



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

R

# РЕГИОНАЛЬНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ФАО для Азии и Тихого океана

**Тридцать седьмая сессия**

**Коломбо, Шри-Ланка, 31 января – 2 февраля 2024 года и  
19–22 февраля 2024 года**

**Преобразование промышленного рыболовства и аквакультуры  
в Азиатско-Тихоокеанском регионе на принципах устойчивости**

## Резюме

Секторы промышленного рыболовства и аквакультуры играют особую роль в обеспечении продовольственной безопасности и средств к существованию и в экономике стран Азиатско-Тихоокеанского региона. На долю этого региона приходится большая часть мирового производства продукции аквакультуры и примерно 50 процентов всей продукции промышленного рыболовства; кроме того, в нем находится большинство мелких рыбных хозяйств мира. Объемы торговли продуктами водного происхождения значительны как внутри региона, так и в мире в целом. При условии устойчивого управления и развития, системы производства пищевой продукции из водных биоресурсов (как морских, так и пресноводных), в том числе системы рыболовства и аквакультуры этого региона, могут быть устойчивым и невосприимчивым к внешним воздействиям источником продовольствия и средств к существованию. Чтобы помочь членам Организации в создании устойчивых, невосприимчивых к внешним воздействиям и инклюзивных систем производства пищевой продукции из водных биоресурсов с учетом их национальных экономических, социальных и ресурсных особенностей, ФАО разработала концепцию "голубой" трансформации, в основе которой лежат три ключевых элемента: устойчивая аквакультура, устойчивое рыболовство и устойчивые торговля и производственно-сбытовые цепочки.

В настоящем документе кратко изложена концепция "голубой" трансформации и представлен обзор ее применения в условиях Азиатско-Тихоокеанского региона. Определены некоторые приоритетные для Азиатско-Тихоокеанского региона аспекты, где могут быть необходимы наращивание потенциала и техническая помощь. Речь идет, в частности, об инновациях и инвестициях в аквакультуру, об оказании помощи в проведении оценки ситуации в рыболовстве в целях организации устойчивого и адаптивного управления, об усилении поддержки в проведении политики в области маломасштабного рыболовства и об обзоре механизмов поддержки рыболовства и их связи с торговлей. В документе представлена информация об основных возможностях стран-членов в плане инвестиций в реализацию концепции "голубой" трансформации и ее продвижения в национальных подсекторах промышленного рыболовства и аквакультуры и в связанных с ними цепочках производства и

С этим и другими документами можно ознакомиться на сайте [www.fao.org](http://www.fao.org)

сбыта морепродуктов, с тем чтобы увеличить вклад систем производства пищевой продукции из водных биоресурсов в процесс существенного наращивания объемов питательных пищевых продуктов и в создание жизнестойких источников средств к существованию в этом регионе, а также в осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

### **Проект решения Региональной конференции**

РКАТО предлагается дать рекомендации в отношении приоритетов оказания технической помощи для поддержки следующих направлений:

- инвестиции и инновации в целях увеличения вклада продукции аквакультуры и промышленного рыболовства в создание устойчивых и жизнестойких агропродовольственных систем;
- обеспечение устойчивости цепочек производства и сбыта рыбы с целью сокращения потерь и порчи продукции и увеличения справедливого распределения продовольствия и других благ;
- пропаганда и внедрение инновационных и инклюзивных систем устойчивого и адаптивного управления рыболовством; и
- совершенствование мер политики и программ комплексного научно обоснованного управления, технологических инноваций и взаимодействия с частным сектором и заинтересованными сторонами, содействие созданию инклюзивных, устойчивых и жизнестойких систем производства пищевой продукции из водных биоресурсов.

