

联合国  
粮食及  
农业组织Food and Agriculture  
Organization of the  
United NationsOrganisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agricultureПродовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных НацийOrganización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agriculturaمنظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

R

# РЕГИОНАЛЬНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ФАО для Азии и Тихого океана

**Тридцать седьмая сессия**

**Коломбо, Шри-Ланка**

**31 января – 2 февраля 2024 года и 19–22 февраля 2024 года**

**Меры борьбы с потерями и порчей пищевой продукции  
в Азиатско-Тихоокеанском регионе**

## Резюме

В Азиатско-Тихоокеанском регионе отмечаются значительные объемы потерь и порчи пищевой продукции (ППП), усугубляющие такие проблемы, как отсутствие продовольственной безопасности и недостаточность питания, выбросы парниковых газов, загрязнение окружающей среды, деградация природных экосистем, утрата биологического разнообразия и расточение ресурсов, в частности сельскохозяйственных производственных ресурсов, а также задействованных в производстве продовольствия энергетических, водных и земельных ресурсов.

На тридцать четвертой Региональной конференции для Азии и Тихого океана (34-я сессия РКАТО), состоявшейся в апреле 2018 года на Фиджи, члены ФАО из Азиатско-Тихоокеанского региона выступили с просьбой о предоставлении им рекомендаций и оказании технической помощи. На 35-й сессии РКАТО в сентябре 2020 года участники Региональной конференции рекомендовали ФАО обеспечить поддержку климатически оптимизированных инвестиций и принять меры для сокращения ППП с помощью инноваций и цифровых технологий.

Ожидается, что сокращение ППП сыграет ключевую роль в преобразовании агропродовольственных систем и повышении их эффективности, инклюзивности, невосприимчивости к внешним факторам и устойчивости, способствуя тем самым укреплению продовольственной безопасности и улучшению качества питания, уменьшению масштабов деградации природной среды и влияния производства и потребления продовольствия на климат и увеличению экономической отдачи от деятельности всех участников продовольственной товаропроводящей цепочки.

В каждой стране региона свои причины возникновения ППП, но в основном это причины технического характера, связанные с нерациональной практикой и слабой развитостью инфраструктуры, недостаточным уровнем знаний и осведомленности, нехваткой инвестиций в системы обучения и механизмы распространения знаний и опыта, неисправностью оборудования, нарушением условий хранения в морозильных и холодильных камерах,

С этим и другими документами можно ознакомиться на сайте [www.fao.org](http://www.fao.org)

а также непоследовательностью мер политики, стратегий и программ в области сокращения ППП.

В основе мероприятий по сокращению ППП должно лежать четкое понимание преследуемых целей, будь то, например, обеспечение продовольственной безопасности или уменьшение вреда, причиняемого окружающей среде. Кроме того, при разработке таких мероприятий следует опираться на данные о масштабе и причинах возникновения ППП, а также о критически важных участках продовольственной товаропроводящей цепочки, на которых они возникают. Необходимо применять целостный системный подход для восполнения пробелов в знаниях и потенциале, совершенствования политики, нормативной базы и институциональных механизмов, а также создания условий и стимулов для принятия мер участниками продовольственной товаропроводящей цепочки на всем ее протяжении от фермы до стола и поощрения мер по утилизации отходов за ее пределами.

Предлагаемая программа мероприятий включает пять взаимодополняющих и взаимозависимых направлений деятельности: повышение осведомленности и создание благоприятных условий для налаживания сотрудничества и формирования партнерств; выявление и устранение ППП на критически важных участках продовольственных товаропроводящих цепочек; содействие инвестициям в деятельность по предотвращению и сокращению ППП; мониторинг и поддержка деятельности по выполнению задачи 3, предусмотренной целью 12 в области устойчивого развития (ЦУР), на национальном и региональном уровнях; внедрение слаженных механизмов управления, включая меры политики, стратегии, институты и нормативную базу.

### **Проект решения Региональной конференции**

РКАТО предлагается рекомендовать государствам-членам принять следующие меры:

- a. признать важность сокращения ППП для повышения устойчивости, невосприимчивости к внешним факторам, инклюзивности и эффективности агропродовольственных систем и достижения ЦУР и уделения первоочередного внимания сокращению ППП в национальных программах, мерах политики и стратегиях;
- b. инвестировать в создание благоприятных условий для деятельности частного сектора и, где это необходимо, поддерживать и поощрять государственно-частные партнерства и сотрудничество со всеми остальными заинтересованными сторонами в поддержку мер по борьбе с ППП на национальном и субнациональном уровнях;
- c. одобрить представленную в настоящем документе программу мероприятий.

Региональная конференция, возможно, пожелает рекомендовать ФАО принять следующие меры:

- a. оказать странам отвечающую их потребностям политическую и техническую поддержку в усилиях по оценке и сокращению ППП, опираясь на имеющиеся у Организации технические компетенции и сравнительные преимущества и внося вклад в достижение улучшений по четырем направлениям (*улучшение производства, улучшение качества питания, улучшение состояния окружающей среды и улучшение качества жизни*).

