PMA

Módulo 5

ASOCIACIÓN Y PARTICIPACIÓN

ASEG para Programas de Emergencia y Rehabilitación

Análisis **S**ocio-**E**conómico y de **G**énero

Objetivos

- Proporcionar una visión general de las posibles asociaciones y la identificación participativa de los interesados relevantes en el socorro en emergencias

  - Ver: Herramientas ASEG
  - Módulo de nexo: Recursos Humanos
  - Módulo de nexo: Selección de beneficiarios
  - Módulo de nexo: Adquisiciones y logística

Conceptos Clave

- Programación de asistencia consolidada, Dinámicas de grupo, Fortalecimiento institucional, Análisis y mapeo de asociaciones, Gestión total de la calidad

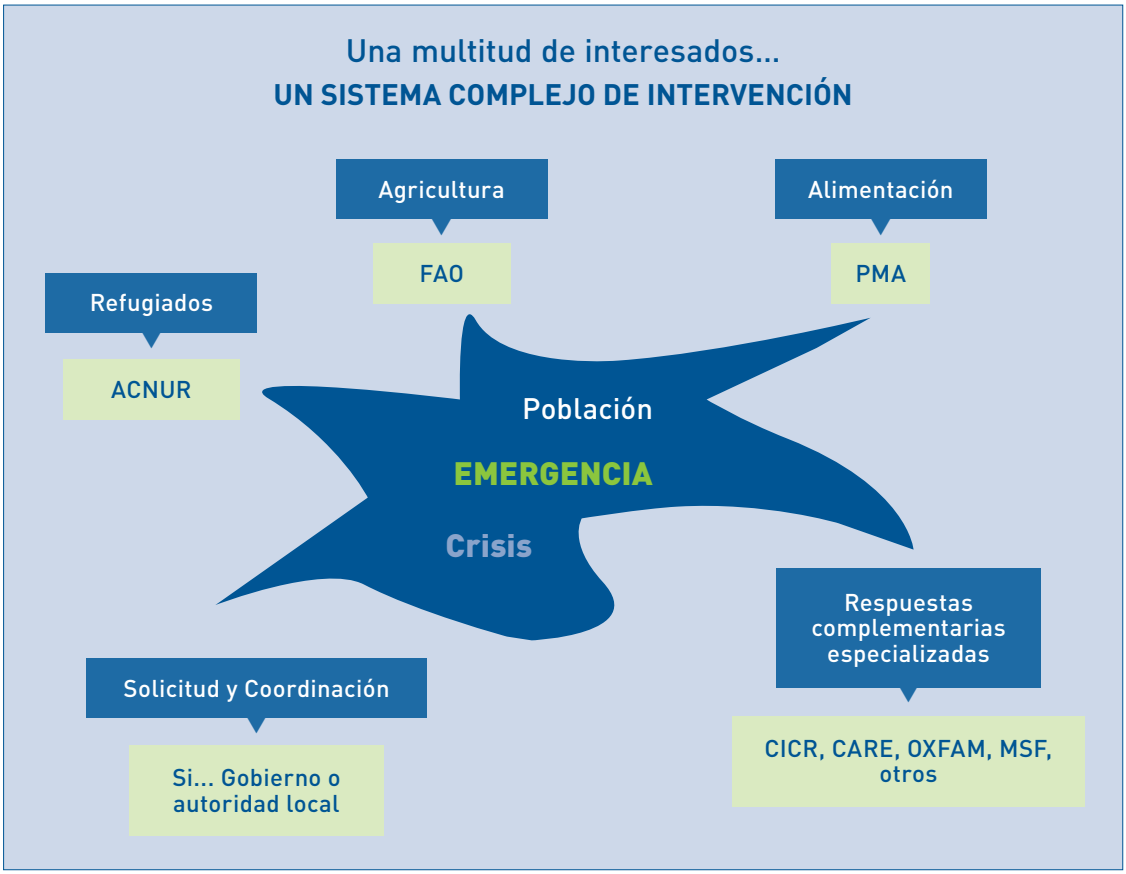
ASOCIACIÓN Y PARTICIPACIÓN

Análisis y mapeo de asociaciones

La efectividad de las operaciones de emergencia depende en gran parte de diversos factores relacionados con las asociaciones. La identificación de los asociados dependerá del tipo de desastre, el lugar donde se produzca la emergencia y la etapa de la intervención.

El análisis y mapeo de las asociaciones es fundamental para aumentar el grado de experiencia de los equipos y aporta los criterios físicos para la identificación y selección de los asociados, tanto en la sede como sobre el terreno, de conformidad con sus mandatos y capacidades.

Es importante: i) comprobar quiénes pueden participar en las operaciones de emergencia; ii) determinar si los organismos públicos disponibles (p. ej., centros de salud y colegios) o instituciones de desarrollo (p. ej., proyectos de ayuda alimentaria y ONG) existentes pueden ser fortalecidos y usados para dar una respuesta a la emergencia, o si deberían emplearse soluciones alternativas; iii) contactar con los asociados en todos los niveles, desde la oficina central hasta las areas operativas de campo; iv) crear una relación de confianza mutua, y v) fijar un calendario para las diferentes fases y tareas de los distintos asociados.



Uno de los efectos más importantes de las intervenciones de socorro puede ser su contribución al fortalecimiento institucional. El refuerzo de las estructuras locales puede formar la base para el desarrollo de estructuras democráticas. Es deseable evaluar y mapear las instituciones locales para proporcionar recursos técnicos adecuados, administrar el equipo y supervisar la labor de los trabajadores participantes. También debería comprenderse la naturaleza de los mercados locales y la infraestructura de transportes, así como su capacidad para responder efectivamente a las tendencias cambiantes de la oferta y la demanda durante el período de crisis.

Diferentes asociados para las operaciones de emergencia

- ☐ Otras divisiones técnicas de la ONU
- ☐ Otros organismos de la ONU
- ☐ Órganos estatales
- ☐ Autoridades locales
- ☐ ONG locales
- ☐ ONG internacionales
- ☐ Agencias intergubernamentales
- ☐ Agencias bilaterales

El diagrama de Venn de los agentes interesados es una herramienta ASEG útil para adquirir conocimientos sobre los grupos e instituciones locales y sus vínculos con las organizaciones y agencias externas, que puede contribuir también a establecer redes interconectadas.

Implementación del ASEG

El análisis socioeconómico y de género es importante para comprender el impacto destructivo de las emergencias en las infraestructuras social, económica y política de la economía. El ASEG también es importante para poner en relación las respuestas con las necesidades de emergencia y con la creación de los cimientos de un desarrollo sostenible.

Los aspectos pluridisciplinarios intersectoriales abarcados por el ASEG requieren aunar los esfuerzos de las agencias humanitarias e integrar sus capacidades complementarias. Hay que promover la dinámica de grupos interinstitucionales para la implementación de ASEG en emergencias, particularmente el diálogo y la armonización de las estrategias humanitarias de respuesta, para lograr los mejores resultados.

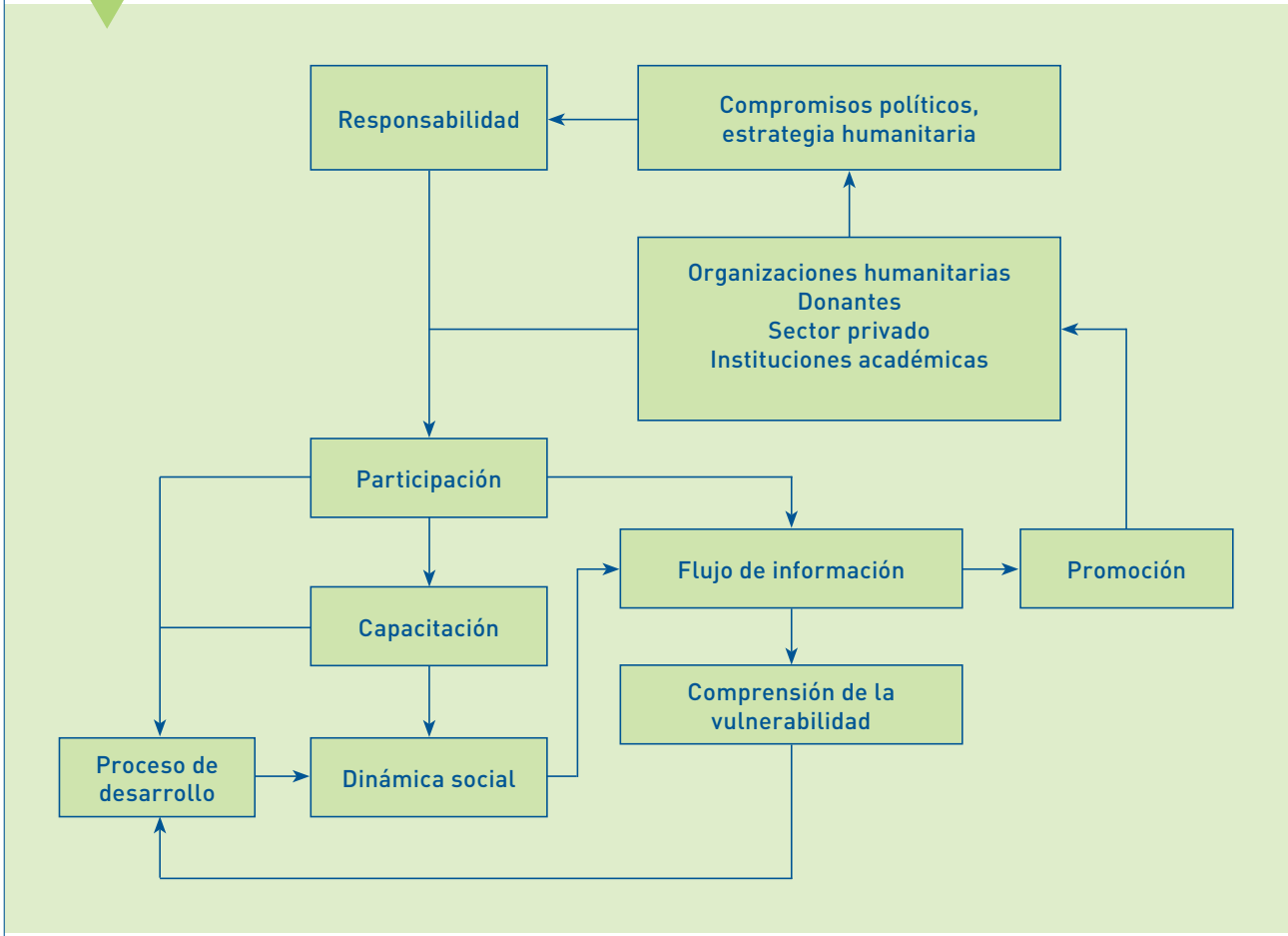
Los factores socioeconómicos y de género han de subrayarse durante el diagnóstico y la planificación en el marco de una programación conjunta de la asistencia a fin de mejorar la efectividad y eficiencia de la asistencia humanitaria, es decir, su impacto sobre la población afectada.

La Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCAH) también desempeña un rol importante en los aspectos operacionales y de implementación, por ejemplo en la coordinación y consolidación de la programación de la asistencia común y en los procesos de reflexión interinstitucional.

Se requiere un marco conceptual para la implementación del ASEG que refleje las estrategias de los donantes y los puntos fuertes comparativos, las necesidades relativas y los medios y capacidades de los operadores sobre el terreno. Es necesario fijar un programa de sensibilización y capacitación práctica de los dirigentes y el personal de los organismos, en particular por lo que se refiere a la programación e implementación. Se debería determinar cuáles son los compromisos y responsabilidades concretos de las instituciones mediante sistemas de monitoreo y evaluación al más alto nivel entre los equipos en los países (coordinadores de actividades humanitarias, jefes de agencia) y los asociados.

