



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединённых Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

C

# 联合国粮农组织 亚洲及太平洋区域会议

## 第三十七届会议

2024 年 1 月 31 日-2 月 2 日及 2 月 19-22 日，

斯里兰卡科伦坡

## 亚洲及太平洋区域捕捞渔业及水产养殖业转型， 实现可持续发展

### 内容提要

捕捞渔业和水产养殖业对于亚太区域的粮食安全、生计和经济而言至关重要。本区域的水产养殖产量占全球总量的大部分，捕捞渔业产量在全球的占比约为 50%，是世界上大多数小规模渔业的所在地。水产品贸易规模在亚太区域和全球范围内均极为可观。亚太区域海洋和淡水水域的水产食品体系，包括水产养殖业和渔业，在可持续管理和发展的情况下，有能力提供具备可持续性和韧性的食物及生计来源。为帮助成员国根据本国的经济、社会和资源情况，建立可持续、有韧性和包容性的水产食品体系，粮农组织制定了基于以下三大核心支柱的“蓝色转型”愿景：可持续水产养殖业；可持续渔业；可持续贸易和价值链。

本文件总结了粮农组织的“蓝色转型”愿景，并概述了这一愿景如何适用于亚太区域。本文件确定了可能作为亚太区域优先重点的若干能力建设和技术援助领域，包括：水产养殖业创新和投资；支持改进渔业评估，促进可持续和适应性管理；加强对小规模渔业政策的支持；审查渔业支持机制及其与贸易的联系。本文件概述了各成员在本国捕捞渔业和水产养殖分部门以及相关海产品价值链部门投资并推进“蓝色转型”的主要契机，其目的是推动水产食品体系发挥更有益的作用，为本区域提供更充足的营养食物和韧性生计，助力实现《2030 年可持续发展议程》。

### 征求区域会议指导意见

提请亚太区域会议就技术援助支持的优先重点事项提供指导：

- 通过投资和创新，促进水产养殖和捕捞渔业的水产食品为可持续和韧性农业粮食体系作出更大贡献；
- 推动水产食品价值链可持续转型，减少损失和浪费，增进公平的惠益分享和食物分配；
- 推广和落实包容性创新体系，实现可持续和适应性渔业管理；
- 完善政策和计划，推动综合科学管理、技术创新以及与私营部门和利益相关方的合作，促进建设具有包容性、可持续性和韧性的水产食品体系。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

亚太区域会议秘书处

[APRC@fao.org](mailto:APRC@fao.org)

## 引言

1. 水产食品为全球 33 亿人口提供了人均动物蛋白摄入量的至少 20%，也是对人类认知发展和身体发育至关重要的 omega-3 脂肪酸和必需微量营养素的独特来源。2020 年，全球约有 6 亿人的生计依赖于水产食品体系，其中有 5800 万人从事初级生产。整个价值链中约有一半的从业者均为女性。同年，水产品生产的首次销售总额约为 4060 亿美元；全球不包括藻类在内的水产品出口额达 1500 亿美元，到 2021 年达到 1760 亿美元，创下历史新高。水产品是全球贸易量最大的商品之一<sup>1</sup>。
2. 亚太区域为上述全球数据作出了重大贡献，亦在水产食品体系助力实现粮食安全和营养以及韧性生计方面树立了典范。
3. 自 20 世纪 90 年代末以来，本区域向粮农组织报告的海洋渔业上岸量（野生捕捞来源，不包括水产养殖）平均每年为 3800 万至 4000 万吨，占全球海洋捕捞渔业总产量的近 49%。过去 30 年间，西北部太平洋报告的捕捞渔获量持续下降；中西部太平洋的报告量几乎翻番，表现出可持续性；东印度洋则呈缓慢上升，被认为具有稳定性。
4. 几十年来，本区域的水产养殖产量不断增长，到 2021 年水生动物和藻类产量占全球总产量的 91%<sup>2</sup>。本区域的水产养殖业为全球渔业和水产养殖业贡献了约 63% 的水生动物产量，如将藻类计入在内，这一比例达到 71%。中国、印度尼西亚、印度、越南和孟加拉国是本区域乃至全球范围内的主要生产国，预计其水产养殖产量将持续增长。
5. 全球初级生产环节从业人员中，约 65% 受雇于渔业，35% 受雇于水产养殖业。近年来，水产养殖业就业人数趋于平稳，而全球渔民数量则出现萎缩。2020 年，亚洲渔民和水产养殖者数量达 4940 万人，占全球这两个部门就业总数的 84%。其中有 1930 万人从事水产养殖活动。
6. 在全球范围内，小规模渔业是捕捞渔业的重要组成部分，2013-2017 年间平均产出的渔获量约为 3690 万吨，占渔获上岸量经济总值的 44%<sup>3</sup>，2016 年各相关价值链的从业人数达 1.13 亿人。小规模渔业和水产养殖业的整个价值链中至少有一半从业人员为女性。

