

联合国
粮食及
农业组织Food and Agriculture
Organization of the
United NationsOrganisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agricultureПродовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных НацийOrganización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agriculturaمنظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

КОМИТЕТ ПО РЫБНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

ПОДКОМИТЕТ ПО УПРАВЛЕНИЮ РЫБОЛОВСТВОМ

Первая сессия

15–18 января 2024 года

БОРЬБА С НЕЗАКОННЫМ, НЕСООБЩАЕМЫМ И НЕРЕГУЛИРУЕМЫМ ПРОМЫСЛОМ В КОНТЕКСТЕ ДЕЙСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ РЫБОЛОВСТВОМ

Резюме

В настоящем документе предлагается переосмыслить определение понятий "незаконный, несообщаемый и нерегулируемый промысел (ННН-промысел)", поскольку понимание и рабочее определение каждой составляющей ННН-промысла является важным шагом к реализации адресных мер по совершенствованию управления рыболовством. В нем дается общая характеристика разработки ФАО методологий и показателей для оценки масштабов и последствий ННН-промысла, а также обзор функций мониторинга, контроля, наблюдения и правоприменения применительно к управлению рыболовством и предъявляемых к ним требований. Рассматриваются также потребности в наращивании потенциала в области борьбы с ННН-промыслом, и представлен обобщенный доклад о содействии ФАО в этих вопросах.

Проект решения Подкомитета:

Подкомитету предлагается:

- обсудить три составляющие незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла (ННН-промысла) и их влияние на достижение устойчивого рыболовства;
- принять к сведению проделанную работу по подготовке рекомендаций членам относительно методологий и показателей, используемых для оценки масштаба и последствий ННН-промысла, и поощрять их применение;
- определить основные мероприятия, направленные на укрепление экономически эффективных, инновационных и адресных механизмов мониторинга, контроля и наблюдения в интересах действенного управления рыболовством наряду с действенными системами правоприменения для обеспечения их соблюдения;
- обсудить трудности, с которыми сталкиваются члены в борьбе с ННН-промыслом в соответствии с международными стандартами и требованиями, а также принять к сведению потребности в наращивании потенциала в этой области.

I. ПЕРЕОСМЫСЛЕНИЕ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОНЯТИЙ "НЕЗАКОННЫЙ, НЕСООБЩАЕМЫЙ И НЕРЕГУЛИРУЕМЫЙ ПРОМЫСЕЛ"

1. Решение проблем незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла (ННН-промысла) применительно ко всем видам рыболовства, включая маломасштабное рыболовство (МР), имеет важнейшее значение, поскольку такой промысел подрывает работу на национальном, региональном и глобальном уровнях по налаживанию действенного управления рыболовством¹. В Кодексе ведения ответственного рыболовства² и связанных с ним международно-правовых документах неизменно подчеркивается необходимость борьбы с ННН-промыслом; это обобщающее понятие охватывает скрытые действия и случаи бездействия, ставящие под угрозу устойчивое использование ресурсов, подрывающее целостность экосистем и хозяйства, наносящие ущерб средствам к существованию, связанным с рыболовством, и подрывающие продовольственную безопасность и качество питания. Цель 14³ в области устойчивого развития (ЦУР) и предусмотренные ею задачи 4 и 6 служат подтверждением приверженности государств борьбе с ННН-промыслом, что способствует сохранению и устойчивому использованию океанов и водных ресурсов. Несмотря на то, что коллективный термин "незаконный, несообщаемый и нерегулируемый промысел" и соответствующее сокращение "ННН-промысел" давно и широко используется в мировой номенклатуре рыболовства, зачастую этот термин упрощенно применяется только к составляющей "незаконности" (т. е. нарушениям законов, касающихся рыболовства), тогда как больше обеспокоенности может быть связано с нерегулируемым и несообщаемым промыслом, который выпадает из поля зрения. Одним из важных первых шагов в реализации адресных мер, направленных на совершенствование управления рыболовством, – особенно учитывая индивидуальные характеристики национальных систем законодательства, управления, институционального устройства, функционирования и общего руководства, – является понимание и выработка рабочего определения каждой составляющей ННН-промысла.

