



СОВЕТ

Сто семьдесят четвертая сессия

Рим, 4–8 декабря 2023 года

Инициатива "Пятилетие действий по развитию горных районов"

Резюме

В своей резолюции A/RES/77/172¹, принятой 14 декабря 2022 года, Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций (ГА ООН) провозгласила 2023–2027 годы Пятилетием действий по развитию горных регионов (далее – Пятилетие действий), с тем чтобы "повысить уровень осведомленности международного сообщества о проблемах горных стран и придать новый импульс усилиям международного сообщества, направленным на решение задач и проблем горных стран".

В апреле 2023 года по инициативе координатора-резидента ООН в Киргизской Республике и при поддержке Секретариата Горного партнерства, размещенного при Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), было положено начало процессу разработки глобальной рамочной программы в поддержку проведения Пятилетия действий. Глобальная рамочная программа Пятилетия действий по развитию горных регионов² (далее – Глобальная рамочная программа) была представлена правительством Киргизской Республики 19 июля 2023 года во время Политического форума высокого уровня в Нью-Йорке. В сентябре 2023 года Киргизская Республика довела до сведения государств – членов ООН информацию о Глобальной рамочной программе, а 10 сентября 2023 года президент Киргизской Республики официально представил ее на 78-й сессии ГА ООН.

Глобальная рамочная программа послужит всем заинтересованным сторонам основой для активизации усилий и осуществления новых инициатив, направленных на повышение жизнестойкости и обеспечение устойчивого развития горных регионов по всему миру, а также для проведения результативной информационно-просветительской работы по охране горных районов на глобальном уровне.

В данном документе приводится информация об инициативе "Пятилетие действий по развитию горных регионов (2023–2027 годы)".

¹ <https://undocs.org/A/RES/77/172>

² <https://www.fao.org/3/cc6910en/cc6910en.pdf>

С документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.

Проект решения Совета

Совету предлагается принять к сведению приведенную в настоящем документе информацию об инициативе "Пятилетие действий по развитию горных регионов (2023–2027 годы)" и Глобальной рамочной программе по ее осуществлению.

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-ну У Чжиминю (Zhimin Wu),
директору Отдела лесного хозяйства
тел.: +39 06570 52926
эл. почта: Zhimin.Wu@fao.org

I. Введение

1. В данном документе приведена информация об инициативе "Пятилетие действий по развитию горных регионов (2023–2027 годы)" (далее – Пятилетие действий) и представлены актуальные сведения о ходе его проведения.
2. С 2003 года Секретариат Горного партнерства (СГП) размещается при ФАО. Кроме того, ФАО возглавляет работу по подготовке публикуемого каждые три года доклада Генерального секретаря ООН об устойчивом горном развитии³, является учреждением-координатором ежегодных праздничных мероприятий по случаю Международного дня гор⁴, а также курирует деятельность по показателю 15.4.2 достижения целей в области устойчивого развития, с помощью которого отслеживается прогресс в деле сохранения горных экосистем посредством применения индекса растительного покрова гор и оценки доли деградировавших горных земель⁵.
3. В своей резолюции A/RES/76/129⁶ ГА ООН провозгласила 2022 год Международным годом устойчивого горного развития⁷, который стал вторым по счету международным годом, посвященным горной тематике. Главным итогом Международного года устойчивого горного развития – 2022 стало провозглашение Пятилетия действий на основании резолюции A/RES/77/172⁸ ГА ООН от 14 декабря 2022 года.
4. В своей резолюции ГА ООН, в частности, провозглашает 2023–2027 годы Пятилетием действий, с тем чтобы повысить уровень осведомленности международного сообщества о проблемах горных стран и придать новый импульс усилиям международного сообщества, направленным на решение задач и проблем горных стран (пункт 30); предлагает государствам-членам и соответствующим учреждениям Организации Объединенных Наций в рамках их мандатов еще больше способствовать устойчивому горному развитию, в том числе путем участия в Пятилетии действий (пункт 36); просит Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее восьмидесятой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции, в том числе о Пятилетии действий, по подпункту, озаглавленному "Устойчивое горное развитие", в рамках пункта, озаглавленного "Устойчивое развитие" (пункт 39).
5. На своей 172-й сессии, проходившей 24–28 апреля 2023 года, Совет ФАО принял к сведению информацию об инициативе "Пятилетие действий по развитию горных районов"⁹. На своей 173-й сессии, проходившей 10 июля 2023 года, Совет ФАО принял к сведению информацию о ходе обсуждений, связанных с инициативой "Пятилетие действий по развитию горных районов"¹⁰.

