



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación



大会

第二十八届会议

1995年10月20日—11月2日 罗马

大会第二十八届会议的安排

目 录

段 次

引 言

议程和议题安排

代表团的组成

大会的章程义务

接纳新成员

任命理事会独立主席

选举理事会理事国

大会领导成员

全体会议

决议委员会

大会前的准备工作

邀 请

附 录

A 大会暂定时间表 一 详细日程

B 粮农组织章程第三条摘录

C 大会决议标准及决议委员会的职能和工作程序

引 言

1 大会第二十七届会议（1993年11月）决定，第二十八届会议定在罗马召开，会期最好不超过两周。大会还请总干事审查大会的工作方法，并向将对第二十八届会议的确切时间做出最后决定的理事会1994年11月会议提出报告¹。

2 大会还建议，考虑今后各届会议在第一周进行重要的表决，以照顾那些仅能在那段时间出席会议的成员国²。

3 理事会第一〇七届会议（1994年11月）还审议了总干事准备的对大会工作方法的审查。理事会普遍赞同总干事为提高大会会议效率和减少所用时间和费用而提出的建议。这些建议主要关于会议的会期、议程、结构、议题安排、文件的准备和介绍，记录和大会的准备工作³。

4 理事会还决定，大会第二十八届会议应于1995年10月20日星期五至11月2日星期四在罗马召开⁴。

5 理事会第一〇八届会议（1995年6月），考虑了大会和理事会作出的建议和决定，审议和批准了所准备的这个文件的草案文本。

议 程 和 议 题 安 排

6 仅包含确实需要大会采取行动的事项的大会临时议程见C 95/1，该文件还列出了会议期间会议桌上将放置的参考文件的题目。

7 按照理事会第一〇七届会议的建议，象以往一样将建立三个委员会来审议议程的实质性议题：

1 C 93/REP 第335段。

2 C 93/REP 第40段。

3 CL 107/REP 第198段。

4 CL 107/REP 第155段。

- 第一委员会处理粮食和农业的主要趋势和政策，但粮食和农业状况将由全体会议审议（议题第一部分）。
- 第二委员会处理本组织的业务计划和活动（议程第二部分）。
- 第三委员会处理章程和行政事项（议程第三部分）。

8 附录A列出的大会会议暂定时间表规定，每个委员会的工作时间一般不超过五天，会议时间通常为09:30—12:30，14:30—17:30。

9 按照理事会的要求，所预想的所有表决安排在大会第一周进行，以照顾可能难以使其代表团在大会整个会期内全体留在罗马的成员国。

代 表 团 的 组 成

10 代表团通常由部长率领。在决定其代表团的组成时，各成员国应铭记，不仅需要确实参加全会，而且需要确实地参加三个委员会的工作。

11 根据章程第三条，每个成员国可派一名代表与会，代表可由副代表、准代表和顾问陪同（见附录B）。

大 会 的 章 程 义 务

12 除了通过本组织的章程、规则和条例的修正案，批准公约和协定等之外，大会还有下列具体章程义务。

接 纳 新 成 员

13 作为本组织最高权力机构的大会，接纳参加本组织的新成员和一般地处理与成员资格有关的所有事项。在准备本文件时，已收到4份

加入申请。按照粮农组织总规则第十九条第2款接受申请书的截止日期是大会会议开幕前30天，即1995年9月20日。接纳新成员是以无记名投票方式进行，需有本组织大多数成员国出席投票，并获得三分之二多数票的情况下方获批准。成员资格自大会批准申请书之日起开始生效。议程中的这个议题定于1995年10月20日星期五进行（见以下22段）。

任 命 理 事 会 独 立 主 席

14 按照本组织章程第五条第2款和总规则第二十三条第1款的规定，由大会任命理事会独立主席。

15 本组织总规则第二十三条第1款第2项规定，理事会应确定成员国向大会秘书长呈报该职务人选的提名的截止日期。同样理事会还确定秘书长应将这些提名通报本组织各成员的日期。考虑到以往的作法，理事会第一〇八届会议决定接受该职务人选的提名截止日期为8月18日星期五12时。秘书长通报这类提名的时间为8月25日。

