



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

РЕГИОНАЛЬНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ФАО для Азии и Тихого океана

Тридцать седьмая сессия

Коломбо, Шри-Ланка

31 января – 2 февраля 2024 года и 19–22 февраля 2024 года

Доклад о работе тридцатой сессии Азиатско-Тихоокеанской комиссии по лесному хозяйству (АТКЛХ)

Резюме

Тридцатая сессия Азиатско-Тихоокеанской комиссии по лесному хозяйству (30-я сессия АТКЛХ) проходила с 3 по 6 октября 2023 года в Сиднее, Австралия. В работе сессии приняли участие делегаты от 25 государств-членов, одного наблюдателя и одной организации системы Организации Объединенных Наций, а также представители 14 региональных и международных межправительственных и неправительственных организаций. На сессии присутствовали около 150 участников; кроме того, в ходе предшествовавшего сессии "Дня диалога" и сессионной недели было проведено несколько параллельных мероприятий, организованных ФАО, государствами-членами и организациями-партнерами. В настоящей информационной записке в обобщенном виде представлен ход обсуждения пунктов повестки дня и проекты решений, предложенные вниманию ФАО.

Проект решения Региональной конференции

Конференции предлагается принять к сведению рекомендации 30-й сессии АТКЛХ¹ и сформулировать для ФАО рекомендации в отношении мер, которые необходимо предпринять в странах региона. Главным итогом сессии стали рекомендации ФАО в отношении следующих мер:

оказывать поддержку государствам-членам – при наличии внебюджетных ресурсов и по их запросу – в виде предоставления технических экспертных знаний и опыта для совершенствования в области соответствия законам, принципам устойчивости, продуктивности и добавленной стоимости в производственно-сбытовых цепочках древесной и недревесной лесной продукции (НДЛП), в том числе на внутренних и мировых рынках, способствуя тем самым преобразованию агропродовольственных систем на принципах устойчивости и обеспечивая баланс между коммерческим и традиционным использованием НДЛП;

¹ APFC/2023/REP

С документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.

изучить потенциальные возможности в рамках инициативы "Устойчивый лес для устойчивого мира" для расширения масштабов инициатив по развитию рынков и других мероприятий в Азиатско-Тихоокеанском регионе;

оказывать государствам-членам – по их запросу и при наличии внебюджетных ресурсов – содействие в расширении и упрощении доступа производителей сельских районов, а также малых и средних предпринимателей к знаниям, инновациям и финансовым ресурсам, а также созданию благоприятных условий для доступа к рынкам и участия в функционировании производственно-сбытовых цепочек;

продолжать работу по формированию благоприятной среды для устойчивого управления лесами, в том числе за счет таких мер, как: а) поощрение региональных диалогов по вопросам политики; б) содействие техническим обменам и предоставление технического экспертного опыта и знаний; в) содействие наращиванию потенциала в целях поощрения расширения масштабов использования НДЛП; и d) поддержка национальных инициатив, направленных на достижение нулевого баланса выбросов;

продолжить работу по моделированию мирового спроса на волокнистую продукцию и ее предложения в качестве основы для выработки мер глобальной и внутренней политики;

продолжить оказание поддержки государствам-членам в расширении масштабов восстановления лесов и ландшафтов (ВЛЛ) в регионе в соответствии со Стратегией и планом действий по ВЛЛ для Азиатско-Тихоокеанского региона и другими обязательствами в этой области, и представить доклад о ходе работы на ее следующей сессии;

способствовать работе неофициальной сети специалистов-практиков по ВЛЛ для обмена техническими знаниями и формирования синергизма, а также продолжить при наличии внебюджетных ресурсов разработку инструментов и подходов и наращивание потенциала для расширения масштабов ВЛЛ;

оказывать – по их запросу и при наличии внебюджетных ресурсов – поддержку государствам-членам в реализации Глобальной рамочной программы в области биоразнообразия, оказывая техническое содействие в наращивании потенциала, разработке профильного инструментария и информационной продукции, обеспечивая мониторинг хода работы и поддерживая выработку совместных инвестиционных стратегий;

