
- d) 建议在实施概念框架过程中明确考虑生物多样性；
- e) 称赞与罗马常设机构等其他相关联合国机构及国际组织和其他利益相关方在生态系统方法方面开展的协作和协调，并鼓励粮农组织继续并加强协作，探索更多潜在伙伴关系，因地制宜地创造附加值，推动概念框架实施工作为成员提供更有力的支持；
- f) 建议粮农组织通过计划重点领域、增值影响领域、影响力伙伴关系及相关计划和项目，包括提交纵向基金的计划和项目，实施概念框架，同时参考各技术委员会提供的指导，并期待管理层在计划委员会下届会议上提供更多反馈，推动两年度内计划重点领域有的放矢，在土地、土壤和水资源综合管理方面产生具体影响，同时考虑到资源的局限性；

- g) 认识到粮农组织应利用联合国多边商定的概念和表述；
- h) 鼓励粮农组织筹措资源，确保采取协调方法，根据需求和具体情况，为各国提供土地和水资源综合管理相关技术支持。

IX. 粮农组织应对全球粮食安全挑战最新情况

11. 计委：

- a) 欢迎粮农组织应对全球粮食安全挑战最新情况介绍，并赞赏对成员提供的支持；
- b) 赞赏基于全球粮食不安全状况及实现可持续发展目标2³面临的严峻挑战达成的谅解，并敦促粮农组织继续加强协作和协调，促进消除饥饿、粮食不安全和营养不良；
- c) 赞赏管理层努力就加沙地带及其他冲突地区粮食安全紧急情况提供最新信息；
- d) 强调冲突增加、经济放缓和下行、持续不平等、贫困、气候冲击及生物多样性丧失等问题破坏粮食安全和营养，对农业粮食体系可持续发展带来负面影响，并强调粮农组织在把握问题根源，监测和评估危机对全球粮食安全的影响方面发挥的作用；
- e) 赞赏粮农组织应对全球粮食安全挑战的政策建议和技术倡议，并敦促粮农组织继续在这方面作出努力；
- f) 认识到气候冲击（尤其是厄尔尼诺现象）对农业粮食体系的影响，因此鼓励粮农组织继续开展韧性建设支持工作；
- g) 强调市场透明的重要意义，并强调通过农产品市场信息系统等渠道及时提供可靠市场信息的重要性，尤其是考虑到农业粮食体系面临的风险和不确定性日益增加，同时建议粮农组织继续通过提供最新客观数据和信息、早期预警系统、市场评估与展望以及政策建议，支持知情决策和推广政策支持与协调；
- h) 鼓励粮农组织加强粮食/农业投入品市场扭曲研究工作，包括国际贸易内容，并监测其对于全球农业粮食体系韧性的影响；
- i) 鼓励粮农组织在最大限度降低农业粮食体系风险的背景下探索设立融资机制。

³ 《2030年可持续发展议程》可持续发展目标2

**X. 粮农组织创新和技术加速因素：
打造契合需求的业务模式，着力推动转型，建设包容、
高效、有韧性且可持续的农业粮食体系**

12. 计委：

- a) 赞赏地注意到在根据粮农组织《2022-31年战略框架》和《粮农组织科学与创新战略》进一步运用创新和技术加速因素方面取得的进展；
- b) 肯定粮农组织通过打造“全球创新模式”及其三项关键资产和服务（加速区、创新中心和孵化器），为加速提升影响力付出的努力；
- c) 鼓励与相关伙伴合作，将创新和技术因素系统性纳入粮农组织各项计划，缩小各级在科学、技术和创新领域的差距，支持成员实现可持续发展目标、推动农业粮食体系转型；
- d) 认识到青年、土著人民和妇女在创新领域发挥着关键作用，并鼓励粮农组织进一步积极动员这几类重点群体参与科学、技术和创新工作。

**XI. “一国一品”倡议最新情况
(供了解情况)**

13. 计委注意到“一国一品”倡议第一阶段实施工作取得的进展，并认识到在五个“一国一品”示范国家取得的成就，以及这些国家有望促进其他项目国家借鉴和推广这些成果。

**XII. “手拉手”行动计划最新情况
(供了解情况)**

14. 计委对介绍“手拉手”行动计划制定和实施工作的最新进展，并对粮农组织迄今为67个成员提供技术支持，从而推动农业粮食体系转型投资计划制定、方案编制、进行监测和加强行动表示赞赏。

**XIII. 适应作物和土壤愿景
(供了解情况)**

15. 计委注意到并赞赏在推进适应作物和土壤愿景倡议方面取得的进展并邀请粮农组织继续鼓励纳入其他传统和土著作物。

XIV. 加强农业粮食体系科学与政策对接 (供了解情况)

16. 计委认识到加强农业粮食体系科学与政策对接有助于实现《粮农组织科学与创新战略》的愿景，注意到加强国家层面农业粮食体系科学与政策对接指南草案的编制进展及各区域意见建议，并期待得到更高层面的进一步指引。

XV. 粮农组织全球畜牧业可持续转型大会成果 (供了解情况)

17. 计委注意到粮农组织全球畜牧业可持续转型大会重要成果，对大会圆满举行并发挥中立论坛作用向粮农组织表示祝贺。

XVI. 粮农组织全球可持续农业机械化大会成果 (供了解情况)

18. 计委：

- a) 赞赏举行粮农组织全球可持续农业机械化大会；
- b) 认识到全球可持续农业机械化大会在成员和利益相关方中引发热烈反响，及时探讨事关农业粮食体系可持续转型并亟需解决的问题；
- c) 鼓励采取后续行动，落实向国家、区域和全球可持续农业机械化领域各界利益相关方发出的行动呼吁。

XVII. 粮农组织林业路线图：从愿景到行动 (供了解情况)

19. 计委欢迎为制定《粮农组织林业路线图：从愿景到行动》所提供的参考文件，同时指出森林和林业在应对气候变化、粮食不安全、贫困和生物多样性丧失方面的重要性和相关性，并注意到《粮农组织林业路线图》制定进程。

XVIII. 发展生物经济，促进可持续粮食和农业 (供了解情况)

20. 计委：

- a) 欢迎提供翔实信息，介绍粮农组织开展工作，发展生物经济，促进可持续粮食和农业；赞赏在落实计划重点领域“发展生物经济，促进可持续粮食和农业”方面取得的进展；
- b) 期待理事会第一七四届会议开展进一步讨论。

**XIX. 计划委员会第一三十八届会议暂定议程
(供了解情况)**

21. 计委:

- a) 根据《计划委员会会议事规则》第III条, 注意到PC 137/INF/9号文件:
- b) 强调计委下届会议议程应突出重点, 并建议通过书信程序处理供了解情况的议题。

XX. 下届会议日期和地点

22. 计委获悉, 下届会议定于2024年5月20-24日在罗马举行。

XXI. 其他事项

23. 计委注意到副总干事贝丝·贝克多女士对粮农组织评价职能最新评价情况的口头介绍。