



# СОВЕТ

**Сто семьдесят четвертая сессия**

**Рим, 4–8 декабря 2023 года**

**Доклад о работе 198-й сессии Финансового комитета  
(Рим, 6–10 ноября 2023 года)**

## Резюме

В докладе о работе своей 198-й сессии Финансовый комитет:

- 1) дает конкретные рекомендации для принятия Советом решения по следующим вопросам:** i) проверенная финансовая отчетность за 2022 год (пункт 12) и ii) членский состав Консультативного комитета ФАО по надзору (пункт 20);
- 2) представляет на утверждение Совета свои выводы по следующим вопросам:** i) финансовое положение Организации (пункт 9); ii) корректировки Программы работы и бюджета на 2024–2025 годы (пункт 14); и iii) рекомендация 7 доклада ОИГ "Обзор состояния функции расследований: прогресс, достигнутый в организациях системы Организации Объединенных Наций в деле укрепления функции расследований" (пункт 22);
- 3) информирует Совет о рассмотренной Финансовым комитетом обновленной информации по следующим вопросам:** i) перераспределение ассигнований между программами и разделами бюджета в двухгодичном периоде 2022–2023 годов (пункт 16); ii) выполнение рекомендаций внешнего аудитора и Консультативного комитета ФАО по надзору (пункт 18); и iii) ход проведения ОИГ обзора системы управления и администрирования ФАО (пункт 27).

### Проект решения Совета

Совету предлагается:

1. **одобрить** рекомендации Комитета по следующим вопросам:
  - a) проверенная финансовая отчетность за 2022 год; и
  - b) членский состав Консультативного комитета ФАО по надзору;
  
2. **одобрить** выводы Комитета по следующим вопросам:
  - a) финансовое положение Организации;
  - b) корректировки Программы работы и бюджета на 2024–2025 годы; и
  - c) рекомендация 7 доклада ОИГ "Обзор состояния функции расследований: прогресс, достигнутый в организациях системы Организации Объединенных Наций в деле укрепления функции расследований";
  
3. **принять к сведению** соображения Комитета по следующим вопросам:
  - a) перераспределение ассигнований между программами и разделами бюджета в двухгодичном периоде 2022–2023 годов;
  - b) выполнение рекомендаций внешнего аудитора и Консультативного комитета ФАО по надзору; и
  - c) ход проведения ОИГ обзора системы управления и администрирования ФАО.

*По существу содержания настоящего документа обращаться к:*

г-ну Дэвиду Макшерри (Mr. David McSherry),  
Секретарю Финансового комитета  
тел.: +39 06570 53719  
эл. почта: DavidWilliam.McSherry@fao.org

