

联合国  
粮食及  
农业组织Food and Agriculture  
Organization of the  
United NationsOrganisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agricultureПродовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных НацийOrganización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agriculturaمنظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

C

# 联合国粮农组织 亚洲及太平洋区域会议

## 第三十七届会议

2024 年 1 月 31 日-2 月 2 日及 2 月 19-22 日，  
斯里兰卡科伦坡

## 亚洲及太平洋区域林业委员会 第三十届会议报告

### 内容提要

亚洲及太平洋区域林业委员会（亚太林业委员会）第三十届会议于 2023 年 10 月 3-6 日在澳大利亚悉尼举行。来自 25 个成员国、1 个观察员国和 1 个联合国组织的代表以及 14 个区域和国际政府间及非政府组织的代表参加了会议。本届会议的与会者约 150 名，粮农组织、成员国和伙伴组织在会前“对话日”和整个会议周期间组织了若干边会活动。本情况说明概述了讨论议题和建议粮农组织采取的行动。

### 建议区域会议采取的行动

请区域会议注意亚太林业委员会第三十届会议<sup>1</sup>的建议，并就本区域各国应采取的关键行动向粮农组织提出建议。主要成果包括请粮农组织采取以下行动：

- 根据成员国要求，并在预算外资源允许的情况下，向成员国提供技术专业支持，以提高木材和非木材林产品价值链在国内和国际市场的合法性、可持续性、生产水平和附加价值，从而推动可持续粮食体系转型，确保非木材林产品商业化和传统用途之间的平衡。

<sup>1</sup> APFC/2023/REP

- b. 探索“可持续提供木材，建设可持续世界”倡议在亚太区域推广其市场开发举措和其他活动的潜力。
- c. 根据请求并在预算外资源允许的情况下，帮助成员国促进农村生产者和中小型企业获取知识、创新和资金，并为其打入市场和融入价值链创造有利条件。
- d. 继续努力为实现可持续森林管理创造有利环境，具体方式包括：(a) 鼓励区域政策对话；(b) 促进技术交流和提供技术专业知识；(c) 加强能力建设，鼓励推广可持续木材和非木材林产品的使用；(d) 支持各项国家倡议，以开展促进实现净零排放的活动。
- e. 继续开展全球纤维供需模型开发工作，以支持全球和各国国内的政策制定。
- f. 根据《亚太区域森林和景观恢复战略及行动计划》和其他相关全球承诺，继续支持成员国扩大在本区域的森林和景观恢复规模，并向下一届会议报告进展情况。
- g. 发展森林和景观恢复从业者非正式网络，以交流技术知识和发挥协同作用，并在预算外资源允许的情况下，继续开发工具和方法，提高扩大森林景观恢复规模的能力。
- h. 根据请求并在资源允许的情况下，支持成员国落实《全球生物多样性框架》，包括提供能力建设方面的技术援助、开发相关工具和知识产品、支持监测进展情况以及支持制定合作投资战略。
- i. 在制定全球林业生物多样性主流化计划时，考虑使用可持续森林管理框架，如《蒙特利尔进程标准和指标》以及《热带森林可持续管理标准和指标》<sup>2</sup>。
- j. 在森林的可持续利用和保护工作中考虑采用传统做法和知识。
- k. 继续支持成员国改进关于原始森林的国家评估和报告，包括提高各国的一致性。
- l. 继续实施全球环境基金（全环基金）第八次充资所资助的“印度—马来亚关键森林生物群落综合计划”（“印度—马来亚综合计划”），具体方式包括促进跨部门联系和政策一致性，支持将原始森林纳入相关农业部门政策和做法的主流；促进与具有类似条件以及实施其他相关举措的国家分享经验和教训。
- m. 继续开展灾害风险管理方面的能力建设、知识交流和资源筹措，应对影响森林健康和活力的相关因素，包括通过全球林火管理中心开展工作并实施相关举措。
- n. 将《景观林火治理框架》<sup>3</sup>纳入综合林火管理工作。