*По существу содержания настоящего документа обращаться в:*

Секретариат РКАТО

APRC@fao.org

## Введение

1. Для 3,3 млрд жителей планеты пищевая продукция из водных биоресурсов обеспечивает как минимум 20 процентов потребления животного белка в расчете на душу населения. Они являются уникальным источником омега-3 жирных кислот и ценных микронутриентов, абсолютно необходимых для когнитивного и физического развития человека. В 2020 году от систем производства пищевой продукции из водных биоресурсов зависели средства к существованию примерно 600 млн человек в мире, из них 58 млн было занято в первичном производстве. Если рассматривать всю эту производственно-сбытовую цепочку в целом, то примерно половину занятых в ней составляют женщины. В том же году объем первоначальной продажи продукции аквакультуры составил порядка 406 млрд долл. США, а стоимость мирового экспорта продуктов водного происхождения, за исключением водорослей – 150 млрд долл. США, достигнув в 2021 году нового рекордного уровня в 176 млрд долл. США. Продукты водного происхождения относятся к числу наиболее ходовых продовольственных товаров в мире<sup>1</sup>.
2. Азиатско-Тихоокеанский регион вносит значительный вклад в эти глобальные показатели и служит примером такого вклада систем производства пищевой продукции из водных биоресурсов в продовольственную безопасность и питание, а также в создание жизнестойких источников средств к существованию.
3. По полученным ФАО данным, объем добычи в морском рыболовстве в этом регионе (только в промышленном рыболовстве, производство продукции аквакультуры сюда не входит) с конца 1990-х годов составлял в среднем от 38 до 40 млн тонн в год, что соответствует почти 49 процентам общего объема мирового морского промышленного рыболовства. За последние 30 лет уловы в промышленном рыболовстве сокращались в северо-западной части Тихого океана, почти удвоились и считаются устойчивыми в центрально-западной части Тихого океана, а в восточной части Индийского океана наблюдался более медленный рост, который считается стабильным.
4. Производство продукции аквакультуры в регионе увеличивалось на протяжении нескольких десятилетий; в 2021 году на его долю приходился 91 процент выращиваемых в мире водных животных и водорослей<sup>2</sup>. В этом регионе аквакультура также обеспечивает порядка 63 процентов всего объема рыболовства и производства водных животных, а если сюда включить еще и водоросли, то этот показатель составит 71 процент. Ведущими производителями продукции аквакультуры в регионе (а также в мире в целом) являются Китай, Индонезия, Индия, Вьетнам и Бангладеш; согласно прогнозам, производство продукции аквакультуры продолжит расти.
5. Что касается занятости в первичном производстве на общемировом уровне, то на долю рыболовства приходится 65 процентов занятых, а на долю аквакультуры – 35 процентов; в последние годы показатели занятости в аквакультуре остаются относительно стабильными, а количество рыбаков сокращается. В 2020 году в Азии насчитывалось 49,4 млн рыбаков и рыбоводов, что составляет 84 процента глобальной занятости в этих двух секторах. Из них 19,3 млн человек были заняты в аквакультуре.
6. Во всем мире маломасштабное рыболовство (ММР) является важным компонентом промышленного рыболовства: оно обеспечивает порядка 36,9 млн тонн улова (средний показатель за 2013–2017 годы), 44 процента общей экономической стоимости выгружаемых уловов<sup>3</sup> и занятость для 113 млн человек в различных производственно-сбытовых цепочках (в 2016 году). Не менее половины занятых в ММР и аквакультуре во всех звеньях производственно-сбытовой цепочки составляют женщины.

---

<sup>1</sup> ФАО. 2022 год. "Состояние мирового рыболовства и аквакультуры – 2022. На пути к "голубой" трансформации". Рим, ФАО. См. <https://doi.org/10.4060/cc0461ru>

<sup>2</sup> ФАО, FishStatJ, 2023 год.

<sup>3</sup> FAO, Duke University & WorldFish. 2023. Illuminating Hidden Harvests – The contributions of small-scale fisheries to sustainable development. Rome. См. <https://www.fao.org/3/cc4576en/cc4576en.pdf>

7. По сравнению почти с любой другой системой производства животного белка системы производства пищевой продукции из водных биоресурсов производят меньше выбросов углекислого газа, потребляют меньше воды и оставляют меньший экологический след. Они также обеспечивают косвенные выгоды для заинтересованных сторон, такие как рациональное использование природных ресурсов, экосистемные услуги и культурная самобытность. Масштаб этих выгод свидетельствует о возможностях систем производства пищевой продукции из водных биоресурсов в плане поддержки реализации целей в области устойчивого развития (ЦУР).

8. Системы производства пищевой продукции из водных биоресурсов являются эффективными производителями питательных пищевых продуктов, но при этом существуют серьезные трудности, связанные с обеспечением их устойчивости. Загрязнение окружающей среды, перелов рыбы и ненадлежащее управление рыболовством, неэффективность и чрезмерное зарыбление водоемов в аквакультуре, неравномерное распределение благ в производственно-сбытовых цепочках, а также другие проблемы – все это не позволяет системам производства пищевой продукции из водных биоресурсов максимально увеличить свой вклад в устойчивое развитие в Азиатско-Тихоокеанском регионе и во всем мире. Кроме того, изменение климата оказывает воздействие на состояние морских, прибрежных и внутренних акваторий, вызывая изменения мест обитания, запасов и распределения видов. Возросшая частота и интенсивность экстремальных погодных явлений, таких как чрезмерное количество осадков, циклоны и засухи, угрожают жизни и средствам к существованию мелких фермеров и приводят к масштабным экономическим потерям, которые часто недооцениваются из-за отсутствия данных для расчета убытков и ущерба<sup>4</sup>. Вследствие усиления риска вторжения чужеродных видов и распространения трансмиссивных заболеваний под угрозой может также оказаться качество пищевых продуктов.

9. В Декларации об устойчивости рыболовства и аквакультуры<sup>5</sup>, принятой в 2021 году на 34-й сессии Комитета ФАО по рыболовству (КРХ), в полной мере признается вклад рыболовства и аквакультуры в борьбу с нищетой, голодом и неполноценным питанием, их потенциал по обеспечению готовности к прогнозируемым последствиям изменения климата и реагированию на них, а также приверженность идее устойчивого развития. В соответствии со Стратегической рамочной программой ФАО на 2022–2031 годы<sup>6</sup>, Декларацией КРХ об устойчивости рыболовства и аквакультуры 2021 года и задачами в рамках ЦУР 14 (Сохранение морских экосистем) ФАО разработала дорожную карту "голубой" трансформации, призванную обеспечить наращивание масштабов систем производства пищевой продукции из водных биоресурсов и увеличение их вклада в здоровое питание, рациональное использование природных ресурсов и инклюзивный и устойчивый рост.

10. В настоящем документе оценивается потенциальный вклад Азиатско-Тихоокеанского региона в достижение этих трех задач. Представлен обзор текущей работы, связанной с системами производства пищевой продукции из водных биоресурсов, а также возможности и потенциальные меры по достижению этих целей.