рассмотреть возможность использования механизмов устойчивого лесопользования, таких как Монреальский процесс по критериям и индикаторам и Критерии и индикаторы устойчивого управления тропическими лесами², при выработке глобальной программы всестороннего учета вопросов биоразнообразия в лесном хозяйстве;

учитывать в своей работе по устойчивому использованию и сохранению лесов традиционные приемы и знания;

продолжить оказание поддержки государствам-членам в совершенствовании национальной оценки и отчетности по девственным лесам, в том числе в целях обеспечения более полной сопоставимости данных по разным странам;

продолжить реализацию Индо-Малайской комплексной программы по критически важным биомам леса, финансируемой Глобальным экологическим фондом (ГЭФ) в рамках восьмого раунда пополнения средств (ИМКП КВБЛ ГЭФ-8), в том числе за счет: содействия налаживанию межотраслевых связей и согласованности политики в поддержку всестороннего учета вопросов девственных лесов в профильных мерах политики и практике сельскохозяйственного сектора; и поощрения обмена опытом и извлеченными уроками с другими странами со сходными условиями и с другими инициативами по этой тематике;

продолжить наращивание потенциала, обмен знаниями и мобилизацию ресурсов в области управления в условиях рисков стихийных бедствий и учета соответствующих факторов,

² ITTO 2016. *Criteria and indicators for the sustainable management of tropical forests*. ITTO Policy Development Series No. 21. International Tropical Timber Organization, Yokohama, Japan.

влияющих на здоровье и жизнестойкость лесов, в том числе в рамках Глобальной платформы по борьбе с пожарами и других профильных инициатив;

задействовать Принципы борьбы с ландшафтными пожарами³ в работе по комплексной борьбе с пожарами;

продолжить содействие внедрению подхода "Единое здоровье" на основе совместной работы по улучшению здоровья и жизнестойкости лесов и пастбищ, в том числе в рамках Азиатско-Тихоокеанской сети по лесным инвазивным видам;

продолжить работу по изучению роли крупных и малых фермерских хозяйств в процессах обезлесения для лучшего понимания ключевых факторов и определения альтернативных вариантов источников средств к существованию, наносящих меньший ущерб лесам;

обмениваться передовым опытом реализации проекта ИМКП КВБЛ ГЭФ-8 для укрепления потенциала региона в целом, необходимого для обеспечения устойчивого лесопользования;

продолжить оказание поддержки государствам-членам в выполнении рекомендаций и представлении отчетности о проделанной работе на следующей сессии;

отслеживать при необходимости ход реализации рекомендаций по результатам доклада об оценке системы управления АТКЛХ и представить отчет о результатах работы на следующей сессии, а также на 27-й сессии Комитета по лесному хозяйству (27-й сессии КЛХ);

обеспечить проведение консультаций с государствами-членами по вопросам стратегического планирования ФАО в области лесного хозяйства, а также предоставить им возможность направить замечания по проекту План работы ФАО в области лесного хозяйства до созыва 27-й сессии КЛХ;

на будущих сессиях КЛХ предусмотреть достаточно времени для того, чтобы региональные комиссии по лесному хозяйству могли представить актуальную информацию о ходе и результатах своей работы;

обеспечить, чтобы рекомендации направлялись секретариатам КЛХ и Региональной конференции для Азии и Тихого океана, а также другим региональным комиссиям по лесному хозяйству.

По существу содержания настоящего документа обращаться в:

Секретариат РКАТО

APRC@fao.org

³ <https://www.wildfire2023.pt/conference/framework>

I. Введение

1. Азиатско-Тихоокеанская комиссия по лесному хозяйству (АТКЛХ) была создана в 1949 году и является одной из шести региональных комиссий по лесному хозяйству, учрежденных ФАО. Она относится к числу уставных органов, учрежденных в соответствии со Статьей VI, и в число ее основных функций входят: обсуждение и оценка технических и стратегических проблем и тенденций, актуальных для лесного хозяйства региона; разработка и содействие внедрению механизмов регионального и субрегионального сотрудничества по решению связанных с лесным хозяйством проблем; а также подготовка для ФАО рекомендаций по мерам политики и приоритетным направлениям работы в рамках реализуемых ею в регионе программ в области лесного хозяйства. В настоящее время членами Комиссии являются 34 государства⁴.

