



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación



大会

第二十八届会议

1995年10月20日—11月2日 罗马

妇女纳入参与农业发展行动计划执行情况
第四次进展报告

目 录

	段 次
背 景	1—2
《行动计划》执行工作进展情况	3—4
执行该计划的业务性行动	
项目制定和监测	5
推广和技术培训	6—12
可持续发展、自然资源管理和环境	13—20
粮食安全和营养	21—25
妇女问题分析培训	26
社会经济和妇女问题分析培训计划	27—29
妇女问题分析培训材料	30—31
反映妇女问题的信息	32—33

向成员国提供针对妇女问题的政策支持和咨询	34
改进统计工作	35—39
影响政策制定	40—44
加强妇女参与发展机构	45
执行该计划的新的主要行动	46
修订《行动计划》	47—49
第四届世界妇女大会	50—61
既定行动事项	62—64
决定草案	65

背 景

1 在1993年的第二十七届会议上，大会根据对第一次进展报告提出的定期审查重点执行领域以便确保其持续相关性的规定，要求为其1995年的第二十八届会议编写第四次进展报告，大会还要求修订《行动计划》（C 93/I/REP/3）。因此，现提交本报告和经过修订的《行动计划》供审查和批准。

2 本报告中所叙述的活动表明，粮农组织执行《妇女参与发展行动计划》的工作在业务性和行政性重点领域中都继续取得了重大的进展。

《行动计划》执行工作进展情况

3 粮农组织在其业务计划的工作中，尤其通过改进推广和培训工作，继续为增加乡村妇女获得利用和控制生产性资源的机会采取了新的做法。本组织的许多活动强调了乡村妇女在粮食安全、家庭营养和家庭福利、人口统计以及生态上可持续的发展等领域中发挥的关键作用。在许多国家中，为认识乡村妇女相对男人而言的不同需要和困难加强了机构的能力，提高了这些政府和非政府机构为解决这些不同需要和困难提供各种服务的能力。通过从这些经历中吸取经验教训，粮农组织将能够更好地随时在其它国家中推广成功的经验，并在今后采取更好的干预行动。第三节提供了1994—95年在针对解决妇女问题的项目制定和监测、有关妇女问题分析的培训以及向成员国提供针对妇女问题的政策咨询等业务领域中取得的成就的事例。

4 粮农组织还努力在行政性重点工作领域取得进展，尤其涉及为修订《行动计划》所作出的非常特殊的努力以及为第四届世界妇女大会开展的筹备及后续行动。本报告第四节提供了本两年度中为突出本组织内部和成员国中妇女参与乡村发展／妇女问题等主要问题而开展的活动情况。为大会草拟的决议放在第五节中。

执行该计划的业务性行动

项目制定和监测

5 1994—95年中为执行该计划而开展的项目制定和监测活动以及有关的正常计划支持活动范围广泛。然而，由于篇幅有限，本节仅陈述粮农组织三个行动领域即推广和技术培训，环境、自然资源管理和可持续发展以及营养和粮食安全中具有代表性的典型事例。

推广和技术培训

6 使妇女成为培训的主要对象。在尼泊尔，为了解决乡村妇女的流动性问题，家畜生产及卫生司在尼泊尔建立了一个流动培训组，直接进村培训，结果，妇女占有所有学员人数的45%。同样，在拉丁美洲，家畜生产及卫生司组织了为期一天的培训班，以便更好地适合妇女的时间安排；妇女现占有所有学员人数的60%，占同项目有关的各种会议的出席人数的55%。这种培训还包括提供有关社区团体如何在法律上登记注册的信息，现在，已经有21个妇女小组和协会在法律上注册。在冈比亚，家畜生产及卫生司通过在若干村庄中建立示范场所，努力提高一万多名妇女农民的家畜管理和销售技能。

7 在莱索托和尼泊尔的一些蔬菜销售项目中，农业服务司协助推广机构为妇女提供了一揽子乡村服务，包括在制定生产计划、改进收获后技术和加强生产者与市场之间的联系等方面的培训活动。土地和水利开发司的肥料项目包括为农民开展的实地活动日，重点放在妇女在植物营养、蔬菜生产、植物养分管理以及小组菜园管理等方面的作用和责任上。

