

联合国
粮食及
农业组织Food and Agriculture
Organization of the
United NationsOrganisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agricultureПродовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных НацийOrganización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agriculturaمنظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

КОМИТЕТ ПО РЫБНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

ПОДКОМИТЕТ ПО УПРАВЛЕНИЮ РЫБОЛОВСТВОМ

Первая сессия

15–18 января 2024 года

НЕВОСПРИИМЧИВОЕ К ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА РЫБОЛОВСТВО

Резюме

Изменение климата оказывает влияние на водные экосистемы и рыболовство по всему миру. Соображения, связанные с изменением климата, все чаще учитываются при выработке мер политики рыболовства и формировании средств обеспечения выработки решений, однако примеров успешной реализации управления рыболовством на принципах невосприимчивости к воздействию климатических факторов на разных уровнях пока еще мало. Цель настоящего документа заключается в том, чтобы представить обзор осуществляемых ФАО мероприятий в поддержку перехода государств-членов к управлению рыболовством на принципах невосприимчивости к воздействию климатических факторов, а также в деле восполнения существующих пробелов; Организация также готовит рекомендации относительно перспективных направлений работы. В настоящем документе нашел свое отражение многоплановый подход; в нем рассматриваются вопросы согласования работы на национальном/местном, региональном и глобальном уровнях с положениями Стратегии ФАО в отношении изменения климата на 2022–2031 годы и Плана действий по ее осуществлению на 2022–2025 годы.

Проект решения Подкомитета

Подкомитету предлагается:

- рассмотреть ход работы по выполнению поручений 35-й сессии КРХ;
- организовать обсуждение уроков, усвоенных в ходе работы, и опыта работы стран по учету вопросов изменения климата при управлении рыболовством на национальном и многостороннем уровнях и при осуществлении общего руководства; и
- представить рекомендации относительно направлений, по которым необходимо провести дополнительную работу, включая определение потребностей в данных, рациональное использование знаний и повышение адаптивного потенциала промысловых операций и активов.

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-же Таруб Бахри (Ms Tarub Bahri),
специалисту по рыбным ресурсам
Эл. почта: Tarub.Bahri@fao.org

С документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Изменение климата оказывает глубокое и всестороннее воздействие на водные экосистемы и предоставляемые ими услуги, равно как и на зависящие от них источники средств к существованию; при этом ожидается, что в перспективе это влияние еще более усугубится¹. Изменение географического распределения и продуктивности рыбных запасов под влиянием климатических факторов создает проблемы для рыболовства по всему миру²; а неспособность адаптировать к этому современные механизмы управления промыслом приведет к возникновению социальных рисков и факторов уязвимости в плане утраты источников средств к существованию и отсутствия продовольственной безопасности³, что поставит под угрозу перспективы достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР), например, касающихся нищеты, голода и сохранения морских экосистем.

2. Имеющиеся данные свидетельствуют о существенных изменениях распределения морских организмов⁴, а прогнозы указывают на вероятность изменения состояния трансграничных запасов в большинстве исключительных экономических зон (ИЭЗ) по всему миру⁵. Кроме того, потепление океанов приводит к изменению объемов вылова и промыслового потенциала⁶; при этом в тропических регионах это падение превышает средние по миру показатели⁷. Изменение климата оказывает заметное влияние и на пресноводные экосистемы⁸, ставя под угрозу примерно 50 процентов видов пресноводных рыб в мире⁹. Изменения в распределении и продуктивности морских и пресноводных ресурсов будут иметь далеко идущие последствия для всех звеньев производственно-сбытовых цепочек рыболовства – от промысла до потребления (т.е. вылова, переработки, распределения, сбыта и потребления). Особенно подвержено влиянию изменения климата маломасштабное рыболовство, о чем свидетельствует неуклонное стремительное увеличение количества научных статей, посвященных изменению климата и маломасштабному рыболовству, особенно после 2016 года¹⁰. Для решения вопросов изменения климата применительно к агропродовольственным системам, включая продовольственные системы на основе водных видов, Совет ФАО на своей 170-й сессии, проходившей в июне 2022 года, утвердил Стратегию ФАО в отношении изменения климата на 2022–2031 годы¹¹. В основу Стратегии положены три главных принципа: информационная деятельность на глобальном и региональном уровнях; политическая поддержка на страновом уровне; и наращивание масштабов деятельности на местном уровне. Реализацию Стратегии обеспечивает План действий, который был представлен на 35-й сессии Комитета по рыбному хозяйству (КРХ), которая рекомендовала разработать комплекс мер ФАО по повышению невосприимчивости рыболовства и аквакультуры к изменению климата¹². В настоящее время идет разработка плана действий в связи с изменением климата применительно к рыболовству и аквакультуре; его положения согласуются с Планом действий ФАО по осуществлению стратегии ФАО в отношении изменения климата на 2022–2025 годы, а также с составляющими инициативы "Голубой" трансформации. Предполагается предусмотреть в нем мероприятия, способствующие полному и всестороннему учету мероприятий по климатической тематике в рыболовстве и аквакультуре и их производственно-сбытовых цепочках. Кроме того, на 35-й сессии КРХ была подчеркнута необходимость выработки рекомендаций по управлению рыболовством на