2. В настоящей информационной записке в обобщенном виде представлены результаты работы по основным темам, упомянутым в 22 рекомендациях 30-й сессии АТКЛХ.

II. Общие сведения

3. Тридцатая сессия АТКЛХ проходила с 3 по 6 октября 2023 года в Сиднее, Австралия. В работе сессии приняли участие делегаты от 25 государств-членов, одной организации системы Организации Объединенных Наций и одного наблюдателя, а также представители 14 региональных и международных межправительственных и неправительственных организаций. Второго октября был проведен приуроченный к сессии Комиссии "День диалога АТКЛХ", в рамках которого состоялись восемь мероприятий в формате семинаров-практикумов, которые были организованы правительственными ведомствами нескольких государств-членов (Австралии, Индонезии, Малайзии, Республики Корея и Японии). На полях сессии АТКЛХ было также проведено пять параллельных мероприятий.

4. Тридцатая сессия АТКЛХ была посвящена следующей основной теме: "Устойчивые леса для устойчивого мира". Комиссия признала, что производство и потребление древесной и недревесной лесной продукции на принципах устойчивости может стать существенным вкладом в формирование в странах Азиатско-Тихоокеанского региона невосприимчивой к внешним факторам, углеродно-нейтральной и благоприятной для сохранения биоразнообразия экономики.

5. Тридцатая сессия АТКЛХ избрала на период до тридцать первой сессии АТКЛХ своим Председателем г-на Кейрана Андруско; заместителями Председателя – г-на Пуба Дендупа (Бутан), г-на Наоки Хаясаку (Япония), г-на Марсиала Амаро-младшего (Филиппины); и докладчиком – г-на Приича Онгпрасерта (Таиланд). Таиланд проинформировал Комиссию о своей заинтересованности выступить принять у себя ее 31-ю сессию.

III. Положение дел

6. Информация о положении дел в обобщенном виде представлена по следующим основным темам, нашедшим отражение в рекомендациях 30-й сессии АТКЛХ: восстановление лесов и ландшафтов (ВЛЛ); биоразнообразии; формирование устойчивости к воздействию факторов изменения климата с особым упором на вопросы лесных пожаров, вредителей и болезней; и ход пересмотра системы общего руководства АТКЛХ.

7. **Восстановление лесов и ландшафтов:** Восстановление лесов и ландшафтов (ВЛЛ) является одним из определяющих элементов продвижения к развитию, благоприятно сказывающемуся на биоразнообразии, более значимому и комплексному преобразованию агропродовольственных систем в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В частности, в Азии

⁴ Австралия, Бангладеш, Бутан, Вануату, Вьетнам, Индия, Индонезия, Камбоджа, Кирибати, Китай, Корейская Народно-Демократическая Республика, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Малайзия, Мальдивские Острова, Монголия, Мьянма, Непал, Новая Зеландия, Пакистан, Папуа – Новая Гвинея, Республика Корея, Российская Федерация, Самоа, Соединенные Штаты Америки, Соломоновы Острова, Таиланд, Тимор-Лешти, Тонга, Тувалу, Фиджи, Филиппины, Франция, Шри-Ланка и Япония, а также Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии (наблюдатель).

страны обязались восстановить около 185 млн гектаров лесов. ФАО поручено (совместно с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде – ЮНЕП) возглавить работу в рамках Десятилетия ООН по восстановлению экосистем (2021–2030 годы). Исходя из важности ВЛЛ, АТКЛХ на своей 27-й сессии одобрила Стратегию и план действий по ВЛЛ в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Реализованы самые разнообразные мероприятия, наиболее заметными из которых стали: i) поддержка выработки национальных планов ВЛЛ в Вануату, Непале и Пакистане; ii) формирование регионального механизма осуществления программ и сети по вопросам ВЛЛ; iii) проведение десяти "Дней ВЛЛ" в Бангкоке и организация Регионального диалога по вопросам ВЛЛ и поставок древесины на принципах устойчивости; iv) разработка инициативы "Экономика восстановления экосистем" для привлечения внимания к вопросам затрат и выгод ВЛЛ; и v) организация национальных круглых столов по вопросам инвестирования в ВЛЛ (в Бангладеш, Пакистане и Тиморе-Лешти). ФАО помогла странам заручиться ресурсами по линии ГЭФ-8 (Вьетнам, Непал) и Зеленого климатического фонда (Непал, Фиджи) и оказала прямую поддержку шести странам в рамках регионального проекта по предоставлению технической помощи (Бангладеш, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Непал, Пакистан, Папуа – Новая Гвинея и Тимор-Лешти). Кроме того, многие страны региона решают конкретные задачи в области восстановления, в том числе сформулированные в их национальных мерах политики и планах в области лесного хозяйства и агролесоводства, задачи в области достижения нейтрального баланса деградации земель, определяемые на национальном уровне вклады, а также национальные стратегии и планы действий по сохранению биоразнообразия.

