



大会

第二十八届会议

1995年10月20日 - 11月2日, 罗马

世界粮食首脑会议

背景¹

1 理事会第一〇七届会议审议了总干事关于召开世界粮食首脑会议以使本组织的成员国可在最高政治一级研究世界粮食安全问题的建议。理事会认为, 召开首脑会议的倡议是及时的和适宜的, 因为各国和国际社会在实现所有人享有持续的粮食安全方面面临着挑战。

2 因此理事会强调目标明确和重点突出的首脑会议的重要性, 并强调筹备工作应在早期阶段让成员国参加。在这方面, 理事会认为1995年4月召开的世界粮食安全委员会会议首次讨论将编写供首脑会议通过的文件时机正合适。

3 粮食安全委员会第二十届会议审议了CFS 95/4号文件“可能列入世界粮食安全宣言和行动计划草案的内容”, 该文件将成为首脑会议主要文件的大纲草案, 粮安委并向1995年6月理事会报告了其审议情况。

理事会: 第一〇八届会议 (1995年6月)

4 总干事在向理事会第一〇八届会议的开幕讲话中强调, 他坚信确保粮

¹ CL 107/REP
CL 108/REP
CL 108/10
CL 108/12

食安全的责任在于各国国家元首和政府首脑。他指出，尽管多年来许多次部长级会议讨论了粮食安全的问题，但国家元首和政府首脑，以前从未聚在一起寻求解决办法。而且，在许多领域取得引人注目的技术发展的时候，全世界仍有8亿人遭受长期营养不足的折磨。总干事向理事会通报了他正在为筹备首脑会议进行的安排，强调指出技术基础必须既要高质量而又使开支最少。要避免既费时又费钱的组织筹备委员会的做法，而利用粮农组织的正常会议来准备首脑会议。最后总干事强调，首脑会议不是一个认捐论坛，他也不打算提出由首脑会议要求建立新的资助机制和机构(总干事讲话全文见CL 108/REP附录D)。

5 理事会赞同粮安委报告的结论和建议，并就在准备首脑会议主要文件草稿文本过程中需要更加注意的问题提出了新建议。理事会认为，粮安委应当在1996年中发挥成为成员国讨论拟议的首脑会议最终文件的联络中心的作用。理事会建议，除了业已列入计划的1996年1月会议之外，可以在1996年(可能的话在9月)召开第二次会议，以综合各区域会议的结论并拟定一份统一文本提交给首脑会议。

6 理事会还强调国际组织、非政府组织和私营部门及学术界和研究界广泛参加会议的重要性。理事会鼓励秘书处编写草案文本和为世界粮食首脑会议作出安排时寻求这些团体的投入。

7 理事会表示支持总干事关于召开世界粮食首脑会议的倡议，理事会希望这项倡议将促进各国政府和所有其它社会各界在国际一级和国家一级采取具体、及时和有效的行动。理事会注意到总干事将正式向大会第二十八届会议提出建议，理事会建议大会批准1996年11月在罗马召开世界粮食首脑会议，并建议大会在其《1996 - 1997年工作计划和预算》中拨出必要的经费来保证会议获得成功。

按照理事会的指导采取的行动

8 目前正在按照理事会和粮安委提出的指导意见已接近完成1996年粮安委和各区域会议所需文件的准备工作。正在政府间组织、非政府组织和其它组织和个人之间广泛争取投入和收集意见。

9 总干事不断向成员国通报他的磋商活动和筹备活动的进展情况。除了对各国的访问之外，他还与由区域集团主席和若干其他常驻代表组成的一个非正式磋商机构举行了若干次会议。

10 1994年末首次发出了概述召开世界粮食首脑会议的建议及其理由的说明。该说明定期修改补充，提供关于政府间筹备活动的计划表、秘书处内部所作的实际安排和各种政府间论坛表示支持的情况，并广泛分发给所有成员国和驻粮农组织常驻代表，其它政府间组织、非政府组织和新闻界。1995年8月修订的此文件见附录。

11 因此，考虑到收到的指导意见、表示的支持和正式和非正式的磋商结果，总干事谨正式向大会提出他的建议：粮农组织于1996年11月召开世界粮食首脑会议。鉴于以上概述的提出建议理由和基本情况已经编成文件，总干事现以决议草案的形式提出建议，供大会审议。