¹ https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/sites/3/2022/03/SROCC_FullReport_FINAL.pdf; <https://doi.org/10.1038/s41586-023-05737-x>

² <https://doi.org/10.1093/icesjms/fsz031>

³ <https://doi.org/10.1038/s41586-021-03917-1>

⁴ https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/sites/3/2022/03/SROCC_FullReport_FINAL.pdf

⁵ <https://doi.org/10.1111/gcb.16058>

⁶ <https://doi.org/10.1126/science.aau1758>

⁷ <https://www.fao.org/3/i9705en/i9705en.pdf>

⁸ <https://www.fao.org/3/i9705en/i9705en.pdf>

⁹ <https://doi.org/10.1038/s41467-021-21655-w>; <https://doi.org/10.1111/brv.12480>

¹⁰ <https://doi.org/10.4060/cc4576en>

¹¹ <https://www.fao.org/3/cc2274en/cc2274en.pdf>

¹² <https://doi.org/10.4060/cc3652en>

принципах невосприимчивости к воздействию климатических факторов. В соответствии с этими поручениями ФАО приступила к реализации комплекса мероприятий.

II. МЕРЫ ПО АДАПТАЦИИ

3. Сформированы механизмы реализации политики адаптации¹³, включая Инструментарий ФАО по адаптации рыболовства и аквакультуры¹⁴, а также рекомендации по критериям отбора передового опыта и компиляции этого опыта для обеспечения устойчивости цикла управления рыболовством к воздействию климатических факторов¹⁵. Однако примеров успешной реализации таких мер мало¹⁶ в силу ряда факторов, включая: 1) недостаточную действенность управления рыболовством, что приводит к слабости потенциала адаптации к факторам изменения климата и другим внешним факторам стресса; 2) недостаточная осведомленность о влиянии изменения климата и вариантах адаптации для повышения жизнестойкости; 3) недостаток информации о конкретных условиях для проведения оценок обусловленных климатом рисков и уязвимостей и информационного обеспечения стратегий; 4) трудности моделирования совокупных экологических и социально-экономических последствий изменения климата для экосистем и общества; 5) рассогласование пространственных и временных масштабов проведения исследований в области климата и мер управленческой политики¹⁷.

4. Зачастую лучшим средством адаптации и основой основ невосприимчивого к воздействию климатических факторов рыболовства является формирование действенной системы управления рыболовством¹⁸. ФАО активно выступает за внедрение предполагающих участие широкого круга заинтересованных сторон, адаптивных и соответствующих принципам осторожности систем управления рыболовством по всему миру на основе специализированных программ наращивания потенциала¹⁹. Несмотря на достигнутые в некоторых юрисдикциях успехи, во многих районах мира возникают проблемы, обусловленные неэффективностью систем управления, включая перелов рыбных запасов и незаконный промысел²⁰. Внедрение элементов адаптации к изменению климата в планы управления рыболовством национального и местного уровня, а также использование климатических данных и информации, в том числе результатов оценок и мониторинга связанных с климатом рисков²¹ при выработке решений, являются критически важными составляющими управления рыболовством на принципах невосприимчивости к воздействию климатических факторов.

