



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأمم المتحدة  
للإغذية والزراعة

C

# 联合国粮农组织 亚洲及太平洋区域会议

## 第三十七届会议

2024 年 1 月 31 日-2 月 2 日及 2 月 19-22 日，

斯里兰卡科伦坡

## 2022-23 年粮农组织在亚太区域的工作结果

### 内容提要

本文件介绍了亚洲及太平洋区域在 2022-2023 两年度的重要动态及主要成绩；该时段为粮农组织《2022-31 年战略框架》的首个两年度，工作重点是推动建设更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系，实现更好生产、更好营养、更好环境和更好生活（四个更好），不让任何人掉队。

自 2022 年第三十六届亚洲及太平洋区域会议以来，粮农组织围绕以下区域优先重点部署开展亚太区域重点工作：

- 区域优先重点 1：推动农业粮食体系转型，实现可持续生产和健康膳食；
- 区域优先重点 2：加快自然资源可持续管理，促进生物多样性保护和气候行动；
- 区域优先重点 3：支持包容性农村转型，建设可持续农业粮食体系和公平的农村社会；
- 区域优先重点 4：在太平洋小岛屿发展中国家建设可持续、有韧性的农业粮食体系。

两年度内，亚太区域面临多重危机，例如 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情、冲突、供应链干扰、5F 危机（粮食、饲料、燃料、肥料和资金）以及自然灾害。这些冲击需要粮农组织调整并加强在本区域的工作，提升“四个更好”的工作成效，支持各成员的优先重点和需求。

粮农组织在本区域的主要成绩包括有的放矢地支持了 20 多个国家制定农业粮食体系转型计划。粮农组织支持各成员，尤其是最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家，通过本区域不断壮大的全球环境基金和绿色气候基金计划以及大流行病基金获取融资，践行环境承诺，实现气候目标。粮农组织还通过协调一致的方法支持本区域入侵性植物病虫害可持续管理，以及可持续、气候智慧型的畜牧生产，良好养殖和耕种做法。

亚太缺水问题应对计划在东南亚取得显著进展。粮农组织还支持建立了亚洲可持续土壤和土地管理知识中心，编制了综合全面的太平洋区域生物多样性主流化方案。区域内各成员推广可持续渔业和水产养殖的能力进一步得到提升。

此外，粮农组织还在本区域实施了关键的全组织战略和举措，包括“手拉手”行动计划、“一国一品”行动计划和“数字千村”倡议。

2022-2023 两年度，粮农组织在亚太区域实施了 161 个新的信托基金项目，筹集到的预算外资源增加 10 亿美元；其中，全球环境基金和绿色气候基金项目组合资金总额合计为 1.57 亿美元，同时额外撬动了 12 亿美元的联合供资。亚太区域开发了 118 个新的技术合作计划，资金总额为 2720 万美元；其中，超过 80 个项目提供了拯救生命的应急、人道主义和韧性支持，资金总额为 4.094 亿美元。

### 建议区域会议采取的行动

提请区域会议：

- a. 肯定粮农组织根据第三十六届区域会议确立的首要优先重点所实施的重大行动和取得的成果；
- b. 肯定粮农组织亚太区域工作的落实进展和成果，尤其是考虑到 COVID-19 疫情和 5F 危机叠加带来了前所未有的挑战；
- c. 承认有必要继续提供规范性和知识性产品及服务，例如条例、自愿准则、法律文书、国家和区域层面研究结果，并立足实证开展政策对话；
- d. 注意到粮农组织国家层面规划进程与《联合国可持续发展合作框架》全面对接，从而依托联合国发展系统重新定位工作，协同支持各国发挥自主性，应对在实现可持续发展目标方面的优先重点和差距。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

亚太区域会议秘书处

[APRC@fao.org](mailto:APRC@fao.org)

## I. 引言

1. 本文件介绍了亚洲及太平洋区域在 2022-2023 两年度的重要动态及主要成绩；该时段为粮农组织《2022-31 年战略框架》的首个两年度，工作重点是推动建设更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系，实现更好生产、更好营养、更好环境和更好生活（四个更好），不让任何人掉队。

2. 粮农组织在《战略框架》指引下开展了区域、次区域和国家层面的工作，通过已经确定的计划重点领域逐步落实结果框架的各项内容。此外，两年度内，粮农组织支持成员切实实施《粮农组织气候变化战略》和《粮农组织科学与创新战略》及其行动计划，以及其他专项战略。