### **"Голубая" трансформация**

11. Преобразование систем производства пищевой продукции из водных биоресурсов с целью повышения их устойчивости, жизнестойкости, эффективности и результативности может принести значительные преимущества. По оценкам ФАО, в результате преобразования глобальных систем производства пищевой продукции из водных биоресурсов к 2050 году объем производства такой продукции может возрасти со 178 млн тонн (показатель 2020 года) до почти 250 млн тонн в год, а ее видимое потребление на душу населения – до 25,5 кг в год. Однако производство большего количества пищевой продукции из водных биоресурсов не приводит к автоматическому снижению показателей голода, улучшению условий жизни и устойчивым

<sup>4</sup> ФАО. 2023. *The impact of disasters and crises on agriculture and food security*.

См. <http://www.fao.org/3/cc7900en/cc7900en.pdf>

<sup>5</sup> ФАО. 2021 год. *Декларация КРХ об устойчивости рыболовства и аквакультуры 2021 года*. Рим.

См. <https://www.fao.org/documents/card/ru/c/CB3767RU>

<sup>6</sup> ФАО. 2021 год. *Стратегическая рамочная программа ФАО на 2022–2031 годы*. Рим.

См. <https://www.fao.org/3/cb7099ru/cb7099ru.pdf>

результатам. Для получения таких результатов необходимы согласованные усилия и учет воздействия на окружающую среду, а также социальная и экономическая жизнеспособность каждого элемента системы производства пищевой продукции из водных биоресурсов.

12. "Голубая" трансформация<sup>7</sup> – это целевая инициатива, благодаря которой ведомства, правительства и другие заинтересованные стороны могут использовать существующие и новые знания, инструменты и методы работы для того, чтобы гарантировать и максимизировать вклад систем производства пищевой продукции из водных биоресурсов в обеспечение продовольственной безопасности, питания и финансовой доступности здорового питания для всех. Члены ФАО уже отметили важную роль "голубой" трансформации как концепции ФАО по созданию устойчивых систем производства пищевой продукции из водных биоресурсов<sup>8</sup> путем достижения трех основных результатов:

- a. устойчивая интенсификация и расширение масштабов устойчивой аквакультуры удовлетворяет растущий мировой спрос на пищевую продукцию из водных биоресурсов и обеспечивает равноправное распределение выгод;
- b. эффективное управление всеми видами рыболовства и аквакультуры способствует поддержанию здоровья запасов и обеспечивает создание справедливых источников средств к существованию; и
- c. модернизация производственно-сбытовых цепочек обеспечивает социальную, экономическую и экологическую жизнеспособность систем производства пищевой продукции из водных биоресурсов.

13. "Голубая" трансформация – это концепция, описывающая те способы, с помощью которых системы производства пищевой продукции из водных биоресурсов могут максимально использовать свой потенциал в качестве источников занятости, экономического роста, социального развития, восстановления экономики и сохранения окружающей среды, особенно в условиях изменения климата и конкуренции за ресурсы.

### **Устойчивое расширение и интенсификация аквакультуры в целях обеспечения питанием населения Азиатско-Тихоокеанского региона**

14. Постоянный рост населения планеты и углубление понимания пользы пищевой продукции из водных биоресурсов для здоровья являются предпосылками дальнейшего увеличения глобального спроса на эти продукты. Для того чтобы удовлетворить этот спрос, необходимы устойчивое развитие аквакультуры и создание новых или поддержка существующих источников дохода и возможностей для получения средств к существованию.

15. В 2021 году мировое производство продукции аквакультуры (водных животных и водорослей) увеличилось по сравнению с 2011 годом на 54 процента, превысив 126 млн тонн и оставаясь одним из самых быстрорастущих секторов сельскохозяйственного производства в мире. В 2021 году на долю аквакультуры приходилось порядка 50 процентов общего объема производства водных животных и 58 процентов, если учитывать водоросли. На долю Азиатско-Тихоокеанского региона приходится 88 процентов мирового производства водных животных в аквакультуре (91 процент, если учитывать водоросли).<sup>9</sup>

16. Разработанная ФАО дорожная карта "голубой" трансформации предусматривает три ключевые глобальные задачи по созданию устойчивой аквакультуры:

- a. к 2030 году рост устойчивого мирового производства продукции аквакультуры составляет не менее 35 процентов;

---

<sup>7</sup> ФАО. 2022. *Blue Transformation - Roadmap 2022–2030: A vision for FAO's work on aquatic food systems*. Rome. См. <https://www.fao.org/3/cc0459en/cc0459en.pdf>

<sup>8</sup> ФАО. 2023 год. Доклад о работе 172-й сессии Совета ФАО. Рим. См. <https://www.fao.org/3/nm116ru/nm116ru.pdf>

<sup>9</sup> ФАО, FishStatJ, 2023 год

- b. рост занятости в аквакультуре и увеличение численности квалифицированной рабочей силы способствуют повышению доходов и уровня жизни; и
- c. к 2030 году в секторе аквакультуры всем женщинам и мужчинам обеспечены полная и производительная занятость и достойная работа.

17. Основными тематическими направлениями дорожной карты "голубой" трансформации являются: эффективное глобальное и региональное сотрудничество, планирование и управление; внедрение инновационных технологий и систем управления; равный доступ к ресурсам и услугам для рыбоводов; минимальное воздействие систем аквакультуры на окружающую среду; и повышение эффективности использования вводимых ресурсов аквакультуры. Предусматриваются также регулярный мониторинг и отчетность о ситуации с ростом и результатами развития аквакультуры.