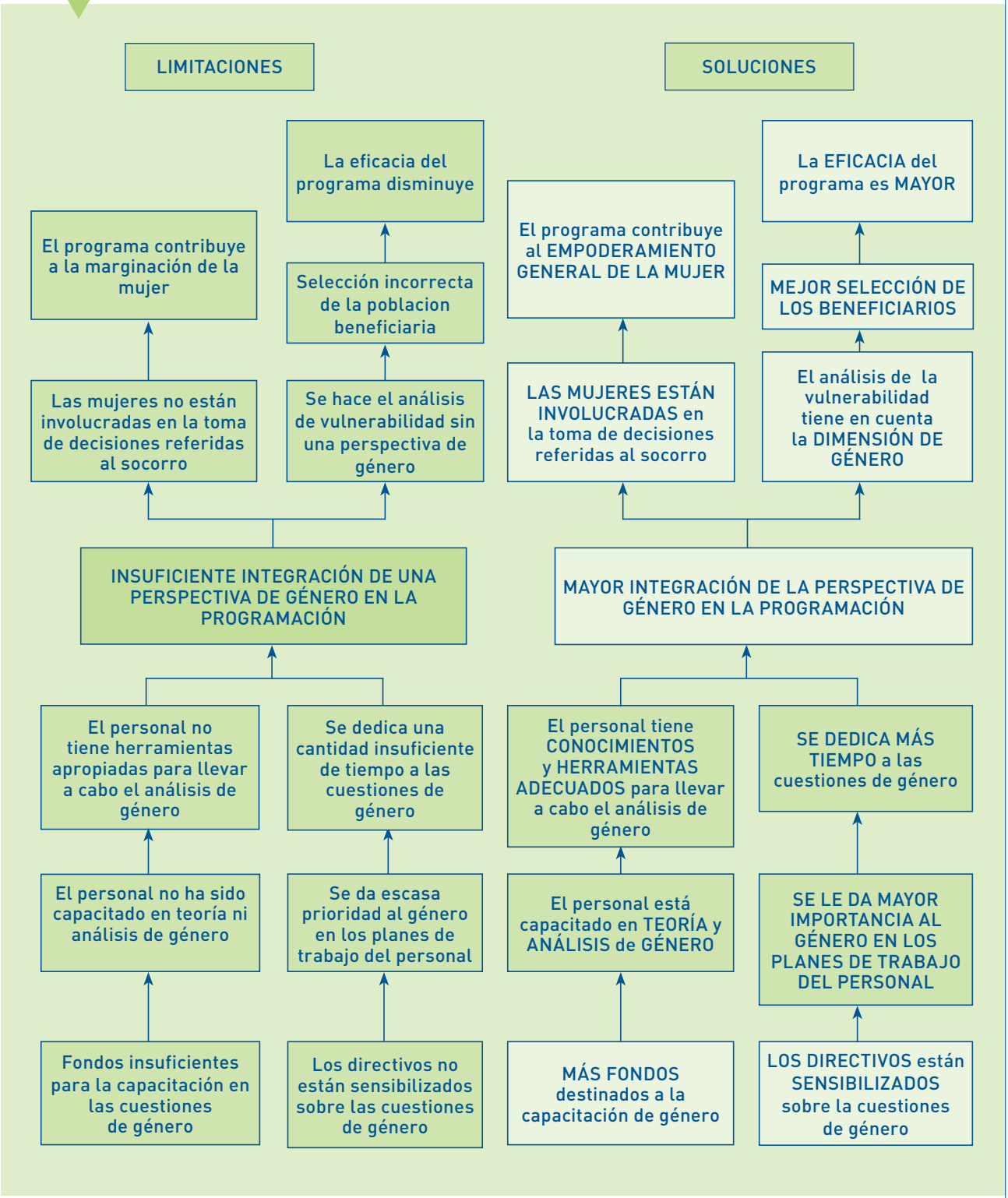
El procedimiento de llamamientos unificados es un instrumento estratégico de colaboración, a menudo considerado una herramienta de mercadeo corporativo que representan la imagen y el mandato de las Naciones Unidas. Los procedimientos de llamamientos unificados son continuos y deberían incluir en la medida de lo posible a los gobiernos y las ONG asociados. Deberían reforzarse los vínculos con los mecanismos de apoyo (p. ej., evaluación conjunta sobre los países). Los llamamientos unificados no deberían ser catálogos de proyectos que no guardan relación mutua.

Diagrama GTC (Gestión total de la calidad) sobre la integración de las agencias humanitarias en las asociaciones pluridisciplinarias del ASEG



La colaboración entre organismos y los mecanismos de interacción actuales son complejos. La colaboración entre las agencias tiende a ser fuerte en los niveles operacionales locales, en particular cuando intervienen varias agencias en sectores comunes. Sin embargo, la dinámica interinstitucional tiende a ser menos eficiente en la planificación. Los mecanismos de cooperación bilateral y las estrategias de cada agencia tienden a ser más fuertes cuando se presentan como una entidad colectiva interinstitucional. Las orientaciones que dan las sedes de las agencias son importantes.

Limitaciones y soluciones para la incorporación de las cuestiones de género en la programación de emergencia (Ejemplo)



Buzón de preguntas – Asociación y participación

Listado de comprobación del análisis y mapeo de las asociaciones

- ☐ Mandato y ubicaciones
- ☐ Tipo
- ☐ Acuerdos existentes y ad-hoc
- ☐ Áreas y etapa de intervención
- ☐ Conciencia de género y auditória
- ☐ Recursos y medios sustenibles
- ☐ Capacidad del personal y ventaja comparativa
- ☐ Capacidad de respuesta rápida
- ☐ Implantación local

Listado de comprobación de las responsabilidades del equipo central interinstitucional para varios países

- ☐ Sensibilización sobre los riesgos enfrentados por los diversos agentes interesados y los principios humanitarios
- ☐ Reforzar la identificación de los distintos organismos con el ASEG
- ☐ Ejercer una autoridad clara en todos los niveles (sede central y equipos en los países)
- ☐ Armonizar el programa y el contenido de las actividades de capacitación y sensibilización sobre el ASEG llevadas a cabo por las agencias
- ☐ Movilizar los esfuerzos y captar la atención de la comunidad internacional
- ☐ Supervisar los mecanismos interinstitucionales sobre temas intersectoriales existentes en los países, y ayudar a la integración y armonización de las actividades del ASEG en la concepción, gestión e implementación de programas
- ☐ Acceder a los conocimientos e información disponibles en las agencias y otros operadores sobre el terreno, y hacer uso de esta información divulgándola entre las agencias, los asociados y el sector privado
- ☐ Apoyar la recopilación y el análisis de la información disponible
- ☐ Apoyar los procesos de recopilación de información para llenar los vacíos de información
- ☐ Apoyar los sistemas de intercambio de información humanitaria
- ☐ Facilitar el intercambio de experiencias, por ejemplo el intercambio de experiencias de trabajo, y mostrar las experiencias con resultados positivos pasadas y actuales
- ☐ Integrar la información en actividades consolidadas de planificación y programación interinstitucional

Listado de comprobación de los informantes clave

- ¿Cómo podemos usar los conocimientos locales?
- ¿Han elaborado los hombres y mujeres unas redes informales u organizaciones formales que pudieran recibir apoyo? Estas asociaciones desempeñan roles importantes para respaldar los esfuerzos para articular sus necesidades y movilizar el cambio.
- ¿Quién participa en los comités / las organizaciones de toma de decisiones? ¿Quién participa en la identificación e implementación de los programas? La participación de las mujeres en los comités y otras estructuras a menudo está vetada por restricciones culturales, una carga de trabajo excesiva y, en ocasiones, la resistencia de los hombres.
- ¿Quién debería hacer la selección de los beneficiarios a nivel familiar: las autoridades del poblado, las ONG asociadas, el personal de los ministerios, el personal del proyecto? ¿Qué medidas complementarias u organizaciones distintas son necesarias?

☐ **Identificar los informantes clave en las siguientes categorías:**

Fuera de la comunidad

- Funcionarios y técnicos públicos clave a nivel central y periférico
- Operadores de ayuda de los organismos de las Naciones Unidas
- Directores y personal de las ONG nacionales e internacionales
- Otras organizaciones humanitarias relevantes

Dentro de la comunidad

- Asociaciones de la comunidad local
- Jefes tradicionales
- Líderes comunitarios y ancianos
- Hombres y mujeres en el área de intervención

- ¿Qué información deberíamos obtener y cómo?

☐ **Identificar los informantes clave para los siguientes roles:**

- Comprender la historia de la población (p. ej., refugiados, desplazados)
- Identificar las necesidades principales de las personas
- Apoyar a / llegar a ser "facilitadores"
- Identificar los aspectos socioeconómicos de la estructura de los diferentes grupos de población
- Identificar la organización transitoria y las estrategias de supervivencia
- Evaluar los conocimientos de los informantes/beneficiarios clave

PMA

Módulo 6

RECURSOS HUMANOS

ASEG para Programas de Emergencia y Rehabilitación

Análisis **S**ocio-**E**conómico y de **G**énero

Objetivos

- Explicar cómo integrar la perspectiva de género en el manejo de recursos humanos y en el diseño del mandato para las operaciones de emergencia.

Conceptos Clave

- Manejo de Recursos Humanos, Informantes y facilitadores clave, Calificaciones, Operaciones de socorro, Análisis de la situación y evaluación de las necesidades, Procedimientos de selección de los beneficiarios, Mandato.

RECURSOS HUMANOS

Las lecciones aprendidas en las respuestas a las emergencias revelan que las intervenciones efectuadas en el marco de programas y las estrategias que salvan vidas son más eficaces y oportunas cuando se comprenden realmente las diferentes necesidades, intereses, vulnerabilidades, capacidades y estrategias de adaptación de hombres y mujeres.

Un mandato sensible a las cuestiones de género

Los recursos humanos deberían considerarse activos importantes en la planificación y operaciones de rehabilitación y recuperación. Su planificación y manejo afectan a los operadores que intervienen en las situaciones de emergencia a todos los niveles, así como a otros agentes interesados y a los beneficiarios.

La creación de capacidades a nivel local e internacional para la incorporación de las cuestiones de género es esencial en cualquier operación de emergencia, en particular para lograr que las intervenciones sean sostenibles. A este respecto, puede ser necesario adoptar una serie de medidas para reforzar la capacidad de los participantes y otros agentes interesados que participan en la implementación de los proyectos.

Los operadores de la ayuda de emergencia deberían estar cualificados y posteriormente ser considerados responsables del grado de sensibilidad ante las cuestiones de género con la que realizan sus operaciones. Por lo tanto, es necesario referirse de manera explícita a la equidad de género en el diseño de los mandatos e incorporar en ellos el análisis sectorial socioeconómico y de género.

Identificación de los informantes y facilitadores clave

Al comenzar el proceso participativo de selección de los beneficiarios sobre el terreno, habría que identificar a los informantes clave durante la fase de evaluación de la situación y las necesidades de emergencia.

Al identificar a los informantes clave es fundamental que haya una representación apropiada del género. Es importante asegurar que las mujeres estén representadas equitativamente entre los informantes clave, y tener en cuenta que las estructuras de género están al mismo tiempo en transición y son un legado de las pautas anteriores al desastre. A menudo las mujeres desempeñan un rol importante como poseedoras de los conocimientos sobre la estructura de la comunidad, por lo que se debería identificar a mujeres informantes que estén altamente cualificadas y conozcan las diferentes organizaciones socioeconómicas y las tendencias en las dinámicas de la comunidad.

En la fase de evaluación del impacto, los informantes clave a menudo se convierten en facilitadores esenciales durante la fase operativa, por lo que deberían ser identificados y seleccionados a escala local, tomando en consideración su capacidad para llegar hasta la población vulnerable y prestarle ayuda.

Análisis de la situación y evaluación de las necesidades

Las necesidades identificadas deberían satisfacerse con los insumos básicos del programa de socorro que se haya propuesto a la comunidad de donantes. Se deberían identificar las áreas de intervención y las personas más afectadas (desglosadas por sexo).

Se debería recabar información básica desglosada por sexo de las diferentes fuentes existentes y bases de datos disponibles a nivel nacional y sobre el terreno. La información recolectada de las fuentes institucionales nacionales y las bases de datos de los organismos de cooperación deberían examinarse desde el punto de vista del análisis socioeconómico y de género. En los casos de las emergencias complejas, la información debería analizarse con informantes clave en el nuevo contexto, teniendo en cuenta las tendencias de cambio de las estructuras existentes.

Esta información representa un punto de referencia para que los operadores de la ayuda de emergencia identifiquen y evalúen la diversidad del impacto en hombres y la mujeres y los analicen utilizando herramientas participativas en el contexto local y general. Las necesidades inmediatas de socorro de las víctimas de la catástrofe más vulnerables, analizadas por sexo, deberían ser evaluadas mediante un proceso participativo, con objeto de restituirles una seguridad alimentaria mínima y un modo de vida aceptable.

Los documentos de los proyectos deberían mencionar las necesidades identificadas para la intervención y proporcionar información básica sobre el contexto local. Deberían incluir la justificación, las antecedentes, la descripción de la operación (ubicación y número de beneficiarios hombres y mujeres) y las modalidades de la estrategia de implementación (incluidos los métodos de distribución), las especificaciones técnicas para los paquetes de socorro y los costos estimados de la operación.

Operaciones de socorro

La delimitación y selección detalladas del área y de los beneficiarios se realizan al comienzo de las operaciones de socorro y se basan en los resultados de la fase de evaluación del impacto. Para ello es necesario elaborar un sistema complementario de información que sirva para identificar a los beneficiarios individuales, con la mayor participación posible de los agentes interesados.

Para la implementación, se deberían seleccionar como asociados preferentemente ONG nacionales "comprometidas con las mujeres" y asociaciones de mujeres, con el objeto de seleccionar como beneficiarias a las familias encabezadas por mujeres. La estimación final del número de beneficiarios y su ubicación deberá basarse en el plan de vulnerabilidad y haber sido acordada con los operadores y los asociados de ejecución.

Para aplicar una perspectiva de género en la selección administrativa, se deberían alcanzar acuerdos apropiados con los administradores de la ayuda. Para ello es necesario que los resultados del ejercicio de mapeo de la vulnerabilidad llevado a cabo durante la evaluación de las necesidades sean fiables y válidos.

Se debería establecer una matriz que contuviera toda la información recolectada (incluidos los paquetes de socorro recomendados). Esto permitiría definir la cantidad de bienes y servicios que han de prestarse al grupo-objetivo de beneficiarios a fin de alcanzar los resultados deseados mediante las actividades del proyecto. El resultado de este proceso será usado para la preparación de planes de asignación y distribución. Se deberían identificar herramientas apropiadas de selección en los mecanismos administrativos, comunitarios o de auto-selección, para garantizar que solo reciban los beneficios quienes cumplan los criterios de selección.

En el caso de un proceso de selección comunitario, la aplicación de una perspectiva de género en la distribución de la ayuda dependerá del nivel de organización de la comunidad, que debería evaluarse exhaustivamente antes de elegir esta opción.

Un enfoque de auto-selección de los beneficiarios implica elegir el paquete de ayuda que la población destinataria desea, (incluido un costo que sólo los beneficiarios seleccionados están dispuestos a pagar). Cuando los destinatarios seleccionados son familias con jefes de hogares femeninos, se deben tomar en consideración los resultados del análisis de los modos de vida y de los sistemas agrícolas, con objeto de comprender la efectividad y la aplicabilidad de esos procedimientos. Debería considerarse la carga de trabajo de la mujer y su relación con su situación nutricional y sanitaria real.

