



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединённых Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأمم المتحدة
للإغذية والزراعة

C

联合国粮农组织 亚洲及太平洋区域会议

第三十七届会议

2024 年 1 月 31 日-2 月 2 日和 2 月 19-22 日，
斯里兰卡科伦坡

**落实“同一个健康”举措，
加快太平洋区域农业粮食体系转型**

内容提要

“同一个健康”认识到人类、动物（陆生和水生）、植物和环境卫生之间存在基本关联，是一个整体概念。虽然“同一个健康”举措下正式实施相关计划和政策的时间不长，但“同一个健康”概念本身早已提出。太平洋岛屿地区的传统习俗文化与大自然深刻交织，从过去到现在民众一直以“同一个健康”的方式生活。

由于容易受到气候变化的不利影响（如海平面上升、盐分侵蚀、极端天气事件频发以及病媒传播疾病），以及自然灾害、地势偏远、耕地有限、人口压力增大以及经济规模小等因素，太平洋岛屿地区在保障人类、动植物和环境卫生方面面临着特殊挑战。此外，该地区非传染性疾病发病率很高，医疗保健系统已经资源不足，不堪重负。造成该现象的主要原因是优质且可负担的本地产品不足，却被超加工食品以及廉价的牛肉、猪肉和禽肉下脚料进口产品所替代。

通过促进合作、共享数据、立足实证做出决策，分析政府政策有效性，夯实弱项并制定新政策，“同一个健康”理念能够帮助应对人类、动植物和环境卫生威胁以及粮食安全和营养风险。另一个重要的方面是，农业粮食部门农药和抗微生物药物使用情况日益普遍且监管不善，“同一个健康”举措能够为此提出有效对策。

在太平洋岛屿地区，动物被视为重要资产，能够提供食物和营养、谋生机会、替代进口，还具有重要的文化属性。因此，动物疫病会对太平洋岛屿民众的健康、文化和生计造成长期影响。鉴于此，加强农业粮食部门的生物安全至关重要，不仅有利于保护人类健康免受人畜共患病（可由动物传播人类的疾病）威胁，还有利于防止出现抗微生物药物耐药性和经济冲击，保护生物多样性和环境。同时，还有助于防范各类植物和水生病虫害以及外来入侵物种，如危机种植业的非洲大蜗牛和椰子犀甲，威胁渔业和水产养殖业¹的弧菌病和冰样白化病²。

粮农组织《2022-31 年战略框架》³重点围绕“四个更好”——更好生产、更好营养、更好环境和更好生活——推动落实联合国《2030 年可持续发展议程》⁴和联合国可持续发展目标⁵。“四个更好”的目标是消除贫困（可持续发展目标 1）、零饥饿（可持续发展目标 2）和减少不平等（可持续发展目标 10）。除上述目标，“同一个健康”举措还将促进落实良好健康和福祉（可持续发展目标 3）、性别平等（可持续发展目标 5）、清洁水和环境卫生（可持续发展目标 6）和气候行动（可持续发展目标 13）等可持续发展目标。

粮农组织将向人类和动植物健康、农业、环境、灾害管理和气候变化相关主管政府机构以及捐助方、民间社会和社区推广“同一个健康”举措，推动实现可持续发展成果。

本文件概述“同一个健康”举措在太平洋岛国的实施情况、当地民众的健康挑战以及在粮农组织技术支持下通过“同一个健康”举措应对挑战方面的相关机遇。

为促进加强相关技术支持，现就如何推动太平洋岛屿地区各国政府加快采纳“同一个健康”举措征求粮农组织第三十七届亚洲及太平洋区域会议指导。干预措施建议包括以下内容：加强早期预警系统，防范卫生威胁；加强健康、食品安全和粮食安全；保护生计和发展具有可持续性的替代举措；适应气候变化影响，保护环境，包括生物多样性的保护和可持续管理；为落实可持续发展目标保障充足资源。

¹ 农业包括种植业、畜牧业、林业和渔业。

² 一种海藻病害。

³ [粮农组织《2022-31 年战略框架》](#)

⁴ [《变革我们的世界：2030 年可持续发展议程》](#)