18. В результате сотрудничества ФАО с Сетью центров по аквакультуре в Азиатско-Тихоокеанском регионе (НАКА) в рамках Совещания высокого уровня по преобразованию аквакультуры и диалогов с частным сектором по определению приоритетных мер политики был подготовлен информационный документ<sup>10</sup>, посвященный основным стратегическим целям дорожной карты "голубой" трансформации. В этом информационном документе представлены рекомендации по воплощению разработанной дорожной карты в действия по поддержке устойчивой интенсификации и наращивания масштабов производства продукции аквакультуры в Азиатско-Тихоокеанском регионе в соответствии с концепцией, предусматривающей преобразование систем аквакультуры в более эффективные, инклюзивные, жизнестойкие и устойчивые системы производства пищевой продукции из водных биоресурсов на базе инноваций, инвестиций и партнерских связей.

19. Рекомендуемые подходы к осуществлению таких преобразований предусматривают следующие аспекты: признание важности и эффективное использование достижений науки, данных и знаний; оценка хода осуществления преобразований; принятие целостного подхода к развитию систем производства пищевой продукции из водных биоресурсов; стимулирование инноваций; ориентация на человека и инклюзивность; взаимодействие с рынками и потребителями на пути к созданию устойчивой аквакультуры; выстраивание подходов на основе примеров передовой международной практики; и содействие постоянному совершенствованию и обучению. Важно также признать роль маломасштабной аквакультуры как системы с низким уровнем риска, обеспечивающей производство продовольствия и диверсификацию источников средств к существованию в сельском хозяйстве.

20. В целом же дорожная карта "голубой" трансформации предусматривает следующие моменты:

- a. основные страны – производители аквакультуры движутся к устойчивой интенсификации, повышению устойчивости и экономике замкнутого цикла, сокращению воздействия на окружающую среду и объема используемых ресурсов и воды/кормов/пространства, а также к повышению доступности своей продукции на рынке;
- b. страны с менее развитой аквакультурой стимулируют развитие своих секторов аквакультуры за счет инноваций и инвестиций и расширяют свои внутренние и региональные рынки; при этом следует учитывать, что многие небольшие страны, особенно в Тихоокеанском регионе, сталкиваются с препятствиями на пути развития своих секторов аквакультуры и практически не обладают в этом смысле сравнительными преимуществами, поскольку производственные и транспортные издержки у них высоки, а численность рабочей силы, вводимые ресурсы и доступные рынки ограничены; и

---

<sup>10</sup> FAO & NACA. 2023. *Aquaculture transformation – Innovation and investment for sustainable intensification and expansion of aquaculture in Asia and the Pacific region*. Bangkok.

<https://www.fao.org/3/cc4962en/cc4962en.pdf>

- с. все страны, имеющие доступ к морским водам, проявляют все более активный интерес к расширению своих секторов марикультуры.
21. Признавая необходимость сохранения динамики преобразований аквакультуры [систем производства продовольствия из водных биоресурсов] в Азиатско-Тихоокеанском регионе, ФАО и НАКА рекомендуют правительствам сосредоточить усилия на создании благоприятных условий для развития инноваций и роста инвестиций в аквакультуру за счет следующих мер:
- а. разработка национальных мер политики и планов, стимулирующих инновации в аквакультуре и обеспечивающих возможность для инвестиций в этот сектор, которые позволят расширить внедрение инноваций в аквакультуре и осуществлять новые стратегические инвестиции в приоритетные технические направления;
  - б. содействие созданию партнерских связей между государственным и частным секторами с целью стимулирования процесса инвестиций в создание инновационных экосистем в интересах стимулирования развития новаторской и предпринимательской деятельности, а также создания инкубаторов, стартапов и микро-, малых и средних предприятий, занимающихся преобразованиями аквакультуры и решением глобальных проблем, влияющих на продовольственную безопасность и питание; и
  - с. создание механизма осуществления инноваций и инвестиций в аквакультуру с мандатами на реализацию национальных мер политики и планов, содействие инновациям и инвестициям в преобразование аквакультуры и мониторинг прогресса.
22. ФАО сотрудничает с различными партнерами в целях изучения возможностей поддержки инноваций и инвестиций в аквакультуру (например, с Азиатским банком развития, Глобальным экологическим фондом, Зеленым климатическим фондом и Всемирным банком), в том числе по линии новых механизмов партнерства, таких как Глобальное партнерство по продвижению устойчивой аквакультуры, для координации и ускорения работы, поддержки обмена технологиями и примерами передовой практики и наращивания потенциала. Эти партнерства объединяют самые разные заинтересованные стороны, представляющие данный сектор, включая научные круги, гражданское общество и другие структуры. Только сообща и при наличии общей концепции развития аквакультуры этот сектор сможет полностью раскрыть свой потенциал. Члены ФАО также имеют центры передового опыта в области аквакультуры в Азии и указывают на наличие возможностей для обмена знаниями и наращивания потенциала в рамках программ сотрудничества.

