



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

## COMITÉ FINANCIER

**Cent quatre-vingt-dix-neuvième session**

**Rome, 20-24 mai 2024**

**Rapport sur le Fonds spécial pour les activités d'urgence et de relèvement**

Pour toute question relative au contenu de ce document, prière de s'adresser à:

M. Rein Paulsen  
Directeur du Bureau des urgences et de la résilience  
Tél.: +39 06570 52061  
Courriel: [OER-Director@fao.org](mailto:OER-Director@fao.org)

Les documents peuvent être consultés à l'adresse [www.fao.org](http://www.fao.org).

### RÉSUMÉ

- Le Fonds spécial pour les activités d'urgence et de relèvement (ci-après désigné «Fonds spécial») permet à l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO) de mener des interventions rapides et efficaces face aux menaces et aux situations d'urgence alimentaires et agricoles. Il comporte trois volets: i) un fonds de roulement qui permet, une fois que l'engagement d'un partenaire fournisseur de ressources est assuré, l'avance des ressources financières pour l'achat immédiat d'intrants destinés à protéger les moyens d'existence, relancer les activités agricoles ou contribuer à une intervention immédiate en cas de crise; ii) un fonds autorenouvelable pour appuyer les activités de la FAO en matière d'évaluation des besoins et de formulation de programmes, la mise en place ou le renforcement rapides des capacités des équipes de pays chargées des opérations d'urgence, et les activités de préparation et d'intervention pour les situations d'urgence de niveau 3 (protocole d'intensification)<sup>1</sup>; et iii) un volet de programmation qui regroupe les ressources à l'appui d'un cadre de programmation pour les situations d'urgence de grande envergure ou apporte un complément stratégique aux programmes en cours au moyen de la fenêtre d'interventions prévoyant la fourniture d'intrants agricoles et de la fenêtre d'action anticipée, qui est déclenchée par des alertes précoces au niveau de l'Organisation.
- Depuis son lancement en 2004 et jusqu'au 31 décembre 2023, le Fonds spécial a reçu 431,7 millions d'USD. Au titre du volet de programmation, 155,2 millions d'USD ont été affectés à des programmes de grande envergure (par exemple, pour faire face à des situations d'urgence acridiennes, à des catastrophes soudaines, au phénomène El Niño, à la grippe aviaire hautement pathogène ou à des crises régionales prolongées), 118,4 millions d'USD ont été dépensés au titre de la fenêtre d'interventions prévoyant la fourniture d'intrants agricoles, et 36,9 millions d'USD ont été alloués au titre de la fenêtre d'action anticipée. Au titre du fonds autorenouvelable, 39,6 millions d'USD ont été utilisés pour mettre en place ou renforcer les capacités des bureaux de pays en matière d'interventions d'urgence et appuyer l'évaluation des besoins et la formulation de programmes, et 28,8 millions d'USD ont été alloués à la fenêtre des activités de préparation et d'intervention pour les situations d'urgence de niveau 3 (protocole d'intensification).
- Depuis la création du Fonds spécial, 607,2 millions d'USD ont été avancés au titre du fonds de roulement pour financer des projets d'intervention immédiate en situation d'urgence, dont 25 millions d'USD sur la période considérée. Au 31 décembre 2023, les avances restant dues s'élevaient à 3 millions d'USD.
- Le solde du Fonds spécial au 31 décembre 2023 était de 49,7 millions d'USD.

### INDICATIONS QUE LE COMITÉ FINANCIER EST INVITÉ À DONNER

- Le présent document est présenté pour information.

<sup>1</sup> Crises et catastrophes soudaines de grande ampleur nécessitant une intervention institutionnelle.

## I. Contexte

1. À sa 102<sup>e</sup> session, tenue en mai 2003, le Comité financier a approuvé la création du Fonds spécial pour les activités d'urgence et de relèvement (ci-après désigné «Fonds spécial»), qui a pour objet de permettre à l'Organisation de lancer sans délai des opérations d'urgence en participant aux activités interinstitutions d'évaluation des besoins et de coordination, en créant un groupe de coordination des mesures d'urgence, en élaborant un cadre programmatique et des projets et en avançant les fonds nécessaires à l'achat d'intrants lorsqu'une aide a été promise par un partenaire fournisseur de ressources<sup>2</sup>.

2. Le présent rapport annuel contient une brève description des grandes opérations lancées grâce à des ressources du Fonds spécial pour la période de 12 mois achevée le 31 décembre 2023. Il contient également des données financières pour cette même période, ainsi que pour la période écoulée depuis que le Fonds spécial est devenu opérationnel.

## II. Composition du Fonds spécial

3. Le Fonds spécial comporte trois volets: i) un fonds de roulement qui permet, une fois que l'engagement d'un partenaire fournisseur de ressources est assuré, l'avance des ressources financières pour l'achat immédiat d'intrants destinés à protéger les moyens d'existence, relancer les activités agricoles ou contribuer à une intervention immédiate en cas de crise; ii) un fonds autorenouvelable pour appuyer les activités de la FAO en matière d'évaluation des besoins et de formulation des programmes, la mise en place ou le renforcement rapides des capacités des équipes de pays chargées des opérations d'urgence, et les activités de préparation et d'intervention pour les situations d'urgence de niveau 3<sup>3</sup> (protocole d'intensification); et iii) un volet de programmation qui regroupe les ressources à l'appui d'un cadre de programmation pour les situations d'urgence de grande envergure ou apporte un complément stratégique aux programmes en cours au moyen de la fenêtre d'interventions prévoyant la fourniture d'intrants agricoles et de la fenêtre d'action anticipée, qui est déclenchée par des alertes précoces au niveau de l'Organisation.

**Tableau 1. Volets et fenêtres du Fonds spécial pour les activités d'urgence et de relèvement**

Volet «fonds de roulement»	Volet «fonds autorenouvelable»	Volet «programmation»
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Avances de fonds pour permettre des interventions rapides</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Fenêtre de coordination et de capacité d'intervention en situation d'urgence</li> <li>• Fenêtre d'évaluation des besoins et d'élaboration de programmes</li> <li>• Fenêtre de préparation et d'intervention pour les situations d'urgence de niveau 3 (protocole d'intensification)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Fenêtre des programmes de grande envergure (par exemple, catastrophes soudaines, grippe aviaire hautement pathogène, El Niño et crises régionales prolongées)</li> <li>• Fenêtre d'interventions prévoyant la fourniture d'intrants agricoles</li> <li>• Fenêtre d'action anticipée</li> <li>• Fenêtre «place centrale de la protection et protection contre l'exploitation et les atteintes sexuelles (PEAS)»</li> </ul>

4. Le **volet «fonds de roulement»** réduit le temps de réaction face aux situations d'urgence en permettant à la FAO de lancer des activités et de procéder à l'achat des intrants les plus indispensables

<sup>2</sup> FC 102/14.

<sup>3</sup> Crises et catastrophes soudaines de grande ampleur nécessitant une intervention institutionnelle.

avant que les fonds des partenaires fournisseurs de ressources aient été reçus. En facilitant une intervention rapide, cette composante contribue à atténuer l'impact des menaces et des situations d'urgence et à accélérer le relèvement des personnes concernées.

5. Le **volet «fonds autorenewable»** appuie les efforts déployés par les équipes de pays de la FAO chargées des opérations d'urgence pour identifier les besoins les plus critiques des populations touchées, renforcer les capacités d'intervention et élaborer et coordonner des programmes d'intervention fiables sur le plan technique. Grâce à la fenêtre de préparation et d'intervention pour les situations d'urgence de niveau 3 (protocole d'intensification), la FAO peut se préparer et relever les défis hors du commun auxquels le secteur agricole se retrouve confronté dans ce type de situation.

6. Le **volet «programmation»** permet de fournir une aide plus programmatique et plus rapide, qui peut être adaptée en fonction de l'évolution des besoins sur le terrain. L'approche de financement commun du Fonds spécial apporte la souplesse nécessaire pour adapter les activités et l'appui en fonction des zones géographiques et des domaines thématiques où ils sont le plus nécessaires. De la même manière, grâce à l'approche programmatique, les opérations peuvent être adaptées à mesure que la situation évolue, et les activités rationalisées de manière que l'aide la plus adéquate atteigne plus rapidement les populations concernées. Le volet «programmation» du Fonds spécial comprend également la fenêtre d'interventions prévoyant la fourniture d'intrants agricoles (désignée ci-après «fenêtre d'interventions»), qui rassemble des financements pour l'achat et la livraison immédiats d'intrants dont l'utilisation ne peut attendre. La fenêtre d'action anticipée permet à la FAO d'intervenir rapidement une fois qu'une menace a été identifiée, avant que des pertes dues à des catastrophes n'aient été accusées dans le secteur agricole ou avant que les moyens d'existence n'aient été compromis.

