



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

COMITÉ DE FINANZAS

199.º período de sesiones

Roma, 20-24 de mayo de 2024

**Informe sobre el Fondo especial para actividades de emergencia y
rehabilitación (SFERA)**

Las consultas sobre el contenido esencial de este documento deben dirigirse a:

Sr. Rein Paulsen
Director de la Oficina de Emergencias y Resiliencia
Tel.: +39 06570 52061
Correo electrónico: OER-Director@fao.org

Los documentos pueden consultarse en el sitio www.fao.org.

RESUMEN

- El Fondo especial para actividades de emergencia y rehabilitación (SFERA) permite que la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) adopte medidas rápidas y eficaces en respuesta a las amenazas y emergencias alimentarias y agrícolas. El Fondo consta de tres componentes: i) un componente de capital circulante para anticipar fondos, una vez quede garantizado el compromiso del asociado que aporta recursos, destinados a la adquisición inmediata de insumos para proteger los medios de vida, reanudar las actividades agrícolas o contribuir a una respuesta inmediata ante una situación de crisis; ii) un componente de fondo rotatorio para apoyar la participación de la FAO en la evaluación de las necesidades y la elaboración de programas, la creación temprana y el refuerzo de las capacidades de los equipos nacionales de emergencia, y actividades de preparación e intervención ante situaciones de emergencia (o ampliaciones de escala) de nivel 3¹; iii) un componente programático, que mancomuna recursos en apoyo a un marco de programas para afrontar situaciones de emergencia de gran envergadura o que complementa estratégicamente programas que ya están en curso, y que incluye el servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas y el servicio de acción preventiva activado por alertas tempranas de nivel institucional
- Desde su creación en 2004 hasta el 31 de diciembre de 2023, el SFERA recibió 431,7 millones de USD. Dentro del componente programático se asignaron 155,2 millones de USD a programas de gran envergadura (por ejemplo, intervención frente a plagas de langosta, catástrofes repentinas, respuesta ante El Niño, gripe aviar altamente patógena o crisis prolongadas regionales) y se desembolsaron 118,4 millones de USD con cargo al servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas y 36,9 millones de USD con cargo al servicio de acción preventiva. En el marco del fondo rotatorio se utilizaron 39,6 millones de USD para crear o reforzar las capacidades de intervención en situaciones de emergencia de las oficinas en los países y apoyar evaluaciones de las necesidades y la elaboración de programas, y se asignaron 28,8 millones de USD al servicio de preparación e intervención ante situaciones de emergencia (o ampliaciones de escala) de nivel 3.
- Desde la creación del SFERA se han anticipado 607,2 millones de USD con cargo a su componente de capital circulante para financiar proyectos de emergencia de ejecución inmediata. De este importe, 25 millones de USD se anticiparon durante el período al que se refiere el presente informe. Los anticipos pendientes a 31 de diciembre de 2023 ascendían a 3 millones de USD.
- El saldo de caja del SFERA a 31 de diciembre de 2023 era de 49,7 millones de USD.

ORIENTACIÓN QUE SE SOLICITA AL COMITÉ DE FINANZAS

- Este documento se facilita a título informativo.

¹ Catástrofes y crisis repentinas de gran escala que exigen una respuesta a nivel institucional.

I. Antecedentes

1. Durante su 102.º período de sesiones, celebrado en mayo de 2003, el Comité de Finanzas respaldó la creación del Fondo especial para actividades de emergencia y rehabilitación (SFERA), con la finalidad de permitir a la Organización iniciar rápidamente operaciones de emergencia mediante la participación en actividades interinstitucionales de evaluación de las necesidades y coordinación, el establecimiento de una unidad de coordinación de las actividades de emergencia, la preparación de un marco programático y de proyectos y el adelanto de fondos para la adquisición de insumos cuando se haya obtenido el compromiso de un asociado que aporte recursos².

2. En el presente informe anual se ofrece una descripción sucinta de las principales operaciones iniciadas con fondos del SFERA para el periodo de 12 meses concluido el 31 de diciembre de 2023. El informe contiene datos financieros sobre este período, así como datos sobre el período transcurrido desde que el Fondo entró en funcionamiento.

II. Estructura del SFERA

3. El SFERA consta de tres componentes: i) un componente de capital circulante para anticipar fondos, una vez quede garantizado el compromiso del asociado que aporta recursos, destinados a la adquisición inmediata de insumos para proteger los modos de vida, reanudar las actividades agrícolas o contribuir a una respuesta inmediata ante una situación de crisis; ii) un componente de fondo rotatorio para apoyar la participación de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) en la evaluación de las necesidades y la elaboración de programas, la creación temprana y el refuerzo de las capacidades de los equipos nacionales de emergencia, y actividades de preparación e intervención ante situaciones de emergencia (o ampliaciones de escala) de nivel 3³; iii) un componente programático para apoyar la labor en determinados programas de emergencia de gran envergadura o complementar estratégicamente programas que ya están en curso, mediante el servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas y el servicio de acción preventiva activado por alertas tempranas de nivel institucional.

Cuadro 1. Componentes y servicios del SFERA

| Componente de capital circulante | Componente de fondo rotatorio | Componente programático |
|--|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> • Anticipos para permitir una respuesta rápida | <ul style="list-style-type: none"> • Servicio de capacidad de coordinación e intervención en situaciones de emergencia • Servicio de evaluación de las necesidades y elaboración de programas • Servicio de preparación e intervención ante situaciones de emergencia (o ampliaciones de escala) de nivel 3 | <ul style="list-style-type: none"> • Servicio de programas de gran envergadura (por ejemplo, catástrofes repentinas, gripe aviar altamente patógena, El Niño y crisis prolongadas regionales) • Servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas • Servicio de acción preventiva • Servicio de centralidad de la protección y protección contra la explotación y el abuso sexuales |

² FC 102/14.

³ Catástrofes y crisis repentinas de gran escala que exigen una respuesta a nivel institucional.

4. El **componente de capital circulante** reduce el tiempo de reacción ante situaciones de emergencia al permitir a la FAO emprender actividades y adquirir los activos más indispensables antes de que se reciban los fondos de los asociados que aportan recursos. Al permitir una respuesta rápida, este componente contribuye a mitigar la repercusión de las amenazas y emergencias y acelera la recuperación de los afectados.

5. El **componente de fondo rotatorio** apoya la labor de los equipos nacionales de emergencia de la FAO dirigida a determinar las necesidades más acuciantes de las poblaciones afectadas, fortalecer la capacidad de respuesta y formular y coordinar programas de intervención técnicamente adecuados. A través del servicio de preparación e intervención ante situaciones de emergencia de nivel 3, la FAO puede prepararse y responder a las dificultades extraordinarias a las que se enfrenta el sector agrícola durante una emergencia (o ampliación de escala) de este nivel.

6. El **componente programático** facilita que la asistencia sea más rápida y tenga un carácter más programático, y que a la vez pueda adaptarse a las necesidades cambiantes sobre el terreno. El sistema de fondos mancomunados del SFERA aporta la flexibilidad necesaria para adaptar las actividades y el apoyo en función de cuáles sean las zonas geográficas y las esferas temáticas con más necesidades. Asimismo, el enfoque programático permite adaptar las operaciones a las situaciones cambiantes, simplificando las actividades con miras a garantizar que las poblaciones afectadas reciban antes la asistencia más adecuada. El componente programático incluye, además, el servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas, por el que se canalizan fondos mancomunados para destinarlos a la adquisición y la entrega inmediatas de insumos urgentes. El servicio de acción preventiva permite a la FAO actuar de forma temprana en cuanto se detecte una amenaza inminente, antes de que las pérdidas generadas por la catástrofe se extiendan en el tiempo en el sector agrícola o que los medios de vida se vean comprometidos.

III. Recursos del SFERA

7. Desde su creación en abril de 2004, el Fondo ha recibido un total de 431,7 millones de USD. De esta cantidad, 311,3 millones de USD fueron aportados por los Miembros que se indican en el **Cuadro 2**, incluidos 9,3 millones de USD procedentes de asociados que aportan recursos que transfirieron al SFERA los saldos de proyectos de emergencia concluidos. Durante el período comprendido entre enero y diciembre de 2023, las cantidades depositadas en el SFERA ascendieron a 62,3 millones de USD.