... / 95号决议草案

世界粮食首脑会议

大会，

重申1974年世界粮食大会通过的《消除饥饿和营养不良的全球宣言》中所载明的“免于饥饿和营养不良的不可剥夺的权利”；

认识到饥饿和争夺粮食和自然资源的武装冲突构成了对各国、各区域和全球社会安全和稳定的威胁；

了解到：仍有8亿人仍无法得到足够的粮食来满足他们每天对营养良好的基本需要，1.99亿五岁以下的儿童缺乏蛋白和热能，尽管在减少营养不足人数方面取得了进展，但如不采取行动，到2010年饥饿可能仍然危害大约7.3亿人；

忆及各国政府对1974年世界粮食大会和1992年国际营养会议达成的国际共识，及近年来其它国际会议和首脑会议所达成的协议作出的贡献；

还忆及非政府组织、私营部门的代表、学术界和研究界、新闻界和其它团体对这类会议的成功筹备及其讨论和有效的后续行动所作的建设性贡献；

认识到许多部门 - 农业、渔业、林业、工业、商业、运输、劳动、卫生、财政 - 的政策对国家粮食安全具有重要影响，保证国家粮食安全的责任在于最高层的政界领导人；

了解到以往世界领导人从未聚会在一起评估全球粮食安全状况，并专门注意确保人类的最基本需要 - 粮食；

注意到理事会第一〇八届会议的建议：大会批准1996年11月在罗马召开世界粮食首脑会议，并在其《1996 - 1997年工作计划和预算》中拨出必要的经费来使会议获得成功；

表示赞赏总干事在就此事进行一系列全面的磋商和确保技术一级的筹备活动既要高质量又要尽量减少费用方面所作的努力；

欢迎许多高级政府间论坛对召开世界粮食安全首脑会议表示的支持；

表示感谢加拿大政府作为世界粮食安全部长级会议东道国和粮农组织五十周年纪念活动的东道国对首脑会议的工作作出的早期贡献；

1 决定根据粮农组织《章程》第六条第五款于1996年11月13 - 17日在罗马召开国家元首或政府首脑级的世界粮食首脑会议；

2 还决定邀请各国元首或政府首脑在11月16日和17日向首脑会议发表讲话，并邀请未派国家元首或政府首脑出席会议的国家的部长及所有观察员在11月13 - 15日期间发言；

3 深为赞赏地接受意大利政府愿作首脑会议东道国并为粮农组织对会议的组织提供政治、物质和外交支持的慷慨表示；

4 决定首脑会议的目标是：(a) 作为达成解决人类最基本的问题 - 粮食不安全所需要的全球共识和承诺的最高层政治领导人的论坛；(b) 提高全球对粮食安全问题的认识并促进寻求解决办法；(c) 通过由各国政府、国际机构和社会各界为实现世界粮食安全的持续进展而实施的政策和战略及行动计划；(d) 加强与饥饿和营养不足作斗争的国际合作；(e) 通过加强粮食安全对全球稳定和和平作出贡献；

5 批准总干事为筹备世界粮食首脑会议所作的安排；

6 批准总干事邀请下列代表和观察员参加首脑会议的建议：

- (a) 粮农组织或联合国，联合国的专门机构和国际原子能机构的所有成员国和准成员国的代表；
- (b) 教廷的观察员；
- (c) 马耳他自治社的观察员；
- (d) 巴勒斯坦解放组织的观察员；
- (e) 联合国，联合国的专门机构和国际原子能机构的代表；
- (f) 其它有关政府间组织的观察员；
- (g) 有关非政府组织和私人部门协会的观察员；