5. Подход такого рода также необходим при реализации мероприятий по снижению риска бедствий (СРБ), особенно учитывая нарастание связанных со стихийными бедствиями рисков, влияющих на рыболовство, которые усугубляются факторами изменения климата. Критически важное значение в этом отношении имеют следующие факторы: включение вопросов СРБ в законодательство, касающееся рыболовства; согласование положений национального законодательства, мер политики и практики с глобальными механизмами СРБ и устойчивого развития; и формирование необходимых институциональных механизмов. Также определяющее значение имеет наращивание потенциала рыболюбцевских общин и правительств на основе разработки и реализации планов готовности к стихийным бедствиям.

¹³ <https://doi.org/10.1111/faf.12630>

¹⁴ <https://www.fao.org/3/i9705en/i9705en.pdf>

¹⁵ <https://doi.org/10.4060/cb3095en>

¹⁶ <https://doi.org/10.1111/faf.12586>

¹⁷ <https://doi.org/10.1093/icesjms/fsz031>

¹⁸ <https://doi.org/10.4060/cb3095en>

¹⁹ Например, программа "ЭПР – Нансен" (<https://www.fao.org/in-action/eaf-nansen/en/>), проект для региона ККМЭ+, профильные проекты для стран Средиземноморья и мероприятия на Филиппинах в рамках проекта НОРАД. Более подробную информацию по этим проектам см.: <https://www.fao.org/fi/static-media/MeetingDocuments/WCAFC/NBSLME2018/prospectus.pdf>; <https://www.fao.org/3/cb6509en/cb6509en.pdf>; <https://doi.org/10.4060/cb7506en>

²⁰ <https://doi.org/10.1126/sciadv.abq2109>

²¹ <https://doi.org/10.1038/s41558-022-01437-y>

6. Нарращивание адаптационного потенциала и жизнестойкости рыбаков и рыболовства можно также обеспечить за счет формирования невосприимчивой к воздействию климатических факторов инфраструктуры рыболовства, например портов, причалов, слипов/судоподъемных эллингов, рыбозакупочных пунктов и рыбных рынков. Различные международные банки развития и ФАО оказывают поддержку государствам-членам в проектировании и строительстве невосприимчивой к воздействию климатических факторов инфраструктуры рыболовства и восстановлению после стихийных бедствий на более высоком качественном уровне. Помимо этого, внедрение систем раннего предупреждения, специально адаптированных к потребностям рыбаков, например в режиме мониторинга местных погодных условий с передачей информации рыбакам на смартфоны, по радио или во время местных собраний, может обеспечить предоставление жизненно важной информации о надвигающихся мощных погодных явлениях. Кроме того, нарастание рисков, связанных с изменением климата и стихийными бедствиями, диктует необходимость обучения рыбаков основам безопасности, а также разработки и содействия применению стандартов безопасности рыболовецких судов. Повышению безопасности маломерных рыболовецких судов может способствовать разработка практических руководств, например, глобальных стандартов и контрольных перечней определения соответствия требованиям мореходности и инспекции безопасности маломерных рыболовецких судов. Помимо этого, увязка систем раннего предупреждения с программами социальной защиты в периоды потрясений не только улучшает доступность для рыбаков средств помощи, страхования и финансовых услуг, но и играет определяющую роль в обеспечении развития на принципах невосприимчивости к воздействию климатических факторов²². Для распространения новаторских решений в области безопасности рыболовства в целях обеспечения адаптации этого сектора к изменению климата ФАО совместно с партнерами организуют проведение 8–12 января в Риме (Италия) 6-й Международной конференции по безопасности и гигиене труда в рыбопромысловом секторе (IFISH6)²³. Порты также являются важной составляющей инфраструктуры рыболовства, и повышение их невосприимчивости к изменению климата является одним из критически важных элементов реализации возглавляемой ФАО инициативы "Голубые рыбопромысловые порты". Эта инициатива предусматривает поддержку сетей портов в работе по реализации мер по смягчению последствий и адаптации, причем некоторые порты становятся лидерами в этой области (например, порт Виго).