Cuadro 2. Recaudación de fondos para el SFERA

| Contribuyentes | Desde su creación (en miles de USD) | Enero-diciembre de 2023 (en miles de USD) |
|----------------|--|--|
| Alemania | 14 992 | 7 443 |
| Arabia Saudita | 1 377 | 0 |
| Australia | 218 | 0 |
| Austria | 1 131 | 0 |
| Bélgica | 79 561 | 5 476 |
| Canadá | 13 917 | 1 688 |
| Chequia | 36 | 0 |
| Chile | 5 | 0 |
| China | 500 | 0 |
| Eslovenia | 107 | 54 |
| España | 520 | 0 |
| Finlandia | 3 747 | 0 |
| Francia | 9 634 | 95 |
| Grecia | 227 | 0 |
| Irlanda | 7 424 | 0 |
| Italia | 1 490 | 0 |
| Japón | 430 | 0 |

| | | |
|---|----------------|---------------|
| Jordania | 60 | 0 |
| Kuwait | 50 | 0 |
| Luxemburgo | 8 | 0 |
| Malta | 43 | 0 |
| Mónaco | 59 | 0 |
| Noruega | 75 165 | 30 990 |
| Nueva Zelanda | 13 | 0 |
| Países Bajos (Reino de los) | 9 681 | 0 |
| Portugal | 150 | 107 |
| Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte | 38 105 | 0 |
| República de Corea | 76 | 0 |
| República Democrática Popular Lao | 14 | 0 |
| Santa Sede | 30 | 0 |
| Sudáfrica | 452 | 0 |
| Suecia | 47 115 | 4 360 |
| Suiza | 4 942 | 0 |
| Otros (menos de 5 000 USD) | 44 | 4 |
| Total de los Miembros | 311 323 | 50 216 |
| Fundación Bill y Melinda Gates | 10 000 | 0 |
| Fundación Louis Dreyfus | 327 | 0 |
| Organización de Países Exportadores de Petróleo | 481 | 0 |
| Recuperación de costos operacionales directos | 107 948 | 12 000 |
| Total de las Naciones Unidas | 1 639 | 80 |
| Total recibido | 431 718 | 62 296 |

A 31 de diciembre de 2023. Fuente: compilado a partir de registros auxiliares en concordancia con el libro mayor.

8. En vista del creciente número de crisis e intervenciones, los recursos recibidos en 2023 fueron decisivos para el funcionamiento eficaz del fondo de operaciones e hicieron posible que se llevaran a cabo intervenciones rápidas y a la escala adecuada. Es necesario realizar un esfuerzo adicional para alcanzar un saldo deseable de 100 millones de USD, que garantizaría que el SFERA fuese plenamente flexible y eficiente y proporcionaría los medios necesarios para hacer frente a tres crisis a gran escala simultáneas.

IV. Uso de los fondos del SFERA

9. Con cargo al componente de capital circulante, se anticiparon 607,2 millones de USD para proyectos, después de que los asociados que aportan recursos se hubieran comprometido, pero antes de que se recibieran las contribuciones de efectivo. De esa cantidad, hay 3 millones de USD pendientes de reembolso, a la espera de recibir los fondos de los asociados que aportan recursos.

10. De los 431 millones de USD aportados, se aprobaron 68,4 millones de USD en relación con el componente de fondo rotatorio. En relación con el componente programático se asignó un total de 311 millones de USD, de los que 155 millones se aportaron en el marco del servicio temático y regional. En el **Cuadro 3** se especifica el uso de los fondos.

| Cuadro 3. Componentes de financiación | Desde su creación (en miles de USD) | Enero-diciembre de 2023 (en miles de USD) |
|--|--|--|
| Anticipos | | |
| Componente de capital circulante | | |
| Anticipos totales efectuados durante el período | 607 175 | 24 991 |
| Reembolsos de anticipos efectuados durante el período | 604 160 | 59 071 |
| Anticipos pendientes | 3 015 | |
| Aplicaciones | | |
| Creación y refuerzo de una unidad de coordinación de actividades de emergencia | 21 190 | 1 000 |
| Misiones de evaluación de las necesidades y elaboración de programas | 18 421 | 1 134 |
| Preparación e intervención ante situaciones de emergencia de nivel 3 | 28 847 | 13 000 |
| Total del componente de fondo rotatorio | 68 458 | 15 134 |
| Componente programático | | |
| Capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas | 118 420 | 40 731 |
| Acción preventiva | 36 923 | 15 039 |
| Servicio temático y regional | | |
| Campaña contra la langosta del desierto | 51 105 | 0 |
| Campaña de lucha contra la gripe aviar | 45 928 | 0 |
| Tifones y huracanes | 15 598 | 0 |
| Cuerno de África (programas regionales) | 13 748 | 0 |
| Campaña relativa al tsunami | 10 002 | 0 |
| Crisis prolongadas | 4 786 | 0 |
| El Niño | 4 552 | 0 |
| El Sahel (programas regionales) | 3 552 | 0 |
| COVID-19 | 2 934 | 0 |
| Iniciativa para frenar la crisis generada por el aumento de los precios de los alimentos | 1 168 | 0 |
| Gusano cogollero del maíz | 1 001 | 0 |
| Centralidad de la protección y protección contra la explotación y el abuso sexuales | 800 | 800 |
| Total parcial del servicio temático y regional | 155 174 | 800 |
| Total parcial del componente programático | 310 517 | 56 570 |
| Total general de las aplicaciones | 378 975 | 71 704 |
| Saldo del SFERA | 49 726 | |

A. Componente de capital circulante

11. **Anticipos.** Durante el período al que se refiere el presente informe, el 93,4 % de los anticipos del SFERA iba destinado a apoyar proyectos financiados por Alemania, la Comisión Europea y los Estados Unidos de América, según se indica en el **Cuadro 4**.

Cuadro 4. Anticipos del SFERA a través de asociados que aportan recursos

| Asociados que aportan recursos | Anticipos (en miles de USD) | Reembolsos (en miles de USD) |
|--|--------------------------------|---------------------------------|
| Alemania | 15 731 | 13 731 |
| Australia | 750 | 0 |
| Comisión Europea | 2 660 | 2 660 |
| Estados Unidos de América | 4 950 | 40 150 |
| Kuwait | 0 | 300 |
| Oficina de las Naciones Unidas de Coordinación de Asuntos Humanitarios | 900 | 1 900 |
| Somalia y Banco Mundial* | 0 | 330 |
| Total | 24 991 | 59 071 |

* Financiación del Banco Mundial

12. Los anticipos sirvieron principalmente para financiar programas importantes en el Cuerno de África y el Yemen, que representaron más del 80,7 % de los todos los anticipos realizados entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2023, tal como se muestra en el **Cuadro 5**.

Cuadro 5. Anticipos del SFERA para programas en los países

| Países | Anticipos (en miles de USD) | Reembolsos (en miles de USD) |
|---|--------------------------------|---------------------------------|
| Afganistán | 0 | 300 |
| Ámbito interregional | 12 866 | 12 866 |
| Ámbito mundial | 1 000 | 0 |
| Etiopía | 4 950 | 4 950 |
| Filipinas | 900 | 1 900 |
| Malawi | 500 | 0 |
| Mozambique | 500 | 0 |
| Oficina Regional para Asia y el Pacífico | 865 | 865 |
| Oficina Subregional para el África Occidental | 750 | 0 |
| Somalia | 0 | 35 330 |
| Timor-Leste | 0 | 200 |
| Ucrania | 320 | 320 |
| Yemen | 2 340 | 2 340 |
| Total | 24 991 | 59 071 |

13. Para contribuir a abordar los efectos de la inestabilidad y las perturbaciones ambientales recurrentes en la región de Tigray, en **Etiopía**, la respuesta de la FAO se centró en la distribución de insumos agrícolas (fertilizantes y semillas), así como en el suministro de capacitación sobre buenas prácticas agrícolas. En este contexto, los anticipos del SFERA permitieron a la Organización adquirir y distribuir rápidamente insumos urgentes antes de las temporadas críticas, lo que permitió a los hogares beneficiarios proteger sus medios de vida y su seguridad alimentaria.

14. En 2023 el **Cuerno de África** sufrió su tercera sequía grave en un decenio causada por el fenómeno La Niña, que se sumó a las vulnerabilidades preexistentes. Las malas cosechas, la muerte de ganado y los brotes de enfermedades motivaron una intervención de la FAO en toda la región para evitar un mayor deterioro. Los anticipos entregados con cargo al SFERA para garantizar una respuesta oportuna permitieron a cinco oficinas de la FAO en los países acceder a fondos con los que adquirir sin tardanza y establecer depósitos preventivos tanto de semillas y herramientas como de botiquines veterinarios de emergencia. De este modo se garantizó que los hogares rurales de cinco países afectados pudieran reanudar de inmediato la producción al comenzar las lluvias estacionales.

15. En el marco del programa de emergencia y resiliencia de la FAO en el **Yemen**, la Organización está contribuyendo a ejecutar un programa conjunto plurianual de las Naciones Unidas para apoyar la resiliencia de las comunidades que dependen de la agricultura. Dentro del programa conjunto, el componente de la FAO se centra en la distribución de insumos para la producción agrícola y ganadera, así como en la facilitación de actividades de creación de capacidad en materia de agricultura climáticamente inteligente. En 2023, gracias a anticipos del SFERA, la FAO pudo acelerar la adquisición de insumos para la producción agrícola estacional a fin de garantizar su distribución a los hogares beneficiarios en el momento oportuno.

