

联合国
粮食及
农业组织Food and Agriculture
Organization of the
United NationsOrganisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agricultureПродовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных НацийOrganización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agriculturaمنظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

РЕГИОНАЛЬНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ФАО для Азии и Тихого океана

Тридцать седьмая сессия**Коломбо, Шри-Ланка****31 января – 2 февраля 2024 года и 19–22 февраля 2024 года****Повышение невосприимчивости к внешним воздействиям за счет
преобразования агропродовольственных систем**

Резюме

Повышение устойчивости к факторам изменения климата и многим другим потрясениям и факторам стресса – важнейшая проблема, которую необходимо решать странам Азиатско-Тихоокеанского региона. Во всех субрегионах все показатели достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР), связанные с невосприимчивостью к стихийным бедствиям и факторам изменения климата, ухудшаются.

Агропродовольственные системы весьма уязвимы; кроме того, они являются одним из факторов повышения рисков, связанных с не отвечающими принципам устойчивости агроприемами и нездоровыми рационами питания. Преобразование агропродовольственных систем на принципах невосприимчивости к внешним факторам и экологической устойчивости является важнейшей составляющей решения в регионе проблемы жизнестойкости на национальном уровне.

Региональная конференция для Азии и Тихого океана (РКАТО) признает существование этой проблемы и рассмотрела мероприятия, направленные на содействие формированию невосприимчивых к внешним воздействиям агропродовольственных систем. Растут инвестиции и темпы работы; однако они не успевают за нарастанием рисков и усугублением факторов уязвимости.

Страны Азиатско-Тихоокеанского региона в своих национальных стратегиях выделяют в качестве приоритетных вопросы преобразования агропродовольственных систем и профильные меры политики.

В настоящем документе основное внимание уделяется мероприятиям ФАО по оказанию содействия странам в ускорении преобразования агропродовольственных систем на принципах невосприимчивости к воздействию внешних факторов. Представленные в документе примеры мероприятий выбраны исходя из Стратегической рамочной программы ФАО на 2022–2031 годы и региональных приоритетов; они служат иллюстрацией системного подхода, которым руководствуется ФАО, например, комплексной реализации мероприятий по восстановлению экосистем и биоразнообразия в целях снижения рисков стихийных

С этим и другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.

бедствий и формирования жизнестойких общин. В этих мероприятиях также уделяется особое внимание новым проблемам, в том числе учитываются вопросы потерь и ущерба, а также необходимость работы на опережение при одновременном углублении понимания рисков и измерения показателей невосприимчивости к воздействию внешних факторов; это необходимо для фактологического обоснования мероприятий и инновационного финансирования.

Проект решения Региональной конференции

Региональной конференции предлагается:

- a. принять к сведению инициативы, направленные на ускорение преобразования агропродовольственных систем на принципах невосприимчивости к воздействию внешних факторов и экологической устойчивости, что является ключом к формированию невосприимчивости к внешним факторам на национальном уровне;
- b. наладить обмен информацией о национальных подходах и конкретных мерах политики, программах и опытом их реализации;
- c. поддержать реализацию обязательств в практических мероприятиях по преобразованию, например:
 - i. реализовать на практике положения национальных стратегий на основе выработки планов действий со сметами затрат и механизмами их осуществления;
 - ii. разработать региональные и национальные дорожные карты наращивания потенциала; и
 - iii. сформировать региональные и национальные инвестиционные портфели;
- d. дать ФАО и другим партнерам рекомендации относительно ключевых проблем институционального, технического и финансового характера для ускорения оказания технической поддержки и осуществления инвестиций, необходимых для содействия преобразованию агропродовольственных систем в регионе, в том числе за счет результативного взаимодействия с глобальными, региональными и национальными платформами.

По существу содержания настоящего документа обращаться в:

Секретариат РКАТО

APRC@fao.org

I. Проблема невосприимчивости к воздействию внешних факторов в Азиатско-Тихоокеанском регионе

1. В Азиатско-Тихоокеанском регионе повышение устойчивости к внешним факторам – важнейшая проблема. Более половины стран региона относятся к категории стран с очень высокой, высокой и средней степенью рисков в силу их высокой подверженности климатическим и другим опасным факторам (например, геополитическим, пожарам, эпидемиям вредных организмов и болезней, волатильности рынков и конфликтам), множественных факторов уязвимости и ограниченности потенциала¹. К тому же, в этом регионе находятся шесть из десяти стран, в наибольшей степени пострадавших от изменения климата в 2000–2019 годах².

2. В регионе расположено 38 процентов малых островных развивающихся государств (МОСТРАГ) мира, 11 из 45 наименее развитых стран (НРС) и пять не имеющих выхода к морю развивающихся стран, три из которых являются НРС. Эти страны относятся к категории наиболее уязвимых в силу значительных проблем структурного характера, например отдаленности и оторванности от глобальных рынков (МОСТРАГ и не имеющие выхода к морю НРС), а также недостаточной развитости производственного потенциала в НРС³. В них также выше риски конфликтов, обострение которых может быть спровоцировано климатическими явлениями – восемь из десяти конфликтов в регионе произошло в районах, пострадавших от засухи⁴.

3. Риски стихийных бедствий нарастают быстрее, чем мы успеваем их снижать. По оценке Экономической и социальной комиссии Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) в отсутствие стихийных бедствий большинство стран Юго-Восточной Азии могли бы ликвидировать нищету к 2030 году, однако без смягчения последствий стихийных бедствий эти страны смогут лишь сократить вдвое масштабы крайней нищеты⁵. Во всех субрегионах показатели ЦУР, связанные с устойчивостью к изменению климата и стихийным бедствиям (т. е. относящиеся к задачам 1.5, 9.a, 11.5 и 13.1 ЦУР), ухудшаются⁶.