7. Совершенствование мониторинга и систем раннего предупреждения также имеет критически важное значение для борьбы с вредоносным цветением водорослей (ВЦВ) и уменьшения ущерба от него. Для учета сложности, которую приносит изменение климата в прогнозирование ВЦВ, ФАО совместно с партнерскими организациями разработала Совместное техническое руководство по внедрению систем раннего предупреждения о ВЦВ.

8. Еще одним критически важным аспектом адаптации является учет вопросов рыболовства при составлении местных и национальных планов адаптации к изменению климата, который можно реализовать с помощью таких механизмов, как определяемые на национальном уровне вклады (ОНВ) и национальные планы адаптации (НПА). Одним из наглядных примеров такого учета является ОНВ Албании, в котором признается, что одной из главных приоритетных мер адаптации является разработка секторальных планов адаптации, в том числе для сектора рыболовства²⁴. В этой связи можно также привести примеры Чили²⁵, Сент-Люсии²⁶, Сенегала²⁷ и Филиппин²⁸. По состоянию на 31 июля 2021 года страны представили 85 новых или актуализированных ОНВ в соответствии со своими обязательствами по Парижскому

²² DOI: [10.1017/9781009325844.001](https://doi.org/10.1017/9781009325844.001)

²³ <https://ifishconference.ca/>

²⁴ <https://unfccc.int/sites/default/files/2022-08/Albania%20Revised%20NDC.pdf>

²⁵ <https://www4.unfccc.int/sites/NAPC/Documents/Parties/Plan-Pesca-y-Acuicultura-CMS.pdf>

²⁶ <https://www4.unfccc.int/sites/NAPC/Documents/Parties/SLU-Fisheries-SASAP-May-2018.pdf>

²⁷ <https://chm.cbd.int/api/v2013/documents/A0E18B74-831F-6EEB-3AAA->

[1A7C07F3F3AC/attachments/207058/Plan%20National%20Adaptation%20Principal_2016.pdf](https://chm.cbd.int/api/v2013/documents/A0E18B74-831F-6EEB-3AAA-1A7C07F3F3AC/attachments/207058/Plan%20National%20Adaptation%20Principal_2016.pdf)

²⁸ <https://pdp.neda.gov.ph/>

соглашению; в 62 из 77 ОНВ (81 процент), содержащих составляющие адаптации, были представлены меры адаптации в рыболовстве и аквакультуре, в том числе меры по управлению в океанических и прибрежных зонах²⁹. Также растет признание важности должного учета традиционных и местных знаний при формировании связанных с климатом решений в рамках цикла управления рыболовством, и ФАО отразила соответствующие примеры стран Тихого океана и Амазонии в докладе "Продовольственные системы коренных народов. Взгляд на устойчивость и невосприимчивость к внешним факторам с переднего края борьбы с последствиями изменения климата".