B. Componente de fondo rotatorio

16. En el marco del componente de fondo rotatorio, el **servicio relativo a la coordinación en situaciones de emergencia** facilita el despliegue rápido de expertos en emergencias, así como el refuerzo de los equipos existentes a fin de apoyar actividades adicionales o cubrir déficits de financiación a corto plazo, mientras que con el **servicio de evaluación de las necesidades y elaboración de programas** se financian actividades de evaluación de las necesidades al comienzo de una crisis para ayudar a la FAO y a sus asociados a obtener la información necesaria para formular tanto programas de respuesta rápida como estrategias de fomento de la resiliencia a más largo plazo.

17. Dentro de este componente de fondo rotatorio se ha asignado una cantidad de 697 341 USD para evaluación de las necesidades y coordinación de las actividades de emergencia, con cargo a la contribución recibida de Noruega.

18. Los fondos asignados con cargo al SFERA en virtud del **servicio relativo a la coordinación en situaciones de emergencia** tuvieron una repercusión geográfica de gran alcance. Por ejemplo, el SFERA apoyó a los módulos de seguridad alimentaria mediante el despliegue directo de coordinadores de los mismos y de oficiales de gestión de la información. El SFERA sirvió también para reforzar las capacidades técnicas y programáticas de las oficinas en los países en ámbitos como la asistencia en forma de efectivo y cupones, además de las capacidades operacionales. Los expertos apoyaron la ejecución del programa de emergencia y resiliencia de la FAO, favorecieron la ejecución de proyectos, mejoraron el mecanismo de coordinación en los planos nacional y subnacional, apoyaron la coordinación de evaluaciones y análisis y reforzaron la labor de promoción. En el **Cuadro 6** se indica la asignación de recursos por país.

Cuadro 6. Asignaciones del SFERA para la coordinación en emergencias

| Países | Asignación aprobada (en miles de USD) |
|---------------------|--|
| Afganistán | 65 |
| Burkina Faso | 311 |
| Burundi | 100 |
| Camerún | 100 |
| Chad | 65 |
| Etiopía | 198 |
| Filipinas | 49 |
| Haití | 78 |
| Kosovo ⁴ | 79 |
| Malí | 103 |
| Mozambique | 176 |
| Myanmar | 100 |
| Níger | 32 |
| Nigeria | 300 |
| Región de África | 34 |

⁴ Cualquier referencia a Kosovo debe entenderse en el contexto de la resolución 1244 (1999) del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas.

| | |
|------------------------------------|--------------|
| Región de Europa y Asia Central | 80 |
| República Árabe Siria | 85 |
| República Centroafricana | 400 |
| República Democrática del Congo | 43 |
| Ribera Occidental y Franja de Gaza | 100 |
| Senegal | 100 |
| Subregión de África Central | 65 |
| Subregión de África Oriental | 95 |
| Subregión de África Occidental | 290 |
| Sudán del Sur | 200 |
| Türkiye | 207 |
| Total | 3 537 |

19. Las asignaciones del SFERA en virtud del **servicio de evaluación de las necesidades y elaboración de programas** desempeñaron un papel fundamental a la hora de apoyar evaluaciones de las necesidades relacionadas con diversos programas de emergencia y resiliencia de la FAO en todo el mundo. Por ejemplo, entre otras actividades de evaluación de las necesidades, las asignaciones del SFERA apoyaron el análisis rápido del contexto y el seguimiento en la **República Democrática del Congo**; el análisis de la malnutrición aguda en **Nigeria**; la vigilancia de la langosta del desierto en el **Sudán**; y evaluaciones de las necesidades en la **República Árabe Siria** tras el terremoto de febrero de 2023.

20. También se asignaron fondos del SFERA para realizar encuestas del Sistema de Información de Datos en Emergencias (DIEM), en su faceta de seguimiento, en 13 países (**Afganistán, Burkina Faso, Haití, Malí, Myanmar, Níger, Nigeria, República Centroafricana, República Democrática del Congo, Somalia, Sudán, Sudán del Sur y Yemen**). Los sistemas agroalimentarios y la seguridad alimentaria de estos países, ya de por sí frágiles, soportaron en 2023 una presión adicional por el efecto combinado de varias crisis. Las encuestas del DIEM aportan información crucial para dirigir la atención a las zonas y grupos de población más vulnerables, así como puntos de partida programáticos basados en las necesidades analizadas. Gracias a las asignaciones del SFERA, el DIEM permite a la Organización acceder de forma creciente a datos de calidad, pormenorizados y oportunos que pueden servir para formular una programación en materia de emergencias y resiliencia. En el **Cuadro 7** se indica la asignación de recursos por país.

Cuadro 7. Asignaciones para la evaluación de las necesidades y la elaboración de programas

| Países | Asignación aprobada (en miles de USD) |
|-------------------------------|--|
| Afganistán | 99 |
| Burkina Faso | 87 |
| Burundi | 50 |
| Chad | 67 |
| Colombia | 30 |
| Etiopía | 4 |
| Filipinas | 10 |
| Haití | 89 |
| Honduras | 38 |
| Irán (República Islámica del) | 15 |
| Kosovo | 57 |
| Libia | 65 |
| Madagascar | 122 |
| Malí | 100 |
| Marruecos | 100 |
| Mozambique | 91 |
| Myanmar | 55 |

| | |
|------------------------------------|--------------|
| Níger | 119 |
| Nigeria | 287 |
| Pakistán | 60 |
| Región de América Latina | 100 |
| República Árabe Siria | 285 |
| República Centroafricana | 141 |
| República Democrática del Congo | 373 |
| Ribera Occidental y Franja de Gaza | 120 |
| Rwanda | 100 |
| Somalia | 100 |
| Sri Lanka | 114 |
| Subregión de África Central | 22 |
| Subregión de África Occidental | 100 |
| Sudán | 201 |
| Sudán del Sur | 133 |
| Türkiye | 100 |
| Uganda | 5 |
| Yemen | 101 |
| Total | 3 540 |

21. El **servicio de preparación e intervención ante situaciones de emergencia de nivel 3** se estableció dentro del componente rotatorio del fondo a raíz de lo aprobado por el Comité de Finanzas en su 147.º período de sesiones⁵. Este servicio se centra en: i) medidas de preparación para afrontar emergencias y actividades de refuerzo de la capacidad de la FAO para responder a emergencias de gran escala; y ii) la intervención y el refuerzo institucional en situaciones de emergencia de nivel 3.

22. En el ámbito de “Elaboración y mantenimiento de procedimientos adecuados para emergencias de nivel 3”, dentro de “**Refuerzo institucional e intervención en situaciones de emergencia de nivel 3**”, se llevó a cabo un examen operacional por expertos homólogos de 15 activaciones de operaciones de emergencia institucionales en consonancia con lo establecido en el Boletín del Director General 2022/06. Los hallazgos del examen servirán de base para la labor de revisión del Boletín, programada para 2024.

23. En los ámbitos de “**Creación de capacidad para la preparación ante situaciones de emergencia de nivel 3**” y “**Simulaciones de situaciones de emergencia de nivel 3**” se apoyaron muy diversas actividades destinadas a fortalecer la preparación de los países ante situaciones de este tipo. Por ejemplo, en la **República Democrática del Congo** y en países del **África austral** se llevaron a cabo cursos de capacitación basados en simulaciones en los que se trataron los elementos básicos de la preparación y la intervención ante situaciones de emergencia. Con estos cursos de capacitación se pretendía garantizar que el personal esencial de nivel nacional dispusiera de un mínimo de conocimientos básicos y capacidad en materia de preparación e intervención ante situaciones de emergencia. Cada uno de los cursos se estructuró en torno a los peligros específicos del contexto, la preparación para afrontar emergencias, los plazos de intervención, las estructuras de la FAO y la cadena de mando. Se desarrollaron y realizaron otras actividades de desarrollo de la capacidad con el fin de aumentar la utilización efectiva de los sistemas de la FAO para formular y gestionar proyectos de emergencia y resiliencia de la Organización a escala nacional.

24. En respuesta a la constante evolución de las circunstancias, la esfera de “Refuerzo institucional e intervención en situaciones de emergencia de nivel 3” del SFERA se reforzó mediante la creación de una sección expresamente dedicada a la **protección contra la explotación y el abuso sexuales**. Esto permitirá a las oficinas en los países reforzar o crear capacidades en esta materia con las que prevenir eficazmente estos actos, mitigarlos y responder a ellos cuando se produzcan dentro de la labor de la FAO de preparación e intervención ante situaciones de emergencias. Estos recursos son complementarios de la asignación otorgada dentro del componente programático (véanse los párrafos 76 a 78 *infra*).