3. 2022 年第三十六届区域会议以来，粮农组织围绕以下区域优先重点部署了区域重点工作：

- 区域优先重点 1：推动农业粮食体系转型，实现可持续生产和健康膳食；
- 区域优先重点 2：加快自然资源可持续管理，促进生物多样性保护和气候行动；
- 区域优先重点 3：支持包容性农村转型，建设可持续农业粮食体系和公平的农村社会；
- 区域优先重点 4：在太平洋小岛屿发展中国家建设可持续、有韧性的农业粮食体系。

4. 区域优先重点作为国家层面的交付机制，推动粮农组织工作围绕区域优先重点产生更大影响，并通过相关的计划重点领域和可持续发展目标确保呈现更加清晰的因果链条，同时辅以各项要素，以聚焦、加快并推进本组织的工作。

## II. 背景变化和优先重点调整

5. 第三十六届亚洲及太平洋区域会议提出的建议包括：推动可持续农业粮食体系转型；建设可持续渔业管理和水产养殖系统；拓宽可持续林业的区域支持范围；加强“同一个健康”工作方法，加强预防跨境疫病、人畜共患病和抗微生物药物耐药性；提供技术支持，提高增值和加工水平；在“一国一品”行动中倡导食品安全和质量保证。各成员还建议将跨领域专题和加速因素纳入四项区域优先重点，加强粮农组织区域技术委员会在区域内的贡献。

6. 亚太区域面临多重危机，导致粮食安全状况引发关切；这些危机包括 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情、冲突、供应链干扰、5F 危机以及自然灾害。受此影响，粮食和农业投入品价格高企，失业率攀升，经济活力减弱。这些冲击威胁着整个区域亿万民众的粮食安全和生计，需要粮农组织调整适应，加大力度推进“四个更好”，有效支持各成员的优先重点和具体需求。

7. 在“更好生产”和“更好营养”方面，粮农组织调整了价值链以及粮食损失和浪费业务组合，推动生产高价值、高营养的作物和牲畜，具体活动包括推动建立市场联系、能力建设、提供农业投入品、数字化以及技术转让。COVID-19 疫情发生后，粮农组织支持改进农贸市场，此外还就健康膳食和食品安全问题加强了意识提高和能力建设工作。粮农组织还非常重视支持小农和零工，这些人群更易受到冲击影响，不论是经济、农业还是气候冲击。

8. 在“更好环境”方面，粮农组织支持完善农业粮食体系中气候融资投资的目标选择和设计，支持各成员加强预判行动能力，减少区域内各种灾害的不利影响。此外，粮农组织倡导将生物多样性纳入农业各部门主流，并加大技术支持力度，增强区域内水资源管理的政策协调。为此，粮农组织在本区域通过全球环境基金和绿色气候基金筹集到 1.57 亿美元。

9. 在“更好生活”方面，面对粮食、能源和金融等多重叠加危机，粮农组织提供了国家政策影响支持和区域评估。通过“手拉手”行动计划，粮农组织支持各国制定相关计划和投资方案，帮助农村居民提高收入水平，减少不平等，减轻脆弱性。

### **III. 在亚太区域取得的成就**

#### **III.1 2022 - 23 年区域优先重点和主要成绩**

10. 第三十六届亚太区域会议批准了 4 项区域优先重点，据此实施综合行动，与粮农组织《2022-31 年战略框架》下的计划重点领域完全对接。这 4 项区域优先重点以各国需求和优先重点为基础，并以区域和全球层面规范性工作为依托。

11. 2022-23 年，粮农组织在亚太区域实施了 161 个新的信托基金项目，筹集到的预算外资源增加 10 亿美元；其中，全球环境基金和绿色气候基金项目组合资金总额合计为 1.57 亿美元，同时额外撬动了 12 亿美元的联合供资。亚太区域实施了 118 个新的技术合作计划，资金总额为 2720 万美元；其中，超过 80 个项目提供了拯救生命的应急、人道主义和韧性支持，资金总额为 4.094 亿美元。

