



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأمم المتحدة  
للإغذية والزراعة

C

# 联合国粮农组织 亚洲及太平洋区域会议

## 第三十七届会议

2024 年 1 月 31 日-2 月 2 日及 2 月 19-22 日，  
斯里兰卡科伦坡

## 私营部门磋商发言人讲话

1. 尊敬的亚太区域各国部长和高级官员，尊敬的各位来宾、女士们、先生们，大家上午好。
2. 很荣幸代表“亚洲增长”网络与各位同仁一起参加第三十七届亚太区域会议。“亚洲增长”是由世界经济论坛和东盟秘书处在 2014 年共同建立的农业粮食部门多利益相关方平台。我们的使命是促成公私伙伴关系，推广由市场驱动的解决方案，以便在东南亚建立更包容、更具韧性且更可持续的粮食体系。我们已于 2020 年成为东盟关联实体。
3. 为实现这一使命，我们在整个亚太区域与 660 多个不同伙伴开展合作，其中包括各国政府、跨国公司、地方农业企业、民间社会、农民协会和研究/学术界。我们的网络通过分布在柬埔寨、印度尼西亚、缅甸、巴布亚新几内亚、菲律宾和越南的六个国家分部运作。通过这些分部，我们为 44 个由地方层面牵头的工作组提供支持，服务于 250 多万名小农。
4. 在本届区域会议召开之前，我们受邀就会议期间的一些讨论主题征求私营部门伙伴的意见。作为一个中立的召集机构，我们相信公共—私营—生产者伙伴关系可以发挥重要的纽带作用。我们也很高兴能利用工商理事会与更广泛伙伴网络的深厚经验，架起沟通的桥梁。以下是我们与 16 个行业协会和网络，以及 31 个大型农业企业、公司、金融机构、投资机构、中小企业和合作社磋商后，收集并整理的要点和信息。

5. 经过磋商，我们达成共识，在寻求可持续和繁荣未来的道路上，私营部门不能被孤立，而应成为重要的合作伙伴。就在大家齐聚一堂参加本届亚太区域会议时，到 2030 年实现联合国可持续发展目标的巨大挑战仍迫在眉睫。在实现这些目标的过程中，我们既取得了进展，也遇到了阻碍。我们将本着协作的精神，化挑战为机遇，带来持久变革。在这个雄心勃勃的议程中，有两大关键支柱引起了私营部门伙伴的最强烈共鸣，它们分别是：技术和金融创新对于推动亚太区域向低碳经济转型的作用；以及高效的公私合作途径对于确保农民和农村中小企业大规模采用这些创新的作用，因为他们是农业粮食体系转型的引领者。

### 区域挑战

6. **气候变化与粮食和农业错综复杂地交织在一起，是我们这个时代面临的决定性挑战。**气候变化正在影响粮食体系的生产力，而农业活动导致了大量温室气体排放，因此也在加剧气候变化。如果不按照国际协定在减缓气候变化方面取得实质性进展，与气候有关的灾害将变得更加频繁和极端。

7. **粮食和农业部门转型已刻不容缓。**在 2023 年 7 月举行的联合国粮食体系峰会阶段成果总结推进大会上，以及在近期举行的《联合国气候变化框架公约》（《气候公约》）缔约方大会第二十八届会议气候峰会的粮食体系和农业议程上，各方普遍认为目前的工作还远远不够。过去三年，各种危机叠加共振，对我们本已脆弱的粮食体系造成了巨大影响。战争和冲突的持续以及地缘政治隔离的加深，加剧了资金分配的不平等，并导致本已支离破碎、不切合目标的国际金融结构进一步恶化。气候变化影响日益严重，导致全球优先重点发生改变。然而，目前全球气候融资中用于小农农业转型的只有不到 1%。在《气候公约》缔约方大会第二十八届会议上，159 个国家正式承认，粮食体系转型是全球气候行动的优先重点。接下来，在《气候公约》缔约方大会第三十届会议和联合国粮食体系峰会阶段成果总结推进大会召开之前的两年，亟需将承诺转化为实地行动。

8. **最弱势群体、年轻人和妇女所受影响尤为严重。**在亚太区域的不同国家，疫情已经极大地影响到了因社会经济地位、性别、移民身份或种族/族裔而被边缘化的人群。低收入国家，尤其是小岛屿发展中国家和内陆国家，正受到债务飙升和货币贬值的双重压力。我们应该认识到，尽管价格指数可能显示食品价格趋于稳定，但这些指数通常是以美元计价的。如果消费者或中小企业用当地货币购买进口食品或能源，当这些货币贬值时，他们的损失会更大。这表明，我们必须对金融体系进行创新，并制定能够响应那些社会经济因素的政策，尤其是面向疫情后恢复的政策。