⁵ FC 147/8

25. Con Los fondos asignados en la esfera de “**Refuerzo institucional e intervención en situaciones de emergencia de nivel 3**” se financian intervenciones de respuesta inmediata de la FAO partiendo de un enfoque de “utilidad a ultranza”, consistente en comprometer recursos a falta de evaluaciones de las necesidades y planes de respuesta pormenorizados. Durante el período objeto del informe, se aprobaron recursos con arreglo al enfoque de “utilidad a ultranza” para actividades de intervención en situaciones de emergencia en **Mozambique**, la **República Centroafricana** y el **Sudán**, así como en las zonas afectadas por el terremoto en la **República Árabe Siria** y **Türkiye**.

Cuadro 8. Asignaciones destinadas al refuerzo institucional y la intervención en situaciones de emergencia de nivel 3

| Refuerzo institucional e intervención en situaciones de emergencia de nivel 3 | (en miles de USD) |
|--|--------------------------|
| Mozambique | 200 |
| República Árabe Siria – zonas afectadas por el terremoto | 600 |
| República Centroafricana | 300 |
| Sudán | 750 |
| Türkiye | 300 |
| Total | 2 150 |

26. En la **República Centroafricana**, tras el acuerdo de los máximos representantes del Comité Permanente entre Organismos de poner en marcha los procedimientos de activación para situaciones de emergencia en todo el sistema del Comité (Protocolos de ampliación), los fondos del SFERA para emergencias de nivel 3 permitieron a la Organización movilizar y desplegar sin tardanza recursos humanos y financieros para apoyar la ampliación de escala institucional, prestar apoyo administrativo y técnico para la formulación de programas y proyectos y fortalecer las capacidades existentes para finalizar los proyectos en curso.

27. En **Mozambique**, los fondos del SFERA para emergencias de nivel 2 ayudaron a ampliar la capacidad operacional en la zona norte al permitir que se prorrogara la misión de la Coordinadora de emergencia y resiliencia, con sede en Pemba, y costear los contratos de especialistas clave necesarios para llevar a cabo una intervención humanitaria adecuada sobre el terreno y mejorar la labor de movilización de recursos y la presentación de informes.

28. En el plazo de un mes desde el estallido del conflicto en el **Sudán**, los fondos del SFERA para emergencias de nivel 3 permitieron realizar misiones cruciales en Port Sudan, destinadas estratégicamente a apoyar a los agricultores durante la temporada de cosecha principal. El despliegue de expertos tanto de la Sede como de la Oficina Regional para el Cercano Oriente y África del Norte fue fundamental para el éxito de la campaña de distribución de semillas de emergencia, que llegó a más de 1 millón de agricultores y contribuyó a mejorar la seguridad alimentaria y la producción en el país.

29. Tras los seísmos que sacudieron la **República Árabe Siria** y **Türkiye** en febrero de 2023, los fondos de nivel 3 del SFERA permitieron enviar misiones de refuerzo en apoyo de las operaciones y la intervención de emergencia, la coordinación de módulos o sectores, la movilización de programas y recursos, las operaciones, la recopilación de datos y la evaluación de las necesidades. El objetivo principal de la FAO era garantizar la continuación o la recuperación de la producción de alimentos básicos, a la vez que ayudar a las autoridades locales a evaluar los daños y las necesidades agrícolas.

C. Componente programático

30. Dentro del componente programático del SFERA, se asignaron 118,4 millones de USD para el servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas y 36,9 millones de USD en relación con el servicio de acción preventiva desde su creación. Desde 2023, también se movilizan recursos en el marco de un nuevo **servicio de centralidad de la protección y protección contra la explotación y el abuso sexuales**, que tiene por objetivo reforzar las capacidades de la Organización en lo que respecta a la centralidad de la protección, la rendición de cuentas a las personas afectadas y la protección contra la explotación y el abuso sexuales (véanse los párrafos 76 a 78 *infra*).

Servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas

31. Tal como se muestra en el **Cuadro 9**, en total se asignaron 40,9 millones de USD con cargo al servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas. Las contribuciones ayudaron a la FAO a responder con celeridad a crisis de gran envergadura mediante la adquisición y la entrega inmediatas de insumos urgentes.

Cuadro 9. Asignaciones en el marco del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas

| Países | Tipo de intervención | (en miles de USD) |
|------------------------------------|--|-------------------|
| Asignaciones de Bélgica | | 3 235 |
| Bangladesh | Apoyo de emergencia a los hogares afectados por las inundaciones repentinas en la división de Chattogram para restablecer los medios de vida de los pequeños agricultores | 500 |
| Camerún | Mejora de la seguridad alimentaria y nutricional de los hogares vulnerables afectados por las inundaciones | 400 |
| Nepal | Recuperación y mejora de la seguridad alimentaria y los medios de vida de los agricultores vulnerables afectados por el terremoto en los distritos de Jajarkot y Rukum Occidental | 500 |
| Pakistán | Restablecimiento de los medios de vida en los distritos afectados por las inundaciones de Dera Ismail Khan, en Khyber Pakhtunkhwa, y de Rajanpur, en Punjab | 150 |
| República Árabe Siria | Apoyo agrícola de emergencia a los agricultores y ganaderos afectados por el terremoto en la parte noroccidental de la República Árabe Siria | 535 |
| Ribera Occidental y Franja de Gaza | Distribución de emergencia de forraje para pequeños rumiantes con el fin de garantizar la supervivencia del ganado y su reproducción durante el conflicto | 850 |
| Sudán del Sur | Programa de apoyo a los medios de vida en situaciones de emergencia para fortalecer la resiliencia y la capacidad de adaptación ante las perturbaciones relacionadas con el clima y los peligros naturales | 300 |
| Asignaciones de Noruega | | 34 190 |
| Afganistán | Mitigación de los efectos de la langosta marroquí en los hogares rurales más vulnerables de las regiones del norte y el nordeste | 1 885 |
| Burkina Faso | Mejora de la seguridad alimentaria y protección de los medios de vida de los hogares vulnerables en la región de Boucle du Mouhoun | 2 000 |
| Camerún | Respuesta rápida para satisfacer las necesidades básicas inmediatas de los hogares en situación de inseguridad alimentaria de las regiones de Extremo Norte y Suroeste | 1 500 |
| Etiopía | Apoyo de emergencia para mitigar los efectos de la sequía en la región de Oromia | 3 500 |
| Honduras | Fortalecimiento y rehabilitación de los medios de vida de las poblaciones afectadas por la intensa temporada de lluvias y la tormenta tropical Julia | 500 |

| | | |
|--|---|--------------|
| Kenya | Apoyo a los medios de vida de las comunidades vulnerables afectadas por la sequía en los condados de Mandera, Wajir, Pokot Occidental, Makueni y Kitui | 1 500 |
| Malawi | Respuesta de emergencia para mitigar los efectos negativos del ciclón tropical Freddy en la región Sur entre los pequeños agricultores | 500 |
| Malí | Respuesta rápida para satisfacer las necesidades alimentarias de los hogares con inseguridad alimentaria en las zonas en situación de emergencia | 3 000 |
| Mozambique | Fomento de la resiliencia de las comunidades vulnerables en favor de la seguridad alimentaria y nutricional en Cabo Delgado | 1 000 |
| Níger | Mejora de la seguridad alimentaria y la resiliencia de las comunidades en Tillabéri, Diffa, Tahoua y Agadez | 2 000 |
| República Árabe Siria | Apoyo de emergencia a los agricultores afectados por el terremoto en Hama | 2 500 |
| República Centroafricana | Asistencia de emergencia a las poblaciones vulnerables del África central afectadas por las repercusiones de los conflictos internos y las crisis externas | 2 000 |
| República Democrática del Congo | Mejora del acceso a alimentos nutritivos e ingresos para la población vulnerable en Kivu del Norte y Tanganica | 4 000 |
| Ribera Occidental y Franja de Gaza | Distribución de emergencia de insumos agrícolas urgentes para proteger el ganado y sostener y reactivar la producción agrícola | 2 805 |
| Somalia | Restablecimiento de la productividad agrícola de las comunidades rurales afectadas por la sequía | 3 000 |
| Sudán | Protección de los bienes pecuarios y restablecimiento de los medios de vida pastoriles mediante intervenciones de emergencia en el sector ganadero | 2 000 |
| Türkiye | Protección de los medios de vida de los hogares rurales en las zonas afectadas por el terremoto | 500 |
| Asignaciones de la República de Corea | | 76 |
| Ucrania | Apoyo a actividades de emergencia | 76 |
| Asignaciones de Suecia | | 3 472 |
| Bangladesh | Aumento de la seguridad alimentaria en las comunidades rohingyas de Cox's Bazar | 325 |
| Haití | Fortalecimiento de los medios de vida de las poblaciones vulnerables en las zonas afectadas por la inseguridad alimentaria en el Departamento Sur | 500 |
| Myanmar | Apoyo vital de emergencia a los medios de subsistencia destinado a los agricultores vulnerables afectados por el ciclón en las regiones de Magway y Sagaing | 647 |
| Nigeria | Asistencia agrícola de emergencia a las comunidades afectadas por el conflicto en el nordeste de Nigeria (estados de Borno, Adamawa y Yobe) | 500 |

| | | |
|-----------------------|--|---------------|
| República Árabe Siria | Apoyo de emergencia para los agricultores afectados por el terremoto en la República Árabe Siria (Alepo) | 500 |
| República Árabe Siria | Apoyo agrícola de emergencia a los agricultores y ganaderos afectados por el terremoto en la parte septentrional de la República Árabe Siria | 500 |
| Türkiye | Protección de los medios de vida de los hogares rurales en las zonas de Türkiye afectadas por el terremoto | 500 |
| Total general | | 40 973 |

32. En 2023, la rápida liberación de fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA fue fundamental para proteger a los hogares y comunidades y mejorar su resiliencia frente a futuras perturbaciones. A continuación se presenta una breve descripción de las principales actividades llevadas a cabo mediante la financiación con cargo a este componente del SFERA.