8 调整农业和家庭经济学课程。粮农组织正在帮助各成员国培训当前的和未来的农业推广工作者和家庭经济学家了解技术和管理培训对乡村妇女的重要性，以便更好地认识如何为妇女提供适当的服务。

9 为了更好地为乡村家庭服务，妇女和人民参与发展司协助斯里兰卡、尼泊尔、匈牙利、埃塞俄比亚、冈比亚、突尼斯和乌干达等国家政府调整了其农业推广培训和执行体制的方向，以便提高其参与性以及反映培训对象和妇女的需要的能力。同区域团体非洲家庭经济学协会和亚洲区域家庭经济学协会等建立的密切联系有助于评价家庭经济学培训活动并调整课程，以便满足乡村家庭的需要。

10 1994年妇女和农民参与发展司为成员国调整课程编写了一本指南，题为《乡村家庭与可持续性：把有关环境和妇女问题作为家庭经济学课程内容》；1995年，利用该司在改进妇女推广工作的一个五国（肯尼亚、马拉维、塞拉利昂、坦桑尼亚和津巴布韦）项目中取得的经验，发行了两本主要出版物，即《推广工作参考手册》和《推广培训指南》的新版本。粮农组织有关“改进针对乡村妇女的农业推广工作”的一本手册，正由非洲区域办事处和加纳大学农学院以及家庭科学系根据加纳的特定培训需要改编。妇女和人民参与发展司正在为惠及边远地区乡村妇女而设计的项目（包括由比利时政府资助正在马里执行的项目，即“为北卡耶边远地区妇女团体提供援助”项目）提供援助，以便增加粮食产量和使粮食生产多样化，改善营养状况，开展创收活动，改善获得水资源的手段从而延长耕作期，以及最后协助农民建立地方市场。

11 粮农组织已经开始在非洲和亚洲对发展中国家的农业院校和大

学女学生入学趋势进行一系列的专题研究，这将补充为这类机构编写目录的活动，这些目录将提供男女学生和教职员工的数字。非洲和中东欧的目录已经在1995年印刷。在本两年度中，妇女和人民参与发展司组织了有关农业教育的八次区域圆桌会议，突出了提高农业计划中女学员录取率的必要性。1994年用联合国各种语言发表了各次会议的简要报告。

12 农业支持系统司修订了其关于《耕作制度研究及推广》的培训手册，以使其更加符合妇女的需要。1994年，粮农组织发表了题为《“从妇女到妇女”的推广—培训女农民联络人以使农民妇女受益》的专题研究报告：它总结了1986年至1992年期间，粮农组织在洪都拉斯为乡村妇女和推广人员举办培训和推广服务和通过她们扩大推广服务的实地项目中取得的经验。根据在非洲各国取得的经验，农业支持系统司和妇女和人民参与发展司还出版了《管理乡村创收活动，村小组培训》，供教员和推广工作者使用。

可持续发展、自然资源管理和环境

13 粮农组织有许多活动的目标是增强妇女在可持续发展中的作用。更加具体的一部分活动重点是研究环境、贫困、人口与乡村妇女之间的联系并提高有关认识。

14 妇女、自然资源管理和环境。在危地马拉玉米品种已经由小农驯化和改良的地区，进行了题为“危地马拉本地妇女在遗传资源管理中的作用”的初步研究。已经计划进行第二项研究，题为“玻利维亚和墨西哥本地人口获得利用生物和生产性资源的情况研究”，以便研究按性别区分的获得森林和耕地的情况以及为利用这些资源进行的社区和家庭劳力组织情况。

15 按照荷兰政府表示的兴趣，向津巴布韦派遣了一个工作组以便制定一个考虑妇女问题的项目，即“为公共土地上的自然资源管理和家庭粮食安全，发展本地的技术知识和方法”。该项目旨在为发展本地技

术和方法，并最终将其纳入环境和旅游部以及土地、农业和水资源开发部的各项政策、计划和行动计划，提出一种机构安排和研究方法。

16 在1994—95年中，森林政策及规划司用粮农组织的各种语言出版了题为《指导方针：把对妇女问题的考虑纳入粮农组织的林业项目》的文件。此外，在该司的所有出版物和视听材料中都密切重视了妇女问题。事例包括1994—95年发行的以下材料：《公有森林资源管理》（关于非洲、亚洲以及拉丁美洲的带注解的资料目录）；《介绍乡村林业》（带注解的专题和读物书目）；关于《树木和土地所有制：快速评估工具》的实地手册以及题为《树是什么东西？》的录像资料。森林资源司在1994年发表了关于《可持续森林管理的挑战：世界森林的前景如何？》的简要技术文件。该书突出了妇女和男人利用林产品创造收入的机会。收集了有关这一主题的个人论文的第二卷即将出版。