- 7 呼吁各国政府派出国家元首或政府首脑一级与会;
- 8 促请各国政府把有关的国家非政府组织的代表, 并酌情把私营部门的代表编入其代表团;
- 9 决定世界粮食安全委员会将作为准备首脑会议文件, 并酌情作为准备议事规则草案的联络中心;
- 10 呼吁1996年各区域会议讨论各区域特殊性的粮食安全问题, 并通过其提出的文件对首脑会议文件草稿提供所必要的区域方面的内容;
- 11 邀请各国积极参加有关各级的筹备活动和后续活动;
- 12 邀请联合国系统内外的各政府间组织及非政府组织和私营部门在国家、分区域和区域一级的世界首脑会议筹备活动中和支持后续行动方面积极进行合作;
- 13 邀请总干事开设一项特别信托基金应并从公共和私营来源筹集自愿性捐款来促进世界粮食首脑会议的筹备和召开;
- 14 还要求世界粮食安全委员会通过理事会向1997年大会第二十九届会议报告有关世界粮食首脑会议及其后续活动的各个方面。

附件

世界粮食 首脑会议

1996年11月13—17日

意大利, 罗马

基 本 情 况

- 倡 议** 联合国粮食及农业组织（粮农组织）总干事提议1996年11月在罗马举行世界粮食首脑会议，目的是重申世界最高层领导人对通过在全球、区域和国家一级采取一致的政策和行动来消灭饥饿和营养不良、实现所有人的粮食安全的承诺。
- 背 景** 在1974年的世界粮食大会上，各国政府审议了世界粮食生产和消费的问题，庄严地宣布“男女老少每个人都有摆脱饥饿和营养不良的不可剥夺的权利，以便发展他们的体力和智力”。但是20多年之后，大会提出的“在10年内”消灭饥饿、粮食不安全和营养不良的目标并没有实现。自世界粮食大会以来，一些重大的会议在它们各自的议程内讨论了有关粮食安全某些方面的问题；但是世界最高层领导人还没有机会评估全球粮食安全状况和特别重点关注保障人民最基本的需要：粮食。
- 问 题** 目前发展中国家有将近8亿人长期营养不良，1.99亿5岁以下的儿童严重或长期缺乏蛋白和热能。目前多达88个国家属于低收入缺粮国：42个在非洲，19个在亚洲和太平洋，9个在拉丁美洲和加勒比海，6个在近东/北非，12个在欧洲/独立国家联合体。同时，对发展中国家农业的外援（双边和多边）承诺额正在下降：1982年为100亿美元，1992年下降到72亿美元（按1985年的美元不变价值计算）。在同一时期，农业占官方发展资金总额的比例也从24%下降到16%。更糟的是渔业资源正被过度捕捞，森林正被毁坏，人均可耕地目前为0.25公顷。

根据目前的估计, 到2030年世界人口将从现在的57亿增长到87亿。随着人口增长, 人均可耕地将进一步减少, 从而更加需要加强农业生产, 对有限的自然资源提出更高的要求。如果不采取行动来扭转目前的趋势, 到2010年长期营养不足的人数可能仍然在7.3亿左右, 其中3亿多人在非洲撒哈拉以南地区。

近几年来, 在许多国际场合人们对这一令人忧虑的形势表示严重关切。尤其是在1993年11月粮农组织第二十七届大会(部长级会议)上, 成员国对现状和前景表示“深为关切”, 强调“全世界在粮食、营养和可持续性方面存在的重大问题要求在国家 and 国际一级立即采取行动, 以便解决长期粮食不安全的根源, 主要是全面发展不够, 尤其是农业和乡村发展不够”。

为什么举行 首脑会议?

在这种背景下, 1994年粮农组织总干事与各区域的许多国家元首和政府首脑以及代表团进行了磋商, 发现他们一致认为需要尽早召开一次世界粮食首脑会议, 以重申对实现所有人的粮食安全的承诺, 商定在90年代和2000年以后消除饥饿和营养不良的根源的有效政策和策略。在粮农组织存在的50年中, 这个问题首次被认为其严重性和复杂性足以要求由具有权威、能力和智慧的成员国最高层领导人来为迎接这项艰巨挑战提供指导。

国家元首和政府首脑亲自参加首脑会议可动员所需要的所有政府部门来全面看待粮食问题的多方面的情况: 不仅是农业部长(每两年定期参加粮农组织的大会)和有关的技术部门(渔业、林业、环境、水资源、乡村发展)的部长, 而且还有外交、贸易、经济、发展合作等部长。

