



理事会

第一七四届会议

2023 年 12 月 4-8 日，罗马

财政委员会第一九八届会议 (2023 年 11 月 6-10 日，罗马) 报告

内容提要

财委第一九八届会议报告：

- 1) 就以下议题提出具体建议，供理事会做出决定：(i) 《粮农组织 2022 年审定账目》(第 12 段)；(ii) 粮农组织监督咨询委员会成员(第 20 段)。
- 2) 提请理事会注意并批准财委关于以下议题的结论：(i) 本组织财政状况(第 9 段)；(ii) 2024-25 年工作计划和预算调整(第 14 段)；(iii) 联检组报告《审查调查职能的状况：联合国系统各组织在加强调查职能方面取得的进展》建议 7(第 22 段)。
- 3) 向理事会通报财委对收到的下列议题最新情况所开展的审议工作：(i) 2022-23 两年度计划和预算转拨(第 16 段)；(ii) 外聘审计员与粮农组织监督咨询委员会建议实施进度报告(第 18 段)；(iii) 联检组关于粮农组织管理和行政审查的最新情况(第 27 段)。

建议理事会采取的行动

提请理事会：

1. **批准**财委关于以下议题的建议：
 - a) 《粮农组织 2022 年审定账目》；
 - b) 粮农组织监督咨询委员会成员。
2. **批准**财委关于以下议题的结论：
 - a) 本组织财政状况；
 - b) 2024-25 年工作计划和预算调整；
 - c) 联检组报告《审查调查职能的状况：联合国系统各组织在加强调查职能方面取得的进展》建议 7。
3. **注意到**财委对以下议题的审议情况：
 - a) 2022-23 两年度计划和预算转拨；
 - b) 外聘审计员与粮农组织监督咨询委员会建议实施进度报告；
 - c) 联检组关于粮农组织管理和行政审查的最新情况。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

财政委员会秘书

David McSherry

电话：+39 06570 53719

电子邮箱：DavidWilliam.McSherry@fao.org

引 言

1. 财委兹向理事会提交其第一九八届会议报告，内容如下。
2. 除主席 Mina Rizk 先生（埃及）外，以下成员代表出席了会议：
 - Emma Hatcher 女士（澳大利亚）
 - 李波先生（中国）
 - Bienvenu Ntsouanva 先生（刚果）
 - Berioska Morrison González 女士（多米尼加共和国）
 - Jujjavarapu Balaji 先生（印度）
 - Sultan Alotaibi 先生（科威特）
 - Miguel Jorge García Winder 先生（墨西哥）
 - Abdellah Larhmaid 先生（摩洛哥）
 - Fadia Aljamal 女士（阿曼）
 - Pernilla Ivarsson 女士（瑞典）
 - Christopher Mace 先生（大不列颠及北爱尔兰联合王国）
 - Rodney Hunte 先生（美利坚合众国）
3. 主席向财委通报以下情况：
 - 郭粟先生和李熙女士（中国）被指定代替李波先生，代表中国出席本届会议部分会议；
 - Massimo Ziad Ammar 先生（科威特）被指定代替 Sultan Alotaibi，代表科威特出席本届会议部分会议；
 - José Luis Delgado Crespo 先生（墨西哥）被指定代替 Miguel Jorge García Winder 先生，代表墨西哥出席本届会议部分会议；
 - Rebecka Ramstedt 女士（瑞典）被指定代替 Pernilla Ivarsson 女士，代表瑞典出席本届会议部分会议；
 - Danielle Maniscalco 女士（美利坚合众国）被指定代替 Rodney Hunter 先生，代表美利坚合众国出席本届会议部分会议。
4. 替补代表简历可从治理机构和法定机构网站下载：
<http://www.fao.org/unfao/govbodies/gsbhome/finance-committee/substitute-representatives/zh/>。
5. 财政委员会第一九八届会议采取线上线下相结合方式召开，部分成员代表在粮农组织总部现场与会，其他成员代表线上参会。财政委员会确认，依照财政委员会《议事规则》第 VII 条，同意暂缓执行与线上线下相结合会议方式不相符的规则。

6. 此外，来自下列成员的无发言权观察员列席了财委第一九八届会议
- 喀麦隆
 - 捷克
 - 赤道几内亚
 - 欧盟
 - 芬兰
 - 法国
 - 德国
 - 希腊
 - 印度尼西亚
 - 摩纳哥
 - 挪威
 - 巴基斯坦
 - 葡萄牙
 - 罗马尼亚
 - 俄罗斯联邦
 - 委内瑞拉（玻利瓦尔共和国）

监测财政状况

本组织财政状况

7. 财委审议了截至 2023 年 6 月 30 日《本组织财政状况》和现金流量预测，包括本组织流动资金、未缴纳分摊会费状况、短期和长期投资、职工相关负债、技术合作计划支出和未付差额、普通基金的赤字以及自愿捐款。