III. МЕРЫ ПО СМЯГЧЕНИЮ ПОСЛЕДСТВИЙ

9. Несмотря на то что доля рыболовства в объемах выбросов углерода в мире незначительна, в этом секторе можно внедрить меры по смягчению последствий во всех звеньях производственно-сбытовых цепочек, что способствовало бы достижению цели по недопущению повышения температуры более, чем на 1,5 градуса. В число таких мер входит использование возобновляемых источников энергии, повышение энергоэффективности рыболовецких судов на основе, например, снижения скорости траления, изменения орудий лова (снижения веса тралов и траловых досок, изменения размеров ячеек, облегчения материалов сетей и других частей тралов), доработки корпусов, своевременной очистки дна корпусов от наростов и своевременного обслуживания двигателей. ФАО в тесном сотрудничестве с межправительственной организацией "Программа Бенгальского залива" (МПО-ПБЗ) в 2022–2023 годах начала реализацию простых мер экономии топлива в Шри-Ланке и Индии на основе соответствующего технического руководства³⁰. Электрификация рыбопромыслового флота предполагает оборудование судов литий-ионными аккумуляторами, водородными топливными элементами и/или солнечными батареями. В ряде районов при поддержке правительств осуществляются пробные проекты, направленные на преодоление колебаний владельцев-пионеров адаптации и инноваций относительно необходимости вложения средств в электрификацию. Проводятся также испытания нескольких гибридных решений, например, судов, оборудованных аккумуляторными батареями и дизельными двигателями, совместно обеспечивающими работу судна весь рабочий день³¹. Кроме того, можно оптимизировать послепромысловую деятельность за счет использования возобновляемых источников энергии и климатически оптимизированных технологий, например, солнечных сушилок или биореакторов. Эти приемы работы проходят опробование в рамках проектов на местах для женщин, например, предусматривающих содействие доступу к более эффективным коптильням для рыбы³². В одном из выпущенных недавно ФАО изданий представлены возможности внедрения возобновляемых источников энергии в производственно-сбытовых цепочках маломасштабного рыболовства и обсуждаются проблемы затрат и финансирования, политической среды и местного потенциала, а также повышения осведомленности³³.

10. В связи с рыболовством имеются возможности связывания углерода и формирования углеродно нейтральных экосистем на основе целостного управления рыбным промыслом (отвечающего принципам экосистемного подхода к рыболовству) и реализации таких мер, как, например, сохранение и восстановление мангровых экосистем. Ценными средами обитания для многих видов являются эстуарии и прибрежные каналы, которые также играют активную роль в связывании углерода. При поддержке Норвежского агентства по сотрудничеству в области развития (НОРАД) ФАО обеспечивала разработку климатически оптимизированного Плана управления промыслом малых пелагических видов на Филиппинах, которым предусматривается восстановление прибрежных и морских экосистем. Ожидается, что этот проект даст возможность усовершенствовать общее руководство, восстановить прибрежные среды обитания и защитить

²⁹ <https://doi.org/10.4060/cb7442en>

³⁰ <https://www.fao.org/documents/card/en?details=98995c6b-bd40-56c7-bcf5-768c1d8eccc1>

³¹ <https://doi.org/10.4060/cc7468en>

³² <https://www.fao.org/voluntary-guidelines-small-scale-fisheries/resources/detail-ru/c/1607567/>

³³ <https://doi.org/10.4060/cc4903en>

критически важные экосистемы, смягчая таким образом влияние изменения климата на экосистемы.

IV. ФИНАНСОВЫЕ МЕРЫ

11. Финансирование деятельности по противодействию изменению климата является обязательной составляющей реализации мер по адаптации к нему и смягчения его последствий. ФАО провела секторальный обзор ОНВ и НПА, уделив особое внимание определению масштабов дефицита финансирования мер адаптации в секторе пищевой продукции из водных биоресурсов. ОНВ по вопросам приоритетов адаптационной работы или НПА представили 85 стран; 32 из них представили данные об издержках сектора рыболовства и аквакультуры. Анализ этих данных показывает, что издержки сектора рыболовства и аквакультуры в среднем составляют 5 процентов общих затрат на адаптацию (однако в островных государствах процентные показатели гораздо выше). Эти данные были экстраполированы для получения показателей издержек для всех развивающихся стран с учетом масштабов рыбопромыслового сектора каждой страны. Результаты этого мероприятия показывают, что к 2030 году расходы всех развивающихся стран на адаптацию рыболовства и аквакультуры могут составить 4 млрд долл. США в год. Предполагается резкий рост этих расходов к 2050 году³⁴. На основе базы данных Комитета содействия развитию (КСР) ОЭСР и данных по двусторонним и многосторонним финансовым потокам проведен анализ международных государственных финансовых потоков для нужд адаптации сектора рыболовства и аквакультуры. Его результаты показывают, что объем этих финансовых потоков, направляемых в рыболовство, составлял в период 2017–2021 годов в среднем лишь 0,2 млрд долл. США в год. Это указывает на значительный дефицит финансирования мер адаптации, выражающийся в разнице сметных потребностей и фактических международных финансовых потоков³⁵.