2. Три составляющие ННН-промысла могут показаться простыми, однако при более внимательном рассмотрении становится очевидным их широкий, комплексный и взаимопереплетающийся характер. Упоминание "промысла" подразумевает, что ННН-промысел охватывает весь спектр связанной с рыболовством деятельности. Однако "**несообщаемый промысел**", строго говоря, не является рыболовством, поскольку он относится к акту несообщения или неправильного указания местоположения, даты и времени лова, а также количества и вида вылова (т.е. нежелательного лова). Поэтому Tsamenyi et al⁴ предложили новую формулировку термина "несообщаемый промысел" следующего содержания: "несообщение о рыбопромысловой деятельности" (т.е. несообщение о месте/дате/времени лова) и "несообщение о вылове", "занижение данных о вылове" или "предоставление недостоверных данных о вылове". Это даст возможность принимать целенаправленные меры по выявлению этих четырех видов "несообщаемого промысла", начиная с мер их регулирования. Другая особенность термина "несообщаемый промысел" заключается в том, что, например, в тех случаях, когда несообщение или занижение данных о рыбопромысловой деятельности или вылове происходит в нарушение применимых законов, то с технической точки зрения это одновременно является и "незаконным промыслом". В тех случаях, когда этот факт установлен, следует принимать правообеспечительные меры. Если же эта деятельность не прописана в законах как нарушающая их, то она одновременно может считаться и "нерегулируемым промыслом".

¹ Действенное управление рыболовством определяется как "комплексный процесс сбора информации, планирования, консультаций, выработки решений, выделения ресурсов, а также формулирования и осуществления – с реализацией при необходимости правообеспечительных мер – регламентов или правил, регулирующих рыбопромысловую деятельность, для поддержания продуктивности ресурсов и достижения других целей рыбного промысла". См. ФАО. 1997. "Техническое руководство ФАО по ответственному рыбному хозяйству". №4. Рим, ФАО, 82 стр. На английском языке.

² <http://www.fao.org/3/v9878r/v9878r.pdf>

³ <https://sdgs.un.org/ru/2030agenda>

⁴ www.fao.org/3/i5028e/i5028e.pdf

3. **Нерегулируемым промыслом** можно считать такую ситуацию, когда имеет место сбой общего руководства, то есть когда деятельность не регулируется или осуществляется в отсутствие механизма общего руководства рыболовным промыслом⁵. Это означает, что "нерегулируемый промысел" связан с отсутствием регулирования. Естественно, это диктует органам управления необходимость осуществления регламентирующих мероприятий, в том числе путем формирования соответствующих политических и правовых механизмов. При осуществлении управленческих или нормативно-регулирующих мероприятий в отношении маломасштабного рыболовства (МР) необходимо учитывать существование неформальных сложившихся в виде обычаев приемов или традиций управления или общего руководства или саморегулирования; особенно это справедливо в отношении коренных народов и местных рыболовецких общин.

4. Термин "**незаконный промысел**" – самый легкий для понимания из трех составляющих ННН-промысла. Он просто означает осуществление рыбного промысла и связанной с ним деятельности в нарушение действующего законодательства. В случае продолжения такого промысла следует принимать ответные меры, в том числе надлежащие правообеспечительные действия, или устранять исходные причины недостаточного или недейственного правообеспечения, включая увеличение штрафов за серьезные нарушения или наращивание потенциала в области расследования, мер правовой защиты в случаях несоблюдения и наказания нарушителей.

5. Прояснение значения понятия "ННН-промысел" помогает лучше и более реалистично оценить его масштабы и последствия. Результаты этой оценки могут показать критически важные области или виды промысла, где следует принимать меры в первоочередном порядке, и выявить проблемы, которые можно параллельно решать с использованием политических, правовых, институциональных и оперативных механизмов, включая мониторинг, контроль и наблюдение (МКН), системы обмена информацией и правообеспечения для управления рыболовством на принципах устойчивости.

II. ОЦЕНКА МАСШТАБОВ И ПОСЛЕДСТВИЙ ННН-ПРОМЫСЛА

6. ФАО занимается разработкой методов оценки ННН-промысла с февраля 2015 года⁶, когда за пределами Рима был проведен трехдневный семинар группы экспертов. Проведение этого семинара было продиктовано вызвавшими большой интерес результатами оценок ННН-промысла в мире, включая глобальную оценку масштабов незаконного и несообщаемого промысла⁷ (11–26 млн тонн в год стоимостью 10–23,5 млрд долл. США в период 2000–2003 годов). На этом семинаре была признана полезность разработки стандартизированных методов, которые могли бы обеспечить постоянную работу по проведению новых и актуализированных оценок по разным регионам, видам и промысловым районам. Однако было много споров относительно того, что следует включать в такие оценки ННН-промысла, и реально ли или даже полезно ли это мероприятие, учитывая наличие данных и аналитические возможности в отношении большинства промысловых районов.