8. 财委还收到了有关本组织截至 2023 年 10 月 31 日的本年度分摊会费和拖欠会费的最新情况报告。

9. 财委：

- a) 注意到按照正常计划最新现金水平以及各成员国预计缴费模式，预计本组织的流动资金足以满足到 2023 年 12 月 31 日的业务需求；
- b) 认识到本组织目前现金流的健康状况取决于及时缴纳分摊会费，敦促各成员国及时、全额缴纳分摊会费；
- c) 要求管理层与联合国及联合国各附属机构密切合作，继续探索可行方案，而不是再度诉诸特别分摊会费，以便与联合国共同制度框架下的其他机构相协调，解决离职后医疗保险负债供资不足问题，并尽快将切实方案提交财委；
- d) 注意到技术合作计划审批和支出率方面的情况，强调应保持技术合作计划的支出水平，以确保全面实施大会所批准的技术合作计划拨款；

- e) 赞赏关于自愿捐款的情况介绍并建议在今后的文件中纳入对通过单边信托基金接收到的捐款情况的进一步分析；
- f) 欢迎本组织所收自愿捐款增加的报告并强调应在更为长期的基础上评估和管理自愿捐款及分摊会费之间的平衡问题。

《粮农组织 2022 年审定账目》和 管理层对 2022 年外聘审计员报告所提建议的回应

10. 按照《总规则》第 XXVII 条第 7 款第(1)项规定，财委审查了《粮农组织 2022 年审定账目》，包括外聘审计员对粮农组织财务活动详细审计报告的陈述，强调了该报告提出的主要建议和意见。

11. 财委：

- a) 感谢管理层对按照《国际公共部门会计准则》编写的《粮农组织 2022 年审定账目》的介绍；
- b) 对于外聘审计员就《粮农组织 2022 年审定账目》出具无修正的审计意见书表示满意；
- c) 称赞外聘审计员提交的高质量详细报告，并赞同报告提出的建议；
- d) 支持外聘审计员的建议，尤其是源自全球资源管理系统信息技术审计、职责分工落实及确保采购程序合规等方面的建议；
- e) 注意到管理层同意外聘审计员的建议并作出详细回应，并鼓励管理层在外聘审计员提出的时间框架内落实建议；

12. 财委注意到外聘审计员和管理层提出的意见和做出的说明，建议理事会向大会提交《2022 年审定账目》供通过。财委因此同意将以下决议草案提交理事会以供转呈大会：

大会决议草案

《粮农组织2022年审定账目》

大会，

审议了理事会第一七四届会议的报告，

审查了《粮农组织2022年审定帐目》及外聘审计员的相关报告，

通过《审定账目》。

预算事项

2024-25 年工作计划和预算调整

13. 财委审查了《2024-25 年工作计划和预算调整》。
14. 财委：
 - a) 注意到拟议的调整将在已批准的 10.217 亿美元预算总额范围内，在支出不增不减的情况下，通过章节间转拨进行管理；
 - b) 审查了更新版组织机构图（附件 7），并注意到该组织机构图反映了提议理事会批准的结构调整以及相关部门名称的变化；
 - c) 审查了经修订的拟议预算列编职位，并注意到各职级和任职地点的预算列编职位（附件 6）与《2024-25 年工作计划和预算》相比未发生净变化；
 - d) 欢迎更新版 2022-25 年结果框架（附件 1），其中提议在职能目标 7 下加入若干修订后的伙伴关系关键绩效指标，内容侧重于发展和建立的伙伴关系质量，以及相关信息的提供情况；
 - e) 赞赏根据大会指导意见提供有关已落实和预计拟开展节支增效措施的信息；
 - f) 建议管理层考虑联合国系统其他机构的实例，制定完善的业务计划和路线图，详细说明计划采取的举措以及预期的节支增效目标，同时制定明确的衡量指标；并通过既定报告机制，对这一主题提供年度最新情况报告，包括累计和预期的节支增效情况；
 - g) 注意到将向理事会提交经修订的各预算章节净拨款分配提议（CL 174/3 Corr.1 号文件表 1），供理事会审议和批准；
 - h) 强调应更为长期地评估和管理自愿捐款与分摊会费之间的平衡；鼓励本组织继续评估供资形势，同时思考需要如何进行调整，改进供资模式，确保粮农组织工作更具可持续性和影响力；要求管理层对不同的情况、风险和机遇，以及对策进行深入分析，并在财委今后会议上进行讨论。

2022-23 两年度计划和预算转拨

15. 财委审查了《2022-23 两年度计划和预算转拨》。
16. 财委：
 - a) 注意到与 2022-23 两年度拨款对照列示的预算执行情况预测，同时最终执行情况将在 2022-23 年账目关闭后得知，并在 2024 年 5 月报告；