33. En mayo de 2023, el **Afganistán** se enfrentó a un brote de langosta marroquí que amenazaba la seguridad alimentaria y los medios de vida rurales. La liberación de fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA permitió a la FAO reforzar la capacidad de vigilancia de la langosta, mejorar la preparación para afrontar emergencias y proporcionar paquetes de emergencia para la protección del ganado y asistencia en efectivo a los hogares más vulnerables con el fin de proteger sus activos productivos y reducir la amenaza para su seguridad alimentaria.

34. En mayo de 2023, el ciclón Mocha azotó **Bangladesh**, causando daños al sector agrícola y los medios de vida rurales, especialmente en los distritos de las Colinas de Chittagong y en Cox's Bazar. Gracias a los fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA, la FAO ayudó a los hogares de las comunidades de acogida afectados por las inundaciones a restablecer sus medios de vida y mejorar su seguridad alimentaria mediante la distribución de insumos para la producción agrícola. Asimismo, hizo posible que los refugiados rohingyas produjeran una parte de los alimentos que necesitaban proporcionándoles equipos para microhuertos, semillas de cultivos de invierno y otros insumos agrícolas específicos para el contexto.

35. La región de Boucle du Mouhoun, en **Burkina Faso**, sigue siendo una de las zonas del país más vulnerables a sufrir fenómenos meteorológicos extremos y condiciones frágiles en materia de seguridad, lo que merma la capacidad de las comunidades rurales para producir alimentos. Con fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA, la Organización proporcionó a los hogares de agricultores y pastores asistencia basada en efectivo y paquetes de emergencia para la producción agrícola, y apoyó actividades de generación de ingresos y creación de capacidad, lo cual sirvió, en última instancia, para proteger los medios de vida rurales y mejorar la seguridad alimentaria.

36. En el **Camerún**, para contribuir a mitigar los efectos de las inundaciones en los medios de vida y la seguridad alimentaria, se asignaron fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA para apoyar a los hogares rurales más vulnerables mediante intervenciones del programa Cash+. Los hogares beneficiarios recibieron transferencias de efectivo no condicionadas junto con equipos de emergencia para las actividades agrícolas, pastoriles y de piscicultura, además de cursos de capacitación para el desarrollo de capacidades. Esta intervención permitió a los hogares seleccionados satisfacer sus necesidades básicas y restablecer sus medios de vida.

37. Las crisis externas agravaron la vulnerabilidad de las comunidades rurales de la **República Centroafricana**, ya que el país depende de la importación de insumos agroalimentarios esenciales. Los fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA apoyaron intervenciones basadas en efectivo junto con actividades para la creación de capacidad, lo que permitió a las comunidades seleccionadas satisfacer sus necesidades inmediatas y recurrir en menor medida a mecanismos de supervivencia negativos.

38. A resultas de la inseguridad y la inestabilidad socioeconómica, las comunidades rurales de las provincias de Ituri, Kivu del Norte y Tanganica, en la **República Democrática del Congo**, siguieron sufriendo grandes limitaciones de acceso a insumos esenciales para la producción. La FAO utilizó fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA para distribuir insumos agrícolas y llevar a cabo intervenciones basadas en efectivo. Los paquetes de asistencia de la FAO se dirigieron fundamentalmente a los desplazados internos, los repatriados y las comunidades de acogida con el fin de mejorar su autosuficiencia y reducir su dependencia de la ayuda alimentaria.

39. Aunque desde finales de 2020 se mantienen las condiciones de sequía en las regiones del sur y el sudeste de **Etiopía**, el alcance geográfico y la gravedad aumentaron en el período 2022-23. Las condiciones de sequía y la escasez de recursos obligaron a los pastores a adoptar estrategias de supervivencia negativas. En respuesta a ello, mediante fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA, la FAO proporcionó a los hogares afectados por la sequía en Oromia asistencia del programa Cash+ en forma de pienso suplementario y una transferencia de efectivo única para proteger los medios de vida de las comunidades y reducir la dependencia de las estrategias de supervivencia negativas.

40. En **Haití** se siguió lidiando con problemas políticos, socioeconómicos y de seguridad, unidos a los efectos de una serie de catástrofes de origen climático y peligros naturales durante el último decenio. Utilizando fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA, la FAO ayudó a hogares agrícolas y ganaderos de las comunas de Port-à-Piment y Côteaux, en el Departamento Sur mediante la distribución de pequeños rumiantes, aves de corral y variedades de semillas de maíz y esquejes de yuca resistentes al clima, además de la organización de cursos de capacitación técnica.

41. Las fuertes lluvias ocasionadas por La Niña agravaron la vulnerabilidad preexistente de las comunidades dependientes de la agricultura en todo **Honduras**. Cuando los pronósticos climáticos indicaron una probable transición de La Niña a El Niño capaz de agravar aún más los problemas de seguridad alimentaria de las comunidades en riesgo, la FAO utilizó fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA para proporcionar a los hogares rurales más vulnerables insumos para la producción agrícola, así como paquetes para la producción ganadera, avícola y piscícola. Esta intervención se complementó con actividades de creación de capacidad en materia de buenas prácticas de producción y nutrición.

42. El pasado año **Kenya** siguió experimentando una grave sequía, que fue uno de los factores principales de la constante disminución de la productividad agrícola y la seguridad alimentaria. Para contribuir a atender las necesidades relativas a los medios de vida y la seguridad alimentaria de las comunidades afectadas, la Organización utilizó el servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA para llevar a cabo intervenciones del programa Cash+, con las que se proporcionaron a los hogares agrícolas y pastoriles más afectados transferencias de efectivo no condicionadas, además de servicios de protección del ganado e insumos para la producción agrícola.

43. En marzo de 2023, el ciclón tropical Freddy tocó tierra en la región Sur de **Malawi**. La catástrofe de origen climático azotó a las comunidades rurales en un momento en que ya sufrían los efectos de los ciclones tropicales Ana y Gombe. En respuesta, mediante fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA, la FAO apoyó la intervención nacional prestando apoyo técnico para evaluar las repercusiones de la catástrofe y suministrando insumos para la producción agrícola a los hogares más vulnerables de las zonas afectadas.

44. En 2023, las comunidades rurales de **Malí** siguieron enfrentándose a la inseguridad y la inestabilidad socioeconómica, además de a los desafíos de origen climático. Con fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA, la FAO llevó a cabo intervenciones del programa Cash+ dirigidas a hogares ganaderos y agrícolas de las zonas más inseguras del país. En particular, la Organización proporcionó transferencias de efectivo no condicionadas a los hogares dedicados a la ganadería para cubrir sus necesidades alimentarias y las necesidades del ganado. Los hogares dedicados a la agricultura recibieron insumos para la producción agrícola junto con transferencias de efectivo no condicionadas.