⁵ [联合国可持续发展目标](#)

征求区域会议指导意见

提请亚太区域会议注意太平洋岛国政府在粮农组织支持下制定实施政策和计划时采纳“同一个健康”举措的益处，认可太平洋岛国政府机构促进相互合作以及与非政府利益相关方（如民间社会、发展伙伴和捐助方）开展合作的必要性，如《2050年蓝色太平洋大陆战略》⁶所述，为落实“同一个健康”举措创造更多机遇，应对太平洋岛屿地区多部门和多层面的问题和机遇。

提请亚太区域会议：

- 批准太平洋岛国政府在计划、政策制定、立法、研究、伙伴关系和资源筹措中采纳“同一健康”举措，加快太平洋岛屿地区农业粮食体系转型；
- 批准太平洋岛国政府通过建立“同一个健康”国家协调委员会，采纳“同一个健康”举措减轻农业、林业、畜牧业和渔业面临的威胁；
- 同意太平洋岛国“同一个健康”国家协调委员会应以政府各部门全方位参与的方式制定实施计划，与非政府利益相关方进行协商，并吸纳非政府利益相关方；
- 认识到粮农组织是“同一个健康”全球倡议的引领者，应根据粮农组织《战略框架》和“四个更好”，结合太平洋岛屿地区的实际情况推进落实；
- 批准粮农组织在促进建立太平洋地区“同一个健康”网络方面发挥作用；
- 建议将“同一个健康”概念纳入粮农组织所有项目，以提高相关部委和其他利益相关方的参与力度，加快太平洋岛屿地区农业粮食体系转型。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

亚太区域会议秘书处

APRC@fao.org

⁶ 《2050年蓝色太平洋大陆战略》，太平洋岛屿论坛秘书处，2022年 <https://www.forumsec.org/2050strategy/>

引言

1. 气候变化对太平洋岛屿地区民众健康、环境和经济的影响日益加深⁷，该地区面临着存亡挑战。太平洋岛屿国家（太平洋岛国）人口估计达 1350 万，遍布于数千个岛屿，陆地面积约 80 万平方公里，分散于太平洋数百万平方公里的海域内。太平洋岛屿地区有着丰富多彩的少数民族、文化、语言和生态系统。太平洋岛国的自然资源有限，经济产业单一，距离主体市场较远，在外部冲击面前不堪一击。农业、渔业和旅游业是许多太平洋岛国的经济支柱。

2. 太平洋岛国十分重视以下领域，并且加大了支持力度：农业、林业、畜牧业和渔业；农业粮食体系和价值链创新；在 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情后，在国内市场创造新机会。COVID-19 疫情对供应链的破坏导致在获得投入要素和产品商业化（包括国内销售和出口）方面均面临挑战。因此，收入减少，生产水平下降。2020 年，澳大利亚国际农业研究中心的一项研究发现，COVID-19 疫情期间⁸太平洋岛屿地区的农业粮食体系十分脆弱，不仅农民和渔民的收入和产量显著减少，而且服务保障一度中断，人口逆向流动向农村转移，粮食需求增大，资源压力加剧。

“同一个健康”的涵义

3. “同一个健康”的定义是，“旨在可持续地平衡和优化人类、动物和生态系统卫生状况的综合统一举措，认识到人类、家畜和野生动物、植物以及大环境（包括生态系统）的卫生密切联系、相互依存，动员社会不同层面的多部门、多学科和多社区合作，共同努力促进福祉，应对卫生和生态系统威胁，同时满足对清洁水、能源和空气、安全和营养食物的集体需求，采取行动应对气候变化，推动可持续发展”⁹。

4. 四方合作机构（粮农组织、联合国环境规划署、世界卫生组织和世界动物卫生组织）已批准《“同一个健康”联合行动计划》¹⁰，该计划旨在推动世界加强防范、发现和应对卫生威胁，同时改善人类、动植物和环境卫生及其对可持续发展的贡献。《“同一个健康”联合行动计划》提出合作框架，在太平洋岛国具体国情基础上进行调整，支持该地区实施“同一个健康”举措。