4. Все чаще риски становятся взаимосвязанными и взаимоусугубляющимися, на что указывают события последних трех лет, когда в регионе стали чаще происходить климатические и другие стихийные бедствия, COVID-19, пятикомпонентный кризис, затрагивающий продовольствие, корма, топливо, удобрения и финансирование⁷, а также затяжные конфликты, в результате которых миллионы людей оказываются в ситуации острого отсутствия продовольственной безопасности и нищеты. По оценкам Азиатского банка развития (АБР) в результате пандемии COVID-19 около 78 млн человек в Азии вновь оказались в условиях крайней нищеты, а примерно 162 млн человек впервые оказались в нищете, особенно в Южной Азии. В большинстве развивающихся стран региона выросло неравенство доходов, состояния здоровья и экономических возможностей⁸.

¹ <https://drmkc.jrc.ec.europa.eu/inform-index/INFORM-Risk>

² Germanwatch. 2021. *Global Climate Risk Index 2021*.

https://www.germanwatch.org/sites/default/files/Global%20Climate%20Risk%20Index%202021_2.pdf

³ UNESCAP. 2018. *Asia-Pacific Countries with Special Needs Development Report 2018*.

<https://www.unescap.org/publications/asia-pacific-countries-special-needs-development-report-2018>

⁴ FAO. 2021. *FAO's Damage and Loss Assessment methodology to monitor the Sendai Framework's Indicator C2 and the Enhanced Transparency Framework (ETF)*.

<https://www.fao.org/documents/card/en?details=CB4265EN%2f>

⁵ UNESCAP. 2019. *Asia Pacific Disaster Report*. https://www.unescap.org/sites/default/d8files/Asia-Pacific%20Disaster%20Report%202019%20-%20Summary%20for%20Policymakers_0.pdf

⁶ UNESCAP. 2023. *Asia and the Pacific SDG Progress Report 2022*.

https://www.unescap.org/sites/default/d8files/knowledge-products/ESCAP-2022-FG_SDG-Progress-Report.pdf

⁷ Пятикомпонентный кризис означает рост цен на продовольствие, корма, удобрения, топливо и финансовые услуги в 2022–2023 годах в связи с войной на Украине.

⁸ <https://www.adb.org/what-we-do/topics/social-development>

5. Фундаментальное значение для решения проблем невосприимчивости к воздействию внешних факторов имеет понимание рисков и измерение показателей такой невосприимчивости, однако в большинстве случаев это отсутствует. Стали более доступными средства картирования многофакторных рисков⁹, однако таких средств для агропродовольственных систем нет. Масштабы оценок уязвимости и рисков в сельскохозяйственном секторе растут, однако они нацелены в первую очередь на вопросы производства, и в них игнорируются важные элементы производственно-бытовых цепочек, социально-экономических факторов уязвимости или средств к существованию. Без понимания всех нюансов рисков и лежащих в их основе факторов уязвимости невозможно проводить адресные мероприятия и инвестиции.

6. Применительно к проектам в области развития обычно используются различные имеющиеся средства измерения показателей невосприимчивости к внешним факторам, например Модель измерения и анализа индекса жизнестойкости (РИМА)¹⁰ ФАО. Определяющее значение для выработки соответствующих мер политики и вмешательства имеет понимание вопросов потенциала домохозяйств, их стратегий управления в условиях потрясений и стрессов и доступа к системам поддержки.

II. Преобразование агропродовольственных систем для наращивания невосприимчивости к воздействию внешних факторов на уровне стран

7. Невосприимчивые к воздействию внешних факторов и отвечающие принципам устойчивости агропродовольственные системы имеют определяющее значение для достижения такой устойчивости в национальном масштабе. Невосприимчивые к внешним воздействиям агропродовольственные системы обеспечивают надежность снабжения продовольствием и экономическую стабильность, возможности для занятости, служат основой для источников средств к существованию на местном уровне и вносят вклад в формирование валового внутреннего продукта (ВВП) стран, что, в свою очередь, укрепляет общую стабильность и невосприимчивость стран к воздействию внешних факторов. На сельское хозяйство приходится меньше 5 процентов ВВП в Азиатско-Тихоокеанском регионе, но в нем занято 30 процентов рабочей силы региона; более 36 процентов из них – женщины, которые сталкиваются со значительными проявлениями неравенства¹¹. Невосприимчивые к внешним воздействиям агропродовольственные системы дают возможность фермерским хозяйствам, особенно малоземельным, применять отвечающие принципам устойчивости и климатически оптимизированные приемы и приспосабливаться к изменению экологических условий, снижая, тем самым, риски и смягчая последствия стихийных бедствий. Для функционирования невосприимчивой к воздействию внешних факторов агропродовольственной системы необходимы надежные и способные адаптироваться товаропроводящие цепочки, обеспечивающие эффективный доступ потребителей к продовольствию даже в условиях кризисов и потрясений.

8. Обеспечивающая разнообразие и невосприимчивая к внешним воздействиям агропродовольственная система способствует формированию разнообразного питания, устойчивого к факторам риска эпидемического характера, внося вклад в здоровье населения. Агропродовольственные системы призваны содействовать развитию сельских районов на принципах устойчивости, способствовать сокращению масштабов неравенства и укреплению жизнестойкости общества и экономики. Это важно для Азиатско-Тихоокеанского региона,

⁹ Например, RISK INFORM <https://drmke.jrc.ec.europa.eu/inform-index/INFORM-Risk>.

¹⁰ <https://www.fao.org/agrifood-economics/areas-of-work/rima/en/>; модель РИМА использовалась применительно к следующим странам Азиатско-Тихоокеанского региона: Афганистан, Бангладеш, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Монголия, Мьянма, Пакистан и Тимор-Лешти.

¹¹ International Labour Organization. 2022. *Asia–Pacific Sectoral Labour Market Profile: Agriculture* https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---asia/---ro-bangkok/documents/briefingnote/wcms_863302.pdf

поскольку на него приходится половина населения мира, находящегося в условиях острого отсутствия продовольственной безопасности, там сохраняются самые высокие показатели отставания в росте и истощения. Показатели распространенности избыточного веса у детей в возрасте до пяти лет и анемии у женщин репродуктивного возраста по-прежнему значительно хуже глобальных целевых показателей в области питания, установленных Всемирной ассамблеей здравоохранения¹². В условиях роста средней стоимости полезного для здоровья рациона питания почти 2 млрд человек в регионе не могут себе позволить так питаться¹³.