II. Пятилетие действий

6. В целях содействия успешному проведению Пятилетия действий по инициативе Секретариата Горного партнерства в апреле 2023 года была учреждена Целевая группа в составе представителей правительства Киргизской Республики, Всемирного банка, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), 17 учреждений системы

³ См. доклад Генерального секретаря ООН об устойчивом горном развитии за 2022 год: <https://undocs.org/A/77/217>.

⁴ <https://www.fao.org/international-mountain-day/en/>

⁵ <https://www.fao.org/sustainable-development-goals-data-portal/data/indicators/1542-mountain-green-cover-and-proportion-of-degraded-mountain-area/ru>

⁶ <https://undocs.org/A/RES/76/129>

⁷ <https://www.fao.org/mountain-partnership/internationalyear2022/en/>

⁸ <https://undocs.org/A/RES/77/172>

⁹ См. доклад о работе 172-й сессии Совета ФАО: <https://www.fao.org/3/nm116ru/nm116ru.pdf#page=17>.

¹⁰ См. доклад о работе 173-й сессии Совета ФАО: <https://www.fao.org/3/nm791ru/nm791ru.pdf#page=8>.

ООН и пяти профильных региональных организаций; большинство из этих организаций являются членами Горного партнерства¹¹.

7. Целевая группа разработала Глобальную рамочную программу¹² Пятилетия действий по развитию горных районов (2023–2027 годы) (далее – Глобальная программа), которая была официально представлена 19 июля 2023 года на Политическом форуме высокого уровня в Нью-Йорке. В сентябре 2023 года Киргизская Республика довела до сведения государств – членов ООН информацию о Глобальной рамочной программе, а 10 сентября 2023 года президент Киргизской Республики официально представил ее на 78-й сессии ГА ООН.

8. Секретариат Горного партнерства продолжит содействовать работе Целевой группы, в рамках ее деятельности оказывая поддержку межучрежденческому сотрудничеству.

9. ФАО возглавит работу по подготовке публикуемого каждые три года доклада Генерального секретаря ООН об устойчивом горном развитии, который будет представлен на 80-й сессии ГА ООН и в котором будет представлена информация об осуществлении положений резолюции A/RES/77/172, в том числе о проведении Пятилетия действий.

10. Как предусмотрено Глобальной рамочной программой, ФАО, при поддержке других соответствующих организаций, будет руководить работой по проведению Пятилетия действий, в частности по следующим направлениям: i) внедрение инновационных решений и содействие развитию предпринимательства в местных горных общинах; ii) использование региональных и международных процессов в поддержку развития горных районов; iii) содействие адаптации на основе экосистемного подхода; и iv) усовершенствование мер политики, управления и институтов в поддержку горных районов.

11. Глобальная рамочная программа основывается на рекомендациях государствам-членам, которые обобщены в докладе Генерального секретаря ООН по устойчивому горному развитию 2022 года¹³, а также в резолюции ГА ООН 2022 года об устойчивом горном развитии¹⁴.

12. Для всех заинтересованных сторон Глобальной рамочной программой предусматриваются четыре взаимосвязанных направления работы: 1) обеспечение более широкого применения решений на основе природных факторов¹⁵ в целях снижения климатических рисков и содействия адаптации и смягчению соответствующих последствий в горных районах; 2) обеспечение населению горных районов более широкого доступа к услугам и устойчивой инфраструктуре; 3) повышение эффективности международного сотрудничества и уровня безопасности и совершенствование многоуровневых механизмов управления в горных районах; и 4) расширение прав и возможностей горных сообществ и сокращение

¹¹ Членский состав Целевой группы по проведению Пятилетия действий включает представителей Секретариата Международной конвенции об охране Альп; Секретариата Конвенции о биологическом разнообразии; Общества сохранения Альбертинского разлома (ARCOS); Консорциума устойчивого развития Андского экорегиона (CONDESAN); Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО); Международного центра по комплексному освоению горных районов (МЦКОГ); Международной организации по миграции; Международной организации труда; Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ); Программы развития Организации Объединенных Наций; Программы ООН по окружающей среде; Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры; Фонда ООН в области народонаселения; Всемирной туристской организации ООН; Всемирной продовольственной программы; Всемирной организации здравоохранения; Всемирной метеорологической организации и Всемирного банка.

¹² <https://www.fao.org/3/cc6910en/cc6910en.pdf>

¹³ <https://undocs.org/A/77/217>

¹⁴ <https://undocs.org/A/RES/77/172>

¹⁵ Согласно [резолюции 5/5 ЮНЕП от 2 марта 2022 года](#) "решения на основе природных факторов – это меры по защите, сохранению, восстановлению, рациональному использованию и регулированию природных или измененных наземных, пресноводных, прибрежных и морских экосистем, которые позволяют эффективно и адаптивно решать социальные, экономические и экологические проблемы, одновременно обеспечивая благосостояние человека, экосистемные услуги, устойчивость и преимущества биоразнообразия".