45. La FAO siguió trabajando con asociados fundamentales de los ámbitos humanitario y de la seguridad alimentaria para apoyar a las comunidades rurales afectadas por las hostilidades en la provincia de Cabo Delgado, en el norte de **Mozambique**. Con fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA, la Organización apoyó a las comunidades desplazadas y de acogida, así como a los repatriados, mediante la distribución de insumos urgentes para la producción de cultivos, el fomento de las capacidades existentes de los productores de semillas locales, y activos pesqueros para los pescadores en pequeña escala.
46. En **Myanmar**, el ciclón Mocha afectó a la seguridad alimentaria de millones de personas. Gracias a los fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA, la FAO pudo apoyar a los hogares afectados por el ciclón y el conflicto por medio de intervenciones del programa Cash+, que sirvieron para proteger y mejorar los medios de vida agrícolas de las comunidades y fortalecer su resiliencia.
47. En noviembre de 2023, un terremoto de gran magnitud sacudió **Nepal** y provocó grandes daños en los activos productivos de las comunidades dependientes de la agricultura. Para apoyar a las comunidades afectadas, la FAO, empleando fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA, distribuyó insumos agrícolas y contribuyó a la rehabilitación de los canales dañados. Esta intervención permitió a los hogares afectados restablecer sus medios de vida y aumentar su resiliencia frente a futuras perturbaciones.
48. En 2023, las perturbaciones climáticas, la inseguridad persistente y los desafíos económicos siguieron amenazando los medios de vida y la seguridad alimentaria de las comunidades rurales de todo el **Níger**. Para apoyar la resiliencia de los hogares más vulnerables en las zonas con mayores tasas de inseguridad alimentaria, la FAO, con fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA, llevó a cabo intervenciones del programa Cash+ consistentes en el desembolso de transferencias de efectivo no condicionadas y la distribución de insumos para la producción agrícola y ganadera. Además, facilitó a todos los hogares seleccionados actividades de capacitación técnica y de creación de capacidad con un enfoque temático.
49. La inseguridad y los peligros climáticos en los estados de Adamawa, Borno y Yobe en **Nigeria** siguieron alterando las cadenas de suministro agroalimentarias y agravando la vulnerabilidad de las comunidades dependientes de la agricultura. Se utilizaron fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA para proporcionar a los hogares agrícolas afectados insumos agrícolas urgentes y prestar servicios de extensión esenciales. La intervención permitió a los hogares seleccionados reanudar su producción durante la temporada de lluvias de 2023 y contribuyó a aumentar la disponibilidad de alimentos en los mercados locales.
50. Con el objeto de apoyar una rápida recuperación de las comunidades rurales del **Pakistán** tras las inundaciones de 2022, se liberaron fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA que sirvieron para la vacunación del ganado contra varias enfermedades, la desparasitación, el suministro de piensos compuestos para el ganado y el suministro de semillas forrajeras y fertilizantes, así como para reparar o construir establos. Este apoyo permitió a los hogares afectados por las inundaciones restablecer y mantener sus medios de vida.
51. En respuesta a varias sequías sucesivas en **Somalia**, la FAO, mediante fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA, distribuyó paquetes de insumos agrícolas aptos para la sequía y climáticamente inteligentes, que permitieron a los hogares beneficiarios aprovechar las lluvias estacionales. Mediante esta intervención, la FAO contribuyó a restablecer la productividad agrícola de los hogares beneficiarios y a mejorar su acceso a los alimentos.
52. La frágil situación de **Sudán del Sur** en materia de seguridad alimentaria se vio agravada por los efectos indirectos del conflicto en el Sudán. Para contribuir a mitigar las repercusiones del conflicto, la FAO, con fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA, proporcionó a los repatriados y a los miembros de las comunidades de acogida insumos agrícolas, actividades de creación de capacidad y extensión, y tratamiento de emergencia para el ganado.

53. El conflicto en curso en el **Sudán**, unido a los factores preexistentes, hizo aumentar la escasez de artículos alimentarios de primera necesidad en todo el país. En respuesta a ello, la rápida liberación de fondos del SFERA permitió a la FAO proporcionar a los hogares vulnerables de agricultores y pastores insumos agrícolas y asistencia técnica antes de la temporada de verano.

54. Tras los terremotos que azotaron la **República Árabe Siria** en febrero de 2023, la FAO, gracias a los fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA, pudo ayudar con rapidez a las comunidades rurales afectadas. Las intervenciones incluyeron el desembolso de transferencias de efectivo y la distribución de insumos para la producción agrícola y ganadera. Asimismo, la FAO contribuyó a la rehabilitación de sistemas de riego esenciales.

55. En febrero de 2023, se produjeron fuertes terremotos en la parte sudeste de **Türkiye**, una región de gran importancia agrícola para el país. La liberación de fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA permitió a la FAO distribuir transferencias de efectivo e insumos agrícolas a los hogares afectados por el terremoto, ayudándolos a satisfacer sus necesidades inmediatas a la vez que a restablecer los medios de vida agrícolas.

56. Mientras proseguía la guerra en **Ucrania** en 2023, las capacidades de producción de los hogares rurales y los pequeños agricultores siguieron deteriorándose. En apoyo a la respuesta global de emergencia y resiliencia de la FAO en Ucrania, se liberó una cantidad limitada de fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA con el fin de subsanar carencias en los programas, centrando la atención en la adquisición de insumos.

57. Las actividades agrícolas y agroalimentarias en la **Franja de Gaza** han desaparecido en gran medida desde que comenzaron las actuales hostilidades. Los bienes pecuarios, como los pequeños rumiantes, se encuentran entre las pocas fuentes de sustento que quedan. Sin embargo, la falta de insumos fundamentales, en particular forraje para los animales, ha obligado a los hogares ganaderos a adoptar estrategias de supervivencia negativas, incluido el sacrificio prematuro del ganado. En respuesta a ello, mediante fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA, la FAO ha adquirido y establecido depósitos preventivos de forraje para ayudar a los hogares ganaderos cuando las condiciones de acceso lo permitan.

Servicio de acción preventiva

58. El servicio de acción preventiva del SFERA desempeña un papel fundamental en la labor que realiza la FAO a nivel mundial para ampliar los enfoques de acción preventiva y evitar así crisis alimentarias. La acción preventiva de la Organización tiene como objetivo salvaguardar los activos y medios de vida agrícolas de los efectos de las situaciones de peligro, con miras a evitar la adopción de estrategias de supervivencia negativas que conduzcan al hambre y la indigencia. El servicio de acción preventiva del SFERA posibilita que las oficinas en los países accedan a la financiación preasignada necesaria para llevar a cabo intervenciones de acción preventiva en el momento oportuno. Permite liberar fondos en caso de que haya señales indudables de alerta temprana sobre una catástrofe inminente, también conocidas como “desencadenantes”. Los mecanismos desencadenantes están adaptados al contexto y a los peligros prioritarios. Se basan en umbrales cuantitativos y son corroborados mediante información cualitativa y el juicio de expertos.

59. Tal como se muestra en el **Cuadro 10**, en el marco del servicio de acción preventiva se asignaron 15,3 millones de USD. Los recursos flexibles del SFERA fueron decisivos para poder actuar en el momento oportuno en el contexto de múltiples fenómenos meteorológicos extremos simultáneos inducidos por el fenómeno El Niño, con arreglo a lo previsto en el plan de la FAO de acción preventiva y respuesta frente a El Niño. La FAO pudo actuar con rapidez gracias a la mejora de la preparación para intervenir de forma inmediata, la preparación operacional y las capacidades en cuanto a seguimiento de los riesgos y programación de medidas preventivas.

Cuadro 10. Asignaciones en el marco del servicio de acción preventiva

| Países | Tipo de intervención | (en miles de USD) |
|--|--|--------------------------|
| Asignaciones de Bélgica | | 2 567 |
| Bolivia (Estado Plurinacional de) | Medidas preventivas para mitigar los efectos de la sequía en el ámbito agrícola en la región del Altiplano boliviano | 344 |
| Madagascar | Medidas preventivas en los distritos de Betroka (Anosy), Ambovombe y Bekily (Androy) para hacer frente a la sequía causada por El Niño | 1 000 |
| Mongolia | Protección de los propietarios de ganado vulnerables contra los efectos de los rigores invernales (<i>dzud</i>) previstos | 223 |
| Uganda | Fortalecimiento de la alerta temprana, la preparación para afrontar emergencias y la acción preventiva ante inundaciones en las zonas de peligro | 1 000 |
| Asignaciones del Canadá | | 2 222 |
| El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua | Medidas para anticiparse a los efectos de la sequía en el ámbito agrícola en el Corredor Seco de El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua | 1 000 |
| Somalia | Acción preventiva frente a las inundaciones dirigida por las comunidades para proteger las vidas humanas y los medios de subsistencia | 1 222 |
| Asignaciones de Alemania | | 8 407 |
| Chad, Malí, Níger y Nigeria | Acción preventiva ante el riesgo de inundaciones en el Sahel | 3 000 |
| Colombia | Medidas preventivas para proteger los medios de vida agrícolas expuestos a los efectos del fenómeno El Niño | 1 000 |
| Ecuador | Medidas preventivas para proteger los medios de vida agrícolas frente a los efectos del fenómeno El Niño | 542 |
| Fiji, Papua Nueva Guinea y Timor-Leste | Acción preventiva para contrarrestar los riesgos climáticos originados por El Niño en la región indopacífica | 865 |
| Kenya | Apoyo a las comunidades vulnerables para que anticipen y mitiguen los efectos de las inundaciones que pueda causar El Niño | 1 000 |
| Malawi | Intervenciones preventivas para mitigar los efectos negativos de los períodos de sequía en la región Sur durante la temporada de siembra 2023/24 | 500 |
| Mozambique | Medidas para anticiparse a los efectos de la sequía provocada por El Niño a fin de proteger los medios de vida de los pequeños agricultores | 500 |
| Uganda | Medidas preventivas para limitar la propagación potencial de enfermedades del ganado en la subregión de Karamoja | 500 |
| Zimbabwe | Medidas para anticiparse a los efectos de la sequía provocada por El Niño a fin de proteger los medios de vida de los pequeños agricultores | 500 |

| | | |
|--------------------------------------|---|---------------|
| Asignaciones de Noruega | | 1 000 |
| Etiopía | Mitigación de los efectos negativos de El Niño en los medios de vida agrícolas por medio de la acción preventiva en las regiones del sur y el sudeste | 1 000 |
| Asignaciones de Suecia | | 1 132 |
| Venezuela (República Bolivariana de) | Medidas para anticiparse a los efectos de la sequía en el ámbito agrícola en la Guajira | 888 |
| Zimbabwe | Medidas preventivas para proteger la seguridad alimentaria y los medios de vida agrícolas | 244 |
| Total general | | 15 328 |