9. Преобразование агропродовольственных систем на принципах невосприимчивости к внешним факторам и экологической устойчивости в Азиатско-Тихоокеанском регионе является насущной необходимостью. Агропродовольственные системы весьма уязвимы для многофакторных потрясений – на них обрушивается основная доля последствий таких потрясений. Объем потерь растениеводческой и животноводческой продукции в результате стихийных бедствий за последние 30 лет оценивается в 3,8 трлн долл. США или 5 процентов годового ВВП мирового сельского хозяйства¹⁴. В абсолютном выражении на Азию приходится наибольшая доля потерь (45 процентов от 3,8 трлн долл. США), однако в относительных величинах применительно к доле сельского хозяйства в ВВП это самый низкий показатель (4 процента) по сравнению с Африкой (8 процентов) и МОСТРАГ (почти 7 процентов).

10. Агропродовольственные системы также уязвимы для таких факторов стресса, как, например, болезни животных, изменения характера землепользования, сдвиги в рационах питания, демографические изменения, изменения нормативно-правовой базы, утрата биоразнообразия. Потрясения и факторы стресса взаимодействуют и влияют или усугубляют друг друга, что делает еще более актуальным системное осмысление вопросов формирования невосприимчивости к воздействию внешних факторов.

11. В то же время агропродовольственные системы повышают риски и усугубляют факторы уязвимости. Не отвечающие принципам устойчивости приемы, такие как обезлесение, чрезмерное использование агрохимикатов и деградация почв, в сочетании с урбанизацией вызывают утрату биоразнообразия, приводят к сокращению экосистемных услуг и ускорению глобального потепления. Это, в свою очередь, повышает опасность стихийных бедствий, например оползней, лесных пожаров, наводнений, а также вредителей и болезней.

12. Преобразование с целью формирования жизнестойких агропродовольственных систем диктует необходимость комплексного подхода, нацеленного на решение взаимосвязанных рисков общесистемного характера и определяющих их факторов на этапах производства, переработки, распределения, потребления продовольствия и его утилизации для того, чтобы i) предвидеть, ii) предотвращать, iii) учитывать риски, iv) адаптироваться к их изменению и v) преобразовывать продовольственные системы, если в существующем виде они не отвечают принципам устойчивости. Для этого также необходимо ясное понимание специфики условий функционирования агропродовольственных систем, чтобы выработать адресные решения и конкретные меры, которые можно было бы действительно реализовать на практике¹⁵.

13. Региональная конференция для Азии и Тихого океана (РКАТО) регулярно признает существование проблемы и рассматривает мероприятия, направленные на содействие

¹² ФАО. 2023. "Азиатско-Тихоокеанский регион. Региональный обзор состояния продовольственной безопасности и питания – 2023. Статистика и тенденции" (на английском языке). Бангкок. <https://doi.org/10.4060/cc8228en>

¹³ ФАО. 2023. "Азиатско-Тихоокеанский регион. Региональный обзор состояния продовольственной безопасности и питания – 2023. Статистика и тенденции" (на английском языке). Бангкок. <https://doi.org/10.4060/cc8228en>

¹⁴ ФАО. 2023. "Последствия стихийных бедствий для сельского хозяйства и продовольственной безопасности – 2023" (на английском языке"; <https://www.fao.org/documents/card/en?details=cc7900en>

¹⁵ Саммит ООН по продовольственным системам. 2021. Направление деятельности 5: повышение устойчивости к факторам уязвимости, потрясениям и стрессам. <https://sc-fss2021.org/materials/scientific-group-reports-and-briefs/>

формированию отвечающих принципам устойчивости и невосприимчивых к внешним воздействиям агропродовольственных систем (врезка 1).

Врезка 1. РКАТО, изменение климата, невосприимчивость к воздействию внешних факторов и агропродовольственные системы

В рамках РКАТО вопросам изменения климата и невосприимчивости к внешним воздействиям неизменно уделяется пристальное внимание, что особо подчеркивает их важность и активную позицию государств-членов в преодолении связанных с этим рисков. На 30-й сессии РКАТО (2010 год) особое внимание было уделено последствиям изменения климата для продовольственной безопасности и устойчивого развития, а также основным потенциальным стратегиям адаптации и смягчения последствий на национальном и местном уровнях. На 31-й (2012 год), 32-й (2014 год) и 33-й (2016 год) сессиях РКАТО вопросы изменения климата обсуждались в качестве одного из главных вызовов; обсуждались также особые потребности стран бассейна Тихого океана, равно как и некоторые варианты решения связанных с изменением климата проблем, например восстановления лугов и лесов. В ходе 34-й сессии РКАТО государства-члены подчеркивали, что касающиеся климатической тематики аспекты Повестки дня на период до 2030 года, например Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН), Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий открывают возможности для мобилизации ресурсов и обеспечения работы по климатической тематике в секторе сельского хозяйства. В ходе 35-й (2020 год) и 36-й (2022 год) сессий также подчеркивалась важность невосприимчивости к воздействию климатических факторов как одного из определяющих элементов устойчивости агропродовольственных систем, а также были сформулированы основные положения стратегий преобразования агропродовольственных систем для повышения их жизнестойкости.

14. Государства-члены из Азиатско-Тихоокеанского региона в своих национальных стратегиях преобразования продовольственных систем уделяют первоочередное внимание вопросам невосприимчивости к воздействию внешних факторов, о чем свидетельствует подтверждение обязательств в этой области в ходе Саммита ООН по продовольственным системам + 2: мероприятия по подведению итогов и соответствующие меры политики, включая определяемые на национальном уровне вклады в соответствии с Парижским соглашением. Вопросы повышения невосприимчивости к воздействию внешних факторов, как правило, особо выделяются МОСТРАГ, НРС и не имеющими выхода к морю НРС в их программах действий на следующее десятилетие в связи с необходимостью решения уникальных проблем, с которыми они сталкиваются.

