

174-я сессия Совета ФАО

Пункт 6 – Последствия войны на Украине для глобальной продовольственной безопасности и смежные вопросы, относящиеся к мандату Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО)

Начало войны на Украине с участием двух крупнейших поставщиков продовольственной и сельскохозяйственной продукции на мировые рынки вызвало серьезные опасения в связи с тем, какие последствия она будет иметь для глобальной продовольственной безопасности в период, когда страны мира прилагают усилия к восстановлению после пандемии COVID-19.

Война нарушила функционирование мировых рынков продовольствия и энергоресурсов, приведя к повышению уровня рисков, включая ограничение предложения в результате перебоев с экспортом из Российской Федерации и Украины, невозможность удовлетворить импортный спрос и увеличение мировых цен. По данным доклада "Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире" (СОФИ) 2023 года, рост цен на продовольствие, энергоносители и сельскохозяйственные ресурсы, который лишь усугубился в связи с войной на Украине, препятствовал достижению прогресса в деле борьбы с голодом. Согласно приведенным в докладе прогнозам, в 2030 году число страдающих от хронического голода составит примерно на 23 миллиона человек больше, чем в том случае, если бы война не началась.

Война привела к увеличению масштабов гуманитарных потребностей на Украине. На фоне сбоев в работе основных служб, дополнительно усугубленных такими событиями, как разрушение плотины Каховской ГЭС в июне 2023 года, потребности миллионов людей, покинувших свои дома и нуждающихся в помощи, лишь возросли. Непосредственным образом затрудняя сельскохозяйственное производство, ограничивая хозяйственную деятельность и вызывая повышение цен, война подорвала покупательную способность местного населения, ухудшив ситуацию с отсутствием продовольственной безопасности и неполноценным питанием.

К счастью, наименее благоприятного варианта развития событий с полным прекращением поставок из Украины или Российской Федерации, или из обеих стран, удалось избежать. На Украине из-за войны поначалу была приостановлена работа частных зерновых и зерноперерабатывающих предприятий и были прекращены все коммерческие перевозки. Однако благодаря "коридорам солидарности" Европейского союза и Черноморской зерновой инициативе (ЧЗИ), направленным на содействие экспорту из Украины, в период с мая 2022 года по сентябрь 2023 года из страны было экспортировано более 84 млн тонн зерна и других продовольственных товаров. Что касается Российской Федерации, то несмотря на трудности, связанные с экономическими последствиями конфликта, сложившаяся ситуация практически никак не отразилась на производстве сельскохозяйственных культур, а производство и экспорт пшеницы достигли в 2022 и 2023 годах рекордных показателей.

Мировые цены на продовольственные товары, отслеживаемые с помощью Индекса продовольственных цен ФАО (ИПЦФ), начали расти в середине 2020 года и достигли максимального значения в марте 2022 года, но затем начали снижаться. В октябре 2023 года значение ИПЦФ было на 10,9 процента ниже, чем в аналогичный период прошлого года, и на 24,5 процента ниже уровня марта 2022 года. Однако такое снижение не следует расценивать как признак стабильности рынка; повышение изменчивости климата, обострение конфликтов и геополитической напряженности, мрачные экономические перспективы, рост стоимости сельскохозяйственных ресурсов и резкие изменения в торговой политике продолжают создавать неопределенность, представляя собой серьезные проблемы для мировых рынков сырьевых товаров.

За снижением значения ИПЦФ стоят различные рыночные тенденции, касающиеся разных групп товаров. Например, в то время как мировые цены на пшеницу достигли своего минимального уровня за последние три года, цены на сахар поднялись до своего максимального значения с 2021 года, а цены на рис заметно выросли в последние месяцы на фоне экспортных ограничений и неблагоприятных климатических условий, в частности вызванных явлением Эль-Ниньо.

Кроме того, серьезным образом на наличии продовольствия в мире и на стабильности мировых продовольственных рынков может сказаться приостановка действия ЧЗИ. Учитывая, что по сравнению с морскими каналами перевозки другие каналы (железнодорожные, автомобильные, речные), используемые в качестве "коридоров солидарности", сопряжены с более высокими издержками, это может привести к снижению цен, по которым украинские фермеры продают свою продукцию. Низкие цены наряду с ростом стоимости сельскохозяйственных ресурсов могут заставить их в будущем пересмотреть ассортимент производимой продукции и отдать предпочтение более прибыльным культурам, например масличным, в результате чего предложение зерновых на мировых рынках продолжит сокращаться. В то же время вслед за снижением цен на энергоносители упали мировые цены на удобрения; вместе с тем экономическая и физическая доступность удобрений по-прежнему является серьезной проблемой, особенно в странах с низким уровнем дохода.

ФАО оперативно отреагировала на начало войны, предоставив данные и информацию, проведя оценку рисков и последствий, выработав конкретные предложения по мерам политики и организовав брифинги для своих членов. Кроме того, ФАО является одним из координаторов связанного с продовольствием направления деятельности Глобальной группы Организации Объединенных Наций по реагированию на кризисы в области продовольствия, энергетики и финансов, сформированной Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций после начала войны. Уже в апреле 2022 года ФАО разработала План быстрого реагирования для Украины, который впоследствии корректировался с учетом меняющихся задач. Для облегчения доступа к соответствующей информации со стороны членов ФАО была создана и регулярно обновляется посвященная этому кризису веб-страница.

Максимо Тореро Кульен, главный экономист