---

<sup>1</sup> 粮农组织。2022。《2022 年世界渔业和水产养殖状况：努力实现蓝色转型》。罗马，粮农组织。  
<https://doi.org/10.4060/cc0461en>

<sup>2</sup> 粮农组织 FishStatJ 数据库，2023 年

<sup>3</sup> 粮农组织、杜克大学、世界渔业中心。2023。《阐明隐藏的收获：小规模渔业对可持续发展的贡献》。罗马。  
<https://www.fao.org/3/cc4576en/cc4576en.pdf>

7. 与几乎所有其他动物蛋白的生产体系相比，水产食品生产体系的碳排放量和耗水量相对较少，环境足迹较低，并能为利益相关者提供间接效益，如环境管理、生态系统服务和文化认同。这些效益的规模表明，水产食品体系有机会支持实现可持续发展目标。

8. 水产食品体系是营养食物的高效来源，但其可持续性仍面临重大挑战。污染、过度捕捞和渔业管理不善、水产养殖效率低下和过密、价值链中利益分配不均等多重挑战，阻碍了水产食品体系为亚太区域乃至全球可持续发展发挥最大贡献的能力。此外，气候变化正在影响海洋、沿海和内陆环境，导致生境、种群和物种分布发生变化。降雨过量、气旋和干旱等极端天气事件的频率和强度不断增加，正在威胁小农的生活和生计，并造成大规模经济损失，而由于计算损害和损失的数据匮乏，往往无法得到充分统计<sup>4</sup>。随着物种入侵风险和媒介传播疾病扩散加剧，食品质量也会受到威胁。

9. 2021 年粮农组织渔业委员会（渔委）第三十四届会议通过的《可持续渔业和水产养殖宣言》<sup>5</sup>充分认识到渔业和水产养殖业对消除贫困、饥饿和营养不良的贡献，且该部门有能力预防和应对气候变化的预期影响，致力实现可持续发展。根据粮农组织《2022-31 年战略框架》<sup>6</sup>、《2021 年渔委可持续渔业和水产养殖宣言》以及可持续发展目标 14（水下生物）的具体目标，粮农组织制定了《蓝色转型路线图》，以扩大水产食品体系规模，增加其对健康饮食的贡献，确保完善环境管理并实现包容性和可持续增长。

10. 本文件评估了亚太区域对于实现上述三项目标的潜在贡献，并总结了当前在水产食品体系方面的工作，以及实现这些目标的契机和可能开展的行动。

## 蓝色转型

11. 通过推进水产体系转型，提高其可持续性、韧性、效率和绩效，将产生巨大效益。据粮农组织估计，全球水产食品体系转型可使水产食品产量从 2020 年的 1.78 亿吨增至每年近 2.5 亿吨，并且到 2050 年，水产食品人均表观消费量可增至每年 25.5 公斤。然而，提高水产食品的产量并不会必然降低饥饿发生率、改善生计或实现可持续成果。这需要各方共同努力，考虑到环境影响以及水产食品体系各要素的社会和经济可行性。

---

<sup>4</sup> 粮农组织。2023。《灾害和危机对农业和粮食安全的影响》。<http://www.fao.org/3/cc7900en/cc7900en.pdf>

<sup>5</sup> 粮农组织。2021。《2021 年渔委可持续渔业和水产养殖宣言》。罗马。<https://doi.org/10.4060/cb3767en>