15. В национальных стратегиях особо прорабатываются вопросы невосприимчивости к воздействию климатических факторов и стихийных бедствий, поскольку они считаются важными для обеспечения продовольственной безопасности и устойчивости источников средств к существованию. Признавая существующие факторы рисков, государства-члены как правило уделяют приоритетное внимание мероприятиям, направленным на переход к производству на принципах устойчивости, положительно влияющим на состояние природы инновациям, подходам на основе принципов агробиоразнообразия и сокращению потерь и порчи пищевой продукции. Особое внимание также уделяется вопросам безопасности пищевых продуктов, полезных для здоровья рационов питания и потребления, отвечающего принципам устойчивости, для стимулирования формирования запроса на устойчивость и невосприимчивость к воздействию внешних факторов. Чаще всего изменения реализуются на основе уделения особого внимания уязвимым группам населения, содействия повышению роли женщин, девочек и молодежи в агропродовольственных системах, а также использования знаний и опыта коренных народов.

16. В ходе Азиатско-Тихоокеанского симпозиума по преобразованию агропродовольственных систем, проходившего 5–7 октября 2022 года, государства-члены и

заинтересованные стороны особо выделили следующие мероприятия, призванные оживить процесс перемен и ускорить преобразование:

- a. Реализация мер политики, осуществление инвестиций и формирование учреждений для укрепления торговых связей; стимулирование отвечающих принципам устойчивости инвестиций и ценовых санкций для процессов, приносящих негативные результаты (например, за счет налогообложения углеродных выбросов и вредных для здоровья пищевых продуктов); изменение адресности использования государственных ресурсов; и привлечение инвестиций частного сектора в рамках добросовестного общего руководства и партнерского взаимодействия.
- b. Освоение достижений науки, инноваций и цифровизации, обеспечивающих прорыв в решении вопросов инклюзивности и невосприимчивости агропродовольственных систем к воздействию внешних факторов¹⁶. В их число входят приложения для мобильных устройств, обеспечивающие диверсификацию сообразно нуждам фермерских хозяйств систем ведения сельского хозяйства и инновации, например использование спутниковых данных полученных со помощью систем дистанционного зондирования и алгоритмов машинного обучения, а также больших данных.
- c. Формирование многосторонних партнерских механизмов для согласования интересов и достижения общих целей и итогов, формирования конкретных механизмов реализации партнерства государства, частного сектора и фермерских хозяйств, а также совершенствование взаимодействия с региональными организациями, например с Ассоциацией стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Южно-Азиатской ассоциацией регионального сотрудничества (СААРК) и Сообществом стран южной части Тихого океана (СПК).
- d. Формирование региональной платформы для обмена знаниями и сообществ на основе передового опыта, например платформы по особо ценным сельскохозяйственным продуктам¹⁷ или адаптации модели Координационного центра ООН по продовольственным системам¹⁸.

17. По результатам этого симпозиума многим странам региона оказывается поддержка в подробной проработке и тонкой доработке их национальных стратегий преобразования агропродовольственных систем. В странах Южной и Юго-Восточной Азии организованы семинары-практикумы по конкретной проработке мероприятий, включая составление смет расходов и определение внутренних и внешних источников финансирования. Для обеспечения синергии мероприятий, осуществляемых всеми заинтересованными сторонами, в эти стратегии включаются элементы флагманских инициатив ФАО: "Рука об руку" (ИРР); "1000 цифровых деревень" (ИЦД); и "Одна страна – один приоритетный продукт" (ОСОП), а также важнейших стратегий, например, по тематике изменения климата, а также науки и инноваций. Началось практическое осуществление проектов, предполагающих практическую реализацию преобразований в области продовольствия и сельского хозяйства. В 2024 году подобная поддержка будет оказываться и странам Тихого океана.

III. Инновационные решения, направленные на ускорение преобразования агропродовольственных систем для повышения их невосприимчивости к воздействию внешних факторов

18. Этот раздел посвящен мероприятиям, способным обеспечить ускорение работы по повышению жизнестойкости и устойчивости агропродовольственных систем, в результате которой будут заложены основы для преобразований общесистемного характера на перспективу.

¹⁶ Gálvez, E. 2022. *Scaling up inclusive innovation in agrifood chains in Asia and the Pacific*. Bangkok, FAO. <https://doi.org/10.4060/cb8306en>

¹⁷ [https://www.fao.org/one-country-one-priority-product/about/special-agricultural-products-\(saps\)/ru](https://www.fao.org/one-country-one-priority-product/about/special-agricultural-products-(saps)/ru)

¹⁸ <https://www.unfoodsystemshub.org/ru>

19. Представленные в этом разделе примеры мероприятий показывают, что при решении комплекса задач ФАО руководствуется системным подходом, например, реализует мероприятия по восстановлению экосистем и биоразнообразия в целях снижения рисков стихийных бедствий при одновременном решении проблем утраты биоразнообразия и выбросов парниковых газов (ПГ). Такие системные и комплексные подходы прописаны в Стратегической рамочной программе ФАО на 2022–2031 годы и региональных приоритетах¹⁹, обеспечивающих поддержку государств-членов со стороны ФАО для адресной адаптации решений и расширения масштабов мероприятий по преобразованию на основе принципов *улучшения производства, улучшения качества питания, улучшения состояния окружающей среды и улучшения качества жизни.*

20. Избранные мероприятия структурно сгруппированы по основным составляющим управления в условиях рисков, как они определены в приоритетных направлениях действий "Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы": понимание рисков; укрепление общего руководства в условиях рисков стихийных бедствий; инвестирование в меры по снижению риска бедствий для достижения невосприимчивости к воздействию внешних факторов; и повышение готовности к бедствиям в целях эффективного реагирования, а также восстановление, реабилитация и реконструкция²⁰ на более высоком качественном уровне.