Se debería juzgar hasta qué punto las intervenciones actuales llegan a todos los que padecen una inseguridad alimentaria aguda y excepcional. También deberían evaluarse el calendario y la duración de las modalidades permanentes de reconstrucción, rehabilitación y recuperación. El número real de beneficiarios debería ser monitoreado y cotejado con las cifras provisionales establecidas al inicio del proyecto.

Cualificación (oficiales de proyecto y consultores internacionales)

- ☐ **Título universitario en desarrollo rural, agronomía o sociología rural con experiencia en materia de género y en el ámbito de la mujer en el desarrollo**
- ☐ **Excelentes conocimientos y experiencia práctica de aplicación y capacitación en diagnóstico rural participativo (DRP), así como amplia experiencia laboral en el ámbito de la participación comunitaria en la región**
- ☐ **Conocimientos y experiencia de campo en cuestiones de género, preferiblemente en situaciones de emergencia**
- ☐ **Se apreciará el conocimiento de los idiomas locales**

Mandato – Especialista en programas de socorro en casos de urgencia

Evaluación de las necesidades, selección de destinatarios y formulación de proyectos:

- ☐ Participar en la evaluación del sector rural aplicando un enfoque de género para establecer un perfil de las necesidades y limitaciones del agricultor a pequeña escala, particularmente de las unidades familiares encabezadas por mujeres, para lograr objetivos a corto y largo plazo (es decir, crear oportunidades de generación de ingresos)
- ☐ Prestar ayuda en la identificación de grupos-objetivo de agricultores del sector rural utilizando el análisis de los agentes interesado (Programa ASEG)
- ☐ Evaluar el "protocolo de intervención" de género en el caso de una nueva emergencia
- ☐ Colaborar en el diseño de una política coherente de desarrollo agrícola y rural aplicando un enfoque participativo y de género
- ☐ Asegurar la incorporación de un enfoque de género en los sistemas de información, para que las necesidades de los hombres y de las mujeres sean tomadas en cuenta correctamente en la divulgación de la información
- ☐ Revisar y actualizar la información y el material de capacitación para incorporar la perspectiva de género
- ☐ Prestar ayuda a los hombres y mujeres beneficiarios para que sepan responder a su entorno económico, social y cultural

Mandato – Especialista en desarrollo rural participativo: Grupos de mujeres

Rehabilitación de grupos de mujeres:

- ☐ Efectuar, en colaboración con el coordinador nacional y la contraparte, una evaluación de los objetivos y necesidades de los grupos de mujeres rurales basada en el DRP y aplicando un enfoque de género. Establecer un perfil de las necesidades de los agricultores para alcanzar sus objetivos a corto plazo, los planes tanto de los hombres como de las mujeres para lograr estos objetivos, y las necesidades de apoyo externo para superar las limitaciones económicas e institucionales existentes a nivel local.
- ☐ Evaluar las opciones para mejorar el acceso de las mujeres a una información actualizada y revisar, desde el punto de vista de la demanda, los módulos de capacitación destinados a apoyar a los grupos de mujeres a reactivar sus actividades en el contexto de su entorno económico, social y cultural actual.
- ☐ Presentar un informe final en el que se destaquen los logros, los objetivos y las necesidades de los beneficiarios seleccionados y se formulen recomendaciones para el seguimiento de las actividades del proyecto.

Mandato – Coordinador de programas de emergencia

Coordinación de programas de emergencia:

- ☐ Organizar un taller de capacitación en el análisis socioeconómico y de género de las operaciones de emergencia para el personal de los organismos gubernamentales locales, las ONG y otros agentes interesados, en cooperación con otras agencias internacionales
- ☐ Organizar talleres de capacitación con una representación adecuada de hombres y mujeres (incluidos los grupos de mujeres) para presentar y evaluar los diferentes enfoques y opciones posibles en materia de rehabilitación, que pueden contribuir a pasar de una situación de socorro de urgencia a un proceso de desarrollo rural sostenible. Se debería hacer hincapié en estrategias como el acceso a los recursos productivos, los servicios agrícolas (extensión y capacitación), el ahorro/microcrédito de los grupos, el establecimiento de fondos descentralizados para riesgos en beneficio de los grupos, que serán sus propietarios, la agroindustria y la gestión sostenible de los recursos naturales, así como la creación de nuevos grupos de mujeres
- ☐ En función de las conclusiones inferidas sobre el terreno y de las enseñanzas extraídas, revisar el enfoque del proyecto y la estrategia propuesta para las posibles fases de seguimiento, con objeto de que incorporen un enfoque de género
- ☐ Presentar un informe final en el que se destaquen los logros, los objetivos de la asistencia y las necesidades de los beneficiarios y se formulen recomendaciones para las actividades de seguimiento

Buzón de preguntas - Recursos humanos

Lista de comprobación de la eficacia en términos de género

- ¿Bajo qué circunstancias importa si el personal del proyecto está compuesto por hombres o mujeres?
- ¿Pueden los hombres y mujeres hacer el trabajo bien por igual? ¿Se practica la discriminación razón de género en el área? ¿Es necesario que el personal del proyecto sea de uno u otro sexo para entrar en contacto por separado con los hombres o las mujeres del pueblo?
- ¿Qué implicaciones tiene celebrar reuniones en un lugar público?
- ¿Acosan los distribuidores a las personas de determinado sexo (por ejemplo, acoso sexual)?
- ¿Se hacen o piden favores por parte de la personas de uno u otro sexo para concederles artículos de socorro? Si es así, ¿ocurre con un solo sexo, o con ambos? ¿De qué naturaleza son esos favores?
- ¿Pueden los miembros del pueblo de ambos sexos (por ejemplo, los miembros del comité) asistir a talleres de capacitación nocturnos fuera del pueblo? Si no es así, ¿quiénes no pueden ir y por qué?
- ¿Es aceptable culturalmente que los líderes del pueblo o el personal del proyecto de ambos sexos monten en bicicleta? ¿En motocicleta? ¿Pueden los hombres y mujeres ir a bordo de un vehículo con un miembro del sexo opuesto en ausencia de su compañero, y sin la presencia de otra persona del mismo sexo? Si no es así, ¿cuáles son las condiciones mínimas consideradas aceptables?

Módulo 7

EVALUACIÓN DE LAS NECESIDADES

ASEG para Programas de Emergencia y Rehabilitación

Análisis **S**ocio-**E**conómico y de **G**énero

Objetivos

- Ofrecer una visión del proceso de evaluación de necesidades y las herramientas ASEG que pueden usarse para efectuar una evaluación participativa de las necesidades que tenga en cuenta las cuestiones de género
  - Módulo de nexo: Selección de beneficiarios
  - Módulo de nexo: Adquisiciones y logística
  - Ver: Directrices ASEG y Herramientas ASEG
  - Ver: Compromiso con la Mujer del PMA
  - Ver: Serie de manuales técnicos sobre actividades de emergencia de la FAO
  - Ver: Memorando de entendimiento PMA/ACNUR (determinar las responsabilidades y los acuerdos de cooperación)

Conceptos Clave

- Acceso a recursos e insumos, Necesidades agrícolas y de socorro, Listados de comprobación, Misiones para la evaluación de las cosechas y del suministro alimentario (CFSAM), Misiones conjuntas de evaluación alimentaria y nutricional (JFNAM), Balance alimentario nacional ,Evaluación de las necesidades, Déficit nutricional.

EVALUACIÓN DE LAS NECESIDADES

Panorama general de la planificación de operaciones de emergencia

Inmediatamente después de un desastre o de una emergencia, se realiza la evaluación de las necesidades más urgentes de los hombres, mujeres y niños que viven en las áreas más afectadas. Estas necesidades constituirán la base para el diseño de un programa de socorro. Durante esta fase se identifican **las áreas de intervención y los beneficiarios**. Durante una operación de socorro se puede realizar una evaluación más específica de las necesidades individuales o de grupo y de los beneficiarios registrados.

Evaluación de las necesidades

Proceso mediante el cual se intenta comprender las necesidades esenciales e inmediatas de socorro, de los hombres, mujeres y niños más vulnerables y desfavorecidos, para devolverles después de un desastre la seguridad alimentaria y los medios de vida.

En la etapa de reconstrucción, es importante que los planificadores de proyectos evalúen correctamente la **composición de la unidad familiar** (familias con mujeres o huérfanos como jefes de hogar como porcentaje de la población total) y **disponibilidad de mano de obra** (escasez de trabajo familiar debido a discapacidad, muertes y edad avanzada).

La integración del análisis de género en todos los elementos del proceso de evaluación es esencial para comprender las necesidades específicas de los diversos segmentos de la población. Es necesaria para cumplir objetivos globales específicos, como distribuir una ayuda equitativa y asegurar la seguridad alimentaria y la recuperación de la producción agrícola. El análisis de las repercusiones de la crisis en las comunidades empieza con una **comprensión de la vulnerabilidad** y los **mecanismos de adaptación.**

A menudo las unidades familiares encabezadas por mujeres en las áreas rurales pertenecen al grupo de población económica y políticamente más desfavorecido. La información sobre estas unidades familiares debería estar correlacionada con indicadores de bienestar (por ejemplo, mortalidad materna, fertilidad, tasas de embarazo adolescente, niveles de alfabetización y tasas de empleo) a fin de comprender su **capacidad productiva** y sus **capacidades** para asegurar la alimentación a las personas dependientes.

Finalidad principal de la evaluación de las necesidades

- ☐ **Determinar las necesidades,** especialmente de los hombres, mujeres y niños más marginados, en una sociedad afectada por el desastre
- ☐ **Fijar las prioridades de acción,** ocupándose primero de las necesidades de los más vulnerables
- ☐ **Proporcionar datos** para la **planificación** de los programas, con datos desglosados por edad y sexo
- ☐ **Prever las repercusiones** del programa en los más vulnerables

Factores de vulnerabilidad

Varios factores influyen en el abastecimiento de los alimentos o en el acceso a ellos por una persona o unidad familiar en situación de crisis:

- ☐ Pérdida de la producción o reservas de alimentos de los individuos
- ☐ Acceso más difícil a los alimentos debido al aumento de los precios
- ☐ Pérdida de ingresos y/o activos comercializables
- ☐ Fracaso de los mecanismos y sistemas tradicionales de supervivencia y ayuda

Evaluación de las necesidades de asistencia alimentaria

Las evaluaciones de las necesidades del PMA a menudo se realizan en cooperación con la FAO —Misiones para la evaluación de las cosechas y del suministro alimentario (CFSAM)—, y con el ACNUR —Misiones conjuntas de evaluación alimentaria y nutricional (JFNAM)—.

El objetivo de las misiones conjuntas de evaluación FAO/PMA es evaluar la situación del abastecimiento de alimentos durante y después de una emergencia y determinar la necesidad de ayuda alimentaria internacional.

Estas misiones son organizadas por el SMIA en la FAO y la ACV en el PMA y se basan en indicaciones proporcionadas por la red del Sistema mundial de información y alerta temprana de la FAO. Se efectúan misiones periódicas en los países y subregiones que padecen de mayor inseguridad.

Las agencias se ponen de acuerdo sobre las modalidades de asistencia, la composición de la cesta de alimentos, el tamaño de las raciones, la duración de la asistencia y los artículos no alimentarios que pueden tener una repercusión en el nivel nutricional de los beneficiarios. Como la mayoría de la población refugiada está compuesta por mujeres y niños, se presta especial atención a estos **grupos vulnerables**.

La necesidades mínimas diarias de energía alimentaria per cápita aprobadas ascienden a 2 100 calorías. La situación alimentaria y nutricional de los refugiados debería revisarse al menos cada 12 meses.

El PMA realiza evaluaciones de las necesidades cuando la importancia y complejidad de las operaciones exceden las posibilidades de una misión CFSAM o JFNAM y obligan a recolectar urgentemente información sobre las posibles necesidades de alimentos. Muy a menudo las evaluaciones del PMA también forman parte de la revisión de un ejercicio de gestión después de extensas operaciones de socorro, cuando es necesario comprender mejor la emergencia y sus repercusiones.

El PMA interviene cuando el número de refugiados excede de 5 000 personas y es responsable de determinar el volumen de asistencia alimentaria requerida para toda la población refugiada o parte de ella. Las partidas alimentarias cuya necesidad se evalúa (en términos de mercancías específicas y cantidades) son los cereales (en grano o en forma de harinas), el aceite comestible y las grasas, las leguminosas y fuentes de proteínas, los alimentos de mezcla (como la mezcla de soja y maíz), la sal y el azúcar y galletas de alto contenido energético. Cuando se suministra grano entero, ha de evaluarse también la disponibilidad de recursos o medios de molienda.

Normalmente se prevé que las CFSAM visiten el país hacia el final de la temporada de cosecha, cuando la producción puede calcularse de manera fidedigna. De acuerdo con esos datos se analiza a nivel nacional y subnacional la situación de la oferta y la demanda de alimentos para el ejercicio comercial siguiente, con objeto de estimar el déficit de alimentos y la asistencia requerida para colmarlo. A efectos de cálculo, ambos objetivos, se tratan por separado.

