



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

财政委员会

第一九九届会议

2024 年 5 月 20–24 日，罗马

本组织财政状况

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

财务司司长兼司库

艾曼·希贾先生

电话：+39 06570 54676

电子邮箱：Aiman.Hija@fao.org

内容提要

- 本文件向财政委员会提供截至 2023 年 12 月 31 日本组织最新财政状况。
- 正常计划资金流动性状况—截至 2023 年 12 月 31 日，正常计划的现金、现金等价物和短期存款余额为 4.224 亿美元（截至 2022 年 12 月 31 日为 3.918 亿美元）。
- 职工相关负债 - 截至 2023 年 12 月 31 日，职工相关计划负债总额为 9.823 亿美元，其中包括 3.742 亿美元未落实资金（在未落实资金的负债中，离职后医疗保险为 3.017 亿美元，离职付款基金为 6670 万美元，其余 580 万美元为总部以外当地聘用职工离职后医疗保险）。离职后医疗保险负债供资不足仍是导致普通基金出现高额结构性赤字的原因。
- 长期投资 - 截至 2023 年 12 月 31 日，长期投资价值达 6.081 亿美元（截至 2022 年 12 月 31 日为 5.341 亿美元）。增值 7400 万美元是来自于固定收入增加和权益证券增值。
- 普通基金及相关基金赤字 - 普通基金赤字从截至 2022 年 12 月 31 日的 9.291 亿美元降至截至 2023 年 12 月 31 日的 8.774 亿美元，主要原因是投资实现正收益。

征求财政委员会指导意见

- 提请财委注意截至 2023 年 12 月 31 日本组织财政状况，并酌情提供指导意见。

建议草案

财委：

- 注意到，按照正常计划最新现金水平以及各成员国预计缴费模式，预计本组织的流动资金足以满足到 2024 年 12 月 31 日的业务需求；
- 认识到本组织目前现金流的健康状况取决于及时缴纳分摊会费，因此敦促各成员国及时、全额缴纳分摊会费；
- 注意到造成赤字总额的主要成因是职工相关负债费用的资金未得到落实；
- 注意到技术合作计划批准率和支出率方面的情况，强调应保持技术合作计划的支出水平，以确保全面实施大会所批准的技术合作计划拨款。

引言和内容

1. 最新《本组织财政状况》报告介绍截至2023年12月31日的两年度未审计结果概要。本报告结构安排如下：

- 截至2023年12月31日的两年度财务结果：
 - i) 截至2023年12月31日的资产、负债、储备金和基金余额报表，按资金来源划分并包括截至2022年12月31日的可比余额 - 表1。
 - ii) 截至2023年12月31日的两年度收入和支出及储备金和基金余额变化报表，按资金来源划分并包括截至2021年12月31日的两年度可比余额 - 表2。
- 截至2023年12月31日的两年度财务结果意见汇总。
- 2023年现金流和2024年预测（正常计划）。

截至2023年12月31日的两年度财务结果

表 1

资产、负债、储备金和基金余额报表
截至2023年12月31日

(千美元)	基金		未审计	经审计
	普通基金及 相关基金	信托基金及 开发署基金	2023年12月31日	2022年12月31日
资产				
现金和现金等价物	422,372	1,495,510	1,917,882	1,795,103
短期投资	-	1,002,936	1,002,936	778,505
应收成员国费和开发署捐款	206,613	20,660	227,273	198,351
扣除：会费/捐款迟纳准备金	(54,957)	(11,789)	(66,746)	(70,053)
应收账款	46,111	13,415	59,526	48,521
长期投资	608,121		608,121	534,130
资产合计	1,228,260	2,520,732	3,748,992	3,284,557
负债				
预收会费/捐款	43,863	1,886,360	1,930,223	1,674,955
未结清负债	115,205	589,334	704,539	605,095
应付账款	81,711	-	81,711	89,979
递延收入	86,691	-	86,691	97,323
职工相关计划	982,299	-	982,299	992,690
负债合计	1,309,769	2,475,694	3,785,463	3,460,042
储备金和基金余额				
周转基金	25,745	-	25,745	25,745
特别储备金账户	46,223	-	46,223	39,270
资本支出账户	53,960	-	53,960	54,619
安保支出账户	28,233	-	28,233	23,806
紧急和恢复活动特别基金	-	45,038	45,038	13,545
未实现投资收益/(损失)	31,452	-	31,452	27,077
精算(收益)/损失	610,286	-	610,286	569,583
期末基金余额(赤字)	(877,408)	-	(877,408)	(929,130)
储备金和基金余额合计	(81,509)	45,038	(36,472)	(175,485)
负债、储备金和基金余额合计	1,228,260	2,520,732	3,748,992	3,284,557