17 在缅甸，妇女及人民参与发展司正在协助执行由联合国开发计划署资助的四个项目，作为人力开发计划的一个部分，这四个项目都带有自然资源管理和妇女问题的重点。这四个项目是红树林地区的可持续开发、乡村薪柴林地、低投入农业以及缅甸干旱地区环境恢复。

18 妇女、人口和环境。1994年5月2—6日，在曼谷的粮农组织亚洲及太平洋地区区域办事处召开了关于东南亚妇女、人口和环境的一次专家圆桌会议，提出了题为《环境、妇女和人口：东南亚的农业和乡村发展技术事项和政策准则》的报告。1994年，马尼拉的人口和发展研究所在粮农组织的技术指导下编写和出版了《外出工作人员人口教育手册》。该手册提供了各种方法，把反映妇女问题的人口信息纳入乡村地区正在执行的非正式教育和培训计划。

19 此外，作为粮农组织／联合国人口活动基金目前的技术服务支持安排的一部分，同联合国人口活动基金国家支持组进行了合作，包括为国际劳工组织／联合国人口活动基金题为“加强莫桑比克妇女组织”的一个项目向莫桑比克派遣了一个独立评价组。妇女及人民参与发展司还为东非和阿拉伯国家的需要同联合国人口活动基金的国家支持组进行

了联络。在这两次联络中，交流了粮农组织和联合国人口活动基金最近在妇女、人口和发展领域取得的成就，并为未来的合作奠定了基础。人力资源、机构及农村改革司/妇女及人民参与发展司继续参与了对联合国人口活动基金在中国开展的一个项目（即妇幼保健和计划生育项目）提供技术支持的活动。

20 向设在开罗的粮农组织近东区域办事处提供了技术援助，以便构思将于1995年编写的有关近东妇女、人口和环境的一个政策问题文件。作为妇女及人口参与发展司促进同非政府组织的合作和开展的部分活动，在巴西圣保罗大学妇女和性别社会关系研究中心组织了有关粮农组织在确定妇女、人口和环境领域的政策问题的概念和方法的专题讨论会。

粮 食 安 全 和 营 养

21 粮农组织努力支持妇女对粮食安全和营养作出贡献，并加强妇女作为家庭主管、收入提供者以及粮食生产者的作用，并增加其获得各种必需资源的手段。粮农组织还特别重视了妇女本身的营养需要，尤其是存在严重问题的单身妈妈和所有孕妇或哺乳妇女的营养需要。

22 粮食安全。粮农组织商品及贸易司的粮食安全援助计划在对家庭、社区和国家各级的粮食不安全状况进行初步评价并确定其根源和可能的话找到其解决方法过程中就考虑了性别问题。在1994—95年度中，粮农组织向6个非洲国家、2个亚洲国家和12个拉丁美洲国家提供了这种分析。在区域一级向中非国家关税联盟、西非国家和中部非洲国家经济共同体、拉丁美洲一体化协会以及东部和南部非洲国家优惠贸易区提供了类似的适合妇女需要的援助。在开展所有这些活动时，商品及贸易司还强调了雇用妇女当顾问和国家对应人员。

23 营养。在1994—95年期间，作为对1992年国际营养会议的后续行动，粮农组织的粮食政策及营养司为评价国家粮食安全和营养状况以及拟订国家营养行动计划向一些国家提供了技术援助。粮食政策及营养

司同世界卫生组织一起召开了几次有关人的营养需要的专家磋商会，具体重点是按照性别、分娩和哺乳状态以及其它同性别相关的变量对需要量进行分类。粮食政策及营养司还促进了对食物中毒进行的同性别有关的各项研究，并正在为让妇女参与群众性制定营养项目的活动编写指导方针。