Совершенствование методов оценки уязвимости и рисков и измерение жизнестойкости

21. ФАО разработала комплекс средств для оценки рисков, обусловленных изменением климата и стихийными бедствиями, например, Инструментарий для оценки климатических рисков, Платформу для визуального представления и оценки обусловленных климатом рисков для сельского хозяйства (CAVA) и инструментарий "Анализ агроэкологических зон" (ААЭЗ) на основе ОС Python²¹. ФАО-АТР работает над адаптацией методологий оценки рисков и информирования о них для нужд ОУР в подсекторах сельского хозяйства, а также над представлением имеющейся информации по социально-экономическим вопросам в алгоритмах, пригодных для машинного обучения; оно также оказывает поддержку правительствам в использовании имеющихся больших данных для проведения оценки уязвимости и рисков в агропродовольственных системах.

22. В последние годы использование модели РИМА в Азиатско-Тихоокеанском регионе не только применительно к чрезвычайным операциям, но и для измерения результатов и последствий проектов в области развития, дало ценную информацию, которую можно использовать для выработки мер политики и мероприятий, что существенно повышает уверенность правительств и партнеров в результатах мероприятий ФАО, сформированных на основе фактологической базы (см. врезку 2).

Врезка 2. Разработанная ФАО Модель измерения и анализа индекса жизнестойкости (РИМА)

РИМА дает возможность проводить оценку невосприимчивости домохозяйств к факторам отсутствия продовольственной безопасности, используя количественный подход к выявлению причинно-следственных связей между такой невосприимчивостью и

¹⁹ Определены следующие региональные приоритеты (РП): РП-1 – преобразование агропродовольственных систем в интересах устойчивого производства и здорового питания; РП-2 – продвижение устойчивого управления природными ресурсами для сохранения биоразнообразия и борьбы с изменением климата; РП-3 – поддержка инклюзивной трансформации сельских районов для создания устойчивых агропродовольственных систем и справедливого сельского общества; и РП-4 – формирование устойчивых и жизнестойких агропродовольственных систем в малых островных развивающихся государствах (МОСТРАГ) Тихоокеанского региона.

²⁰ https://www.preventionweb.net/files/43291_sendaiframeworkfordren.pdf?_gl=1*1bu6gjp*_ga*MTU3NTIOMzQzOS4xNzAONTgzODQy*_ga_D8G5WXP6YM*MTcwNDU4Mzg3My4xLjAuMTcwNDU4Mzg3My4wLjAuMA

²¹ <https://gaez.fao.org/pages/pyaez>

определяющими ее факторами. Модель РИМА позволяет учитывать специфику условий и конкретных потрясений; ее можно использовать для оценки устойчивости, мониторинга проектов и оценки результативности для совершенствования разработки программ и информационного обеспечения политических решений. При анализе в рамках модели РИМА используются данные уровня домохозяйств; причем для получения минимальной информации, необходимой для оценки потенциала устойчивости домохозяйств, используется анкета, на вопросы которой предлагается ответить в ходе короткого собеседования по следующим темам: доступ к базовым услугам (ДБУ); системы социальной защиты (ССЗ); продовольственная безопасность; активы (АКТ); адаптационный потенциал (АП); и потрясения²².

Модель РИМА может быть расширена дополнительными составляющими, отражающими специфику проектов или условий, например конфликтами, конкретными системами ведения сельского хозяйства или знаниями населения относительно собственной невосприимчивости к внешним воздействиям и способствующих этому факторам.

Учет потерь и ущерба для прогнозирования и предотвращения будущих потерь

23. Важнейшей составляющей прогнозирования будущих потерь является оценка последствий процессов, происходивших в прошлом. Однако данные по агропродовольственным системам частичны и непоследовательны особенно в подсекторах рыболовства, аквакультуры и лесного хозяйства²³. Результаты проведенного недавно ФАО обзора информационных систем по влиянию стихийных бедствий на сельское хозяйство в Азиатско-Тихоокеанском регионе показали ряд критически важных проблем, например отсутствие регулярного сбора данных и представления отчетности, использование при общем расчете ограниченного круга природных опасных факторов или подсекторов сельского хозяйства и игнорирование экономических потерь, что приводит к существенному занижению отчетности о потерях в сельском хозяйстве в результате стихийных бедствий (см. врезку 3).

Врезка 3. Неучтенные потери и ущерб в секторе сельского хозяйства

За период 2010–2020 годов в Лаосской Народно-Демократической Республике неучтенные потери и ущерб в результате наводнений только в растениеводстве достигали 680 млн долл. США. Подобным же образом, оценки по Камбодже показывают, что в 2018–2019 годах возможные неучтенные потери и ущерб в результате африканской чумы свиней могли достигать 346 млн долл. США; кроме того, неучтенные потери в результате мозаичной болезни кассавы могли составлять до 67 млн долл. США в год. При учете только потерь – не принимая во внимание ущерб и экономические потери – неучтенными оказались бы экономические потери Пакистана в результате наводнений 2022 года в объеме 9,2 млрд долл. США, 70 процентов которых пришлось на сектор сельского хозяйства. Подобным же образом, неучет потерь в результате извержения вулкана Хунга-Тонга-Хунга-Хаапай в Тонга привел бы к тому, что общий ущерб и потери сектора рыбного хозяйства были бы недооценены на 40 процентов.