12. При финансовой поддержке Зеленого климатического фонда (ЗКФ), Глобального экологического фонда (ГЭФ) и двусторонних фондов ФАО в настоящее время реализует программу на местах по адаптации, которая предусматривает реализацию практических мер по адаптации к изменению климата в секторе пищевой продукции из водных биоресурсов стран Африки, Латинской Америки, Карибского бассейна, Юго-Восточной Азии и малых островных развивающихся государств (МОСТРАГ) Тихого океана. Растет число осуществляемых под руководством ФАО проектов ЗКФ, направленных на поддержку повышения невосприимчивости к внешним факторам морских и прибрежных источников средств к существованию и экосистем как в рамках Программы готовности и подготовки стран к реализации мер (четыре текущих проекта в Белизе, Кабо-Верде, Сент-Люсии и Шри-Ланке), так и в рамках программ более широкой поддержки (один текущий проект в Гамбии и разрабатываемые проекты в Кабо-Верде, Сент-Люсии и Шри-Ланке). В настоящее время осуществляются финансируемые ГЭФ проекты в Бангладеш, Камбодже, Кирибати, Малави, Мьянме и Тиморе-Лешти. Продолжается работа в рамках проектов содействия странам в повышении невосприимчивости продовольственных систем на основе водных видов к воздействию изменения климата и стихийных бедствий, которые ФАО осуществляет при поддержке двусторонних фондов Канады, Норвегии и Европейского союза.

13. В ходе диалога по вопросам океана под эгидой РКИК ООН 2023 года в качестве одной из проблем, вызывающих значительную обеспокоенность, называлось обеспечение доступа мелких и средних производителей продовольствия к источникам финансирования деятельности по адаптации к изменению климата. Для решения этой проблемы необходимо вооружить мелких

³⁴ Данные ФАО по секторам (Barange et al., 2018). Эти расходы включают затраты, связанные с морскими охраняемыми районами и обеспечением безопасности на море. Не учитываются затраты, связанные с закислением океанов.

³⁵ Проведение этого анализа было профинансировано ФАО в рамках одного из проектов НОРАД по оказанию странам-партнерам и основным заинтересованным сторонам помощи в действенной адаптации к изменению климата (GCP/GLO/352/Nor, компонент 2).

производителей практическими знаниями о действенном получении доступа к таким средствам. Также крайне важно повысить осведомленность и наращивать потенциал финансовых учреждений, таких как ГЭФ и ЗКФ, для содействия доступу уязвимых общин к источникам финансирования связанной с климатом деятельности. В соответствии с этой задачей ФАО готовит профильные учебные материалы по финансированию связанной с климатом деятельности, которые будут содержать рекомендации, характеристики механизмов и инструментарий для проведения оценки финансирования связанной с климатом деятельности в рамках проектов в секторе рыболовства и аквакультуры. ФАО также ведет работу по выявлению возможностей взаимодействия с частным сектором в реализации связанных с климатом решений в отношении пищевой продукции из водных биоресурсов в более крупным масштабах, опираясь на Стратегию взаимодействия ФАО с частным сектором на 2021–2025 годы³⁶.