7. Прямым результатом этого семинара стало поручение провести обзор имеющихся исследований для оценки их методологических сильных и слабых сторон, а также возможностей подготовки на их основе оценки глобального уровня⁸. По результатам этого исследования был

⁵ www.fao.org/3/i5028e/i5028e.pdf

⁶ www.fao.org/3/i5028e/i5028e.pdf

⁷ <https://journals.plos.org/plosone/article?id=10.1371/journal.pone.0004570>

⁸ ФАО. Готовится к выпуску. "Техническое руководство по методикам и показателям оценки масштабов и последствий незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла (ННН-промысла)". Том 3: "Каталог примеров оценки ННН-промысла". (Приложение 1. Обзор результатов оценочных исследований незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла и используемых методологий. Исследование, подготовленное по поручению ФАО компанией Poseidon Aquatic Resource Management Ltd. в 2016 году.)

сформулирован вывод о том, что эти оценки носят приблизительный характер, и, хотя они полезны на начальном этапе для повышения уровня осведомленности, их следует перенацелить на оценку маломасштабного промысла, чтобы помочь в разработке практических мер управления маломасштабным рыболовством. Для лучшего определения направленности оценки ННН-промысла на региональном, национальном или субнациональном уровне ФАО приступила к подготовке серии документов "Техническое руководство по методикам и индикаторам оценки масштабов и последствий незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла (ННН-промысла)". В первом томе этой серии "Принципы и подходы" представлены основные понятия и примеры, опираясь на которые можно начать предварительное изучение структуры оценки⁹. Во втором томе "Практическое руководство по проведению оценки" даны логически выверенные пошаговые рекомендации по планированию, осуществлению и представлению результатов исследования¹⁰. В третьем томе "Каталог примеров" подробно разбираются вопросы источников конкретных данных и этапы расчетов при построении различных видов оценок¹¹.

8. В ходе подготовки этих технических руководств стали более понятными выгоды и ограничения, связанные с проведением оценок ННН-промысла. **Первый момент связан с тем, что оценки любого масштаба (глобального, регионального, национального или местного) могут быть полезными в привлечении внимания к проблеме ННН-промысла, но могут и быть бесполезными для органов власти в плане разработки мер противодействия и оценки их эффективности.** Это особенно справедливо в отношении некоторых методологий, не предполагающих подробный анализ, лишая возможности формирования общей картины ННН-промысла исходя из оценок конкретных видов деятельности. Это было впервые признано в ходе семинара-практикума группы экспертов, более подробно рассмотрено в серии документов "Технические руководства" и подтверждено значительным числом оценочных исследований последнего времени.

9. **Второй момент связан с тем, что в зависимости от круга охваченных видов деятельности оценки ННН-промысла могут значительно отличаться, и во многих случаях наименования оцениваемых категорий не полностью соответствуют трем составляющим определения ННН-промысла** (которые сами по себе носят "широкий, комплексный и взаимопереплетающийся характер" – см. предыдущий раздел). Во многих исследованиях не определяется четко, какие из этих составляющих предполагается оценить, или создаются новые категории, лучше отражающие специфику систем обеспечения соблюдения режимов в конкретных промысловых районах. Например, по результатам одного из исследований промысла тунца в южной части Тихого океана¹² было установлено, что наибольшая часть (89 процентов) ННН-промысла связана с представлением недостоверных данных, и лишь незначительная (5 процентов) – безлицензионным (незаконным) промыслом. Однако в этом исследовании отмечалось, что (как указано в предыдущем разделе настоящего документа) отнесение уловов, по которым представлены недостоверные данные, к той или иной составляющей определения ННН-промысла не столь однозначно, поскольку представление недостоверных данных может считаться незаконным промыслом (а не несообщаемым промыслом), если оно происходит в нарушение действующего законодательства. Кроме того, низкие оценочные показатели нелегального (незаконного) промысла тунца в южной части Тихого океана следует рассматривать с учетом контекста промышленного характера этого промысла и хорошо налаженных систем МКН. В отличие от уделения особого внимания вопросам предоставления промысловых данных в связи с промыслом тунца в южной части Тихого океана, в двух других проведенных недавно оценочных исследованиях промышленного промысла в прибрежных

⁹ <https://doi.org/10.4060/cc6434en>

¹⁰ ФАО. Готовится к выпуску. "Техническое руководство по методикам и показателям оценки масштабов и последствий незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла (ННН-промысла)". Том 2: "Практическое руководство по проведению оценки".