表 2

收入和支出及储备金和基金余额变化
截至2023年12月31日的两年度

(千美元)

	基金		合计	
	普通基金及 相关基金	信托基金及 开发署基金	2023年12月31日	2021年12月31日
收入：				
成员国分摊会费	955,655	-	955,655	982,437
自愿捐款	228,936	2,863,934	3,092,870	2,124,576
根据机构间安排收到的资金	404	5,112	5,516	1,186
联合资助的活动	35,784	-	35,784	36,658
杂项	80,224	86,489	166,713	25,228
长期投资收益	52,704	-	52,704	32,249
其他杂项收入净额	27,986	-	27,986	23,420
汇差（损失）/收益	11,241	-	11,241	4,346
收入合计	1,392,934	2,955,535	4,348,469	3,230,100
支出：				
正常计划	1,223,775	-	1,223,775	1,190,051
项目	-	2,869,045	2,869,045	1,950,324
支出合计	1,223,775	2,869,045	4,092,820	3,140,375
收入超过支出	169,159	86,489	255,648	89,725
精算收益或损失	7,879	-	7,879	1,052
职工相关负债利息费用	(76,165)	-	(76,165)	(54,699)
应收会费/捐款准备金和其他资产	(627)	-	(627)	(39,514)
递延收入	3,426	-	3,426	(3,342)
资本支出账户净流动	(248)	-	(248)	(4,042)
安保支出账户使用净流动	(2,009)	-	(2,009)	(3,996)
收入超过/（低于）支出净额	101,415	86,489	187,904	(14,816)
利息转入捐助方账户	-	(86,489)	(86,489)	(8,344)
储备金（转出）/转入净额				
特别储备金账户	(11,088)	-	(11,088)	(3,586)
期初基金余额（如前报告）	(967,735)	-	(967,735)	(937,589)
期末基金余额	(877,408)	-	(877,408)	(964,334)

截至2023年12月31日的两年度财务结果意见汇总

流动性状况与未缴纳会费

2. 截至2023年12月31日，普通基金下体现为现金和现金等价物的本组织流动资金总计4.224亿美元，截至2022年12月31日为3.918亿美元。

短期投资

3. 截至2023年12月31日，“短期投资”为16.671亿美元（其中6.642亿美元改列入现金和现金等价物），“定期存款”和“流动资金”合计11.208亿美元（在现金和现金等价物内列报），三项总计27.879亿美元¹（截至2022年12月31日为24.151亿美元），主要包括持有但尚未用于实施项目的资源伙伴自愿捐款和信托基金项目的未结清负债。

4. 粮农组织奉行稳健的低风险投资风格，由于美国上调利率，截至2023年12月，全年收益率为5.21%，超过4.94%的加权平均基准收益率27个基点。

长期投资

5. 长期投资组合是为支持本组织职工相关计划供资留出的投资，价值从截至2022年12月31日的5.341亿美元增至截至2023年12月31日的6.081亿美元²。

6. 截至2023年12月31日，长期投资组合收益率为14.08%，而基准收益率为13.82%，因此超过综合基准26个基点。

7. 长期组合增值的原因是粮农组织持有的所有长期资产取得正收益。2023年权益市场表现尤为亮眼；粮农组织持有的全球权益实现收益20.95%，其中发达国家市场权益投资表现抢眼（收益24.49%），同时新兴市场权益投资表现强劲（收益10.54%）。此外，固定收入实现7.34%可观收益，而由于以欧元计价，也随着全年欧元兑美元汇率上涨实现增值。