*По существу содержания настоящего документа обращаться в*

Секретариат РКАТО

APRC@fao.org

## I. Введение

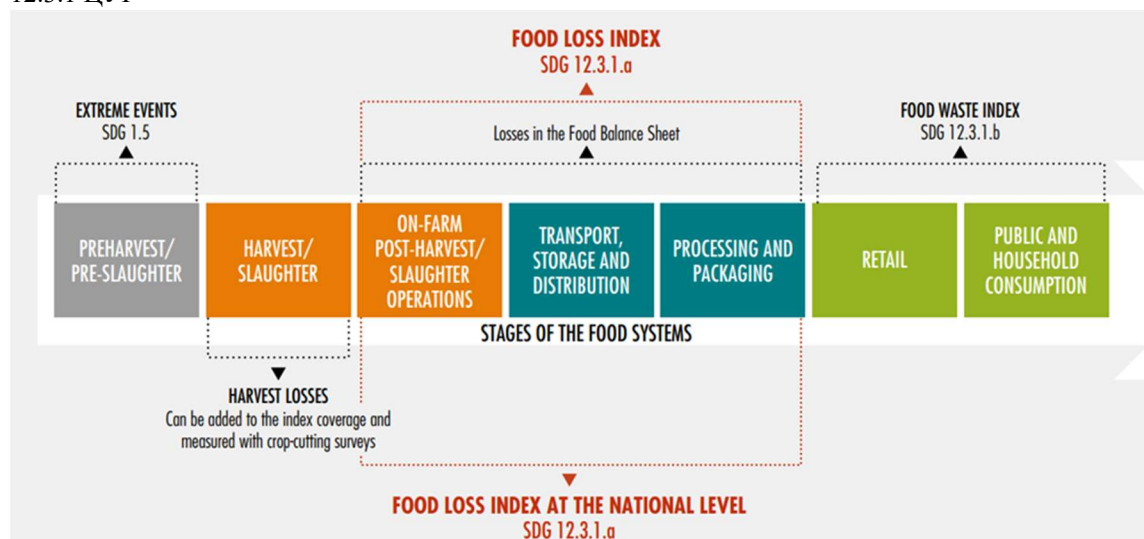
### Контекст

1. На 34-й сессии РКАТО, состоявшейся в апреле 2018 года на Фиджи, государства – члены ФАО из Азиатско-Тихоокеанского региона выразили заинтересованность в получении рекомендаций и технической помощи по вопросам сокращения потерь и порчи пищевой продукции (ППП), выступив с соответствующей просьбой. На 35-й сессии РКАТО (прошедшей в виртуальном формате) в сентябре 2020 года члены рекомендовали ФАО обеспечить поддержку климатически оптимизированного инвестирования и принять меры по сокращению ППП с помощью инноваций и цифровых технологий. Как было подчеркнуто на мероприятии по подведению итогов СПС ООН + 2, в 70 процентах национальных стратегий тема ППП выделяется как одна из существенных проблем<sup>1</sup>. Посвященные этой теме обсуждения и рекомендации свидетельствуют о растущем внимании международного сообщества к проблеме ППП, что нашло четкое отражение в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В частности, согласно задаче 3 ЦУР 12 к 2030 году следует сократить вдвое в пересчете на душу населения общемировое количество пищевых отходов на розничном и потребительском уровнях и уменьшить потери продовольствия в производственно-сбытовых цепочках, в том числе послеуборочные потери<sup>2</sup>.

### Определение потерь и порчи пищевой продукции

2. Потери и порча пищевой продукции определяются как уменьшение количества или снижение качества продовольствия на всем протяжении товаропроводящей цепочки. Под **потерями пищевой продукции** понимается уменьшение количества или снижение качества продовольствия на всем протяжении продовольственной товаропроводящей цепочки, за исключением этапа взаимодействия с конечным потребителем, т. е. исключая предприятия розничной торговли, организации общественного питания и потребителей. **Порча пищевой продукции** – это уменьшение количества или снижение качества пищевой продукции в результате решений и действий предприятий розничной торговли, организаций общественного питания и потребителей. Порча пищевой продукции является следствием решений потребителей о закупках либо решений предприятий розничной торговли и организаций общественного питания, влияющих на поведение потребителей. Разграничение между потерями и порчей пищевой продукции показано на рисунке 1 ниже.

Рисунок 1. Разграничение между потерями и порчей пищевой продукции в контексте показателя 12.3.1 ЦУР



Источник: ФАО. 2019. Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства – 2019. Курс на сокращение потерь и порчи продовольствия. Рим, ФАО. <https://www.fao.org/3/ca6030ru/ca6030ru.pdf>

<sup>1</sup> <https://www.unfoodsystemshub.org/fs-stocktaking-moment/programme/food-loss-and-waste-prevention-and-reduction--a-key-lever-for-food-systems-transformation/en>

<sup>2</sup> ФАО. 2019. Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства – 2019. Курс на сокращение потерь и порчи продовольствия. Рим, ФАО. <https://www.fao.org/3/ca6030ru/ca6030ru.pdf>

3. Индекс потерь пищевой продукции (показатель 12.3.1.a ЦУР), находящийся в ведении ФАО, используется для оценки потерь пищевой продукции, а индекс порчи пищевой продукции (показатель 12.3.1.b ЦУР), находящийся в ведении Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), применяется для оценки порчи пищевой продукции<sup>3</sup>. Эти показатели служат странам источником определений и одобренных на международном уровне методологий в том, что касается оценки потерь и порчи пищевой продукции на национальном уровне и потерь пищевой продукции на всем протяжении сельскохозяйственной товаропроводящей цепочки.

#### *Общие причины потерь и порчи пищевой продукции*

4. Причины ППП подразделяются на непосредственные причины, которые приводят к ППП на конкретных этапах продовольственной товаропроводящей цепочки; вторичные причины в рамках различных этапов этой цепочки; и системные причины на уровне продовольственной системы в целом<sup>4</sup>. Основные причины внутрихозяйственных потерь связаны с несвоевременной уборкой урожая, климатическими условиями, методами уборки урожая и последующей обработки, а также сложностями сбыта продукции. Значительные потери в рамках товаропроводящей цепочки обусловлены неудовлетворительными условиями холодильного и сухого хранения, ненадлежащей обработкой, упаковкой и транспортировкой, а также решениями, принимаемыми на более ранних этапах товаропроводящей цепочки, в результате которых сокращается срок годности продукции.