举行一次引人注目的首脑会议还将能更加有效地提高公共和私营部门决策层以及新闻媒介和公众的认识。

首脑会议的 预期目标

首脑会议将为最高层政治领导人提供一个场所, 来讨论为解决人类最基本问题—粮食不安全问题—作出全球性承诺和采取行动的必要性。预计会议将导致通过国际和国家的有关政策和战略, 以及供各国政府、国际机构和社会各界等有关各方执行的一项行动计划。

因为这是一次世界首脑会议，所以在处理粮食安全的各个方面的问题和讨论消除世界各地饥饿和营养不良的根源时应该着眼全球，同时又包含对具体的区域性的问题及其解决办法的讨论。

首脑会议 不是什么

首脑会议不是一次认捐会议，也不以建立新的财政机制、体制或官僚机构为目标。每个成员国将独立地考虑它准备如何对首脑会议通过的政策、战略和行动计划执行工作作出贡献。

全球支持

对首脑会议的支持不断增加，使它具有广泛的政治基础。第一〇六届、一〇七届和一〇八届理事会以及粮农组织各区域会议的讨论情况、不同的国际会议通过的决议和建议、成员国最高层政治领导人转达的意见都证实了这一情况。

到1995年6月，在总干事对一些国家的正式访问期间或国家元首或政府首脑在访问粮农组织时以及在一些高级国际会议上，全世界各区域75个国家的国家元首或政府首脑亲自向总干事表示他们支持召开首脑会议。许多论坛通过了表示支持的决议或声明（见附件I）。

预计今后会有更多作出支持的承诺。尤其重要的是要补充指出，意大利政府已确认准备与粮农组织充分合作来组织这次世界粮食首脑会议，并保证在这方面向本组织提供物质支持和外交方面的协助。

首脑会议 的日期

粮农组织第一〇八届理事会建议第二十八届大会批准于1996年11月在罗马召开世界粮食首脑会议。预计首脑会议的开会日期是11月13日至17日，其中部长级会议部分于11月13日至15日举行，国家元首和政府首脑会议部分于11月16日和17日举行。在首脑会议之前，于1996年11月11日和12日举行一次高级官员会议。

具有不同 特色的首脑 会议：以 较低的费用 妥善筹备

目前正在极为认真地规划首脑会议，以便尽量减少费用，同时确保妥善地作好物质和后勤安排，准备技术和政策性文件，与各国政府、非政府组织、私营部门以及包括联合国系统组织和布雷顿森林机构的其它政府间组织进行磋商。下面概要介绍这方面采取的一些步骤：

- 通过粮农组织领导机构预定的正常会议、区域会议和其它会议来开展筹备工作。不准备举行专门的政府间筹备会议，以避免这类会议通常带来的大笔开支；
- 首脑会议将在罗马粮农组织总部利用现有的会议设施和服务举行，避免在总部以外举行这样的会议（给本组织和成员国）带来的费用；
- 从粮农组织其它部抽调专业人员组成一个小型的秘书处负责组织工作。这些专业人员在首脑会议之后将回到他们正常的工作岗位。在总干事领导的一个指导委员会的全面指导下，秘书处在工作中将与粮农组织其它单位、包括非政府组织在内的其它组织、成员国指定的国家秘书保持联络。常驻代表将充分参与这项工作；
- 在准备首脑会议需要的综合性技术文件时，将最大限度地利用粮农组织自己的专业力量和寻求其它组织的合作；
- 举行首脑会议的基本费用将保持在最低限度，由粮农组织正常计划提供资金，将利用自愿捐献的现款和实物来支付其它费用，尤其是用来鼓励发展中国家广泛参加和开展有关的非政府组织的活动；
- 鼓励所有与会者不举行招待会和宴请，把招待费捐献给“支持低收入缺粮国的粮食生产特别计划”。

筹备会议

筹备过程将包括与各国政府、政府间和非政府组织以及私营部门的广泛磋商。所有的筹备会议都将利用现有机构的正常会议和已经计划举行的其它会议来召开。改变了有些会议的顺序和时间以配合首脑会议的筹备工作。目前计划的日程表是以粮农组织领导机构、世界粮食安全委员会和粮农组织区域会议的定期会议为基础拟定的。