职工相关计划

8. 粮农组织有五项职工相关计划，在职工服务期限届满或因公致病致伤后，向职工提供福利待遇。这四项计划是：

- 离职后医疗保险

¹ FC 199/2列报27.879亿美元，FC 199/3列报28.527亿美元，存在出入的原因是会计处理和账户分类不同，涉及：i) 在应收账款下列报应计利息收入；ii) FC 199/2未列报北方信托政府精选基金，FC 199/3则将其列报为现金；iii) 将应计投资费用列报为投资成本的会计处理。

² FC 199/2列报6.081亿美元，FC 199/3列报6.107亿美元，存在出入的原因涉及：i) 会计估值标准不同；ii) 在应收账款下列报应计利息收入的会计分类；iii) 将应计投资费用列报为投资成本的会计处理。

- 总部以外当地聘用职工离职后医疗保险
- 离职偿付计划
- 补偿计划储备基金
- 离职付款基金

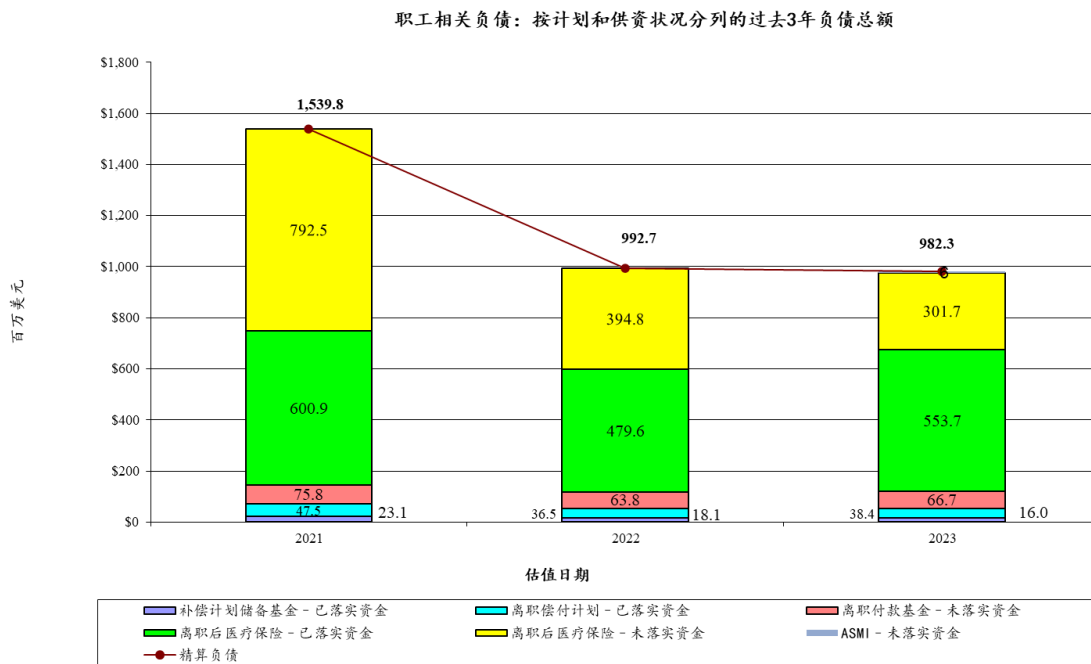
9. 总部以外当地聘用职工离职后医疗保险作为替代性医疗保险计划，面向总部以外任职地点的在职国家职工。该计划细节已于2023年获本组织批准，自2022年1月1日起追溯适用。截至报告日，无退休人员符合该计划资格。总部以外当地聘用职工离职后医疗保险在保人员以往被纳入离职后医疗保险估值；不过，鉴于总部以外当地聘用职工离职后医疗保险于2023年获得批准，已单独进行估值。

10. 截至2023年12月31日的最新精算估值结果以及相关供资要求和事宜通过FC 199/4号文件《2023年职工相关负债精算估值》向财政委员会第一九九届会议提交。

11. 截至2023年12月31日，各项计划负债总额为9.823亿美元，较截至2022年12月31日的9.927亿美元余额减少1040万美元。

12. 截至2023年12月31日，未落实资金的职工相关负债为3.742亿美元，其中离职后医疗保险为3.017亿美元，离职付款基金为6670万美元，其余580万美元为总部以外当地聘用职工离职后医疗保险。图1按计划 and 供资状况分析了精算负债总额。