8. **Леса и биоразнообразие:** Уже более четырех десятилетий ФАО отслеживает состояние первичных лесов и соответствующие тенденции. Измерение площади первичных лесов на сопоставимой основе в условиях разнообразных биомов и с использованием различных источников данных – задача непростая; поэтому ФАО в 2019 году провела исследование с целью уточнения рекомендаций и методологий, касающихся отчетности по таким лесным районам. В настоящее время ведется работа по завершению подготовки руководств и разработке геопространственного инструментария для содействия странам в составлении точных отчетов о площади первичных лесов и ее изменении. Для повышения роли лесов, используемых на принципах устойчивости, в сохранении биоразнообразия, рациональном использовании на принципах устойчивости, ФАО также разрабатывает Глобальную программу всестороннего учета вопросов биоразнообразия в лесном хозяйстве. В соответствии с рекомендациями третьего выпуска "Прогноза развития лесного сектора Азиатско-Тихоокеанского региона" (2019), ФАО и Международный научно-исследовательский центр лесоводства подготовили "Дорожную карту сохранения первичных лесов в Азиатско-Тихоокеанском регионе", которая призвана стать фактологической основой для директивных органов и других субъектов в вопросах оценки состояния первичных лесов в регионе, определения приоритетных направлений работы и первоочередных мероприятий по их сохранению. ФАО реализует ряд финансируемых ГЭФ проектов в области биоразнообразия лесов, в том числе в Непале, Папуа – Новой Гвинее, на Соломоновых Островах и в Таиланде. Недавно Международный союз охраны природы и ФАО начали совместное руководство осуществлением финансируемой по линии ГЭФ-8 Индо-Малайской комплексной программы по критически важным биомам леса, в рамках которой реализуются страновые программы в Лаосской Народно-Демократической Республике, Папуа – Новой Гвинее и Таиланде, а также региональный проект координации и технической поддержки, направленный на сохранение первичных лесов глобального значения в Индо-Малайском регионе.

9. **Формирование устойчивости к воздействию факторов изменения климата с особым упором на вопросы лесных пожаров, вредителей и болезней:** Стратегия борьбы с пожарами ФАО 2019 года предполагает комплексный подход к борьбе с пожарами и служит основой для работы ФАО по оказанию поддержки государствам-членам и взаимодействию с ними. К числу реализованных в последнее время значимых мероприятий, касающихся комплексной борьбы с пожарами, относятся: совместное проведение ФАО и Лесной службой Кореи форума по борьбе с пожарами на тему "Лесные и другие природные пожары" в рамках XV Всемирного лесного конгресса в Корее в 2022 году; ФАО и Лесная служба Кореи также

выступили с инициативой "Разработка механизма обеспечения будущего лесов путем комплексного управления рисками", который предполагается опробовать в субрегионе реки Меконг; и совместное формирование ФАО и ЮНЕП Глобальной платформы по борьбе с пожарами. В отдельных странах Азиатско-Тихоокеанского региона ФАО оказала поддержку Тимору-Лешти в пересмотре системы борьбы с пожарами; оказала содействие Мьянме в подготовке национальной стратегии борьбы с пожарами; оказала поддержку Индонезии в пересмотре систем определения класса пожарной опасности и факторов выбросов в результате пожаров на торфяниках; и предоставила технические рекомендации Пакистану по борьбе с масштабными природными пожарами в Белуджистане в мае 2022 года. В отношении вредителей и болезней лесов Азиатско-Тихоокеанская сеть по лесным инвазивным видам продолжает активную работу в регионе, включая реализацию таких ключевых мероприятий, как наращивание потенциала и проведение исследования по вопросам изменения климата и распространения вредных организмов. В марте 2023 года эта сеть провела вебинар по инвазивным лесным насекомым-вредителям, патогенам и сорнякам. Сеть также проводит "Региональную оценку статуса лесных инвазивных видов в Азиатско-Тихоокеанском регионе". В рамках инициативы "Единое здоровье" готовятся "Рекомендации по разработке и реализации национальных стратегий, систем и процессов в области биобезопасности лесов".