### III. Ressources du Fonds spécial

7. Depuis la création du Fonds spécial en avril 2004, celui-ci a reçu des contributions d'un montant total de 431,7 millions d'USD. Sur ce montant, 311,3 millions d'USD provenaient des membres répertoriés dans le **tableau 2**, y compris 9,3 millions d'USD versés par des partenaires fournisseurs de ressources qui ont transféré au Fonds spécial les soldes de projets d'aide d'urgence qui avaient été clos. Sur la période allant de janvier à décembre 2023, les contributions au Fonds spécial se sont élevées à 62,3 millions d'USD.

**Tableau 2. Contributions reçues par le Fonds spécial**

Contributeurs	Depuis la création du Fonds spécial (en milliers d'USD)	Janvier-décembre 2023 (en milliers d'USD)
Afrique du Sud	452	0
Allemagne	14 992	7 443
Arabie saoudite	1 377	0
Australie	218	0
Autres (moins de 5 000 USD)	44	4
Autriche	1 131	0
Belgique	79 561	5 476
Canada	13 917	1 688
Chili	5	0
Chine	500	0
Espagne	520	0
Finlande	3 747	0
France	9 634	95
Grèce	227	0
Irlande	7 424	0
Italie	1 490	0

Japon	430	0
Jordanie	60	0
Koweït	50	0
Luxembourg	8	0
Malte	43	0
Monaco	59	0
Norvège	75 165	30 990
Nouvelle-Zélande	13	0
Pays-Bas (Royaume des)	9 681	0
Portugal	150	107
République de Corée	76	0
République démocratique populaire lao	14	0
Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord	38 105	0
Saint-Siège	30	0
Slovénie	107	54
Suède	47 115	4 360
Suisse	4 942	0
Tchéquie	36	0
<b>Contributions totales des membres</b>	<b>311 323</b>	<b>50 216</b>
Fondation Bill et Melinda Gates	10 000	0
Recouvrement des dépenses opérationnelles directes	107 948	12 000
Fondation Louis Dreyfus	327	0
Organisation des pays exportateurs de pétrole (OPEP)	481	0
Total Nations Unies	1 639	80
<b>Total reçu</b>	<b>431 718</b>	<b>62 296</b>

*Au 31 décembre 2023 – Source: établi d'après les registres auxiliaires et conformément au grand livre.*

8. Face à la hausse du nombre de crises et d'interventions, les contributions reçues en 2023, y compris les contributions sans affectation particulière ou partiellement affectées, ont été déterminantes pour le bon fonctionnement du fonds de roulement, ce qui a permis d'intervenir rapidement et à grande échelle. Il faudra néanmoins déployer des efforts supplémentaires pour atteindre l'objectif de 100 millions d'USD, qui ferait du Fonds spécial un outil parfaitement souple et efficace, capable de répondre à trois crises de grande ampleur simultanées.

#### IV. Utilisation des ressources du Fonds spécial

9. Sous le volet «fonds de roulement», 607,2 millions d'USD ont été avancés à divers projets à la suite d'engagements pris par des partenaires fournisseurs de ressources, mais avant la réception effective des contributions en espèces correspondantes. Sur ce montant, 3 millions d'USD restent dus, dans l'attente des versements à recevoir des partenaires fournisseurs de ressources.

10. Sur les 431 millions d'USD de contributions, 68,4 millions d'USD ont été approuvés au titre du fonds autorenouvelable. Au total, 311 millions d'USD ont été affectés au titre du volet «programmation», dont 155 millions d'USD pour la fenêtre des activités thématiques et régionales. L'utilisation des ressources est présentée en détail dans le **tableau 3**.

<b>Tableau 3. Volets de financement</b>	<b>Depuis la création du Fonds spécial (en milliers d'USD)</b>	<b>Janvier-décembre 2023 (en milliers d'USD)</b>
<b>Avances</b>		
Fonds de roulement		
Total des avances au cours de la période	607 175	24 991
Remboursement des avances au cours de la période	604 160	59 071
<b>Avances restant dues</b>	<b>3 015</b>	
<b>Affectations</b>		
Établissement et renforcement du groupe de coordination des mesures d'urgence	21 190	1 000
Missions pour l'évaluation des besoins et l'élaboration de programmes	18 421	1 134
Préparation et intervention pour les situations d'urgence de niveau 3	28 847	13 000
<b>Total – fonds autorenouvelable</b>	<b>68 458</b>	<b>15 134</b>
<b>Volet «programmation»</b>		
<b>Fenêtre d'interventions prévoyant la fourniture d'intrants agricoles</b>	<b>118 420</b>	<b>40 731</b>
<b>Fenêtre d'action anticipée</b>	<b>36 923</b>	<b>15 039</b>
<b>Fenêtre des activités thématiques et régionales</b>		
Campagne de lutte contre le criquet pèlerin	51 105	0
Campagne de lutte contre la grippe aviaire	45 928	0
Typhons et ouragans	15 598	0
Corne de l'Afrique (programmes régionaux)	13 748	0
Activités liées aux tsunamis	10 002	0
Crises prolongées	4 786	0
El Niño	4 552	0
Sahel (programmes régionaux)	3 552	0
Covid-19	2 934	0
Initiative contre la flambée des prix des denrées alimentaires	1 168	0
Légionnaire d'automne	1 001	0
Place centrale de la protection et protection contre l'exploitation et les atteintes sexuelles (PEAS)	800	800
<b>Total partiel – fenêtre des activités thématiques et régionales</b>	<b>155 174</b>	<b>800</b>
<b>Total partiel – volet «programmation»</b>	<b>310 517</b>	<b>56 570</b>
<b>Total général – affectations</b>	<b>378 975</b>	<b>71 704</b>
<b>Solde du Fonds spécial</b>	<b>49 726</b>	

### A. Volet «fonds de roulement»

11. **Avances.** Pendant la période considérée, 93,4 pour cent des avances du Fonds spécial ont appuyé des projets financés par la Commission européenne, l'Allemagne et les États-Unis d'Amérique, comme l'indique le **tableau 4**.

**Tableau 4. Avances de partenaires fournisseurs de ressources au Fonds spécial**

Partenaires fournisseurs de ressources	Avances (en milliers d'USD)	Remboursements (en milliers d'USD)
Allemagne	15 731	13 731
Australie	750	0
Bureau des Nations Unies pour la coordination des affaires humanitaires	900	1 900
Commission européenne	2 660	2 660
États-Unis d'Amérique	4 950	40 150
Koweït	0	300
Somalie-Banque mondiale*	0	330
<b>Total</b>	<b>24 991</b>	<b>59 071</b>

\* Financement apporté par la Banque mondiale.

12. Les avances ont principalement appuyé des grands programmes menés dans la Corne de l'Afrique et au Yémen, à hauteur de plus de 80,7 pour cent de toutes les avances faites entre le 1<sup>er</sup> janvier et le 31 décembre 2023, comme indiqué au **tableau 5**.

**Tableau 5. Avances du Fonds spécial au bénéfice de programmes de pays**

Pays	Avances (en milliers d'USD)	Remboursements (en milliers d'USD)
Afghanistan	0	300
Bureau régional pour l'Asie et le Pacifique	865	865
Bureau sous-régional pour l'Afrique de l'Ouest	750	0
Éthiopie	4 950	4 950
Malawi	500	0
Mozambique	500	0
Philippines	900	1 900
Programmes interrégionaux	12 866	12 866
Programmes mondiaux	1 000	0
Somalie	0	35 330
Timor-Leste	0	200
Ukraine	320	320
Yémen	2 340	2 340
<b>Total</b>	<b>24 991</b>	<b>59 071</b>

13. Pour remédier aux conséquences de l'instabilité et des chocs environnementaux récurrents que connaît la région du Tigré en **Éthiopie**, la FAO a axé ses interventions sur la distribution d'intrants agricoles (engrais et semences), ainsi que sur l'organisation de formations sur les bonnes pratiques agricoles. Dans ce contexte, les avances du Fonds spécial ont permis à la FAO d'acheter et distribuer rapidement des intrants dont l'utilisation ne peut attendre avant les saisons critiques, ce qui a contribué à protéger les moyens d'existence et la sécurité alimentaire des ménages bénéficiaires.

14. En plus de ses vulnérabilités préexistantes, la **Corne de l'Afrique** a connu en 2023 un grave épisode de sécheresse dû à La Niña, le troisième causé par ce phénomène en dix ans. Les mauvaises récoltes, la mortalité du bétail et les épidémies ont incité la FAO à intervenir dans toute la région pour éviter que la situation ne se détériore davantage. Pour que les interventions puissent être menées en

temps voulu, des avances du Fonds spécial ont été allouées à cinq bureaux de pays de la FAO, afin de leur permettre d'acheter et de prépositionner rapidement des semences et des outils, ainsi que des kits vétérinaires d'urgence. Les ménages ruraux de ces cinq pays touchés ont ainsi pu reprendre leur production dès l'arrivée des pluies saisonnières.

15. Dans le cadre de son programme d'intervention d'urgence et de renforcement de la résilience au **Yémen**, la FAO contribue à la mise en œuvre d'un programme pluriannuel commun des Nations Unies visant à soutenir la résilience des communautés dépendantes de l'agriculture. La composante de ce programme gérée par la FAO porte sur la distribution d'intrants destinés à l'agriculture et à l'élevage ainsi que sur l'organisation d'activités de renforcement des capacités en matière d'agriculture climato-intelligente. En 2023, grâce aux avances du Fonds spécial, la FAO a pu accélérer l'achat d'intrants destinés à la production agricole saisonnière, de façon qu'ils soient distribués aux ménages bénéficiaires en temps voulu.