9. **时不我待；我们需要共同加快行动。**加强在能源、粮食和金融联动方面的区域和次区域伙伴关系，对于帮助各国提高面对当前和未来冲击的韧性至关重要。国家战略要利用跨部门合作，促进制定连贯一致的政策解决方案。亚太区域要准备好应对当前和未来危机，就需要在区域、次区域、国家和地方层面实现能源、粮食和金融体系的协调和包容性转型。

10. **2021 年粮食体系峰会认识到，增加私营部门投资对成功实现粮食体系转型至关重要。**但这种投资应是创新、协调且“负责任”的。它应当有助于可持续发展，产生可推广的积极社会经济和环境影响，如改善粮食安全和营养状况，更好地保护生态系统，以及更可持续地利用自然资源。它还应尊重、保护和促进人权，包括当地社区的权利和利益。《东盟农业、林业和渔业部门负责任投资指南》<sup>1</sup>凝聚了包括粮安委《农业和粮食体系负责任投资原则》和《国家粮食安全范围内土地、渔业和森林权属负责任治理自愿准则》在内的全球最佳实践，以确保此类规模的农业企业投资在社会、经济和环境方面具有可持续性和包容性。

## 建议

11. **越来越多的企业正在将可持续发展作为业务战略的核心。**利润和可持续发展不可兼得的观念正在改变。越来越多来自私营部门的实证表明，可持续发展举措可以带来利润和商机；为标准化政策做好准备；降低农业投资组合的风险；做出可持续发展承诺；并吸引新型融资。

12. **粮食和农业企业拥有独特的机遇来引领创新，**向投资者、政策制定者和消费者表明，他们正在投资和采用相关解决方案，以便减少全球排放，并将自然作为气候战略的重要组成部分。越来越多关注气候问题的消费者也在寻找更具可持续性的食物选择。减少供应链排放需要与农民、投入品供应商和其他供应链伙伴合作，提供激励措施、技术支持和教育机会，推广气候智能型生产做法。

13. **中小企业需要更多支持。**大企业有高达 90% 的排放发生在其价值链各环节，而大部分价值链都由中小企业构成，它们占亚太区域企业的 98% 以上，雇用了 50% 的劳动力<sup>2</sup>。众所周知，这些范围三排放难以衡量和削减。帮助价值链上的中小企业减少排放，可以确保大企业减少范围三排放。中小企业所有者意识到了气候变化问题，并知道他们需要采取去碳化做法以参与供应链，但他们面临障碍，特别是难以获取与业务所需变革及变革成本有关的信息。一些供应商计划已经帮助中小企业减少了能源、废物、包装、自然、运输和产品使用等方面的排放。各国政府也可以实施对企业友好的政策和投资，以简化可再生能源的许可程序，推广电网基础设施，并激励减少能源使用和提高能源效率。

---

<sup>1</sup> <https://www.aseanraiguidelines.org/>

<sup>2</sup> <https://www.smefinanceforum.org/post/the-role-of-smes-in-asias-economic-growth>

14. **解决方案必须与农民合作并为农民服务。**小农最容易受到气候变化的影响，但各项解决方案却未能惠及这“最后一公里”。面临的挑战包括资金限制、技术获取途径有限以及固守当地传统做法。此外，尽管亚太区域各国已在国家自主贡献和国家适应计划中将一系列政策和措施确定为农业粮食体系的优先重点，但许多政策和措施仍缺乏针对性或成本效益。必须让土著人民、农民和景观管理者能够通过努力获得回报并提高收益底线，这些努力包括以固碳方式生产粮食、恢复生物多样性、维护水质以及促进地球健康发展。与此同时，还需要制定政策，保护他们的权利、社区、领地和传统知识。

15. **能源和粮食生产方面的创新提供了经济有效的可持续解决方案。**亚洲在智能和低碳农业方面的实践前景广阔，技术进步为优化投入品使用、提高农业产量和减少环境影响提供了机会。新出现的方法旨在提高能源和粮食体系效率、减少浪费并促进可持续消费，有利于进一步减少环境退化，使农民和消费者受益。复制和推广现有创新和解决方案，将有利于建设更加可持续和包容的能源和粮食体系，利用各种机会克服多重危机并推动可持续发展目标的实现。

16. **基于自然的解决方案可能有助于全世界应对气候变化和生物多样性丧失。**通过保护自然和自然生态系统，我们可以确保它们成为高容量碳汇，从 2020 年到 2050 年，每年能够减排或封存 73 亿吨二氧化碳当量（气专委）<sup>3</sup>。与此同时，还能保护森林、生物多样性、土壤健康和水质，帮助当地社区繁荣发展。为了达到最佳效果，需要迅速实施自然气候解决方案。例如，我们必须在 2030 年前终止并扭转热带毁林的趋势，防止热带森林达到成为净碳排放者的临界点。高度完整的碳市场有利于扩大森林保护融资规模。社会和环境高度完整的碳市场可以通过避免毁林大幅减少碳排放，实现更宏伟的气候目标，并支持土著人民和其他森林居民努力保护森林和资源。