24 家庭粮食安全中的传统食物。粮食政策及营养司还以另一种方式促进了家庭粮食安全，即更加重视野生和种植的欠利用的传统食物，查明、利用和保存这些食物几乎总是乡村妇女的事。这些食物在缺粮国中对通过使膳食多样化而减少维生素和矿物质缺乏症和提高贫困家庭尤其是妇女的经济地位特别重要。传统食物也往往是多用途的，满足了药物和染料等需要。总的来说，这些食物利用了各种各样的局部小型农业生境，对干旱、虫害或病害的耐性或抗性几乎总是比引种作物的大。提高对这类特殊生物资源的认识也会产生利益，即增加了保护生物多样性的鼓励措施，而在这一方面妇女发挥了关键的作用。

25 例如，粮食政策及营养司在尼日尔开展的一个项目强调了食用维生素A丰富的本地食物来医治失明症和其它营养缺乏症。妇女组成小组学习新的太阳能干燥技术并在一些支持领域（包括营养、识字以及争取和管理信贷等方面）接受培训。粮食政策及营养司还同整个非洲的传统街头食品零售商进行了合作，而这类零售商80%是妇女。

妇女问题分析培训

26 如果妇女向大量受益于并参与发展活动，必须提高专家和决策者对妇女问题的认识，并扩大所有成员国及联合国系统制定和执行针对妇女问题的项目、计划和政策的能力。这涉及在各级进行培训。

社会经济和妇女问题分析培训计划

27 正如上次的进展报告所报告的那样，粮农组织同联合国开发计划署和世界银行一起，创始制定了社会经济和妇女问题分析计划。这项计划在美国国际开发署和荷兰政府的援助下，作为粮农组织、国际劳工组织提高妇女地位国际研究和培训研究所、联合国开发计划署和联合国妇女发展基金之间的一项合作活动得到继续执行。

28 社会经济和妇女问题分析的根本意图是促进以人为中心的制定发展计划的新方法。已经提出了一种使宏观（家庭之间）和微观（家庭内部）社会经济和妇女问题分析与人民参与和解决争端的工作相结合的基本概念，并正在通过“社会经济和妇女问题分析实地手册”以及数量不受限制的一系列“技术性辅助读物”付诸实施，这些技术性辅助读物将是具体指导各部门如何利用社会经济和妇女问题分析法的简明指南。这些辅助读物与实地手册之间有大量的相互参照资料，这样预定的使用者（包括确定和制定发展计划和项目的部门专家和规划人员）能够方便地查找新的资料。

29 到现在为止，实地手册的主要章节草稿第一稿已经完成，培训模式正在由国际劳工组织开发。妇女及人民参与发展司预计将在1996年初开始试验使用这些模式。

妇女问题分析培训材料

30 除了社会经济和妇女问题分析活动之外，粮农组织还参与了编写其它妇女问题分析培训材料的活动。例如，林业政策及规划司正在支持中美洲的一个区域非政府组织（Mujer y Desarrollo）为中美洲编写一套妇女问题培训材料。此外，林业政策及规划司在粮农组织南美洲各项目的协调下，正在为实地工作人员编写一本西班牙语的妇女与林业指南，为1996—97年培训这些工作人员作准备。

31 1994年，渔业工业司制作了关于“乡村渔业中的性别问题”的培训和宣传录像材料，重点说明了男人和妇女的作用、时间的利用、接受培训的机会以及捕捞重点和需要。此外，它概述了对性别要求明显的捕捞项目的发展情况，并使性别问题与环境 and 更加广泛的政治和社会经济问题相联系。

反映妇女问题的信息

32 技术专家在职培训的一个重要方面是通过参考文献、研讨会和专题讨论会等手段让他们了解重要的妇女问题或提高他们的认识。为此，在专门为乳业发展而编写的《粮农组织世界家畜回顾》1994年版中，有三篇文章专门着重论述了畜牧业发展中有关的妇女问题。1995年，妇女及人民参与发展司分发了《关于妇女在印度乳业合作社中的作用的研究报告》，以提高人们对这一领域中存在的妇女问题的认识。妇女及人民参与乡村发展司还由世界妇女兽医协会承包编写一份关于玻利维亚《地方知识在家畜卫生和生产制度中的作用——对妇女问题的认识》的专题研究报告，而畜牧生产及卫生司同肯尼亚兽医协会一起在肯尼亚和同索科茵大学一起在坦桑尼亚进行了类似的研究。畜牧生产及卫生司还于1994年在哈拉雷召开的由粮农组织发起的乳业发展专题讨论会中包括了有关妇女问题的内容。

