



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

S

CONFERENCIA REGIONAL DE LA FAO PARA ÁFRICA

33.º período de sesiones

Rabat (Marruecos), 26-28 de marzo y 18-20 de abril de 2024

Transformación de los sistemas agroalimentarios en los pequeños Estados insulares en desarrollo, los países menos adelantados y los países en desarrollo sin litoral

Resumen

Los pequeños Estados insulares en desarrollo (PEID), los países menos adelantados (PMA) y los países en desarrollo sin litoral (PDL) hacen frente a dificultades como la vulnerabilidad ante el clima, las conmociones socioeconómicas y la inseguridad alimentaria. En junio de 2023 se organizó un acto ministerial de alto nivel para examinar desafíos comunes y fortalecer el apoyo técnico de la FAO determinando medidas dirigidas a transformar sus sistemas agroalimentarios y ampliar los progresos en la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. En el acto, ministros y representantes de alto nivel de PEID, PMA y PDL emitieron un llamamiento a la acción en el que se proponía, entre otras cosas, el establecimiento de una red ministerial de PEID, PMA y PDL que promueva el intercambio de conocimientos y el fomento de la resiliencia ante el cambio climático y la inseguridad alimentaria, así como para recabar inversiones dirigidas a ampliar la transformación de los sistemas agroalimentarios.

La toma de decisiones basada en datos, la colaboración entre múltiples partes interesadas y el desarrollo de la capacidad son esenciales para la transformación de los sistemas agroalimentarios en estos países. Se espera que los participantes en esta mesa redonda ministerial que se celebrará en Rabat (Marruecos) intercambien conocimientos sobre posibles soluciones dirigidas a transformar los sistemas agroalimentarios en cada grupo de países.

Las consultas sobre el contenido de este documento deben dirigirse a:

Secretaría de la Conferencia Regional de la FAO para África (ARC)

ARC-Secretariat@fao.org

I. Justificación y alcance

1. Los pequeños Estados insulares en desarrollo (PEID), los países menos adelantados (PMA) y los países en desarrollo sin litoral (PDL) hacen frente a considerables desafíos al desarrollo derivados de su situación económica, social y geográfica específica. Es alta su vulnerabilidad al cambio climático, los fenómenos meteorológicos extremos, las fluctuaciones de los mercados mundiales, al depender en gran medida de las importaciones de alimentos, y otras conmociones, como se ha venido observando durante la pandemia de la enfermedad por coronavirus (COVID-19) y la guerra de Ucrania. Es limitado su nivel de resiliencia al cambio climático y la inseguridad alimentaria, lo cual supone uno de los muchos desafíos al desarrollo que encuentran.
2. En total, 39 países de la región de África son PEID, PMA o PDL: 6 PEID, 33 PMA y 16 PDL; 3 países son a la vez PEID y PMA, y 13 son a la vez PDL y PMA.
3. En la mayoría de ellos la agricultura se caracteriza primordialmente por la agricultura de subsistencia y a pequeña escala y por dificultades derivadas del cambio climático, el acceso limitado a los recursos y las limitaciones de los mercados. Muchos ciudadanos carecen de acceso a servicios básicos como agua limpia, saneamiento y educación. En combinación con la malnutrición, enfermedades como el paludismo y el VIH/sida siguen planteando dificultades considerables. Las dietas no saludables dan lugar a un aumento de la obesidad y el sobrepeso, así como a una alta carga de enfermedades no transmisibles.
4. En 2020 la FAO pasó a ser el primer organismo especializado del sistema de las Naciones Unidas en establecer una oficina encargada en exclusiva de ocuparse de las necesidades y dificultades de los PEID, los PMA y los PDL. La Organización también da prioridad a los PEID, los PMA y los PDL mediante iniciativas específicas como la Iniciativa Mano de la mano. Además, la FAO estableció en 2021 la Plataforma de soluciones para los PEID, que agrupa a partes interesadas de PEID, entre ellas las de África, y se centra en la determinación y promoción de soluciones innovadoras para contribuir al logro de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible mediante la transformación hacia sistemas agroalimentarios MÁS eficientes, inclusivos, resilientes y sostenibles. La Plataforma incuba y promueve innovaciones pertinentes para cada país, como tecnologías digitales dirigidas a acelerar los avances en materia de agricultura, alimentación, nutrición, medio ambiente y salud.
5. En junio de 2023 se reunieron en Roma ministros y representantes de alto nivel de PEID, PMA y PDL y asociados de la FAO para abordar desafíos comunes, potenciar el apoyo de la FAO e impulsar avances en la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Los ministros y representantes de alto nivel de PEID, PMA y PDL emitieron un llamamiento a la acción en el que se solicitaba, entre otras cosas, que el documento final del acto se diera a conocer en los próximos foros pertinentes, y solicitaron que se estableciera con apoyo técnico de la FAO una red ministerial de estos países a fin de facilitar el intercambio de conocimientos y fomentar la resiliencia colectiva ante el cambio climático y la inseguridad alimentaria, así como para recabar inversiones dirigidas a ampliar la transformación de los sistemas agroalimentarios a través de medios de ejecución como los siguientes:
 - a. la Iniciativa Mano de la mano;
 - b. la Iniciativa Un país, un producto prioritario;
 - c. la Iniciativa ciudades verdes;
 - d. la Iniciativa de las 1 000 aldeas digitales;
 - e. el Programa de transformación azul;
 - f. la financiación climática innovadora, en particular el Fondo Verde para el Clima y el Fondo para el Medio Ambiente Mundial.
6. En noviembre de 2023 el Programa de la FAO para los PEID de África organizó en Mauricio un acto ministerial y foro de asociados de alto nivel con el objeto de ultimar un plan de trabajo y hoja de ruta para impulsar soluciones innovadoras, la forja de alianzas y la movilización de recursos conjuntos que podrían acelerar la transformación de los sistemas agroalimentarios. En el plan de trabajo ocupa un lugar destacado un programa de desarrollo de la capacidad. A raíz de las consultas se determinaron seis prioridades: a) una gobernanza mejor y el marco institucional para los sistemas agroalimentarios; b) sistemas agroalimentarios más eficientes, inclusivos, sostenibles y resilientes