## Введение

1. Комитет представил Совету приводимый ниже доклад о работе своей сто девяносто восьмой сессии.
2. Помимо Председателя г-на Мина Ризка (Египет) на сессии присутствовали следующие представители членов:
  - г-жа Эмма Хатчер (Австралия)
  - г-н Ли Бо (Китай)
  - г-н Бьенвеню Нцуанва (Конго)
  - г-жа Бериоска Моррисон Гонсалес (Доминиканская Республика)
  - г-н Джуджаварапу Баладжи (Индия)
  - г-н Султан аль-Отейби (Кувейт)
  - г-н Мигель Хорхе Гарсия Уиндер (Мексика)
  - г-н Абдалла Лархмайд (Марокко)
  - г-жа Фадия аль-Джамаль (Оман)
  - г-жа Пернилла Иварссон (Швеция)
  - г-н Кристофер Мейс (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии)
  - г-н Родни Хантер (Соединенные Штаты Америки)
3. Председатель информировал Комитет о том, что:
  - на части этой сессии представителями Китая вместо г-на Ли Бо назначены г-н Го Су и г-н Си Ли;
  - на части этой сессии представителем Кувейта вместо г-на Султана аль-Отейби назначен г-н Массимо Зиад Аммар;
  - на части этой сессии представителем Мексики вместо г-на Мигеля Хорхе Гарсии Уиндера назначен г-н Хосе Луис Дельгадо Креспо;
  - на части этой сессии представителем Швеции вместо г-жи Перниллы Иварссон назначена г-жа Ребекка Рамстедт;
  - на части этой сессии представителем Соединенных Штатов Америки вместо г-на Родни Хантера назначена г-жа Даниэль Манискалько.
4. Документ с краткой информацией о профессиональной квалификации замещающих представителей размещен на веб-сайте руководящих и уставных органов:  
<http://www.fao.org/unfao/govbodies/gsbhome/finance-committee/substitute-representatives/ru/>.
5. Сто девяносто восьмая сессия Финансового комитета была созвана в гибридном формате, в соответствии с которым часть представителей членов участвовали в ее работе в очном формате непосредственно в штаб-квартире ФАО, а часть – в виртуальном формате. Финансовый комитет подтвердил, что на основании правила VII Правил процедуры Финансового комитета им было принято решение приостановить действие правил, которые могут быть несовместимы с проведением сессии в гибридном формате.
6. Кроме того, на сто девяносто восьмой сессии Комитета присутствовали наблюдатели без права выступления от следующих государств-членов:
  - Венесуэла (Боливарианская Республика)
  - Германия
  - Греция
  - Европейский союз
  - Индонезия
  - Камерун
  - Монако
  - Норвегия
  - Пакистан
  - Португалия
  - Российская Федерация
  - Румыния
  - Финляндия
  - Франция
  - Чехия
  - Экваториальная Гвинея

## Мониторинг финансового положения

### Финансовое положение Организации

7. Комитет рассмотрел документ "Финансовое положение Организации", содержащий информацию по состоянию на 30 июня 2023 года и прогнозы движения денежных средств, включая ликвидность Организации, информацию о задолженности по начисленным взносам, краткосрочных и долгосрочных инвестициях, связанных с персоналом обязательств, расходах и остатках по Программе технического сотрудничества (ПТС), дефиците Общего фонда Организации и добровольных взносах.
8. Кроме того, Комитету была представлена последняя информация по текущему положению со взносами и задолженностью перед Организацией по состоянию на 31 октября 2023 года.
9. Комитет:
- a) отметил, что с учетом последних данных об объеме денежных средств в рамках Регулярной программы и прогнозов поступления платежей государств-членов Организация будет иметь достаточный объем ликвидных средств для покрытия оперативных потребностей до 31 декабря 2023 года;
  - b) признавая, что сохранение здоровой ситуации с движением наличности в Организации зависит от своевременной уплаты начисленных взносов, настоятельно призвал государства-члены своевременно и в полном объеме выплачивать начисленные им взносы;
  - c) поручил руководству, тесно сотрудничая с Организацией Объединенных Наций и связанными с ней учреждениями, продолжить изучение приемлемых вариантов, исключая повторное введение специального сбора, решения проблемы недофинансирования обязательств по линии Плана медицинского страхования после выхода в отставку (ПМСО) во взаимодействии с другими организациями общей системы Организации Объединенных Наций с тем, чтобы в кратчайшие сроки представить Комитету конкретное предложение;
  - d) принял к сведению информацию о темпах освоения и утверждения средств по линии ПТС и подчеркнул важность сохранения темпов освоения средств ПТС на уровне, обеспечивающем полное освоение ассигнований на ПТС, утвержденных Конференцией;
  - e) высоко оценил информацию о добровольных взносах и рекомендовал включать в последующие документы о финансовом положении Организации более подробный анализ взносов, полученных по линии односторонних целевых фондов; и
  - f) с удовлетворением отметил представленные сведения об увеличении объема добровольных взносов, полученных Организацией, и подчеркнул важность оценки и обеспечения сбалансированности между начисленными и добровольными взносами на более долгосрочной основе.

### Проверенная финансовая отчетность ФАО за 2022 год и ответ руководства на рекомендации, содержащиеся в Заключении внешнего аудитора за 2022 год

10. В соответствии с подпунктом 1) пункта 7 Общего правила XXVII Комитет рассмотрел проверенную финансовую отчетность ФАО за 2022 год, включая представленное внешним аудитором развернутое заключение по итогам аудита финансовых операций ФАО, остановившись на содержащихся в этом заключении рекомендациях и замечаниях.