33 1994年，粮农组织农业支持系统司的农业工程专家小组把其三天会议中的一整天时间专门用于讨论技术开发和转让过程中有关妇女的问题。为了增加妇女参与乡村组织的活动，妇女及人民参与发展司和国际合作社联盟的西非区域办事处一起资助了“关于妇女在西非农民自助组织中的作用的研讨会”，它还资助了“关于妇女在玻利维亚稻谷生产/销售合作社中的作用的研究”以及“关于妇女在拉丁美洲乡村工会中的作用的研究”。

向成员国提供针对妇女问题的 政策支持 和 咨 询

34 针对妇女问题的政策支持和咨询涉及一系列广泛的活动，包括改进决策的数据基础，直接影响政策制定以及加强妇女参与发展的机构。

改 进 统 计 工 作

35 根据1991—92年期间妇女及人民参与发展司和统计司的活动以及根据统计司、非洲区域办事处和近东区域办事处1993年在7个近东国家中完成的关于按性别对农业调查数据进行分类的专题研究的结果，统计司正在编写一本将于下一个两年度中发行的题为《2000年世界农业普查计划》的手册。该手册的补充性指导方针的意图是通过农业普查改进同人力资源有关的按性别分类数据。1994年，在马尼拉召开的亚洲及太平洋农业统计委员会区域会议上，统计司的工作人员提出了一篇题为《通过国家农业普查和调查获得的有关妇女的统计资料》的论文，交流了他们所获得的信息。

36 统计司还在国际时间利用研究协会第15次会议上以及在联合国提高妇女地位国际研究和培训研究所的时间利用项目会议上交流了有关性别和时间利用的方法性结论。

37 在区域一级，在妇女及人民参与发展司的援助下，欧洲区域办事处开展了一个为期两年的项目以便为独立国家联合体各国的政策和计划制定者提供一个能够反映妇女问题的农业数据库和国家概况。非洲区域办事处也开展了一项计划，为所有非洲国家汇编有关妇女农业工作及其工作条件的统计数据库，供国家决策者和规划者使用。非洲区域办事处还在同多哥和贝宁的国家统计部门合作改进现有的农业统计数据收集系统，以便为规划目的收集能更具体区分性别的信息。多哥已经开始按照这些方针调整其定期的农业调查。

38 在近东，粮农组织开展了一个项目，改进通过农业普查和调查收集和传播农业和乡村发展方面按性别分类的数据。在这一项目中，为近东的几个国家（埃及、伊朗、巴基斯坦、苏丹、叙利亚、突尼斯和土耳其）编写了关于改进按性别分类的数据的国家专题研究报告。这些报告在1994年7月26—28日在开罗召开的一个研讨会上进行了讨论。根据研讨会的结果，为近东其它国家和世界上其它地区开展类似的活动编写了收集和分发按性别分类的数据的指导方针。

39 其它的技术单位正在努力包括或改进按性别分类的统计资料。例如，政策分析司正在开展K2系统的工作，K2系统是一个计算机化的系统，将使人们能够评估广泛的农业政策对关键的变量产生的影响，包括有关劳力、收入分配、营养以及人口等按性别分类的资料。粮农组织渔业司为国家统计办公室报告渔业就业情况重新设计了其调查表，以至能够包括这一部门内部所有任务中的性别比例。与此同时，渔业部建立了一个计算机化的系统以便促进这类数据的分发。

影 响 政 策 制 定

40 为了帮助正在进行结构调整的近东国家实现经济增长与乡村妇女的需要之间的平衡，近东区域办事处组织了区域研究特别工作组，以便提供有关以妇女为户主的家庭的增长和男人外流对妇女的作用和工作量的影响等信息。作为促进有关妇女参与乡村发展/妇女问题等主题的政策对话和咨询，近东区域办事处在1994年创办了《妇女参与发展对话》的季刊，吸引了广泛的读者包括决策者。同样，粮农组织发起的拉丁美洲及加勒比海网络在其年刊（“Redes.”）中也进行了这种对话，该网络自1993年建立以来成员国已经增加到24个。

41 粮农组织支持中国农业部乡村经济研究中心在6个省中进行了一项研究，分析了家庭农业和粮食生产活动中的性别因素。通过在中国开展的一个第一类技术援助支持项目进行了两项研究；社会学研究所侧