¹¹ ФАО. Готовится к выпуску. "Техническое руководство по методикам и показателям оценки масштабов и последствий незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла (ННН-промысла)". Том 3: "Каталог примеров".

¹² <https://mragsiapacific.com.au/wp-content/uploads/2021/12/ZN2869-FFA-IUU-2020-Update-final.pdf>

районах северной части Тихого океана, где мониторинг осуществляется не столь тщательно, основным предметом беспокойства является незаконный промысел¹³. Кроме того, незаконный промысел по-прежнему представляет собой существенную проблему (особенно в приграничных районах) для многих стран Азиатско-Тихоокеанского региона¹⁴.

10. Третий момент связан с тем, что даже в тех случаях, когда методики всегда применяются последовательно, результаты оценок могут быть разными в силу изменения качества или количества вводных данных, что затрудняет сравнение результатов разных исследований. Применительно к упомянутому выше исследованию промысла тунца в Тихом океане, основная часть изменений в оценках ННН-промысла за период 2016–2020 годов связывалась с изменением доступности источников данных. Из этого следует вывод, что даже если строго придерживаться методологии, оценки по разным промысловым районам или за разные периоды может быть невозможно сравнивать непосредственно. Исходя из желания обеспечить повторяемость эталонных значений и учитывая трудности получения данных, конкретно касающихся рыбного промысла, по различным странам, был разработан индекс связанных с ННН-промыслом рисков для оценки 152 стран по стандартной методологии¹⁵. Но для этого при формировании показателя используется общедоступная информация или результаты опросов специалистов, а также системы показателей, в которых реальные масштабы применения связанных с ННН-промыслом мер не учитываются, а зачастую и игнорируются или оцениваются субъективно. Это служит наглядным примером возможных противоречий и компромиссов между соображениями простоты применения и технической достоверности при количественном определении показателей ННН-промысла.

11. Опираясь на знание этих факторов, определяющих сильные и слабые стороны оценочных исследований ННН-промысла, в последнем томе этой серии технических руководств ФАО переходит от рассмотрения количественных оценок к показателям. Оценки ННН-промысла могут способствовать мобилизации общественного мнения, политической воли, разработке технологий и мобилизации финансовых ресурсов, необходимых для совершенствования систем МКН; однако подход на основе показателей нацелен на помощь органам регулирования рыболовства в использовании собственных данных МКН для оценки действенности мер МКН, выявления нарождающихся угроз и обеспечения направления ресурсов на реализацию самых необходимых мер. В этом последнем изданном томе, озаглавленном "Разработка и использование показателей эффективности борьбы с ННН-промыслом"¹⁶, показывается, как использовать массивы данных МКН для формирования и отслеживания систем показателей, указывающих на наличие потенциальных проблем и на необходимость дополнительного анализа; при этом не обязательно можно сформулировать вывод относительно объемов ННН-промысла (например, одним из показателей может стать количество случаев возможной перегрузки без разрешения на ее осуществление). Предлагаемый ФАО комплекс показателей поможет рыбопромысловым органам, опираясь на результаты собственных тематических исследований, выработать собственные удобные для них показатели выявления, охвата и инвестиций. После завершения их формирования, эти комплексы показателей можно также использовать в качестве информационной панели, для проведения консультаций с заинтересованными сторонами, а также для обеспечения функционирования механизма регионального сотрудничества в борьбе с ННН-промыслом. ФАО предполагает, что будут разработаны средства и учебные программы для реализации подхода на основе показателей, и стремится выявить страны, заинтересованные в опробовании такого подхода в ходе семинаров, запланированных на 2024 год.