11. Комитет:

- a) выразил признательность руководству за представление проверенной финансовой отчетности ФАО за 2022 год, подготовленной в соответствии с

- требованиями Международных стандартов финансовой отчетности общественного сектора (МСФО ОС);
- b) выразил удовлетворение в связи с подготовленным внешним аудитором безоговорочно положительным аудиторским мнением относительно финансовой отчетности ФАО за 2022 год;
  - c) выразил благодарность внешнему аудитору за высокое качество развернутого аудиторского заключения и поддержал содержащиеся в нем рекомендации;
  - d) поддержал рекомендации внешнего аудитора, в том числе подготовленные по итогам аудита информационных технологий Глобальной системы управления ресурсами (ГСУР), а также рекомендации, касающиеся реализации принципа разделения обязанностей и обеспечения соблюдения порядка закупок;
  - e) принял к сведению согласие руководства с рекомендациями внешнего аудитора и представленный им подробный ответ, а также призвал руководство обеспечить их выполнение в предложенные внешним аудитором сроки.

12. Принимая во внимание замечания и разъяснения внешнего аудитора и руководства, Комитет рекомендовал Совету представить на утверждение Конференции проверенную финансовую отчетность за 2022 год. Комитет, соответственно, постановил представить Совету нижеследующий проект резолюции для его последующего препровождения Конференции:

## ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ КОНФЕРЕНЦИИ

### Проверенная финансовая отчетность ФАО за 2022 год

#### КОНФЕРЕНЦИЯ,

рассмотрев доклад о работе 174-й сессии Совета и

изучив проверенную финансовую отчетность ФАО за 2022 год и заключение внешнего аудитора по этой отчетности,

утверждает проверенную финансовую отчетность.

## Бюджетные вопросы

### Корректировки Программы работы и бюджета на 2024–2025 годы

13. Комитет рассмотрел документ "Корректировки Программы работы и бюджета на 2024–2025 годы".

14. Комитет:

- a) принял к сведению, что предлагаемые корректировки будут произведены в рамках уже утвержденного общего уровня бюджета в сумме 1 021,7 млн долл. США путем перераспределения средств между разделами на нейтральной для бюджета основе;
- b) рассмотрел обновленную организационную структуру (Приложение 7) и отметил, что в ней отражены корректировки структурного характера, представленные на утверждение Совета, а также изменения в названиях подразделений;

- c) рассмотрел предлагаемое пересмотренное штатное расписание должностей и отметил, что общее количество штатных должностей в разбивке по категориям и местам службы (Приложение 6) по сравнению с расписанием, представленным в Программе работы и бюджете на 2024–2025 годы, не изменилось;
- d) положительно воспринял обновленную матрицу результатов на 2022–2025 годы (Приложение 1), в которую включены пересмотренные ключевые индикаторы эффективности, относящиеся к элементу "Партнерства" в рамках функциональной цели 7 с акцентом на качество созданных партнерств и их развитие и наличие актуальной информации;
- e) высоко оценил информацию об уже полученной и ожидаемой экономии и мерах по повышению эффективности, представленную в соответствии с указаниями Конференции;
- f) рекомендовал руководству разработать надежный бизнес-план и дорожную карту с подробным описанием запланированных инициатив и ожидаемого повышения эффективности и экономии, установив четкие индикаторы, позволяющие оценивать достигнутые результаты, а также ежегодно представлять через действующие механизмы отчетности обновленную информацию по этому вопросу, в том числе об уже полученной и ожидаемой экономии и повышении эффективности, с учетом практики, применяемой другими учреждениями системы ООН;
- g) принял к сведению, что предлагаемое пересмотренное распределение чистых ассигнований с разбивкой по разделам бюджета, как это отражено в таблице 1 документа CL 174/3 Corr.1, будет представлено на рассмотрение и утверждение Совета; и
- h) подчеркнув важность оценки и обеспечения сбалансированности между начисленными и добровольными взносами на более долгосрочной основе, призвал Организацию продолжать отслеживать положение дел с финансированием ФАО и рассмотреть возможные варианты совершенствования модели ее финансирования с тем, чтобы повысить устойчивость и результативность ее работы, и поручил руководству провести углубленный анализ различных сценариев, рисков и возможностей, включающий информацию о соответствующих возможных стратегиях действий, и вынести его результаты на обсуждение следующей сессии Комитета.