<sup>2</sup> 国际热带木材组织，2016年。《热带森林可持续管理测量标准和指标》。国际热带木材组织政策发展系列，第21编。国际热带木材组织，日本横滨。

<sup>3</sup> <https://www.wildfire2023.pt/conference/framework>

- o. 通过合作努力，继续推进“同一个健康”方法，以改善森林和牧场的健康和韧性，包括通过亚太森林入侵物种网络开展工作。
- p. 继续研究大规模和小规模农业对毁林的影响，以便更好地了解主要驱动因素，并确定对森林危害较小的替代生计选择。
- q. 分享“印度—马来亚综合计划”的良好做法范例，以便在更广泛区域内加强可持续森林管理能力。
- r. 继续支持成员国落实各项建议，并在下届会议上报告进展情况。
- s. 酌情跟进为亚太森林论坛治理审查确定的备选方案，并在下届会议以及林业委员会（林委）第二十七届会议上报告进展情况。
- t. 确保就粮农组织林业战略规划征求成员国意见，并使其有机会在林委第二十七届会议前就粮农组织林业路线图草案发表意见。
- u. 确保林委今后的会议为各区域林业委员会提供空间，介绍最新工作进展和成就。
- v. 确保向林委和亚太区域会议秘书处以及其他区域林业委员会提出建议。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

亚太区域会议秘书处

[APRC@fao.org](mailto:APRC@fao.org)

## I. 引言

1. 亚洲及太平洋区域林业委员会（亚太林业委员会）成立于 1949 年，是粮农组织设立的六个区域林业委员会之一。它是根据《章程》第 VI 条建立的法定机构，主要职能包括：讨论和评估与本区域林业有关的技术和政策问题及趋势；制定和推进致力于解决林业问题的区域和次区域合作机制；就粮农组织在本区域林业计划的政策制定和优先事项向粮农组织提出建议。该委员会目前有 34 个成员国<sup>4</sup>。

2. 本情况说明概述了与亚太林业委员会第三十届会议的 22 项建议相关的主要议题的进展情况。

## II. 背景

3. 亚太林业委员会第三十届会议于 2023 年 10 月 3 日至 6 日在澳大利亚悉尼举行。来自 25 个成员国和 1 个联合国组织的代表以及 14 个区域和国际政府间及非政府组织的观察员和代表参加了会议。会议期间，于 10 月 2 日举行了“亚太林业委员会对话日”活动，包括由若干成员国（澳大利亚、印度尼西亚、日本、大韩民国和马来西亚）的政府机构、各伙伴组织和粮农组织以研讨会形式举办的八场边会活动，以及一个晚间材料展示区。在亚太林业委员会的会议间隙，还举办了另外五场边会活动。

4. 亚太林业委员会第三十届会议的主题是“可持续森林促进可持续未来”。委员会认识到，木材和非木材林产品的可持续生产和消费可极大地促进亚太区域实现有韧性、碳中和且有利于生物多样性的经济。

5. 亚太林业委员会第三十届会议选举 Keiran Andrusko 先生（澳大利亚）为主席，任期至委员会第三十一届会议；选举 Phub Dhendup 先生（不丹）、Naoki Hayasaka 先生（日本）、Marcial Amaro Jr. 先生（菲律宾）为副主席；选举 Preecha Ongprasert 先生（泰国）为报告员。泰国告知委员会其有意主办第三十一届会议。

## III. 迄今取得的进展

6. 介绍迄今取得的进展时，主要概述了与亚太林业委员会第三十届会议的建议有关的主题，具体包括：森林和景观恢复；生物多样性；提高气候变化韧性，特别关注林火和病虫害；亚太林业委员会治理审查的进展。