**区域优先重点 1：推动农业粮食体系转型，实现可持续生产和健康膳食**（如第三十六届亚太区域会议上的介绍）

计划重点领域	可持续发展目标具体目标	区域重点领域
BP1（更好生产之一）：锐意创新，促进可持续农业生产	2.3, 2.4, 6.4, 9.5, 15.2	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 开发更多因地制宜的综合作物管理技术，推动技术转让和采纳；</li> <li>• 建设国家路径和区域伙伴关系，提高农业粮食体系的生产率和可持续性，推动实现可持续发展目标 2 和其他具体目标。</li> </ul>
BP2（更好生产之二）：蓝色转型	2.1, 2.2, 14.2, 14.4, 14.6, 14.7, 14.b, 14.c	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 增强渔业种群评估能力，助力管理和监测可持续发展目标 14；</li> <li>• 发展以创新和可持续集约化为特点的水产养殖，包括运用区域水产养殖技术平台。</li> </ul>
BP3（更好生产之三）：“同一个健康”	1.5, 3.d, 15.8	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 预防和控制人畜共患病，以及植物、水产和牲畜跨境病虫害；</li> <li>• 拓宽“同一个健康”范畴，纳入林业、野生动物、自然资源管理和环境部门；</li> <li>• 安全农业生产实践，改进植物卫生；</li> <li>• 抗微生物药物耐药性。</li> </ul>
BP4（更好生产之四）：小规模生产者公平获取资源	1.4, 2.3, 2.4, 6.b, 9.3, 14.b	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 围绕家庭农业和农业生态交流知识和良好做法；</li> <li>• 支持小规模生产者、交易商和农业企业家更多地获取数字技术、信贷、投入品、信息和培训，完善法律法规，切实保护土地权属（包括林地）、水权，以及妇女和土著社区的金融服务。</li> </ul>
BN1（更好营养之一）：人人享有健康膳食；	1.3, 2.1, 2.2, 3.4 12.8	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 出台政策和计划，鼓励生产居民消费得起、买得到的多样和营养食物，培养健康膳食习惯。</li> </ul>
BN2（更好营养之二）：保障最弱势群体营养	1.3, 2.1, 2.2, 3.1, 3.2	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 到 2030 年消除儿童消瘦问题。</li> </ul>

BN3（更好营养之三）：人人享有安全食品	2.1, 2.2, 3.2	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 加强国家食品监管体系；</li> <li>• 为中小微企业提供食品安全解决方案；</li> <li>• 制定食品法典标准，减少电子商务和跨境贸易中的危害。</li> </ul>
BN4（更好营养之四）：减少粮食损失和浪费	2.1, 2.2, 12.3	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 区域粮食损失和浪费应对战略；</li> <li>• 围绕粮食损失和浪费对气候、粮食安全和营养的影响建设区域知识库，提高认识水平；</li> <li>• 就改进本地和国家层面粮食损失和浪费衡量/数据编写政策指南，为各成员提供技术咨询。</li> </ul>

12. 在区域优先重点 1 下，粮农组织支持 20 多个国家完善农业粮食体系转型计划，这些工作在 2023 年 7 月于罗马召开的联合国粮食体系峰会阶段成果总结推进大会上进行了介绍。粮农组织编制了可持续农业技术准则，包括种子系统、作物综合管理和可持续湿地发展案例研究，并推动了国家和区域层面的技术转让。出台了芒果区域植物检疫措施标准，推动区域内的芒果贸易；完成了 8 份关于完善植检措施的国家评估报告。此外，粮农组织支持建立了亚洲及太平洋保护性农业联盟，以及草地贪夜蛾防治区域网络。

13. 粮农组织支持亚太区域的气候友好型可持续畜牧生产，以及良好农业实践。继《2023-27 年亚洲及太平洋跨境动物疫病防控战略框架》及两年工作计划出台后，协调和信息共享也得以加强。粮农组织编制了《亚洲及太平洋抗微生物药物使用和耐药性准则》。粮农组织还通过大流行病基金成功募集了 6800 万美元。

14. 粮农组织与区域农业中心合作南亚联盟、国际合作社联合会以及亚洲农民协会携手，为《南亚家庭农业区域行动计划》提供支持。

15. 此外，粮农组织支持成员开展能力建设，以期满足可持续发展目标 14 下的具体目标（重建种群，打击非法、不报告、不管制捕鱼，确保小规模渔业能够获取资源），并运用渔业种群评估支撑决策。粮农组织和亚太水产养殖中心网络召集了两次高级别会议，在亚洲推广可持续水产养殖。