5. Порча пищевой продукции на розничном уровне обусловлена ее ограниченным сроком годности, необходимостью обеспечивать соответствие пищевых продуктов эстетическим стандартам по цвету, форме и размеру, а также изменчивостью спроса. Распространенными причинами порчи пищевой продукции на этапе потребления являются неграмотное планирование покупок и рациона питания, приобретение избыточного количества продуктов (обусловленное слишком большим размером порций и упаковок), неправильное понимание указанных на этикетках сроков ("годен до" и "употребить до") и ненадлежащие условия хранения в домохозяйствах<sup>5</sup>.

#### *Масштабы потерь и порчи пищевой продукции*

6. Значительный объем ППП возникает в рамках продовольственной товаропроводящей цепочки на этапах от производства до потребления. Ежегодно на различных участках товаропроводящей цепочки от сбора урожая до розничной торговли (но не включая ее) теряется примерно 13 процентов мирового продовольствия на сумму 400 млрд долл. США<sup>6</sup>. В Азиатско-Тихоокеанском регионе эти значения варьируются от 8,46 процента в Восточной Азии до 15,52 процента в Юго-Восточной Азии (рисунок 2).

---

<sup>3</sup> Подробнее об индексах см. по адресу: <https://www.fao.org/sustainable-development-goals-data-portal/data/indicators/1231-global-food-losses/ru>

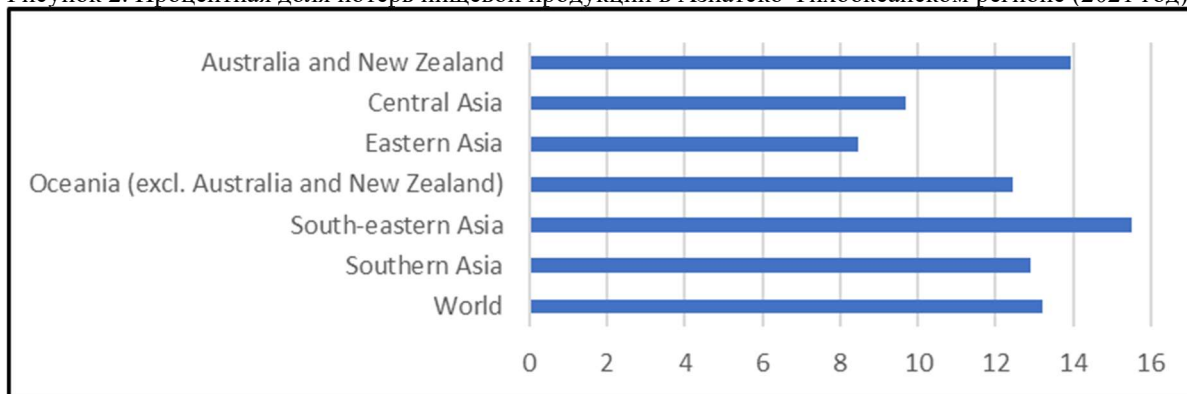
<sup>4</sup> ФАО. 2022. *Добровольный свод правил по сокращению потерь и порчи пищевой продукции*. Рим, ФАО. <https://www.fao.org/documents/card/ru/c/cb9433ru>

<sup>5</sup> ФАО. 2019. *Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства – 2019. Курс на сокращение потерь и порчи продовольствия*. Рим, ФАО. <https://www.fao.org/3/ca6030ru/ca6030ru.pdf>

<sup>6</sup> ФАО. 2023. *Портал показателей ЦУР, показатель 12.3.1.a ЦУР по состоянию на 15 ноября 2023 года*. <https://www.fao.org/sustainable-development-goals-data-portal/data/indicators/1231-global-food-losses/ru>

ФАО. 2019. *Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства – 2019. Курс на сокращение потерь и порчи продовольствия*. Рим, ФАО. <https://www.fao.org/3/ca6030ru/ca6030ru.pdf>

Рисунок 2. Процентная доля потерь пищевой продукции в Азиатско-Тихоокеанском регионе (2021 год)



Источник: ФАО. 2023. Портал показателей ЦУР, показатель 12.3.1.a ЦУР по состоянию на 15 ноября 2023 года. <https://www.fao.org/sustainable-development-goals-data-portal/data/indicators/1231-global-food-losses/ru>

7. Что касается порчи пищевой продукции, то, по данным доклада ЮНЕП, объем порчи пищевой продукции на уровнях розничной торговли и потребления составляет 17 процентов производимого в мире продовольствия<sup>7</sup>. Согласно приведенным в докладе оценкам, ежегодно в предприятиях розничной торговли, секторе общественного питания и домохозяйствах порче подвергается 931 млн тонн пищевых продуктов, из которых около 61 процента приходится на долю домохозяйств, 26 процентов – на сектор общественного питания и 13 процентов – на предприятия розничной торговли<sup>8</sup>.

8. Эти весьма высокие уровни ППП в регионе подтверждаются исследованиями и оценками его отдельных стран. Например, сообщается, что в 2019 году объем порчи пищевой продукции в Индонезии составил примерно 57 млн тонн без учета продовольствия, утраченного на этапе сельскохозяйственного производства, при этом ожидается, что к 2030 году этот показатель увеличится на 54 процента<sup>9</sup>. В то же время в Австралии ежегодный объем порчи пищевой продукции составляет 7,6 млн тонн, или 312 килограммов в пересчете на душу населения, что наносит ущерб экономике на сумму порядка 36,6 млрд австралийских долларов (примерно 25 млрд долл. США)<sup>10</sup>.