Roles complementarios de la CFSAM

FAO

- ☐ Estimación de los niveles de utilización y la capacidad de suministro de alimentos a escala nacional y subnacional
- ☐ Expectativas de cultivos y cosechas
- ☐ Capacidades nacionales para colmar los déficits en el suministro de alimentos
- ☐ Consumo nacional y per cápita de productos básicos
- ☐ Balance alimentario global

PMA

- ☐ Apoyo logístico y estimación de las necesidades de alimentos de la población vulnerable durante una emergencia
- ☐ Niveles de acceso y déficit de alimentos de la unidad familiar
- ☐ Rol de la ayuda alimentaria y determinación de la cesta de alimentos
- ☐ Cantidad de alimentos por suministrar a nivel familiar y calendario y duración de la asistencia
- ☐ Estrategia de intervención y métodos de selección de beneficiarios

Criterios que debe cumplir el balance alimentario nacional

- ☐ Producción doméstica de alimentos (principales productos básicos)
- ☐ Reservas al principio y fin de temporada
- ☐ Utilización doméstica per cápita y global
- ☐ Impacto en los sistemas de alimentación local y las conductas de supervivencia, y situación de los recursos de las instituciones locales
- ☐ Población afectada y población más vulnerable
- ☐ Seguridad alimentaria de los distintos grupos
- ☐ Población destinataria de la asistencia alimentaria de emergencia
- ☐ Comercio externo
- ☐ Necesidades de asistencia de alimentos importados
- ☐ Alcance de las transacciones triangulares y financiación de la contratación local financiada
- ☐ Coeficiente de raciones
- ☐ Duración del programa
- ☐ Aspectos logísticos
- ☐ Mecanismos de distribución

Criterios y actividades de la JFNAM

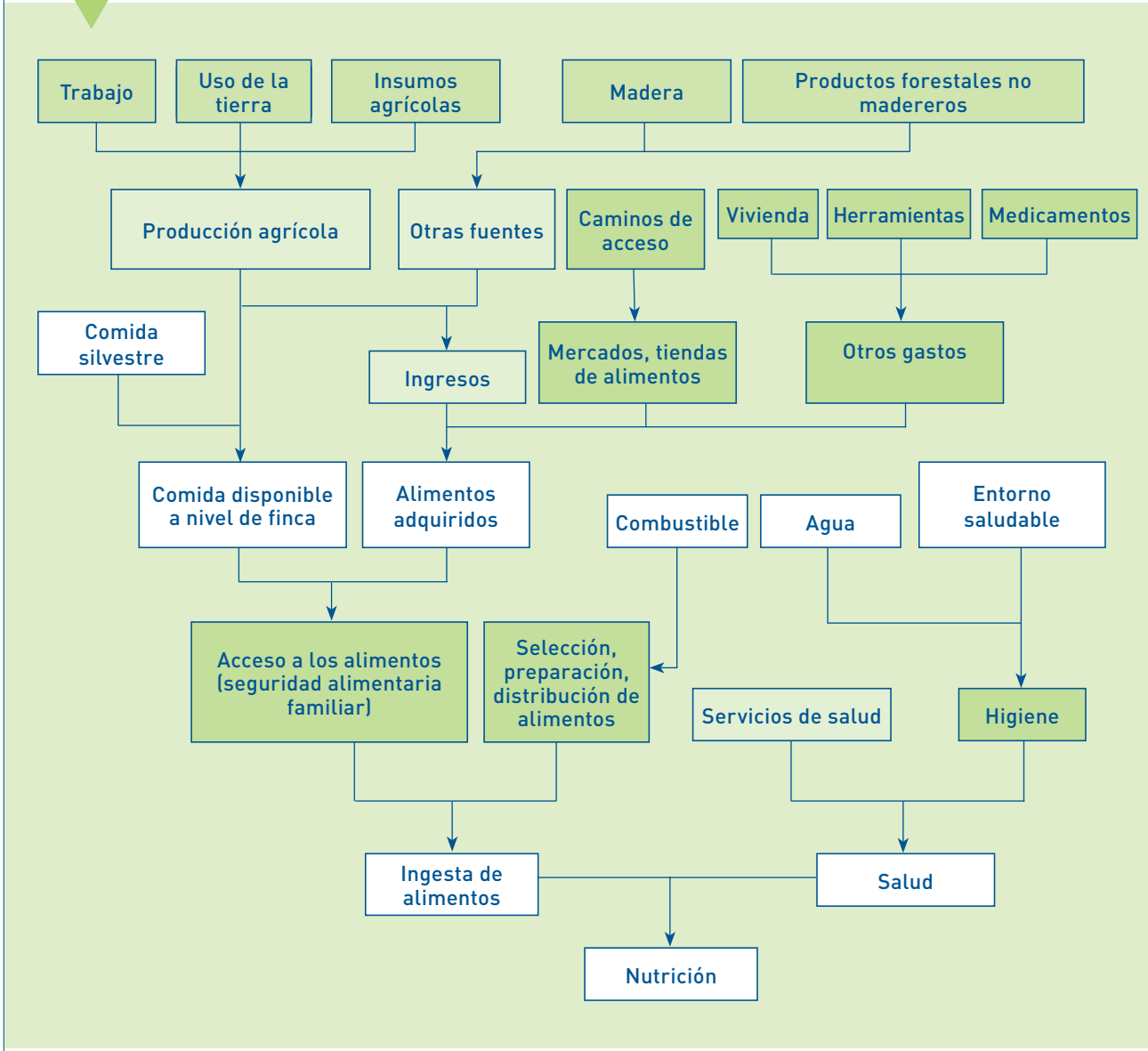
	ACNUR	PMA
☐ Estado socioeconómico y nutricional de los beneficiarios ☐ Prácticas culturales y sus repercusiones sobre las mujeres ☐ Disponibilidad global de alimentos ☐ Situación del mercado en la región receptora y posibles interacciones ☐ Expectativas de autosuficiencia ☐ Seguridad alimentaria de la población local ☐ Disponibilidad de combustible para cocinar e impacto de su uso	◉ Evaluación del estado nutricional ◉ Registro de refugiados ◉ Alimentación selectiva ***Productos alimenticios:*** ▸ Alimentos frescos locales ▸ Especias ▸ Té ▸ Leche en polvo/terapéutica	◉ Estimación y selección de necesidades de alimentos ◉ Liderazgo ◉ Logística ***Productos alimenticios:*** ▸ Cereales ▸ Aceites y grasas comestibles ▸ Leguminosas y fuentes de proteínas ▸ Alimentos de mezcla (como soja y maíz) ▸ Sal y azúcar ▸ Galletas de alto contenido energético

Evaluar las necesidades de seguridad alimentaria a nivel familiar

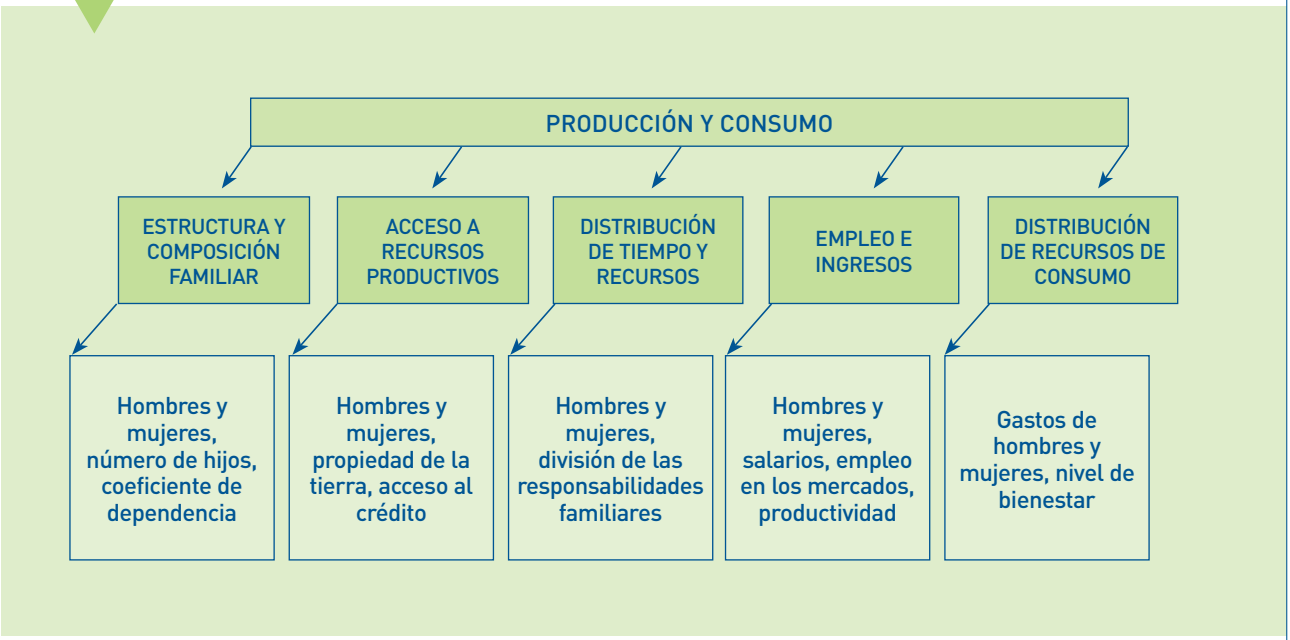
Los datos estadísticos recolectados a nivel nacional y subnacional y de agencias oficiales de asistencia y sistemas de la ACV, en muchos casos, deben integrarse con información cualitativa para obtener una información diferenciada por género. Ello es necesario para adaptar la intervención de emergencia a las necesidades específicas de hombres y mujeres.

En términos generales, la asistencia de emergencia está diseñada para colmar el déficit entre las necesidades mínimas de consumo familiar y los recursos disponibles de la unidad familiar afectada durante una crisis.

Vínculos entre los factores relacionados con la seguridad alimentaria familiar y la nutrición



Factores intrafamiliares



Las necesidades mínimas de alimentos son aquellas que no pueden ser satisfechas con alimentos producidos o adquiridos por otros medios, como los ingresos, las reservas de alimentos, las remesas o la recolección de alimentos silvestres. En ocasiones, las necesidades son limitadas en el tiempo, por lo que hay que colmar el déficit hasta poder asegurar de nuevo unas cantidades mínimas . También debería tenerse en cuenta la necesidad de vender cantidades significativas de alimentos producidos para costear otros gastos esenciales, como medicinas, escolarización, combustible, madera y jabón.

Evaluación del déficit nutricional

Este tipo de evaluación se puede dividir en dos categorías relacionadas:

a) **La emaciación** es el principal tipo de retraso del crecimiento asociado a una malnutrición proteinocalórica aguda en niños y una de las causas inmediatas de malnutrición. Los niños afectados por una malnutrición aguda son fáciles de identificar. La desnutrición leve y moderada es más difícil de detectar a simple vista. Las prácticas culturales pueden favorecer más a un grupo que a los demás. Mientras las evaluaciones nutricionales están dirigidas a los niños, a menudo se descuida a adultos vulnerables como los ancianos, que pueden convertirse así en un grupo muy vulnerable y afectado.

b) **Los factores de causalidad** son más complejos. La evaluación requiere una comprensión de la interacción y relación recíproca entre el acceso a los alimentos, las prácticas en la prestación de cuidados, los servicios de salud y el medio ambiente. Los conflictos armados y los desplazamientos tienen efectos profundos sobre estos factores. Una perspectiva de género en el proceso de evaluación ayudará a determinar las causas y factores que afectan a todos los niveles y estratos de la comunidad y la unidad familiar.

Evaluación de las necesidades de socorro en la agricultura

Las misiones de evaluación se ocupan de los factores que afectan a las actividades agrícolas durante la época posterior al desastre, o de manera continua en situaciones prolongadas de socorro y recuperación.

Se elaborará un **perfil** para definir los tipos prioritarios de asistencia necesaria para eliminar las restricciones a la producción provocadas por el desastre en cada uno de los grupos afectados, el **número** de beneficiarios seleccionados por familia y la **cantidad** de asistencia requerida para cada grupo.

Cuestiones de género a nivel de campo, intermedio y macro

Las intervenciones de emergencia para la distribución de insumos básicos deberían diseñarse sobre la base de un análisis de los sistemas de producción agrícola que aplican una perspectiva de género. Todavía se puede seguir reforzando la participación de hombres y mujeres en la realización de diagnósticos de las intervenciones de emergencia y sensibilizar a las comunidades sobre el rol de la mujer en las unidades de producción agrícola. Ello contribuirá a impulsar el reconocimiento de la contribución de las mujeres a la economía rural, y a estimular cambios en las actitudes de hombres y mujeres.

Una regla esencial al formular los tipos de asistencia prioritaria es comparar cuidadosamente las necesidades identificadas con el tipo de productos que se suministrarán y la posibilidad de financiamiento (local e internacional). No siempre hay recursos disponibles para satisfacer las necesidades de todos los afectados. Es necesario realizar una **priorización** adecuada, basada en los resultados del proceso de diagnóstico rural participativo (DRP), para concentrarse en los medios de producción necesarios y suficientes para la recuperación a corto plazo de los medios de vida y de la producción de alimentos de la población más necesitada.

Las intervenciones de emergencia para la distribución de los insumos básicos deberían ser concebidas de una forma participativa y basarse en el análisis de los sistemas de producción agrícola, aplicando una perspectiva de género. Es necesario fortalecer la **participación** de hombres y mujeres en las evaluaciones a fin de sensibilizar sobre el papel de las mujeres en la agricultura. Los instrumentos participativos indicados más arriba ayudarán a los operadores de emergencias a comprender las dinámicas de las **divisiones del trabajo, el acceso a los recursos y el uso/control de los mismos y la toma de decisiones.**

Normalmente se tienen en cuenta las necesidades en términos de mano de obra y la disponibilidad de ésta al calcular las necesidades de insumos y medios de producción (p. ej., a través de modelos cultivo/finca). El análisis de género tiene en cuenta el hecho de que la disponibilidad de mano de obra es diferente para las tierras y el ganado propiedad de mujeres que para los que son propiedad de hombres. El tamaño de la finca para la cual van a ser evaluadas las necesidades frecuentemente difiere en cada caso. Deberían estudiarse y concebirse **tecnologías que ahorren tiempo y energía** especialmente para las mujeres que soportan la carga de un mayor volumen de trabajo.