<sup>6</sup> 粮农组织。2021。粮农组织《2022-2031 年战略框架》。罗马。

<https://www.fao.org/3/cb7099zh/cb7099zh.pdf>

12. “蓝色转型”<sup>7</sup>旨在促进精准开展行动，汇聚各机构、国家政府及利益相关方的力量，利用现有和新出现的知识、工具和做法，保障水产食品体系为人人享有粮食安全、营养以及可负担的健康膳食做出最大贡献。粮农组织成员强调了“蓝色转型”的重要性，称其体现了粮农组织通过落实三项核心成果，建设可持续水产体系的工作愿景<sup>8</sup>：

- a. 实现水产养殖可持续集约化和规模化，满足全球水产食品需求，公平分配惠益；
- b. 有效管理各类渔业和水产养殖业，保障种群健康和生计公平；
- c. 升级价值链，保障水产食品体系的社会、经济、环境可行性。

13. “蓝色转型”描绘了关于水产食品体系的愿景，即如何使其最大限度地发挥潜力，作为促进就业、经济复苏和增长、社会发展以及环境保护的驱动因素，尤其是在面临气候变化影响和资源竞争的情况下。

#### **实现水产养殖可持续规模化和集约化，保障亚太区域食物供给**

14. 随着世界人口日益增长，并且人们对水产食品的健康惠益认识更加全面，全球水产食品需求量呈持续增长态势。水产养殖业必须实现可持续发展，以满足这一需求，同时创造全新的收入和谋生机会，或者稳定现有机会。

15. 自 2011 年以来，全球水产养殖产量（包括水生动物和藻类）增长达 54%，到 2021 年已超过 1.26 亿吨，一直是世界上增长速度最快的农业生产部门之一。2021 年，水产养殖业的水生动物产量占总产量的 50%，如果包括藻类，则这一比例达到 58%。亚太区域的水生动物养殖产量占全球总产量的 88%，如果包括藻类，则这一比例达到 91%<sup>9</sup>。

16. 粮农组织的《蓝色转型路线图》为可持续水产养殖业构想了三大关键全球指标：

- a. 到 2030 年，全球可持续水产养殖产量至少增长 35%；
- b. 水产养殖业创造更多就业，培育熟练劳动力，改善收入和生计；
- c. 到 2030 年，水产养殖部门实现女性和男性的充分生产性就业，确保获得体面工作。

---

<sup>7</sup> 粮农组织。2022。《2022-2030 年蓝色转型路线图：粮农组织水产食品体系工作愿景》。罗马。

<https://www.fao.org/3/cc0459en/cc0459en.pdf>

<sup>8</sup> 粮农组织。2023。粮农组织理事会第一七二届会议报告。罗马。

<https://www.fao.org/3/nm116zh/nm116zh.pdf>

<sup>9</sup> 粮农组织 FishStatJ 数据库，2023

17. 《蓝色转型路线图》确定的关键专题领域包括：有效开展全球及区域合作、规划和治理；引进创新技术和管理体系；确保水产养殖户公平获取各项资源和服务；最大限度地降低水产养殖体系对环境的影响；更高效地利用水产养殖投入品。此外还将定期监测和报告水产养殖业的增长状况及其影响。

18. 基于粮农组织与亚太水产养殖中心网络在水产养殖转型高级别会议上的合作，以及私营部门关于优先政策方向的对话，制定了一份白皮书<sup>10</sup>，与《蓝色转型路线图》战略目标保持大体一致。该份白皮书就如何将路线图落实为支持亚太区域水产养殖可持续集约化和规模化的切实行动提供指导，旨在通过创新、投资和建立伙伴关系，推动水产养殖业向更高效、更包容、更有韧性且更可持续的水产食品体系转型。

19. 实现转型的建议方法强调：认识到科学、知识和数据的重要性并予以有效利用；衡量转型进展；采取全面的水产食品体系方法；激励进一步创新；注重以人为本和包容性；促进市场和消费者在实现可持续水产养殖的过程中发挥作用；立足于相关国际最佳实践；鼓励持续改进和学习。此外还必须认识到，小规模水产养殖作为保障粮食生产和农业生计多样化的低风险体系，具有重要作用。

20. 总体而言，《蓝色转型路线图》设想如下：

- a. 水产养殖主产国向可持续集约化生产转型，提高可持续性和循环性，减少环境影响和资源利用足迹以及所需的水/饲料/空间，并完善其产品进入市场的渠道；
- b. 水产养殖欠发达国家通过创新和投资，促进水产养殖业发展，着力拓展本国和区域市场，同时需注意到许多小国，特别是太平洋地区小国，在发展水产养殖业的过程中面临多种阻碍，并且生产和运输成本较高，在劳动力、投入品和市场准入等方面的比较优势有限；
- c. 所有拥有海洋水域的国家对海水养殖规模化表现出日益浓厚的兴趣。