неравенства, в первую очередь затрагивающего женщин, молодежь, представителей коренных народов и местных общин.

13. В рамках Направления 1 "Обеспечение более широкого применения решений на основе природных факторов в целях снижения климатических рисков и содействия адаптации и смягчению соответствующих последствий в горных районах" заинтересованным сторонам предлагается принимать срочные меры по обеспечению адаптации и смягчению последствий для восстановления экосистем, снижения климатических рисков и уязвимости, задействуя различные системы знаний, в том числе знания коренных народов и местные традиционные знания. Кроме того, одной из задач в рамках данного направления является обеспечение приоритетного внимания проблемам горных районов при осуществлении стратегий развития и пересмотр национальных планов адаптации и определяемых на национальном уровне вкладов (ОНУВ), также национальных стратегий и планов действий по сохранению биологического разнообразия (НСПДСБ). В настоящее время в рамках данного направления осуществляются 30 инициатив.

14. В рамках Направления 2 "Обеспечение населению горных районов более широкого доступа к услугам и устойчивой инфраструктуре" заинтересованным сторонам предлагается содействовать реализации инициатив по обеспечению инклюзивного доступа к цифровым технологиям; созданию инфраструктуры с учетом возможных рисков и последствий изменения климата; внедрению систем раннего предупреждения для уменьшения опасности стихийных бедствий; экологичному обращению с отходами; и применению экономически доступных, надежных, устойчивых и современных решений в области энергетики. В настоящее время в рамках данного направления осуществляются шесть инициатив.

15. В рамках Направления 3 "Повышение эффективности международного сотрудничества и уровня безопасности и совершенствование многоуровневых механизмов управления в горных районах" внимание уделяется сбору данных о перемещениях населения в горных районах в контексте изменения климата в целях расширения диалога, сотрудничества и повышения уровня доверия в горных сообществах и между странами, границы территории которых проходят по одним и тем же горным массивам. В настоящее время в рамках данного направления осуществляются пять инициатив.

16. В рамках Направления 4 "Расширение прав и возможностей горных сообществ и сокращение неравенства, в первую очередь затрагивающего женщин, молодежь, представителей коренных народов и местных общин" заинтересованным сторонам предлагается содействовать сохранению традиционных продовольственных систем и продовольственных систем коренных народов, обеспечению земельных прав и прав владения и пользования, а также обеспечению возможностей для трудоустройства молодежи и женщин и их расширению. В настоящее время в рамках данного направления осуществляются 19 инициатив.

17. ФАО содействует реализации 15 из 60 инициатив, осуществляемых в рамках четырех направлений работы Глобальной рамочной программы.

18. В течение Пятилетия действий Глобальной рамочной программой предусматривается активизация коллективных усилий на следующих пяти направлениях: 1) использование региональных и международных процессов для поддержания развития горных районов; 2) усовершенствование мер политики, механизмов и институтов управления; 3) содействие проведению инклюзивных исследований, внедрению инноваций и сбору данных; 4) повышение осведомленности и информирование о проблемах и трудностях горных районов и возможных решениях; и 5) увеличение объема устойчивых государственных и частных инвестиций.

19. В Глобальной рамочной программе отдельно упоминается резолюция A/RES/77/172 ГА ООН, которая призывает горные страны, систему Организации Объединенных Наций и другие соответствующие заинтересованные стороны, включая научные круги, частный сектор

и инвесторов, улучшать международное сотрудничество, в том числе путем содействия развитию финансовых механизмов между горными странами и привлечения инвестиций.

20. Предполагается, что Глобальная рамочная программа будет регулярно обновляться и использоваться всеми заинтересованными сторонами для активизации усилий и осуществления новых инициатив, направленных на повышение жизнестойкости и обеспечение устойчивого развития горных регионов по всему миру, а также для проведения результативной информационно-просветительской работы по охране горных районов на глобальном уровне.

21. Глобальная рамочная программа представляет собой добровольный механизм, который правительства могут адаптировать под свои нужды в соответствии с приоритетными направлениями деятельности, а также является призывом к правительствам активизировать усилия по содействию устойчивому горному развитию на национальном и местном уровнях в соответствии с их национальными планами.

22. Горные общины, особенно женщины, молодежь и представители коренных народов являются основными заинтересованными сторонами, которые должны участвовать в осуществлении Глобальной рамочной программы.