#### Перераспределение ассигнований между программами и разделами бюджета в двухгодичном периоде 2022–2023 годов

15. Комитет рассмотрел документ "Перераспределение ассигнований между программами и разделами бюджета в двухгодичном периоде 2022–2023 годов".

16. Комитет:

- a) принял к сведению прогнозные данные по исполнению бюджета с учетом ассигнований на 2022–2023 годы при том понимании, что итоговые данные по исполнению бюджета станут известны после закрытия счетов за 2022–2023 годы и будут представлены в мае 2024 года;
- b) напомнил, что любые неизрасходованные остатки по разделам "Программа технического сотрудничества" (раздел 6), "Капитальные расходы" (раздел 12) и "Расходы на обеспечение безопасности" (раздел 13) переносятся, с соблюдением Финансовых положений, на следующий двухгодичный период;

- с) принял к сведению информацию о ранее одобренных переносах средств в разделы 1, 2, 3, 4 и 9 из разделов 5, 7, 8 и 10, обусловленных выполнением программы работы, отметив, что они сохраняют свою актуальность; и
- д) поручил представить итоговый доклад об исполнении бюджета на 2022–2023 годы на рассмотрение его сессии в мае 2024 года.

## Надзор

### Доклады о ходе выполнения рекомендаций внешнего аудитора и Консультативного комитета ФАО по надзору

17. Комитет рассмотрел документ "Доклад о ходе выполнения рекомендаций внешнего аудитора" и документ "Доклад о ходе выполнения рекомендаций Консультативного комитета ФАО по надзору".

18. Комитет:

- а) положительно оценил успехи в деле выполнения рекомендаций внешнего аудитора, в том числе касающихся таких вопросов, как укрепление системы внутреннего контроля в штаб-квартире и в децентрализованных представительствах;
- б) рекомендовал разбить невыполненные рекомендации внешнего аудитора, приведенные в сводной таблице, на три категории: основополагающие, существенные и заслуживающие внимания;
- с) настоятельно призвал своевременно завершить разработку политики ФАО в области управления рисками и ее политики борьбы с мошенничеством, а также своевременно подготовить пересмотренное руководство ФАО по набору внештатных сотрудников;
- д) настоятельно призвал руководство реализовать невыполненные рекомендации внешнего аудитора, уделив особое внимание вопросам, которые остаются нерешенными на протяжении длительного времени; и
- е) с удовлетворением отметил прогресс в выполнении рекомендаций Консультативного комитета по надзору и призвал руководство своевременно выполнить остающиеся невыполненными рекомендации.

### Членский состав Консультативного комитета ФАО по надзору

19. Комитет рассмотрел документ "Членский состав Консультативного комитета ФАО по надзору".

20. Комитет:

- а) рассмотрел документ, в котором Генеральный директор предложил назначить г-на Жоржи да Силву в качестве члена Консультативного комитета ФАО по надзору на первоначальный трехлетний срок, и принял к сведению, что в случае одобрения Советом решение о назначении вступит в силу 9 декабря 2023 года; и
- б) поддержал предложение Генерального директора и постановил направить соответствующую рекомендацию Совету.

### Рекомендация 7 доклада ОИГ "Обзор состояния функции расследований: прогресс, достигнутый в организациях системы Организации Объединенных Наций в деле укрепления функции расследований" (JIU/REP/2020/1)

21. Комитет рассмотрел документ "Рекомендация 7 доклада Объединенной инспекционной группы (ОИГ) «Обзор состояния функции расследований: прогресс, достигнутый в

организациях системы Организации Объединенных Наций в деле укрепления функции расследований» (JIU/REP/2020/1)".