图 1



普通基金及相关基金余额

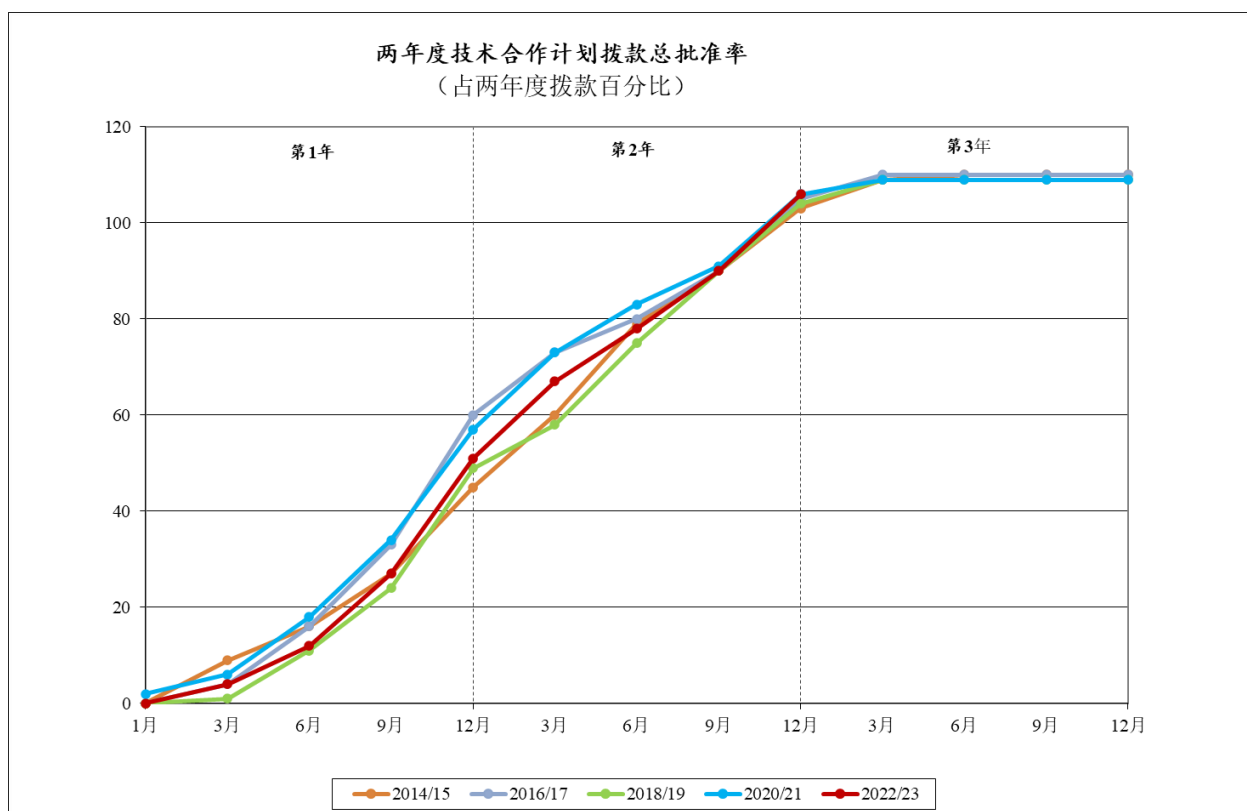
13. 截至2023年12月31日，普通基金赤字为8.774亿美元，低于截至2022年12月31日的9.291亿美元，也低于截至2021年12月31日（即上一个两年度2020-21年末）的9.643亿美元。

14. 2023年普通基金赤字减少5170万美元，原因是全年取得高额投资收益。与往年一样，职工相关负债计划中未列入预算的费用仍是造成普通基金赤字的主要原因。

技术合作计划实施

15. 如图2所示，2022-23年技术合作计划拨款批准率变化规律与前几个两年度类似。未发现批准率受特定问题影响。

图 2



16. 截至2023年12月31日，技术合作计划项目获批金额总计1.478亿美元，而2020-21年净拨款为1.358亿美元。由于技术合作计划项目平均支出率低于获批预算的100%，因此超额规划9%的目的是确保到2023年12月31日实现拨款全额支出。

17. 截至2023年12月31日，技术合作计划项目获批金额总计1.433亿美元，而2022-23年净拨款为1.358亿美元，批准率为105.5%。2023年底如期实现拨款全额规划。