### **Устойчивое управление промышленным морским рыболовством и рыболовством во внутренних водоемах**

23. С 1971 года ФАО регулярно публикует результаты анализа состояния мировых рыбных запасов и всегда включает их в обобщенном виде в свою флагманскую публикацию "Состояние мирового рыболовства и аквакультуры", которая выходит раз в два года. По сравнению с 1970-ми годами ситуация в мировом рыбохозяйственном секторе в 2022 году сильно изменилась. То же касается доминирующих видов, запасов и способов их эксплуатации. Например, в Азиатско-Тихоокеанском регионе промысел тунца резко изменился с появлением промышленных кошельковых сейнеров, а в Южной и Юго-Восточной Азии рыболовство все чаще ориентировано на более мелкие пелагические виды, обитающие в прибрежных водах, поскольку в траловом промысле уловы придонных видов сократились.
24. Обеспечение эффективности управления рыболовством является главной целью дорожной карты "голубой" трансформации, направленной на содействие выполнению национальных обязательств по достижению ЦУР и обеспечению источников средств к существованию миллионов людей в Азиатско-Тихоокеанском регионе.
25. Дорожная карта "голубой" трансформации предусматривает три ключевых глобальных результата, характеризующих достижение устойчивости рыболовства:

- a. эффективное управление полноценно налажено во всех секторах рыболовства;
- b. обеспечено искоренение незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла; и
- c. к 2030 году в секторе рыболовства обеспечены полная и производительная занятость и достойная работа для всех женщин и мужчин.

26. Для достижения этих результатов правительства, при поддержке ФАО и других партнеров, должны создать эффективные механизмы управления, меры политики и институты, обеспечивающие устойчивость хозяйственной деятельности, равный доступ рыбаков к ресурсам и услугам, применение эффективных систем управления рыболовством во всех видах промысла и создание эффективных, безопасных и прибыльных рыболовных флотов.

27. Там, где внедрены устойчивые механизмы управления рыболовством, рыбные запасы восстанавливаются, а промышленное рыболовство обеспечивает все более надежные социальные, экологические и экономические выгоды<sup>11</sup>. Кроме того, увеличение количества свидетельств прогнозируемого воздействия изменения климата и других факторов риска на водные экосистемы требует явно выраженного учета климатических факторов стресса и рисков стихийных бедствий при управлении рыболовством, интеграции мер по адаптации к изменению климата и снижения риска бедствий, а также установления более тесных связей с управлением природными ресурсами или мероприятиями в области развития. В этой связи можно утверждать, что гибкие и адаптивные подходы к управлению позволят внести необходимые коррективы в случае выявления воздействий изменения климата.

28. Страны, в значительной степени зависящие от морского промысла тунца как важного сектора национальной экономики или основы питания и средств к существованию, стремятся повысить устойчивость и жизнестойкость этого вида рыболовства и получить доступ к более выгодным рынкам за счет улучшения качества продукции, увеличения добавленной стоимости и использования систем сертификации. Ряд стран Азиатского региона имеют высокоразвитые секторы морского рыболовства, но рыбные запасы там, как правило, перелавливаемые, поэтому эти страны ищут способы управления избыточными промысловыми мощностями, сокращения перелова, восстановления запасов и сокращения масштабов ННН-промысла. Это требует более эффективной оценки запасов в сочетании с эффективным адаптивным управлением. Морской промысел тунца в Тихоокеанском регионе в настоящее время оценивается как устойчивый; применяется также ряд мер по сохранению. Странам, в целом эффективно управляющим своими секторами рыболовства и учитывающим фактор изменения климата, значительные преобразования могут быть не нужны; кроме того, им есть что предложить в плане демонстрации эффективных подходов к управлению и организации международных диалогов по вопросам управления рыболовством.

29. Принятие ЦУР и показателя ЦУР 14.4.1, касающегося "устойчивости рыбных запасов" (Доля рыбных запасов, находящихся в биологически устойчивых пределах), предусматривает также требование к странам представлять отчетность о своих морских рыбных запасах для оценки хода достижения этого показателя. ФАО работает над обновлением и усовершенствованием своей методики оценки глобальных рыбных запасов и опробовала ее в 57-м основном рыбопромысловом районе<sup>12</sup>. По итогам обзора текущих программ оценки запасов, проведенного на региональном семинаре ФАО для Южной и Юго-Восточной Азии<sup>13</sup>, был сделан вывод о том, что в этих регионах наблюдается расширение практики проведения оценок морских рыбных запасов и использования полученных результатов в управлении рыболовством. Участники также указали на необходимость уделения самого пристального внимания результатам оценки запасов в контексте налаживания управления рыболовством и его регулирования, а также на важность широкого распространения информации о результатах

---

<sup>11</sup> ФАО. 2022 год. "Состояние мирового рыболовства и аквакультуры – 2022. На пути к "голубой" трансформации". Рим, ФАО. См. <https://doi.org/10.4060/cc0461ru>

<sup>12</sup> ФАО. 2023 год. Основные рыбопромысловые районы ФАО. См. <https://www.fao.org/fishery/en/area/57/en>

<sup>13</sup> ФАО. 2023. *The status of marine fishery stock assessments in the Asian region and the potential for a network of practitioners.*

оценки запасов. Одним из важнейших элементов таких усилий является наращивание потенциала в области применения усовершенствованных методов оценки и анализа запасов.