⁷ [2022 年气候变化：影响、适应和脆弱性报告](#)

⁸ [《2019 冠状病毒病和印太地区粮食体系：脆弱性、影响和行动机会评估》](#)

⁹ “同一个健康”定义由四方组织咨询小组“同一个健康”高级别专家小组制定

¹⁰ [《“同一个健康”联合行动计划（2022-2026）》](#)

太平洋岛国“同一个健康”举措实施状况

5. 在有计划、有策略地落实“同一个健康”举措方面，太平洋岛国仍处于起步阶段。太平洋岛国“同一个健康”举措重点关注应对抗微生物药物耐药性问题。虽然少数几个太平洋岛国已制定应对抗微生物药物耐药性的国家行动计划，但相关计划没有考虑生物安全、人畜共患病诊断、动物卫生和动物福利、植物和生态系统健康以及食品安全等健康保障。

6. 斐济、巴布亚新几内亚和瓦努阿图已制定国家行动计划，但在实施方面遇到挑战。非政府组织在巴布亚新几内亚为各部门搭建平台，通过制定《一线实地流行病学培训计划》，以“同一个健康”举措合作实施和推动应对抗微生物药物耐药性问题。澳大利亚政府的英联邦科学和工业研究组织携手斐济和萨摩亚政府，共同加强抗微生物药物耐药性管理。多年来，太平洋共同体发挥公共卫生司和公共卫生监测网络的作用，通过组织各类活动鼓励采纳“同一个健康”举措应对太平洋岛屿地区抗微生物药物耐药性问题。太平洋岛屿地区开展兽医专业辅助人员培训，将“同一个健康”举措纳入疫病调查和跨境疫病监测和治理工作。

7. 在太平洋岛屿地区开展“同一个健康”工作，粮农组织的战略重点是提高人们对“同一个健康”的认识，促进该举措的广泛应用。粮农组织围绕“同一个健康”宣传、能力提升和规划组织了多期活动，开展了跨境动物疫病防治研讨会，还举办了“同一个健康”线上培训班，推动太平洋岛国开展能力建设。这些举措得到了实地和国内培训的支持，通过加强技术能力建设，推动采纳“同一个健康”举措，加强卫生保障。

8. 粮农组织推广“同一个健康”概念，采用兼顾各种危害的方法和预警方法，将主要生物安保威胁纳入国家灾害和紧急情况预防、准备和应对计划。粮农组织与太平洋岛国和其他四方组织以及太平洋共同体合作，为实施《“同一个健康”联合行动计划》提供支持，加强太平洋岛屿地区的“同一个健康”。

“同一个健康”实施过程中的挑战

9. 虽然“同一个健康”举措能带来潜在益处，但还是面临一些挑战。其中最重要的挑战涉及太平洋岛国农业、卫生和环境等主要资源部门之间的治理、政策和协调。政府机构往往各自为政，只关注各自的优先事项、计划和专业领域。为使“同一个健康”举措取得实效，各政府部门需形成合力，做出高级别政治承诺并进行结构改革，确保跨部门合作。

10. 采纳“同一个健康”举措面临的另一个阻碍是为“同一个健康”各项倡议提供人力、财政和技术资源的支持能力有限。许多太平洋岛国缺乏训练有素、具备实施“同一个健康”举措所需技能和知识的专业人员。因此，跨部门伙伴关系的建立受阻，干预措施的范围和效果有限。

11. 大多数太平洋岛国地理位置偏远，沟通交流难，获取和分享信息和资源难。这些问题会限制该地区“同一个健康”倡议的效力，加剧国家层面卫生方面的不平等问题。

12. 太平洋岛屿地区“同一个健康”举措的正式实施有时也面临文化和社会因素的挑战。传统信仰和习俗可能会影响人们对植物、森林、动物和水生资源的态度。应推动太平洋地区民众积极参与“同一个健康”战略和干预措施的设计和 implementation，将传统信仰和习俗纳入考量，确保相关工作符合文化规范。例如，2020年巴布亚新几内亚非洲猪瘟疫情暴发期间，猪的文化意义与传统防疫措施产生冲突。解决这一问题不是靠销毁和处理受感染和接触猪只的常规控制措施，而是靠管控猪只移动的限制措施。