#### *Последствия потерь и порчи пищевой продукции*

9. Уровни ППП отражают неэффективность процессов, ведущую к серьезным экономическим, социальным и экологическим последствиям для глобальных, региональных, национальных и местных агропродовольственных систем. ППП отрицательно сказываются на продовольственной безопасности и питании. Они вносят значительный вклад в выбросы парниковых газов, загрязнение окружающей среды, деградацию природных экосистем и утрату биологического разнообразия и представляют собой расточение ресурсов, включая используемые при производстве продовольствия вводимые, энергетические, водные и земельные ресурсы. Во всем мире на долю ППП приходится почти четверть общего количества

<sup>7</sup> UNEP. 2021. *Food Waste Index Report 2021*. Nairobi. <https://www.unep.org/resources/report/unep-food-waste-index-report-2021>

<sup>8</sup> UNEP. 2021. *Food Waste Index Report 2021*. Nairobi. <https://www.unep.org/resources/report/unep-food-waste-index-report-2021>

<sup>9</sup> Bappenas UNDP and Embassy of Denmark in Jakarta. 2021. *The economic, social and environmental benefits of a circular economy in Indonesia*. Ministry of National Planning and Development Indonesia. <https://lcdi-indonesia.id/wp-content/uploads/2021/02/Full-Report-The-Economic-Social-and-Environmental-Benefits-of-a-Circular-Economy-in-Indonesia.pdf>

<sup>10</sup> Food Innovation Australia Limited. 2021. *The National Food Waste Strategy Feasibility Study – Final Report*. <https://www.dcceew.gov.au/environment/protection/waste/food-waste>

воды, используемой в сельском хозяйстве<sup>11</sup>, и порядка 8–10 процентов годового объема выбросов парниковых газов<sup>12</sup>. В странах региона ППП приводят к аналогичным серьезным последствиям в силу ряда факторов, включая большие объемы производства и потребления таких сельскохозяйственных культур, как рис, при производстве которых применяются методы с высокой степенью углеродоемкости (например, рисовые поля являются крупнейшим источником выбросов метана) и для которых характерны высокие уровни ППП<sup>13</sup>.

10. В недавно опубликованном ФАО докладе о положении дел в области продовольственной безопасности и питания в регионе<sup>14</sup> показано, что для достижения к 2030 году ЦУР, в частности ЦУР 1, 2 и 3, предусматривающих соответственно ликвидацию голода, ликвидацию нищеты и обеспечение хорошего здоровья и благополучия для всех, по-прежнему предстоит решить ряд серьезных проблем. Наряду с проблемой ППП регион сталкивается с серьезными уровнями отсутствия продовольственной безопасности и недостаточности питания. В регионе от недоедания страдает 370,7 млн человек<sup>15</sup>, и на его долю приходится половина всех голодающих в мире. Результаты моделирования глобальной ситуации показывают, что сокращение объема ППП на 50 процентов позволит полностью удовлетворить потребности в овощах и фруктах в соответствии с рекомендациями в области питания<sup>16</sup>.

11. Ожидается, что сокращение порчи пищевой продукции вдвое и уменьшение объемов продовольственных потерь в соответствии с показателем 12.3.1 ЦУР сыграет ключевую роль в преобразовании агропродовольственных систем. Это будет способствовать повышению продовольственной безопасности и качества питания, уменьшению масштабов деградации природной среды и влияния производства и потребления продуктов питания на климат, реализации направленных на борьбу с изменением климата определяемых на национальном уровне вкладов, сокращению масштабов неэффективного и нерационального использования природных и других ресурсов (таких, как топливо, земельные и водные ресурсы) при производстве продуктов питания и увеличению экономической отдачи от деятельности участников товаропроводящих цепочек.

## II. Борьба с потерями и порчей пищевой продукции в Азиатско-Тихоокеанском регионе

### *Причины потерь и порчи пищевой продукции в регионе*

12. В каждой стране региона свои причины возникновения потерь и порчи пищевой продукции, но в основном это причины технического характера, связанные с существующей

<sup>11</sup> Kummu, M., de Moel, H., Porkka, M., Siebert, S., Varis, O. & Ward, P.J. 2012. *Lost Food, Wasted Resources: Global Food Supply Chain Losses and Their Impacts on Freshwater, Cropland, and Fertiliser Use*. Science of the Total Environment 438: 477–89. <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0048969712011862>

<sup>12</sup> FAO. 2015. *Food Wastage Footprint & Climate Change*. Rome, FAO.

<https://www.fao.org/3/bb144e/bb144e.pdf>; Intergovernmental Panel on Climate Change (IPCC), 2019. *Climate Change and Land: an IPCC special report on climate change, desertification, land degradation, sustainable land management, food security, and greenhouse gas fluxes in terrestrial ecosystems* [P.R. Shukla, J. Skea, E. Calvo Buendia, V. Masson-Delmotte, H.O. Pörtner, D.C. Roberts, P. Zhai, R. Slade, S. Connors, R. van Diemen, M. Ferrat, E. Haughey, S. Luz, S. Neogi, M. Pathak, J. Petzold, J. Portugal Pereira, P. Vyas, E. Huntley, K. Kissick, M. Belkacemi, J. Malley, (eds.)]. <https://doi.org/10.1017/9781009157988.001>

<sup>13</sup> FAO. 2013. *Food Wastage Footprint: Impacts on Natural Resources*. Rome, FAO.

<https://www.fao.org/3/i3347e/i3347e.pdf>

<sup>14</sup> FAO. 2023b. *Asia and the Pacific – Regional Overview of Food Security and Nutrition 2023: Statistics and trends*. Bangkok, FAO. <https://www.fao.org/documents/card/en/c/cc3017en>

<sup>15</sup> ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ. 2023. *Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире – 2023. Урбанизация, преобразование агропродовольственных систем и здоровый рацион питания в сельско-городском континууме*. Рим, ФАО.

<https://www.fao.org/documents/card/ru/c/CC3017RU>

<sup>16</sup> <https://www.unfoodsystemshub.org/fs-stocktaking-moment/programme/food-loss-and-waste-prevention-and-reduction--a-key-lever-for-food-systems-transformation/en>



практикой, инфраструктурой и недостаточными уровнями знаний и осведомленности о ППП. Во многих развивающихся странах региона одной из главных коренных проблем является нехватка инвестиций в системы обучения и механизмы распространения знаний и опыта по вопросам сокращения ППП.