重研究在面向市场的改革中乡村向城市的人口流动对乡村妇女的影响，而中国人口信息研究中心从性别角度研究了人口变化和地区差别。研究结论在中国政府、联合国开发计划署和粮农组织1995年组织的一次国家学术讨论会上作了报告。

42 新闻司就国家发展通讯政策问题向中非共和国、科摩罗、刚果以及几内亚比绍等国政府提供了咨询，特别涉及了乡村妇女的问题。新闻司还进行了按性别分类的定性研究和基础调查，以便确定通讯战略和政策如何有助于妇女获得权利。

43 1994—95年期间，植物生产和保护司在东南亚和东部非洲为政府决策者和科学家召开了有关改进家庭园艺学和粮食安全的研讨会，重点放在妇女的作用上。

44 人力资源、机构及农村改革司/妇女及人民参与乡村发展司支持越南社会主义共和国政府制定有关妇女参与农业和乡村发展的各项政策。8个国家机构编写了技术论文，并于1994年12月在河内召开了国家专题讨论会。目前越南农业部和提高妇女地位国家委员会正在拟订政策指导方针草案。1994年，粮农组织还发表了《有利于乡村妇女的发展的政治和战略》研究报告，对粮农组织与非洲成员国之间的合作进行了分析，以便促进把乡村妇女纳入农业发展的政策工作。

加强妇女参与发展机构

45 1994—95年期间，在妇女及人民参与发展方面提出的大多数政策援助要求重点是通过以下方式建立或加强国家一级的妇女参与发展机构：在管理、组织和有关妇女问题方面对工作人员进行培训；建立妇女参与发展单位与其它的政府实体和非政府组织之间的协调机制以及拟订国家战略和行动计划。粮农组织在这些领域中的详细活动情况包括在下文对有关第四届世界妇女大会的行动的讨论中。

执行该计划新的主要行动

46 本节着重粮农组织在本两年度中为鼓励本组织和成员国把妇女参与发展/性别问题作为工作中的主流问题而开展的一些活动。它还讨论了粮农组织内部采取积极行动的事项。

修 订 《 行 动 计 划 》

47 根据大会第二十七会议的要求，粮农组织审查了其《妇女参与发展行动计划（1989—1995年）》的长期执行的可行性。尽管如本报告和以前的三次进展报告中所强调的那样，现有的计划产生了影响，但这项审查发现在执行方法上和实质性内容上仍有修订该计划的需要。最重要的是，这项审查建议澄清并限定该计划的范围及其重点，以便把稀少的资源集中在可能实现的目标上；各项重点应更准确地反映粮农组织的实质性工作领域以及实际能够实现的目标；提出可核查的指标以便促进进展情况的监测和报告。由于粮农组织的领导、组织机构、政策和重点在过去两年中正在发生变化和发展，在这个时候进行修订是时机合适的。

48 经过修订的《妇女参与发展行动计划（1996—2001年）》取消了原计划对8项业务性重点领域的强调，这些领域规定的许多活动难以监测，范围太广泛而无法有效地执行。经过修订的计划（C 95/14补充1号文件）取而代之的是强调了在粮农组织的业务工作领域中促进实现可持续发展过程中的性别平等的三项战略目标，并为实现使三项目标突出了相互联系的四个关键行动领域。结果是提出了一种更加系统化和切实可行的方针，将使粮农组织把人力和财力资源集中在这些更可能实现和衡量的目标上。经过修订的计划还取消了原先对五项行政重点的强调，为提供有关《行动计划》执行工作的咨询、为监测和报告计划执行情况

以及为实现平等就业机会的目标等确定了更有效的方法。

49 为修订《行动计划》提出的方法是为了尽可能增强修订过程的参与性。首先，召集司长和高级管理人员讨论拟进行的修订工作，并一致同意各技术司加上人事司将制定一个正式的内部中期（1996—2001年）妇女参与发展司及行动计划。其次，妇女参与发展处及协调单位协助同技术上负责该计划执行工作的25个司的65个处的工作人员分别进行了为期半天的磋商。第三，为了促进提高乡村妇女在其本身的工作领域中的地位，这些技术司、处制定了妇女参与发展行动计划草案，并规定了切合实际的目标、活动、产出和监测示意数。第四，这些计划草案制定后提交妇女参与发展处和评价处审查然后最终制定。最后，妇女及人民参与发展司汇编了这些司一级的计划，并把它们纳入《粮农组织妇女参与发展行动计划（1996—2001年）》。该计划指导粮农组织同内罗毕提高妇女地位前瞻性战略和1995年第四届世界妇女大会提出的《行动纲领》有关的任务的执行工作。