**22. Комитет:**

- a) **рекомендовал** при разработке процедур, связанных с выполнением рекомендации 7, уделять особое внимание соблюдению принципов добросовестности, прозрачности, объективности, профессионализма и эффективности процесса расследований, а также презумпции невиновности;
- b) **поддержал** подготовленные Комитетом по уставным и правовым вопросам (КУПВ) на своей 119-й сессии рекомендации при разработке таких процедур, по возможности, избегать учреждения новых органов и передавать заявления о возможных нарушениях во внешний следственный орган;
- c) **рекомендовал** при разработке предварительных процедур обеспечить применение политики и правил Организации, касающихся всех типов проступков, в том числе сексуальных домогательств, сексуальной эксплуатации и насилия (СЭН), включая определения, касающиеся таких проступков;
- d) **рекомендовал** руководству продолжать проводить консультации с другими специализированными учреждениями ООН и принимать во внимание применяемые ими методы при разработке соответствующих процедур;
- e) **напомнил** о данном на своей 195-й сессии поручении разработать процедуры, содержащие проект положений о порядке проведения расследований и осуществления дисциплинарных мер при расследовании жалоб на неправомерные действия в целях осуществления рекомендации Объединенной инспекционной группы (ОИГ); и
- f) **поручил** продолжить обсуждение данного вопроса, в том числе в рамках дальнейших брифингов для членов КУПВ и Финансового комитета, а также представить обновленную информацию по данной теме на их весенних сессиях 2024 года до вынесения проекта процедур на рассмотрение их осенних сессий 2024 года.

## **Совершенствование методов работы Финансового комитета и повышение ее эффективности**

### **Состояние дел в связи с невыполненными рекомендациями Финансового комитета**

**23. Комитет принял к сведению документ "Состояние дел в связи с невыполненными рекомендациями Финансового комитета" и поручил** представить на рассмотрение его следующей очередной сессии обновленную информацию о состоянии дел в связи с невыполненными рекомендациями.

### **Методы работы Финансового комитета**

**24. Комитет отметил важность** постоянного пересмотра методов своей работы для достижения стоящих перед ним глобальных целей и задач.

**25. В этой связи Комитет рекомендовал** при подготовке предварительной повестки дня и расписания работы его сессии в мае 2024 года принять во внимание возможность рассмотрения отдельных пунктов повестки дня по переписке в целях более рационального использования рабочего времени в ходе сессии.



## Прочие вопросы

### Обновленная информация о ходе проведения ОИГ обзора системы управления и администрирования ФАО

26. Комитет положительно воспринял устный доклад о ходе проведения Объединенной инспекционной группой (ОИГ) системы Организации Объединенных Наций обзора системы управления и администрирования ФАО.

27. Комитет:

- a) положительно воспринял обновленную информацию о ходе проведения ОИГ обзора системы управления и администрирования ФАО и тот факт, что доклад ОИГ с ответом руководства ФАО планируется представить на сессии Финансового комитета в мае 2024 года; и
- b) поручил представить доклад ОИГ на рассмотрение его сессии в мае 2024 года.

### Сроки и место проведения сто девяносто девятой сессии

28. Комитет был информирован о том, что его следующую сессию планируется провести в Риме 20–24 мая 2024 года.

### Документы для сведения

- Положение дел со взносами и задолженностями по состоянию на 30 июня 2023 года
- Проверенная финансовая отчетность Кредитного союза ФАО за 2022 год
- Бюджет Европейской комиссии по борьбе с ящуром на 2024–2025 годы
- Комиссия по животноводству и ветеринарии для Азиатско-Тихоокеанского региона (КЖВАТР): финансовая отчетность и бюджет на 2023 год
- Бюджеты комиссий по борьбе с пустынной саранчой на 2023–2024 годы
- Бюджет Комиссии по индоокеанскому тунцу на 2024 год (и ориентировочный бюджет на 2025 год)