另外，加拿大联邦政府和魁北克市政府将于1995年10月纪念粮农组织成立50周年的时候，在魁北克市组织召开一次国际研讨会。这次研讨会使出席会议的非政府组织和私营部门的代表能够向部长级会议提出他们对粮食安全问题的看法，从而为首脑会议提供重要的投入。

鼓励成员国除了在粮农组织各区域会议上进行磋商之外，在它们各自区域已经计划举行的其它会议上也讨论粮食安全问题的具体影响。

(附件II是为世界粮食首脑会议作准备的政府间会议一览表)

为政策性决定
提供可靠的
技术依据

世界粮食首脑会议的一个重要方面是筹备工作将以可靠的分析为基础，除了提交国家元首和政府首脑直接审议的政策性文件草稿和行动计划草稿之外，将通过一系列阐述过去的情况、现状和今后趋势的分析性背景文件提出有关的重大问题。

这些技术文件将突出阐述须由国家政府、社会各界和国际社会考虑的问题和选择，探讨首脑会议的政策和行动计划文件中提到的重大问题（见附件III）。

在某些领域，首脑会议涉及到世界银行、区域开发银行、农发基金和开发计划署等粮农组织的重要伙伴，而准备技术性背景文件即为这种领域之一。争取其它组织（联合国人口活动基金、联合国环境规划署、世界卫生组织、联合国儿童基金、世界贸易组织、国际农业研究磋商小组等）的合作来准备关于不同专题的技术性文件，其中包括粮食生产与人口增长、粮食生产与环境影响、粮食生产与营养、粮食和国际贸易等题目。所有文件都将经过认真的科学审查；草稿将在1995年和1996年头几个月送交成员国征求意见。

总干事决心全力以赴，探索各种适当的途径，以便帮助使世界粮食首脑会议成为为所有时代的所有人争取实现最基本的人权即得到足够的粮食的权力的真正里程碑。

- 附 件 I -

世界粮食首脑会议
1996年11月13 - 17日
意大利, 罗马

已通过的表示支持的决议或声明

论 坛	日期和地点
非洲统一组织国家元首和政府首脑第三十届和第三十一届最高级会议	1994年6月6 - 11日, 突尼斯 1995年6月26 - 28日, 亚的斯亚贝巴
中欧和东欧农业政策改革第二届部长级磋商会议	1994年9月27 - 28日, 华沙
不结盟运动粮食和农业部长会议	1994年10月10 - 11日, 巴厘
东部和南部非洲共同市场第一届首脑会议 (前东部和南部非洲国家优惠贸易区)	1994年12月8 - 9日, 利隆圭
伊斯兰会议组织国家元首和政府首脑第七届最高级会议	1994年12月13 - 14日, 卡萨布兰卡
伊斯兰会议组织粮食安全和乡村发展部长第四次次会议	1995年1月14 - 16日, 德黑兰
阿拉伯国家联盟理事会第一〇三届会议	1995年3月29日, 开罗
中美洲国家总统第十六次会议	1995年3月29 - 31日, 萨尔瓦多
不结盟运动协调局部长级会议	1995年4月24 - 28日, 万隆
南亚区域合作协会第八次最高级会议	1995年5月2 - 4日, 新德里
阿拉伯马格里布联盟外交部长会议	1995年6月18日, 阿尔及尔
加勒比海地区共同体政府首脑第十六届年会	1995年7月4 - 7日, 乔治敦
拉丁美洲经济体系拉丁美洲理事会第二十一届会议	1995年7月12 - 13日, 萨尔瓦多