第四届世界妇女大会

50 粮农组织为促进乡村妇女参与第四届妇女大会筹备工作和后续行动开展了广泛的活动。1994年，通过《粮农组织为支持乡村妇女参与第四届世界妇女大会筹工作而提供的援助——第一阶段》的计划，粮农组织总共向16个国家为北京会议进行的筹备活动提供了技术和财政支持，这些国家是贝宁、布基纳法索、喀麦隆、刚果、东部加勒比海地区、埃及、萨尔瓦多、洪都拉斯、黎巴嫩、纳米比亚、秘鲁、菲律宾、坦桑尼亚、突尼斯、乌干达和津巴布韦。还向尼泊尔、尼日尔和卢旺达派遣了工作组以促进国家一级为该会议进行的筹备工作。

51 在第一阶段中，向各国的农业部和/或妇女机构提供了援助，以便对有关乡村妇女的现有资料进行深入分析，编写一份将包括在各国为北京会议提出的国家报告之中的有关乡村妇女的部门性报告，并组织

了一次研讨会，讨论部门性报告中提到的影响乡村妇女的关键问题。这些报告也打算提供给农业部和国家妇女机构用作促进提高乡村妇女地位的一项工作文件。

52 该计划第二阶段的活动是加强各国执行世界妇女大会上通过的《行动纲领》的能力。目前，挪威政府正在支持纳米比亚、尼泊尔和坦桑尼亚开展的第二阶段的活动，粮农组织继续争取捐助者为参与该计划第一阶段活动其余国家开展这类活动提供支持。

53 还在区域一级为制定世界妇女大会上提出的各项区域行动计划提供了技术援助，粮农组织参加了各经济委员会组织的所有区域筹备会议。

54 在非洲，根据9个非洲国家（贝宁、布基纳法索、刚果、毛里塔尼亚、摩洛哥、纳米比亚、苏丹、坦桑尼亚和津巴布韦）关于妇女参与农业和乡村发展的部门报告编写了一份区域综合报告。就亚洲及太平洋区域而言，粮农组织还编写了有关中国和越南妇女参与农业和乡村发展的社会经济研究报告以及有关亚洲妇女和以农业为基础的小型企业的一篇论文（重点是信贷和培训活动），以便在世界妇女大会上分发。

55 在欧洲，粮农组织开展了一个项目，汇编有关中东欧妇女在农业和乡村发展中的作用的数据和资料并编写有关的国家概况。根据这些概况的结果编写了一份区域综合报告并提交给北京会议，总共有10个国家参与了这项活动：克罗地亚、捷克共和国、爱沙尼亚、匈牙利、立陶宛、波兰、斯洛伐克、斯洛文尼亚、拉脱维亚和保加利亚。

56 在拉丁美洲及加勒比海区域，粮农组织支持玻利维亚、洪都拉斯、墨西哥、巴拉圭、秘鲁和委内瑞拉编写有关乡村妇女的部门性报告。在粮农组织支持下编写的《拉丁美洲及加勒比海乡村妇女》的文件被包括在北京会议上提出的区域报告中。粮农组织还发表了有关秘鲁亚马逊地带的妇女的专题研究报告，分析了妇女在秘鲁亚马逊地带的社会经济条件下的状况和作用。

57 在近东妇女参与农业发展区域行动计划中，向17个国家编写有

关妇女参与农业和乡村发展的部门性报告提供了支持，其中包括塞浦路斯、埃及、伊朗、伊拉克、约旦、黎巴嫩、毛里塔尼亚、摩洛哥、阿曼、巴基斯坦、索马里、苏丹、叙利亚、突尼斯、土耳其、阿拉伯联合酋长国和也门。对该计划中提出的这些报告进行的综述是对北京会议作出的区域性贡献，这些建议已经变成了跨越1996—2005年10年的《近东妇女参与农业发展行动计划》。此外，粮农组织编写了一份有关从近东角度来看妇女参与资源管理与环境的论文，并在北京会议上进行了分发。