mediante una agricultura climáticamente inteligente; c) la pesca y la acuicultura sostenibles en el marco de la transformación azul; d) el acceso a los mercados y la estructuración de estos y el desarrollo de la cadena de valor; e) el empoderamiento de los jóvenes y las mujeres y la nutrición; f) la innovación, la comunicación, el intercambio de conocimientos y la transferencia de tecnología.

II. Aspectos comunes y características específicas

A. Aspectos comunes

7. La FAO estima que cerca del 62 % del empleo en África se concentra en los sistemas agroalimentarios¹. Sin embargo, en los PEID, los PMA y los PDL africanos deben fortalecerse los factores que determinan dichos sistemas. El acceso a los factores de producción y a los recursos son los principales obstáculos a la productividad agrícola, y se importa la mayor parte de los insumos agrícolas y del equipo y la maquinaria.

8. Los mercados locales y de exportación y la conectividad (con inclusión de la infraestructura y las redes de transporte y la tecnología de la información y las comunicaciones) padecen crisis cada vez más profundas. Los efectos combinados del cambio climático y la degradación de los recursos naturales limitan cada vez más la disponibilidad de tierras y de aguas y la generación de energía renovable. La mayor dependencia de las importaciones de productos alimenticios, la persistencia de las pérdidas y el desperdicio de alimentos y una infraestructura de logística inadecuada contribuyen a la inseguridad alimentaria y la malnutrición.

9. La inversión en el desarrollo agrícola sobre la base de tecnologías inteligentes desde el punto de vista climático y energético, la agricultura digital y de precisión y la innovación tecnológica con base científica pueden contribuir a mejorar la productividad de los sistemas agroalimentarios, la adición de valor y la resiliencia. La facilitación del acceso al comercio y al mercado mediante alianzas estratégicas, la cooperación técnica y la formulación de políticas basadas en datos comprobados son esenciales para garantizar el crecimiento socioeconómico sostenible en estos países. Para que estas soluciones resulten eficaces es preciso invertir en capital humano mediante educación y formación profesional y ampliar el acceso a la información, el intercambio de conocimientos, la transferencia de tecnología y el desarrollo de la capacidad.

B. Características específicas

10. Los **PEID** se caracterizan por su lejanía geográfica, la vulnerabilidad a los efectos del cambio climático, la diversificación económica limitada, la alta dependencia del turismo y dificultades en materia de recursos de agua dulce, tierra laborable, fuentes de energía, conectividad y recursos humanos. Los **PEID africanos**, en particular los que se encuentran en el Océano Índico², son muy vulnerables a los fenómenos meteorológicos extremos. La sobreexplotación, la contaminación y el cambio climático ponen en peligro sus principales medios de subsistencia (recursos marinos, pesca y turismo). El transporte aéreo y marítimo y la conectividad siguen siendo deficientes y costosos. La atención a los costos del transporte y las comunicaciones, la racionalización de las cadenas de suministro y la promoción de prácticas climáticamente inteligentes pueden estimular la diversificación económica al mejorar el acceso a los mercados, la eficiencia operacional, la resiliencia y la sostenibilidad.