16 选举理事会独立主席职务的工作暂定10月27日星期五进行。

选 举 理 事 国

17 根据章程第五条第1款的规定，由大会选举理事国。关于理事国问题的一份单独说明包括提名表将作为大会文件散发（C 95/11）。按照本组织总条例第二十二条第10款第1项的规定，由大会决定选举日期和必须呈报的理事会选举人选的提名的截止日期。所附的时间表（附录A）建议，选举在10月27日星期五进行。根据本组织总规则第二十二条第10款第3项的规定，每份提名应得到被提名的成员国代表之外参加大会的另外两个成员国代表的书面支持，并应附有被提名成员国代表接受提名的正式书面表示。总规则第二十二条第10款第4项还进一步规定，总务委员会在选定的选举日至少3个工作日以前，将收到的有效提名通

知大会。理事会建议，接收提名的截止时间定为10月21日星期六12时。

大 会 的 领 导 成 员

18 按照本组织总规则第二十四条第5款第2项的规定，理事会第一〇八届会议（1995年6月）提出了大会主席和大会各委员会主席的人选。将在大会前夕召开的理事会第一〇九届会议将确认这些提名，并将选举由11个成员国组成的大会提名委员会。

19 按照本组织总规则第七条第2款的规定，直接向大会报告工作的提名委员会向大会提名三名大会副主席，由9名成员国组成的全权证书委员会的成员和总务委员会的7名额外成员。

全 体 会 议

20 1995年10月20日星期五的头两次全会处理开幕程序问题。

21 在上午的第一次全体会议上，大会将选举主席和三名副主席，任命总务委员会和全权证书委员会（本组织总规则第七条），并听取第19次麦克杜格尔纪念演讲。然后全会休会，以便上述两个委员会能召开其各自的首次会议。

22 在下午的第二次全体会议上，大会将根据总务委员会的第一个报告行事，通过议程、设立各委员会、指定决议委员会（见以下第27和28段），处理接纳观察员和其它程序事项。接纳新成员的表决定于同天下午，然后举行接纳新成员的仪式。在统计票数的同时将举行颁发1994年和1995年B. R. 森氏奖和A. H. 布尔马奖和爱德华·萨乌马奖的仪式。

23 10月21日星期六上午将召开第三次全会，首先由总干事向大会发表讲话，和理事会独立主席讲话。在听取理事会组织工作的报告之后，将开始讨论世界粮食和农业状况。各代表团团长可在讨论上发表讲话，讨论将持续到10月26日星期四。10月25日星期三上午将留出时间召开全

会以通过粮农组织50周年《粮食和农业宣言》。

24 因为发言时间仅有五天，而且出席大会的绝大多数代表团团长无疑均希望发言，所以理事会建议每次发言最长不得超过10分钟。

25 理事会还建议，10月27日星期五留作选举理事会理事国（无记名投票），选举理事会独立主席（无记名投票）和表决预算数额（唱名表决）。

26 会议最后一次全会将用于结束议程上的遗留议题和通过大会报告。

决 议 委 员 会

27 理事会建议，设立由七名成员组成的大会决议委员会，粮农组织每个区域各出一名成员。

28 理事会还重申以前在各种场合反复表示的看法：决议数量应保持在最低限度，仅限于需大会做出正式决定的事项。附录C规定了自1975年以来大会第十八届会议及以后各次会议通过的大会决议的标准和决议委员会的职能和工作程序。

大 会 前 的 筹 备 工 作

29 鉴于大会会期缩短，和需要调整会议的程序和辩论，应更加重视准备供作决定的议题。

30 主要作法将是以可供批准并可纳入报告的形式提出所有将由大会作出的决定草案。各国政府参与这项准备工作的方法可以是以下两者之一：

- a) 由理事会、部长级会议或政府间会议事先审议决定草案，
- b) 由常驻代表非正式会议事先审议决定草案。

31 关于以上30(b)段，理事会建议，这些会议应在1995年9月18—22日这一周召开，目的是由常驻代表在这一周赞同有关文件的决议草案，同时对决议草案的任何更改可以纳入置于大会会议桌上的适当更正文件之中。