---

<sup>4</sup> 澳大利亚、孟加拉国、不丹、柬埔寨、中国、朝鲜民主主义人民共和国、斐济、法国、印度、印度尼西亚、日本、基里巴斯、大韩民国、老挝人民民主共和国、马来西亚、马尔代夫、蒙古、缅甸、尼泊尔、新西兰、巴基斯坦、巴布亚新几内亚、菲律宾、俄罗斯联邦、萨摩亚、所罗门群岛、斯里兰卡、泰国、东帝汶、汤加、图瓦卢、美国、瓦努阿图、越南和英国（观察员地位）。

7. **森林和景观恢复：**森林和景观恢复是亚太区域实现有利于生物多样性的发展的关键因素，也是实现更有意义和更全面的农业粮食体系转型的关键因素。具体而言，在亚洲，所有国家承诺恢复的总面积估计约为 1.85 亿公顷。粮农组织（与联合国环境规划署[环境署]）被指定为 2021 - 2030 年联合国生态系统恢复十年的共同领导机构。考虑到森林和景观恢复的重要性，亚太林业委员会第二十七届会议批准了《亚太区域森林和景观恢复战略及行动计划》。目前已经开展了多种多样的活动，其中重点包括：(i) 支持尼泊尔、巴基斯坦和瓦努阿图制定了国家森林和景观恢复计划；(ii) 建立了区域森林和景观恢复计划框架及网络；(iii) 在曼谷举办了十场“森林和景观恢复日”活动，并组织了一次关于“森林和景观恢复与可持续木材供应”的区域对话；(iv) 制定了“生态系统恢复经济学”倡议，以强调森林和景观恢复的成本和惠益；(v) 组织了国家森林和景观恢复投资圆桌会议（在孟加拉国、巴基斯坦和东帝汶）。粮农组织支持各国从全球环境基金第八次充资（尼泊尔、越南）和绿色气候基金（斐济、尼泊尔）中获取了资源，并通过区域技术合作项目向六个国家(孟加拉国、老挝人民民主共和国、尼泊尔、巴基斯坦、巴布亚新几内亚和东帝汶)提供了直接支持。此外，亚太区域许多国家还在国家森林和农林业相关政策和计划、土地退化零增长目标、国家自主贡献以及国家生物多样性战略及行动计划中明确规定了恢复目标。

8. **森林与生物多样性：**四十多年来，粮农组织一直在追踪原始森林的状况和趋势。要统一不同生物群落和数据来源的原始森林面积测量方式，面临诸多挑战；因此，粮农组织在 2019 年启动了一项特别研究，旨在完善报告原始森林面积的准则和方法。正在进行的工作包括完成针对特定生物群落的指导文件以及开发地理空间信息工具，以协助各国准确报告原始森林的范围和变化。粮农组织还在制定一项全面的全球林业生物多样性主流化计划，以加强得到可持续管理的森林在生物多样性保护、管理和可持续利用方面的作用。根据《第三次亚太森林部门展望研究》（2019 年）提出的建议，粮农组织和国际林业研究中心编制了《亚太原始森林保护路线图》，为决策者和其他行动方评估本区域的原始森林状况以及确定原始森林保护的重点领域和重点行动提供参考。粮农组织正在尼泊尔、所罗门群岛、泰国和巴布亚新几内亚等国实施若干由全环基金供资的森林生物多样性相关项目。最近，国际自然保护联盟和粮农组织开始共同领导全环基金第八次充资所资助的“印度—马来亚关键森林生物群落综合计划”，在老挝人民民主共和国、巴布亚新几内亚和泰国开展国家项目，同时开展区域协调和技术支持项目，旨在维护印度—马来亚地区对全球至关重要的原始森林的完整性。