24. Растет признание необходимости полного понимания потерь и ущерба в результате изменения климата и стихийных бедствий, особенно в свете принятого недавно Конференцией Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН) решения об учреждении Фонда для покрытия потерь и ущерба. Для оказания поддержки государствам-членам в налаживании полного учета потерь в сельском хозяйстве ФАО разработала методологию оценки потерь в сельском хозяйстве в результате стихийных

²² ФАО. 2020. Модель измерения и анализа индекса жизнестойкости: краткая анкета (на английском языке). <https://www.fao.org/3/cb2348en/cb2348en.pdf>

²³ ФАО. 2023. "Воздействие бедствий на сельское хозяйство и продовольственную безопасность – 2023. Предотвращение и сокращение потерь за счет инвестиций в повышение невосприимчивости к внешним воздействиям" (на английском языке). Rome. <https://doi.org/10.4060/cc7900en>

бедствий – Методологию ФАО по оценке ущерба и потерь²⁴. Эта методология может применяться в условиях разных стран и регионов применительно к широкому спектру стихийных бедствий с учетом всех подсекторов сельского хозяйства и их специфики. Для практического применения этой методологии также имеется онлайн-платформа с соответствующими средствами сопряжения для сбора, подтверждения и обработки данных без потерь времени. Эта методология является одним из стратегических средств сбора и толкования новой или имеющейся информации для обеспечения выработки политики и планов.

Расширение масштабов мероприятий по восстановлению экосистем и биоразнообразия отвечает интересам всех

25. Исходя из признания критической важности восстановления экосистем и сохранения биоразнообразия, в Азиатско-Тихоокеанском регионе ведется работа по поддержке этих мероприятий, что отвечает интересам как экологической целостности, так и невосприимчивости общин к воздействию внешних факторов.

26. В рамках инициатив в области восстановления главное внимание уделяется разнообразию экосистем; при этом проводятся мероприятия начиная с естественного восстановления и агролесоводства и заканчивая лесовозобновлением, восстановлением сред обитания и рациональным использованием инвазивных видов, например деревьев, рыб и лекарственных растений, способствующих поддержанию местных источников средств к существованию и экономическому росту. Восстановленные экосистемы способны вернуться к исходной функциональности, улучшить доступность сред обитания и предоставлять важнейшие экосистемные услуги, такие как очистка воды, связывание углерода и плодородие почв.

27. Для нахождения решений, отвечающих интересам всех, крайне важно обеспечить, чтобы соображения биоразнообразия экономически эффективно учитывались при разработке и осуществлении программ восстановления и адаптировались сообразно потребностям и приоритетам местных общин. Стоит привести многообещающие примеры работы по восстановлению, приносящей положительные результаты в плане биоразнообразия:

- a. в рамках проекта "Комплексная сеть домашних хозяйств провинции Букидنون" на Филиппинах был восстановлен целый ряд богатых биоразнообразием сред обитания, в которых обитают десятки находящихся под угрозой видов флоры и фауны, и, кроме того, удалось избавиться от угрозы исчезновения 96 видов аборигенных видов деревьев, популяция которых была стабилизирована, и обеспечена положительная динамика их прироста;
- b. в Индонезии при поддержке неправительственных организаций (НПО) и частного сектора на о. Харапан начато осуществление долгосрочной программы восстановления деградировавших дождевых лесов на площади 98 555 га с их богатым биоразнообразием;
- c. в рамках Программы восстановления ландшафтов Тераи коридора Кхата в Непале, в рамках которой за 20 лет создан полноценный экологический коридор.

28. В Тихоокеанском субрегионе в соответствии с поручением 36-й сессии РКАТО²⁵ ФАО оказывает поддержку государствам-членам в разработке регионального плана содействия согласованному осуществлению мер по всестороннему учету вопросов биоразнообразия в сельскохозяйственных секторах. Этот план был подготовлен на основе консультаций с государствами-членами в 2023 году. В нем прописаны основные направления и мероприятия, направленные на достижение целей регионального и национального уровня в соответствии со Стратегической рамочной программой ФАО на 2022–2031 годы и Стратегией ФАО в отношении всестороннего учета вопросов биоразнообразия; предусматривается также оказание

²⁴ ФАО. 2021. *FAO's Damage and Loss Assessment methodology to monitor the Sendai Framework's Indicator C2 and the Enhanced Transparency Framework (ETF)* <https://www.fao.org/documents/card/fr/c/CB4265EN/>

²⁵ Пункт 30 документа APRC/22/REP, <https://www.fao.org/3/ni607ru/ni607ru.pdf>.

поддержки государствам-членам в осуществлении Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия.

29. В "Региональной стратегии и Плане действий по восстановлению лесных ландшафтов в Азиатско-Тихоокеанском регионе"²⁶ представлены приоритеты работы по расширению масштабов восстановления экосистем. В рамках Десятилетия Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем (2021–2030 годы) были выработаны практические требования и средства обеспечения положительных результатов работы по восстановлению экосистем как в плане климата, так и в плане биоразнообразия. Возможности для реализации положительных результатов восстановления в интересах биоразнообразия открываются и в связи с предстоящей актуализацией национальных стратегий и планов действий в области биоразнообразия.

Рациональное использование водных ресурсов на принципах невосприимчивости к воздействию климатических факторов для решения проблем дефицита воды и уменьшения риска засухи

30. Дефицит водных ресурсов обусловлен ростом численности населения и связан с экономическим ростом. Изменение климата усугубляет этот дефицит, о чем свидетельствует увеличение частоты и интенсивности засух, а также увеличение частоты засушливых периодов во время сезона дождей и изменение сроков смены сезонов. Деятельность сельскохозяйственного сектора вызывает нехватку водных ресурсов, поскольку наибольшая часть забора воды расходуется на эвапотранспирацию орошаемыми сельскохозяйственными землями. Перспективы для фермерских хозяйств Азиатско-Тихоокеанского региона становятся все более неопределенными в условиях, когда конкуренция за водные ресурсы обостряется, а правительства вынуждены перераспределять воду в ущерб сельскому хозяйству в пользу более приоритетных направлений ее использования, например на нужды больших и малых городов, энергетики и промышленности.