邀 请

32 联合国和联合国系统的其它组织有权派代表参加大会的各次会议，但没有表决权；其它与粮农组织签署有具体条款的协定的政府间组织，有权派观察员参加会议；具有咨询地位的非政府间组织，也有权派观察员列席大会的各次会议。

33 其它具有特别咨询地位和联络地位的政府间组织和非政府间组织可以由总干事临时邀请列席会议，但需经大会批准。因此大会的临时议程有一项“接纳观察员”的议题。

34 上述规定列于本本组织总规则第十七条（关于粮农组织与非政府性国际组织关系的政策）之中）《粮农组织基本文件》第二编第十六部分）。

35 来自非政府组织的观察员，将被邀请参加于10月21日星期六召开的非正式会议，以便把它们对本组织活动和计划的看法和建议报告给大会。

36 理事会注意到总干事关于邀请巴勒斯坦解放组织以观察员身份列席大会第二十八届会议的建议。

大 会 的 暂 定 时 间 表
详 细 日 程

10月20日 星期五

全 体 会 议	全 权 证 书 委 员 会
<p>上 午 <u>第一次会议</u></p> <p style="padding-left: 40px;">总干事宣布开会</p> <p><u>议题 1</u> : 选举主席、副主席</p> <p><u>议题 2</u> : 任命总务委员会和全权证书委员会</p> <p><u>议题 27</u> : 任何其它事项</p> <p style="padding-left: 40px;">27. 2: 第19次麦克杜格尔纪念讲演</p>	<p><u>第一会议</u> (在全体会议任命该委员会后立即举行)</p>
<p>下 午 <u>第二次会议</u></p> <p><u>议题 3</u> : 通过议程</p> <p><u>议题 4</u> : 会议安排和议题的分配</p> <p><u>议题 5</u> : 接纳观察员</p> <p><u>议题 23</u> : 申请加入本组织 (表决)</p> <p><u>议题 27</u> : 任何其它事项</p> <p style="padding-left: 40px;">27. 3: 颁发B. R. 森氏奖</p> <p style="padding-left: 40px;">27. 4: 颁发A. H. 布尔马奖</p> <p style="padding-left: 40px;">27. 5: 颁发爱德华·萨乌马奖</p> <p><u>议题 23</u> : 申请加入本组织 (续) (接纳仪式)</p>	<p><u>第二次会议</u></p>

10月21日 星期六

<p>全 体 会 议</p> <p>上 午</p> <p><u>第三次会议</u></p> <p>总干事向大会发表讲话</p> <p>理事会独立主席向大会发表讲话</p> <p><u>议题6</u>: 审议粮食和农业状况</p>	<p>[非政府组织观察员非正式会议]</p>	<p>第 二 委 员 会</p> <p><u>第一次会议</u></p> <p><u>议题14</u>: 1994—95年计划执行报告和计划评价报告</p>	
<p>下 午</p> <p><u>第四次会议</u></p> <p><u>议题6</u>: 审议粮食和农业状况 (续)</p>	<p>[非政府组织观察员非正式会议]</p>	<p><u>第二次会议</u></p> <p><u>议题14</u>: 1994—95年计划执行报告和计划评价报告 (续)</p>	

10月23日 星期一

全体会议	第一委员会	第二委员会	第三委员会
上午 <u>第五次会议</u> 议题6: 审议粮食和农业 状况 (续)	<u>第一次会议</u> 议题7: 世界粮食首脑会议	<u>第三次会议</u> 议题15: 1996—2001年中期 计划	
下午 <u>第六次会议</u> 议题6: 审议粮食和农业 状况 (续)	<u>第二次会议</u> 议题7: 世界粮食首脑会议 (续)	<u>第四次会议</u> 议题15: 1996—2001年中期 计划 (续)	

10月24日 星期二

全体会议	第一委员会	第二委员会	第三委员会
上午 <u>第七次会议</u> 议题6: 审议粮食和农业 状况 (续)	<u>第三次会议</u> 议题8: 国际农业调整	<u>第五次会议</u> 议题16: 1996—97年工作计 划和预算	
下午 <u>第八次会议</u> 议题6: 审议粮食和农业 状况 (续)	<u>第四次会议</u> 议题9: 扩大植物遗传资源 委员会的职责范围	<u>第六次会议</u> 议题16: 1996—97年工作计 划和预算 (续)	

