



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأمم المتحدة
للإغذية والزراعة

C

联合国粮农组织 亚洲及太平洋区域会议

第三十七届会议

2024 年 1 月 31 日-2 月 2 日及 2 月 19-22 日，
斯里兰卡科伦坡

2024-2030 年太平洋地区农业各部门 生物多样性主流化行动计划

内容提要

第三十六届亚洲及太平洋区域会议建议联合国粮农组织“制定一项太平洋地区计划，促进采取一致行动，将生物多样性纳入农业各部门主流[……]”。应当指出，根据粮农组织职责，农业包括种植业、畜牧业、林业、渔业和水产养殖业。报告还建议粮农组织“确保该地区计划以需求驱动，包括多利益相关方磋商进程，并与相关全球和区域框架及举措保持对接”。为此，粮农组织在该地区启动了多利益相关方广泛磋商进程，促成制定了《2024-2030 年太平洋地区农业各部门生物多样性主流化行动计划》（《太平洋地区行动计划》）。本情况说明概述了《太平洋地区行动计划》的制定过程，并介绍了其目标、战略重点领域和主要行动。制定《太平洋地区行动计划》有助于确定各部门面临的生物多样性挑战，并在各利益相关方和重点部门之间建立亟需的协调。

建议区域会议采取的行动

提请区域会议：

- 欢迎粮农组织努力支持成员制定《太平洋地区行动计划》；
- 建议各成员实施《太平洋地区行动计划》中明确的重点行动；

- c. 鼓励粮农组织和其他合作伙伴根据各自职责为实施主要行动提供指导和技术援助；
- d. 建议定期审查粮食和农业生物多样性主流化的进展情况，并相应更新《太平洋地区行动计划》；
- e. 注意到各农业部门生物多样性主流化是一项重要举措，有利于实现可持续且有韧性的农业粮食体系，推动转型；
- f. 鼓励粮农组织确定资源合作伙伴，支持实施《太平洋地区行动计划》。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

亚太区域会议秘书处

APRC@fao.org

I. 背景

1. 太平洋地区的岛屿国家和地区由数千个相对较小的岛屿组成，拥有独特、高度多样化的生态系统和景观。这些岛屿拥有各类具有全球重要价值的特有水生和陆生物种，对太平洋地区民众的生活至关重要。过去几十年里，社会、经济和环境因素对这些系统及其生物多样性造成了巨大压力。虽然人们认识到必须扭转这一趋势，但迄今为止进展甚微，要在 2030 年之前实现有关自然和减少生物多样性丧失的区域目标，仍需加倍努力¹。

2. 生物多样性主流化的定义为“将生物多样性考虑纳入影响或依赖生物多样性的主要公共和私营行动方的政策、战略和实践的进程，以保护生物多样性，并在当地和全球以可持续方式对生物多样性加以利用”²。显然，将生物多样性纳入粮食和农业主流需要采取跨部门行动，这些行动将在不同层面产生积极影响，从而提高农业（包括农牧业生产、林业、渔业和包括土壤在内的相关生态系统）的可持续性和韧性。

3. 2022 年，各方认识到采取行动刻不容缓。第三十六届亚太区域会议³建议粮农组织制定一项以需求为导向的计划，将生物多样性纳入太平洋地区各农业部门的主流，包括农牧业生产、林业和渔业。《小岛屿发展中国家快速行动方式（萨摩亚途径）》和《蓝色太平洋大陆 2050 发展战略》⁴也明确认可这一需求，太平洋地区的这两项主要政策旨在促进当地绿色和蓝色包容性可持续发展。

4. 2023 年，粮农组织在当地启动了多利益相关方广泛磋商进程，促成制定了《2024-2030 年太平洋地区农业各部门生物多样性主流化行动计划》（《太平洋地区行动计划》）。太平洋共同体、太平洋地区环境计划秘书处以及《生物多样性公约》等区域组织为这一广泛磋商的包容方法做出了积极贡献。

5. 因此，《太平洋地区行动计划》采用了自下而上的方法，符合太平洋岛屿国家的独特情况。代表公共和私营部门的 200 多名国家利益相关方参与了国家磋商，旨在修订和更新粮食和农业可持续生物多样性利用和管理方面的优先重点、需求和差距。在磋商前全面评估了各国的相关政策和举措，并分析了国家生物多