¹³ <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0308597X17303998>;
<https://www.science.org/doi/10.1126/sciadv.abb1197>

¹⁴ <https://www.fao.org/3/cb2640en/cb2640en.pdf>

¹⁵ <https://globalinitiative.net/wp-content/uploads/2021/12/IUU-Report-2021.pdf>

¹⁶ ФАО. Готовится к выпуску. "Техническое руководство по методикам и показателям оценки масштабов и последствий незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла (ННН-промысла)". Том 4: "Разработка и использование показателей эффективности борьбы с ННН-промыслом".

III. МОНИТОРИНГ, КОНТРОЛЬ, НАБЛЮДЕНИЕ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЫПОЛНЕНИЯ

A. Мониторинг, контроль, наблюдение и обеспечение выполнения: их роль в управлении рыболовством

12. Для понимания значения и роли мониторинга, контроля и наблюдения (МКН) в достижении действенного управления рыболовством необходимо разбираться в следующих вопросах: а) динамика сектора рыболовства и его взаимосвязи с окружающей средой и экосистемами; б) функционирование и характеристики всех звеньев производственно-сбытовой цепочки (то есть предпромысловые, промысловые и послепромысловые); и с) пространственно-временные характеристики связанных с рыболовством видов деятельности. Доскональное знание различных видов рыболовства, включая МР, деятельности всех заинтересованных сторон, их функций и характера их взаимодействия также способствует определению первоочередных потребностей в области разработки и осуществления соответствующих стратегий, планов, мероприятий, процессов и процедур МКН.

13. Действенность управления рыболовством в огромной степени зависит от достоверности информации и данных, которые имеют важнейшее значение для оценки рисков, выработки решений и адаптивного управления. МКН не только является средством сбора такой информации и данных, но и способствует формированию культуры соблюдения планов и нормативных актов в области управления рыболовством, направленных на достижение устойчивости рыболовства. Поэтому государства должны иметь в своем распоряжении средства реализации МКН; при этом они (особенно развивающиеся страны) зачастую сталкиваются с разнообразными проблемами, главные элементы которых представлены в Приложении 1. ФАО оказывает поддержку более чем 20 государствам в укреплении систем МКН на основе решения различных составляющих таких проблем и развития ими собственного институционального и оперативного потенциала, что способствует повышению эффективности их действий в качестве государств флага, порта, прибрежных государств и государств рынка.

14. Для работы по трем составляющим ННН-промысла в контексте маломасштабного рыболовства необходимо выработать и реализовать такие механизмы и процессы МКН, которые были бы экономически эффективными и соответствовали бы социально-экономическим и культурным условиям ведения такого промысла¹⁷.

B. Требования, предъявляемые к МКН, и роль правообеспечительной деятельности

15. Все три составляющих МКН неразрывно взаимосвязаны, и их не следует рассматривать по отдельности или в отрыве друг от друга; в отношении каждой из этих составляющих предъявляются свои специфические требования.

16. В тех случаях, когда в результате МКН обнаруживается несоблюдение требований нормативной базы управления рыболовством, необходимо принимать правообеспечительные меры, чтобы результатом функционирования этих систем стали действенные практические меры в отношении нарушителей, что должно гарантировать осуществление действующих планов управления рыболовством на принципах устойчивости. В отсутствие сочетания надлежащих мер МКН и действенных правообеспечительных мер невозможно обеспечить управление рыболовством с соблюдением принципов устойчивости. Для этого необходимо наличие следующего комплекса составляющих:

17. **Мониторинг** (то есть сбор, измерение и анализ связанных с рыболовством данных, включая данные по вылову, видовому составу, промысловым мощностям, прилову, выбросам и району промысла, которые представляет собой первичные данные, используемые органами управления

¹⁷ См. документ COFI:FT/XXX/2024/Inf.6

рыболовством для выработки управленческих решений) предполагает использование технологий, людских ресурсов, процессов и процедур для сбора, хранения, анализа и использования данных и информации, касающихся рыбного промысла и связанной с ним деятельности.

18. **Контроль** (то есть конкретное указание условий, с соблюдением которых можно эксплуатировать ресурсы) предполагает наличие действенной нормативно-правовой базы на национальном или региональном уровне. Меры контроля – там, где они считаются уместными – могут ограничиваться требованиями о соблюдении правил в отношении, например, задействованных промысловых мощностей, доступа к водным районам, использования орудий лова и сезона промысла.

19. **Наблюдение** (то есть проверка рыбопромысловой деятельности и надзор за ней для обеспечения соблюдения требований нормативно-правовой базы, условий доступа и мер управления) обеспечивается за счет организации применения технических и кадровых средств для осуществления в режиме реального времени или квазиреального времени наблюдения за осуществляемой деятельностью в пределах национальной юрисдикции или за ее пределами.