17. **除了陆地，我们还需要考虑海洋。**陆地上的粮食体系属于碳密集型，越来越不稳定，而研究表明，水产食品为养活更多人提供了真实可见的机会，同时减少了气候影响。尽管气候变化带来了种种不利因素，但近年来小岛屿发展中国家的水产养殖生产水平仍增长显著。这些地区致力于将适应气候变化的渔业管理战略与饲料技术创新相结合，并在养殖物种和养殖地点的选择上做出气候智能型决策。

---

<sup>3</sup> <https://www.carbonbrief.org/in-depth-qa-the-ipccs-sixth-assessment-on-how-to-tackle-climate-change/>

18. **小岛屿发展中国家的成功案例强调，必须采取全面的、立足科学的政策来管理可持续水产养殖。**这不仅仅是创新的问题，也是实施最佳做法和建立标准化许可程序的问题。明确、知情的政策是促进水产养殖业形成可持续做法的基石，可确保小岛屿发展中国家脆弱的生态系统在面对气候挑战时保持韧性，确保当地社区继续繁荣发展。

19. **蓝色食品是解决重大营养缺口的一个方案，并且在投资和管理上着眼于气候韧性时，可以成为气候解决方案的一部分。**超过 30 亿人依赖鱼类来满足营养需求，然而渔业和水产食品安全在全球范围内仍然被低估，并且资金不足。可持续发展目标 14：“水下生物”是十七项可持续发展目标中获得资金最少的一项<sup>4</sup>。我们认可粮农组织的《2022 - 2030 年蓝色转型路线图：粮农组织水产食品体系工作愿景》<sup>5</sup>。在没有水产养殖历史的国家，需要投资于技术培训和供应链基础设施。在所有国家，都需要制定政策，确保可持续发展，并增加公平进入该行业及获取其生产的海产品的机会。

20. **融资是气候行动的重要推动力。**私人资本至关重要，可推动价值链转型以建设有韧性且高效的粮食体系，资助新技术解决方案，并推广知识以实现更可持续的运作。但要让它发挥作用，气候融资必须让发展中国家能够负担、获取和使用。

21. 如果要实现《巴黎协定》的目标，到 2030 年，新兴国家和发展中国家每年需要超过 2.4 万亿美元的气候行动投资<sup>6</sup>。因此，亟需对过时的金融体系和服务进行创新和改造。

22. **当前的国际金融结构支离破碎，无法提供充分的解决方案。**据估计，东南亚农业中小企业每年需要 700 亿美元，其中 45% 的融资需求仍未得到满足<sup>7</sup>。气候融资安排需要转型，以实现这一融资规模，作为一个系统更好地发挥作用，并支持以前所未有的水平为发展中国家筹集资金。为推动各国政府的进展，我们需要改革和协调监管体系，包括就过渡融资和披露气候相关数据的定义达成一致，并开放自愿性碳市场。

---

<sup>4</sup> <https://impact.economist.com/ocean/sustainable-ocean-economy/whats-the-score-on-sdg14-at-half-time>

<sup>5</sup> <https://www.fao.org/3/cc0459en/cc0459en.pdf>

<sup>6</sup> <https://www.reuters.com/business/cop/cop-27-developing-countries-need-1-trillion-year-climate-finance-report-2022-11-08/>

<sup>7</sup> [https://isfadvisors.org/wp-content/uploads/2022/04/ISF\\_AgriSME-Finance-state-of-the-sector-report.pdf](https://isfadvisors.org/wp-content/uploads/2022/04/ISF_AgriSME-Finance-state-of-the-sector-report.pdf)

23. 混合融资可以通过降低交易风险来应对限制发展中市场粮食体系投资的挑战，既提高项目的融资能力，又为可融资项目筹集资金。在易于复制的投资组合结构内为较小规模的粮食体系解决方案汇集资金，将资金输送给金融中介机构和农业粮食企业，将是大规模筹集私人资本的关键。“亚洲增长”发起了GrowBeyond 基金，以解决目前气候融资分散的问题<sup>8</sup>。通过整合政府、金融机构、私营部门投资者、金融科技/农业科技企业以及技术援助提供方的战略投资，农业粮食中小企业将获得一整套针对特定作物的金融和市场服务，以扩大业务规模并采用再生型做法。

24. 尊敬的各位代表、女士们、先生们，世界的未来取决于我们今天的行动。挑战是严峻的，但机遇也是无限的。私营部门不仅仅是追求利润的实体，而且是积极向善的力量和前进道路上的合作伙伴。通过多利益相关方合作、公私伙伴关系、创新和新型模式、注重性别平等的方法和气候智能型方法，我们可以创造一个更包容、更可持续且更有韧性的世界。我们期待继续与各位合作，实现这一愿景。

---

<sup>8</sup> <https://www.growasia.org/post/grow-asia-launches-its-largest-public-private-climate-fund-to-leverage-1bn-of-green-investment>