



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

РЕГИОНАЛЬНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ФАО для Азии и Тихого океана

Тридцать седьмая сессия

Коломбо, Шри-Ланка

31 января – 2 февраля 2024 года и 19–22 февраля 2024 года

**Доклад о работе Азиатско-Тихоокеанской комиссии
по карантину и защите растений**

По существу содержания настоящего документа обращаться в:

Секретариат РКАТО

APRC@fao.org

С документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.

Резюме

1. Азиатско-Тихоокеанская комиссия по карантину и защите растений (АТККЗР) провела свое первое заседание в 1956 году. Комиссия регулирует осуществление Соглашения о карантине и защите растений для Азиатско-Тихоокеанского региона и рассматривает положение дел в области защиты растений на национальном уровне в 25 государствах-членах и на уровне региона. К числу ее ключевых задач относятся координация и поощрение развития региональных систем защиты растений, оказание содействия государствам-членам в выработке и осуществлении эффективных программ защиты растений, установление региональных стандартов по фитосанитарным мерам (РСФМ), оказание содействия сбору информации для выработки международных стандартов по фитосанитарным мерам (МСФМ) и обмену информацией. Комиссия также играет ведущую роль в поддержке реализации программ интегрированной защиты растений (ИЗР) и управления использованием пестицидов на региональном и национальном уровнях. Основное внимание уделяется развитию потенциала государств-членов. В настоящем докладе содержится обзор деятельности АТККЗР за истекший двухгодичный период (2022–2023 годы) и представлена обновленная информация о различных программах по защите растений и использованию пестицидов в регионе.

Краткий отчет о мероприятиях АТККЗР за двухгодичный период (2022–2023 годы)

2. Поскольку связанные с пандемией COVID-19 ограничения на поездки постепенно ослабевают, АТККЗР в этом двухгодичном периоде возобновила работу в очном формате. В этот период были проведены, в частности, следующие мероприятия: 32-я сессия Комиссии, региональные семинары Международной конвенции по карантину и защите растений (МККЗР) и АТККЗР 2022 и 2023 годов, подготовительные совещания к сессиям Комиссии по фитосанитарным мерам (КФМ), региональный семинар по товарным стандартам (в виртуальном формате) и три учебных семинара по надзору, ИЗР и пестицидам. Помимо проведения совещаний и семинаров АТККЗР разработала свой шестилетний Стратегический план на 2022–2028 годы и Региональное руководство по внедрению (РРВ) фитосанитарных процедур сертификации семян, а также пересмотрела Региональные методические рекомендации АТККЗР по установлению стандартов. Разрабатываются новые товарные РСФМ на свежие плоды лонгана и белый рис. Для поддержки эффективной работы АТККЗР, а также для администрирования, мониторинга и обзора ее программы работы на двухгодичный период была создана Консультативная группа АТККЗР.

Тридцать вторая сессия Комиссии

3. Тридцать вторая сессия АТККЗР¹ проводилась с 7 по 11 ноября 2022 года в Бангкоке, Таиланд. В ней приняли участие 60 делегатов из 18 стран-членов, один наблюдатель и три международные организации: Азиатский банк развития, Германское общество международного сотрудничества и Всемирный банк. На сессии был принят шестилетний Стратегический план АТККЗР на 2022–2028 годы и пересмотренные Региональные методические рекомендации АТККЗР по установлению стандартов, а также одобрены программа работы на двухгодичный период, РРВ фитосанитарных процедур сертификации семян и создание Консультативной группы АТККЗР. Были также обсуждены поправки 1983 и 1999 годов к Соглашению о карантине и защите растений для Азиатско-Тихоокеанского региона в контексте их принятия государствами-членами.

Стратегический план АТККЗР на 2022–2028 годы

4. АТККЗР разработала свой Стратегический план на 2022–2028 годы по итогам опроса членов, регионального семинара по стратегическому планированию (2021 год) и консультаций.