13. Как подчеркивается в *Региональной стратегии ФАО по сокращению потерь и порчи пищевой продукции в Азиатско-Тихоокеанском регионе*<sup>17</sup>, к числу причин потерь продовольствия в регионе относятся: неисправность оборудования; нарушение условий хранения в морозильных и холодильных камерах; неэффективные методы сбора, сушки, помола, переработки и транспортировки; отсутствие инфраструктуры, в частности автомобильных дорог общего пользования; отбраковка продукции, не соответствующей эстетическим стандартам; нехватка упаковочных материалов и соответствующего оборудования; ненадлежащая инфраструктура в пунктах агрегирования продукции, например, отсутствие теневых навесов, длительное время ожидания и проблемы с доступом на рынок; низкая инвестиционная привлекательность цепочек поставок на местный рынок по сравнению с цепочками поставок на экспорт; и неосведомленность о доступных решениях и данных анализа эффективности затрат, что препятствует принятию соответствующих мер. В контексте ключевых причин порчи пищевой продукции отмечается, что более высокие показатели порчи пищевых продуктов наблюдаются у потребителей с низким уровнем дохода, покупающих низкокачественные продукты, которые они в конечном итоге не используют либо выбрасывают, а более низкие – у покупателей с высоким располагаемым доходом, поскольку они реже закупают дешевые продукты в больших объемах и, соответственно, реже их выбрасывают. Среди других причин отмечается неправильное понимание потребителями маркировки "употребить до" и "годен до" и высокая степень неэффективности в организации работы служб общественного питания для всех возрастных групп и при различных условиях в сочетании со строгими закупочными спецификациями. В недавнем докладе<sup>18</sup> демонстрируется тенденция к колоссальному увеличению объемов порчи пищевой продукции в секторе общественного питания в Азии, обусловленная растущими темпами урбанизации и распространяющейся на фоне роста доходов практикой питания в заведениях, работающих по принципу "шведского стола".

14. Таким образом, основными факторами, способствующими порче пищевой продукции, являются либо незнание и неосведомленность об этой проблеме, либо нехватка навыков в области питания и недостаточная грамотность в вопросах здоровья. Лишь немногие имеют представление об объемах порчи пищевой продукции, связанных с ней финансовых потерях, негативных последствиях, связанных с неадекватным размером порций, и стратегиях уменьшения масштабов данной проблемы. Несмотря на внедрение направленных на сокращение ППП мер политики, стратегий и программ, соответствующие усилия носят разрозненный и непоследовательный характер. Сохраняется потребность в принятии комплексных мер политики, программ и инициатив по сокращению ППП при участии государственных органов, учреждений-доноров и частного сектора.

#### *Программа мероприятий по сокращению потерь и порчи пищевой продукции в регионе и примеры принимаемых мер*

15. При выработке мероприятий по сокращению ППП необходимо учитывать три аспекта<sup>19</sup>. Во-первых, важно как можно более точно определить, каков объем потерь и порчи пищевой продукции, на каких этапах продовольственной товаропроводящей цепочки они возникают и почему. Во-вторых, принципиально важно обеспечить ясность в отношении преследуемых

<sup>17</sup> Bennett, A., Dubey, S., Lee, W.T.K., Damen, B. & Bucatariu, C. 2022. *FAO Regional Strategy on Food Loss and Waste Reduction in Asia and the Pacific*. Bangkok, FAO. <https://doi.org/10.4060/cb8959en>

<sup>18</sup> Rabobank. 2021. *No Time to Waste: Managing Food Waste in Asia's Food Retail and Foodservice Channels*. <https://research.rabobank.com/far/en/sectors/consumer-foods/managing-food-waste-in-asia-s-food-retail-and-foodservice-channels.html>

<sup>19</sup> ФАО. 2022. *Добровольный свод правил по сокращению потерь и порчи пищевой продукции*. Рим, ФАО. <https://www.fao.org/documents/card/ru/c/cb9433ru>

государством общих целей и мотивов, лежащих в основе деятельности по сокращению объемов ППП; это может быть, например, укрепление продовольственной безопасности и улучшение качества питания, повышение экономической эффективности или уменьшение масштабов вреда окружающей среде. В-третьих, важно понимать, каким образом ППП, а также меры по сокращению их объема влияют на достижение поставленных целей.

16. Сокращение ППП следует рассматривать как отправную точку для преобразования агропродовольственных систем в целях повышения их эффективности, инклюзивности, невосприимчивости к внешним факторам и устойчивости. В этой связи необходимо применять целостный системный подход для восполнения пробелов в знаниях и потенциале, совершенствования политики, нормативной базы и институциональных механизмов, а также создания условий и стимулов для принятия мер участниками продовольственной товаропроводящей цепочки на всем ее протяжении от фермы до стола. Одним из важных элементов преобразования агропродовольственных систем является переход от линейных агропродовольственных систем к системам замкнутого цикла, обеспечивающим экономические и экологические преимущества за счет более рационального расходования ресурсов и повторного использования потоков пищевых отходов. Первоочередная задача при внедрении модели замкнутого цикла заключается в том, чтобы не допускать возникновения ППП в принципе, а если это оказывается невозможным, то дальнейшие задачи в порядке приоритетности включают: сбор пищевой продукции и ее перераспределение в продовольственные банки или другие аналогичные учреждения либо переработка в новые пищевые продукты; использование в качестве корма для животных или переработка в непродовольственные товары; переработка с помощью таких методов, как компостирование или анаэробная переработка; сжигание для производства энергии; утилизация путем сжигания или захоронения.