18. 表3和4列出了截至2023年12月31日的各区域批准数据。各区域2022-23年拨款批准率均超过100%。关于总部持有的拨款，未划入区域间项目的资金已划入应急项目。

表 3 - 2020-21年技术合作计划拨款批准率（截至2023年12月31日）

区域	拨款	批准	拨款批准率
发展支持			
非洲	44 280 717	48 790 000	110.20%
亚洲	27 162 765	29 207 000	107.50%
欧洲	11 070 179	11 909 000	107.60%
区域间	4 050 066	1 000 000	24.70%
拉丁美洲	19 926 323	22 061 000	110.70%
近东	9 058 611	9 990 984	110.30%
小计	115 548 661	122 957 984	106.40%
紧急援助			
非洲		9 712 000	
亚洲		6 800 000	
欧洲		2 050 000	
区域间		-	
拉丁美洲		4 300 000	
近东		2 008 000	
小计	20 250 328	24 870 000	122.80%
合计	135 798 989	147 827 984	108.90%

表 4 - 2022-23年技术合作计划拨款批准率（截至2023年12月31日）

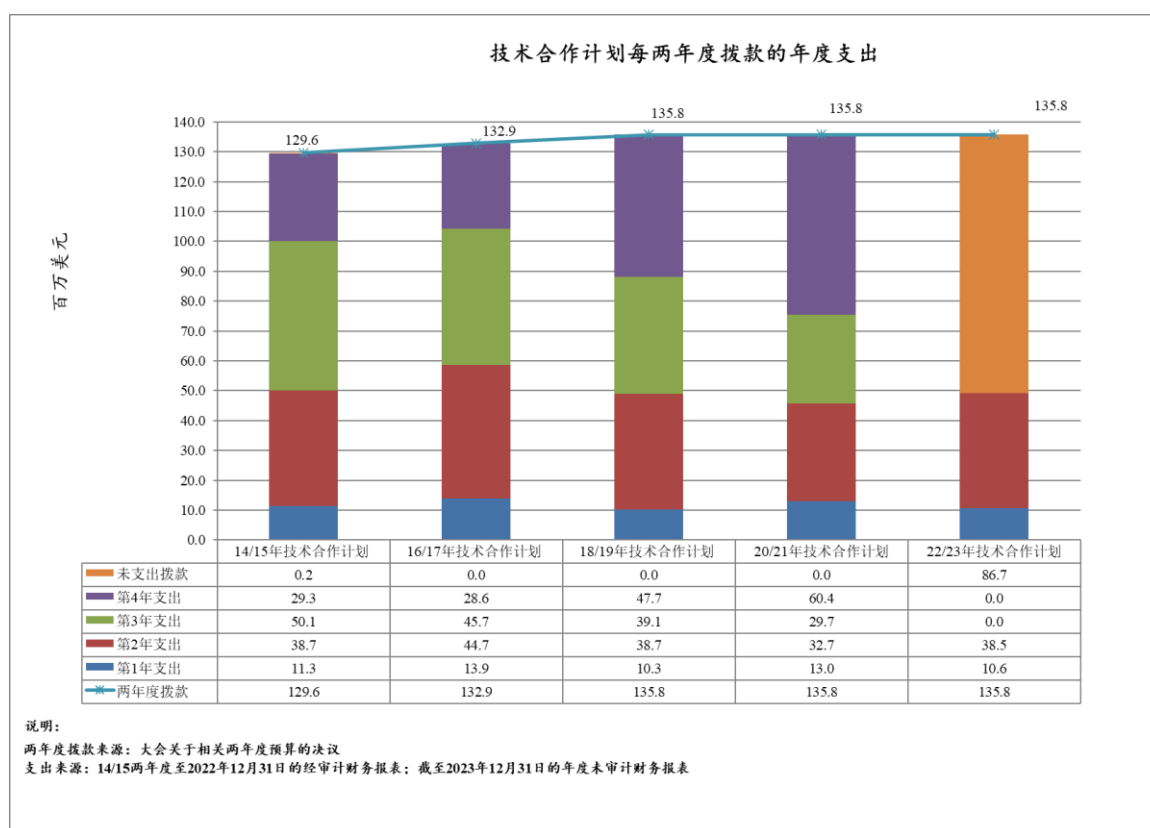
区域	拨款	批准	拨款批准率
发展支持			
非洲	44 280 717	46 092 000	104.10%
亚洲	27 162 765	29 002 000	106.80%
欧洲	11 070 179	11 832 000	106.90%
区域间	4 050 066	1 640 000	40.49%
拉丁美洲	19 926 323	21 520 000	108.00%
近东	9 058 611	9 810 797	108.30%
小计	115 548 661	119 896 797	103.80%
紧急援助			
非洲		10 600 000	
亚洲		3 400 000	
欧洲		2 900 000	
区域间		-	
拉丁美洲		3 670 000	
近东		2 800 000	
小计	20 250 328	23 370 000	115.40%
合计	135 798 989	143 266 797	105.50%