16. 在粮农组织亚太缺水问题计划的框架之下，印尼、泰国和越南都组建了高级别、跨部门的国家团队。此外，粮农组织还支持国家团队培养水资源成本核算方面的本地技能。

17. 粮农组织为孟加拉国、柬埔寨、印度、蒙古和斯里兰卡等国的食品安全主管部门提供了培训。孟加拉国、老挝人民民主共和国和尼泊尔启动了农贸市场改进项目，这是疫情之后的一个重要行动。粮农组织旗舰出版物《亚太区域粮食安全和营养概况》凸显了区域状况的持续恶化。

18. 2022年6月，粮农组织启动了《亚洲及太平洋区域减少粮食损失和浪费战略》，为印尼、斯里兰卡和东帝汶开展减少粮食损失行动提供了支持。

区域优先重点 2：加快自然资源可持续管理，促进生物多样性保护和气候行动（如第三十六届亚太区域会议上的介绍）

计划重点领域	可持续发展目标具体目标	区域重点领域
BE1（更好环境之一）：减缓和适应气候变化的农业粮食体系	2.4, 6.4, 13.1, 13.2, 13.b, 14.3	<ul style="list-style-type: none"> <li>提供气候服务，助力制定基于实证的政策、规划和投资决策；</li> <li>获取全球环境和气候融资；</li> <li>推广气候变化适应和减缓措施，加强监督、报告与核查。</li> </ul>
BE3（更好环境之三）：生物多样性和生态系统服务促进粮食和农业；	2.5, 6.6, 14.4, 15.1, 15.3, 15.4, 15.5, 15.6	<ul style="list-style-type: none"> <li>修复生态系统（包括森林和景观修复、可持续森林管理，以及可持续土地和土壤管理）；</li> <li>可持续利用生物多样性，包括能力建设。</li> </ul>
BE4（更好环境之四）：建设可持续城市粮食体系	1.1, 2.1, 11.a, 12.1	<ul style="list-style-type: none"> <li>提供技术支持，增强供给城市地区的食品价值链；</li> <li>推进城市粮食治理，支持普惠性粮食获取，确保城市贫困人群负担得起；</li> <li>开发城市林业解决方案，加强交付生态系统服务。</li> </ul>
BL4（更好生活之四）：打造韧性农业粮食体系	1.3, 1.5, 2.4	<ul style="list-style-type: none"> <li>了解经济和环境冲击给农业粮食体系与生计带来的多重、复合风险；</li> <li>农业、林业和其他土地利用部门的多重风险管理治理机制（包括政策、规划和制度协调）；</li> <li>脆弱性和风险削减措施，重点落在小农以及人道主义—发展—和平关系方面；</li> <li>前瞻行动及应对冲击的社会保护。</li> </ul>

19. 全球环境基金在亚太区域的计划不断拓展，着力支持成员，尤其是最不发达国家，保障资金到位，支持气候行动。全球环境基金第八轮增资（2022-2026年）将优先重点放在农业、林业、渔业、土地利用、气候变化、生物多样性和土地退化方面。粮农组织牵头实施了4个跨境淡水项目，6个国家参与其中，全球环境基金赠款总额高达3300万美元。两年度内，首个多国绿色气候基金准备计划获批通过，涵盖6个国家。粮农组织还启动了农业气候服务投资路线图，牵头开发了新的分析工具，旨在改进气候融资投资的目标确定和设计。

20. 粮农组织全力推进生态系统修复以及将生物多样性纳入农业各部门主流，包括与国际自然保护联盟共同牵头实施印度—马来重要森林生物群落综合计划，并成立了可持续土壤和土地管理亚洲知识中心。粮农组织支持尼泊尔和巴基斯坦编制了《国家森林和景观修复行动计划》。粮农组织还通过 UN-REDD 方案<sup>1</sup>为湄公河下游地区的可持续及合法林业和贸易提供支持。此外，粮农组织还支持加强监测并量化社会林业对国家自主贡献的支持，以及国家森林调查报告进程，以及向《联合国气候变化框架公约》报告 REDD+<sup>2</sup>的进程。