20. **Правообеспечение** имеет фундаментальное значение для достижения системами МКН поставленных перед ними целей. Оно необходимо в случаях фактического или предполагаемого нарушения или несоблюдения мер; оно предполагает принятие обязательных к исполнению мер, направленных на прекращение или исправление деятельности и/или наложение санкций, заставляющих отказаться от такой деятельности. Для правообеспечения требуется наличие нормативно-правовой базы, предусматривающей действенные административно- и/или уголовно-процессуальные меры, направленные на выявление фактов, определение виновности и наложение санкций достаточной строгости для предотвращения нарушений в будущем.

С. МКН, Соглашение ФАО о мерах государства порта 2009 года и дополнительные международно-правовые документы и региональные механизмы борьбы с ННН-промыслом

21. Соглашение ФАО о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла 2009 года (СМГП) – специальное соглашение, способствующее МКН; оно является имеющей обязательную силу нормативно-правовой базой для осуществления связанных с рыболовством мер государства порта. В частности, оно предусматривает: включение мер государства порта в систему мер контроля государства порта более широкого плана; обязательство судов под иностранным флагом направлять предварительный запрос на заход в порт той или иной стороны СМГП; наделяет государства порта правом запрещать или разрешать заход при условии проведения инспекции; и приостанавливать использование порта до завершения расследований. СМГП также является правовой базой для сбора информации и обмена ею наряду с гармонизированной системой последующих действий. Все эти элементы составляют основу действенных мер МКН.

D. Справочные материалы по МКН

22. Для помощи странам в формировании надлежащих систем МКН ФАО разработала подробный "Контрольный перечень систем, операций, процедур и средств МКН для борьбы с ННН-промыслом"¹⁸, охватывающий 50 тем по 8 тематическим областям.

¹⁸ Готовится к выпуску.

IV. ПОТРЕБНОСТИ В НАРАЩИВАНИИ ПОТЕНЦИАЛА В ОБЛАСТИ БОРЬБЫ С ННН-ПРОМЫСЛОМ

23. В 2017 году в ответ на призыв КРХ содействовать осуществлению положений международно-правовых документов, направленных на борьбу с ННН-промыслом и откликаться на просьбы государств-членов об оказании содействия, ФАО приступила к реализации глобальной программы развития потенциала в целях оказания поддержки в осуществлении СМГП и дополняющих его международно-правовых документов. Эта программа согласуется с задачами 4 и 6 ЦУР 14 и связана с Частью 6 СМГП¹⁹, затрагивая также вопросы, касающиеся государств, не являющихся сторонами Соглашения.

24. В рамках этой программы ФАО:

- Оказывала содействие более 50 странам в укреплении их потенциала для более действенной борьбы с ННН-промыслом в соответствии с международно-правовыми документами по вопросам рыболовства. Краткая характеристика содействия в рамках этой программы приводится в Приложении 2.
- Способствовала реализации глобальных и региональных процессов, направленных на содействие формированию более благоприятных условий для предупреждения, сдерживания и ликвидации ННН-промысла, включая: i) разработку Добровольных руководящих принципов перегрузки; ii) работу Объединенной специальной рабочей группы ФАО/МОТ/ИМО по проблеме ННН-промысла и смежным вопросам (ОРГ); iii) создание сети сотрудничества членов Сообщества португалоязычных стран в борьбе с ННН-промыслом; iv) исследование по вопросу осуществления Соглашения о содействии соблюдению; v) проведение ряда совещаний уставных органов СМГП глобального и регионального уровня и других совещаний по этим вопросам; vi) коммуникационная работа и повышение осведомленности относительно выгод осуществления СМГП и дополняющих его правовых документов.
- Разработала и поддерживала глобальный инструментарий и ресурсы, которые также содействовали наращиванию потенциала, включая: i) прикладные программы СМГП для назначенных портов и координационных центров; ii) Глобальную систему обмена информацией (ГСОИ) СМГП; iii) Глобальный реестр рыбопромысловых судов, рефрижераторных транспортных судов и судов снабжения; iv) Глобальный портал по развитию потенциала; v) базу данных ФАО по мерам государства порта (PortLex); vi) программу ФАО по подготовке кадров в области рыболовства в поддержку осуществления международно-правовых документов; vii) серию технических руководств по таким вопросам, как оценка масштабов и последствий ННН-промысла, обязанности прибрежных государств, государств флага и государств порта в области борьбы с ННН-промыслом, а также по мерам рыночного характера²⁰.