La cuantificación de las unidades familiares y los sistemas de explotación agrícola y de medios de vida encabezados por mujeres dará la información básica necesaria para comenzar un proceso de evaluación de necesidades diferenciadas por género, mediante el análisis adecuado de las diferentes repercusiones en hombres y mujeres, que debería llevarse a cabo recopilando datos a nivel central y efectuando el análisis de campo del DRP.

Acceso a los servicios

Cuando ocurren las crisis, muy a menudo las mujeres apoyan o se hacen cargo por completo de actividades normalmente realizadas por hombres. Para un diseño adecuado de las operaciones se debería comprender la importancia del acceso de las mujeres a servicios como el crédito, la extensión, la capacitación, las fuentes de abastecimiento, el transporte y la movilidad, ya que en muchos casos estos servicios pueden haberse dirigido a los hombres.

El acceso a la tierra no es sólo un asunto legal o consuetudinario, sino también una cuestión de poder. Los insumos distribuidos en las intervenciones de emergencia pueden, en algunos casos, afectar negativamente al control por la mujer de la producción de cultivos y del cultivo de la tierra, ya que los hombres, atraídos por el aumento de ingresos, podrían decidir asumir la responsabilidad de la nueva actividad sustituyendo a las mujeres.

Semillas

En situaciones de emergencia las semillas son con frecuencia los insumos más necesarios para la producción de cultivos. Una ayuda alimentaria tempestiva, en caso de extrema inseguridad alimentaria, es un factor determinante para que las personas puedan conservar semillas para la próxima temporada de cultivo.

Seguridad en materia de semillas

"Seguridad en materia de semillas": La habilidad constante de todos los productores agrícolas de tener una cantidad de los tipos deseados de semillas en el momento oportuno. Comprende dos factores: la disponibilidad de semillas de calidad y el acceso a las mismas. No concierne sólo a las cantidades y calidades de semillas, sino también al momento oportuno (p. ej., disponibilidad de semillas en la época de la siembra), el financiamiento (habilidad de tener o comprar), y la equidad (acceso a semillas para todos los productores de la comunidad).

- **La seguridad en materia de semillas tiene que ser considerada en diferentes niveles: familiar, comunitario y nacional**
- **El mejor enfoque para aumentar la seguridad en materia de semillas es reforzar el sistema local de semillas**
- **También son necesarias políticas generales de mitigación de la pobreza y políticas coherentes de seguridad en materia de semillas**
- **El arroz, el trigo y la cebada son cultivos autofértiles y los productores pueden producir y almacenar semillas de buena calidad con relativa facilidad**

Durante las evaluaciones de las necesidades debería estudiarse el diferente nivel de pericia y conocimientos de los hombres y mujeres del entorno local. A menudo los hombres han estado expuestos durante más tiempo a las tecnologías mejoradas de producción, y sus fincas son frecuentemente más grandes y se usan para cultivos comerciales y ganado mayor. En muchos casos las mujeres tienen más conocimientos sobre las técnicas tradicionales de producción. Las mujeres rurales son en gran parte responsables de la **selección**, el **mejoramiento** y la **adaptación** de las semillas y el material de plantación de las variedades de cultivos alimentarios básicos. Cuando las fuentes de semillas peligran a causa del desastre, las mujeres pueden identificar a menudo las variedades adaptadas y lograr los medios para reanudar la producción.

Programas de socorro en materia de semillas

El diagnóstico y la planificación de emergencia del suministro de semillas son complejos y requieren una intervención rápida.

Tempestividad	Prestar socorro en materia de semillas rara vez es apropiado o factible mientras una emergencia está en fase aguda. El suministro de ayuda alimentaria puede ser más útil para que las familias no se vean obligadas a consumir sus semillas almacenadas.
Conveniencia	Cuando proceda prestar socorro en materia de semillas, el propósito debería ser distribuir las más parecidas a las que la comunidad estaba usando antes de la emergencia: no sólo semillas de los mismos cultivos, sino de las mismas variedades.
Justificación	La justificación implícita del socorro en materia de semillas es que ayuda a restablecer una modalidad de "autoayuda" en las comunidades afectadas por las emergencias. Cuando las familias tienen semillas y herramientas básicas, dependen poco de las fuentes externas para sus medios de vida. En la mayoría de las circunstancias, el socorro en materia de semillas debería ser una intervención a corto plazo.
Pertinencia	Es un desperdicio de recursos comprometer socorro en materia de semillas a menos que haya un indicio claro de que la falta de semillas es el factor clave que impide a las familias volver a la modalidad de "autoayuda".
Perspectiva	Según enseñan experiencias anteriores, aun después de sequías agudas o conflictos armados, las comunidades disponen a menudo de semillas (en almacenes secretos o gracias a las fuentes de abastecimiento tradicionales). Otros artículos, como los medicamentos, las herramientas y el material de construcción pueden tener mayor demanda.
Capacidad de respuesta	No es apropiado repetir las distribuciones de semillas después de las primeras temporadas tras la emergencia, ya que afecta a la restauración de la economía local y al restablecimiento del suministro local de semillas.
Repercusiones	La libre distribución de semillas en estas situaciones puede ser muy nociva para la restauración del sistema local de semillas y el uso de material adaptado genéticamente.

Aunque la distribución de semillas en el marco de programas de socorro de emergencia ha supuesto una ayuda para los agricultores, a menudo éstos no han sido capaces de restaurar la diversidad de cultivos adaptados que se han perdido a causa del desastre. En algunos casos se han introducido variedades nuevas no ensayadas, que han traído consigo nuevas enfermedades y plagas y la reducción de los rendimientos. Lo más importante es que el material no ensayado puede contaminar el germoplasma de las variedades locales, acelerando así la erosión genética.

Características de la selección de semillas

- ☐ Resistencia a plagas y enfermedades
- ☐ Adaptabilidad agroclimática y al suelo
- ☐ Propiedades de elaboración
- ☐ Cualidades nutricionales
- ☐ Cualidades de sabor y cocinado
- ☐ Propiedades de almacenamiento

Las necesidades de semillas y material de plantación pueden analizarse mediante técnicas participativas, por ejemplo los tipos de cultivos, variedades, tasas y densidad de las plantas, superficie cultivable, cantidad por unidad familiar, y época de siembra y plantación. En las situaciones de crisis también debería contemplarse la posibilidad de incluir raciones de protección de semillas (alimentos) que alcancen para todo el período de cultivo y hasta la época de la cosecha.

El que los productores produzcan y ahorren repetidamente semillas a nivel local puede modificar la composición genética de la variedad. Las semillas de calidad declarada pueden perder sus características después de un período de tres a cinco años (p. ej., el trigo). Cuando este cambio es negativo se llama "degeneración". Puede lucharse contra él mejorando las variedades degeneradas o previniendo la degeneración de las variedades.

Objetivos de mantenimiento y mejoramiento de variedades

- ☐ Mejorar la **vitalidad** de las semillas seleccionando solamente plantas bien desarrolladas y semillas de peso **(calidad fisiológica y analítica)**
- ☐ Reducir la incidencia de las enfermedades descartando las plantas o semillas enfermas **(calidad sanitaria)**
- ☐ Mantener la calidad genética de la variedad, adaptar la variedad a las condiciones cambiantes de crecimiento y obtener **mejores variedades**

El mantenimiento y mejoramiento de variedades tienen diferentes objetivos pero están relacionados e implican actividades similares. En ciertas situaciones, se basan en la selección de semillas de plantas con características bien definidas y deseadas, eliminando las menos deseables (selección positiva y negativa).

Cuando un agricultor no está usando semillas propias, puede obtenerlas de diferentes fuentes. Las razones de usar semillas de otras fuentes son la calidad y el precio.

Fuentes de semillas

- ☐ La semillas de un **pariente, amigo o vecino** pueden ser una buena opción porque la variedad y calidad son conocidas, porque el agricultor ha visto el cultivo en el campo la temporada anterior.
- ☐ Los **programas nacionales de semillas** pueden ser una buena fuente de semillas de variedades nuevas. Normalmente proporcionan semillas certificadas (o de calidad declarada) de variedades recomendadas. Los agricultores son perfectamente capaces de producir sus semillas. Cuando tienen una variedad, pueden guardar sus propias semillas.
- ☐ Las semillas del **mercado** o de un **intermediario** pueden representar un riesgo. Las semillas procedentes de estas fuentes a menudo son granos producidos para el consumo, a veces seleccionados por tamaño y uniformidad. Frecuentemente es el último recurso para obtener material de plantación.
- ☐ Las **empresas comerciales** normalmente tienen que obtener beneficios. Se centrarán en vender semillas y cosechas de variedades que necesitan compras regulares de los agricultores. Por ello prefieren especializarse en híbridos y cultivos con semillas difíciles de producir localmente.

Demanda de semillas

- ☐ **El agricultor no pudo guardar semillas (por ejemplo, la cosecha del año anterior fue muy pequeña y el grano se consumió todo, los insectos o el moho atacaron las semillas almacenadas, o se tuvo que vender toda la cosecha para hacer frente a gastos imprevistos).**
- ☐ **Obtener semillas de una nueva variedad.**
- ☐ **El período de almacenamiento de una cosecha hasta la próxima plantación era muy prolongado para preservar la calidad de las semillas.**
- ☐ **Reemplazar las semillas "degeneradas" o enfermas del agricultor (se pueden distinguir dos tipos de degeneración: degeneración genética y reducción gradual de la calidad sanitaria, comúnmente debida a la aparición de virus en las semillas).**
- ☐ **Condiciones de producción desfavorables.**
- ☐ **La especialización que requieren los agricultores para producir semillas no se corresponde con el nivel de mecanización y productividad de la finca.**

Hay dos aspectos importantes de las "semillas" desde el punto de vista de un agricultor: **calidad** y **disponibilidad** (fuentes y seguridad de las semillas). Las estrategias de ayuda a los sistemas de semillas tienen que tener ambos aspectos en cuenta.

Los agricultores en pequeña escala generalmente prefieren usar sus propias semillas. Son las más económicas, las más fácilmente disponibles y de una variedad que el agricultor conoce bien. El agricultor conoce la calidad de la semilla y dispone de ella en el momento de la plantación.

Varios factores determinan la demanda de semillas por unidad familiar, comunidad o poblado. La fluctuación de la demanda de temporada a temporada generalmente se atiene a una pauta determinada por la incidencia de plagas y enfermedades y el nivel general de rendimiento de la región. Sin embargo, un agricultor puede usar semillas de otras fuentes por varias razones.

Productos agroquímicos

El objetivo de incluir los productos agroquímicos, particularmente fertilizantes, en los paquetes de socorro es promover un retorno rápido a la productividad agrícola y la seguridad alimentaria, impulsando los rendimientos de las cosechas para volver al menos a la situación anterior al desastre.

Si las semillas se proporcionan gratuitamente, los productos agroquímicos pueden distribuirse para la venta a los agricultores afectados. Los fondos generados de esta forma se usan generalmente para apoyar la adquisición de otros medios para rehabilitar la infraestructura, o para crear un fondo rotatorio para adquisiciones futuras.

A menudo es necesario aplicar criterios especiales para la adquisición de productos agroquímicos por unidades familiares encabezadas por mujeres, ya que eso puede aumentar la necesidad de obtener ingresos en efectivo, "forzando" a las mujeres a realizar trabajos agrícolas asalariados, lo que a su vez puede incrementar el volumen de trabajo de las mujeres.

Por consiguiente, los productos agroquímicos deberían distribuirse en respuesta a necesidades y solicitudes específicas, previo conocimiento de su utilización por los beneficiarios seleccionados. En las tasas de aplicación y los paquetes de socorro pertinentes debería tenerse por lo tanto en cuenta el tamaño de las fincas desglosado por género.

La manipulación de productos agroquímicos es peligrosa. Como fuente de financiación y proveedora de productos agroquímicos, la FAO ha de asumir varias responsabilidades al respecto (por lo menos la

responsabilidad técnico-científica). Las recomendaciones de uso de los productos agroquímicos no deberían formularse si no se han establecido primero las medidas de precaución y las responsabilidades del producto (generalmente en el momento de la compra). Sólo deberían hacerse pedidos de productos que estén registrados en el país. Por consiguiente, se aconseja contactar a la autoridad nacional de registro, normalmente el Servicio Nacional de Protección Fitosanitaria.

Debe comprarse también la ropa protectora necesaria para el usuario. Los productos químicos altamente peligrosos sólo debería aplicarlos un personal altamente cualificado.

La autosuficiencia y la producción agrícola integrada y sostenible a nivel de finca deberían examinarse en términos de enfoques de manejo integrado de plagas (MIP). Las mujeres, debido a su insuficiente participación en las actividades de extensión y capacitación, probablemente carezcan de conocimientos sobre el uso de plaguicidas y, en consecuencia, se deberían prever servicios de asistencia técnica en MIP adecuados. Además, se debe dar preferencia a los medios adaptados y de bajo costo fácilmente disponibles en el mercado local, para asegurar un uso sostenible de los plaguicidas.

Cuando se vayan a proporcionar plaguicidas se debería considerar la posibilidad de introducir elementos de un programa MIP. Entre las funciones de las consultorías a corto plazo debería figurar la identificación de propuestas para futuras actividades MIP.

