



# СОВЕТ

**Сто семьдесят четвертая сессия**

**Рим, 4–8 декабря 2023 года**

**Участие наблюдателей от частного сектора в сессиях руководящих органов ФАО**

## Резюме

Совет ФАО на своей 171-й сессии отметил сложность вопроса об участии наблюдателей от частного сектора в сессиях руководящих органов ФАО и указал, что прежде чем приступать к разработке проекта соответствующего руководства, необходимо прийти к консенсусу относительно общих принципов, включая вопрос о целесообразности и необходимости такого участия в целом.

В соответствии с поручением Совета ФАО в июне 2023 года была распространена информационная записка с изложением ответов на вопросы, замечания и комментарии членов, а 31 октября 2023 года проведен второй раунд неофициальных обсуждений.

В настоящем документе приведены краткие результаты анализа действующих правил и практики участия представителей частного сектора в работе руководящих и уставных органов ФАО; кроме того, членам предлагается:

- согласовать принципы их участия в работе руководящих и уставных органов; и
- поручить ФАО провести дополнительную работу по обеспечению единообразного применения правил, регламентирующих участие представителей международных неправительственных организаций (МНПО), включая организации частного сектора, в работе совещаний ФАО.

### Проект решения Совета

Совету предлагается согласовать следующие принципы, регулирующие участие МНПО, в том числе представляющих частный сектор, в работе руководящих и уставных органов ФАО:

- a) ФАО является межправительственным органом, и это означает, что решения принимаются ее членами. МНПО, включая частный сектор, являются наблюдателями и не могут участвовать в переговорах и процессе принятия решений;
- b) процедуры, регламентирующие участие МНПО, должны быть прозрачными;
- c) МНПО следует предоставить реальную возможность выступить с кратким заявлением в начале и/или в конце сессии руководящего или уставного органа, в которой они принимают участие в качестве признания их вклада в работу и процессы ФАО;
- d) участие должно быть инклюзивным, гибким и сбалансированным с точки зрения представленности регионов, включая присутствие региональных и ориентированных на работу в регионах МНПО, которые могут внести вклад в работу ФАО. Региональные конференции ФАО могли бы представить дополнительные рекомендации в этой связи; и
- e) представители отдельных компаний к участию в заседаниях руководящих и уставных органов не допускаются.

Совету предлагается рекомендовать ФАО изучить целесообразность разработки более четких указаний для секретариатов ее руководящих и уставных органов в отношении участия представителей МНПО в работе руководящих и уставных органов ФАО и, при необходимости, разработать дополнительные предложения по форматам такого участия. ФАО приступит к этой работе в начале 2024 года и представит соответствующий доклад на рассмотрение членов в конце 2024 года. К этой работе планируется привлечь Комитет по уставным и правовым вопросам (КУПВ).

*По существу содержания настоящего документа обратиться к:*

г-же Бет Бекдол (Beth Bechdol),  
первому заместителю Генерального директора  
тел.: +39 06570 51800  
эл. почта: [DDG-Bechdol@fao.org](mailto:DDG-Bechdol@fao.org)