21. 认识到亚太区域需要继续保持水产养殖转型的势头，粮农组织和亚太水产养殖中心网络组织建议各国政府着重通过以下方式，为促进水产养殖部门的创新和投资创造有利环境：

- a. 制定国家政策和计划，推进和激励水产养殖创新并促成投资，促进水产养殖创新和战略性新投资在国家优先技术领域得到更广泛的采纳；

---

<sup>10</sup> 粮农组织和亚太水产养殖中心网络。2023。《水产养殖转型—亚洲及太平洋区域可持续集约化和规模化创新及投资》。曼谷。<https://www.fao.org/3/cc4962en/cc4962en.pdf>

- b. 推动公共和私营部门发展伙伴关系，鼓励通过逐步开展投资，为不断成长的创新者、创业者、孵化器、初创企业和中小微企业建立创新生态系统，支持其实现经营目标，推进水产养殖转型，应对影响粮食安全和营养的全球挑战；
- c. 建立水产养殖创新和投资机制，负责实施国家政策和计划，促进水产养殖转型创新和投资，并监测进展情况。

22. 粮农组织正在与亚洲开发银行、全球环境基金、绿色气候基金和世界银行等多方伙伴合作，探索支持水产养殖创新和投资的契机，包括通过“全球可持续水产养殖推进伙伴关系”等全新伙伴关系机制，协调和加快行动，支持关于技术和良好做法的交流，并开展能力建设。这些伙伴关系汇集了这一多元化部门的多方利益相关方，包括学术界、民间社会和其他网络。只有携手并进，致力实现水产养殖发展的共同愿景，才能使这一部门充分发挥其潜力。粮农组织成员还在亚洲地区设立了水产养殖卓越中心，并表示有机会在合作计划下分享知识和提供能力建设。

### 海洋和内陆捕捞渔业可持续管理

23. 粮农组织自 1971 年起定期发布全球鱼类种群状况分析报告，并将最新的分析概要纳入其两年一期的旗舰出版物《世界渔业和水产养殖状况》中。2022 年的全球渔业状况相比 20 世纪 70 年代大有不同，主要鱼类种群及其分布和开发模式也有显著变化。例如，随着工业化围网渔船的引入，亚太区域的金枪鱼渔业发生了巨大变化，南亚和东南亚的渔业越来越多地专注于近海中上层小型鱼类，因为底层拖网捕捞的渔获量已呈下降态势。

24. 实现渔业有效管理，是《蓝色转型路线图》的基本目标，也是各国兑现可持续发展目标承诺和保障亚太区域数百万人生计的基础。

25. 粮农组织的《蓝色转型路线图》为可持续渔业确立了三大关键全球成果：

- a. 100%实现渔业活动有效管理；
- b. 全面取缔非法、不报告和不管制捕鱼；
- c. 到 2030 年，渔业部门实现女性和男性的充分生产性就业，确保获得体面工作。

26. 为取得这些成果，粮农组织、各国政府和其他合作伙伴必须确立切实有效的治理安排、政策和机制，以实现可持续管理，使渔民能够公平获取各项资源和服务，在所有渔业部门落实有效的渔业管理制度，并建立高效、安全和盈利的捕捞船队。

27. 在实施可持续渔业管理的地区，鱼类种群得以恢复，捕捞渔业可提供更有保障的社会、环境和经济惠益<sup>11</sup>。此外，越来越多的实证表明，气候变化和其他灾害预计会对水生生态系统产生影响，因此需要在渔业管理中明确考虑到气候压力因素和灾害风险，将适应气候变化和减少灾害风险的工作纳入其中，并与自然资源管理或发展行动建立更紧密的衔接。由此，转向灵活的适应性管理方法，有助于在发现气候影响时进行持续调整。

