

Estado Actual De La Utilización Del Capital Extranjero En La Agricultura En China Y Las Tendencias De Sus Políticas

Ma Yu

Investigador, Instituto del Ministerio de Comercio Exterior y la Cooperación Económica

Resumen

La agricultura es una de las industrias claves para la utilización de capital extranjero. Desde la reforma y la apertura en 1979, especialmente después de 1990, la utilización de capital en la agricultura en China ha aumentado vertiginosamente, jugando un importante papel en el desarrollo de la agricultura y la economía rural. En el futuro y durante un largo período, la agricultura continuará siendo una industria clave en la economía nacional, y una utilización activa, racional y efectiva del capital extranjero continuará sirviendo de enfoque práctico e importante, el cual promoverá la productividad agrícola, incrementará el ingreso de los agricultores y establecerá el sistema de distribución comercial de las mercancías agrícolas.

Análisis de la utilización del capital extranjero en la agricultura china

La agricultura hace parte de las industrias que desde hace más tiempo hicieron uso del capital extranjero. La utilización de capital extranjero en la agricultura ha alcanzado (Estados Unidos) 26 billones de dólares EE.UU., de los cuales 15 billones son créditos a mediano y largo plazo, a términos favorables, y 11 billones son inversiones extranjeras directas (IED).

En la etapa inicial, la utilización del capital en la agricultura estaba dominado por el empréstito. Se trataba primordialmente de préstamos de organizaciones internacionales y gobiernos extranjeros. Desde 1990, el IED ha pasado a convertirse en el tipo de utilización de capital extranjero más importante. Antes de esa década, el IED representaba el 20 por ciento del capital extranjero, comparado con más del 60 por ciento de 1991 a 1995, con un promedio anual de 1 billón de dólares EE.UU. después de 1996.

La creciente utilización de capital extranjero se caracteriza por una concentración de proyectos en las áreas costeras, en el procesamiento de la producción agrícola y los cultivos comerciales.

El papel de la utilización del capital en la agricultura china

Para complementar la deficiencia de los fondos domésticos en la agricultura, especialmente en la infraestructura

Alrededor de un 8 por ciento del crédito exterior se invierte en el desarrollo agrícola, del cual la mayor parte se destina a la construcción de infraestructuras, como la mejora de la superficie arable y la irrigación. En su punto máximo, el aporte de capital extranjero alcanzó un 40 por ciento de la inversión agregada del Estado. Además, el capital extranjero ha contribuido a la investigación agrícola, desarrollo de los recursos humanos y el procesamiento de los productos agrícolas con un alto valor agregado.

Para la reestructuración parcial de la agricultura tradicional y la promoción del procesamiento de alto grado de los productos agrícolas

La agricultura tradicional china está basada en una agricultura familiar y no ha cambiado de manera fundamental, ni aún después de la década de los ochenta, a pesar de los avances de la mecanización y del éxito en el mejoramiento de las variedades. Es más, aún el innovativo sistema de producción casera carece de un método de producción moderno. La inversión extranjera ha permitido el establecimiento de un sistema moderno de producción agrícola en algunas regiones, orientado al mercado y con la ganancia como objetivo, apoyado por la tecnología avanzada y motivado por empresas claves.

Para acelerar la industrialización agrícola

La agricultura china es algo retrógrada en cuanto a su ideología, mecanismos de manejo, sistemas de operación y modo de producción. La agricultura familiar no ha tenido cambios fundamentales. La inversión extranjera en la agricultura trajo consigo el concepto de que una agricultura moderna está integrada con la industria, en la cual las actividades de producción, procesamiento, transporte y mercadeo están interrelacionadas y son interactivas, alejándose de la vieja idea que la agricultura es un sector exclusivamente dedicado al cultivo y crianza de animales para la provisión de productos de subsistencia. En este sentido, la reexaminación del concepto de la agricultura jugará un papel más importante en el desarrollo de ésta, que los fondos y la tecnología que están siendo introducidos mediante el capital extranjero. Además, la inversión extranjera ha establecido algunas empresas agrícolas que son modelos para una nueva experiencia práctica en dirección moderna.

Para la introducción una tecnología avanzada y de variedades mejoradas

Una gran cantidad de maquinaria y tecnología compleja ha sido importada con capital extranjero para mejorar las condiciones de la producción agrícola. A pesar de los muchos avances realizados en cuanto a la selección y población de variedades de alta calidad, no se han solucionado aún los problemas relacionados con la poca diversidad varietal, deterioración de la calidad de ciertos productos agrícolas y la reticencia de los agricultores para aceptar las nuevas variedades. El capital extranjero ha creado sin embargo la posibilidad de utilizar variedades mejoradas, y permitido que la extensión de los cultivos basados en métodos científicos haya avanzado enormemente. Las variedades introducidas con capital extranjero se han extendido rápidamente debido a un mercado ya disponible y a su buen precio, incrementando con ello el contenido técnico de los productos agrícolas y permitiéndoles entrar en el mercado internacional. Además, la maquinaria para el procesamiento avanzado y la tecnología importada con capital extranjero, han promovido el alto procesamiento de los productos agrícolas, acentuando por consiguiente, su valor añadido y hasta cierto punto, cambiando la situación de la industria del procesamiento en China, que durante mucho tiempo aplicó técnicas anticuadas y de bajo nivel.

Para el establecimiento de un gran número de empresas agropecuarias modernas

Dos grandes cambios de importancia han tenido lugar desde la reforma y la apertura. Primero, la creación de empresas de propiedad de los pueblos y comunidades que han revitalizado la industria nacional, al

romper la estructura de la industria dominada por las empresas de propiedad del Estado. Segundo, el establecimiento de un grupo de empresas agropecuarias modernas con apoyo de capital, que sirven como fuerza motriz a la economía rural, incorporando, industrializando e integrando las actividades agropecuarias, lo que es bastante importante a largo plazo.

