

联合国
粮食及
农业组织Food and Agriculture
Organization of the
United NationsOrganisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agricultureПродовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных НацийOrganización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agriculturaمنظمة
للأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

理事会

第一七四届会议

2023 年 12 月 4-8 日，罗马

山区发展行动五年

内容提要

联合国大会（联大）于 2022 年 12 月 14 日通过 A/RES/77/172 号决议¹宣布了“2023-2027 山区发展行动五年”（以下简称“行动五年”），以“提高国际社会对山区国家问题的认识，并为国际社会应对山区国家挑战和问题的努力注入新的动力”。

2023 年 4 月，在联合国驻吉尔吉斯共和国协调员的倡议下，以及设在联合国粮食及农业组织（粮农组织）的山区伙伴关系秘书处的推动下，制定全球框架以支持实施行动五年的进程得以启动。吉尔吉斯共和国政府于 2023 年 7 月 19 日在纽约举行的高级别政治论坛上发布了《全球框架》²。吉尔吉斯共和国于 2023 年 9 月与联合国会员国分享了《全球框架》，吉尔吉斯共和国总统于 2023 年 9 月 10 日在联大第七十八届会议上介绍了该框架。

《全球框架》为所有利益相关方加强现有行动并发起新的行动提供了基础，以便促进世界各地山区的抵御能力和可持续发展，并在全球层面对山区进行有力宣传。

本文件提供了关于“2023-2027 山区发展行动五年”的信息。

¹ <https://undocs.org/A/RES/77/172>

² <https://www.fao.org/3/cc6910en/cc6910en.pdf>

建议理事会采取的行动

提请理事会注意本文件所载关于“2023-2027 山区发展行动五年”及相关《全球框架》的信息。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

林业司司长

吴志民

电话：+39 06570 52926

电子邮箱：Zhimin.Wu@fao.org

I. 引言

1. 本文件提供了关于“2023-2027 山区发展行动五年”（以下简称“行动五年”）及其近期实施进展的信息。

2. 自 2003 年以来，山区伙伴关系秘书处一直设在粮农组织。粮农组织还负责牵头编写联合国秘书长关于山区可持续发展的三年期报告³；担任联合国系统内国际山区日年度庆祝活动的协调机构⁴，以及可持续发展目标指标 15.4.2 的主管机构，该指标通过测量山区植被覆盖率和退化山地的比例来监测山区生态系统保护方面的进展⁵。

3. 联大通过了 A/RES/76/129 号决议⁶，宣布了第二个专门为山区设立的国际年，即“2022 山区可持续发展国际年”⁷。该国际年的主要成果是联大于 2022 年 12 月 14 日通过的 A/RES/77/172 号决议⁸宣布了“行动五年”。

4. 该决议宣布 2023-2027 年期间为“行动五年”，以提高国际社会对山区国家问题的认识，并为国际社会应对山区国家挑战和问题的努力注入新的动力（第 30 段）；提请会员国和联合国有关机构在其任务规定范围内，进一步加强对山区可持续发展的支持，包括为此参与“行动五年”（第 36 段），并要求秘书长在“可持续发展”议题下的“山区可持续发展”子议题下，向联大第八十届会议报告该决议执行情况，包括“行动五年”相关情况（第 39 段）。

5. 于 2023 年 4 月 24-28 日举行的粮农组织理事会第一七二届会议注意到就“行动五年”提供的信息⁹。于 2023 年 7 月 10 日举行的理事会第一七三届会议注意到与“行动五年”有关的讨论¹⁰。

II. 行动五年

6. 为了促进“行动五年”的实施，山区伙伴关系秘书处于 2023 年 4 月协助成立了一个工作组，由吉尔吉斯共和国政府、世界银行、欧洲安全与合作组织（欧安组织）、17 个联合国组织和五个相关区域组织的代表组成；大多数组织都是山区伙伴关系的成员¹¹。

³ 见 2022 年联合国秘书长关于山区可持续发展的报告：<https://undocs.org/A/77/217>

⁴ <https://www.fao.org/international-mountain-day/en/>

⁵ <https://www.fao.org/sustainable-development-goals-data-portal/data/indicators/1542-mountain-green-cover-and-proportion-of-degraded-mountain-area/en>

⁶ <https://www.fao.org/mountain-partnership/internationalyear2022/en/>

⁷ <https://undocs.org/A/RES/76/129>

⁸ <https://undocs.org/A/RES/77/172>

⁹ 见粮农组织理事会第一七二届会议报告：<https://www.fao.org/3/nm116zh/nm116zh.pdf#page=20>

¹⁰ 见粮农组织理事会第一七三届会议报告：<https://www.fao.org/3/nm791zh/nm791zh.pdf#page=8>

¹¹ “行动五年”工作组成员包括以下组织的代表：《阿尔卑斯山公约》秘书处、《生物多样性公约》秘书处、艾伯丁裂谷保护学会、安第斯生态区可持续发展联盟、联合国粮食及农业组织、国际山区综合发展中心、国际移民组织、国际劳工组织、欧洲安全与合作组织、联合国开发计划署、联合国环境规划署、联合国教育、科学及文化组织、联合国人口基金、联合国世界旅游组织、世界粮食计划署、世界卫生组织、世界气象组织、世界银行。