31. Программа борьбы с нехваткой воды (ПНВ) ФАО в Азиатско-Тихоокеанском регионе предполагает восполнение пробелов в данных и мерах политики для обеспечения регулярного мониторинга водных ресурсов средствами учета воды, чтобы в перспективе неизбежное перераспределение водных ресурсов было фактологически обоснованным, плановым и осуществлялось с учетом интересов всех и чтобы усугубление дефицита воды не происходило с наибольшими потерями для продовольственной безопасности и уязвимых сельских общин региона. С использованием возможностей региональной кооперативной платформы, созданной для совершенствования политики и общего руководства в вопросах водопользования, сельского хозяйства и окружающей среды в регионе, ПНВ способствует сотрудничеству Юг – Юг и трехстороннему сотрудничеству и является тем механизмом, с помощью которого страны могут обмениваться опытом и содействовать осуществлению инновационных мер политики и новых мероприятий в поддержку политики и практики рационального управления в условиях дефицита водных ресурсов.

Обеспечение защиты прав владения и пользования земельными ресурсами, особенно в отношении коренных народов, для устранения факторов уязвимости, не оставляя никого без внимания

32. В Азиатско-Тихоокеанском регионе более 50 процентов населения проживает в сельских районах, и зачастую на протяжении нескольких поколений они осуществляли доступ к земле в рамках традиционных систем владения и пользования, которые не оформлялись официально. Это лишает их возможности доступа к таким возможностям, как распространение знаний и опыта и кредитование в сельских районах. Земли, находящиеся в распоряжении уязвимых сельских общин – особенно коренных народов, – часто передаются частным инвесторам под строительство объектов или для организации охраняемых районов. Утрата

²⁶ ФАО и АТСЛХ. 2018. "Региональная стратегия и План действий по восстановлению лесных ландшафтов в Азиатско-Тихоокеанском регионе" (на английском языке). <https://www.fao.org/3/i8382en/I8382EN.pdf>

земельных угодий может стать исходной причиной конфликтов, нищеты, голода и неравенства, которые могут усугубляться углублением деградации земель, подрывающей возможности фермерских хозяйств производить продовольствие и затрагивающей жизни более 3,2 млрд. человек в мире.

33. ФАО оказывает поддержку государствам-членам в изучении альтернативных вариантов решения этой проблемы. В Индонезии ФАО оказывает поддержку правительству в формировании политического инструментария для совершенствования защиты прав владения и пользования для населения сельских районов, пользующихся традиционными системами владения и пользования. В Пакистане ФАО оказывает содействие правительству в укреплении защиты прав владения и пользования для фермеров-арендаторов, в результате чего существенно улучшается их социально-экономическое положение.

Агроклиматические услуги и раннее предупреждение для обеспечения согласованности мер управления в условиях стихийных бедствий и адаптации к изменению климата

34. Агроклиматические услуги, результаты моделирования изменения климата, полевые наблюдения, информация, полученная средствами дистанционного зондирования, и агрономические данные показывают, что агроклиматические услуги помогают выявлять районы с повышенными климатическими рисками и варианты адаптации, а также формировать информацию для обеспечения планирования и инвестиций.

35. Одним из примеров того, как агрометеорологические услуги способствуют укреплению невосприимчивости фермерских хозяйств к воздействию внешних факторов, является программа "Климатические услуги для сельского хозяйства"²⁷ Лаосской Народно-Демократической Республики, в которой имеющиеся данные со всех метеостанций, а также данные по сельскому хозяйству консолидированы в центральную базу данных Департамента метеорологии и гидрологии; эта служба также готовит агрометеорологические бюллетени, содержащие прогнозы и рекомендации по управлению фермерскими хозяйствами, а также выпускает ранние предупреждения на английском и лаосском языках. Эти услуги можно использовать при выработке решений на всех уровнях по различным каналам, включая социальные сети; они помогают фермерским хозяйствам лучше организовать управление в условиях погодных рисков и принимать обоснованные решения относительно выбора культур, орошения, применения удобрений и борьбы с вредителями и болезнями.

36. Опираясь на успешный опыт работы в этой стране, ФАО оказывает поддержку и другим странам Азии и взаимодействует с партнерами (например, со Всемирной метеорологической организацией) в вопросах содействия разработке региональной дорожной карты инвестиций в климатические услуги для нужд сельского хозяйства в интересах стимулирования дальнейших инвестиций.

Работа на опережение для использования инноваций в целях защиты сельскохозяйственных источников средств к существованию

37. В регионе наблюдается необычайно быстрый рост внедрения подхода, предусматривающего работу на опережение, основу которого составляет системная взаимосвязь между ранним предупреждением и упреждающими действиями с задействованием предусмотренных механизмов осуществления и финансовых договоренностей, которые нацелены на защиту семей и их активов еще до наступления того или иного природного катаклизма.

38. Во Вьетнаме, исходя из информации усовершенствованной системы раннего предупреждения о приближении тайфуна "Нору" в ноябре 2022 года, в течение менее 72 часов были выделены денежные средства и водонепроницаемые контейнеры. Заблаговременное принятие мер позволило успешно защитить критически важные активы и обеспечить продовольственную безопасность фермеров.

²⁷ www.lacsa.net

39. В Монголии, исходя из информации системы раннего предупреждения об угрозе дзуда – обусловленной неблагоприятными климатическими условиями бескормичности для скота – в начале 2023 года, правительство предоставило 50-процентную скидку на сено и фураж для поддержки уязвимых скотоводческих домохозяйств. Выделенные ФАО дополнительные денежные средства для наиболее уязвимых скотоводов дали им возможность приобрести необходимый фураж по установленным правительством сниженным ценам. Каждый вложенный доллар принес 7 долл. США в плане предотвращения убытков и дополнительно полученных благ. Поэтому Монголия является одним из убедительных примеров руководящей роли правительства в расширении масштабов работы на опережение.

40. В 2020 году государства-члены АСЕАН единогласно одобрили Механизм упреждающих действий по управлению в условиях стихийных бедствий АСЕАН, ставший первым глобальным механизмом такого рода. В рамках этого механизма дано ясное определение и изложена концепция упреждающих действий, что служит для правительств и партнеров важнейшим подспорьем для широкого внедрения этого подхода в более широком масштабе Азиатско-Тихоокеанского региона.