25. ФАО получает от членов многочисленные просьбы об оказании содействия в укреплении их потенциала в области борьбы с ННН-промыслом в соответствии с международными стандартами и требованиями. Тридцать пятая сессия КРХ обратилась к ФАО с настоятельным призывом продолжать и расширять в рамках этой программы свою жизненно важную техническую работу и усилия по наращиванию потенциала, связанную с ННН-промыслом. Исходя из таких запросов, при наличии финансирования можно было бы предусмотреть следующие мероприятия: i) расширение помощи на страновом уровне по внедрению новых согласованных на международном уровне мер, в том числе касающихся перегрузочных операций, и профильных региональных мер; ii) повысить темпы подготовки кадров в таких областях, как правовой режим

¹⁹ Часть 6 СМГП посвящена потребностям развивающихся государств в отношении выполнения мер государства порта в соответствии с Соглашением.

²⁰ <http://www.fao.org/port-state-measures/ru/>

рыболовства, МКН и операции, межучрежденческое сотрудничество, координация и обмен информацией; iv) оказание содействия сторонам СМГП в выполнении принятых ими решений, включая Балийскую стратегию, и в проведении совещаний уставных органов; v) выполнение рекомендаций сессий Объединенной рабочей группы ФАО/МОТ/ИМО по ННН-промыслу и смежным вопросам; vi) рассмотрение других приоритетных вопросов и рекомендаций в соответствии с указаниями КРХ и совещаний сторон СМГП.

Приложение 1

Связанные с МКН проблемы

В число главных проблем, с которыми сталкиваются страны в области действенного осуществления МКН, входят вопросы ограниченности финансов, слабости кадрового и материального потенциала, а также вопросы общего руководства, например отсутствие или недостаток сотрудничества и взаимодействия между ведомствами стран в борьбе с ННН-промыслом, а также недостаток политической воли.

Тематическая область МКН		Главные проблемы
1	Общая характеристика сектора рыболовства	Недостаток достоверной информации о рыбном промысле и связанной с ним деятельности.
2	МКН и правообеспечительные механизмы	Политическая воля, институциональные и правовые механизмы, слабая взаимная увязка выполнения обязанностей государства порта, флага, прибрежного государства и государства рынка.
3	Центры мониторинга рыбного промысла	Недостаток или низкий уровень подготовки персонала, недостаток квалифицированных работников, ограниченность бюджетов, отсутствие круглосуточного и непрерывного охвата.
4	Людские ресурсы	Профессиональная подготовка, компетенции, дефицит кадров.
5	Программы профессиональной подготовки и наращивание потенциала	Бюджет, дефицит опытных преподавателей, отсутствие учебных программ, отсутствие стабильности и перебои с поддержкой проектов.
6	Механизмы сбора информации	Недостаточная проработка процессов и процедур сбора необходимой информации и данных. Дефицит кадров для определения потребностей в данных и информации.
7	Средства МКН	Финансирование начальных капитальных затрат. Отсутствие в бюджете статей оперативного обеспечения или поддержки. Устойчивость поддержки проектов в долгосрочном плане, перебои в осуществлении проектов.
8	Стандартные операционные процедуры (СОП)	Недостаточность технических знаний для выявления СОП, стандартизации, межведомственного взаимодействия, слабость кадрового потенциала негативно сказывается на осуществлении.

Приложение 2

Глобальная программа ФАО по развитию потенциала в целях оказания поддержки в осуществлении СМГП и дополняющих его международно-правовых документов: помощь на уровне стран (по состоянию на июль 2023 года)

Тематическая область	Страны-получатели
Оценка потребностей	47
Национальные планы действий по предупреждению, сдерживанию и ликвидации ННН-промысла	2
Правовой анализ	25
Правовая поддержка	22
Правовая подготовка	25
Обзор механизмов МКН	19
Укрепление МКН	22
Профессиональная подготовка по вопросам МКН	9
Профессиональная подготовка по вопросам портовых инспекций	7
Меры государств флага	7
Разработка схем документации улова	5
Укрепление межведомственной координации	13