Criterios sobre los productos agroquímicos

Campo	Plagas, cultivos, fase de desarrollo de la planta, Superficie por tratar, en hectáreas.
Producto solicitado	Ingrediente activo, nombre común, número de registro y productos alternativos que también cumplen con las especificaciones.
Formulación	%, g/l, g/kg, EC, WP, DP, GR, UL, etc. Ref: GCPF Sistema Internacional de Codificación de Tipos de Productos y Formulación.
Cantidad	Densidad, masa, volumen, piezas, divisiones de envío.
Toxicidad	Ref: Clasificación recomendada por la OMS de los plaguicidas conforme al riesgo.
Aplicación	Dosis (l/ha, kg/ha), técnica y fechas. Reflejar la técnica de aplicación para asegurar que los productos se usen adecuadamente.
Embalaje	Tamaño del envase/paquete. Los plaguicidas encargados deberían entregarse en envases de un tamaño acorde con su uso final, es decir, el tamaño del envase tiene que especificarse y corresponder a sus condiciones de uso.
Expedición	Transporte (mar, aire o tierra). Ref: Reglamentación internacional sobre mercancías peligrosas.
Protección	Disponibilidad de ropa protectora y de toda protección necesaria.
Etiquetado	Ref: Código de conducta de la FAO, artículo 10. La etiqueta es la más importante y única fuente de información sobre el uso sensato del plaguicida. A veces se debe usar más de un idioma.
Destinatario	Dirección de la persona responsable/institución.
Propuestas	Futuras medidas de protección fitosanitaria.

Herramientas agrícolas

Estas herramientas (e implementos) son medios de producción necesarios y generalmente duran sólo dos temporadas. Las comunidades afectadas por el desastre a menudo pierden sus herramientas e implementos, o los venden como medida de supervivencia para comprar comida. Frecuentemente no tienen dinero en efectivo para adquirir nuevas herramientas. Estos artículos forman parte, por lo tanto, de los paquetes de socorro.

Aunque hay diferencias geográficas significativas en los niveles y tipos de implementos de producción, el azadón de mano suele ser el más usado. Deberían preverse varias diferencias ergonómicas relacionadas con el género cuando se seleccionen los azadones de mano (p. ej., largo del mango, ancho de la hoja y peso y método de fijar la hoja al mango). Se debería recolectar toda la información necesaria para producir implementos hechos a medida de las características físicas de las mujeres. También deberían preverse consultas entre los herreros y las mujeres agricultoras para asegurar la producción de herramientas apropiadas.

La introducción de tecnologías mejoradas (como implementos nuevos, tracción animal o mecanización) generalmente no está prevista en las operaciones de socorro, ya que podría requerir grandes aportaciones en términos de capacitación y asistencia técnica. Tecnologías como la mecanización a menudo desplazan las oportunidades de salario para las mujeres. En las intervenciones de emergencia y situaciones específicas podrían introducirse tecnologías adaptadas y aceptables que reduzcan la carga de trabajo de las mujeres.

Efectos de la mecanización en las mujeres[1]

En Filipinas una pequeña máquina de descascarar fue diseñada porque ésta era la actividad que requería más tiempo y trabajo de las mujeres en sus obligaciones después de la cosecha. La máquina reducía el tiempo de trabajo de las mujeres, permitiéndoles hacer en pocos minutos lo que les tomaría varias horas si lo hicieran a mano.

1 Fuente: Mowbray, 1995.

Criterios de evaluación de la situación en cuanto a implementos manuales y herramientas de herrería

- ☐ Regional, nacional y provincial
- ☐ Tipos de implementos manuales
- ☐ Usos de los implementos manuales
- ☐ Períodos de reemplazo
- ☐ Principales aglomeraciones de población
- ☐ Niveles de especialización
- ☐ Servicios regionales y coeficiente
- ☐ Actividades de producción de alimentos
- ☐ Usos multifuncionales de los implementos
- ☐ Vínculos de distribución
- ☐ Antecedentes de la asistencia a la producción
- ☐ Combustibles
- ☐ Talleres
- ☐ Herreros rurales
- ☐ Centros de crecimiento
- ☐ Equipo de bombeo de agua
- ☐ Producción de herramientas manuales
- ☐ Diseños locales
- ☐ Hojalatería
- ☐ Materias primas para herramientas de herrería
- ☐ Productores a gran escala
- ☐ Proveedores regionales
- ☐ Política del gobierno
- ☐ Costos de las materias primas
- ☐ Provincia y distrito
- ☐ Tipos de herramientas de herrería
- ☐ Usos de las herramientas de herrería
- ☐ Disponibilidad estacional
- ☐ Ubicación de la producción
- ☐ Tasas de producción
- ☐ Zonas agrícolas
- ☐ Roles de género
- ☐ Períodos de uso
- ☐ Límites del conflicto
- ☐ Antecedentes de asistencia a la oferta
- ☐ Características del lugar
- ☐ Maestros herreros
- ☐ Aprendices
- ☐ Servicios de asociación
- ☐ Equipo de elaboración de alimentos
- ☐ Producción de herramientas de herrería
- ☐ Diseños externos
- ☐ Reparaciones y mantenimiento
- ☐ Materias primas para implementos
- ☐ Agencias humanitarias
- ☐ Proveedores internacionales
- ☐ Servicios del Sistema de Información Geográfica (SIG)
- ☐ Costos de producción por artículo

Conocimientos especializados necesarios para apoyar la producción local de herramientas manuales

- ☐ Preparación del sitio y focos de incendio
- ☐ Uso, mantenimiento y arreglo de herramientas de herrería
- ☐ Identificación y usos de la chatarra metálica disponible
- ☐ Identificación y funciones de las partes del equipo (por ejemplo, arados de bueyes)
- ☐ Manejo de incendios, fundición, perforación y remachado, endurecimiento y templado, reparaciones de determinados artículos
- ☐ Coordinación, operación y administración de proyecto
- ☐ Herramientas de herrería necesarias para hacer herramientas nuevas
- ☐ Herramientas de herrería necesarias para hacer cada implemento manual
- ☐ Especificaciones de materias primas para producir herramientas de herrería
- ☐ Especificaciones de materias primas para producir implementos manuales
- ☐ Cantidad de herramientas de herrería e implementos manuales que se pueden obtener en relación con la cantidad de materia prima
- ☐ Metodologías de las encuestas al consumidor, evaluación de los niveles de habilidad, de la capacidad de los talleres, de la calidad de los productos, monitoreo y evaluación, y control de calidad
- ☐ Memorando de entendimiento sobre la contratación local
- ☐ Manuales de capacitación (p. ej., trabajo del metal, inventario, administración del efectivo, y mercadeo)
- ☐ Especificaciones de los juegos de herramientas de capacitación en herrería
- ☐ Especificaciones de los juegos de herramientas del centro de producción de la aldea (maestro herrero)
- ☐ Juegos adicionales de herramientas de herrería para diversificar la producción (p ej., la pesca)

Ganadería

Brindar apoyo a la ganadería es algo más complejo que limitarse a repoblar. Los programas de repoblación que conllevan la distribución de animales vivos a menudo corren un riesgo considerable. Están expuestos a enfermedades y restricciones logísticas (por ejemplo, alimentación), y son costosos. Sin embargo, ganadería = seguridad alimentaria humana para muchas personas.

Las mujeres desempeñan roles clave en la cría de animales pequeños y en la cosecha y el procesamiento de productos ganaderos para consumo de la unidad familiar y para la venta. Los hombres son a menudo los propietarios y vendedores del ganado mayor. En situaciones de desastre, los hombres a menudo migran, van a la guerra o buscan empleo fuera de la finca, y las mujeres asumen mayores responsabilidades en la cría de animales. Más aún, en respuesta a la creciente demanda urbana de productos pecuarios, la cría de ganado periurbana e intraurbana por empresas rentables, con una mayor participación de mujeres y niños, ha aumentado. Finalmente, en la mayoría de las ciudades de los países en desarrollo, las mujeres también venden alimentos preparados que a menudo usan productos animales.

Con frecuencia, las mujeres crían aves de corral y pequeños rumiantes. Los proyectos de **repoblación** de aves implementados conjuntamente con actividades de **capacitación** y proyectos que implican la redistribución en el país, por ejemplo de pequeños rumiantes y animales de tiro, han tenido éxito (p. ej., en Azerbaiyán, Eritrea y Somalia).

Las viudas generalmente obtienen buenos resultados cuando se repuebla su cabaña. Preferiblemente las mujeres deberían participar activamente en las consultas a las comunidades-objetivo. La repoblación ayuda a facilitar la reunificación de la familia, ya que las personas desplazadas tienden a volver al campo si se les da suficientes animales (p. ej., en el Afganistán, cerca de 70 cabezas de ganado menor por familia como mínimo). Debería seleccionarse a las familias que tienen algunas reservas propias y están todavía en el sistema de pastoreo, es decir, las que no sean totalmente indigentes y aquellas en cuya comunidad no haya ritos tradicionales o se respeten poco o nada.

En el caso de la tracción animal tradicional con la participación activa de la mujer, el suministro de animales de tiro con arados podría contribuir a aliviar su excesiva carga de trabajo y aumentar su productividad.

El análisis ASEG frecuentemente se infrautiliza en la programación de emergencia. Las técnicas participativas ayudan a identificar los roles de género en la **ordenación** de diferentes recursos animales, a comprender a los diferentes **usuarios finales** de las diversas categorías de ganado y a evaluar las necesidades en **animales vivos, alimentos y medicamentos veterinarios.**

Directrices para los programas

Los indicadores cuantitativos no siempre proporcionan suficiente información y son deficientes para los objetivos sociales

- ☐ Debería estudiarse la viabilidad de la intervención (p. ej., si hay o no suficiente estabilidad política, forraje y agua, y viabilidad/acceso al mercado).
- ☐ Los programas de repoblación deben ser a largo plazo, y es necesario que la comunidad se identifique con ellos y realice su monitoreo y seguimiento. La repoblación debería formar parte de un paquete que establezca vínculos con los servicios asociados, más que una intervención independiente, es decir, debiera hacerse de un modo integrado que apoye el crecimiento a largo plazo del sector en su totalidad: ordenación del agua/tierra/ ganado, mercadeo, capacitación en sanidad animal, y diversificación de los modos de vida.
- ☐ Se debería tratar de proporcionar alimentos alternativos mientras los rebaños aumenten.
- ☐ Debería haber medidas de sanidad animal en cada fase de una emergencia para preservar los rebaños, promover la productividad y mantener los valores de reventa.
- ☐ Se debería estudiar el apoyo al mercado y la infraestructura para que los mercados de ganado sean activos y saludables, en beneficio de los pastores nómadas y también para maximizar los limitados recursos de emergencia.
- ☐ La repoblación de ganado menor puede aplicarse como una estrategia para aumentar la movilidad de los activos en áreas altamente inseguras o en áreas sujetas al aumento de la degradación del medio ambiente, o aumentar la seguridad alimentaria de la unidad familiar en campamentos de refugiados y de las personas desplazadas.
- ☐ En algunas circunstancias, la asistencia debería concentrarse en el ganado mayor (o por lo menos mixto), pues tiende a ser más valioso a largo plazo. La repoblación con especies mixtas es mejor que la mera repoblación de ganado menor.
- ☐ Los camellos son la mejor solución en áreas secas, pero se demoran mucho tiempo en producir. Se deberían dar camellos junto con cabras/ovejas, para aumentar el rebaño y proporcionar una fuente de alimentos. Esto suele ser costoso.

La FAO no apoya en principio el transporte internacional de piensos, aunque se puede hacer una excepción para la importación de microelementos. Puede preverse el suministro de piensos suplementarios después de evaluar cuidadosamente su **eficacia en función de los costos,** en caso de que los **sistemas de pastoreo** tengan importantes **necesidades**. Está más justificado cuando es para la **crianza y** los **animales de tiro** que para rebaños completos.

En el pastoreo extensivo, el mejoramiento o rehabilitación de los pastizales degradados, por ejemplo mediante la siembra de leguminosas o ciertas gramíneas sobre la vegetación establecida, puede ser una opción en pequeñas parcelas de los pastizales donde las condiciones del suelo y la humedad sean favorables.

Sistemas bancarios para pastores

El establecimiento de oportunidades alternativas de inversión para pastores, en particular los de los estratos económicos medios o altos, ha sido calificada de "intervención clave" en los pastizales. Sin embargo, hay que respetar una serie de criterios en el diseño de los proyectos que, al menos a primera vista, parecen presentar obstáculos importantes

- ☐ Estos proyectos podrían requerir un componente motivacional para interesar a los pastores en las operaciones bancarias, y un diseño cuidadoso para asegurar que tengan fácil acceso a su dinero.
- ☐ ¿Abrir cuentas bancarias en países en desarrollo cuya moneda se devalúa garantiza un rendimiento mayor que el ganado, incluso considerando las pérdidas periódicas por sequía?
- ☐ ¿Cómo interactuarán los sistemas bancarios para pastores con el uso del ganado para formar redes sociales y granjearse el prestigio?
- ☐ ¿Afectarán a los mecanismos intracomunitarios tradicionales que apoyan a los pobres por medio de préstamos pecuarios? ¿Se han tomado en cuenta otras formas tradicionales de ahorro (joyas, armas, alfombras)?
- ☐ ¿Cómo se pueden superar los problemas logísticos de reunir a los pastores con los bancos?

Se debería prestar especial atención a los riesgos ambientales y los peligros de un pastoreo excesivo, particularmente en áreas de alta concentración humana forzosa, como el MIP y los asentamientos de refugiados. En estas áreas la repoblación de ganado podría no ser aconsejable. Las estrategias de intervención deben reflejar estas realidades incorporando el apoyo a los programas relacionados con los medios de vida a una respuesta de emergencia de calidad.