41. Изучаются инновационные решения для преодоления других проблем, включая определение триггерных значений и точности раннего предупреждения, для обеспечения своевременного принятия мер, а также технологии блокчейн для совершенствования выделения денежных средств.

Использование рычагов смешанного финансирования для поддержки мероприятий и содействия доступу к технологиям

42. Приведенные выше примеры мероприятий указывают на общую насущную необходимость в мобилизации финансовых и инвестиционных ресурсов для обеспечения ускорения и долговременно характера мероприятий. Для достижения глобальных климатических целей в области агропродовольственных систем потребуется до 350 млрд долл. США в год²⁸; новые источники используются для финансирования мероприятий по климатической тематике, однако на нужды адаптации в секторах сельского хозяйства и землепользования направляется лишь 7 процентов этих средств²⁹.

43. Одной из важнейших составляющих мобилизации необходимых инвестиций является изменение адресности оказываемой в настоящее время сельхозпроизводителям поддержки. Основная доля государственной поддержки сельхозпроизводителей – примерно 87 процентов или 540 млрд долл. США в год в целом по миру, которая к 2030 году может достичь 1,8 трлн долл. США – либо искажает ценообразование, либо несет вредные последствия для окружающей среды и здоровья человека. Для повышения невосприимчивости к воздействию внешних факторов на страновом, региональном и глобальном уровнях необходимо проводить работу по изменению адресности имеющихся мер поддержки для инвестирования в невосприимчивые к воздействию климатических факторов агропродовольственных систем, научные исследования и разработки, а также в инфраструктуру³⁰.

44. Смешанное финансирование с участием государственного и частного капитала способно нейтрализовать факторы рисков инвестирования и обеспечить долгосрочное финансирование мелких фермерских хозяйств и предприятий для внедрения обеспечивающих невосприимчивость к внешним факторам приемов. Оно также может способствовать наращиванию координации, привлечению новых инвесторов и укреплению возможностей местных финансовых учреждений по обеспечению преобразования агропродовольственных

²⁸ Международный исследовательский институт продовольственной политики. 2022. *2022 Global food policy report: Climate change and food systems*. <https://ebrary.ifpri.org/digital/collection/p15738coll2/id/135889>

²⁹ Climate Policy Initiative. 2022. *Global Landscape of Climate Finance: A Decade of Data*.

<https://www.climatepolicyinitiative.org/publication/global-landscape-of-climate-finance-a-decade-of-data/>

³⁰ ФАО, ПРООН и ЮНЕП. 2021. "Возможность на миллиарды долларов. Переориентирование поддержки сельского хозяйства в интересах преобразования продовольственных систем" (на английском языке). <https://www.fao.org/3/cb6562en/cb6562en.pdf>

систем. Еще предстоит решить такие проблемы, как недостаток капитала у правительств, пробелы институционального и кадрового характера, высокие риски и низкая рентабельность инвестиций, а также несовершенство информации.

45. В большинстве случаев особые трудности возникают в связи с предоставлением финансовых средств для финансирования мероприятий по климатической тематике малоземельным фермерским хозяйствам; вероятность привлечения ими таких инвестиций мала в силу ограниченности их доступа к финансовым учреждениям и значительной зависимости от неофициальных источников финансирования и субъектов производственно-сбытовых цепочек.

46. ФАО оказывает поддержку государствам-членам в расширении смешанного финансирования и задействовании публичных финансовых средств (например, Глобального экологического фонда (ГЭФ) и Зеленого климатического фонда (ЗКФ)) для изменения направленности государственной поддержки в пользу сельхозпроизводителей для повышения устойчивости к климатическим факторам и сокращения выбросов.

47. При поддержке инициативы "Устойчивые рисоводческие ландшафты" и ГЭФ в настоящее время разрабатывается механизм смешанного финансирования для содействия выделению государственных и частных финансовых средств для повышения устойчивости к изменению климата рисоводческих фермерских хозяйств, производственно-сбытовых цепочек и источников средств к существованию. Эта инициатива будет опробована на практике в Бангладеш, Вьетнаме и Камбодже, где будет вестись работа по оказанию поддержки формированию во всем секторе отвечающих принципам устойчивости ландшафтов; при этом главное внимание предполагается уделять финансовым потребностям фермерских хозяйств, предпринимателей и правительств³¹.

48. В рамках нового проекта ЗКФ "Адаптация сельского хозяйства Филиппин к изменению климата" грант Фонда на 26 млн долл. США поможет перенаправить сельскохозяйственные субсидии правительства на такую же сумму для поддержки устойчивого к изменению климата сельского хозяйства. В рамках этого проекта также предполагается задействовать большие объемы заемных средств частного сектора для финансирования малоземельных фермерских хозяйств³².

49. В качестве заключения можно констатировать, что Азиатско-Тихоокеанский регион работает в неоптимальном направлении для достижения невосприимчивости к воздействию внешних факторов. Риски нарастают и быстро взаимоусугубляются, что приводит к еще более серьезным последствиям и ставит под угрозу работу по искоренению голода и нищеты. Не отвечающие принципам устойчивости агропродовольственные системы весьма уязвимы, что способствует нарастанию рисков и усугублению факторов уязвимости. Преобразование агропродовольственных систем на принципах невосприимчивости к внешним факторам и экологической устойчивости является фундаментальной составляющей решения проблемы жизнестойкости в регионе. ФАО разработала инновационные решения, которые можно внедрить в широких масштабах для оказания поддержки государствам-членам в ускорении работы по преобразованию.

³¹ FAO. 2023. Public-Private Blended Finance Facility for Climate-Resilient Rice Landscapes. <https://www.thegef.org/projects-operations/projects/10929>

³² Green Climate Fund. 2023. Adapting Philippine Agriculture to Climate Change (APA). <https://www.greenclimate.fund/project/fp201>