60. En el segundo semestre de 2023, el fenómeno El Niño, junto con los pronósticos de precipitaciones por debajo de lo normal en el **Estado Plurinacional de Bolivia**, especialmente en el Altiplano, impulsaron a la FAO a realizar intervenciones de acción preventiva destinadas a mitigar los efectos de la sequía en los medios de vida agrícolas y la seguridad alimentaria. Mediante fondos de acción preventiva del SFERA, la FAO, en estrecha coordinación con asociados nacionales, prestó apoyo a los hogares agrícolas vulnerables del Altiplano proporcionando sistemas de captación, almacenamiento y suministro de agua, pienso e intervenciones zoonosológicas, así como la distribución de semillas resistentes a la sequía y otros insumos agrícolas.

61. En **Colombia**, se preveía que El Niño amenazaría la disponibilidad de agua para el riego y la producción ganadera, en especial en varios departamentos de la zona norte del país. Gracias a los fondos de acción preventiva del SFERA, la FAO llevó a cabo intervenciones para ayudar a los hogares vulnerables de las comunidades en situación de alto riesgo. Como medidas prioritarias cabe citar la rehabilitación de los sistemas comunitarios de abastecimiento de agua y la distribución de insumos para la producción ganadera y agrícola. Las intervenciones sirvieron, además, como demostración práctica de los efectos que puede tener la acción preventiva.

62. En noviembre de 2023, se activaron los mecanismos desencadenantes de la acción preventiva del SFERA frente a las posibles lluvias que ocasionaría el Niño en las zonas costeras del **Ecuador**. La FAO, utilizando fondos de acción preventiva del SFERA, puso en práctica intervenciones para proteger los medios de vida y la seguridad alimentaria de las comunidades en riesgo de sufrir inundaciones. Entre las intervenciones figuran la distribución de silos domésticos y colectivos, semillas para cultivos, plántulas y equipo de almacenamiento para después de la cosecha. La FAO también proporcionó suministros veterinarios y apoyó la aplicación de estrategias amplias de análisis, comunicación, seguimiento y evaluación, haciendo hincapié en el valor de la coordinación intersectorial y los sistemas de alerta temprana.

63. En julio de 2023, los modelos climáticos indicaban la presencia de condiciones del fenómeno El Niño en **Etiopía**, en tanto que los pronósticos estacionales apuntaban a una precipitación superior a la media en las regiones del sur y el sudeste durante la temporada de lluvias de octubre a diciembre. Anticipándose a posibles inundaciones, la FAO, con fondos de acción preventiva del SFERA, dirigió a las comunidades en situación de riesgo de la región de Somali intervenciones como la difusión de mensajes de alerta temprana, el desembolso de transferencias de efectivo no condicionadas, la prestación de apoyo a la sanidad animal y el inicio de actividades de dinero por trabajo para rehabilitar infraestructuras.

64. A raíz de los pronósticos relativos a El Niño y a unas precipitaciones por encima de la media en julio de 2023, la FAO utilizó fondos de acción preventiva del SFERA para mitigar de forma proactiva los efectos de las inundaciones potenciales en **Kenya**. Las intervenciones de la FAO incluyeron campañas en los medios de comunicación para concienciar a la población, apoyo directo a los hogares rurales en las zonas propensas a sufrir inundaciones y la aplicación de medidas de protección en torno a las explotaciones familiares, los tramos vulnerables de los ríos y las instalaciones de almacenamiento de agua existentes. Además, la FAO aportó soluciones de almacenamiento de cereal para proteger la producción tras la cosecha.

65. En respuesta al episodio de El Niño pronosticado para 2023, que podría afectar a **Madagascar**, la FAO asignó fondos del servicio de acción preventiva del SFERA para proteger a las comunidades en riesgo. Las intervenciones se centraron en proporcionar a los hogares más vulnerables paquetes de asistencia integrales, que incluían transferencias de efectivo no condicionadas e insumos para la actividad agrícola, ganadera y pesquera. La FAO también capacitó a personal de los servicios nacionales de extensión y a los beneficiarios sobre prácticas agrícolas óptimas y climáticamente inteligentes con el fin de mejorar la resiliencia frente a futuras perturbaciones.
66. En octubre de 2023 se activó en **Malawi** el protocolo de acción preventiva para períodos secos en consonancia con los efectos que previsiblemente tendría el fenómeno El Niño. Gracias a los fondos de acción preventiva del SFERA, la FAO proporcionó sin tardanza transferencias de efectivo no condicionadas a las comunidades en situación de riesgo. La asistencia en efectivo permitió a los hogares beneficiarios obtener insumos para hacer de inmediato una nueva siembra en cuanto se reanudaran las cantidades normales de precipitación total, contribuyendo así a mitigar las posibles repercusiones en su productividad y su seguridad alimentaria.
67. En el verano de 2022, los hogares de **Mongolia** dedicados a la ganadería se enfrentaron a condiciones adversas a causa de la sequía y el sobrepastoreo, lo que limitó el acceso a pasto y forraje. Las duras condiciones invernales pronosticadas amenazaban con causar grandes pérdidas de ganado. La FAO, con fondos de acción preventiva del SFERA, complementó la labor nacional de acción preventiva proporcionando paquetes de productos sanitarios para el ganado y asistencia en efectivo para fines múltiples a los hogares más vulnerables de las comunidades en riesgo. Además, la FAO apoyó la facilitación de capacitación *in situ* en colaboración con las autoridades nacionales.
68. En septiembre de 2023, los pronósticos estacionales apuntaban a que una sequía causada por El Niño en **Mozambique** podría afectar a los medios de vida agrícolas. Mediante fondos de acción preventiva del SFERA, la FAO difundió mensajes de alerta temprana, facilitó actividades de creación de capacidad sobre prácticas eficientes de uso del agua y distribuyó insumos para el ganado y cupones electrónicos para adquirir semillas resistentes a la sequía y herramientas, entre otras actividades. Esta intervención contribuyó a salvaguardar la producción agrícola y a reducir las estrategias de supervivencia negativas durante los períodos de sequía.
69. En julio de 2023, los pronósticos de lluvias superiores a la media en **Somalia** durante la temporada *deyr* estaban en consonancia con los efectos previstos de El Niño y apuntaban a un mayor riesgo de pérdidas de activos agrícolas y medios de vida. Gracias a los fondos de acción preventiva del SFERA, la FAO dirigió a las comunidades en riesgo intervenciones preventivas para proteger sus medios de vida de los efectos que estaba previsto causarían las posibles inundaciones inducidas por El Niño. La FAO proporcionó a los hogares agrícolas de las zonas propensas a sufrir inundaciones semillas de calidad, equipamiento para el almacenamiento de cereal y transferencias de efectivo no condicionadas. Los beneficiarios también recibieron capacitación sobre almacenamiento después de la cosecha, protección de cultivos y prácticas de riego con el fin de mejorar su preparación para afrontar emergencias.
70. En octubre de 2022, la información en materia de alerta temprana en la subregión de Karamoja en **Uganda** avisó de un presunto brote de fiebre aftosa. Con fondos de acción preventiva del SFERA, la FAO puso en marcha de forma proactiva una campaña de vacunación y tratamiento profiláctico dirigida a las comunidades pastoriles de Karamoja en situación de riesgo a fin de proteger sus bienes pecuarios. Además, los pronósticos sobre El Niño indicaban una alta probabilidad de inundaciones a finales de 2023 en el país, que amenazaban los medios de subsistencia y la seguridad alimentaria de las comunidades en riesgo. Gracias a los fondos de acción preventiva del SFERA, la FAO difundió de manera proactiva mensajes de alerta temprana, mantuvo la infraestructura esencial y brindó asistencia tras la cosecha.
71. Se preveía que, a mediados de 2023, un episodio de El Niño en la **República Bolivariana de Venezuela** provocaría un gran déficit de lluvias, poniendo en riesgo la producción de cultivos y la salud del ganado. Utilizando fondos de acción preventiva del SFERA, la FAO llevó a cabo intervenciones específicas, que incluyeron apoyo para establecer mecanismos de coordinación interinstitucionales, la difusión de información sobre alerta temprana, la reparación de pozos y depósitos de agua, y la distribución de insumos agrícolas, ganaderos y pesqueros.