10月25日 星期三

全体会议	第一委员会	第二委员会	第三委员会
<p>上午</p> <p><u>第九次会议</u></p> <p><u>议题6:</u> 审议粮食和农业状况 (续)</p> <p><u>议题24:</u> 任何其它事项</p> <p>24.1: 粮农组织50周年粮食和农业宣言</p>	<p><u>第五次会议</u></p> <p><u>议题10:</u> 植检标准</p>	<p><u>第七次会议</u></p> <p><u>议题16:</u> 1996—97年工作计划和预算 (续)</p>	
<p>下午</p> <p><u>第十次会议</u></p> <p><u>议题6:</u> 审议粮食和农业状况 (续)</p>	<p><u>第六次会议</u></p> <p><u>议题11:</u> 负责任渔业行为守则</p>	<p><u>第八次会议</u></p> <p><u>议题16:</u> 1996—97年工作计划和预算 (续)</p>	

10月26日 星期四

全体会议	第一委员会	第二委员会	第三委员会
上午 <u>第十一次会议</u> 议题6: 审议粮食和农业 状况(续)	<u>第七次会议</u> 议题12: 经修改的粮农组织 妇女参与发展行动计划和 进展情况报告	<u>第九次会议</u> 通过报告	
下午 第十二次会议 议题6: 审议粮食和农业 状况(续)	<u>第八次会议</u> 议题13: 联合国/粮农组织 合办的世界粮食计划署 1997-98年认捐指标	<u>第十次会议</u> 通过报告(续)	

10月27日 星期五

全体会议	第一委员会	第二委员会	第三委员会
<p>上午 <u>第十三次会议</u> 议题24: 选举理事理事会 国</p>			<p><u>第一次会议</u> 议题17: 世界粮食计划署总条例的修正案 议题18: 其它章程和法律事项</p>
<p>下午 <u>第十四次会议</u> 议题24: 选举理事理事会 国(续) 议题25: 任命 25.1: 任命理事会独立主席 通过第二委员会关于议题16 (1996—97年工作计划和预算) 的报告</p>			<p><u>第二次会议</u> 议题19: 1992—93年审计决算和关于根据外聘审计员所提建议采取的行动的报告 议题20: 1996—97年分摊会费比较表</p>

10月30日

全体会议	第一委员会	第二委员会	第三委员会
上午	<u>第九次会议</u> 通过报告		<u>第三次会议</u> <u>议题21: 本组织的财政状况, 包括分摊会费情况和折扣计划</u>
下午	<u>第十次会议</u> 通过报告(续)		<u>第四次会议</u> <u>议题22: 其它行政和财务事项</u>

10月31日 星期二

全体会议	第一委员会	第二委员会	第三委员会
<p>上午 <u>第十五次会议</u></p> <p>议题25: 任命 25.2: 任命粮农组织大会 参加工作员养恤委员 会的代表</p> <p>议题26: 大会第二十九届 会议的时间和地点</p> <p>议题27: 任何其它事项</p>			<p><u>第五次会议</u></p> <p>通过报告</p>
<p>下午 <u>第十六次会议</u></p> <p>通过第二委员会的报告 (续)</p>			<p><u>第六次会议</u></p> <p>通过报告 (续)</p>

11月1日 星期三

全体会议	第一委员会	第二委员会	第三委员会
上午 <u>第十七次会议</u> 通过第二委员会的报告 (续)			
下午 <u>第十八次会议</u> 通过第一委员会的报告			

11月2日 星期四

全 体 会 议	第 一 委 员 会	第 二 委 员 会	第 三 委 员 会
上 午 <u>第十九次会议</u> 通过第一委员会的报告 (续)			
下 午 <u>第二十次会议</u> 通过第三委员会的报告			

