

粮农组织理事会第一七四届会议

议题 6：乌克兰战争对全球粮食安全以及 联合国粮食及农业组织（粮农组织）职责范围内 相关事项的影响

乌克兰战争爆发，世界市场两大粮食和农产品供应国深陷其中。在世界从 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情中恢复之际，国际社会对战争给全球粮食安全造成的影响深感关切。

战争动摇了全球粮食和能源市场，使其面临更严峻风险。俄罗斯联邦和乌克兰出口中断，造成供应紧张、进口需求无法满足和国际价格上涨。2023 年版《世界粮食安全和营养状况》报告显示，乌克兰战争造成粮食、能源和农业投入品价格上涨，致使消除饥饿的进展受挫。该报告预测，2030 年处于长期饥饿的人口数量将比未发生战争的情景增加约 2300 万。

战争增加了乌克兰的人道主义需求。基本服务中断，2023 年 6 月乌克兰卡霍夫卡大坝被毁等事件使境况进一步恶化，数百万流离失所或需要援助的民众处境更加艰难。战争制约农业生产，限制农业活动，推高价格，削弱当地民众购买力，导致粮食不安全和营养不良问题加剧。

幸运的是，乌克兰和/或俄罗斯联邦供应完全中断的最坏情况没有发生。在乌克兰，战争最初导致私营粮油经营活动停摆，所有商业运输业务暂停。然而，欧盟的“团结运输路线”和黑海谷物倡议为乌克兰出口提供了便利，2022 年 5 月至 2023 年 9 月，乌克兰出口了超过 8400 万吨粮食和其他食品。在俄罗斯联邦，尽管冲突影响经济并带来挑战，但作物生产免受重创，小麦生产和出口在 2022 年和 2023 年达到创纪录水平。

按照粮农组织食品价格指数衡量，国际食品商品价格在 2020 年中开始攀升，并在 2022 年 3 月达到顶峰，此后一直下行。截至 2023 年 10 月，粮农组织食品价格指数同比下降 10.9%，较 2022 年 3 月水平低 24.5%。但指数下降并不意味着市场趋于稳定，因为气候变化加剧、冲突和地缘政治局势紧张、经济前景黯淡、农业投入品成本上涨、贸易政策剧烈调整继续给全球商品市场带来不确定性和重大挑战。

且粮农组织食品价格指数下降掩盖了各类商品不同的市场动向。例如，虽然世界小麦价格跌至三年来新低，食糖价格却涨至 2021 年以来新高，受出口限制和不利气候条件，尤其是厄尔尼诺现象影响，稻米价格在最近几月大幅上涨。

此外，黑海谷物倡议中止可能在当前销售年度之后对全球粮食供应和世界粮食市场稳定性产生严重影响。鉴于作为“团结运输路线”的非海运渠道（铁路、公路、河流）比海运费用更高，乌克兰农民可能不得不降价出售农产品。农产品售价降低而投入品成本增加，这可能促使乌克兰农民今后重新考虑产品选择，倾向于种植利润率更高的作物，如油料作物，这将进一步减少全球市场谷物供应。同时，随着能源价格下跌，世界肥料价格下降；但许多国家仍无力负担或获取肥料，低收入国家尤其面临严峻挑战。

战争爆发后，粮农组织迅速积极应对，提供数据和信息，评估风险和影响，制定具体政策建议，并组织成员情况简报会。战争爆发后，联合国秘书长设立了联合国全球粮食、能源和金融危机应对小组，粮农组织共同领导该小组的粮食工作流程。此外，早在 2022 年 4 月，粮农组织就为乌克兰制定了《乌克兰局势快速响应计划》，并于随后根据新挑战对该《计划》做出更新。为方便粮农组织成员获取信息，粮农组织还为这场危机开发了专门网页并定期更新。

粮农组织首席经济学家

马克西莫·托雷罗·库伦先生