10. **Обзор механизмов общего руководства АТКЛХ и координация с КЛХ:** В 2019 году АТКЛХ на своей 28-й сессии предложила ФАО подготовить обзорный документ с изложением потенциальных элементов и процессов, необходимых для проведения пересмотра ее системы общего руководства, включая последствия такого пересмотра для бюджета⁵. Комитет по лесному хозяйству (КЛХ) на своей 25-й сессии, проходившей 5-9 октября 2020 года, поручил ФАО провести консультации с региональными комиссиями по лесному хозяйству в целях изучения путей содействия развитию диалога между ними по мерам политики и техническим вопросам в рамках достижения поставленных их членами целей и в качестве вклада в международные процессы и в достижение международных целей⁶. КЛХ предложил ФАО изучить варианты дальнейшей увязки работы, связанной с лесной тематикой уставных органов, с работой Отдела лесного хозяйства ФАО и с деятельностью в стратегических областях, имеющих отношение к лесному хозяйству, с целью повышения их актуальности и эффективности, а также обеспечения синергизма и широкого участия⁷. Относительно обзора структуры общего руководства АТКЛХ члены постановили, что такой обзор будет проведен в три этапа в привязке к графику проведения будущих сессий КЛХ и АТКЛХ.

- i. **Первый этап:** В ноябре 2021 года начато проведение обзора и анализа условий работы АТКЛХ, включая организационные структуры и связи, процедуры и итоги последних сессий, а также ключевых итогов работы Комиссии за последнее время. В ходе первого этапа также проводились консультации с государствами-членами и ключевыми партнерами, по результатам которых был подготовлен обзорный документ для обсуждения.
- ii. **Второй этап:** В июле 2022 года были проведены дополнительные консультации для обсуждения изложенных в обзорном документе выводов с представителями государств-членов и наблюдателей и для содействия их участию в процессе реформирования общего руководства АТКЛХ. Итоги обсуждения и подробное изложение различных идей и предложений относительно возможного реформирования общего руководства и процессов АТКЛХ были представлены в докладе сопредседателей.
- iii. **Третий этап:** В марте 2023 года Исполнительный комитет АТКЛХ на своей 19-й сессии рассмотрел и одобрил проект доклада о ходе пересмотра системы общего руководства для последующего представления на 30-й сессии АТКЛХ. По рекомендации Исполнительного комитета этот проект был также разослан

⁵ APFC/2019/REP

⁶ Пункт 35 документа С 2021/24

⁷ Пункт 40 документа С 2021/24

государствам-членам для представления замечаний и предложений. В соответствии с этой рекомендацией Секретариат подготовил и вынес на рассмотрение Комиссии подборку практических предложений.

IV. Заключение

11. Весьма успешная 30-я сессия АТКЛХ была организована и проведена на основе замечательного взаимодействия между Секретариатом АТКЛХ и правительством Австралии. Высокий уровень личного участия свидетельствует о решительной и неизменной поддержке Комиссии и ее работы. Наглядным подтверждением ценности этой новой концепции является готовность государств-членов и партнеров проводить в рамках "Дня диалога АТКЛХ" параллельные мероприятия, а также большое количество участников (в некоторых случаях превосходившее количество предусмотренных мест).

12. Сейчас идет подготовка к проведению 31-й сессии АТКЛХ; при этом государства-члены в ходе 30-й сессии Комиссии взяли на себя обязательства продолжить совместную работу с основными партнерами и ФАО по совершенствованию лесопользования в регионе и по налаживанию устойчивого лесопользования в интересах устойчивого будущего.