28. 部分国家高度依赖金枪鱼海洋捕捞渔业作为国民经济支柱或主要的营养和生计来源，正致力于加强此类渔业的可持续性和韧性，并通过提高产品质量、增值和认证计划，使产品得以进入高价值市场。亚洲地区的多个国家拥有高度发达的海洋渔业部门，但普遍存在过度开发问题，正在探索通过适当方法来管理过剩产能、减少过度捕捞、重建种群，以及减少非法、不报告和不管制捕捞活动。这需要将更有效的种群评估与适应性管理举措相结合。太平洋地区的金枪鱼海洋捕捞渔业目前被评估为具有可持续性，并实行了多项养护管理措施。总体上实行渔业有效管理并能考虑到气候因素的国家可能不需要进行重大变革，且在示范有效管理方法和主导国际渔业治理对话方面可发挥巨大作用。

29. 多项可持续发展目标及指标 14.4.1 “鱼类种群的可持续水平”（在生物可持续产量水平范围内的鱼类种群的比例）也要求各国报告其海洋鱼类种群状况，用于评估该指标的进展。粮农组织正致力于更新和完善全球鱼类种群评估方法，并在第 57 号主要捕捞区进行了试点<sup>12</sup>。粮农组织举行的南亚和东南亚区域研讨会<sup>13</sup>审查了正在开展的种群评估计划，并得出结论认为，海洋渔业种群评估及其在渔业管理中的应用已悄然重获重视。研讨会认为，有必要使人们进一步认识到种群评估对于渔业管理和治理具有重要的核心意义，并有效传播种群评估信息。开展能力建设以完善种群评估方法和分析，是其中的一项关键工作。

30. 2009 年通过的《联合国粮农组织关于预防、制止和消除非法、不报告、不管制捕鱼的港口国措施协定》（《协定》）和粮农组织支持落实《协定》的全球能力发展计划在打击非法、不报告和不管制捕捞活动中发挥了关键作用。在亚太区域，沿海国家中《协定》生效的国家占比 56%，所有国家中生效国的比例为 48%。粮农组织继续支持通过双边、次区域、区域和全球努力，增加缔约方数量，特别是主要港口国和船旗国。粮农组织向亚太区域 11 个国家提供了技术援助，以加强政策和立法框架，审查监测、控制和监督系统，并强化机构间协调机制。

---

<sup>11</sup> 粮农组织。2022。《2022 年世界渔业和水产养殖状况：努力实现蓝色转型》。罗马，粮农组织。  
<https://doi.org/10.4060/cc0461en>

<sup>12</sup> 粮农组织。2023。粮农组织主要捕捞区。<https://www.fao.org/fishery/en/area/57/en>

<sup>13</sup> 粮农组织。2023。《亚洲地区海洋渔业种群评估状况与建立从业人员网络的可能性》。



2022 年举行的《协定》亚太区域协调会议为评估《协定》实施情况和讨论通过具体策略提高其在这两个地区的落实成效提供了机会。会议亦发挥平台作用，供各方分享最佳做法、应对现有挑战，并促进《协定》缔约方和非缔约方间的合作。2023 年 5 月在印度尼西亚巴厘岛举行的《协定》缔约方第四次会议成功批准了“巴厘岛战略”，通过扩大船舶检验范围、促进全球信息交流和提高发展中国家实施《协定》的能力，提升《协定》成效。

31. 亚太区域有千百万人从事小规模渔业，其在确保粮食安全和生计方面发挥着巨大作用。2024 年，粮农组织及其合作伙伴将庆祝粮农组织《粮食安全和扶贫背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》通过十周年<sup>14</sup>。这一周年纪念活动提供了全新契机，可根据 2022 “国际手工渔业和水产养殖年”期间确定的区域优先重点事项，落实具体准则和建议。国际年活动结束时提出了具体的区域建议，包括呼吁将小规模渔业纳入国家渔业信息系统和政策中。国际年还指出，需要让渔民参与管理决策，制定关注其对海洋和沿海空间利用状况的管理计划，并鼓励将小规模渔业作为实现可持续管理的解决途径，而非阻碍因素。为支持这些建议，必须承诺增加投资、开展循证研究、创造有利的政策环境、提升渔民的参与能力、并采取考虑到小规模渔民的气候变化适应和减缓措施。在采取这些措施的同时，还应为所有小规模渔业从业人员提供社会保护，同时提倡体面工作和安全的工作环境。

