

## 174-я сессия Совета ФАО

### **Пункт 5 – Ситуация в секторе Газа в контексте глобальной продовольственной безопасности и смежные вопросы, относящиеся к мандату Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО)**

Конфликт между Израилем и оккупированной палестинской территорией (ОПТ), начавшийся 7 октября 2023 года, спровоцировал гуманитарный кризис и привел к резкому ухудшению ситуации с продовольственной безопасностью, прежде всего в Газе. Более половины населения Газы, насчитывающего 2,1 миллиона человек, были вынуждены покинуть свои дома, причем большинству из них требуется срочная продовольственная помощь. Еще до нынешнего кризиса более 1,8 миллиона палестинцев – 53 процента населения Газы и 11 процентов населения Западного берега – жили в условиях отсутствия продовольственной безопасности и нуждались в помощи для обеспечения средств к существованию.

Основной причиной отсутствия продовольственной безопасности до 7 октября была экономическая недоступность продовольствия из-за высокого уровня нищеты, обусловленной безработицей. Значительные транзакционные издержки, связанные с введенными в результате оккупации ограничениями на передвижение, доступ и торговлю, а также отсутствие энергетической и водной безопасности напрямую препятствуют экономическому росту Палестины.

Длительные ограничения на выход в море и пересечение сухопутных границ, а также ограниченная доступность рынков для закупки производственных ресурсов и экспорта негативно сказываются на сельскохозяйственной деятельности, усугубляя уязвимость сельскохозяйственных источников средств к существованию. На Западном берегу зависящие от сельского хозяйства общины, особенно бедуины и пастбищные скотоводы в зоне С, сталкиваются с проблемами при доступе к воде, пастбищным угодьям и ветеринарным услугам. В секторе Газа до 35 процентов сельскохозяйственных угодий были недоступны из-за введенных израильскими военными ограничений, а ограничения на доступ к промышленным районам негативно отразились на секторе рыболовства.

Хотя ОПТ в значительной степени зависит от импорта для удовлетворения внутреннего спроса на сельскохозяйственную продукцию, особенно на зерновые и корма, она практически полностью обеспечивает себя овощами, виноградом, инжиром, оливковым маслом, мясом, яйцами и медом – основными компонентами здорового и разнообразного рациона. Производство рыбной продукции также имеет жизненно важное значение для Газы и позволяет разнообразить рацион. На долю животноводства приходится 45 процентов общей стоимости произведенной сельскохозяйственной продукции, при этом основными сельскохозяйственными производителями являются мелкие фермеры, пастухи и рыбаки.

Помимо нарушения привычного уклада жизни, вынужденного перемещения населения, сокращения производства и снижения доступности продовольствия и топлива, конфликт будет иметь долгосрочные последствия для продовольственной безопасности, питания и сельского хозяйства. При этом нынешний конфликт будет иметь гораздо более тяжелые долгосрочные последствия для сельского хозяйства, сельскохозяйственных источников средств к существованию и доступности здорового рациона, чем предыдущие. Хотя масштабы ущерба в Газе пока неизвестны, вполне вероятно, что пострадала большая часть сельскохозяйственной инфраструктуры, почвенных и земельных ресурсов, а поголовье скота резко сократится из-за невозможности обеспечить животных кормами и водой, а также необходимости удовлетворения срочных потребностей в продовольствии. Восстановление сельскохозяйственного сектора потребует значительных ресурсов, и ФАО готова предоставить свои экспертные знания и опыт для решения этой задачи.

Сельское хозяйство играет важную роль в палестинской экономике, внося значительный вклад в повышение доходов, обеспечение продовольственной безопасности и создание рабочих мест.

Сельскохозяйственные угодья в Газе сосредоточены в восточных и южных пригородах на границе с Израилем. В случае проведения сухопутной операции ожидается, что посевы будут полностью уничтожены.

При этом затяжной конфликт и дальнейшая эскалация еще больше подорвут экономическую жизнеспособность и долгосрочную устойчивость различных секторов в Газе, включая сельское хозяйство, и усугубят и без того критический уровень отсутствия продовольственной безопасности. Нехватка природных ресурсов и ограниченный доступ к ним препятствуют самостоятельному производству продовольствия, что приводит к усугублению зависимости от импорта продовольствия, который в настоящее время также ограничен. В то же время продолжающееся насилие, утрата земель, уничтожение имущества и ограниченный доступ к территории, природным ресурсам, рынкам и основным услугам на Западном берегу продолжают негативно отражаться на источниках средств к существованию.

С учетом этого предлагаются следующие два оперативных сценария для осуществления мероприятий по линии ФАО. Первый включает в себя оценку объемов логистической поддержки и сельскохозяйственных ресурсов, которыми можно заручиться со стороны Египта. Второй предусматривает оценку логистики и возможных объемов закупки кормов через Израиль после открытия границ.

В рамках обновленного срочного призыва к оказанию гуманитарной помощи ФАО требуется 20 млн долл. США для оказания чрезвычайной помощи 13 100 фермерам и скотоводам (70 660 человек). Приоритетные мероприятия ФАО для Газы включают 4,7 млн долл. США на закупку кормов, резервуаров для воды и ветеринарных наборов; 5,3 млн долл. США на пополнение поголовья скота; и 5 млн долл. США на предоставление остро необходимых сельскохозяйственных средств производства. Кроме того, призыв ФАО включает 5 млн долл. США для удовлетворения насущных потребностей наиболее уязвимых фермеров на Западном берегу, пострадавших от активизации боевых действий и ограничений на перемещение.

ФАО будет осуществлять свою деятельность в Палестине и проводить различные оценки, включая оперативную оценку ущерба, в рамках кластера по продовольственной безопасности и во взаимодействии со всей гуманитарной системой. В частности, как только будет объявлено о прекращении огня, представительство ФАО в Палестине при поддержке штаб-квартиры намерено провести оперативную оценку с использованием пространственных данных, доступных через геоинформационную систему. Соответствующие специалисты уже приступили к подготовке оценки на основе спутниковых снимков.

*Максимо Тореро Кульен, главный экономист*