13. 最后，政府和捐助方的供资安排有时会阻碍“同一个健康”举措的统一实施。除为威胁农业的疫病暴发提供专项资金支持外，大部分资金都纳入卫生部门。然而，“同一个健康”日益成为捐助方的首选项目资金渠道，有时甚至是唯一允许的渠道。

借“同一个健康”举措之机，促进农业粮食体系转型

14. 尽管面临上述挑战，粮农组织仍完全具备向太平洋岛国提供技术支持、助力应对多部门挑战的能力。

15. 如上所述，太平洋岛国民众对人类卫生与环境卫生的联系有着深刻理解，在本质上，就是对“同一个健康”概念的理解。辅以现代科学知识和技术支持，推广和保护这些做法能够促进实施“同一个健康”举措。可以利用太平洋岛屿地区的知识和文化多样性，立足社区，推动可持续的卫生、农业和管理。妇女和女童在卫生和教育行业占主导地位，同时还积极参与生计型生产和销售，这为妇女的参与提供机会，特别是在家庭中发挥照护者的作用。家庭、宗族、社区和信仰机构成员身份形成的强大社会凝聚力有利于推广“同一个健康”举措，特别是在改善行为和生计选择方面。

16. 亚洲曾多次暴发动物源性传染病（如高致病性禽流感、猪瘟和重症急性呼吸系统综合症），而太平洋岛屿地区与亚洲不同，除应对 COVID-19 疫情外，在需要通过实施“同一个健康”举措应对严重和直接的卫生威胁方面经验有限。

斐济曾暴发牛结核病和布鲁氏菌病，部分太平洋岛国钩端螺旋体病呈散发态势，除此之外，太平洋岛屿地区尚未出现大规模严重的人畜共患病疫情。

17. 然而，太平洋岛国经常遭受气候变化影响和自然灾害，应对这些问题是许多太平洋岛国的优先重点。如上所述，太平洋岛屿地区极易受到气候变化影响，人类、动植物、森林、牲畜和水生资源卫生都会受到影响。气温和海平面上升、极端天气事件导致病虫害、病媒和入侵物种的传播，影响了粮食安全、生计和经济，在某些情况下还造成了社区的流离失所。因此，气候变化和自然灾害的发生倒逼各机构在现有治理和政策体系基础上开展供资等方面合作，成为“同一个健康”举措的发力点。

18. 供水污染会对人类、动植物和环境卫生造成影响。通过促进自然资源的可持续利用、建设生态系统韧性、推广资源管理最佳做法、实施适应战略，“同一个健康”举措将妥善处理气候变化、生物安全与卫生之间的复杂关系。开展相关行动将减少对外部投入的依赖，加强农业部门应对环境冲击的能力。例如，“同一个健康”举措有助于减轻洪水对卫生造成的影响，如控制钩端螺旋体病等水传播疾病的暴发。其他挑战则包括：提供洁净水和环境卫生；提供营养食品以及相关食品制备和食品安全问题；传染病的传播；在某些情况下维护法律和秩序。需要重新安置牲畜，投以饲料和水，还需要挽救作物和恢复种植。通过采取包括政府、社区、民间社会和媒体在内的多机构协同举措，就可以有效地管理这些情形。

19. 结核病、布鲁氏菌病和钩端螺旋体病等人畜共患病最早便是由太平洋岛屿地区传出，因此该地区开展**疫病监测、预防、防备和应对工作**十分重要。气候变化，因国际贸易和旅行而改善的连通性，这些都是疫病得以传播的原因。国际边界和国家边境上缺乏生物安全，这对农业粮食部门构成威胁。“同一个健康”举措有助于加强太平洋岛国早期预警系统检测、预防和应对病虫害和外来入侵物种的能力。改进监测系统、实验室网络和通信渠道有利于及时发现和应对疫情。当前，太平洋岛屿地区缺乏种植业、林业、渔业，特别是畜牧业的疫病流行和传播状况数据。因此，准确监测和跟踪卫生问题、及时发现和应对新发卫生威胁均面临困难。“同一个健康”举措能够推动开发疫病监测综合系统，从而针对疫情开展早期预警工作，采取应对措施，降低疫病传播风险，改善卫生状况。绘制疫区地图也有助于落实疫病防治计划，加强对监测热点地区的认识。