17. С учетом вышеупомянутых причин и конкретных ограничений, обуславливающих возникновение ППП в регионе, а также страновых исследований, подробного обзора литературы и результатов прошлой и текущей деятельности ФАО на национальном, региональном и глобальном уровнях была разработана Региональная стратегия ФАО по сокращению потерь и порчи пищевой продукции в Азиатско-Тихоокеанском регионе<sup>20</sup>. В ней представлена программа мероприятий, включающая в себя пять взаимодополняющих и взаимозависимых направлений деятельности.

*Направление деятельности 1: Повышение осведомленности и создание условий для налаживания сотрудничества и партнерских связей между государственными и негосударственными субъектами в области предотвращения и сокращения ППП*

18. Данное направление предусматривает повышение осведомленности об уровнях, видах и последствиях ППП; повышение осведомленности о решениях по борьбе с ППП; и проведение информационных кампаний, способствующих смене моделей поведения участников товаропроводящей цепочки и потребителей. Кроме того, оно предусматривает содействие налаживанию сотрудничества и партнерских связей, а также и обмену знаниями в области предотвращения и сокращения ППП между государственными и негосударственными субъектами путем организации очных и виртуальных мероприятий на региональном, национальном и местном уровнях, включая мероприятия по развитию потенциала. Ключевые технические ресурсы по проблематике ППП, которые можно использовать для целей повышения осведомленности, наращивания потенциала и обмена знаниями, представлены на Технической платформе по измерению и сокращению продовольственных потерь и пищевых отходов<sup>21</sup>. Генеральная Ассамблея ООН провозгласила 29 сентября Международным днем распространения информации о продовольственных потерях и пищевых отходах, празднование которого дает дополнительную возможность повысить уровень информированности о важности проблемы ППП и способах ее решения в регионе на всех уровнях.

<sup>20</sup> Bennett, A., Dubey, S., Lee, W.T.K., Damen, B. & Bucatariu, C. 2022. *FAO Regional Strategy on Food Loss and Waste Reduction in Asia and the Pacific*. Bangkok, FAO. <https://doi.org/10.4060/cb8959en>

<sup>21</sup> <https://www.fao.org/platform-food-loss-waste/background/ru>



*Направление деятельности 2: Выявление и сокращение потерь и порчи пищевой продукции на критически важных участках товаропроводящих цепочек и на этапе потребления*

19. Данное направление предполагает накопление фактических данных в целях разработки на их основе мер политики, стратегий и программ по сокращению ППП, а также определение причин, объемов и последствий (социальных, экологических и экономических) этой проблемы. В качестве одного из ключевых компонентов деятельности по сокращению послеуборочных потерь в регионе ФАО был организован ряд мероприятий по измерению потерь пищевой продукции. Например, были реализованы экспериментальные проекты по измерению и сокращению потерь фруктов и овощей в Малайзии (2023 год), бананов и рыбы в Таиланде (2022 год), а также была сформирована база фактологических данных о влиянии послеуборочных мероприятий на объемы потерь бананов в Тиморе-Лешти и томатов на Филиппинах и в Камбодже, которая может послужить основой для наращивания масштабов деятельности по сокращению потерь пищевой продукции на уровне организованных групп мелких фермеров региона. Еще одним примером является реализованный при финансовой поддержке правительства Японии проект ФАО в Таиланде, в рамках которого была наработана обширная база фактологических данных, легшая в основу стратегических подходов и мер по сокращению потерь пищевой продукции в процессе ее переработки и распределения на микро-, малых и средних предприятиях, а также порчи поставляемых ими розничных товаров в пяти категориях, включая продукты животного происхождения, молочную и рыбную продукцию, рис и закуски<sup>22</sup>. Наконец, ФАО разработала приложение для измерения потерь пищевой продукции FLAPP, функционал которого позволяет произвести быструю оценку объемов продовольственных потерь с опорой на результаты углубленных исследований и новую проверенную методологию на основе компиляции оценочных обследований. Предоставляя доступную для понимания информацию в формате информационных видеороликов и основанные на фактических данных готовые решения по минимизации потерь, приложение FLAPP дает возможность фермерам, компаниям, ассоциациям производителей и кооперативам принимать более взвешенные решения. Благодаря использованию данных, собираемых при участии широкого круга лиц, приложение обеспечивает ФАО более широкие возможности для анализа мест и причин возникновения потерь пищевой продукции на уровне фермерских хозяйств в целях выработки адресных мер политики.

*Направление деятельности 3: Содействие инвестициям в деятельность по предотвращению и сокращению ППП*

20. Данное направление включает следующие меры: поддержка и консультации в вопросах технологий и инвестиций в области борьбы с ППП; содействие в рамках инвестиционных программ и проектов по расширению и упрощению доступа к рынкам, хранилищам, объектам инфраструктуры, логистическим и перерабатывающим мощностям; работа с региональными и глобальными инициативами частного сектора для налаживания взаимодействия между компаниями в целях повышения качества данных о ППП и внедрения соответствующих решений; расширение базы фактологических данных об экономических моделях мероприятий по борьбе с ППП для конкретных товарных групп и секторов и проведение региональных консультаций с участием государственных и негосударственных субъектов в целях изучения и документирования накопленного опыта и историй успеха на уровне региона; сотрудничество с государственными и негосударственными субъектами в оценке издержек деятельности по сокращению ППП с точки зрения достижения экономических, социальных и экологических целей; проведение консультаций по вопросам предотвращения и сокращения ППП с международными финансовыми учреждениями и банками развития, в частности с Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР), Азиатским банком развития (АзБР) и Всемирным банком (ВБ), с целью информировать их о необходимости инвестирования в деятельность по сокращению ППП; всесторонний учет проблематики ППП в направленных на обеспечение экологических выгод проектах, реализуемых по линии таких

---

<sup>22</sup> ФАО. 2023. *Developing Capacity to Reduce Food Loss and Waste in Thailand*.  
<https://www.fao.org/3/cc4736en/cc4736en.pdf>

механизмов финансирования, как Зеленый климатический фонд (ЗКФ) и Глобальный экологический фонд (ГЭФ).