72. En 2022, los pronósticos indicaban que para la temporada agrícola 2022/23 habría unas precipitaciones superiores a la media en el África austral, y se preveían unas condiciones relacionadas con La Niña hasta finales de 2023, lo cual implicaba intensas lluvias en algunas partes de **Zimbabue**. Utilizando fondos de acción preventiva del SFERA, la FAO puso en marcha una intervención de acción preventiva para proteger los medios de vida agrícolas antes de las perturbaciones previstas, dirigida a los hogares rurales que vivían a lo largo de las cuencas fluviales propensas a sufrir inundaciones repentinas. La intervención proporcionó mensajes oportunos de asesoramiento agrícola durante la cosecha, lo que permitió el almacenamiento adecuado de cereales y piensos para el ganado, y mitigó las posibles pérdidas de cultivos causadas por la ruptura de presas y las precipitaciones estacionales superiores a la media. Además, en respuesta a los pronósticos de julio de 2023 que predecían una sequía inducida por El Niño, la FAO difundió mensajes de alerta temprana y distribuyó semillas resistentes a la sequía, fertilizantes, herramientas y piensos para el ganado, además de organizar actividades de creación de capacidad.

73. Antes de que se materializaran los peligros inducidos por El Niño en la región indopacífica, la FAO aprovechó fondos del SFERA para dirigirse de forma proactiva a los hogares rurales de **Fiji, Papua Nueva Guinea y Timor-Leste**. En Fiji, estableció depósitos preventivos de suministros de pesca para distribuirlos en el momento oportuno antes de que se produjeran ciclones. En Papua Nueva Guinea, se proporcionaron tanques de agua, semillas y dinero en efectivo para mitigar los efectos de una posible sequía. En Timor-Leste, la FAO apoyó la difusión de información de alerta temprana y prestó apoyo para la preparación ante la sequía, entre otras cosas mediante reparaciones de los sistemas de abastecimiento de agua y el desembolso de asistencia en efectivo.

74. En junio de 2023, los modelos meteorológicos mundiales indicaban la presencia de condiciones relacionadas con El Niño, que era previsible que se fueran intensificando en todo el Corredor Seco de Centroamérica, con lluvias por debajo de la media que podrían afectar a la temporada *postrera*. La FAO, utilizando fondos de acción preventiva del SFERA, inició intervenciones en el momento oportuno en **El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua**. La Organización facilitó actividades de capacitación, distribuyó herramientas agrícolas y estableció sistemas de gestión del agua para mejorar la producción de cultivos y proteger los medios de vida de los hogares vulnerables. Gracias a este apoyo se protegió la producción agrícola, en particular de hortalizas de ciclo corto, garantizando así unos niveles de consumo de alimentos y diversidad de la dieta a pesar del déficit de precipitaciones.

75. Anticipándose al riesgo de inundaciones en 2023 en África occidental, la FAO utilizó fondos de acción preventiva del SFERA para mitigar los efectos de las posibles inundaciones en la seguridad alimentaria y los medios de vida de las poblaciones rurales en situación de riesgo en el **Chad, Malí, el Níger y Nigeria**. Las intervenciones se centraron en fortalecer los sistemas de alerta temprana, crear conciencia y prestar apoyo directo. Algunos ejemplos son el suministro de herramientas y semillas en el Chad; el mantenimiento de canales y el suministro de equipamiento colectivo en Malí; las actividades de dinero por trabajo para la rehabilitación de riberas fluviales en el Níger; y las obras de rehabilitación dirigidas por las comunidades y la distribución de insumos agrícolas en Nigeria.

Servicio de centralidad de la protección y protección contra la explotación y el abuso sexuales

76. Tal como se muestra en el **Cuadro 11**, se recibieron recursos de Noruega para reforzar las capacidades de las oficinas de la FAO en los países en materia de protección en general y protección contra la explotación y los abusos sexuales.

77. Una actividad fundamental en este contexto fue la evaluación de la capacidad de protección de la FAO con el objetivo de determinar los desafíos y las carencias existentes en la política, los marcos programáticos, la orientación, los instrumentos y las capacidades de protección de la Organización. Esto sirvió para crear conciencia y sensibilizar al personal sobre el papel de la FAO en la protección y sobre la política del Comité Permanente entre Organismos en la materia, así como determinar en qué debe invertir la Organización a nivel de las oficinas en los países.

78. Las aportaciones también ayudaron a detectar buenas prácticas que pueden ampliarse a toda la gama de contextos humanitarios. Entre los ejemplos figura la labor destinada específicamente a reducir el conflicto en torno al acceso a los recursos naturales en el **Sudán y el Yemen**.

También figuran iniciativas de promoción a las que la FAO ha contribuido mediante la producción, el análisis y la difusión de información sobre la situación de la seguridad alimentaria en la Franja de Gaza. A escala nacional, se va a enviar a **Somalia** a un experto en protección y rendición de cuentas a las poblaciones afectadas con el fin de reforzar la capacidad del personal de la oficina en el país. Están previstos nuevos despliegues en otros contextos de crisis, así como una serie de talleres regionales de creación de capacidad.

Cuadro 11. Asignaciones en el marco del servicio de centralidad de la protección y protección contra la explotación y el abuso sexuales

| Países | Tipo de intervención | (en miles de USD) |
|--------------------------------|---|-------------------|
| Asignaciones de Noruega | | 800 |
| Ámbito mundial | Puesta en práctica de la centralidad de la protección: apoyo a la capacidad a nivel nacional | 800 |
| Total general | | 800 |

V. Conclusiones

79. En el último año, el número y la magnitud de las crisis humanitarias han aumentado considerablemente, las necesidades de las comunidades afectadas han cambiado con rapidez y los recursos disponibles resultan cada vez más insuficientes para atender todas las demandas. Los retrasos a la hora de responder a las crisis significan prolongar el sufrimiento humano, mientras que la financiación por medio de contribuciones totalmente asignadas a fines específicos no permite adaptarse de forma ágil y rápida a la evolución de las necesidades, lo que reduce la eficacia en función de los costos y la eficiencia en la respuesta a las crisis humanitarias. En el ámbito de la agricultura, los retrasos tienen efectos duraderos en las poblaciones afectadas y añaden costos a la comunidad de asistencia humanitaria.

80. El SFERA sirve a la FAO como herramienta para aumentar la puntualidad y la previsibilidad de sus intervenciones y continuar su respuesta a nivel nacional, lo cual implica una mejora del apoyo prestado a los Miembros. Las contribuciones al SFERA —incluidas las contribuciones semiasignadas o no asignadas a fines específicos— dotan a la FAO de los medios necesarios para proporcionar asistencia de emergencia rápida y de gran repercusión a las poblaciones más vulnerables afectadas por perturbaciones de diversos tipos, entre ellas crisis prolongadas, catástrofes naturales y crisis de las cadenas alimentarias.

81. El SFERA pone a la Organización en condiciones de ampliar sin demora su capacidad operacional cuando las necesidades se incrementan de forma rápida a raíz de una catástrofe. Permite a la FAO ejecutar con rapidez programas de emergencia a la escala adecuada, que contribuyen a fortalecer las capacidades locales y nacionales para proteger a las comunidades y los hogares y, en última instancia, evitan que millones de hogares rurales y pastoriles pierdan sus medios de vida y caigan en graves dificultades. El SFERA es fundamental para poner en práctica intervenciones de acción preventiva que sean eficaces en función de los costos. Según los datos objetivos generados durante los últimos años, por cada USD invertido por la FAO en acción preventiva los hogares obtuvieron un rendimiento de entre 2,5 USD y 7,1 USD por pérdidas evitadas y beneficios añadidos. Estos estudios empíricos proporcionan una perspectiva fundamental sobre la eficacia en el uso de los recursos cuando se actúa antes de que una crisis prevista se convierta en una catástrofe humanitaria.

82. En las intervenciones con cargo al SFERA se determinan e integran las diferentes necesidades y fortalezas de las mujeres, los hombres, los niños y las niñas. Se presta una especial atención a garantizar que las intervenciones del SFERA incluyan apoyar a los hogares encabezados por mujeres en las intervenciones de emergencia, así como difundir tecnologías y prácticas que eviten y mitiguen la repercusión de las catástrofes a la vez que reduzcan la carga de trabajo de las mujeres, promover el acceso de estas a información y capacitación e incrementar el acceso de las mujeres a recursos y activos productivos.