¹ Доклад о работе сессии (на англ. языке): <http://www.fao.org/3/cc7308en/cc7308en.pdf>

Ведущую роль в подготовке этого плана сыграла Новая Зеландия. План включает в себя заявление о ситуации, в которой осуществляется текущая работа АТККЗР, и программное заявление. Заслуживают внимания пять стратегических целей Комиссии: 1) разработка эффективной системы работы АТККЗР; 2) развитие потенциала; 3) разработка мер по защите растений и пропаганда комплексных мер охраны здоровья растений и Международного кодекса поведения в области управления использованием пестицидов; 4) совершенствование систем управления информацией; и 5) координация работы по подготовке материалов для международных систем. Эти стратегические цели названы также способом реализации задач и миссии АТККЗР.

Региональные семинары МККЗР-АТККЗР 2022 и 2023 годов

5. Ежегодные региональные семинары проводились с 29 августа по 2 сентября 2022 года в Инчхоне и с 4 по 8 сентября 2023 года в Пусане; принимающей стороной выступила Республика Корея. Эти семинары были посвящены трем главным вопросам: консультации по проектам МСФМ и рекомендациям КФМ; обсуждение региональных вопросов защиты растений; и актуальная информация о фитосанитарных мероприятиях в рамках МККЗР.

Региональный семинар по товарным стандартам

6. Этот семинар был проведен в виртуальном формате со 2 по 3 июня 2022 года под руководством Новой Зеландии. В нем приняли участие около 80 человек из стран Азиатско-Тихоокеанского региона. Обсуждались такие вопросы, как признание стратегической ценности и основного принципа товарных стандартов, внедрение МСФМ и РСФМ для конкретных товаров в странах – членах АТККЗР, а также перечень товаров для разработки следующих РСФМ. По итогам семинара АТККЗР постановила разработать к 32-й сессии товарные РСФМ для свежих плодов лонгана и белого риса.

Семинар по надзору за местами производства, участками производства и зонами, свободными от вредных организмов

7. Шестой и заключительный семинар по надзору (применение МСФМ 6 "Надзор" и работа национальных систем надзора) проводился с 22 по 26 мая 2023 года на Бали. Его организовала Австралия, а принимающей страной выступила Индонезия. В нем приняли участие, расширив свои знания по этим вопросам, порядка 30 технических специалистов из 14 национальных организаций по карантину и защите растений (НОКЗР). Результаты этого семинара будут способствовать развитию потенциала НОКЗР в области надзора и планирования, а также создания, внедрения и поддержания функционирования мест производства, участков производства и зон, свободных от вредных организмов.

Семинар по ИЗР: системные подходы к борьбе с плодовой мухой на манго

8. Семинар проводился с 19 по 23 июня 2023 года в Мумбаи под руководством Индии, которая выступила также принимающей стороной. Благодаря докладам и посещениям полей и производственных объектов около 30 технических специалистов НОКЗР из 12 стран обогатили свои знания и ознакомились с операционными процедурами предуборочной и послеуборочной ИЗР, направленной на борьбу с плодовой мухой на манго. Семинар будет способствовать разработке согласованных вариантов управления рисками в рамках борьбы с плодовой мухой в регионе.

Семинар по внесению пестицидов с помощью беспилотных летательных аппаратов

9. Семинар по пестицидам проводился с 24 по 27 августа 2023 года в Нанкине. Он был организован Китаем, который также выступил его принимающей стороной. Около 20 технических специалистов из национальных органов по управлению использованием

пестицидов из десяти стран получили знания о нормах, правилах и процессах внесения пестицидов с помощью беспилотных летательных аппаратов, а также об оценке эффективности этих процессов и об управлении рисками. Семинар будет способствовать укреплению потенциала в области регулирования использования пестицидов в этом регионе.

Семинар по управлению жизненным циклом пестицидов

10. С 4 по 8 сентября 2023 года в штаб-квартире ФАО проходил учебный семинар по использованию пестицидов, организованный для специалистов из профильных министерств Бангладеш (включая департаменты охраны окружающей среды, сельского хозяйства, рыболовства и общественного здравоохранения). В ходе семинара были затронуты различные аспекты обращения с пестицидами на протяжении всего их жизненного цикла, от регистрации и производства до использования и утилизации отходов. Были также определены основные вопросы для составления дорожной карты по управлению жизненным циклом пестицидов в Бангладеш.