### **加强和升级亚太区域水产食品价值链， 使其更高效、包容、低碳且富有韧性**

32. 多种鱼类和水产养殖产品的贸易均需跨越国界。2021 年，全球水产食品贸易额与所有陆地动物肉类贸易总额相当。水产品（水生动物和藻类）贸易总额在 2019 年和 2020 年连续下降后，于 2021 年增至 1,770 亿美元，创历史新高。亚太区域的贸易额占全球总额的 37%，水产品出口和进口总额分别达到 560 亿和 490 亿美元。

33. 水产食品价值链涵盖从生产、转化到向消费者交付产品的所有活动和涉及的利益相关方。向更高效、包容、低排放和富有韧性的价值链升级，可增加水产食品的价值或创造更高价值，使水产食品体系能生成更多财富和食物，支持韧性生计，并促进减贫。高效、包容的价值链还能减少水产食品损失和浪费，增加市场准入机会，提供更安全且更有营养的食物，改善水产食品的流通和获取，提高透明度，并支持该部门的技术创新。

---

<sup>14</sup> 粮农组织。2015。《粮食安全和扶贫背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》。罗马。

<https://www.fao.org/3/i4356zh/i4356zh.pdf>

34. 粮农组织的《蓝色转型路线图》为价值链确立了四项关键全球成果：
- 全球鱼品人均消费量显著增加，特别是全球南方；
  - 到 2030 年将水产食品损失和浪费减半；
  - 发展中国家目前和潜在的出口商能完全遵守主要进口国市场的进口要求；
  - 消除价值链各环节对女性一切形式的歧视和虐待。
35. 为实现上述成果，需要更好地了解捕捞后环节各领域的挑战和机遇，包括建立高效和有韧性的价值链以提高盈利能力并减少水产食品损失和浪费，加强价值链的透明度和包容性，促进更有效地进入国际市场，在粮食和营养安全水平较低的地区增加对可持续水产食品的消费，以及推动更好地获取健康安全的水产食品。
36. 考虑到加工处理可以外包给劳动力和生产成本较低的其他国家，水产养殖和捕捞渔业供应链仍将十分复杂。水产品在最终消费前往往要多次跨越国界，其主要的出口障碍是进口国的检验制度和消费者安全标准五花八门。出口商往往无法充分了解进口管制规定，导致许多食品被拒绝、扣留或销毁。粮农组织自 2016 年起公开分析主要进口国的进口通知，公布于粮农组织 FishStatJ 数据库<sup>15</sup>和鱼品市场信息系统（GLOBEFISH）网站<sup>16</sup>上，以提高透明度，并传播相关信息和食品安全法规<sup>17</sup>。为支持成员国遵守国际法规，确保实现顺畅的市场准入，粮农组织还持续开展针对水产品的食品安全与质量能力建设活动。以下举措将进一步加强生产活动的环境可持续性：采用新技术改进捕捞后处理流程，减少环境影响以及价值链各环节的水产食品损失和浪费，以及开展能力建设以加强水生生物安全，评估疾病负担，防止水产食品体系中抗菌素耐药性的形成。
37. 亚太区域各国之间的众多贸易协定可以增进渔业和水产养殖产品潜在的贸易机会，提高出口竞争力。在此方面，粮农组织正在分析开发渔业和水产养殖产品数据库，致力加强信息传播、透明度、合规性和涉及优惠贸易协定的市场准入，并提高私营部门特别是小规模生产者和出口商的认识。
38. 2022 年世界贸易组织《渔业补贴协定》<sup>18</sup>和 2023 年《〈联合国海洋法公约〉下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性养护和可持续利用协定》<sup>19</sup>等全新国际文书的问世，标志着近期的重要进展，可能对国际贸易产生影响。

---

<sup>15</sup> <https://www.fao.org/fishery/en/statistics/software/fishstatj>

<sup>16</sup> <https://www.fao.org/inaction/globefish/importnotifications/en/>

<sup>17</sup> <https://www.fao.org/in-action/globefish/countries/food-safety-regulation-for-fishery-and-aquaculture-products/en/>

<sup>18</sup> [docs.wto.org/dol2fe/Pages/SS/directdoc.aspx?filename=q:/WT/MIN22/33.pdf](https://docs.wto.org/dol2fe/Pages/SS/directdoc.aspx?filename=q:/WT/MIN22/33.pdf)

<sup>19</sup> <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/LTD/N23/177/28/PDF/N2317728.pdf>

