

粮农组织理事会第一七四届会议

议题 5：加沙粮食安全形势以及 联合国粮食及农业组织（粮农组织）职责范围内相关事项

自 2023 年 10 月 7 日以色列与巴勒斯坦被占领土（“被占领土”）发生冲突以来，加沙局势日益恶化，造成了人道主义和粮食安全危机，一半以上当地人口（共计 210 万人）在加沙地带流离失所，其中大多数人急需粮食援助。早在当前危机爆发之前，整个巴勒斯坦就已经有 180 多万人口（加沙地带 53%的人口、约旦河西岸 11%的人口）需要粮食和生计援助。

10 月 7 日之前，高失业率导致居民经济条件不足，严重贫困，这是当地粮食不安全的主要原因。占领行动限制了人员流动、出入通行和贸易活动，造成高昂的交易成本，直接阻碍巴勒斯坦的经济增长。能源和水资源短缺也是一大障碍。

海陆路通道长期受限，农资进口和本地农产品出口贸易长期受阻，严重限制了农业活动，加剧了农业生计的脆弱性。在西岸，依赖农业的群体（特别是 C 区的贝都因人和牧民）难以获取水资源、放牧土地和动物卫生服务。在加沙地带，由于以色列军事限制，多达 35%的农业用地荒废，而对渔区的通行限制也限制了渔业的发展。

被占领土高度依赖进口来满足境内农产品需求，尤其是谷物和动物饲料，但蔬菜、葡萄、无花果、橄榄油、肉、蛋和蜂蜜等健康、多样化膳食所需食品基本能够自给自足。渔业生产对于加沙也至关重要，是多样化营养的主要来源。畜牧业占农业总产值的 45%，小规模农民、牧民和渔民是主要的农业生产者。

冲突导致生灵涂炭，民众流离失所，生产活动受阻，粮食和燃料供应受限。此外，还将对粮食安全、营养和农业产生长期影响。当前冲突对农业生产、依赖农业的生计，以及健康膳食便利获取的长期影响将远远超过以往的冲突。虽然加沙遭受的破坏程度仍然未知，但大部分农业基础设施、土壤和土地都可能受到负面影响。由于无法为牲畜提供饲料和水源，加上应急宰杀食用，家畜存栏量也将锐减。农业部门的重建需要投入大量资源，粮农组织随时准备发挥自身技术专长，做出贡献。

农业是巴勒斯坦经济的重要组成部分，对收入、粮食安全和就业机会贡献巨大。加沙的农业用地主要集中在与以色列接壤的东部和南部城郊地区。一旦发起地面攻击，农作物将受到损毁。

加沙旷日持久的冲突和目前的局势升级预计将进一步削弱农业等各部门的经济效益和可持续发展前景，并加剧本已严重恶化的粮食不安全状况。自然资源的短缺和获取渠道受限阻碍了本地粮食生产，加深了对粮食进口的依赖程度，而且目前进口还受到限制。与此同时，在西岸，持续的暴力、失地、财产损毁，以及民众通行受限、无法顺利获取自然资源、进入市场、享受基本服务等不利因素继续威胁当地生计。

粮农组织在采取援助措施时，需要考虑两种行动方案。一是评估可从埃及获得多少物资和农资采购支持。二是当边境重新开放时，通过以色列进行物资和饲料采购。

根据更新版《人道主义援助紧急呼吁》，粮农组织需要筹集 2000 万美元的资金，为 13 100 名农民和 70660 名牧民提供紧急援助。粮农组织在加沙的优先援助措施包括：提供 470 万美元，用于采购动物饲料、储水罐和兽医工具包；530 万美元用于恢复牲畜存栏量；500 万美元用于购买当季急需的农业生产资料。此外，粮农组织还呼吁提供 500 万美元，满足西岸最弱势农民的迫切需要，减轻日益加剧的冲突和通行限制对他们造成的影响。

粮农组织驻巴勒斯坦办事处将通过粮食安全工作组开展行动，并与整个人道主义系统协调，参与实施各种评估，包括快速损失评估。一旦宣布停火，粮农组织驻巴勒斯坦工作团队将在总部的支持下，利用地理信息系统空间数据开展快速评估。目前，该团队正在通过卫星图像进行评估。

粮农组织首席经济学家

马克西莫·托雷罗·库伦先生