Семинар по вопросам регистрации пестицидов в Азии

11. В сотрудничестве с Центром по предотвращению самоубийств, совершаемых с использованием пестицидов, и при финансовой поддержке Шведского химического агентства ФАО провела с 10 по 14 июля 2023 года в Куала-Лумпуре (Малайзия) региональный тренинг по использованию инструмента регистрации пестицидов. В общей сложности в семинаре приняли участие 22 специалиста из Индонезии, Камбоджи, Лаосской Народно-Демократической Республики, Малайзии, Пакистана, Филиппин, Шри-Ланки. Тренинг включал стандартные модули по вопросам регистрации пестицидов, в том числе высокоопасных, и их альтернатив.

Семинар по оценке риска, связанного с остатками пестицидов, и по установлению максимально допустимых уровней остатков в странах Азии

12. Большинству азиатских стран не хватает потенциала для того, чтобы провести контролируемые испытания и собрать данные об остатках пестицидов, необходимые для оценки рисков, связанных с остаточным содержанием пестицидов, а также для установления максимально допустимых уровней (МДУ) остатков в интересах обеспечения безопасности пищевых продуктов и содействия торговле. Для укрепления потенциала стран Азии с 20 по 24 ноября 2023 года в Бангкоке (Таиланд) был проведен региональный учебный семинар ФАО по оценке риска, связанного с остатками пестицидов, и по установлению МДУ в Азии. На этот семинар были приглашены в общей сложности 22 участника из десяти стран региона. На семинаре были рассмотрены такие темы, как методы оценки данных об остатках пестицидов, методика оценки риска, связанного с остаточным содержанием пестицидов, и подход к установлению МДУ.

Семинар для Тихоокеанского региона по обучению использованию разработанного ФАО инструмента регистрации пестицидов

13. Семинар проводился с 6 по 10 ноября 2023 года в Суве (Фиджи) для десяти стран Тихоокеанского региона: Вануату, Кирибати, Островов Кука, Папуа – Новой Гвинеи, Самоа, Соломоновых Островов, Тонги, Тувалу, Федеративных Штатов Микронезии и Фиджи. В ходе этого пятидневного семинара помимо стандартных модулей была рассмотрена также отдельная тема: высокоопасные пестициды. Регулирующие органы стран региона получили представление о том, как следует определять требования к данным, как выбирать методы оценки, как оценивать технические аспекты регистрационного досье, как выбирать подходящую стратегию и процедуры регистрации пестицидов, как оценивать риски для здоровья человека и окружающей среды, как определять необходимые меры по смягчению последствий и как принимать обоснованные решения о регистрации пестицидов. Семинар

станет подспорьем для создания институциональных механизмов и введения в действие Тихоокеанской региональной схемы регистрации пестицидов. Эта схема задумана как региональный механизм поддержки, объединяющий ресурсы и техническую экспертизу стран-членов из Тихоокеанского региона, с целью содействия принятию решений национального уровня на базе обоснованных научных оценок. Кроме того, эта схема призвана содействовать региональному сотрудничеству и гармонизации национальных систем регистрации в целях укрепления технического потенциала путем обмена методиками оценки рисков и системами управления данными.

14. На 2024 год запланированы следующие мероприятия: 33-я сессия Комиссии, региональный семинар МККЗР-АТККЗР, курс практической подготовки по молекулярной диагностике южноамериканского ожога листьев гевеи, семинар по ИЗР от болезней бананов и семинар по определению остатков пестицидов для обеспечения безопасности пищевых продуктов. Тридцать третью сессию планируется провести с 23 по 27 сентября 2024 года в Сучжоу (Китай).

Принятие поправок к Соглашению о карантине и защите растений для Азиатско-Тихоокеанского региона

15. В настоящее время участниками Соглашения являются правительства 25 стран. Существует три набора поправок к Соглашению, которые ожидают принятия договаривающимися сторонами: поправки 1983 года и два набора поправок 1999 года. Поправки 1983 года, которые включают введение обязательных взносов, вступили в силу с момента их принятия 18 членами Соглашения. Оба набора поправок 1999 года не вступили в силу до сих пор, поскольку необходимо их принятие двумя третями договаривающихся сторон. Эти два набора поправок включают приведение текста Соглашения в соответствие с пересмотренным текстом МККЗР и Соглашением по применению санитарных и фитосанитарных мер и исключение из Соглашения статьи "Меры по предотвращению занесения в регион южноамериканского ожога листьев гевеи". В настоящее время эти меры оформлены в виде РСФМ 7 "Руководство по защите от южноамериканской пятнистости листьев каучуковых растений", который призван обеспечить защиту этого региона от южноамериканского ожога листьев гевеи. Эти три поправки остаются открытыми для принятия теми договаривающимися сторонами, которые пока их не приняли.