¹ 联合国，2023。《可持续发展目标报告》。特刊。美国，纽约。

<https://unstats.un.org/sdgs/report/2023/The-Sustainable-Development-Goals-Report-2023.pdf>

² 全环基金。2016。《生物多样性主流化实践：全球环境基金经验回顾》。

<https://www.thegef.org/publications/biodiversity-mainstreaming-practice-review-gef-experience>

³ APRC/22/REP，第 30(i)段 <https://www.fao.org/3/ni607zh/ni607zh.pdf>

⁴ 太平洋岛屿论坛秘书处。2022。《蓝色太平洋大陆 2050 发展战略》，苏瓦。

<https://www.forumsec.org/wp-content/uploads/2022/08/PIFS-2050-Strategy-Blue-Pacific-Continent-WEB-5Aug2022.pdf>

样性战略和行动计划，明确当前的优先重点。在库克群岛、斐济、密克罗尼西亚联邦、瑙鲁、萨摩亚、所罗门群岛、汤加、图瓦卢和瓦努阿图开展了此类磋商，粮农组织其余太平洋岛屿国家成员也提交了书面意见。2023年11月15日至17日，在斐济楠迪举行了终期研讨会，验证该计划⁵。

II. 2024-2030年太平洋地区农业各部门 生物多样性主流化行动计划

6. 《太平洋地区行动计划》认识到生物多样性为支持高效、包容、有韧性且可持续的农业粮食体系发挥至关重要的作用，因而完全对接粮农组织《2022-31年战略框架》及其“四个更好”：更好生产、更好营养、更好环境和更好生活。

《太平洋地区行动计划》由太平洋岛屿国家制定并为其服务，具体采纳了《粮食和农业生物多样性行动框架》对该地区的指导意见，直接促进实施粮农组织农业各部门生物多样性主流化战略及其行动计划（2024-27年）。

《太平洋地区行动计划》的目标

7. 《太平洋地区行动计划》的长期目标是通过综合、包容方法，有效地将太平洋岛屿地区各农业部门（包括农牧业生产、林业、渔业和水产养殖业）的生物多样性保护、恢复和可持续利用纳入主流工作。

8. 实施《太平洋地区行动计划》还旨在：

- a. 推动可持续、多样化且有韧性的农业粮食体系，促进更健康生计和膳食；
- b. 促进太平洋岛屿地区各农业部门（包括农牧业生产、林业、渔业和水产养殖业）在生物多样性主流化方面采取一致且包容的行动；
- c. 支持主要部门和利益相关方采取更加系统和协调的方法，促进太平洋岛屿地区粮食和农业生物多样性的可持续管理和利用；
- d. 承认土著人民和地方社区，包括妇女和青年，在生物多样性管理方面发挥着关键作用，鼓励全社会以促进性别平等、公平且有效的方式参与决策过程；
- e. 有效监测和报告粮食和农业生物多样性的状况和趋势，通过跨部门协调方法减少生物多样性丧失；
- f. 鼓励太平洋岛屿国家之间交流传统和科学知识及最佳做法；
- g. 呼吁加大投资于技术开发和创新，加强保护、管理和恢复粮食和农业生物多样性；
- h. 推动研究和开发，将生物多样性纳入粮食和农业主流；

⁵ 粮农组织所有太平洋岛屿国家成员（帕劳和图瓦卢除外）也参加了验证研讨会。

- i. 鼓励以生态系统为基础的可持续经济发展，促进农业和渔业生产以及绿色和蓝色价值链发展；
- j. 营造有利的政策和制度环境，促进粮食和农业生物多样性可持续管理；
- k. 在国家和区域利益相关方（包括民间社会和私营部门）之间建立战略伙伴关系，以便更有效、高效地开展工作，避免重复行动；
- l. 筹集充足的财政资源，支持太平洋岛屿国家履行承诺，确保该地区生物多样性的可持续管理；
- m. 争取更大的政治意愿，将生物多样性主流化纳入国家优先重点、计划和战略；
- n. 加强对太平洋岛屿国家技术中心的技术支持，促进保护、可持续利用和恢复农业生物多样性。