## I. Введение

1. Частный сектор уже на протяжении десятилетий играет активную роль в работе Организации Объединенных Наций (ООН). При этом за последнее десятилетие частный сектор и другие неправительственные организации все чаще становятся активными партнерами в оказании помощи ООН в достижении ее целей и задач, дополняя усилия правительств.
2. Взаимодействие с частным сектором и его участие в работе руководящих органов осуществляется в рамках Стратегии взаимодействия ФАО с частным сектором на 2021–2025 годы (Стратегия). Такое взаимодействие направлено на внедрение преобразований и инноваций, а также на достижение конкретных результатов и выгод в соответствии с избранным нами курсом, призванным не оставить никого без внимания путем создания устойчивых, инклюзивных и невосприимчивых к внешним факторам агропродовольственных систем в интересах улучшения производства, улучшения качества питания, улучшения состояния окружающей среды и улучшения качества жизни.
3. В разделах L, M и N тома II базовых документов (издание 2017 года) определяются отношения Организации с международными неправительственными организациями (МНПО) и говорится о важности консультаций, сотрудничества и связи с МНПО для выполнения возложенного на ФАО мандата. В базовых документах предусматривается классификация этих связей, а также порядок оформления такого сотрудничества и придания ему официального статуса. Официальный статус предусматривает три формата в зависимости от актуальности области деятельности МНПО для деятельности ФАО. К таким форматам относятся: консультативный статус, специальный консультативный статус и статус организации, с которой поддерживаются связи.
4. Обследование репрезентативной выборки руководящих и уставных органов всех типов<sup>1</sup> на предмет применяемого ими подхода к обеспечению участия наблюдателей показало наличие расхождений в применении предусмотренных базовыми документами подходов. Хотя в целом секретариаты следуют единой схеме, на практике существуют различные расхождения и нюансы.
5. Из 128 МНПО, которые в настоящее время имеют официальный статус при ФАО, 16,4 процента составляют некоммерческие МНПО, представляющие интересы частного сектора (в соответствии с приведенным в Стратегии определением частного сектора). Это представительные организации частного сектора, которые также подпадают под категорию МНПО. В соответствии с правилом XVII Общих правил Организации участие представителей отдельных компаний не допускается.
6. Обследование ФАО ряда технических органов выявило наличие расхождений в применяемых техническими органами подходах к участию наблюдателей; при этом системных отклонений от положений базовых текстов, касающихся участия частного сектора, выявлено не было. То есть руководящие органы и комитеты приглашают для участия исключительно представителей международных неправительственных организаций, которые также считаются относящимися к частному сектору, но не представителей отдельных компаний, как это предусмотрено разделом M тома II базовых документов.
7. Результаты приведенного выше анализа и неофициальных обсуждений с членами позволяют сделать вывод о том, что действующие правила участия наблюдателей в заседаниях ФАО удовлетворяют поставленным целям и не требуют пересмотра.

---

<sup>1</sup> В целях охвата всего спектра органов ФАО в руководстве и в рамках последующей деятельности ФАО включила в обследование и уставные органы, в том числе такие, как Комиссия "Кодекс Алиментариус" и Комиссия по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства.

## II. Последующие шаги по подготовке решения Совета

8. С учетом полученной от членов информации, при принятии решения об участии МНПО, в том числе представляющих частный сектор, в работе сессий руководящих и уставных органов ФАО следует руководствоваться следующими принципами:

- a) ФАО является межправительственным органом, и это означает, что решения принимаются ее членами. МНПО, включая частный сектор, являются наблюдателями и не могут участвовать в переговорах и процессе принятия решений;
- b) процедуры, регламентирующие участие МНПО, должны быть прозрачными;
- c) МНПО следует предоставить реальную возможность выступить с кратким заявлением в начале и/или в конце сессии руководящего или уставного органа, в которой они принимают участие в качестве признания их вклада в работу и процессы ФАО;
- d) участие должно быть инклюзивным, гибким и сбалансированным с точки зрения представленности регионов, включая присутствие региональных и ориентированных на работу в регионах МНПО, которые могут внести вклад в работу ФАО. Региональные конференции ФАО могли бы представить дополнительные рекомендации в этой связи; и
- e) представители отдельных компаний к участию в заседаниях руководящих и уставных органов не допускаются.

9. В целях обеспечения последовательного применения этих правил комитетами ФАО изучит целесообразность разработки более четких указаний для секретариатов ее руководящих и уставных органов в отношении участия представителей МНПО в работе руководящих и уставных органов ФАО и, при необходимости, разработает дополнительные предложения по форматам такого участия. ФАО приступит к этой работе в начале 2024 года и представит соответствующий доклад на рассмотрение членов в конце 2024 года. К этой работе планируется привлечь КУПВ.