## B. Volet «fonds autorenewable»

16. Dans le cadre du fonds autorenewable, la **fenêtre de coordination en situation d'urgence** facilite le déploiement rapide de spécialistes des situations d'urgence ainsi que le renforcement des équipes existantes, de manière à intégrer des activités supplémentaires ou à combler des déficits de financement temporaires, tandis que la **fenêtre d'évaluation des besoins et d'élaboration de programmes** finance les activités d'évaluation des besoins au début d'une crise pour aider la FAO et ses partenaires à obtenir les informations nécessaires à la formulation de programmes d'intervention rapide et de stratégies de résilience à plus long terme.

17. Sur la contribution fournie par la Norvège, un montant de 697 341 USD a été alloué aux activités d'évaluation des besoins et de coordination en situation d'urgence.

18. Les fonds alloués au titre de la **fenêtre de coordination en situation d'urgence** du Fonds spécial ont produit un impact géographique étendu. Par exemple, le Fonds spécial a fourni un appui aux modules d'action groupée en matière de sécurité alimentaire, procédant au déploiement direct de coordinateurs de module et de gestionnaires de l'information. Le Fonds spécial a également renforcé les capacités techniques et programmatiques des bureaux de pays dans des domaines tels que l'assistance en espèces ou sous forme de bons, ainsi que les capacités opérationnelles. Ces experts ont apporté leur concours à la mise en œuvre du programme d'intervention d'urgence et de renforcement de la résilience de la FAO, donné une impulsion supplémentaire à l'exécution des projets, amélioré le mécanisme de coordination aux niveaux national et sous-national, contribué à la coordination des évaluations et des analyses et renforcé les actions de plaidoyer. Le **tableau 6** montre les affectations de ressources par pays.

**Tableau 6. Fenêtre de coordination en situation d'urgence du Fonds spécial**

Pays	Affectation approuvée (en milliers d'USD)
Afghanistan	65
Burkina Faso	311
Burundi	100
Cameroun	100
Cisjordanie et bande de Gaza	100
Éthiopie	198
Haïti	78
Kosovo <sup>4</sup>	79
Mali	103
Mozambique	176
Myanmar	100
Niger	32

<sup>4</sup> Les références au Kosovo s'entendent au sens de la résolution 1244 (1999) du Conseil de sécurité.

Nigéria	300
Philippines	49
Région Afrique	34
Région Europe et Asie centrale	80
République arabe syrienne	85
République centrafricaine	400
République démocratique du Congo	43
Sénégal	100
Soudan du Sud	200
Sous-région Afrique centrale	65
Sous-région Afrique de l'Est	95
Sous-région Afrique de l'Ouest	290
Tchad	65
Türkiye	207
<b>Total</b>	<b>3 537</b>

19. En ce qui concerne la **fenêtre d'évaluation des besoins et d'élaboration de programmes**, les affectations du Fonds spécial ont apporté un soutien clé aux évaluations des besoins liées à divers programmes d'intervention d'urgence et de renforcement de la résilience menés par la FAO dans le monde. Par exemple, ces affectations ont été mises à profit pour des activités d'analyse rapide du contexte et de suivi en **République démocratique du Congo**, pour l'analyse de la malnutrition aiguë au **Nigéria**, pour la surveillance du criquet pèlerin au **Soudan** et pour l'évaluation des besoins en **République arabe syrienne** à la suite du séisme de février 2023, entre autres activités d'évaluation des besoins.

20. Les ressources du Fonds spécial ont également permis de mener des enquêtes de suivi des données dans les situations d'urgence (Data in Emergencies Monitoring, «DIEM») dans 13 pays (**Afghanistan, Burkina Faso, Haïti, Mali, Myanmar, Niger, Nigéria, République centrafricaine, République démocratique du Congo, Somalie, Soudan, Soudan du Sud et Yémen**). Les systèmes agroalimentaires et la sécurité alimentaire dans ces pays sont fragiles et ont été mis à plus rude épreuve encore en 2023, sous l'effet de crises cumulées. Les enquêtes DIEM fournissent des informations essentielles permettant de cibler les zones et les groupes de population les plus vulnérables, ainsi que des points d'entrée pour les programmes, sur la base des besoins analysés. Grâce aux affectations du Fonds spécial, les enquêtes DIEM se révèlent de plus en plus utiles à l'Organisation, lui fournissant en temps utile des données granulaires de qualité qui peuvent servir à la programmation des interventions d'urgence et des activités de renforcement de la résilience. Le **tableau 7** montre les affectations de ressources par pays.

**Tableau 7. Affectations pour l'évaluation des besoins et l'élaboration de programmes**

Pays	Affectation approuvée (en milliers d'USD)
Afghanistan	99
Burkina Faso	87
Burundi	50
Cisjordanie et bande de Gaza	120
Colombie	30
Éthiopie	4
Haïti	89
Honduras	38
Iran	15
Kosovo	57
Libye	65
Madagascar	122

Mali	100
Maroc	100
Mozambique	91
Myanmar	55
Niger	119
Nigéria	287
Ouganda	5
Pakistan	60
Philippines	10
Région Amérique latine	100
République arabe syrienne	285
République centrafricaine	141
République démocratique du Congo	373
Rwanda	100
Somalie	100
Soudan	201
Soudan du Sud	133
Sous-région Afrique centrale	22
Sous-région Afrique de l'Ouest	100
Sri Lanka	114
Tchad	67
Türkiye	100
Yémen	101
<b>Total</b>	<b>3 540</b>

21. La **fenêtre de préparation et d'intervention pour les situations d'urgence de niveau 3** a été créée au titre du fonds autorenouvelable après avoir été approuvée par le Comité financier à sa 147<sup>e</sup> session<sup>5</sup>. Cette fenêtre se concentre sur: i) les mesures et activités de préparation renforçant la capacité de la FAO de répondre aux urgences à grande échelle et ii) les interventions en cas d'urgence de niveau 3 et la mobilisation rapide de l'Organisation.

22. Dans le cadre du volet «**mobilisation rapide et préparation aux situations d'urgence de niveau 3**» – «élaboration et gestion des procédures à suivre en cas d'urgence de niveau 3», 15 procédures d'activation en situation d'urgence ont fait l'objet d'évaluations par les pairs, conformément aux stipulations du Bulletin du Directeur général 2022/06. Les conclusions de ces évaluations viendront étayer les travaux de révision du Bulletin, prévus pour 2024.

23. Une vaste panoplie d'activités ont été menées à bien au titre des domaines du «**renforcement des capacités pour apporter une meilleure réponse aux situations d'urgence de niveau 3**» et des «**simulations de situations d'urgence de niveau 3**», dans l'objectif de renforcer le niveau de préparation des pays. Par exemple, des formations reposant sur la simulation et couvrant les éléments essentiels de la préparation et de l'intervention en cas d'urgence ont été organisées en **Afrique australe** et en **République démocratique du Congo**. Ces formations avaient pour objet de garantir un niveau minimum de connaissances et de capacités de base en matière de préparation et d'intervention en cas d'urgence parmi le personnel de base au niveau national. Chacune d'elles était structurée autour de la réalité du terrain concernant les dangers, la préparation, les délais d'intervention ainsi que les structures et la chaîne de commandement de la FAO. D'autres activités de développement des capacités ont été élaborées et mises en œuvre pour renforcer l'utilisation effective des systèmes de la FAO en ce qui concerne la formulation et la gestion des projets de l'Organisation touchant aux situations d'urgence et à la résilience au niveau des pays.

24. Pour faire face à un environnement en constante évolution, le volet «**mobilisation rapide et préparation aux situations d'urgence de niveau 3**» du Fonds spécial a été renforcé, avec la création d'une fenêtre spécialement consacrée à la **protection contre l'exploitation et les atteintes sexuelles**

<sup>5</sup> FC 147/8.

(PSEA). Celle-ci permettra aux bureaux de pays de mettre en place ou développer leurs capacités en matière de PSEA, afin de pouvoir prendre des mesures de prévention, d'atténuation et de correction efficaces contre l'exploitation et les atteintes sexuelles dans le cadre des activités de la FAO relatives à la préparation et l'intervention en situation d'urgence. Ces ressources complètent l'affectation relevant du volet «programmation» (voir paragraphes 76 à 78 ci-dessous).

25. Les fonds affectés au titre de la «**mobilisation rapide et de la réaction aux situations d'urgence de niveau 3**» permettent d'appuyer les interventions immédiates de la FAO selon une approche dite «sans regret», à savoir l'engagement de ressources en l'absence de détails précis sur les besoins exacts et les plans d'action élaborés. Pendant la période considérée, des affectations de ressources ont été approuvées «sans regret» pour des interventions d'urgence en **République centrafricaine**, au **Mozambique**, au **Soudan** et dans les régions de la **République arabe syrienne** et de la **Türkiye** touchées par les séismes.