39. 开发利用水产食品副产品的商机日益凸显，因为鱼类加工通常会生产近 50% 的副产品。这些副产品可制成食品、鱼皮、青贮饲料、鱼粉、维生素、生化提取物和鱼胶。此外，以鱼类特定部位和副产品为原料的、营养丰富且价格低廉的食品需求也在不断增长。为减少鱼品损失和浪费，粮农组织制定了各项计划和工具，用于确定鱼类废物替代用途的可行性。

40. 小规模渔业和水产养殖在亚太区域的水产食品价值链中也发挥着重要作用。需要推广有韧性、高效和包容的渔业和水产养殖产品增值加工流程，以提高小规模行为主体价值链活动的经济可行性、韧性以及环境和社会可持续性。从社会可持续性的角度而言，应优先支持更公平地获取水产价值链产生的惠益，通过增进参与和包容性来消除歧视。改善各级市场的准入对于小规模渔业和水产养殖部门各利益相关方至关重要，《蓝色转型路线图》指出了解决这一问题的途径，即促进提供更多贸易和市场方面的数据和信息，完善价值链各环节的市场信息获取渠道，以及推动遵守针对捕捞后问题或贸易的相关文书。将适应气候变化和减少灾害风险，特别是对自然有利的措施相结合，能够避免整个水产食品价值链遭受损失和破坏，保障社会经济收益，促进环境可持续性。

41. 水产食品富含关键的维生素和矿物质，也是 omega-3、二十碳五烯酸和二十二碳六烯酸的独特来源，这些物质对于神经系统功能非常重要。水产食品是碘、铁和锌的少数天然来源之一。遗憾的是，相比其他农产品，渔业部门的公共卫生和营养政策仍存在缺口。加强公共卫生营养政策，如以食物为基础的膳食准则，可使水产食品在健康膳食中发挥更多作用。此外，推广水产食品是气候解决方案的重要组成部分，将其作为低碳高质量的营养来源，满足日益增长的人口食物需求。推广水产食品之举也可以纳入更广泛的可持续健康膳食推广行动中，以及在“同一个健康”等倡议下致力为所有人增强韧性的综合方法中。

42. 在整个价值链中尽早开展有利于适应气候的转型行动，可以最大限度地减少负面影响，并充分利用新出现的机遇。渔业和水产养殖捕捞后处理方面也存在减缓机遇，包括提高鱼品加工过程中的能源使用效率，改善处理和冷藏环节的燃料和能源使用效率，并促进当地消费，以减少运输过程中的温室气体排放。升级价值链对于保障水产食品体系在社会、经济和环境层面的长期可行性至关重要。

### 亚太区域的蓝色转型

43. 上述确定的领域体现了亚太区域的总体需求和优先重点事项，具体的解决方案则需因地制宜，例如根据具体的国家或次区域情况而定。亚太区域国家粮食体系转型路径强调，健康膳食和负责任消费是促进向低排放和韧性农业粮食体系

转型的有力因素。水产食品体系拥有巨大潜力，可为此作出重要贡献。粮农组织作为全球性的联合国技术机构，完全有能力领导和支持为实施《蓝色转型路线图》所需开展的行动，具体做法包括：

- a. 在区域举措中推广《蓝色转型路线图》；
  - b. 拓宽获取蓝色融资和气候融资的渠道，以促进水产食品体系韧性建设、创新和转型；
  - c. 支持围绕以下核心支柱的一个或多个领域开展区域能力建设计划：
    - i. 就国家政策方向提供指导，在气候变化背景下促进水产养殖业转型方面的创新和投资，推动水产企业的发展；
    - ii. 完善渔业管理决策数据（如种群评估、分区管理、养护、经济效益、生产、气候变化影响和预测），改进公众获取此类信息的渠道，支持适应性渔业管理与其他养护举措的整合和协调；
    - iii. 根据《小规模渔业准则》，在国家行动计划的支持下，加强小规模渔业和水产养殖政策并对其进行投资；
    - iv. 制定公共卫生营养政策，如以食物为基础的膳食准则，使水产食品在健康膳食中发挥更多作用，并将此类政策整合入其他体系中。
44. 在这些关键领域与成员国建立伙伴关系，提供能力建设和咨询支持，有助于落实可持续发展目标，实现水产食品体系“蓝色转型”的共同愿景。