V. РЕГИОНАЛЬНЫЕ И ГЛОБАЛЬНЫЕ ПРОЦЕССЫ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИЕ РЕАЛИЗАЦИЮ

14. Региональные и глобальные процессы общего руководства обеспечивают значимую поддержку реализации мер адаптации, смягчения последствий и финансирования. На региональном уровне изменение климата приводит к изменению распределения рыбных запасов, что создает проблемы для действующих в настоящее время систем рационального использования общих рыбных ресурсов. Региональные рыбохозяйственные организации (РФМО) и региональные консультативные органы по вопросам рыболовства (РФАБ) – обобщенно называемые региональными рыбохозяйственными органами (РРХО) – все полнее осознают проблемы, возникающие в связи с изменением климата, причем некоторые из них³⁷ реализуют такие меры, как инициативы по повышению осведомленности общественности, меры политики, планы рационального использования, мероприятия и проекты³⁸. Однако как показывает обсуждение этих вопросов в ходе девятого совещания сети секретариатов региональных рыбохозяйственных органов (СС РРХО), приуроченного к 35-й сессии КРХ, несмотря на наличие достоверных научных данных большинство организаций медленно налаживают взаимодействие по вопросам изменения климата. В соответствии с поручением 35-й сессии КРХ ФАО совместно с секретариатами РРХО проведет семинары по вопросам изменения климата. В ходе первого семинара для РРХО Индо-Тихоокеанского региона (Ченнаи, Индия, 17–19 октября 2023 года) и второго семинара для РРХО Атлантического региона, запланированного на начало 2024 года, будет обеспечено сбалансированное представительство РРХО в каждом из них, чтобы обеспечить неразрывность работы по экосистемам и взаимодействию. Предполагается, что будет составлена компиляция примеров передового опыта и усвоенных уроков, а также будут определены главные отправные точки и возможности, которые позволят РРХО обеспечить всесторонний учет факторов изменения климата в многосторонних системах управления рыболовством. В ходе этих семинаров будет продолжено обсуждение обсуждаемых в настоящее время между РРХО вопросов. Например, Международная комиссия по сохранению атлантических тунцов (ИККАТ) провела 11–12 июля 2023 года совещание экспертов в виртуальном формате по вопросам изменения климата³⁹. Генеральная комиссия по рыболовству в Средиземном море (ГКРС) в соответствии со своей Стратегией обеспечения устойчивого рыболовства и аквакультуры на период до 2030 года также начала осуществление мероприятий, направленных на решение проблем изменения климата. В их число входят: организация совещания в гибридном формате по вопросам декарбонизации рыболовной отрасли (14–15 марта 2023 года, Рим, Италия); оценка уязвимости к факторам изменения климата рыболовства во всех субрегионах Средиземного моря для определения мер управления; экспериментальное исследование по чужеродным видам (ЧВ) в восточной части Средиземного моря и исследование голубого краба в Средиземном море; и специализированная обсерватория по ЧВ. Кроме того, изменение климата будет рассматриваться в качестве специальной темы на

³⁶ <https://www.fao.org/3/cb3352ru/cb3352ru.pdf>

³⁷ <https://doi.org/10.1016/j.marpol.2020.104284>

³⁸ <https://doi.org/10.4060/cc4686en>

³⁹ <https://secretariat.iccat.int/index.php/s/W53aaRtOrP6PjEF>

предстоящем форуме ГКРС по рыбохозяйственным наукам (Рыбохозяйственный форум). Помимо этого, Секретариат СС РРХО разослал РРХО запрос на предоставление информации относительно их работы по климатической тематике и получил такие материалы от 20 РРХО; присланные материалы представлены в №22 Журнала СС РРХО⁴⁰.

15. На глобальном уровне уделяется все больше внимания комплексу проблем изменения климата, водных экосистем и производства пищевой продукции из водных биоресурсов. Двадцать шестая Конференция Сторон (КС-26) Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН) постановила ежегодно проводить диалоги по океанам, что закрепило официальное включение океанов в многосторонние процессы этой Конвенции⁴¹. Сектор пищевой продукции из водных биоресурсов участвовал в запуске этого процесса, и в ходе Диалога по океанам, прошедшего 13–14 июня 2023 года в Бонне (Германия), в качестве одной из двух тем для углубленного обсуждения была выбрана тема "рыбное хозяйство и продовольственная безопасность"⁴²; это стало признанием потенциала сектора пищевой продукции из водных биоресурсов в решении проблем, связанных с изменением климата при одновременном обеспечении продовольственной безопасности⁴³. Участники Диалога по океанам неоднократно подчеркивали жизненно важную необходимость разработки проекта дорожной карты для сектора пищевой продукции из водных биоресурсов, положения которой должны быть учтены при разработке профильных программ работы и в деятельности органов, учрежденных в рамках РКИК ООН, равно как и в деятельности других профильных органов и процессов системы ООН⁴⁴.