58 在国际一级，粮农组织为确保对乡村妇女和社会有重大影响的粮食安全、人口流动、环境退化和其它事项等重要问题在北京会议上得到讨论而开展了各项活动。本组织编写了专门的宣传材料包括国家情况表，传递有关乡村妇女在可持续农业和粮食安全中的作用的简明扼要的信息。粮农组织还编写了有关乡村妇女在农业和乡村发展中的作用的书目增补板，并编写了一份活动报告，详细说明它向乡村妇女和正在执行的妇女参与发展计划提供的支持。这两个文件都在世界妇女大会上进行了分发。

59 粮农组织还通过参加机构间会议，包括妇女地位委员会、经合发组织/发展援助委员会/妇女参与发展委员会的各次小组会议以及许多专家会议和非正式磋商会，使其活动与联合国联合开展的一些活动和计划进行了协调。粮农组织编写了世界妇女调查1994年增补板中关于《妇女获得土地和自然资源》一集，并对《妇女获得信贷和金融机构》一集作出了贡献。此外，粮农组织通过分发联合国宣传司提供的材料并在必要时给予补充，参加了有关大会的全球宣传活动。

60 粮农组织向国际农业生产者联合会提供了支持，已编写一份题为《从妇女农民的角度来看：第四届世界妇女大会区域筹备会议结果综述》的文件。该文件是在1995年3月妇女地位委员会第三十九届会议即北京会议最后一次筹备会议期间召开的妇女农民技术磋商会上提出的。

61 此外，粮农组织开展了一个内部宣传活动，让其职工了解大会情况，并鼓励他们为筹备活动作出贡献。粮农组织还向成员国以及在粮

农组织内部定期提供了有关会议筹备工作及其本身的北京会议筹备活动计划的补充情况和“情况通知”。

既定行动事项

62 虽然1993年大会以来取得了进展，但1995年之前女性专业人员达到35%的联合国指标尚未实现。为粮农组织专业技术领域的职位寻找合格的女性后选人证明仍然有困难，尽管成员国鼓励合格的女性国民提出申请。例如，1993年填补的空缺职位收到的所有申请中只有22%左右是妇女提出的，尽管妇女占被聘用者的25%。因此，需要更加大力推动鼓励合格妇女提出申请的活动。尽管存在着这些制约因素，但还是得到了一些改善。在总部服务的妇女专业人员的总百分比从1991年报告的19.7%提高到1994年的20.4%，区域办事处和粮农组织驻国家代表处的比例从9.3%提高到10.3%，实地从4.1%提高到8.0%。

63 在过去三个两年度中，比较高级的职位中的妇女人数增加。例如，自1989年以来，总部P-4一级的女人数从34增加到67，占这一职等工作人员总数的19.4%，P-5一级的人数在同期内从14增加到22，占总数的7.9%。目前司长一级有7名妇女，占总数的5%左右。在这些职等较高的职位中，妇女的百分比需要提高，而在职等较低的专业人员中，妇女的人数比例比较平等。到1994年年底时，妇女占P-3工作人员的46.2%，占P-2一级工作人员的46%。

64 经过修订的《行动计划》再度重视了为使妇女成为专业官员和顾问而采取既定行动的问题。已指明的各项活动包括增加和补充顾问名册，并审查人事政策，以确保实现这一重要领域中已经确定的目标的不存在非故意性障碍。

决 定 草 案

65 在上述讨论的基础上，粮农组织建议大会作出以下决定：

- a) 鉴于所报告的自大会于1989年通过《行动计划》之后，在其重点领域中取得的进展，建议大会批准《关于行动计划执行情况的第四个进展报告》。
- b) 考虑到粮农组织各技术司的行动计划所具有的相当独特的性质，建议向1997年的大会第二十九届会议提出《关于行动计划执行情况的第五次进展报告》，这个报告应集中报道在下一个两年度中在实现这些不同的计划的目标方面取得的进展。
- c) 建议大会通过经过修订的《粮农组织妇女参与发展行动计划》。虽然这项计划将在1996年至2001年期间生效，但如果因不断变化的事件和发展情况而有需要的话，粮农组织可根据随后的任何一届大会的要求调整这一文件。