简 要 时 间 表

	全体会议	第一委员会	第二委员会	第三委员会	合 计
10月20日 星期五	1 2				1 1
10月21日 星期六	3 4		1 2		2 2
10月23日 星期一	5 6	1 2	3 4		3 3
10月24日 星期二	7 8	3 4	5 6		3 3
10月25日 星期三	9 10	5 6	7 8		3 3
10月26日 星期四	11 12	7 8	9 10		3 3
10月27日 星期五	13 14			1 2	2 2
10月30日 星期一		9 10		3 4	2 2
10月31日 星期二	15 16			5 6	2 2
11月1日 星期三	17 18				1 1
11月2日 星期四	19 20				1 1

粮农组织《章程》第三条摘录

大 会

(关于代表团组成的规定)

- 1 本组织设有大会，由每个成员国和准成员各派一名代表参加。准成员有权参加大会的讨论，但不得任职，亦无权投票。
- 2 每个成员国和准成员均可为其代表指派副代表、准代表或顾问。大会可以确定副代表、准代表和顾问参加其议事活动的条件，但除由一名副代表、准代表或顾问代替代表出席的情况外，任何这种参加者皆无权投票。
- 3 每个代表只能代表一个成员国或准成员。
- 4 每个成员国只有一票。拖欠会费的成员国，如其拖欠数额等于或超过此前两年应缴的会费额，应无大会投票权。然而，如果大会确信这种拖欠是由于该成员国无法控制的情况而产生的，则仍可准许该成员国投票。

**大会决议标准以及决议委员会的
职能和工作程序**

1 形成决议的标准

决议主要应限于下述正式事宜：

- (i) 对本组织章程和总规则以及财务条例的修正。
- (ii) 对公约或协定及其修正案的批准或确认。
- (iii) 根据章程第六条建立各种机构，批准或修正这些机构的章程。
- (iv) 批准下两年度的工作计划和预算。
- (v) 有关财政事项（诸如周转基金、会费分摊比例及通过决算）等决定。
- (vi) 重大的计划和政策事宜。
- (vii) 向成员国或国际组织提出建议。
- (viii) 任命总干事及理事会主席等有关事宜。
- (ix) 对粮农组织特别重要的纪念庆祝活动和赞辞。

2 决议委员会的职能

- (a) 决议委员会将审议一切决议草案，不论其出处，除非总务委员会另有决定。
- (b) 决议委员会将尽力把决议数目保持在最低限度，并保证所有决议符合上述标准。决议委员会应注意到拟定供通过的决议草案对章程、计划或预算的重要含义。
- (c) 决议委员会在不影响决议草案实质的前提下，可对决议草案作某些文字上的修正或类似的修正。如决议委员会认为适当的话，还可建议作其它的修正。经提案国同意，决议委员会可对大会期间在发言中提出的决议草案作修正。

3 决议委员会的工作程序

- (a) 决议委员会主席或总务委员会根据需要召开决议委员会会议。除下面(e)中所述外,决议委员会的会议均秘密举行。决议委员会在实质性问题上和程序性问题上,均将与总务委员会保持密切联系。
- (b) 决议草案在提交大会的某一委员会或某一次全会供讨论或批准前,应先转交给决议委员会。
- (c) 凡决议草案不符合上述标准,决议委员会则建议将其实质内容并入大会报告的记叙性文本中去。
- (d) 如决议委员会对某一决议草案的实质内容能否达成一致意见持有怀疑,决议委员会可决定,在适当场合对该决议的实质内容进行辩论,在对实质内容进行辩论和作出决定后,该决议草案应交回决议委员会以供审查。
- (e) 决议委员会可邀请某一决议草案的提案国参与其审议,经提案国同意,可对决议草案作出它认为是适当的修正。
- (f) 凡对决议草案进行讨论时,决议委员会可委派其主席或一个或几个成员参加讨论,或者就任何拟议的改动说明决议委员会的观点及理由,或者听取讨论会的意见,以便在该决议草案的文本送交给决议委员会时能给决议委员会提供背景情况。
- (g) 决议委员会应就所有交付给它的决议草案提出报告,这种报告应作为大会文件散发。决议委员会在其报告中建议对决议草案所作的修正,应视为总规则第六条第三款意义内的修正,必要时,适当的委员会或全体会议应于有关报告发出的当日审议这些修正意见。