III. 战略重点领域

9. 《太平洋地区行动计划》围绕以下三个战略重点领域展开，共同致力于减少与某些农业做法有关的生物多样性丧失的驱动因素，并推广能够在适应和减缓气候变化、健康膳食和可持续生计方面产生惠益的基于生态系统的做法和方法：

- a. 确定、评估和监测粮食和农业生物多样性及相关传统知识体系；
- b. 管理支撑具有韧性和包容性的粮食体系的生物和文化多样性；
- c. 管理粮食和农业生物多样性的体制（扶持）框架：政策、研究、认识和教育。

10. 各战略重点领域都具有优先重点和主要行动。

战略重点领域 1：确定、评估和监测粮食和农业生物多样性及相关传统知识体系

11. 虽然该地区出于环境和保护用途的区域性生物多样性监测计划（如野生动物、受威胁物种）取得了长足进展，但由于缺乏农业相关物种数据，各国对于农业生物多样性现状和趋势的评估能力仍然受限（为国际贸易大量培育的少数物种除外，如黄金枪鱼和某些木材物种）。本地（野生）物种、野生食物和相关生物多样性（微生物和无脊椎动物）的分布、分类和生态数据尤其如此。民族植物学研究详细介绍了传统生产系统。然而，国家农业生物多样性监测系统（如有）往往很少或未被纳入其他环境监测计划，导致国家生物多样性评估和报告工作困难重重，而且大多不完善。

12. 本战略重点领域的主要目标是提高各国记录、评估和监测陆地、海洋和淡水生物多样性和生态系统及其相关知识体系的能力，促进粮食和农业发展（优先重点 1.1）。主要行动包括确定陆生和水物种（包括相关生物多样性）以及支撑传统食物系统的生态系统的优先次序和特征，重点关注本地物种，以及生物多样性管理传统知识的价值，包括在提高粮食安全和营养以及气候适应能力方面的惠益。

战略重点领域 2：管理支撑具有韧性和包容性的粮食体系的生物和文化多样性

13. 生物多样性管理包括可持续利用以及保护和恢复活动。此类利用包括物种培育和驯化、相关生物多样性管理以及从野外获取食物和其他产品。本战略重点领域的主要目标是加大支持以生态系统为基础的方法和做法，保护、恢复和可持续利用支撑农业粮食体系的遗传和文化多样性。本战略领域具有两项优先重点。

- a. 优先重点 2.1：推广基于生态系统的管理方法和实践，可持续地利用生物多样性并保护生态系统服务。恢复退化的生态系统，包括土壤、河口和海洋栖息地等，对于在气候日益变化且不可预测的条件下提高农业粮食体系的生产能力，以及提供针对极端天气事件的缓冲服务，具有巨大潜力。该优先重点侧重于推广在恢复太平洋地区景观和生态系统服务方面业已证明成功的综合可持续系统和方法，如基于社区的沿海管理和当地管理的海洋区域、气候适应性生产做法、生态农业、农牧系统、有机农业和水产养殖业。该优先重点还认识到私营部门的作用，需要推动成立可持续企业，推广绿色价值链（咖啡、可可、木薯、卡瓦、生姜、诺丽、芋头、姜黄和香草），以便加强发展国内食品市场，促进本地健康食品消费，包括通过学校和生态旅游的绿色公共采购等。
- b. 优先重点 2.2：保护和恢复支撑粮食体系的生物和文化多样性，提高对气候变化的适应能力，恢复健康营养膳食。广泛的遗传基础使生产系统具有很强的适应能力，能够克服环境压力，包括气候变化的影响。然而，该地区已出现基因侵蚀现象，危及芋头和椰子等标志性作物的生存能力。该优先重点侧重于改进国家的非原生境和原生境保护计划，特别是保护本地的、被忽视的和利用不足的食物、具有气候适应能力的品种和相关生物多样性。主要行动包括：振兴国家畜牧和植物育种计划、种子库和地方苗圃；绘制热点地区地图；与当地社区和妇女团体一同建立参与式植物育种。该优先重点还体现出，需要改善陆地和水生遗传资源获取途径，加强国家机构能力，以便实施外来入侵物种生物安全战略。