*Направление деятельности 4: Мониторинг и поддержка выполнения задачи 3 ЦУР 12 на национальном и региональном уровнях*

21. Направление деятельности 4 посвящено задаче 3 ЦУР 12 и соответствующему показателю 12.3.1.a, включающему разработанные ФАО национальный и глобальный индексы потерь пищевой продукции. Предусмотренные данным направлением меры включают: поддержку внедрения глобального индекса потерь пищевой продукции и национального индекса потерь пищевой продукции путем организации целевых обучающих мероприятий, оказания технической помощи и экспериментального тестирования методов сбора данных / оценки (в целях определения потребностей и предоставления своевременной специализированной поддержки и рекомендаций важно обеспечить координацию с деятельностью в рамках направлений 2 и 3); поддержку и наращивание потенциала правительств стран в вопросе совершенствования систем мониторинга и отчетности по показателю 12.3.1.a ЦУР, то есть по индексу потерь пищевой продукции; поощрение и поддержку использования и внедрения методологий сбора первичных данных о причинах потерь пищевой продукции и необходимых для их сокращения инвестициях; оказание странам адресной и специализированной технической помощи в вопросах внедрения, применения и адаптации статистической методологии для сбора и анализа данных на национальном уровне в целях получения статистически репрезентативных данных по выбранному перечню товаров.

22. Как и во многих других регионах, в Азиатско-Тихоокеанском регионе отмечается нехватка данных о ППП, обусловленная отсутствием навыков сбора данных о ППП, выделяемых на эти цели ресурсов и соответствующих обязательств на государственном уровне. Кроме того, это является следствием задержки в разработке новых международных методологий для оценки ППП в рамках показателей 12.3.1.a и 12.3.1.b ЦУР. Соответствующие методологии были одобрены государствами – членами ООН в ноябре 2018 года по итогам международных консультаций и экспериментальных исследований по линии Межучрежденческой и экспертной группы по показателям достижения ЦУР. В 2019 году были разработаны учебные материалы и мероприятия по развитию потенциала. Введенные с началом пандемии COVID-19 ограничения на передвижение перевели к задержке в реализации многих уже существовавших национальных инициатив по сбору статистики, а также переносу запуска новых статистических проектов по сбору и систематизации данных для новых показателей ЦУР на основе результатов опросов, включая показатели, касающиеся потерь и порчи пищевой продукции (показатель 12.3.1 ЦУР).

23. С учетом пробелов в данных и задержек в их сборе ФАО оказывает странам поддержку в усилиях по экспериментальному применению и внедрению показателя 12.3.1a ЦУР и сбору данных о потерях пищевой продукции. Проведенное в 2019 году Министерством сельского хозяйства и кооперативов Таиланда экспериментальное обследование по вопросу о потерях бобов мунг и бананов продемонстрировало, какую роль в сокращении потерь могут сыграть фермерские кооперативы за счет совместного труда и использования пунктов сортировки и распределения. Экспериментальные проекты по борьбе с потерями фруктов и овощей, реализованные в 2023 году в Малайзии, показали, что планирование сроков посадок, сбора урожая и поставок листовой горчицы на основе предварительных заказов позволяет снизить ее потери практически до нуля, а также продемонстрировали, что потери ананасов, возникающие в процессе их транспортировки, погрузки и разгрузки, можно уменьшить за счет соответствующей упаковки. В рамках реализованных при поддержке ФАО экспериментальных проектов в Малайзии были подготовлены краткие анкетные модули, которые могут быть адаптированы для оценки потерь фруктов и овощей в других странах. Экспериментальные проекты в Бангладеш продемонстрировали, что организация управления государственными запасами риса и зерновых культур имеет важнейшее значение для сокращения потерь пищевой продукции в стране. Предварительные оценки ситуации в Индонезии и Таиланде свидетельствуют о том, что для сокращения потерь рыбной продукции необходимо расширять доступ к технологиям и рынкам, в особенности для мелких рыбаков.

24. Лидером в области оценки потерь пищевой продукции остается Индия – как на уровне региона, так и в глобальном масштабе. Будучи одним из первопроходцев в деле оценки потерь пищевой продукции, Индия также вносит важный вклад в разработку показателя 12.3.1.а ЦУР. Индия провела уже третье национальное обследование по оценке потерь пищевой продукции, охватывающее период 2020–2022 годов; предыдущие обследования охватывали периоды 2005–2006 и 2012–2013 годов.

*Направление деятельности 5: Оказание поддержки государствам – членам из Азиатско-Тихоокеанского региона в разработке и внедрении слаженных механизмов управления в целях предотвращения и сокращения ППП*

25. Направление деятельности 5 предполагает оказание технической поддержки в анализе, разработке и осуществлении стратегий, мер политики, законов и планов действий по сокращению ППП на региональном и национальном уровнях с опорой на фактические данные, собираемые и дополняемые в рамках остальных четырех направлений деятельности.

26. ФАО разработала Добровольный свод правил по сокращению потерь и порчи пищевой продукции<sup>23</sup>, который служит рамочной основой для разработки мер политики, стратегий и институциональных механизмов, нацеленных на сокращение ППП и одновременно содействующих переходу к более эффективным, инклюзивным, невосприимчивым к внешним факторам и устойчивым агропродовольственным системам и достижению ЦУР. Члены утвердили Добровольный свод правил по сокращению потерь и порчи пищевой продукции в 2021 году, а также последующую деятельность ФАО по оказанию им поддержки в его осуществлении.