**Tableau 8. Affectations au titre de la mobilisation rapide et de la réaction aux situations d'urgence de niveau 3**

<b>Mobilisation rapide et réaction aux situations d'urgence de niveau 3</b>	<b>(en milliers d'USD)</b>
Mozambique	200
République arabe syrienne - zones touchées par les séismes	600
République centrafricaine	300
Soudan	750
<b>Total</b>	<b>2 150</b>
Türkiye	300

26. En **République centrafricaine**, après que les chefs de secrétariat du Comité permanent interorganisations ont décidé de déclencher les procédures d'activation en situation d'urgence à l'échelle du système (protocoles d'intensification), des ressources de niveau 3 ont permis à l'Organisation de mobiliser et déployer rapidement des ressources humaines et financières pour soutenir l'effort d'intensification à l'échelle de l'Organisation, de fournir un appui administratif et technique pour la formulation de programmes et de projets et de renforcer les capacités existantes pour achever les projets en cours.

27. Au **Mozambique**, les ressources de niveau 2 du Fonds ont contribué au renforcement des capacités opérationnelles dans le nord, en permettant de prolonger la mission du coordinateur de l'action en matière d'urgence et de résilience basé à Pemba et de financer les contrats des spécialistes clés dont les compétences étaient nécessaires pour mener des interventions humanitaires adéquates sur le terrain et améliorer les opérations de mobilisation de ressources et d'établissement de rapports.

28. Dans le mois qui a suivi l'éclatement du conflit au **Soudan**, les ressources de niveau 3 du Fonds spécial ont permis d'effectuer des missions essentielles à Port-Soudan, dans l'objectif stratégique d'aider les agriculteurs pendant la principale période de récolte. Le déploiement d'experts du siège et du Bureau régional pour le Proche-Orient et l'Afrique du Nord a été un facteur clé du succès de la campagne de distribution de semences de secours, qui a bénéficié à plus d'un million d'agriculteurs et contribué à améliorer la sécurité et la production alimentaires dans le pays.

29. À la suite des séismes qui ont frappé la **République arabe syrienne** et la **Türkiye** en février 2023, les ressources de niveau 3 du Fonds spécial ont permis le déploiement de missions de soutien d'urgence qui visaient à renforcer les opérations et interventions d'urgence, la coordination des modules/secteurs, la mobilisation des programmes et des ressources, les opérations, la collecte des données et l'évaluation des besoins. La FAO a tenu avant tout à assurer le maintien et la reprise de la production alimentaire de base, tout en aidant les autorités locales à évaluer les dommages agricoles et les besoins.

### C. Volet «programmation»

30. Dans le cadre du volet «programmation» du Fonds, 118,4 millions d'USD ont été alloués au titre de la fenêtre d'interventions prévoyant la fourniture d'intrants agricoles (ci-après désignée «fenêtre d'interventions») et 36,9 millions d'USD au titre de la fenêtre d'action anticipée depuis la création du Fonds spécial. Depuis 2023, des ressources sont également mobilisées au titre d'une nouvelle fenêtre, «**Protection et PEAS**», qui vise à renforcer les capacités de l'Organisation en ce qui concerne la place centrale de la protection, l'obligation de rendre compte aux personnes touchées et la protection contre l'exploitation et les atteintes sexuelles (PEAS) (voir paragraphes 76 à 78 ci-dessous).

#### Fenêtre d'interventions prévoyant la fourniture d'intrants agricoles

31. Comme le montre le **tableau 9**, 40,9 millions d'USD ont été alloués au titre de la fenêtre d'interventions. Ces contributions ont aidé la FAO à réagir rapidement à des crises de grande ampleur grâce à l'achat et à la livraison immédiats d'intrants dont l'utilisation ne peut attendre.

**Tableau 9. Ressources financières allouées au titre de la fenêtre d'interventions prévoyant la fourniture d'intrants agricoles**

Pays	Type d'intervention	(en milliers d'USD)
<b>Contributions de la Belgique</b>		<b>3 235</b>
Bangladesh	Aide d'urgence aux ménages touchés par des crues soudaines dans la division de Chittagong, afin de rétablir les moyens d'existence des petits exploitants agricoles	500
Cameroun	Renforcement de la sécurité alimentaire et nutritionnelle des ménages vulnérables touchés par les inondations	400
Cisjordanie et bande de Gaza	Distribution d'urgence de fourrage pour les petits ruminants, afin de garantir la survie et la reproduction du bétail pendant le conflit	850
Népal	Rétablissement et amélioration de la sécurité alimentaire et des moyens d'existence des agriculteurs vulnérables touchés par le séisme dans les districts de Jajarkot et de Rukum-Ouest	500
Pakistan	Rétablissement des moyens d'existence dans le district de Dera Ismail Khan (Khyber Pakhtunkhwa) et le district de Rajanpur (Pendjab), touchés par des inondations	150
République arabe syrienne	Aide d'urgence à l'agriculture pour les agriculteurs et les éleveurs touchés par les séismes qui ont frappé le nord-ouest du pays	535
Soudan du Sud	Programme d'intervention d'urgence en faveur des moyens d'existence visant à renforcer la résilience et la capacité d'adaptation aux chocs liés au climat et aux aléas naturels	300
<b>Contributions de la Norvège</b>		<b>34 190</b>
Afghanistan	Atténuation de l'impact du criquet marocain sur les ménages ruraux les plus vulnérables dans les régions du nord et du nord-est	1 885
Burkina Faso	Amélioration de la sécurité alimentaire et protection des moyens d'existence des ménages vulnérables dans la région de la Boucle du Mouhoun	2 000
Cameroun	Intervention rapide destinée à pourvoir aux besoins élémentaires immédiats des ménages en situation d'insécurité alimentaire dans les régions de l'Extrême-Nord et du Sud-Ouest	1 500

Cisjordanie et bande de Gaza	Distribution d'urgence d'intrants agricoles dont l'utilisation ne peut attendre pour préserver le bétail et soutenir et réactiver la production agricole	2 805
Éthiopie	Aide d'urgence pour atténuer les effets de la sécheresse dans la région d'Oromia	3 500
Honduras	Renforcement et rétablissement des moyens d'existence des populations touchées par la forte intensité de la saison des pluies et la tempête tropicale Julia	500
Kenya	Soutien aux moyens d'existence des communautés vulnérables touchées par la sécheresse dans les comtés de Mandera, Wajir, West Pokot, Makueni et Kitui	1 500
Malawi	Intervention d'urgence pour atténuer les effets négatifs du cyclone tropical Freddy sur les petits exploitants agricoles dans la Région Sud	500
Mali	Intervention rapide pour couvrir les besoins alimentaires des ménages en proie à l'insécurité alimentaire dans les zones en situation d'urgence	3 000
Mozambique	Renforcement de la résilience des communautés vulnérables de la province de Cabo Delgado à l'appui de la sécurité alimentaire et nutritionnelle	1 000
Niger	Amélioration de la sécurité alimentaire et de la résilience des populations de Tillabéri, Diffa, Tahoua et Agadez	2 000
République arabe syrienne	Aide d'urgence aux agriculteurs touchés par les séismes à Hama	2 500
République centrafricaine	Aide d'urgence aux populations centrafricaines vulnérables touchées par les conflits internes et les crises externes	2 000
République démocratique du Congo	Amélioration de l'accès à des aliments nutritifs et à des revenus pour les populations vulnérables du Nord-Kivu et du Tanganyika	4 000
Somalie	Rétablissement de la productivité agricole des communautés rurales touchées par la sécheresse	3 000
Soudan	Protection des ressources animales et rétablissement des moyens d'existence des éleveurs au moyen d'interventions d'urgence pour le bétail	2 000
Türkiye	Protection des moyens d'existence des ménages ruraux dans les zones touchées par les séismes	500
<b>Contributions de la République de Corée</b>		<b>76</b>
Ukraine	Appui aux opérations d'urgence	76
<b>Contributions de la Suède</b>		<b>3 472</b>
Bangladesh	Amélioration de la sécurité alimentaire des communautés Rohingya à Cox's Bazar	325
Haïti	Renforcement des moyens d'existence des populations vulnérables dans les zones du département du Sud en proie à l'insécurité alimentaire	500
Myanmar	Aide d'urgence, de nature à sauver des vies, aux moyens d'existence des agriculteurs vulnérables touchés par le cyclone dans les régions de Magway et de Sagaing	647
Nigéria	Aide agricole d'urgence aux communautés touchées par le conflit dans le nord-est du pays (États de Borno, Adamawa et Yobe)	500
République arabe syrienne	Aide d'urgence aux agriculteurs touchés par les séismes en République arabe syrienne (Alep)	500

République arabe syrienne	Aide d'urgence à l'agriculture pour les agriculteurs et les éleveurs touchés par les séismes qui ont frappé le nord du pays	500
Türkiye	Préservation des moyens d'existence des ménages ruraux dans les zones du pays touchées par les séismes	500
<b>Total général</b>		<b>40 973</b>

32. En 2023, la mobilisation rapide des fonds alloués au titre de la fenêtre d'interventions a été essentielle pour protéger les familles des communautés et renforcer leur résilience face aux futurs chocs. Les paragraphes ci-après donnent une brève description des principales activités mises en œuvre grâce aux ressources de ce volet du Fonds spécial.