30. Ключевую роль в борьбе с ННН-промыслом играют Соглашение ФАО о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации ННН-промысла 2009 года (известное как СМГП) и Глобальная программа развития потенциала ФАО в поддержку осуществления СМГП. Доля прибрежных государств Азиатско-Тихоокеанского региона, где действует СМГП, составляет 51 процент, а если говорить о мире в целом, то это соглашение действует в 45 процентах государств. ФАО по-прежнему поддерживает двусторонние, субрегиональные, региональные и глобальные усилия по присоединению к СМГП возможно большего количества стран, особенно крупных государств порта и флага. ФАО оказала техническую помощь 11 странам Азиатско-Тихоокеанского региона в укреплении мер политики и нормативно-правовой базы, в пересмотре систем мониторинга, контроля и надзора и в усилении механизмов межведомственной координации. Региональные координационные совещания по СМГП для Азиатско-Тихоокеанского региона в 2022 году обеспечили возможность подвести итоги хода осуществления СМГП и обсудить стратегии повышения эффективности осуществления СМГП в двух частях этого региона. Эти совещания послужили платформами для обмена передовым опытом, решения существующих проблем и укрепления сотрудничества между Сторонами СМГП и государствами, не являющимися его участниками. Четвертое совещание сторон СМГП, состоявшееся в мае 2023 года на Бали (Индонезия), одобрило Балийскую стратегию по повышению эффективности СМГП путем расширения практики инспекций судов, глобального обмена информацией и наращивания потенциала развивающихся государств по осуществлению СМГП.

31. Колоссальную роль в обеспечении продовольственной безопасности и средств к существованию населения Азиатско-Тихоокеанского региона играет ММР: им занимаются миллионы его жителей. В следующем году ФАО и ее партнеры будут отмечать десятилетнюю годовщину принятия Добровольных руководящих принципов обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства в контексте продовольственной безопасности и искоренения бедности<sup>14</sup>. Эта дата послужит еще одной возможностью для воплощения в жизнь этих принципов и рекомендаций на основе региональных приоритетов, которые были определены в ходе проведения в 2022 году Международного года кустарного рыболовства и аквакультуры. По итогам этого Международного года были разработаны конкретные рекомендации для данного региона, в том числе призыв учитывать ММР в национальных информационных системах и мерах политики в области рыболовства. Была также отмечена необходимость вовлечения рыбаков в процессы принятия управленческих решений и разработки планов управления, в которых учитывается использование ими морских и прибрежных акваторий; было также рекомендовано считать ММР не препятствием для устойчивого управления, а фактором, способствующим решению этой задачи. Поддержка этих рекомендаций требует обязательств по наращиванию объемов инвестиций, проведения научных исследований, создания благоприятной политической обстановки, более активного вовлечения рыбаков, а также мер по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий с учетом интересов субъектов маломасштабного рыболовства. Эти меры должны сопровождаться механизмами социальной защиты всех занятых в ММР, а также содействием обеспечению достойной работы и безопасных условий труда.

---

<sup>14</sup> ФАО. 2015 год. *Добровольные руководящие принципы обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства в контексте продовольственной безопасности и искоренения бедности*. Рим. См. <https://www.fao.org/3/i4356ru/i4356ru.pdf>

**Модернизация и содействие созданию более эффективных, инклюзивных, обеспечивающих низкий уровень выбросов углекислого газа и жизнестойких цепочек производства и сбыта пищевой продукции из водных биоресурсов в Азиатско-Тихоокеанском регионе**

32. Торговля многими видами рыбы и продукцией аквакультуры осуществляется за пределами национальных границ. В 2021 году объем мировой торговли пищевой продукцией из водных биоресурсов в стоимостном выражении был сопоставим с объемом торговли всеми видами мяса наземных животных. После снижения, произошедшего в 2019 и 2020 годах, общий объем торговли продуктами водного происхождения (водные животные и водоросли) в 2021 году достиг нового рекордного уровня и составил 177 млрд долл. США. В стоимостном выражении на Азиатско-Тихоокеанский регион приходится 37 процентов мировой торговли продуктами водного происхождения: объем экспорта составляет 56 млрд долл. США, импорта – 49 млрд долл. США.

33. Цепочки производства и сбыта пищевой продукции из водных биоресурсов включают весь спектр видов деятельности и все заинтересованные стороны, участвующие в производстве, переработке и доставке продукции потребителям. Переход к более эффективным, инклюзивным, и жизнестойким производственно-сбытовым цепочкам с низким уровнем выбросов повышает ценность пищевых продуктов из водных биоресурсов за счет более полного использования потенциала систем производства таких продуктов и увеличения его объема, поддержания жизнестойких источников средств к существованию и содействия сокращению масштабов нищеты. Эффективность и инклюзивный характер производственно-сбытовых цепочек могут также способствовать сокращению объема потерь и порчи рыбы, улучшению доступа к рынкам, повышению безопасности и качества пищевых продуктов, улучшению систем распределения пищевых продуктов из водных биоресурсов и доступа к ним, а также повышению прозрачности и внедрению технологических инноваций в этом секторе.

34. Дорожная карта "голубой" трансформации предусматривает достижение четырех важнейших глобальных результатов, касающихся производственно-сбытовых цепочек:

- a. значительный рост мирового потребления рыбы на душу населения, особенно на Глобальном Юге;
- b. сокращение наполовину объема потерь и порчи рыбы к 2030 году;
- c. обеспечение соблюдения актуальными и потенциальными экспортерами из развивающихся стран всех требований основных стран-импортеров к рынкам импорта; и
- d. искоренение всех форм дискриминации и насилия в отношении женщин во всех звеньях производственно-сбытовых цепочек.