Consideraciones ambientales

- ☐ **Medidas de mitigación de la sequía,** para minimizar las repercusiones de la sequía en los sistemas de producción y los medios de vida. Deberían incluir: reducción de existencias, pastoreo durante la sequía o forraje con suministros de agua de emergencia, crédito, dinero/alimentos por trabajo y otras medidas para mantener la disponibilidad de alimentos humanos, aumentos rápidos de los servicios para hombres y animales, suspensión de los impuestos y los cargos asociados, y medidas de ayuda, en especial para los inválidos y las personas incapacitadas para trabajar.
- ☐ **Reducción de las existencias por emergencia,** para reducir la presión sobre las áreas de pastoreo sobreutilizadas, estimular las economías locales en tiempos de crisis y/o facilitar las inyecciones en efectivo en momentos críticos. Si, durante las malas campañas, los agricultores no tienen estímulos para vender o desplazar el ganado, alientan con ello la formación de grandes rebaños, contribuyendo al pastoreo excesivo.

Pesca

Se puede requerir asistencia de emergencia para restaurar la producción y los medios de vida de los sistemas de pesca artesanal afectados por desastres naturales (tormentas o marejadas) o por emergencias complejas, que pueden haber supuesto la pérdida de barcos y equipo. Es necesaria una evaluación que tenga en cuenta las cuestines de género para determinar el número y la condición de las personas afectadas, los barcos, las artes de pesca y equipo en diferentes ubicaciones antes y después del evento. Dicha evaluación debería tomar en consideración la pesca, su preservación y elaboración y los métodos de transporte, así como las fuentes alternativas de medios de vida y las tendencias actuales y previstas del mercado para los productos pesqueros.

Conocimientos especializados necesarios para apoyar a los pescadores artesanales

- ☐ Métodos y técnicas de pesca
- ☐ Especies de peces
- ☐ Elaboración
- ☐ Preservación
- ☐ Contenedores isotermos y canoas
- ☐ Esparaveles, almadrabas, redes de cerco y salabardos
- ☐ Anzuelos y líneas de pescar
- ☐ Nasas
- ☐ Protección del medio ambiente
- ☐ Pesca costera
- ☐ Pesca continental
- ☐ Aldeas
- ☐ Centros de capacitación
- ☐ Pescadores y pescadoras
- ☐ Mantenimiento de registros y control de las poblaciones
- ☐ Redes de malla e hilo de nylon
- ☐ Número, tex, denier, metros/kg
- ☐ Construcción y suspensión de red
- ☐ Tipos y tamaños de anzuelo
- ☐ Dimensiones de flotadores y lastres
- ☐ Alambre de acero inoxidable (50 cl., 1mm)
- ☐ Hebras (4-8mm) de soga (PE/PP)
- ☐ Monolines (p. ej., verde 1,7-1 mm)
- ☐ Tipos de plomada (210/240)
- ☐ Diámetro de hilo/malla extensible
- ☐ Montaje, aparejos y suspensión
- ☐ Gestión empresarial
- ☐ Poner precio, comprar y vender
- ☐ Mercadeo
- ☐ Estudios

En las comunidades pesqueras, las mujeres tienden a predominar en las tareas de manipulación, preservación y elaboración de los productos pesqueros: ayudan a descargar los barcos y las redes, trabajan en el secado al sol, salado, ahumado, preparación y elaboración del pescado. Todas las actividades colaterales (como la recolección de agua, sal, y combustible) las suelen realizar las mujeres, y requieren mucho tiempo y conllevan un gran cansancio físico. En algunas regiones las mujeres también participan directamente en la pesca desde la playa y desde los barcos y en la confección y reparación de los aparejos de pesca. También contribuyen significativamente a la alimentación y la cosecha en las empresas de acuicultura.

Buzón de preguntas – Evaluación de las necesidades

Listado de comprobación de la situación

- ¿Qué sucedió?
- ¿Quiénes son los afectados por el desastre?
- ¿Son hombres, mujeres o niños?
- ¿Dónde están?
- ¿Cómo se puede comunicar con ellos?
- ¿Es necesario organizar reuniones por separado con hombres y mujeres?
- ¿Son refugiados, desplazados o población local?
- Sus modelos de asentamiento, ¿son voluntarios o involuntarios?
- ¿Quiénes son los más necesitados?
- ¿Qué necesitan primero? ¿Por cuánto tiempo necesitan apoyo?
- ¿Tienen las personas necesidades diferentes?
- ¿Hay comida disponible? ¿Dónde? ¿Para quién?
- ¿Cuáles son los hábitos alimentarios? ¿Qué ha cambiado?
- ¿Cómo se comparten los alimentos en las familias/grupos?
- ¿Cuáles son las condiciones de acceso a los alimentos para hombres y mujeres?
- ¿Qué se puede hacer?
- ¿Cómo se puede hacer? ¿Cómo pueden hacerlo ellos?
- ¿Quién puede ayudar?

Listado de comprobación de las personas afectadas

- ¿Cuáles son sus características (hombres, mujeres, < 5, > 60)?
- ¿Cuántas son las unidades familiares encabezadas por mujeres?
- ¿Cuántos huérfanos hay?
- ¿Cuántos discapacitados?
- ¿Cuántos desplazados internos? ¿Refugiados? ¿Repatriados?
- ¿Dónde están?
- ¿Quiénes/cuántos han perdido sus activos de subsistencia ?
- Las pérdidas ¿son a corto plazo por ejemplo, cosecha de una sola temporada y reservas de alimentos almacenadas, semillas y herramientas) o a largo plazo (por ejemplo, pérdida permanente de tierras)?
- ¿Qué otros activos se han perdido?
- ¿Cuántos sostenes de la familia se han perdido?

Listado de comprobación del registro de los beneficiarios

- ¿Es necesario inscribirse en el registro?
- ¿Quién (hombres, mujeres, ricos/pobres, minorías, castas y tribus) sabe cómo inscribirse?
- ¿En qué idioma se da la información y por qué medios? ¿Pueden entenderla todos?
- ¿Cuál es el costo de tramitación del registro (tiempo, dinero y reuniones con los guías)?
- ¿Es alguno de los sexos menos capaz de inscribirse porque su movilidad geográfica o cultural es más limitada? ¿Cuál? ¿Por qué?
- ¿Pueden inscribirse las mujeres jefas de familia y los discapacitados?
- ¿Es probable que se produzca un recuento incompleto sistemático de alguna categoría, por ejemplo, de las mujeres jefas de familia?

Listado de comprobación de las necesidades de productos alimenticios

- ¿Es necesario suministrar productos básicos o "dieta equilibrada"?
- ¿Cuáles son las preferencias alimenticias locales?
- ¿Qué alimentos o variedades son más fáciles de almacenar, elaborar y cocinar con poco combustible?
- ¿De qué fuentes de leña se dispone para cocinar?
- Cuando se proporcionan cocinas que economizan combustible, ¿son aceptables?
- ¿Es seguro salir fuera del campamento para buscar leña (minas, posibles violaciones)?
- ¿Cuáles son las necesidades de agua para cocinar? ¿Necesidad de contenedores?
- ¿Cuáles son los alimentos de destete preferidos para los niños menores de 5 años?
- ¿Qué prohibiciones de alimentos afectan a las mujeres?
- ¿Qué quieren las mujeres?

Listado de comprobación de las necesidades de productos no alimenticios

- ¿Cuál es la cantidad de agua necesaria para uso personal (beber, cocinar, bañarse y lavarse)?
- ¿Qué tipo de contenedores se necesitan para el transporte de agua (bidones)?
- ¿Cuáles son las necesidades de refugios temporales o permanentes (durante el desplazamiento o para reemplazar/reparar su vivienda definitiva)?
- ¿Cuáles son las necesidades de hombres y mujeres de privacidad y de baños separados?
- ¿Cuál es la división de género en la construcción de la casa?
- ¿Cuáles son los artículos domésticos preferidos (cocinas, bidones, ollas y sartenes, contenedores de almacenamiento, y combustible para cocinado/calefacción y alumbrado) y materiales (cemento, gaviones de alambre, bombas manuales, materiales para viviendas, etc.) necesarios?
- ¿Qué se necesita en términos de vestuario y frazadas (hombres/mujeres, adultos/niños)?
- ¿Cuáles son las necesidades médicas (en particular, las necesidades femeninas: salud reproductiva, planificación familiar y víctimas de violaciones)?
- ¿Qué se necesita para asegurar que la escolarización de las niñas y niños no resulte perturbada?

Listado de comprobación de las necesidades para la restauración de los medios de vida

- Para una rápida recuperación, ¿qué cultivos y variedades preferidos, herramientas manuales, razas de ganado, y animales de tiro se necesitan?
- ¿Qué materiales se necesitan para la rehabilitación de los activos de subsistencia?

Listado de comprobación de los recursos de los donantes

- ¿Cuánto cabe esperar de los donantes adoptando una perspectiva realista?
- ¿Cuándo se entregarán los recursos?
- ¿Pueden desviarse temporalmente los alimentos de otras reservas mientras se espera la llegada de los recursos donados?
- ¿Pueden los donantes pedirlos prestados de las reservas del gobierno y efectuar el reembolso cuando lleguen los recursos donados?
- ¿Cuál es el ahorro potencial en ayuda alimentaria?
- ¿Cuál es la función de los factores de nivel intermedio, como los reglamentos administrativos, los costos de transacción, las instituciones, los precios, los mercados y los intermediarios de mercado?
- ¿Cuál fue la función de los factores intermedios en el desastre?
- ¿A cuántas personas puede ayudarse, cuántos días o semanas?

Buzón de preguntas – Evaluación de la situación

Listado de comprobación de los aspectos de implementación de los programas

- ¿Cuáles son los criterios de selección de beneficiarios desglosados por género?
- ¿Cuál es el mejor calendario y la duración de la asistencia idónea?
- ¿Qué método de selección de beneficiarios se recomienda (directo y/o indirecto (p. ej., a través de los mercados sociales, selección de comunidades-objetivo)?
- ¿Qué estructuras de control son necesarias para la selección de los beneficiarios y la distribución?
- ¿Qué transferencia mínima de ingresos se requiere por grupo beneficiario?
- ¿Qué estructuras comunitarias existentes deberían usarse para la identificación y selección de beneficiarios?
- ¿Cuáles son las capacidades recomendadas de las estructuras de implementación y distribución?
- ¿De qué estructuras de control se dispone para la selección de los beneficiarios y la distribución?

Listado de comprobación de la cesta de alimentos[2]

- ¿Cuál es el déficit general de ingesta calórica desglosado por género entre la población-objetivo?
- ¿Cuál es el valor del paquete de ayuda propuesto (p. ej., cesta de alimentos) en términos locales y costos para las Naciones Unidas? ¿Cuál es el valor comparado con los ingresos de los beneficiarios y los salarios existentes?
- ¿Qué posibilidades hay para la sustitución de productos alimenticios locales por alimentos importados?
- ¿Cuál es el valor nutricional de la intervención alimentaria propuesta?
- ¿En qué grado son aceptables para los beneficiarios los productos básicos propuestos, de acuerdo con sus necesidades, desglosadas por sexo?
- ¿Cuáles son los requisitos especiales (p. ej., embalaje, cualidades de cocción, etc.)?

Listado de comprobación de los antecedentes socioeconómicos

- ¿Cuál es el número de personas afectadas por la emergencia, desglosadas por sexo?
- ¿Cuál es el estado nutricional de la población (o beneficiarios)?
- ¿Cuál es el costo de oportunidad de la producción alimentaria comparado con otros productos agrícolas?
- ¿Cuáles son las fuentes de ingresos desglosadas por sexo en las áreas rurales y urbanas?
- ¿De qué datos económicos fundamentales se dispone, especialmente sobre agricultura, disponibilidad de alimentos e importación de alimentos?
- ¿Cuál es la proporción de los alimentos importados respecto del volumen total de las importaciones?
- ¿De qué datos sobre los ingresos familiares desglosados por género se dispone, distinguiendo entre ingresos rurales y urbanos?
- ¿Cuál es el nivel de propiedad y distribución de la tierra y el porcentaje de propietarios desglosados por sexo en la población rural?

Listado de comprobación de los efectos en la seguridad alimentaria nacional

- ¿Cuáles son los efectos de la emergencia en la seguridad alimentaria y el suministro de alimentos? ¿Cuál es la situación general de la disponibilidad de alimentos?
- ¿Qué medidas gubernamentales están en vigor para aumentar las vinculaciones de seguridad alimentaria con otros programas nacionales e internacionales? ¿Qué cambios macroeconómicos han tenido lugar? ¿Hay problemas en el presupuesto público que restringen la capacidad nacional de importación de alimentos?
- ¿Qué problemas estructurales están conduciendo a la inseguridad alimentaria nacional? ¿Cuáles son las condiciones del mercado y las posibles interacciones?
- ¿Cuál es el déficit previsto como consecuencia de algunos eventos extraordinarios que ocurrieron durante la campaña comercial agrícola que se está evaluando?
- ¿Cuál es el impacto del desastre en las condiciones económicas y estructurales generales que influyen en la producción agrícola y el mercadeo (producción, transporte, riego, infraestructura, costo de insumos de la finca, etc.)?
- ¿Cuáles son los efectos en los precios de mercado y la viabilidad económica global de la producción de alimentos y los mercados?

[2] Fuente: PMA, Octubre 1999. Guía Modificada de Evaluación de las Necesidades de Emergencia.

Listado de comprobación de los efectos en la seguridad alimentaria familiar

- ¿Cuáles son las unidades familiares más afectadas (condición social, desglosada por género, distribución regional)?
- ¿Qué cambios, desglosados por género, se han producido en las fuentes de ingreso dentro de las unidades familiares afectadas?
- ¿Cuáles son las capacidades de supervivencia, desglosadas por género?
- ¿Qué redes de solidaridad y capacidades de autoayuda comunitaria existen?
- ¿Cuáles son los problemas estructurales que llevan a la inseguridad alimentaria familiar/intrafamiliar?
- ¿Enfrentan las unidades familiares pobres gastos adicionales? ¿Cuáles?
- ¿Hay peligro de agotamiento de los activos? ¿Cuál es el grado de gravedad del peligro?
- ¿Están fácilmente disponibles los combustibles para cocinar? ¿Cuál es el impacto ambiental de su uso?