33. En mai 2023, l'**Afghanistan** a été confronté à une invasion de criquets marocains, qui mettait en péril la sécurité alimentaire et les moyens d'existence des populations rurales. La mobilisation des fonds de la fenêtre d'interventions a permis à la FAO de renforcer les moyens de surveillance du criquet, d'améliorer la préparation et de fournir des kits de protection d'urgence du bétail et une aide en espèces aux ménages les plus vulnérables, afin de protéger leurs actifs productifs et d'atténuer les menaces pesant sur leur sécurité alimentaire.

34. En mai 2023, le **Bangladesh** a été frappé de plein fouet par le cyclone Mocha, qui a causé des dommages à l'agriculture et aux moyens d'existence ruraux, en particulier dans les districts des Chittagong Hill Tracts et à Cox's Bazar. Grâce aux ressources de la fenêtre d'interventions du Fonds spécial, la FAO a permis aux ménages des communautés d'accueil touchées par les inondations de rétablir leurs moyens d'existence et d'améliorer leur sécurité alimentaire en leur distribuant des intrants de production végétale, et aux réfugiés Rohingya de produire de quoi couvrir une partie de leurs besoins alimentaires en leur fournissant des kits de micro-jardinage, des semences d'hiver et d'autres intrants agricoles tenant compte de la réalité du terrain.

35. La région de la Boucle du Mouhoun, au **Burkina Faso**, reste l'une des zones du pays les plus vulnérables aux conditions météorologiques extrêmes et à la précarité des conditions de sécurité, ce qui limite la capacité des communautés rurales à produire leur nourriture. L'Organisation a utilisé les fonds de la fenêtre d'interventions pour fournir aux ménages agropastoraux une aide en espèces et des kits de production agricole d'urgence, ainsi qu'un appui aux activités rémunératrices et aux activités de renforcement des capacités, protégeant ainsi les moyens d'existence ruraux et améliorant la sécurité alimentaire.

36. Au **Cameroun**, pour contribuer à atténuer l'impact des inondations sur les moyens d'existence et la sécurité alimentaire, des ressources de la fenêtre d'interventions ont été allouées à des interventions Cash+ de soutien aux ménages ruraux les plus vulnérables. Les ménages bénéficiaires ont reçu des transferts monétaires non assortis de conditions, des kits d'urgence pour l'agriculture, le pastoralisme et la pisciculture, ainsi que des formations au renforcement des capacités. Cette intervention a permis aux ménages ciblés de satisfaire leurs besoins élémentaires et de rétablir leurs moyens d'existence.

37. Les crises extérieures ont aggravé la vulnérabilité des communautés rurales de la **République centrafricaine**, ce pays étant tributaire des importations pour se procurer des intrants agroalimentaires essentiels. Les ressources de la fenêtre d'interventions ont été utilisées pour mener des interventions reposant sur des aides en espèces ainsi que des activités de renforcement des capacités, de façon que les communautés ciblées puissent couvrir leurs besoins immédiats et réduire l'utilisation de mécanismes d'adaptation préjudiciables.

38. En raison de l'insécurité et de l'instabilité socioéconomique, les communautés rurales des provinces de l'Ituri, du Nord-Kivu et du Tanganyika en **République démocratique du Congo** ont continué d'éprouver d'importantes difficultés d'accès aux intrants de production essentiels. La FAO a utilisé les fonds de la fenêtre d'interventions pour distribuer des intrants agricoles et mettre en œuvre des interventions reposant sur des aides en espèces. L'Organisation a axé ses programmes d'assistance sur les personnes déplacées à l'intérieur du pays, les rapatriés et leurs communautés d'accueil afin de renforcer leur autonomie et de les rendre moins dépendantes de l'aide alimentaire.

39. La sécheresse qui sévit depuis la fin 2020 dans les régions du sud et du sud-est de l'**Éthiopie** a vu son étendue géographique et sa sévérité augmenter au cours de la période 2022-2023. Ces conditions sèches et la raréfaction des ressources ont contraint les éleveurs à adopter des stratégies d'adaptation préjudiciables. En réaction, la FAO a utilisé des fonds de la fenêtre d'interventions pour fournir aux ménages de la région d'Oromia en proie à la sécheresse une aide de type Cash+, sous la forme de suppléments alimentaires pour les animaux et de transferts ponctuels en espèces destinés à protéger les moyens d'existence des communautés et à réduire le recours à des stratégies d'adaptation négatives.

40. Au cours de la dernière décennie, **Haïti** est resté englué dans les difficultés politiques, socioéconomiques et sécuritaires, encore aggravées par les répercussions d'une série de catastrophes d'origine climatique et d'aléas naturels. Grâce aux ressources de la fenêtre d'interventions, la FAO est venue en aide aux ménages d'agriculteurs et d'éleveurs des communes de Port-à-Piment et des Côteaux, dans le département du Sud, en leur distribuant des petits ruminants, des volailles et des variétés de semences de maïs et des boutures de manioc résistantes aux aléas climatiques, et en organisant des formations techniques.

41. Les fortes pluies provoquées par La Niña ont aggravé les vulnérabilités préexistantes des communautés dépendantes de l'agriculture du **Honduras**. Lorsque les prévisions climatologiques ont indiqué que le phénomène La Niña allait probablement céder la place à El Niño, transition qui était susceptible d'aggraver les problèmes de sécurité alimentaire des communautés à risque, la FAO a utilisé des ressources de la fenêtre d'interventions pour fournir aux ménages ruraux les plus vulnérables des intrants destinés à la production agricole ainsi que des kits pour l'élevage de bétail et de volaille et la pisciculture. Cette intervention a été complétée par des activités de renforcement des capacités axées sur les bonnes pratiques de production et de nutrition.

42. L'an dernier, le **Kenya** a de nouveau été éprouvé par une grave sécheresse, l'une des causes majeures du déclin régulier de la productivité agricole et de la sécurité alimentaire. Pour contribuer à satisfaire les besoins des communautés affectées en matière de moyens d'existence et de sécurité alimentaire, l'Organisation a utilisé des fonds de la fenêtre d'interventions pour mettre en place des interventions Cash+, octroyant aux ménages agropastoraux les plus durement touchés des transferts en espèces non assortis de conditions, ainsi que des services de protection du bétail et des intrants destinés à la production agricole.

43. En mars 2023, le cyclone tropical Freddy a touché terre dans la Région Sud du **Malawi**. Cette catastrophe d'origine climatique s'est abattue sur des communautés rurales qui étaient déjà aux prises avec les effets des cyclones tropicaux Ana et Gombe. Face à cette situation, la FAO a utilisé des ressources de la fenêtre d'interventions pour soutenir les initiatives nationales, offrant un appui technique à l'évaluation des impacts de la catastrophe et distribuant aux ménages les plus vulnérables dans les zones touchées des intrants destinés à la production agricole.

44. En 2023, les communautés rurales du **Mali** étaient toujours confrontées à l'insécurité et à l'instabilité socioéconomique, ainsi qu'à des difficultés liées au climat. Grâce aux fonds de la fenêtre d'interventions, la FAO a mis en place des interventions Cash+ ciblées sur les ménages d'éleveurs et d'agriculteurs vivant dans les régions du pays les plus exposées à l'insécurité alimentaire. Plus spécifiquement, elle a accordé des transferts en espèces non assortis de conditions aux ménages d'éleveurs, afin de les aider à couvrir leurs besoins alimentaires et les besoins de leur bétail. Les ménages d'agriculteurs ont reçu des intrants destinés à la production agricole ainsi que des transferts en espèces non assortis de conditions.

45. La FAO a continué à travailler avec les principaux partenaires œuvrant pour la sécurité alimentaire et l'aide humanitaire pour aider les communautés rurales touchées par les hostilités qui sévissent dans la province de Cabo Delgado, dans le nord du **Mozambique**. Grâce aux ressources de la fenêtre d'interventions, l'Organisation a apporté une aide aux communautés déplacées et à leurs communautés d'accueil, ainsi qu'aux rapatriés. Cela s'est traduit par la distribution d'intrants de production végétale sensibles au facteur temps, le soutien aux capacités existantes des producteurs de semences locaux et la fourniture de matériel de pêche aux artisans pêcheurs.