21. 粮农组织与基于问题联盟的其他成员，以及非政府组织合作，指导东南亚国家联盟（东盟）推进前瞻行动，东盟将 2023 年指定为“前瞻行动年”。

**区域优先重点 3：支持包容性农村转型，建设可持续农业粮食体系和公平的农村社会**  
(如第三十六亚太区域届会议上的介绍)

计划重点领域	可持续发展目标具体目标	区域重点领域
BP5（更好生产之五）：数字农业	1.4, 5.b, 9.c, 17.8	<ul style="list-style-type: none"> <li>实施“数字千村”倡议，加快农村和村庄数字生态系统开发；</li> <li>通过编制数字政策和战略利用数字化技术赋能农业粮食体系，通过数字扫盲为妇女、青年和小规模生产者赋权。</li> </ul>
BL1（更好生活之一）：性别平等和农村妇女赋权	2.3, 5.4, 5.a, 5.c	<ul style="list-style-type: none"> <li>实施《亚洲及太平洋区域性别战略和行动计划》（2022 - 2025）；</li> <li>推进粮食安全、营养、社会韧性、公平获取资源（例如土地、水）和数字包容政策的性别主流化。</li> </ul>
BL2（更好生活之二）：包容性农村转型	1.1, 8.3, 8.5, 10.1, 10.2, 10.7	<ul style="list-style-type: none"> <li>建设有韧性的城—乡农业粮食市场，包括电子商务和数字贸易，包容性价值链，中小微企业和农业粮食企业发展，以及通过农业粮食和中小微企业投资与数字技能开发为妇女和青年赋权。</li> </ul>
BL5（更好生活之五）：“手拉手”行动计划	1.1, 1.2, 2.1, 2.2, 2.a, 10.1, 10.2	<ul style="list-style-type: none"> <li>推动区域一体化发展和有的放矢的投资，助力实现可持续发展目标 1（消除贫困）、2（零饥饿）和 10（减少不平等）。</li> </ul>

<sup>1</sup> 减少发展中国家毁林和森林退化所致排放量联合国合作方案。

<sup>2</sup> 减少森林砍伐和森林退化所致排放、推动可持续森林管理以及保持并增强森林碳汇



22. 粮农组织支持各国编制数字化农业战略，包括孟加拉国、柬埔寨、印度尼西亚、尼泊尔以及若干太平洋小岛屿发展中国家。粮农组织与国际电信联盟共同主办了第四届亚洲及太平洋数字化农业解决方案论坛，并发布了区域青年企业家和农业科技初创企业分析报告，支持通过数字化推动农村转型。

23. 粮农组织的应急响应工作包括在全球粮食、能源和金融危机背景下，围绕区域农业需求评估提供支持，开展能力建设工作。粮农组织在阿富汗和斯里兰卡的实地计划增势迅猛，缅甸的工作重心转向本地伙伴以及应急响应和韧性建设。

24. 粮农组织开展了多项应急响应行动，例如太平洋上汤加洪阿·哈阿帕伊岛火山爆发，2022年巴基斯坦洪水，以及缅甸和瓦努阿图飓风，目前正在支持尼泊尔应对2023年11月的地震灾情。

25. 粮农组织发布了《亚洲及太平洋区域性别战略和行动计划》（2022 - 2025年），开展了国家性别评估，并通过粮农组织简报展示了性别主流化方面的典范行动。

26. “手拉手”行动计划在若干重点国家启动，包括孟加拉国、不丹、柬埔寨、老挝、尼泊尔、巴基斯坦、巴布亚新几内亚、所罗门群岛和瓦努阿图。对现有数据进行了盘点，并将统计信息和数据集纳入了粮农组织全组织平台。若干国家编制了“手拉手”行动计划，为重点部门和区域筹集了资金；7个成员的“手拉手”行动计划技术研究已接近尾声，正在筹集必要的投资。

区域优先重点4：在太平洋小岛屿发展中国家建设可持续、有韧性的农业粮食体系  
(如第三十六届亚太区域会议上的介绍)

计划重点领域	可持续发展目标具体目标	区域重点领域
BP2（更好生产之二）：蓝色转型	2.1, 2.2, 14.2, 14.4, 14.6, 14.7, 14.b, 14.c	<ul style="list-style-type: none"> <li>海洋食品价值链</li> <li>非法、不报告、不管制捕鱼</li> <li>数据和统计：监测可持续发展目标 14</li> </ul>
BP3（更好生产之三）：“同一个健康”	1.5, 3.d, 15.8	<ul style="list-style-type: none"> <li>病虫害防治</li> <li>健康风险预警和管理，包括抗微生物药物耐药性</li> <li>生物安全立法和政策对接国际标准</li> <li>高毒农药的环保替代品</li> </ul>