16. Для восполнения пробелов в знаниях, затрудняющих реализацию управления рыболовством на принципах невосприимчивости к воздействию климатических факторов по всему миру, ФАО ведет работу, направленную на более полное понимание связанных с изменением климата рисков и факторов уязвимости, а также по совершенствованию потенциала в области смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему. Одним из примеров такой работы является подготовка руководства по вопросам наращивания невосприимчивости к изменению климата и рискам стихийных бедствий для общин, занимающихся маломасштабным рыболовством, которое призвано обеспечить реализацию Добровольных руководящих принципов обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства в контексте продовольственной безопасности и искоренения бедности (Принципов УМР) с особым упором на подход, в основу которого положены права человека⁴⁵. Кроме того, ФАО ведет работу по поиску по всему миру информации, которую можно использовать применительно к масштабам работы на региональном и национальном уровнях для информационного обеспечения выработки решений. В частности, планируется провести обзор последствий выводов шестого оценочного доклада МГЭИК для сектора пищевой продукции из водных биоресурсов и совместное проведение заседания на тему "Управление рыболовством в мире в условиях изменения запасов на основе комплексного учета биологических, политических, поведенческих, социальных и экономических аспектов" во время девятого Всемирного конгресса по рыболовству (3–9 марта 2024 года в Сизтле, США).

17. ФАО также взаимодействует с целым рядом партнеров в рамках других инициатив, направленных на более полный учет соображений изменения климата при осуществлении управления рыболовством. Например, ФАО участвует в проекте Морского попечительского совета (МПС) по оценке связанных с изменением климата рисков для устойчивости рыбопродукции (например, экомаркировке МПС), в том числе принимая участие в реализации и

⁴⁰ FAO 2023. Changes from changing climate. Regional Fishery Body Secretariats' Network Magazine No. 22. Rome.

⁴¹ <https://unfccc.int/topics/ocean#The-ocean-at-COP-26->

⁴² <https://unfccc.int/topics/ocean/ocean-and-climate-change-dialogue>

⁴³ <https://doi.org/10.1038/s41586-023-05737-x>

⁴⁴ https://unfccc.int/sites/default/files/resource/Ocean%20dialogue_informal%20summary%20report_SB58_2023%20UNFC_CC%20webpage%20publication%20%282%29.pdf

⁴⁵ <https://doi.org/10.4060/cb7616en>

совместном финансировании программы по тунцу в рамках проекта "Общие океаны"⁴⁶, а также семинара в декабре 2022 года в Риме (Италия). Еще одной реализуемой инициативой глобального уровня, координатором которой выступает ФАО, является финансируемая ГЭФ программа "Общие океаны"⁴⁷, в рамках которой сформирована основанная на экосистемном подходе система управления с учетом изменчивости окружающей среды и изменения климата, которая является одной из главных тем реализуемых в ее рамках пяти проектов. Кроме того, ФАО сотрудничает с группой, осуществляющей Проект сопоставления моделей рыболовства и морских экосистем (FishMIP), который представляет собой глобальную сеть разработчиков моделей и исследователей морских экосистем, в подготовке технического документа ФАО по рыболовству и аквакультуре, в котором обобщаются результаты работы по моделированию морских экосистем. В этом техническом документе проанализированы такие основные вопросы, как перспективы изменения биомассы океанов в глобальном и региональном масштабах по различным сценариям изменения климата, а также возможности использования результатов такого моделирования для информационного обеспечения выработки решений по тематике изменения климата и для нахождения ответов на вопросы, касающиеся главных рисков, сохранения, а также продовольственной безопасности и питания. Содержание этого технического документа ФАО по рыболовству и аквакультуре увязывается с публикациями специальной коллекции "Прошлое и будущее морских экосистем" журнала "Будущее Земли".

⁴⁶ <https://www.fao.org/in-action/commonoceans/what-we-do/tuna/en/>

⁴⁷ <https://www.fao.org/in-action/commonoceans/what-we-do/activities/en/>