46. Au **Myanmar**, le cyclone Mocha a affecté la sécurité alimentaire de millions de personnes. Grâce aux fonds de la fenêtre d'interventions, la FAO a pu mettre en place des interventions Cash+ destinées aux ménages touchés par le cyclone et les conflits, protégeant et améliorant les moyens d'existence agricoles des communautés et renforçant leur résilience.
47. En novembre 2023, le **Népal** a été frappé par un séisme de forte magnitude, qui a occasionné des dommages considérables aux moyens de production des communautés dépendantes de l'agriculture. Soucieuse d'aider les communautés touchées, la FAO a utilisé les ressources de la fenêtre d'interventions pour distribuer des intrants agricoles et contribuer à la remise en état des canaux endommagés. Cette intervention a permis de rétablir les moyens d'existence des ménages affectés et de renforcer leur résilience dans l'éventualité de futurs chocs.
48. En 2023, les chocs climatiques, l'insécurité persistante et les difficultés économiques ont continué de peser sur les moyens d'existence et la sécurité alimentaire des communautés rurales du **Niger**. Afin de renforcer la résilience des ménages les plus vulnérables dans les zones affichant les niveaux d'insécurité alimentaire les plus élevés, la FAO a mobilisé des ressources de la fenêtre d'interventions pour mettre en place des interventions Cash+, qui combinaient transferts en espèces non assortis de conditions et distribution d'intrants destinés à la production agricole et à l'élevage. L'Organisation a en outre fait participer l'ensemble des ménages ciblés à des formations techniques thématiques et à des activités de renforcement des capacités.
49. L'insécurité et les aléas climatiques défavorables qu'ont subis les États d'Adamawa, de Borno et de Yobe au **Nigéria** ont continué de perturber les chaînes d'approvisionnement agroalimentaire et aggravé la vulnérabilité des communautés dépendantes de l'agriculture. Des fonds de la fenêtre d'interventions ont été utilisés pour fournir aux ménages d'agriculteurs affectés des intrants agricoles dont l'utilisation ne peut attendre et pour mettre en place des services de vulgarisation essentiels. Cette intervention a permis aux ménages ciblés de reprendre leurs activités de production pendant la saison des pluies de 2023, et contribué à renforcer l'offre de produits alimentaires sur les marchés locaux.
50. Pour faciliter le relèvement rapide des communautés rurales du **Pakistan** touchées par les inondations de 2022, des fonds de la fenêtre d'interventions ont été mobilisés et affectés aux activités suivantes: vaccination du bétail contre plusieurs maladies, vermifugation, distribution d'aliments composés pour le bétail, distribution de semences de fourrage et d'engrais, et réparation/construction d'abris pour les animaux. Ces aides ont permis aux ménages touchés par les inondations de rétablir et maintenir leurs moyens d'existence.
51. Suite à plusieurs sécheresses successives en **Somalie**, la FAO a utilisé des ressources de la fenêtre d'interventions pour distribuer des kits d'intrants agricoles tolérants à la sécheresse et climato-intelligents, permettant aux ménages bénéficiaires de mettre à profit les pluies saisonnières. Grâce à cette intervention, la FAO a contribué à rétablir la productivité agricole des ménages bénéficiaires et amélioré leur accès à la nourriture.
52. Déjà précaire, la situation du **Soudan du Sud** en matière de sécurité alimentaire a été encore aggravée par les retombées du conflit au Soudan. Afin d'atténuer les conséquences du conflit, la FAO a mis à profit les ressources de la fenêtre d'interventions pour distribuer aux rapatriés et aux membres des communautés d'accueil des intrants agricoles, mettre en place des activités de renforcement des capacités et de vulgarisation et fournir des traitements d'urgence pour le bétail.
53. Le conflit qui sévit au **Soudan**, combiné à divers facteurs préexistants, a aggravé la pénurie de produits alimentaires essentiels dans le pays. Face à cette situation, et grâce à la mobilisation rapide de fonds relevant de la fenêtre d'interventions, la FAO a pu fournir aux ménages agropastoraux vulnérables des intrants agricoles et une assistance technique avant la saison estivale.
54. Suite aux séismes qui ont frappé la **République arabe syrienne** en février 2023, la FAO a été en mesure, grâce aux ressources de la fenêtre d'interventions, de venir rapidement en aide aux communautés rurales touchées. Ces interventions ont consisté notamment à distribuer des aides en espèces et des intrants destinés à la production agricole et à l'élevage. L'Organisation a en outre contribué à la remise en état de systèmes d'irrigation essentiels.

55. En février 2023, le sud-est de la **Türkiye** – une région agricole de grande importance pour le pays – a été frappé par de puissants séismes. La FAO a mobilisé des fonds de la fenêtre d'interventions pour fournir des transferts en espèces et des intrants agricoles aux ménages touchés par les séismes, les aidant ainsi à pourvoir à leurs besoins immédiats et, en parallèle, à rétablir leurs moyens d'existence agricoles.

56. À mesure que la guerre en **Ukraine** s'est poursuivie en 2023, les capacités de production des ménages ruraux et des petits exploitants agricoles ont continué de se détériorer. En appui au programme global d'interventions d'urgence et de renforcement de la résilience déployé par la FAO en Ukraine, des ressources de la fenêtre d'interventions ont été mobilisées en quantité limitée pour combler les lacunes du programme, l'accent étant mis sur l'achat d'intrants.

57. Les activités agricoles et agroalimentaires dans la **bande de Gaza** se sont en grande partie effondrées depuis le début des hostilités. Les animaux d'élevage, tels que les petits ruminants, font partie des rares sources de subsistance restantes. Cependant, confrontés à une pénurie d'intrants essentiels, notamment de fourrage, les ménages d'éleveurs ont été contraints d'adopter des stratégies d'adaptation préjudiciables, telles que l'abattage prématuré de leur bétail. Aussi la FAO a-t-elle mobilisé des fonds de la fenêtre d'interventions pour acheter et prépositionner du fourrage, de façon à pouvoir aider les ménages d'éleveurs dès que les conditions d'accès le permettraient.

### Fenêtre d'action anticipée

58. La fenêtre d'action anticipée du Fonds spécial joue un rôle crucial en ce sens qu'elle soutient les efforts déployés par la FAO pour intensifier les approches d'action anticipée visant à prévenir les crises alimentaires. L'action anticipée de la FAO a pour but de protéger les biens agricoles et les moyens d'existence contre l'impact des dangers afin d'empêcher l'adoption de stratégies d'adaptation préjudiciables qui conduisent à la faim et à la misère. La fenêtre d'action anticipée du Fonds spécial permet aux bureaux de pays d'accéder au financement préalablement alloué qui est nécessaire à la mise en œuvre rapide d'interventions anticipées. Elle permet de débloquer des fonds dès que des signaux d'alerte rapide, appelés également déclencheurs, préviennent qu'une catastrophe est imminente. Les mécanismes de déclenchement sont adaptés au contexte et aux risques prioritaires. Ils reposent sur des seuils quantitatifs et sont corroborés par des informations qualitatives et un jugement d'expert.

59. Comme le montre le **tableau 10**, 15,3 millions d'USD ont été alloués au titre de la fenêtre d'action anticipée. La flexibilité des ressources du Fonds spécial s'est révélée un atout précieux qui a permis d'intervenir rapidement dans un contexte de phénomènes météorologiques extrêmes concomitants induits par El Niño, comme le prévoit le plan d'action anticipée et d'intervention face au phénomène El Niño de l'Organisation. Grâce à une réactivité, un état de préparation opérationnelle et des capacités de suivi des risques et de programmation de l'action anticipée renforcés, la FAO a été en mesure d'agir rapidement.

**Tableau 10. Ressources financières allouées au titre de la fenêtre d'action anticipée**

Pays	Type d'intervention	(en milliers d'USD)
<b>Contributions de la Belgique</b>		<b>2 567</b>
Bolivie (État plurinational de)	Actions anticipées visant à atténuer les conséquences de la sécheresse agricole dans la région de l'Altiplano bolivien	344
Madagascar	Actions anticipées visant à faire face à la sécheresse causée par El Niño dans les districts de Betroka (région d'Anôsy), d'Ambovombe et de Bekily (région d'Androy)	1 000
Mongolie	Protection des éleveurs vulnérables contre les effets des aléas hivernaux ( <i>dzud</i> ) anticipés	223

Ouganda	Renforcement des systèmes d'alerte précoce, de l'état de préparation et des mesures d'anticipation en cas d'inondations dans les zones sensibles	1 000
<b>Contributions du Canada</b>		<b>2 222</b>
El Salvador, Guatemala, Honduras et Nicaragua	Anticipation des impacts de la sécheresse agricole sur le «couloir de la sécheresse» en El Salvador, au Guatemala, au Honduras et au Nicaragua	1 000
Somalie	Action communautaire d'anticipation des inondations visant à préserver les vies et les moyens d'existence	1 222
<b>Contributions de l'Allemagne</b>		<b>8 407</b>
Colombie	Actions anticipées visant à protéger les moyens d'existence agricoles exposés aux effets d'El Niño	1 000
Équateur	Actions anticipées visant à protéger les moyens d'existence agricoles contre les effets d'El Niño	542
Fidji, Papouasie-Nouvelle-Guinée et Timor-Leste	Mesures d'anticipation des risques climatiques induits par El Niño dans la région indopacifique	865
Kenya	Mesures destinées à aider les communautés vulnérables à anticiper et atténuer l'impact d'éventuelles inondations causées par El Niño	1 000
Malawi	Interventions anticipées visant à atténuer les effets négatifs des périodes sèches dans la Région Sud au cours de la saison des semis 2023-2024	500
Mali, Niger, Nigeria et Tchad	Action anticipée contre le risque d'inondations dans le Sahel	3 000
Mozambique	Anticipation des effets de la sécheresse causée par El Niño pour protéger les moyens d'existence des petits exploitants agricoles	500
Ouganda	Actions anticipées visant à limiter la propagation éventuelle des maladies animales dans la sous-région du Karamoja	500
Zimbabwe	Anticipation des effets de la sécheresse causée par El Niño pour protéger les moyens d'existence des petits exploitants agricoles	500
<b>Contributions de la Norvège</b>		<b>1 000</b>
Éthiopie	Atténuation des effets négatifs d'El Niño sur les moyens d'existence agricoles par le biais d'actions anticipées dans les régions du sud et du sud-est	1 000
<b>Contributions de la Suède</b>		<b>1 132</b>
Venezuela (République bolivarienne du)	Anticipation des effets de la sécheresse agricole sur la péninsule de la Guajira	888
Zimbabwe	Actions anticipées visant à protéger la sécurité alimentaire et les moyens d'existence agricoles	244
<b>Total général</b>		<b>15 328</b>