BP4（更好生产之四）：小规模生产者公平获取资源	1.4, 2.3, 2.4, 6.b, 9.3, 14.b	<ul style="list-style-type: none"> <li>安全和可持续的小规模渔业及水产养殖：安全、公平地获取生产性近海品种，推动改进社区渔业管理的实效，小规模水产养殖</li> <li>小规模农业、混农林业和林业：社区治理和决策机制，传统的资源管理和耕作系统，以及价值链</li> <li>数据和统计：调整开发适应小岛屿国情的生产和产量数据收集方法</li> </ul>
BP5（更好生产之五）：数字农业	1.4, 5.b, 9.c, 17.8	<ul style="list-style-type: none"> <li>小岛屿发展中国家解决方案平台：知识共享与合作</li> <li>数字化农业战略（制定和实施）</li> <li>获取最新的技术、气象和市场信息</li> </ul>
BN1（更好营养之一）：人人享有健康膳食；	1.3, 2.1, 2.2, 3.4, 12.8	<ul style="list-style-type: none"> <li>设计实施农业和营养政策及计划</li> <li>将营养视角纳入各项部门性政策</li> <li>支持建立国家粮食安全和营养协调与规划机制</li> <li>在国家和社区层面开展宣传和意识提高工作</li> </ul>
BN3（更好营养之三）：人人享有安全食品	2.1, 2.2, 3.2	<ul style="list-style-type: none"> <li>良好制造、处理、包装和卫生规范</li> <li>国家食品法典委员会</li> </ul>
BE1（更好环境之一）：减缓和适应气候变化的农业粮食体系；	2.4, 6.4, 13.1, 13.2, 13.b, 14.3	<ul style="list-style-type: none"> <li>运用气候智慧型农业实践推动作物、树木和畜牧综合生产</li> <li>实施《科罗尼维亚农业联合工作》和国家自主贡献</li> <li>数据和统计：监测可持续发展目标 15，减少森林砍伐和森林退化导致的排放，推进可持续森林管理，保持和加强森林碳储量（REDD+）绿色气候基金准备提案</li> </ul>
BE3（更好环境之三）：生物多样性和生态系统服务促进粮食和农业；	2.5, 6.6, 14.4, 15.1, 15.3, 15.4, 15.5, 15.6	<ul style="list-style-type: none"> <li>生物多样性与农业化学品妥善管理</li> <li>森林和景观修复</li> <li>在混农林业系统中采用多样、多重目的的本地物种</li> <li>在海洋生态系统修复和生物多样性养护（例如，海草床和红树林再生，近海沿海生态系统修复）中引入基于实证的管理和治理，技术创新，私营部门参与</li> </ul>
BL4（更好生活之四）：打造韧性农业粮食体系	1.3, 1.5, 2.4	<ul style="list-style-type: none"> <li>粮食安全监测系统</li> <li>政策制定和实施，包括资源分配</li> <li>自然灾害发生之后的紧急援助</li> <li>渔业灾害风险削减策略及管理</li> </ul>

27. 粮农组织支持了 11 个太平洋小岛屿发展中国家参加联合国粮食体系峰会阶段成果总结推进大会，13 位太平洋领导人出席小岛屿发展中国家、最不发达国家和内陆发展中国家高级别部长级会议（两场会议均在罗马召开）。粮农组织还为瑙鲁、帕劳、萨摩亚、汤加和瓦努阿图提供技术指导，帮助这些国家开发并理顺农业粮食体系转型路径。

28. 在渔业部门，粮农组织一直在积极推动斐济、所罗门群岛和汤加的食品安全、鱼品加工和销售能力建设。粮农组织还帮助斐济和汤加的渔民协会打开销路、获取融资，支持这些组织中的女性成员为国家渔业政策建言献策。

29. 粮农组织围绕若干专题增强了“同一个健康”工作方法，包括疾病预防和管理，抗微生物药物耐药性，生物安全，农场“同一个健康”，预防非洲猪瘟，以及太平洋区域农药登记制度。粮农组织推动库克群岛、马绍尔群岛共和国、密克罗尼西亚联邦、瑙鲁、纽埃和帕劳制定了基于食品的膳食指南。同 11 个太平洋小岛屿发展中国家展开磋商，支持编制国家数字化农业战略。

