

174-я сессия Совета ФАО

Пункт 4 – Глобальные проблемы в области продовольственной безопасности и причины их возникновения

Мир еще не успел полностью оправиться от последствий пандемии COVID-19, как началась война на Украине, что еще сильнее усугубило волатильность продовольственных и энергетических рынков, обострило уже имеющиеся трудности и их воздействие и привело к появлению новых глобальных проблем в области продовольственной безопасности. Обнадеживающие прогнозы восстановления экономики в период после пандемии коронавируса и сокращения масштабов нищеты и голода омрачил рост цен на продукты питания и энергоносители и увеличение их волатильности. В настоящей записке (CL 174/4), подготовленной на основе документа Совета CL 172/5 (апрель 2023 года), представлена обновленная информация о глобальной ситуации в области продовольственной безопасности. В ней перечислены причины возникновения проблемы голода и отсутствия продовольственной безопасности, включая конфликты, замедление экономического роста и экономические спады, изменчивость климата, а также воздействие урбанизации. Кроме того, в ней описываются факторы, создающие угрозу глобальной продовольственной безопасности сегодня и в долгосрочной перспективе. В завершение в записке приводится обновленная информация о последствиях войны на Украине.

Согласно последним оценкам, приведенным в докладе "Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире" (СОФИ) 2023 года, в улучшении ситуации в области глобальной продовольственной безопасности прогресса достигнуто не было. Показатели распространенности голода и отсутствия продовольственной безопасности по-прежнему намного превышают показатели периода, предшествовавшего пандемии COVID-19, что указывает на серьезное отставание в деле достижения цели 2 в области устойчивого развития (ЦУР 2). Показатель распространенности недоедания (показатель 2.1.1 достижения ЦУР) – индикатора уровня голода в мире – в период с 2021 по 2022 год практически не изменился: в 2022 году от голода страдало около 9,2 процента населения мира, в 2019 году – 7,9 процента. По оценкам, в 2022 году в мире насчитывалось от 691 до 783 млн голодающих. Если исходить из среднего значения (около 735 млн), то в 2022 году от голода страдали на 122 млн человек больше, чем в 2019 году, до начала глобальной пандемии COVID-19.

После резкого роста в период с 2019 по 2020 год уровень распространенности умеренного или острого отсутствия продовольственной безопасности на глобальном уровне (показатель 2.1.2 достижения ЦУР) в течение двух лет подряд оставался неизменным. В 2022 году около 29,6 процента населения мира – 2,4 млрд человек – столкнулись с проблемой умеренного или острого отсутствия продовольственной безопасности, причем около 900 млн из них (11,3 процента мирового населения) испытывали острую нехватку продовольствия. В мировом масштабе от отсутствия продовольственной безопасности страдают в первую очередь женщины и жители сельских районов.

Начиная с 2017 года в серии докладов СОФИ описываются и анализируются основные причины увеличения распространенности голода, отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания в мире. Имеющиеся данные убедительно подтверждают, что основными внешними по отношению к агропродовольственным системам причинами возникновения отсутствия продовольственной безопасности миллионов людей являются конфликты, изменчивость климата и экстремальные погодные явления, а также замедление экономического роста и экономические спады. Негативные последствия всех трех перечисленных явлений усугубляются нищетой и неравенством, которые входят в число

структурных причин отсутствия продовольственной безопасности, а также экономической недоступностью здорового рациона питания, относящейся уже ко внутренним, присущим агропродовольственным системам, факторам.

Однако воздействие перечисленных факторов не ограничивается лишь хроническим отсутствием продовольственной безопасности, наблюдаемым в долгосрочной перспективе. Конфликты, экономические потрясения и экстремальные погодные явления также относятся к числу основных причин наблюдаемых в настоящее время высоких уровней тяжелого отсутствия продовольственной безопасности – ситуаций, когда необходимо оказание срочной гуманитарной помощи. Это вполне ожидаемо, поскольку хроническое и тяжелое отсутствие продовольственной безопасности – взаимосвязанные феномены; потрясения и затяжные кризисы, являющиеся причинами тяжелого отсутствия продовольственной безопасности, могут происходить с частотой и регулярностью, приводящей к усугублению хронического отсутствия продовольственной безопасности на структурном уровне в более долгосрочной перспективе.

Пандемия COVID-19 и продолжающаяся война на Украине относятся к числу факторов глобального масштаба. Пандемия COVID-19 и меры борьбы с ее распространением стали причиной одного из самых серьезных за последние десятилетия глобальных экономических спадов. Война на Украине привела к серьезным экономическим последствиям, вызвав рост мировых цен на продовольствие, сельскохозяйственные ресурсы и энергоносители.

За последние десять лет увеличились частота и интенсивность конфликтов, экстремальных климатических явлений и экономических потрясений, которые все чаще оказывают совокупное воздействие сразу в нескольких странах. Большая часть страдающего от хронического недоедания населения проживает в странах с низким и средним уровнем дохода, которые сталкиваются одновременно с несколькими факторами воздействия. Показатели роста распространенности недоедания (РН), наблюдаемые в странах, подверженных действию множественных факторов, могут в 12 раз превышать аналогичные показатели в странах, сталкивающихся лишь с одним фактором воздействия.

Нет никаких сомнений в том, что воздействие основных факторов отсутствия продовольственной безопасности будет продолжаться и что странам необходимо принимать меры, чтобы обеспечить повышение невосприимчивости к их воздействию. Вместе с тем важно помнить и об урбанизации как одной из глобальных тенденций, которую необходимо учитывать в наших усилиях по ликвидации голода, отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания во всех его формах. По прогнозам, к 2050 году почти семь из десяти человек будут жить в городах; но уже сегодня эта доля составляет примерно 56 процентов. Согласно новым глобальным оценкам, несмотря на то, что отсутствие продовольственной безопасности шире распространено в сельских районах (затронуто 33 процента взрослого населения), его уровень также чрезвычайно высок в пригородных (затронуто 28 процентов населения) и городских (затронуто 26 процентов населения) районах.

Урбанизация ведет ко все более значительным изменениям в агропродовольственных системах в рамках всего спектра взаимоотношений между городом и деревней, создавая как проблемы, так и возможности для обеспечения продовольственной безопасности и доступа к недорогому здоровому питанию. Урбанизация провоцирует рост и изменение спроса на продовольствие, а также изменение моделей снабжения продовольствием, особенно в странах Африки к югу от Сахары и в Южной Азии – двух регионах, где наблюдаются самые высокие темпы урбанизации.

Максимо Тореро Кульен, главный экономист