60. Au cours du second semestre 2023, le phénomène El Niño, conjugué à des prévisions qui faisaient état de précipitations inférieures à la normale dans l'**État plurinational de Bolivie**, en particulier dans la région de l'Altiplano, ont incité la FAO à mettre en œuvre des interventions anticipées pour atténuer les effets de la sécheresse sur les moyens d'existence agricoles et la sécurité alimentaire. Grâce aux fonds alloués au titre de la fenêtre d'action anticipée, la FAO, en étroite coordination avec les partenaires nationaux, est venue en aide aux ménages agricoles vulnérables de l'Altiplano, en leur fournissant des systèmes de collecte, de stockage et de distribution d'eau, des

aliments pour animaux et des aides touchant à la santé animale, ainsi que des semences tolérantes à la sécheresse et d'autres intrants agricoles.

61. En **Colombie**, on s'attendait à ce que la disponibilité de l'eau pour l'irrigation et l'élevage soit compromise par le phénomène El Niño, en particulier dans plusieurs départements du nord du pays. Grâce aux fonds de la fenêtre d'action anticipée, la FAO a pu intervenir pour aider les ménages vulnérables dans les communautés exposées à un risque élevé. Les mesures prioritaires ont consisté à remettre les systèmes communautaires d'approvisionnement en eau en état ainsi qu'à distribuer des intrants pour l'élevage et la production agricole. Ces interventions ont également offert une démonstration concrète de l'impact potentiel de l'action anticipée.

62. En novembre 2023, les déclencheurs d'actions anticipées au titre du Fonds spécial ont été activés pour faire face à d'éventuelles précipitations induites par El Niño dans les régions côtières de l'**Équateur**. Avec les fonds de la fenêtre d'action anticipée, la FAO a mis en œuvre des interventions qui visaient à protéger les moyens d'existence et la sécurité alimentaire des communautés exposées au risque contre les inondations potentielles. Elle a ainsi distribué des silos familiaux et collectifs, des semences, des plants et du matériel de stockage après récolte. L'Organisation a également fourni du matériel vétérinaire et appuyé la mise en œuvre de stratégies globales d'estimation, de communication, de suivi et d'évaluation, en mettant l'accent sur le rôle de la coordination intersectorielle et des systèmes d'alerte précoce.

63. En juillet 2023, les modèles climatologiques indiquaient la présence de conditions El Niño en **Éthiopie**, et les prévisions saisonnières annonçaient que la saison des pluies d'octobre à décembre serait marquée par des précipitations supérieures à la moyenne dans le sud et le sud-est du pays. En prévision d'éventuelles inondations, la FAO a utilisé des ressources de la fenêtre d'action anticipée pour mener des interventions ciblées sur les communautés à risque de la région Somali. Ces actions comprenaient la diffusion de messages d'alerte précoce, la distribution d'aides en espèces non assorties de conditions, la fourniture d'aides en matière de santé animale et la mise en place d'activités de type «travail contre rémunération» pour restaurer les infrastructures.

64. Réagissant au signal déclencheur d'El Niño et de prévisions qui annonçaient en juillet 2023 des précipitations supérieures à la moyenne, la FAO a utilisé des fonds de la fenêtre d'action anticipée pour atténuer de manière préventive les effets des inondations potentielles au **Kenya**. Ses interventions ont consisté à sensibiliser le public au moyen de campagnes dans les médias, à fournir un soutien direct aux ménages ruraux dans les zones sujettes aux inondations et à établir des mesures de protection autour des exploitations familiales, des sections vulnérables des cours d'eau et des installations de stockage de l'eau existantes. L'Organisation a également fourni des solutions de stockage des céréales pour préserver les rendements après récolte.

65. Compte tenu de l'épisode El Niño prévu en 2023, qui était susceptible d'affecter **Madagascar**, la FAO a utilisé des ressources provenant de la fenêtre d'action anticipée pour protéger les communautés à risque. Elle a axé ses interventions sur la fourniture de kits d'aide complets aux ménages les plus vulnérables, leur allouant notamment des transferts monétaires non assortis de conditions et des intrants destinés à l'agriculture, à l'élevage et à la pêche. L'Organisation a également formé le personnel des services nationaux de vulgarisation et les bénéficiaires aux pratiques agricoles climato-intelligentes et aux pratiques exemplaires, afin de renforcer la résilience aux chocs futurs.

66. En octobre 2023, le protocole d'action anticipée pour les périodes sèches a été activé au **Malawi**, conséquence des effets attendus du phénomène El Niño. Grâce aux ressources de la fenêtre d'action anticipée, la FAO a promptement fourni des transferts monétaires non assortis de conditions aux communautés à risque. Ces aides en espèces ont permis aux ménages bénéficiaires de se procurer des intrants pouvant être replantés sans délai dès le retour de volumes pluviométriques totaux normaux, ce qui a contribué à atténuer les effets potentiels de la sécheresse sur leur productivité et leur sécurité alimentaire.

67. Au cours de l'été 2022, les ménages d'éleveurs de bétail en **Mongolie** ont subi des conditions défavorables provoquées par la sécheresse et le surpâturage, qui se sont traduites par un accès limité aux pâturages et au fourrage. Les conditions rigoureuses annoncées pour l'hiver menaçaient de provoquer des pertes de bétail considérables. Avec les ressources de la fenêtre d'action anticipée, la

FAO a pu compléter les efforts du pays en matière d'action anticipée, fournissant aux ménages les plus vulnérables des communautés à risque des kits de santé animale et une assistance en espèces à buts multiples. La FAO a en outre facilité l'organisation de formations in situ en collaboration avec les autorités nationales.

68. En septembre 2023, les prévisions saisonnières ont annoncé qu'une sécheresse induite par El Niño était susceptible de toucher le **Mozambique** et qu'elle aurait potentiellement un impact sur les moyens d'existence agricoles. Grâce aux ressources de la fenêtre d'action anticipée, la FAO a diffusé des messages d'alerte précoce, organisé des activités de renforcement des capacités sur les pratiques d'utilisation efficace de l'eau et distribué des intrants destinés à l'élevage et des bons électroniques donnant accès à des semences tolérantes à la sécheresse et des outils, entre autres interventions. Ces interventions ont contribué à préserver la production agricole et à réduire le recours à des stratégies d'adaptation préjudiciables pendant les périodes sèches.

69. En juillet 2023, les prévisions annonçant des pluies supérieures à la moyenne en **Somalie** pendant la saison du *deyr* étaient en phase avec les effets attendus d'El Niño et laissaient entrevoir un risque accru de pertes d'actifs agricoles et de moyens d'existence. Grâce aux fonds de la fenêtre d'action anticipée, la FAO a mis en place des interventions anticipées ciblant les communautés à risque, afin de protéger leurs moyens d'existence contre les effets attendus des éventuelles inondations causées par El Niño. L'Organisation a fourni aux ménages agricoles exposés aux inondations des semences de qualité, du matériel de stockage des céréales et des transferts monétaires non assortis de conditions. Les bénéficiaires ont également reçu des formations sur le stockage après récolte, la protection des cultures et les pratiques d'irrigation qui avaient pour but d'améliorer leur état de préparation.

70. En octobre 2022, des messages d'alerte précoce ont fait état d'une suspicion de fièvre aphteuse dans la sous-région du Karamoja en **Ouganda**. Avec les ressources de la fenêtre d'action anticipée, la FAO a lancé à titre préventif une campagne de vaccination et de traitement prophylactique ciblant les communautés pastorales à risque du Karamoja, afin de protéger leur cheptel. De plus, les prévisions concernant El Niño annonçaient une forte probabilité d'inondations dans le pays pour la fin 2023, avec des menaces corrélatives sur les moyens d'existence et la sécurité alimentaire des communautés à risque. Grâce aux ressources de la fenêtre d'action anticipée, la FAO a diffusé à titre préventif des messages d'alerte précoce, maintenu les infrastructures essentielles et fourni une assistance après récolte.