9. **提高气候变化韧性—关注林火和病虫害：**粮农组织 2019 年制定的《林火管理战略》中提出了综合林火管理方法，这是粮农组织支持成员国并与其互动的基础。粮农组织近期在综合林火管理方面开展的重要活动包括：2022 年，在韩国举行的第十五届世界林业大会上，粮农组织和韩国山林厅召开了“森林之外的山火”林火管理论坛；粮农组织和韩国山林厅还启动了“实施综合风险管理，保障森林未来发展”机制，并将在湄公河次区域进行试点；粮农组织和环境署正在合作建立“全球林火管理中心”。在个别亚太国家，粮农组织已开展以下工作：支持东帝汶审查林火管理工作；协助缅甸制定国家林火管理战略；支持印度尼西亚审查林火危险等级系统和影响泥炭地林火排放的因素；就 2022 年 5 月在巴基斯坦俾路支省发生的破坏性山火为该国提供技术指导。在森林病虫害方面，亚太森林入侵物种网络继续在本区域积极开展活动，主要活动包括能力建设以及关于气候变化与有害生物传播的研究。2023 年 3 月，该网络举办了一场关于入侵森林害虫、病原体和杂草的网络研讨会。该网络还正在开展“亚太区域森林入侵物种状况评估”。在“同一个健康”倡议下，正在编制“国家森林生物安全战略、系统和进程的制定和实施准则”。

10. **审查亚太林业委员会的治理模式，并与林委进行协调：**2019 年，亚太林业委员会在第二十八届会议上请粮农组织编制一份范围界定文件，概述治理工作审查的可能要点和程序，包括预算影响<sup>5</sup>。在 2020 年 10 月 5–9 日举行的林委第二十五届会议上，林委请粮农组织与各区域林业委员会磋商，探讨如何促进政策对话和技术交流，以帮助成员实现目标，并为各项国际进程和目标做出贡献<sup>6</sup>。林委请粮农组织探索有关方案，进一步将林业相关法定机构的工作与粮农组织林业司的工作以及林业相关政策领域相联系，提高其相关性和效率，形成协同作用，并加强参与<sup>7</sup>。关于亚太林业委员会治理结构的审查，决定分三个阶段进行，与林委的工作日历和亚太林业委员会未来会议的日程保持一致。

- i. **第一阶段：**审查于 2021 年 11 月启动，包括审查和分析亚太林业委员会的工作模式，涵盖体制结构和联系、最近几届会议的记录和成果，以及该委员会近期的主要产出。第一阶段的工作还包括与成员国和主要合作伙伴进行磋商，并最终制定了范围界定文件以供讨论。
- ii. **第二阶段：**2022 年 7 月，开展了一次非正式磋商，与成员国和观察员代表分享了范围界定文件的结论，并鼓励他们为亚太林业委员会治理改革进程建言献策。共同主席关于非正式磋商的报告总结了讨论情况，并详细介绍了各方就亚太林业委员会治理工作和各项进程的可能改革提出的想法和建议。

---

<sup>5</sup> APFC/2019/REP

<sup>6</sup> 第 35 段，C 2021/24

<sup>7</sup> 第 40 段，C 2021/24

- iii. **第三阶段：**2023年3月，亚太林业委员会执行委员会第十九届会议审议并通过了一份纲要草案，用于向亚太林业委员会第三十届会议报告治理审查进展。根据执行委员会的建议，还与各成员国分享了该纲要，以征求意见和建议。在这些建议的基础上，秘书处提炼出了一些切实可行的行动建议，供委员会审议。

#### IV. 结论

11. 在亚太林业委员会秘书处和澳大利亚政府的通力合作下，亚太林业委员会第三十届会议的组织 and 实施工作取得了巨大成功。与会者的踊跃出席表明了各方对委员会及其工作持续有力的支持。作为“亚太林业委员会对话日”活动的一部分，成员国和合作伙伴对开展边会活动表现出了很高热情，高水平的参与（有时与会人数超过了会场限制）体现了这一新理念的价值。

12. 亚太林业委员会第三十一届会议的筹备工作正在进行，成员国在亚太林业委员会第三十届会议上承诺继续与主要利益相关方和粮农组织合作，改善本区域的森林管理，并为可持续的未来实施可持续森林管理。