27. Как отмечалось выше, для определения оптимальных мер политики и точек приложения усилий по сокращению ППП принципиально важна ясность в отношении преследуемых целей. Например, если основная цель заключается в повышении экономической эффективности, то предпочтительно обеспечить коммерческую заинтересованность в сокращении ППП, будь то на уровне товаропроводящей цепочки или географического района, что требует вмешательства со стороны государства в виде инвестиций или мер политики, создающих для субъектов частного сектора стимулы к сокращению ППП либо устраняющих барьеры, мешающие им предпринять соответствующие шаги<sup>24</sup>.

28. Как только цель, лежащая в основе усилий по сокращению ППП, будет четко сформулирована, правительствам следует установить конкретные целевые показатели по сокращению ППП в соответствии с задачей 3 ЦУР 12. Государственные органы должны взять инициативу в свои руки и в ускоренном порядке начать разработку перспективных национальных стратегий и планов действий с изложением общего видения и дорожной карты выполнения установленных целевых показателей и с течением времени отслеживать ход осуществления поставленных задач, получаемые результаты и оказываемое воздействие (см. врезку 1 с примерами стратегий в странах Азиатско-Тихоокеанского региона).

**Врезка 1. Примеры национальных стратегий сокращения ППП**

- Китай в 2016 году приступил к осуществлению Стратегии содействия сокращению ППП, призванной сократить ППП на 40 процентов к 2020 году.
- Япония в 2001 году ввела в действие закон "Об утилизации продуктов питания" и установила целевые уровни утилизируемой продукции для производителей (95 процентов), предприятий оптовой торговли (70 процентов), предприятий розничной торговли (55 процентов) и ресторанов (50 процентов). В законе "О содействии сокращению потерь и порчи пищевой продукции" поставлена цель сократить потери пищевой продукции вдвое к 2030 году.

<sup>23</sup> ФАО. 2022. *Добровольный свод правил по сокращению потерь и порчи пищевой продукции*. Рим, ФАО. <https://www.fao.org/documents/card/ru/c/cb9433ru>

<sup>24</sup> ФАО. 2019. *Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства – 2019. Курс на сокращение потерь и порчи продовольствия*. Рим, ФАО. <https://www.fao.org/3/ca6030ru/ca6030ru.pdf>

- Малайзия стремится вдвое сократить ППП к 2030 году, проводя политику сокращения ППП в соответствии с третьим изданием Плана действий в области питания в Малайзии, рассчитанным на 2016–2025 годы.
- Филиппины в 2017 году поставили задачу за пять лет сократить послеуборочные потери риса и кукурузы на 2 процента, а послепромысловые потери рыбной продукции – на 10 процентов.

29. Ключевое значение имеет согласованность политики. Для этого требуется обеспечить всесторонний учет проблематики ППП во всех политических рамочных основах, относящихся к агропродовольственным системам, а также единообразие, последовательность и скоординированность всех мер политики, институциональных механизмов и законодательства в области сокращения ППП. При разработке рамочных основ и мероприятий следует сводить к минимуму необходимость компромиссов между достижением преследуемых основополагающих целей и обеспечением экономической, социальной и экологической устойчивости. Для того чтобы можно было раскрыть потенциал продовольствия как одного из основных благ для людей во всем мире, проблеме ППП должно уделяться первоочередное внимание в международной повестке дня. С учетом тесной связи ППП с изменением климата эта проблема должна рассматриваться в качестве одной из центральных тем на КС-28 и в дальнейшем<sup>25</sup>.

### III. Заключение

*Выводы:*

- a. В Азиатско-Тихоокеанском регионе отмечаются значительные объемы ППП, оказывающие негативное влияние на продовольственную безопасность и питание, экономику, окружающую среду, природные ресурсы и источники средств к существованию. Сокращение ППП может способствовать снижению уровней отсутствия продовольственной безопасности и недостаточности питания, борьбе с деградацией природной среды, негативными последствиями изменения климата и нерациональной эксплуатацией природных ресурсов, содействуя экономическому развитию и обеспечению возможностей для получения средств к существованию.
- b. Сокращение ППП следует рассматривать как отправную точку для преобразования агропродовольственных систем в целях повышения их эффективности, инклюзивности, невосприимчивости к внешним факторам и устойчивости.
- c. Важно как можно более точно определить, каков объем потерь и порчи пищевой продукции, на каких этапах продовольственной товаропроводящей цепочки они возникают и почему. Принципиально важно обеспечить ясность в отношении преследуемых государством общих целей и мотивов, лежащих в основе усилий по сокращению объемов ППП; это может быть, например, укрепление продовольственной безопасности и улучшение качества питания, повышение экономической эффективности или уменьшение масштабов вреда окружающей среде. В равной степени важно понимать, каким образом ППП, а также меры по сокращению их объема, влияют на достижение поставленных целей.
- d. В основе деятельности по сокращению ППП должен лежать целостный, научно-обоснованный и системный подход, направленный на восполнение пробелов в знаниях и потенциале, совершенствование политики, нормативной базы и институциональных механизмов, а также создание условий и стимулов для принятия мер участниками продовольственной товаропроводящей цепочки на всем ее протяжении от фермы до стола. Предотвращению и сокращению ППП, а также обеспечению экономических и экологических преимуществ может содействовать переход от линейных агропродовольственных систем к системам замкнутого цикла.

<sup>25</sup> <https://www.unfoodsystemshub.org/fs-stocktaking-moment/programme/food-loss-and-waste-prevention-and-reduction--a-key-lever-for-food-systems-transformation/en>

- 
- е. Сокращение потерь и порчи пищевой продукции требует внедрения решительных мер политики и соответствующих институциональных механизмов, способствующих формированию благоприятных для этого условий, а также повышения осведомленности участников продовольственной товаропроводящей цепочки и развития у них достаточного потенциала для принятия необходимых мер.