20. 在太平洋岛屿地区，糖尿病、心血管疾病和癌症等**非传染性疾病**日益突出，部分原因是民众生活方式发生变化及其做出的膳食选择。所有的太平洋岛国都严重依赖进口食品。当地社区的负担能力是关键因素之一。一些典型的例子包括，缺乏营养素的动物产品（如羊腩和火鸡尾）、肉罐头、鱼罐头。非传染性疾病对

太平洋地区民众的健康和福祉产生了严重的不利影响。通过加强畜牧业、种植业和渔业的可持续生产，替代进口，可以引导消费者做出更健康的膳食选择。

21. 太平洋岛国靠发展生计型农渔业保障生计和粮食安全，因此**食品安全和水资源安全**具有重要意义。太平洋岛屿地区以小规模粮食生产者为主，资源匮乏，难以采取良好卫生和食品安全实践。由此可能引发影响人类、动物和环境健康的食源性疾病。保障食品安全，需要改进食品生产、加工、保存和准备过程中的卫生习惯，因此是各部门的共同责任。“同一个健康”举措能够支持可持续的农业、林业、畜牧业和渔业实践，改善食品生产和保存技术，促进食品安全和水资源安全。良好的卫生习惯可改善动物和水生动物卫生，减少畜牧业和水产养殖业对抗微生物药物的需求。卫生、农业和环境部门之间的合作还可以改善农药和抗微生物药物利用管理以及废弃物和废水管理，降低水传播疾病风险，保护水道。太平洋岛屿地区拥有丰富多样的传统农业粮食体系和文化习俗，通过支持传统粮食生产和消费（如用芋头替代进口马铃薯）、减少粮食浪费、将废弃食物用于其他用途（如堆肥和青贮）以及提高食品安全和质量，“同一个健康”举措可助力强化当地农业粮食体系。

22. 粮农组织可以通过提供政策、立法和技术援助，帮助太平洋岛国提出农业粮食部门的国家目标和优先事项，从而推进“同一个健康”举措。

小 结

23. “同一个健康”举措认识到人类健康、环境卫生与农业息息相关。“同一个健康”可能将显著加快太平洋岛屿地区的农业粮食体系转型，并助力实现可持续发展目标。通过采纳“同一个健康”举措，太平洋岛国能够制定战略，推动面向健康和其他生物安全威胁开展早期预警；促进可持续的农业、林业、畜牧业和渔业实践；加强食品安全，改善营养状况；减缓气候变化风险。

24. “同一个健康”举措的主要好处之一是能够促进不同部门和学科开展合作、相互协调。这类合作有利于制定全面的政策、法规和干预措施，应对太平洋岛屿地区农业粮食生产体系面临的复杂挑战。推动农业、公共卫生、动物卫生、环境科学及其他相关领域利益相关方参与，采用更全面、协同、统一且与太平洋地区情况相适应的举措。

25. 此外，“同一个健康”举措有助于增强粮食生产体系韧性，这对于应对气候变化、自然灾害以及其他环境和经济压力因素的影响至关重要。制定战略的过程中将人类与环境（所有生产部门赖以生存的环境）的相互联系纳入考量，从而减缓气候变化影响，提高防灾能力，促进土地和水生资源的可持续管理实践。

26. 但是，“同一个健康”举措的成功实施需要强有力的政治承诺、充足的资源、有效的治理结构，以及持续开展认识提升和能力建设。因此，应推动农业、公共卫生、动物卫生、环境科学及其他相关领域全体利益相关方参与，保障“同一个健康”举措的成功采纳和实施。各方有效开展合作，将有可能制定出促进太平洋岛屿地区人类、动植物和环境卫生与福祉的战略。

27. 实现“同一个健康”，人人有责。