30. 粮农组织在《科罗尼维亚农业联合工作》框架下，编写并分发了《太平洋可持续土壤管理准则》和《太平洋气候智慧型畜牧管理准则》。粮农组织在基里巴斯、汤加和图瓦卢开展了气候智慧型农业农民能力建设，支持斐济、萨摩亚和所罗门群岛参加《联合国气候变化框架公约》附属机构会议。粮农组织支持斐济编写了绿色气候基金概念书，并制定了《太平洋行动计划》，在太平洋区域推广协调行动，将生物多样性纳入农业各部门，包括渔业、种植业、养殖业和林业。此外，粮农组织与太平洋成员合作编写了《2023 年太平洋森林部门展望研究》。

### III.2 加速因素、跨领域专题和伙伴关系

31. 粮农组织运用数据和统计应对国家和地方层面的各种挑战，包括疫情出行限制和俄乌战争造成的供应链干扰。粮农组织支持多个国家开展农业普查和调查，编撰可持续发展目标框架下的农业指标，包括不丹、柬埔寨、斐济、印度、印度尼西亚、马来西亚、尼泊尔、萨摩亚和东帝汶。

32. 粮农组织与来自各国政府部门、科研机构和私营部门的专家合作，加强运用地球观测数据编制作物统计，支持东帝汶利用基于全球定位系统的作物边界信息，并将其同农业普查数据关联起来。

33. 《亚洲及太平洋区域性别战略和行动计划》（2022 - 2025 年）展现了粮农组织对于在推进可持续农业农村发展过程中实现性别平等的承诺。2023 年，粮农组织发布了不丹、柬埔寨和帕劳的国家农业农村生计性别评估报告，并在尼泊尔、菲律宾和越南开展了新的评估。

34. 粮农组织优先考虑同私营部门实体开展合作，目前在 7 个国家建立了 20 个活跃的伙伴关系。粮农组织与“亚洲增长”网络合作，推动包容性区域私营部门磋商，助力第三十七届亚太区域会议。2023 年，粮农组织与中国国际商会签署谅解备忘录，助力推动农村发展，消除贫困和饥饿。“手拉手”行动计划私营部门地图绘制和关联支持对筹集投资发挥了促进作用。

35. 2023 年，南南合作和三方合作着力建设金融伙伴关系，实施知识分享举措，以期推广负责任农业投资。建立了区域投资数据库，将投资需求与供资机制进行匹配。南南合作和三方合作伙伴关系支持区域内的“一国一品”行动和“手拉手”行动计划，包括推动国家办事处与亚洲基础设施投资银行合作，组织林业投资论坛。

36. 为推动太平洋小岛屿发展中国家的发展议程，粮农组织于 2023 年建立了太平洋工作伙伴关系，与农发基金和粮食署开展联合规划，并与太平洋区域计划秘书处签署了谅解备忘录。

### III.3 粮农组织的全组织举措、新的工作方法

37. 粮农组织在亚太区域通过区域对话和若干活动推进实施《粮农组织科学与创新战略》，例如 2022 年在北京举办的减少粮食损失和浪费青年编程马拉松，以及 2022 年太平洋小岛屿发展中国家解决方案论坛。这些举措展示了创新性解决方案，旨在加快推进农业粮食体系可持续转型，确保所有人享有粮食安全和营养。

38. 粮农组织还支持了 9 个“手拉手”行动计划重点国家（孟加拉国、不丹、柬埔寨、老挝、尼泊尔、巴基斯坦、巴布亚新几内亚、所罗门群岛以及瓦努阿图）编制投资计划，吸引发展伙伴，包括多边开发银行和私营部门。相关支持包括在罗马举行知识分享会议及投资论坛，各国在论坛上展示了投资方案以及投资者和农民的前景。

39. 2022 年 5 月，粮农组织在亚太区域启动了“一国一品”行动，建立了区域协调机制和区域知识平台。目前，粮农组织正在支持区域内各国编制国家“一国一品”战略和行动计划；孟加拉国、不丹、柬埔寨、库克群岛、斐济、巴布亚新几内亚、瑙鲁、尼泊尔、萨摩亚、所罗门群岛、汤加以及瓦努阿图已经启动了“一国一品”项目。