19. 图3显示了技术合作计划的历史支出规律，并与2020-21两年度和2022-23两年度（截至2023年12月31日）的支出状况进行比较。本组织《财务条例》第4.3条规定，“大会核准给技术合作计划的拨款，连同按照财务条例第4.5条(b)项转移到技术合作计划的任何资金，在资金核准或转移以后的下一个财政周期内，仍可用于承担各项义务。”因此，技术合作计划资金分四年进行支出。

20. 支出比例与批准时间密切相关（见图2），尤其是应急项目，通常需要大量采购，以致某些年份支出激增。因此，每年月均交付率有所差异，但不表示出现特定绩效问题。然而，截至2023年12月31日的两年度技术合作计划累计月均支出为580万美元，高于截至2021年12月31日的上一个两年度550万美元技术合作计划累计月均支出。

21. 截至2023年12月31日，2020-21两年度拨款实现全额支出。截至2023年12月31日，2022-23年拨款中可用未支出拨款总计8670万美元（截至2021年12月31日，2020-21年拨款中可用未支出拨款总计9010万美元）。未支出拨款可结转用至2025年12月31日。

图 3



汇差损失

22. 截至2023年12月31日的两年度，本组织汇差净收益1120万美元，其中：

- 由于欧元兑美元存在汇差³（非现金），净收益10万美元；
- 本组织实际现金抵押汇差净收益1110万美元，已转入特别储备金账户。

³ 汇差来源既包括已收分摊会费，也包括期末分摊会费未缴纳余额部分的兑换。

自愿捐款

23. 信托基金及开发署基金由通过项目自愿捐款供资的活动组成，其中包括联合国开发计划署供资的活动。

24. 截至2023年12月31日，信托基金及开发署基金预收捐款为18.864亿美元，高于截至2022年12月31日的16.331亿美元。这部分资金是捐助方提供的自愿捐款中尚未用于项目实施支出的余额。

25. 表5分析了截至2023年12月31日的两年度从捐助方收到的信托基金捐款⁴。该表包括该时间段内前25大捐款方的详细信息，以及上一个两年度同期的排名对比。

表5 - 已收到自愿捐款情况分析

截至2023年12月31日的两年度	千美元	截至2021年12月31日的两年度	千美元
(1) 美利坚合众国	552,406	(1) 欧洲联盟	424,809
(2) 欧洲联盟	458,258	(2) 美利坚合众国	344,027
(3) 全球环境基金	237,410	(3) 德国	154,841
(4) 世界银行	228,105	(4) 全球环境基金	153,528
(5) 绿色气候基金	180,267	(5) 绿色气候基金	132,419
(6) 德国	178,755	(6) 联合国人道主义事务协调厅	131,494
(7) 联合国人道主义事务协调厅	166,319	(7) 瑞典	86,370
(8) 亚洲开发银行	128,045	(8) 挪威	83,218
(9) 挪威	146,789	(9) 英国	77,971
(10) 开发署管理的捐助方联合信托基金	115,903	(10) 开发署管理的捐助方联合信托基金	65,055
(11) 日本	100,130	(11) 日本	52,042
(12) 南苏丹*	88,684	(12) 荷兰	50,488
(13) 加拿大	77,592	(13) 意大利	46,179
(14) 瑞典	80,594	(14) 世界银行	45,612
(15) 中国	52,256	(15) 加拿大	45,385
(16) 荷兰	50,713	(16) 沙特阿拉伯*	36,196
(17) 英国	40,200	(17) 大韩民国	35,063
(18) 意大利	39,560	(18) 世界粮食计划署管理的信托基金	32,009
(19) 沙特阿拉伯**	31,993	(19) 哥伦比亚**	29,141
(20) 刚果民主共和国***	31,037	(20) 丹麦	28,163
(21) 索马里	28,757	(21) 建设和平基金	24,240
(22) 大韩民国	28,944	(22) 比尔及梅琳达·盖茨基金会全球发展计划	23,522
(23) 比尔及梅琳达·盖茨基金会全球发展计划	23,589	(23) 瑞士	22,194
(24) 中非共和国****	20,070	(24) 比利时	21,172
(25) 建设和平基金	19,912	(25) 万事达卡基金会	15,613
前 25 位	3,106,288	前 25 位	2,160,752
其他捐助方	445,247	其他捐助方	315,187
合计	3,551,536	合计	2,475,939