71. À la mi-2023, les prévisions anticipaient que l'épisode El Niño prévu en **République bolivarienne du Venezuela** entraînerait un déficit pluviométrique important, susceptible de mettre en péril la production agricole et la santé du bétail. Avec les fonds de la fenêtre d'action anticipée, la FAO a mené des interventions ciblées comprenant un appui à l'établissement de mécanismes de coordination interinstitutionnelle, la diffusion de messages d'alerte précoce, la réparation de puits et de réservoirs d'eau ainsi que la distribution d'intrants destinés à l'agriculture, à l'élevage et à la pêche.

72. En 2022, les prévisions ont annoncé des précipitations supérieures à la moyenne pour la saison agricole 2022-2023 en Afrique australe, tablant sur un maintien des conditions La Niña jusqu'à la fin de 2023 qui laissait présager de fortes précipitations dans certaines parties du **Zimbabwe**. En utilisant des ressources de la fenêtre d'action anticipée, la FAO a engagé une intervention anticipée pour protéger les moyens d'existence agricoles en amont des chocs prévus, ciblant les ménages ruraux installés le long des bassins versants exposés aux crues soudaines. Dans le cadre de cette intervention, l'Organisation a diffusé opportunément des conseils agricoles au moment des récoltes, ce qui a permis un stockage adéquat des céréales et des aliments pour animaux et atténué les pertes potentielles de récoltes résultant de ruptures de barrages et de précipitations saisonnières supérieures à la moyenne. En outre, suite aux prévisions de juillet 2023 qui annonçaient une sécheresse liée à El Niño, la FAO a diffusé des messages d'alerte précoce, distribué des semences tolérantes à la sécheresse, des engrais, des outils et des aliments pour animaux et organisé des activités de renforcement des capacités.

73. En prévision des aléas attendus dans la région indopacifique sous l'effet d'El Niño, la FAO a mobilisé des ressources de la fenêtre d'action anticipée pour cibler de manière préventive les ménages ruraux des **Fidji**, de la **Papouasie-Nouvelle-Guinée** et du **Timor-Leste**. Aux Fidji, l'Organisation a

prépositionné du matériel de pêche afin de pouvoir le distribuer rapidement en amont d'éventuels cyclones. En Papouasie-Nouvelle-Guinée, elle a fourni des réservoirs d'eau, des semences et des aides en espèces pour atténuer les effets d'une éventuelle sécheresse. Au Timor-Leste, elle a soutenu la diffusion de messages d'alerte précoce et contribué aux activités de préparation à la sécheresse, à travers notamment la réparation de systèmes d'approvisionnement en eau et la fourniture d'aides en espèces.

74. En juin 2023, les modèles météorologiques mondiaux indiquaient que des conditions El Niño étaient en place et allaient se renforcer progressivement dans le couloir de la sécheresse de l'Amérique centrale, avec pour conséquence des précipitations inférieures à la moyenne susceptibles d'avoir un impact sur la saison *postrera*. Avec les fonds de la fenêtre d'action anticipée, la FAO a lancé en temps opportun des interventions à **El Salvador**, au **Guatemala**, au **Honduras** et au **Nicaragua**. Elle a organisé des formations, distribué des outils agricoles et mis en place des systèmes de gestion de l'eau afin d'améliorer la production végétale et de préserver les moyens d'existence des ménages vulnérables. Son soutien a contribué à protéger la production agricole, en particulier les cultures de légumes à cycle court, préservant les niveaux de consommation et la diversité alimentaire malgré le déficit de précipitations.

75. Anticipant les risques d'inondations annoncés en Afrique de l'Ouest pour 2023, la FAO a utilisé les fonds de la fenêtre d'action anticipée pour atténuer l'impact de ces inondations potentielles sur la sécurité alimentaire et les moyens d'existence des populations rurales exposés au risque au **Mali**, au **Niger**, au **Nigéria** et au **Tchad**. Elle a axé ses interventions sur le renforcement des systèmes d'alerte précoce, la sensibilisation et la fourniture d'aides directes. Parmi les exemples d'actions mises en œuvre, citons l'entretien des canaux et la fourniture de matériel coopératif au Mali, la remise en état des berges des cours d'eau dans le cadre d'une opération de «travail contre rémunération» au Niger, des travaux de remise en état sous l'impulsion de la communauté et la distribution d'intrants agricoles au Nigéria, et la fourniture d'outils et de semences au Tchad.

### Fenêtre Protection et PEAS

76. Comme le montre le **tableau 11**, des ressources ont été fournies par la Norvège pour renforcer les capacités des bureaux de pays de la FAO en matière de protection et de PEAS.

77. L'une des étapes clés de ce processus consistait à évaluer les capacités de protection de la FAO, dans l'objectif de recenser les défis à relever et les lacunes à combler dans la politique de l'Organisation, les cadres programmatiques, les orientations, les outils et les capacités de protection. Cet exercice a permis de sensibiliser le personnel au rôle de la FAO en matière de protection et à la politique du Comité permanent interinstitutions sur la protection dans le cadre de l'action humanitaire, et de déterminer les domaines dans lesquels l'Organisation doit investir au niveau des bureaux de pays.

78. Les contributions ont également permis de recenser les bonnes pratiques qui peuvent être transposées à plus grande échelle dans l'ensemble des contextes humanitaires. Au nombre de ces exemples figurent les efforts ciblés mis en œuvre pour réduire les conflits autour de l'accès aux ressources naturelles au **Yémen** et au **Soudan**. On peut également citer les initiatives de plaidoyer auxquelles la FAO a contribué en produisant, en analysant et en diffusant des informations sur la situation en matière de sécurité alimentaire dans la bande de Gaza. Au niveau des pays, un expert en protection et PEAS a été déployé en **Somalie** pour renforcer les capacités du personnel du bureau national. Il est prévu de procéder à d'autres déploiements dans d'autres contextes de crise et d'organiser une série d'ateliers régionaux de renforcement des capacités.

**Tableau 11. Contributions au titre de la fenêtre Protection et PEAS**

<b>Pays</b>	<b>Type d'intervention</b>	<b>(en milliers d'USD)</b>
<b>Contributions de la Norvège</b>		<b>800</b>
Mondial	Mise en œuvre de la «place centrale de la protection»: soutien aux capacités au niveau des pays	800
<b>Total général</b>		<b>800</b>

## V. Conclusion

79. Au cours de l'année écoulée, le nombre et l'ampleur des crises humanitaires ont fortement augmenté, les besoins des communautés touchées évoluant très rapidement tandis que les ressources disponibles se révélaient de plus en plus insuffisantes pour répondre à toutes les demandes. Des réactions tardives aux situations de crise sont sources de souffrances humaines prolongées, et les financements fournis au travers de contributions entièrement affectées ne permettent guère de s'adapter rapidement et en souplesse à l'évolution des besoins, ce qui réduit la rentabilité et l'efficacité des interventions menées en situation de crise humanitaire. Les retards dans l'agriculture ont des effets durables pour les populations touchées et sont coûteux pour la communauté humanitaire.

80. Le Fonds spécial pour les activités d'urgence et de relèvement est un outil qui renforce le caractère opportun et prévisible et assure la continuité des interventions de la FAO dans les pays, lui permettant ainsi de renforcer son appui aux membres. Les contributions versées au Fonds spécial, y compris sans affectation particulière ou partiellement affectées, donnent à l'Organisation les moyens de fournir une aide d'urgence rapide et à fort impact aux populations les plus vulnérables touchées par différents types de chocs, notamment les crises prolongées, les catastrophes naturelles et les crises de la chaîne alimentaire.

81. Le Fonds spécial permet à l'Organisation d'élargir rapidement ses capacités opérationnelles dans le sillage d'une catastrophe, lorsque les besoins augmentent à vive allure. De même, il lui permet de mettre rapidement en œuvre des programmes d'urgence à grande échelle, contribuant au renforcement des capacités locales et nationales de protection des familles des communautés et, au bout du compte, évitant à des millions de ménages ruraux et pastoraux de perdre leurs moyens d'existence et de sombrer dans la détresse. Le Fonds spécial apporte une contribution cruciale à la conduite d'interventions anticipées efficaces par rapport à leur coût. En effet, les données factuelles réunies ces dernières années montrent que, pour chaque dollar investi par la FAO dans l'action anticipée, les ménages ont obtenu un rendement allant de 2,5 à 7,1 USD en pertes évitées et en avantages supplémentaires. Ces études empiriques montrent combien il est utile d'agir rapidement, avant qu'une crise attendue ne devienne une catastrophe humanitaire.

82. Dans les interventions menées au titre du Fonds spécial, on recense et on prend en considération les besoins et forces propres aux femmes, aux hommes, aux garçons et aux filles. Ces interventions permettent de veiller à ce que les interventions d'urgence incluent les ménages dirigés par une femme, de diffuser des technologies et des pratiques qui préviennent et atténuent les effets des catastrophes tout en réduisant la charge de travail des femmes, d'encourager l'accès des femmes à l'information et à la formation et d'améliorer l'accès de celles-ci aux ressources et avoirs productifs.