Para el incremento del ingreso de los agricultores, la absorción de la mano de obra rural, el mejoramiento de la competitividad de los agricultores

Los proyectos agrícolas financiados con capital extranjero están, por lo general, estrechamente relacionados a la producción, por lo tanto los nuevos proyectos a menudo ofrecen nuevas oportunidades para los agricultores de la localidad, contribuyendo a reducir la pobreza. A pesar de que normalmente son en pequeña escala, este tipo de proyectos generan empleo porque requieren de una abundante mano de obra, aportando grandes beneficios sociales.

Para la promoción de la comercialización de la producción y de la distribución de las mercancías agrícolas – probablemente de mayor significado para el desarrollo agrícola de China

El IED no solamente ha provisto elementos para la producción como fondos, tecnología y gestión, sino que, de mayor importancia, ha introducido o intensificado el concepto del mercado y el mecanismo de mercado, agregando elementos de comercio a la producción y funcionamiento agrícola, promoviendo con ello, una reforma en la agricultura china de orientación al mercado.

Problemas que existen en la utilización de capital extranjero en la agricultura china

Problemas con el empréstito de capital extranjero (créditos):

- Fuentes limitadas para las opciones;
- Pobre rendimiento de algunos proyectos que se manifiestan en las dificultades de pago;
- Uso inapropiado de los fondos recuperados;
- Términos desfavorables

Problemas con el IED:

- Falta de una clara asesoría por parte de la industria;
- Falta de claridad en la estructura de la inversión;
- Una proporción muy pequeña en relación a la cantidad total de la inversión;
- Una escala muy pequeña para los proyectos individuales en general;
- Una capacidad inadecuada para los asociados chinos;
- Impedimentos de la política respecto al almacenamiento, distribución y mercadeo de las mercancías agrícolas

Estado de la utilización del capital extranjero en China y las tendencias de la política agrícola

El entorno macro es favorable a la utilización del capital extranjero en la agricultura. No obstante, se tendrán que confrontar desafíos. Los siguientes factores deben tomarse en consideración:

- Un cambio en el entorno macro para la agricultura china (cambio en los elementos de producción, reajuste estructural, urbanización);
- Reforma del sistema de distribución de los productos agrícolas;
- La posible influencia del programa de desarrollo occidental para el desarrollo de la agricultura china;
- Impacto de la entrada de China en la OMC sobre la agricultura china y el comercio de sus productos agrícolas

A largo plazo, la política de utilización de capital extranjero tendrá las siguientes tendencias:

- La agricultura continuará siendo el campo clave para la utilización de capital extranjero durante un largo período, puesto que la agricultura es el fundamento de la economía nacional. El uso máximo de los fondos extranjeros y de aportes nacionales, deben ser tenidos en cuenta para el desarrollo de la agricultura. En la medida que el uso activo y efectivo del capital extranjero permita el logro de los objetivos del desarrollo agrícola, la agricultura continuará siendo la industria clave para la utilización de capital extranjero;
- El punto de enfoque de la utilización de capital extranjero pasará de la construcción de infraestructuras y de alto nivel de procesamiento de los productos agrícolas, al fortalecimiento de los niveles técnicos de la producción y al establecimiento de los mecanismos de mercado para la distribución de los productos. A medida que la economía china se desarrolle, los préstamos extranjeros a términos favorables irán disminuyendo, y el IED jugará cada vez un papel más importante en la utilización del capital extranjero. Cada vez el IED se empleará más en áreas de alto rendimiento económico, razón por su motivación basado en ganancia empresarial.
- Se formularán políticas más detalladas sobre la utilización del capital en la industria, especificando los incentivos en términos de impuestos, crédito, importación/exportación, uso de la tierra, etc., con el propósito de: dirigir el IED hacia nuevas técnicas agrícolas y desarrollo integrado; promover el comercio extranjero de los productos manufacturados que cubra la demanda nacional y de la exportación, mediante la adopción de una alta tecnología en cooperación con la innovación técnica de las empresas de propiedad de los pueblos y comunidades; promover la participación de éstas en un desarrollo integrado de la agricultura; guiar el IED hacia proyectos de procesamiento de la agricultura con un alto valor añadido en las regiones centrales y occidentales, tomando ventaja de los abundantes recursos, del bajo costo de mano de obra y del precio de la tierra;
- Se explotarán más canales y tipos de utilización de capital extranjero en la agricultura china. Aparte de las cantidades adecuadas retenidas de los empréstitos extranjeros a términos favorables, una variedad de nuevos tipos de utilización de capital extranjero, como la financiación de proyectos, la expedición de garantías a mediano y largo plazo o la financiación de arrendamiento industrial, debe ser explorada por las empresas de pueblos y comunidades en regiones aptas. Adicionalmente, se debe impulsar la contratación de tierra por compañías extranjeras para el desarrollo de la agricultura, proyectos pilotos de construcción, el funcionamiento y transferencia de algunos grandes proyectos para el control de las aguas con gran potencial económico.
- La apertura del mercado de los productos agrícolas se acelerará con la entrada de China en la OMC, y la reforma de la distribución de estos productos será transformada. Se relajarán muchas de las existentes

restricciones de acceso al mercado, impuestas sobre empresas extranjeras en los campos de almacenamiento, transporte/distribución, mercadeo y exportación que antes se utilizaban para ejercer un control estricto y hasta prohibir el funcionamiento de negocios extranjeros en China.