战略重点领域 3：管理粮食和农业生物多样性的制度框架：政策、研究、认识和教育

14. 该战略重点领域旨在支持决策者实现多种政策目标，如生物多样性保护、减贫、适应和减缓气候变化。还旨在营造有利环境，将生物多样性纳入研究和教育计划的主流。本战略重点领域具有五项优先重点。

- a. 优先重点 3.1：在农牧业生产、林业、渔业和水产养殖业等各农业部门采取综合、包容且一致的方法，实施《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》及其他相关区域框架。所有太平洋岛屿国家均缔结《生物多样性公约》。然

而，在整个太平洋岛屿地区，实施国家生物多样性战略和行动计划的人力资源和人力情况不同，大多数太平洋岛屿国家的资源严重不足。当前一些国家生物多样性战略和行动计划主要侧重于保护，在将生物多样性可持续利用纳入主流方面尚有较大发展空间。本优先重点的核心行动是通过跨部门、包容的磋商进程，促使当地和传统社区以及其他利益相关方参与修订和实施国家生物多样性战略和行动计划，同时加强太平洋地区农业部门在《生物多样性公约》缔约方大会上的发言权、参与度和对会议的贡献。各国提议建立生物多样性主流化实践社区，参与者包括传统和土著领导人、非政府组织、民间社会组织、农民组织和私营部门。新的全球生物多样性框架基金一旦开始运作，各国即可参与，重点是小岛屿发展中国家和最不发达国家。

- b. 优先重点 3.2：将生物多样性保护及可持续管理和利用纳入国家、部门农业（农牧业生产、林业、渔业和水产养殖业）政策和法律框架的主流。
- c. 优先重点 3.3：确保土著和地方社区在各级粮食和农业生物多样性相关决策中具有公平代表权。各国需要根据《生物多样性公约》提供的指导意见，将公平公正地分享利用遗传资源所产生的惠益纳入国家政策和立法框架。主要行动是绘制活跃在太平洋岛屿国家的土著和地方组织及网络的地图，利用现有平台支持与土著和地方社区进行交流、学习和共享，以及界定与传统知识获取和利用有关的法律和政策程序。
- d. 优先重点 3.4：将生物多样性相关优先重点纳入太平洋地区研究议程。在气候变化对粮食和农业生物多样性的影响方面确定研究重点，发现研究空白。促进将传统生态知识与科学相结合的合作研究，并向各级决策者，包括土著人民和当地社区提供更多相关（现有和新的）数据和研究成果。
- e. 优先重点 3.5：提高社会对保护生物多样性为粮食、农业和生态系统服务所产生惠益的认识，并在此方面加大宣传教育力度。针对生物多样性和生态系统服务丧失的问题，教育民众（包括青年）和社区做出负责任且可持续的消费选择。

IV. 实施

15. 实施《太平洋地区行动计划》依靠致力于绿色和蓝色价值链的各类国家利益相关方（包括政府）积极参与；学术和研究机构；社区和宗教组织以及非政府组织；土著人民和地方社区；私营部门；地方主管部门。

16. 在计划制定过程中已建立战略伙伴关系，并且以下各方承诺提供支持：太平洋岛屿自然保护圆桌会议；太平洋岛屿农民组织网络；太平洋农业植物遗传资源网络；太平洋蓝色基金会；保护国际组织；土著人民粮食体系全球中心联合国教育、科学及文化组织；澳大利亚国际农业研究中心；国际鸟类联盟。需要与机构具体部门、非政府组织和私营部门开展更多合作。

V. 结语

17. 《太平洋地区行动计划》探讨太平洋岛屿国家生物多样性主流化方面的实际问题，强调各项关键且亟需解决的重点问题。采取自下而上、高度包容的磋商方法，确保将生物多样性丧失这一共同问题作为优先重点加以解决。《太平洋地区行动计划》强调了重要的战略重点领域以及需要采取的行动。该计划所述行动得到《萨摩亚途径》和《蓝色太平洋大陆 2050 发展战略》的认可。