- b) 忆及按照《财务条例》，技术合作计划（第6章）、资本支出（第12章）和安保支出（第13章）中未支出余额都将转拨至下一个两年度；
- c) 注意到此前为实施《工作计划》而批准将第5、7、8和10章预算转拨至第1、2、3、4和9章，同时今后仍需在这些章节之间进行转拨；
- d) 期待在2024年5月会议上收到2022-23年预算执行情况最终报告。

监 督

外聘审计员和粮农组织监督咨询委员会所提建议实施进展报告

- 17. 财委审查了《外聘审计员所提建议实施进展报告》以及《粮农组织监督咨询委员会所提建议实施进展报告》。
- 18. 财委：
 - a) 欢迎在实施外聘审计员建议，尤其是在实施旨在加强总部和权力下放办事处内部控制的建议方面取得的进展；
 - b) 建议在未落实的外聘审计员建议情况汇总表中，按“基础性建议”、“重要建议”和“需要注意的建议”进行分类；
 - c) 敦促及时完成粮农组织风险管理政策框架和即将颁布的反欺诈政策，并及时发布修订版粮农组织《编外人员聘用准则》；
 - d) 敦促管理层实施其余未落实的外聘审计员建议，同时特别关注长期未解决的问题；
 - e) 赞赏在落实监督咨询委员会建议方面取得的进展，并鼓励管理层及时实施其余未落实的建议。

粮农组织监督咨询委员会成员

- 19. 财委审查了文件《粮农组织监督咨询委员会成员》。
- 20. 财委：
 - a) 审议了文件，总干事在文件中提议任命 Jorge da Silva 先生担任监督咨询委员会成员，首个任期为三年，并注意到此类任命将由理事会作出，自2023年12月9日起生效；
 - b) 支持总干事的提议，并同意将建议提交理事会。

联检组报告《审查调查职能的状况：联合国系统各组织在加强调查职能方面取得的进展》（JIU/REP/2020/1）建议 7

21. 财委审查了文件《联检组报告〈审查调查职能的状况：联合国系统各组织在加强调查职能方面取得的进展〉（JIU/REP/2020/1）建议 7》。

22. 财委：

- a) 建议在制定落实建议 7 的程序时，应强调调查程序须遵循廉正、透明、公正、专业、高效，以及无罪推定原则；
- b) 支持章程及法律事务委员会（章法委）第一一九届会议提出的建议，即拟制定的程序应尽量避免另设机构，且应将指控移交外部调查机构；
- c) 建议在制定初步程序时适用本组织针对各类不当行为（包括性骚扰、性剥削和性虐待）的政策和规则，以及对这些行为的定义；
- d) 建议管理层继续与联合国其他专门机构协商，并考虑这些机构正在制定的相关做法和程序；
- e) 重申在第一九五届会议上提出的要求，即提供一份程序文件，其中应包含处理不当行为投诉所需依据的调查和纪律处分条款草案，以落实联合检查组（联检组）的建议；
- f) 期待继续讨论这一问题，包括在向 2024 年秋季例会提交程序草案之前，进一步向章法委和财委成员通报情况，并向该两委员会的 2024 年春季例会介绍最新情况。

改进财政委员会工作方法并提高效率

财政委员会未落实建议的状况

23. 财委注意到《财政委员会未落实建议的状况》，期待在下一届例会上收到情况更新。

财政委员会工作方法

24. 财委指出持续审查其工作方法以实现自身总体目标和具体目标的重要性。

25. 在此方面，财委建议在编制财政委员会 2024 年 5 月会议的暂定议程和时间表时，考虑通过书信程序处理部分议题，确保高效利用会议时间。

其他事项

联检组关于粮农组织管理和行政审查的最新情况

26. 财委欢迎联合国系统联合检查组（联检组）口头介绍有关粮农组织管理和行政审查的最新情况。

27. 财委：

a) 欢迎联合检查组（联检组）介绍的有关粮农组织管理和行政审查的最新情况，并欢迎联检组预计将向财委 2024 年 5 月例会提交附有粮农组织管理层答复的报告；

b) 期待在 2024 年 5 月的例会上审议联检组的报告。

第一九九届会议日期和地点

28. 财委获悉，下届会议定于 2024 年 5 月 20-24 日在罗马举行。

参考文件

- 本年度会费缴纳和拖欠款情况（截至 2023 年 6 月 30 日）
- 《粮农组织信用社 2022 年审定账目》
- 《欧洲口蹄疫防治委员会 2024-25 年预算》
- 《亚太区域畜牧生产及卫生委员会 2023 年账目报表和预算》
- 《沙漠蝗虫委员会 2023-24 年预算》
- 《印度洋金枪鱼委员会 2024 年预算》（及 2025 年示意性预算）