Система электронной фитосанитарной сертификации МККЗР

16. Система электронной фитосанитарной сертификации МККЗР – это инструмент, который преобразует информацию, содержащуюся в фитосанитарном сертификате на бумажном носителе, в электронный фитосанитарный сертификат (ЭФС). Обмен электронными фитосанитарными сертификатами между странами повышает безопасность торговли, ускоряет и удешевляет ее по сравнению с процессами обмена сертификатами на бумажных носителях. За период с 2018 по 2022 год количество электронных фитосанитарных сертификатов значительно увеличилось. Возможно, стимулом этого стала вспышка пандемии COVID-19. В одном неопубликованном исследовании было выявлено, что внедрение ЭФС может значительно сократить общие расходы, связанные с отказами в выдаче сертификатов. Целевая группа КФМ по устойчивому финансированию системы ЭФС изучает варианты краткосрочных, средне- и долгосрочных финансовых решений, которые способны обеспечить механизм устойчивого финансирования. Планы развития системы ЭФС включают перевод на другие языки, продолжение сотрудничества с органами и организациями, не занимающимися фитосанитарными вопросами, и подключение к другим государственным и негосударственным системам, в том числе к таким, как таможня и система "единого окна" АСЕАН. АТККЗР предоставляет возможности для постоянных обсуждений и обмена информацией о внедрении ЭФС в целях оказания помощи членам в вопросах присоединения к этой системе для содействия безопасной торговле.

Международный день охраны здоровья растений

17. В целях повышения глобальной осведомленности о том, как охрана здоровья растений может помочь искоренить голод, сократить масштабы нищеты, защитить биоразнообразие и окружающую среду и ускорить экономическое развитие, Организация Объединенных Наций провозгласила 12 мая Международным днем охраны здоровья растений (МДОЗР).

Провозглашение МДОЗР позволило закрепить результаты проведения Международного года охраны здоровья растений – 2020. После первой в истории Международной конференции по охране здоровья растений, состоявшейся в Лондоне в 2022 году, 12 мая 2023 года было организовано техническое мероприятие высокого уровня, посвященное МДОЗР, а также пропаганде и повышению осведомленности о важности здоровья растений для нашей планеты. АТККЗР всячески поощряет страны региона к принятию мер по поддержанию этого импульса и повышению значимости МДОЗР.

18. Основные направления деятельности на 2024 год и последующий период:

- a. продолжать процесс наращивания потенциала, необходимого для обеспечения готовности, раннего предупреждения, мониторинга, надзора и борьбы с приоритетными вредными организмами, которые были определены странами-членами, а также для рационального использования пестицидов;
- b. продолжать разработку РСФМ и приоритетных для региона РРВ;
- c. продолжать участие в разработке МСФМ и в международных обсуждениях;
- d. разработать методы ИЗР и протоколы внесения пестицидов для борьбы с конкретными вредными организмами;
- e. продолжать процесс укрепления потенциала в области управления жизненным циклом пестицидов;
- f. разработать эффективные системы работы с информацией в целях сбора, совместного использования и обмена информацией, включая реорганизацию веб-сайта АТККЗР;
- g. тесно сотрудничать с МККЗР и Отделом растениеводства и защиты растений ФАО по вопросам реализации Стратегического плана АТККЗР на 2022–2028 годы;
- h. оказывать содействие членам в вопросах планирования и внедрения методов защиты сельскохозяйственных культур на основе биоразнообразия;
- i. рекомендовать членам поддерживать темпы работы, заданные МДОЗР и Международным годом охраны здоровья растений, в целях дальнейшего укрепления фитосанитарного потенциала и повышения осведомленности о важности охраны здоровья растений;
- j. рекомендовать членам принять поправки к Соглашению.