- 附 件 II -

世界粮食首脑会议
1996年11月13 - 17日
意大利, 罗马

政 府 间 筹 备 工 作

日 期	活 动	预期结果
1995年4月25 - 28日	世界粮食安全委员会第二十届会议	初步讨论可能列入政策和行动计划文件草稿的内容。提交理事会的报告。
1995年6月5 - 16日	粮农组织理事会第一〇八届会议	讨论可能列入政策和行动计划文件草稿的内容。提交大会的报告。
1995年7月18日	在罗马与成员国政府代表的非正式讨论	讨论部长级会议(魁北克)文件草稿。
1995年10月11 - 13日	魁北克研讨会 ※	有非政府组织和民间机构与会。将向部长级会议报告结果。
1995年10月14 - 16日	粮农组织成立50周年时举行的部长级会议(魁北克)	题目:《为实现人人有饭吃而投资》。讨论结果将反馈至首脑会议的筹备工作。在纪念粮农组织成立50周年的仪式上将批准《魁北克宣言》。
1995年10月18 - 19日	粮农组织理事会第一〇九届会议	
1995年10月20日 - 11月2日	粮农组织大会第二十八届会议	讨论首脑会议的安排并通过有关首脑会议的决议。
1995年11月3日	粮农组织理事会第一一〇届会议	
1995年12月4 - 9日	关于渔业对粮食安全作出持续贡献的国际会议	结果将反馈至首脑会议的筹备工作。
1996年1月29日 - 2月2日	世界粮食安全委员会第二十一届会议	初步正式讨论政策和行动计划文件草稿。

※ 非粮农组织会议。

续

- 附件 II (续) -

政府间筹备工作

日期	活动	预期结果
1996年3月26 - 30日 (暂定)	近东和北非区域会议	根据有关筹备世界粮食首脑会议的议题, 讨论行动计划的区域/分区域成分。
1996年4月16 - 20日 (暂定)	非洲区域会议	根据有关筹备世界粮食首脑会议的议题, 讨论行动计划的区域/分区域成分。
1996年4月29日 - 5月3日 (暂定)	欧洲区域会议	根据有关筹备世界粮食首脑会议的议题, 讨论行动计划的区域/分区域成分。
1996年5月14 - 18日 (暂定)	亚洲和太平洋区域会议	根据有关筹备世界粮食首脑会议的议题, 讨论行动计划的区域/分区域成分。
1996年6月17 - 23日	第四届国际植物遗传资源技术会议 (德国柏林)	结果将反馈至首脑会议的筹备工作。
1996年7月2 - 6日 (暂定)	拉丁美洲和加勒比海区域会议	根据有关筹备世界粮食首脑会议的议题, 讨论行动计划的区域/分区域成分。
1996年9月 (待定)	世界粮食安全委员会第二十二届会议	综合各区域会议的结果和就提交给首脑会议的文件达成协议。
1996年10月1 - 10日	粮农组织理事会第一一一届会议	审议为首脑会议所作安排。
1996年10月16日	世界粮食日	
1996年11月11 - 12日	高级官员会议	解决有关政策和行动计划文件的任何尚存的问题和为首脑会议作最后安排。
1996年11月13 - 15日 1996年11月16 - 17日	世界粮食首脑会议: - 部长级会议 - 国家元首/政府首脑会议	通过政策和行动计划文件。

附 件 III

世界粮食首脑会议
1996年11月13—17日
意大利, 罗马

技 术 背 景 文 件

- 粮食和农业: 世界粮食会议以来的全球形势(以WFS 96/TECH/1号文件为暂定形式发表)。
- 农业投资: 演变和前景(以WFS 96/TECH/3号文件的暂定形式发表)。
- 粮食生产: 水的关键作用(以WFS 96/TECH/2号文件的暂定形式发表)。
- 绿色革命的教训—走向新的绿色革命。
- 供应消费者的粮食: 销售、加工和分配。
- 世界粮食问题: 安全和道德问题。
- 国家、区域和全球各级粮食安全的整个社会政治和经济环境。
- 粮食安全评价文件(暂定名)。
- 粮食安全成功和失败(暂定名)。
- 持续促进粮食安全的粮食援助(特别是在社区和家庭一级)(暂定名), 与粮食计划署合作准备。
- 粮食生产和人口增长(暂定名), 与联合国人口活动基金合作准备。
- 粮食生产及对环境的影响(暂定名), 与联合国环境规划署合作准备。
- 粮食生产和营养(暂定名), 与联合国儿童基金会、世界卫生组织和世界银行合作准备。
- 粮食和国际贸易(暂定名), 与世界贸易组织和联合国贸发会议合作准备。
- 今后十五年的农业研究需要(暂定名), 与国际农业研究磋商小组合作准备。

注: 文件1—3已经以暂定形式发表。文件4—8预计将在1995年底以前发表, 其他文件将在1996年初发表。