40. 在“数字千村”倡议中，粮农组织开发并在 10 个国家实施了数字技术准备程度评估工具，覆盖了 107 个数字村庄。该工具支持运用信息通信技术和数字创新方案实现可持续发展目标，开发国家数字化农业战略和农村社区振兴解决方案，推动加强市场联系，提高农业效率和生产率，改善农村收入和生计。此外，粮农组织还建立了新的“数字千村”知识平台，汇集了 15 个国家的良好做法。

## IV. 同一个粮农组织

41. 粮农组织积极应对 COVID-19 疫情与 5F 危机的叠加影响。为此，粮农组织进行了基于实证的响应，加大了技术援助力度，全面推动农业粮食体系的整体变革。粮农组织亚洲及太平洋区域办事处（亚太办事处）与总部的应急行动及抵御能力办公室密切合作，及时响应紧急状况，积极应对区域内受影响国家的经济需求或危机，例如阿富汗、缅甸、巴基斯坦和斯里兰卡。亚太办事处还与总部各部门、太平洋岛国次区域办事处以及驻国家办事处一道，着力改进实地计划的实施，并与总部的环境和社会管理部门合作，就保障问题提供指导。

42. 在区域优先重点的框架之下，粮农组织对不同资金来源的资金（例如正常计划、自愿捐款以及技术合作计划）实行统筹规划，确保工作实效，支持项目和资源筹集工作。

43. 粮农组织积极参与亚洲和太平洋区域的联合国改革跨机构对话。粮农组织参加了亚太区域合作平台会议；在国家层面上，联合国协作活动包括国家代表直接参与联合国国家工作队以及改革相关的各种活动，例如编制共同国别分析、联合国可持续发展合作框架以及联合工作计划。

## V. 发现的差距和汲取的经验教训

### 实现更好生产

44. 推动农业粮食体系转型，提升效率、包容、韧性和可持续性重中之重，尤其是在近期冲击不断的背景之下，包括 COVID-19 疫情、冲突以及气候变化引发的天气干扰。因此，当前必须要考虑同提高亚太区域农业粮食体系生产效率相关的隐性环境、社会和健康成本<sup>3</sup>。

### 实现更好营养

45. 亚太区域现状与实现粮食安全和营养的目标相背而行，因而需要更加有力地落实基于农业粮食体系的工作方法。降低健康膳食成本是消除饥饿（可持续发展目标 2）和实现其他可持续发展目标的关键要素<sup>4</sup>。快速城市化造成加工食品和方便食品需求增长，而对这些产品营养成分的监管则几乎空白。亚太区域需要政策层面上的技术援助，确保建立可持续、有韧性的生产体系，让所有人都能享有健康膳食。

<sup>3</sup> 粮农组织。2023年。《2023年粮食和农业状况 - 核算粮食真实成本，促进农业粮食体系转型》。罗马。  
<https://www.fao.org/documents/card/zh/c/CC7724ZH>

<sup>4</sup> 粮农组织、儿基会、粮食署和世卫组织。2023年。《亚洲及太平洋 - 2022年区域粮食安全和营养概况》。城市粮食安全和营养。曼谷，粮农组织。  
<https://www.fao.org/documents/card/zh/c/CC3990ZH>

### 实现更好环境

46. 尽管取得一些进展，但从整个区域来看，气候变化和若干环境相关可持续发展目标的趋势正在出现逆转（可持续发展目标 6.6、11.5、12.2、13.2 和 15.5）。亚太区域需要加强能力，更好地运用气候变化和生态系统退化影响相关的脆弱性和风险评估结果，尤其是在长远规划和投资决策中。要投资创造适宜环境，确保资源管理者能够有效获取机会，拓展行动。

### 实现更好生活

47. 亚太区域城市化进程持续推进，城乡差距不断扩大，社会经济不平等也愈加凸显。应对这些问题需要加大对妇女、青年和企业家的投资力度，包括推行数字化，通过农产品价值链重建更密切的城乡联系，以及应对气候变化。要提高农村劳动生产率，推进农业和非农多元发展，提高农村地区收入水平。包容性、综合性的农村转型仍是政府政策议程的重点。

### 惠及小岛屿发展中国家

48. 推动太平洋岛屿农业粮食体系转型仍是粮农组织在太平洋小岛屿发展中国家计划的优先重点。当前的重点工作是将农业粮食体系作为优先重点纳入联合国可持续发展合作框架以及各个层级的其他合作框架。粮农组织还将着力凸显伙伴关系、创新性本地解决方案以及投资的重要性。