35. Достижение этих результатов потребует углубления понимания проблем и возможностей, имеющих на различных этапах послепромысловой обработки продукции, включая следующие: создание эффективных и жизнестойких производственно-сбытовых цепочек, которые повышают прибыльность и сокращают потери и порчу рыбы, обеспечение прозрачности и инклюзивности производственно-сбытовых цепочек, более эффективный доступ к международным рынкам, увеличение потребления экологически чистых пищевых продуктов из водных биоресурсов в районах с низким уровнем продовольственной безопасности и улучшение доступа к здоровой и безопасной пищевой продукции из водных биоресурсов.

36. Товаропроводящая цепочка продукции аквакультуры и промышленного рыболовства останется сложной, поскольку переработка может быть передана на субподряд в другие страны, где затраты на рабочую силу и производство будут ниже. На пути к конечному потребителю продукция из водных биоресурсов часто многократно пересекает национальные границы, и основным препятствием для экспорта такой продукции является большое разнообразие систем контроля [регулирования] и стандартов безопасности в странах-импортерах. Многие продукты питания отбраковываются, задерживаются или уничтожаются из-за того, что экспортеры не в полной мере осведомлены о мерах контроля за импортом. В целях повышения прозрачности

и распространения информации и правил безопасности пищевых продуктов<sup>15</sup> ФАО с 2016 года проводит открытый анализ уведомлений об импорте из ведущих стран-импортеров (они доступны на сайтах FishStatJ<sup>16</sup> и FAO GLOBEFISH<sup>17</sup>). Чтобы поддержать соблюдение членами Организации международных правил и норм и обеспечить беспрепятственный доступ продукции на рынки, ФАО также реализует текущие инициативы по наращиванию потенциала в области обеспечения безопасности пищевых продуктов и качества продуктов водного происхождения. Дальнейшему повышению экологической устойчивости производственной деятельности будут способствовать внедрение новых технологий, позволяющих усовершенствовать процессы послепромышленной обработки продукции, снизить воздействие на окружающую среду и сократить потери и порчу рыбы во всей производственно-сбытовой цепочке, а также наращивание потенциала в области повышения биозащиты водной среды, оценки бремени болезней и профилактики развития устойчивости к противомикробным препаратам в системах производства пищевой продукции из водных биоресурсов.

37. Между странами Азиатско-Тихоокеанского региона заключено множество торговых соглашений, которые могут способствовать расширению возможностей для торговли продукцией рыболовства и аквакультуры и повысить конкурентоспособность экспорта. В этой связи ФАО рассматривает вопрос о создании базы данных о продуктах рыболовства и аквакультуры в целях содействия распространению информации, обеспечению прозрачности, соблюдению установленных требований и доступа на рынки, связанные с преференциальными торговыми соглашениями, а также для повышения осведомленности частного сектора, особенно среди мелких производителей и экспортеров.

38. К числу последних важных событий, которые могут оказать влияние на международную торговлю, относится принятие новых международных документов, таких как Соглашение Всемирной торговой организации по рыболовным субсидиям 2022 года<sup>18</sup> и Соглашение на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции 2023 года<sup>19</sup>.

39. Расширяются возможности для бизнеса, связанные с использованием побочных продуктов переработки пищевой продукции из водных биоресурсов, поскольку при переработке рыбы обычно образуется примерно 50 процентов побочных продуктов. Из них можно производить пищевые продукты, рыбью кожу, силос, рыбную муку, витамины, биохимические экстракты и рыбный желатин. Кроме того, растет спрос на недорогие и богатые питательными веществами пищевые продукты, получаемые из отдельных частей рыбы и побочных продуктов ее переработки. Для сокращения потерь и порчи рыбной продукции у ФАО есть программы и инструменты, позволяющие оценить жизнеспособность альтернативных видов использования рыбных отходов.

40. Важную роль в цепочках производства и сбыта пищевой продукции из водных биоресурсов в Азиатско-Тихоокеанском регионе играют также ММП и аквакультура. Для повышения экономической жизнеспособности, жизнестойкости и экологической и социальной устойчивости деятельности мелких участников производственно-сбытовой цепочки необходимо оказывать поддержку жизнестойким, эффективным и инклюзивным процессам создания добавленной стоимости продукции рыболовства и аквакультуры. С точки зрения социальной устойчивости приоритет следует отдавать поддержке более справедливого доступа к благам, обеспечиваемым производственно-сбытовыми цепочками продукции из водных биоресурсов – доступа, который не допускает дискриминации за счет расширения участия и инклюзивности. В дорожной карте "голубой" трансформации предусмотрено, что улучшение

<sup>15</sup> <https://www.fao.org/in-action/globefish/countries/food-safety-regulation-for-fishery-and-aquaculture-products/en/>

<sup>16</sup> <https://www.fao.org/fishery/en/statistics/software/fishstatj>

<sup>17</sup> <https://www.fao.org/in-action/globefish/import-notifications/en/>

<sup>18</sup> [docs.wto.org/dol2fe/Pages/SS/directdoc.aspx?filename=q:/WT/MIN22/33.pdf](https://docs.wto.org/dol2fe/Pages/SS/directdoc.aspx?filename=q:/WT/MIN22/33.pdf)