7. 工作组制定了《2023-2027 山区发展行动五年全球框架》¹²（以下简称《全球框架》），该框架于 2023 年 7 月 19 日在纽约举行的高级别政治论坛期间发布。吉尔吉斯共和国于 2023 年 9 月与联合国会员国分享了《全球框架》，吉尔吉斯共和国总统于 2023 年 9 月 10 日在联大第七十八届会议上介绍了该框架。
8. 山区伙伴关系秘书处将继续通过工作组支持机构间合作，并为其工作提供便利。
9. 粮农组织将牵头编写联合国秘书长关于山区可持续发展的三年期报告，该报告将提交联大第八十届会议，内容涉及 A/RES/77/172 号决议的执行情况，包括“行动五年”相关情况。
10. 如《全球框架》所述，粮农组织将在其他相关组织的支持下，共同领导实施“行动五年”的工作，特别是在以下领域：i) 推动当地山区社区的创新解决方案和创业活动；ii) 利用区域和国际进程支持山区发展；iii) 促进基于生态系统的适应措施；iv) 加强有利于山区的政策、治理和制度。
11. 《全球框架》基于 2022 年联合国秘书长关于山区可持续发展的报告¹³和 2022 年联大关于山区可持续发展的决议中向会员国提出的建议¹⁴。
12. 《全球框架》为所有利益相关方的行动提出了四条相互关联的路径：1) 推广基于自然的解决方案¹⁵，以减少山区的气候风险，促进其适应和减缓工作；2) 增加山区社区获得服务和可持续基础设施的机会；3) 加强山区的国际合作、安全和多层次治理；4) 赋予山区社区权力，减少不平等现象，优先关注妇女、青年、土著人民和当地社区。
13. 路径 1 “推广基于自然的解决方案，以减少山区的气候风险，促进其适应和缓解工作”旨在促进采取紧急行动，从而实行适应和减缓措施，恢复生态系统，降低气候风险和脆弱性，利用包括土著和地方传统知识在内的各种知识系统。该路径下的预期结果还包括在制定和修订国家适应计划、国家自主贡献以及《国家生物多样性战略和行动计划》时优先考虑与山区有关的问题。目前，该路径下有 30 项举措。

¹² <https://www.fao.org/3/cc6910en/cc6910en.pdf>

¹³ <https://undocs.org/A/77/217>

¹⁴ <https://undocs.org/A/RES/77/172>

¹⁵ 2022 年 3 月 2 日联合国环境大会第 5/5 号决议通过了基于自然的解决方案的定义，即“采取行动保护、养护、恢复、可持续利用和管理自然或经改造的陆地、淡水、沿海和海洋生态系统，以有效和适应性地应对社会、经济和环境挑战，同时对人类福祉、生态系统服务、抵御能力和生物多样性产生惠益”。

14. 路径 2 “增加山区社区获得服务和可持续基础设施的机会”旨在鼓励对包容性数字获取的干预措施；关注风险并适应气候的基础设施开发；减少灾害风险的预警系统；保护环境的废弃物管理；支持经济、可靠、可持续和现代化的能源解决方案。目前，该路径下有 6 项举措。

15. 路径 3 “加强山区的国际合作、安全 and 多层次治理”侧重于为山区气候变化背景下的人口流动提供实证，以加强山区社区和拥有共同山脉的国家之间的对话、合作和信任。目前，该路径下有 5 项举措。

16. 路径 4 “赋予山区社区权力，减少不平等现象，优先关注妇女、青年、土著人民和地方社区”旨在促进采取行动，保护传统和土著粮食体系，确保土地和权属权利，保障和增加青年和妇女的就业机会。目前，该路径下有 19 项举措。

17. 在四个路径下共有 60 项举措，粮农组织正在为其中 15 项做出贡献。

18. 《全球框架》概述了“行动五年”期间加强集体行动的五个行动领域：1) 利用区域和国际进程支持山区发展；2) 加强政策、治理机制和制度；3) 促进包容性研究、创新和数据收集；4) 提高对山区问题、挑战和解决方案的认识并加强宣传；5) 增加可持续的公共和私人投资。

19. 《全球框架》特别提及联大第 A/RES/77/172 号决议，该决议呼吁山区国家、联合国系统以及包括学术界、私营部门和投资者在内的其他利益相关方加强国际合作，包括通过推进山区国家之间的金融机制和吸引投资等方式。

20. 《全球框架》将定期更新，供所有利益相关方利用，以加强现有行动并发起新的行动，旨在促进世界各地山区的抵御能力和可持续发展，并在全球层面对山区进行有力宣传。

21. 《全球框架》是一项自愿机制，旨在由各国政府根据其国家重点领域进行调整，并鼓励各国政府加强行动，以便根据各自的国家框架，促进国家和地方层面的山区可持续发展。

22. 山区社区，特别是妇女、青年和土著人民，是参与实施《全球框架》的主要利益相关方。