说明:

* 其中8868.4万美元捐给单边信托基金
 ** 其中3116.7万美元捐给单边信托基金
 *** 其中3103.7万美元捐给单边信托基金
 **** 其中2007.0万美元捐给单边信托基金

说明:

* 其中3400.0万美元捐给单边信托基金
 ** 其中2914.1万美元捐给单边信托基金

⁴ 为满足业务目的，粮农组织也对自愿捐款的批准情况进行全面追踪，在信托基金得到资源伙伴批准以及在业务上可用时予以记录。彼时，粮农组织已收到部分但通常不是全部的资金。信托基金资金收款分阶段模型解释了本文件“已收捐款”数字与他处“批准捐款”数字间存在的差异。

26. 截至2023年12月31日的两年度收到的资金大幅高于截至2021年12月31日的两年度，原因是粮农组织筹措的自愿捐款整体增加54%（尤其是支持应急规划和韧性建设工作的资金），与各类气候和环境基金合作，并通过直接实施项目，及与受援国政府达成的三方单边信托基金安排，与国际金融机构加强合作。上表分列各资源伙伴通过多边信托基金提供的捐款。表6进一步分析多边信托基金收到的资源伙伴捐款情况。

表 6 - 多边信托基金收到的自愿捐款情况分析

截至2023年12月31日的两年度		千美元	截至2021年12月31日的两年度		千美元
(1)	挪威	36,714	(1)	挪威	15,594
(2)	欧洲联盟	12,275	(2)	瑞典	12,518
(3)	瑞典	10,140	(3)	欧洲联盟	9,773
(4)	丹麦	8,317	(4)	比利时	8,037
(5)	德国	8,112	(5)	意大利	5,173
(6)	意大利	5,952	(6)	法国	4,833
(7)	瑞士	4,061	(7)	新西兰	3,604
(8)	比利时	4,018	(8)	荷兰	3,117
(9)	加拿大	3,749	(9)	德国	2,812
(10)	奥地利	3,025	(10)	中国	2,779
	前10位	96,363		前10位	68,241
	其他	28,612		其他	31,681
合计		124,975	合计		99,923

27. 在表2中，随着以支出衡量的项目活动完成度不断提高，陆续确认自愿捐款收入。截至2023年12月31日的两年度，信托基金及开发署基金项目报告收入为28.399亿美元，高于截至2021年12月31日的两年度19.503亿美元报告收入。

2023年现金流和2024年预测（正常计划）

28. 图4列出2023年本组织经合并的正常计划月末短期流动性实际状况（包括现金和现金等价物），总计4.224亿美元，并预测截至2024年12月31日的现金状况。所有金额均以百万美元计。

29. 截至2023年12月31日，成员国向本组织实缴的2023年分摊会费比例为72.0%，低于上一年同期的79.4%。截至2023年12月31日的当期分摊会费及拖欠会费详见FC 199/INF/2号文件。

30. 根据成员国既往缴费模式和截至2023年12月31日的正常计划现金水平，预计本组织的流动资金足以满足到2024年底的业务需求。当前预测基于与前一个大会年相似的趋势做出，将在成员对预计缴费日期进行确认后予以调整。因此，图4的预测准确性取决于2024年最主要会费部分的实际缴纳时间。

图 4