<sup>19</sup> <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/LTD/N23/177/28/PDF/N2317728.pdf>

доступа к рынкам на всех уровнях, критически важное для занятых в ММР и аквакультуре, должно быть обеспечено за счет содействия повышению доступности данных и информации о торговле и рынках и улучшения доступа к рыночной информации во всех звеньях производственно-сбытовой цепочки, а также путем содействия соблюдению положений документов, регулирующих вопросы послепромысловой обработки продукции или торговли. Интеграция мер по адаптации к изменению климата и снижению риска бедствий, особенно природоориентированных мер, предотвратит потери и ущерб во всех звеньях цепочки производства и сбыта пищевой продукции из водных биоресурсов, обеспечит сохранение социально-экономических выгод и будет способствовать экологической устойчивости.

41. Пищевые продукты из водных биоресурсов богаты важнейшими витаминами и минералами и являются уникальными источниками омега-3 жирных кислот, эйкозапентаеновой и докозагексаеновой кислот, необходимых для нормального функционирования нервной системы. Пищевые продукты из водных биоресурсов относятся к числу немногих природных источников йода, железа и цинка. К сожалению, между политикой в области общественного здравоохранения и питания и политикой регулирования, касающейся продукции рыболовства, – по сравнению с другими сельскохозяйственными товарами, – до сих пор существует разрыв. Повышению роли пищевых продуктов из водных биоресурсов в здоровом питании может способствовать укрепление мер политики в области улучшения питания населения, таких как выпуск рекомендаций по правильному питанию на основе имеющихся продуктов. Пропаганда этих продуктов является также важнейшей частью климатических решений по обеспечению высококачественного питания, производимого с низким уровнем выбросов, в целях удовлетворения потребностей растущего населения планеты в продовольствии. Пропаганда пищевых продуктов из водных биоресурсов могла бы также стать элементом более широкой пропаганды устойчивого и здорового рациона и комплексного подхода к повышению жизнестойкости для всех в рамках таких инициатив, как "Единое здоровье".

42. Преобразования, нацеленные на адаптацию к изменению климата, которые осуществляются с самого начала производственно-сбытовой цепочки и далее во всех ее звеньях, могут свести к минимуму негативные последствия, а также помочь наилучшим образом использовать возникающие возможности. Меры по смягчению последствий в рыболовстве и аквакультуре могут быть приняты и на послепромысловом этапе: они включают повышение энергоэффективности в процессе переработки рыбы, повышение эффективности использования топлива и энергии при обработке и холодильном хранении, а также организацию местного потребления в целях сокращения выбросов парниковых газов в процессе транспортировки. Модернизация производственно-сбытовых цепочек абсолютно необходима для обеспечения социальной, экономической и экологической жизнеспособности систем производства пищевой продукции из водных биоресурсов в долгосрочной перспективе.

### **"Голубая" трансформация в Азиатско-Тихоокеанском регионе**

43. Указанные выше аспекты иллюстрируют потребности и приоритеты Азиатско-Тихоокеанского региона в целом, но конкретные решения должны учитывать местную специфику, например особенности отдельной страны или субрегиона. В национальных стратегиях преобразования продовольственных систем Азиатско-Тихоокеанского региона отмечена важная роль здорового питания и ответственного потребления как движущих сил перехода к агропродовольственным системам с низким уровнем выбросов и устойчивым к внешним воздействиям. Системы производства пищевой продукции из водных биоресурсов обладают большим потенциалом для значимого содействия решению этих задач. ФАО как глобальное техническое учреждение ООН имеет все возможности для осуществления руководства и оказания поддержки необходимым мероприятиям в рамках реализации дорожной карты "голубой" трансформации путем следующих мер:

- a. пропаганда дорожной карты "голубой" трансформации в региональных инициативах;
- b. расширение доступа к "голубому" и климатическому финансированию в целях повышения устойчивости к внешним факторам, внедрения инноваций и преобразования систем производства пищевой продукции из водных биоресурсов; и

- с. поддержка региональных программ наращивания потенциала, ориентированных на один или несколько аспектов следующих основных направлений:
- i. предоставление рекомендаций по национальным мерам политики с целью стимулирования инноваций и инвестиций в преобразование аквакультуры и продвижение аквакультурного предпринимательства в условиях изменения климата;
  - ii. повышение качества данных, необходимых для принятия решений по управлению рыболовством (в том числе в следующих областях: оценка запасов, зонирование, сохранение, экономические и производственные показатели, последствия изменения климата и прогнозы), и расширение открытого доступа к этой информации в целях содействия интеграции и согласованности адаптивного управления рыболовством с другими инициативами по сохранению;
  - iii. укрепление мер политики в области ММР и аквакультуры, поддерживаемых национальными планами действий в соответствии с Принципами УМР, и инвестирование в осуществление этих мер; и
  - iv. разработка мер политики в области питания населения, таких как рекомендации по правильному питанию на основе имеющихся продуктов, с целью повышения роли пищевых продуктов из водных биоресурсов в здоровом питании и включения их в другие системы.

44. Достижению ЦУР и реализации нашей общей концепции "голубой" трансформации систем производства пищевой продукции из водных биоресурсов будут способствовать партнерские связи со странами-членами, ориентированные на наращивание потенциала и оказание консультативной помощи по этим ключевым вопросам.