11. Los **PMA** hacen frente en particular a una pobreza extrema, infraestructuras y servicios de asistencia médica inadecuados, un desarrollo bajo del capital humano y una serie de obstáculos derivados de la inestabilidad política y el conflicto³ que coartan su crecimiento económico. Los **PMA de África** suelen presentar una densidad de población mayor, lo cual ejerce gran presión en los recursos naturales y degrada progresivamente los suelos. Muchos de ellos han padecido fases prolongadas de conflicto e inestabilidad política. Están agravándose las deficiencias en la infraestructura de transporte, energía y comunicación. Las reformas de las políticas pueden crear un entorno propicio a la inversión, la innovación, el espíritu de empresa, la diversificación económica, la creación de empleo y el acceso a mercados nuevos.

¹ <https://www.fao.org/3/cc4337en/cc4337en.pdf>

² <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000381952>

³ https://unctad.org/system/files/official-document/lcd2021_en.pdf

12. Los **PDL**, que carecen de acceso directo al mar, hacen frente a costos elevados en concepto de comercio y transporte, un acceso limitado a los mercados, una infraestructura de transporte inadecuada y obstáculos al comercio. Los **PDL africanos** dependen del tránsito por países vecinos para acceder a puertos de mar y recursos marítimos, incluidos los mercados internacionales. Soportan altos costos comerciales, retrasos y dificultades logísticas. La labor diplomática y las inversiones específicas son esenciales para fortalecer los acuerdos regionales sobre facilitación del comercio y desarrollar sistemas de transporte multimodal, comunicación y energía a fin de fomentar la eficiencia y la resiliencia de los sistemas agroalimentarios.

III. Objetivos

13. Los objetivos de la mesa redonda ministerial son los siguientes:
- proporcionar a los tres grupos de países el mismo nivel de información sobre las intervenciones llevadas a cabo para promover la transformación de los sistemas agroalimentarios;
 - compartir conocimientos y experiencias para allanar el camino a la forja de alianzas creativas;
 - facilitar ideas de ámbito regional sobre el funcionamiento de la red ministerial de PEID, PMA y PDL.

IV. Programa propuesto

- Duración: 2 horas (12.00 a 14.00).
- Formato: Mesas redondas presenciales con participación virtual.
- Participantes: Representantes de gobiernos y asociados (donantes, el sector privado, organizaciones de la sociedad civil e instituciones académicas y de investigación).

Tiempo	Intervención	Ponentes
5 minutos	Palabras de bienvenida	FAO
7 minutos	Observaciones preliminares: - Achieving SDG 2 without breaching the 1.5 °C threshold: A global roadmap, Part 1 (fao.org) (Alcanzar el ODS 2 sin sobrepasar el umbral de los 1,5 °C: Plan de actuación mundial, Parte 1); PEID, PMA y PDL africanos: desafíos y soluciones comunes	FAO
5 minutos	Experiencias de los PEID africanos en el fomento de la transformación de los sistemas agroalimentarios: -La red técnica interregional -Prioridades del plan de trabajo y plan de actuación	FAO
20 minutos	Debate: -¿Cómo podemos mantener el dinamismo de la red técnica interregional? -¿Cómo podemos emprender una movilización de recursos conjuntos para aplicar las prioridades?	Ministros de PEID africanos: - Seychelles - Cabo Verde - Santo Tomé y Príncipe
5 minutos	Prioridades de los PMA africanos para impulsar la transformación de los sistemas agroalimentarios: -Desafíos específicos -Soluciones propuestas	FAO
20 minutos	Debate: -¿Tiene usted alguna solución adicional? -¿Cómo podemos aplicar estas soluciones?	Ministros de PMA africanos: - Chad - Somalia - Madagascar - Sierra Leona

5 minutos	Atención prioritaria de los PDL africanos dirigida a acelerar la transformación de los sistemas agroalimentarios: -Desafíos específicos -Soluciones determinadas	FAO
20 minutos	Debate: -¿Tiene usted alguna solución adicional? -¿Cómo podemos aplicar estas soluciones?	Ministros de PDL africanos: - República Centroafricana - Botswana - Rwanda
30 minutos	Debate: -¿Cómo podemos aprovechar los aspectos comunes? -Iniciativas conjuntas -Ideas relativas a la red ministerial de PEID, PMA y PDL	Ministros de los tres grupos de países: - Mauricio (PEID) - Senegal (PMA) - Zimbabwe (PDL)
3 minutos	Conclusiones y observaciones finales	FAO