Listado de comprobación sobre la función de la ayuda alimentaria

- ¿Cuál es la función potencial de la ayuda alimentaria con respecto a las transferencias de ingresos y los ahorros?
- ¿Es necesario crear activos comunitarios? ¿Qué tipos se recomiendan?
- ¿Es necesaria una ayuda nutricional? ¿De qué tipo?
- ¿Cuál sería el impacto desglosado por género sobre el empoderamiento de los grupos vulnerables?

Listado de comprobación de las vinculaciones y las medidas gubernamentales en materia de seguridad alimentaria

- ¿Son necesarios algunos cambios en las políticas alimentarias del gobierno?
- ¿Cuáles son las vinculaciones con otros programas económicos/de apoyo al desarrollo (Banco Mundial, PNUD/UNDAF, otros organismos de las Naciones Unidas)?
- ¿Cuáles son los planes y capacidades del gobierno para enfrentar un desastre?
- ¿Qué vinculaciones y sinergias de apoyo de las Naciones Unidas con otros programas a nivel nacional (ONG) se recomiendan?

Módulo 8

SELECCIÓN DE BENEFICIARIOS

ASEG para Programas de Emergencia y Rehabilitación

Análisis **S**ocio-**E**conómico y de **G**énero

Objetivos

- Explicar cómo incorporar el análisis de género en el proceso de selección de beneficiarios.
  - Módulo de nexo: Asociación y participación
  - Módulo de nexo: Evaluación de las necesidades
  - Módulo de nexo: Monitoreo y Evaluación
  - Módulo de nexo: Herramientas ASEG
  - Ver: Memorando de entendimiento con Gobiernos y asociaciones de ejecución
  - Ver: Compromisos con la Mujer del PMA

Conceptos Clave

- Clasificación de beneficiarios teniendo en cuenta la perspectiva de género, Aplicación ASEG, Criterios, métodos y proceso de selección de beneficiarios, Métodos y proceso.

SELECCIÓN DE BENEFICIARIOS

Visión para la planificación de operaciones de emergencia

El objetivo de la selección de beneficiarios durante intervenciones de emergencia es responder a las necesidades actuales de las mujeres, hombres y niños más vulnerables, usando los recursos disponibles de la manera más eficaz posible desde un punto de vista social y económico.

Una selección de beneficiarios eficaz también apunta a crear beneficios duraderos para los beneficiarios, mediante la promoción de estructuras comunitarias de auto-ayuda y la creación de activos sostenibles. Otro objetivo importante es también identificar los riesgos potenciales y las consecuencias derivadas de la aplicación de los mecanismos de selección de beneficiarios. Así por ejemplo, identificar subgrupos de una población en tiempos de crisis puede servir como referencia de vulnerabilidad para aquéllos que reciben asistencia. La aplicación de los principios debería quedar registrada.

Principios

- Equidad
- Competencia
- Eficiencia
- Transparencia
- Igualdad

Consecuencias positivas de una buena selección de beneficiarios

Un buen proceso de selección de beneficiarios no sólo asegura una buena distribución para los necesitados, sino que también puede tener **consecuencias positivas** para:

- Fomentar el desarrollo comunitario
- Mejorar la infraestructura de mercado y comercio
- Contribuir a la igualdad de género
- Crear activos de desarrollo

Procesos de identificación y selección de beneficiarios

Las áreas de intervención y los grupos o individuos beneficiarios potenciales en las unidades familiares más necesitadas se definen e identifican durante el proceso de selección de beneficiarios, el cual debería dirigirse a los grupos/individuos más expuestos al riesgo. Como veremos a continuación, en situaciones de emergencia la selección de beneficiarios comprende cuatro pasos.

Pasos en la selección de beneficiarios

Priorización	**Identificar criterios sobre qué áreas específicas, grupos de población y unidades familiares individuales deberían seleccionarse**
Identificación	**Desarrollar herramientas de selección (mecanismos administrativos, comunitarios o de auto-selección) para asegurar que sólo reciban los beneficios quienes cumplen con los requisitos necesarios de selección**
Asignación	**Determinar la cantidad de bienes y servicios que se proporcionará a las personas necesitadas, a fin de lograr la repercusión deseada entre los beneficiarios del programa**
Opciones	**Elección de estrategias adecuadas y opciones de asignación para llegar a la población identificada**

Es importante no sólo considerar el porcentaje de personas afectadas sino también su número en cifras reales. La estimación inicial **del grupo-objetivo de beneficiarios** puede basarse en los mapas de vulnerabilidad elaborados conjuntamente con los socios durante las **evaluaciones de necesidades**. Sin embargo estos cálculos a menudo se basan en muestras evaluadas y estimaciones promedio (p. ej., el área en su conjunto, el número de miembros de la unidad familiar, el tamaño de la parcela o el número de cabezas de ganado). Con frecuencia son necesarios otros sistemas de información para mejorar la precisión en la selección de los beneficiarios individuales en el momento de la **distribución de recursos**.

Debería elaborarse una matriz que defina un **paquete de socorro** detallado y un **plan de asignación y distribución** para las áreas de intervención prioritarias. Cuando el personal del proyecto es el responsable de la toma de decisiones, la eficacia de la selección depende de la validez de la información recogida y analizada.

El criterio de selección debería evaluarse en términos de eficacia, eficiencia y factibilidad a fin de identificar las unidades familiares que enfrentan inseguridad alimentaria aguda, protegiéndolas de registros múltiples o de la discriminación en la selección por parte del personal local,y la aceptación de la población-objetivo. Se deberían citar las **categorías de beneficiarios**, identificadas durante la evaluación del impacto, y el **nivel de selección** adoptado.

Los criterios usados en la selección de beneficiarios no deberían ser ambiguos. Por ejemplo, no son necesariamente, a corto plazo, las unidades familiares que han perdido las cosechas más valiosas las más vulnerables, sino más bien las que tienen déficit alimentario.

Aplicación de criterios[1]

La aplicación de criterios de selección con perspectiva de género depende de:

- Tipo de crisis (desastre natural, conflicto civil)
- Sistemas de medios de vida de los beneficiarios (productores de subsistencia, trabajador urbano)
- Condición (desplazados, unidades familiares encabezadas por mujeres, discapacitados)
- Enfoque regional y local
- Estado nutricional
- Mecanismos de adaptación
- Capacidades de implementación local y externa
- Cuestiones relacionadas con la seguridad política y el acceso
- Requisitos que deben cumplir los beneficiarios
- Situación (por qué ella/él tiene necesidades)
- Nivel social (peligro de discriminación)
- Ubicación
- Posibilidad de alcance (punto geográfico/regional)
- Opciones para la asistencia (estrategia de intervención)

Cuando se usan procedimientos de selección comunitaria, la selección es a menudo "blanda" pues es manejada por comités u otras formas de organizaciones encargadas de la toma de decisiones aceptadas por la comunidad. Por consiguiente, los operadores responsables de la ayuda deberían coordinar las modalidades de selección con la comunidad y la **lista de beneficiarios seleccionados** debería compartirse con la comunidad y ser aprobada por la misma. Esta lista representa una referencia básica para la distribución y para monitorear el progreso.

Cuando se aplican procedimientos administrativos para la selección, ésta puede ser compleja y costosa. Los ejecutores de la asistencia necesitarán la participación de **informadores clave y facilitadores** de la comunidad, para la selección y el **registro del grupo-objetivo de beneficiarios,** con la participación activa de las mujeres a título individual o mediante asociaciones.

En el caso de listas pre-recopiladas, la participación de operadores de ayuda es un prerrequisito clave para una selección eficaz. En situaciones complejas de emergencia se deberían tomar en consideración las dinámicas de la estructura socioeconómica.

El resultado de la selección debería ser coherente con los resultados del análisis de los modos de vida, las estimaciones del rol de los beneficiarios y el plan de asignación y distribución resultante. En todos los casos, el **número real de beneficiarios** debería ser monitoreado y comparado con las cifras provisorias establecidas anteriormente.

Se pueden organizar **talleres de un día**, con la participación de todos los agentes interesados identificados, para darles a conocer el enfoque global de la selección (basada en el análisis de los medios de vida y las evaluaciones de necesidades alimentarias), y concordar los criterios aplicados en las áreas afectadas y la selección de los grupos beneficiarios vulnerables. Los talleres son necesarios para preparar paquetes de socorro y asistencia alimentaria diseñados a medida de las necesidades reales de la población afectada. Deberían priorizarse de conformidad con los recursos disponibles y la capacidad de cada grupo, de manera que se beneficien de los recursos existentes en la unidad familiar y del acceso a los servicios.

Cuando se aplica un enfoque de género al proceso de selección, es importante considerar el diferente impacto de la situación de emergencia en hombres y mujeres, así como las **restricciones** específicas en

[1] Fuente: PMA. Material de Auto-orientación, Módulo 3: Monitoreo, Informes y Evaluación.

todos los aspectos de la asistencia humanitaria. Esto puede implicar establecer metas realistas basadas en la observación empírica.

Para que la selección de las unidades familiares encabezadas por mujeres sea eficaz y aplicable debería tomar en consideración la carga de trabajo que recae sobre las mujeres y sus responsabilidades en la nutrición y salud del hogar.

Donde fuera pertinente, se debería considerar una ayuda que combine alimentos e insumos de socorro para el trabajo. Este sistema reduce la necesidad de compartir los paquetes de raciones e insumos. Los trabajadores son menos propensos a compartir sus ingresos que los obsequios, y hay menos expectativas por parte de las personas que no reúnen los requisitos.

Aplicación ASEG en el contexto de desarrollo

La estimación del número de beneficiarios y su ubicación se basa en el mapa de vulnerabilidad realizado con el personal y los socios involucrados en la implementación.

Los factores principales están relacionados con el tipo de crisis (desastre natural o emergencia compleja), el estado de las personas involucradas (personas desplazadas internamente, refugiados), el área de enfoque, la condición nutricional, los mecanismos de adaptación, las capacidades de implementación, la seguridad política, y la accesibilidad.

La pregunta es: "¿Es oportuno usar una perspectiva de género en la distribución de ayuda? ¿Cuándo?" Para contestar a esta cuestión, es necesario comprender a fondo los aspectos relativos al grado de cohesión y desarrollo de la comunidad.

Es necesario elegir entre los enfoques pragmáticos no discriminatorios/discriminatorios –nivel geográfico (todos en una localidad dada) o estatus (un grupo socioeconómico específico)–. El primero debería adoptarse cuando hay un impacto homogéneo en las personas que viven en el área afectada, lo que ocurre generalmente en contextos con niveles socioeconómicos, culturales y étnicos cohesionados.

Aplicación ASEG en el contexto institucional

CAMPO	INTERMEDIO	MACRO
▸ Origen y antecedentes de la población ▸ Conocimiento de los beneficiarios	▸ Experiencias pasadas en situaciones de desastre ▸ Lecciones aprendidas	▸ Políticas y prioridades ▸ Legislación existente

En la distribución de ayuda alimentaria, se debería tomar una decisión estratégica para elegir el nivel apropiado de selección. Excepcionalmente, la segregación de las personas receptoras puede resultar necesaria cuando el factor de riesgo de incluir a grupos no necesitados es muy alto o en situaciones de tensión social inevitables. Esto podría ocurrir en situaciones complejas de emergencia, cuando la selección de las unidades familiares encabezadas por mujeres es crucial para evitar la violencia contra ellas y para asegurar que sean las que al final reciban la ayuda.

La probabilidad de cohesión de género en la selección de la población ocurre cuando ha habido tendencias forzadas debido a situaciones complejas de emergencia (p. ej., los hombres han emigrado o la mayoría de las explotaciones agrícolas están a cargo de mujeres).

Aplicación ASEG en el contexto de los medios de vida

El criterio de selección dependerá de los resultados de los análisis de los medios de vida y de los sistemas de explotación agrícola realizados durante la fase de evaluación de la situación y las necesidades.

El análisis de género no debería considerarse un tema vertical en términos de una categoría adicional de beneficiarios preconcebida numéricamente, sino el resultado actual del enfoque analítico de un contexto dado de estrategias sobre medios de vida.

En el análisis final, la elección del mecanismo de selección no debería basarse en términos presupuestarios. Los parámetros dominantes han de ser las metas, los recursos disponibles y los contextos de la intervención de emergencia y de las estrategias sobre medios de vida de la población seleccionada.

Métodos de selección

La responsabilidad de la selección puede estar a cargo de las estructuras gubernamentales ya existentes, de las comunidades beneficiarias y, en algunos casos, incluso de estructuras externas. Cada uno de los agentes interesados involucrados en la selección tiene que ser consciente de los aspectos de género en todas las etapas del proceso. Generalmente hay una división de responsabilidades entre los diferentes agentes interesados y se adopta una combinación de varios métodos de selección. No existe un solo método de selección para todas las situaciones ni para todos los grupos vulnerables.

Los parámetros dominantes son las metas, los recursos disponibles, el contexto de la intervención de emergencia y la situación de las estrategias sobre medios de vida de la población. Un sistema efectivo para monitorear la selección es siempre necesario para detectar y corregir posibles discriminaciones e incorrecciones.

Con la **auto-selección** se seleccionan solo los paquetes de socorro que la población identificada desea o está dispuesta a pagar.

Este mecanismo se aplica principalmente a esquemas de «alimentos por trabajo» en la distribución de ayuda alimentaria de las operaciones prolongadas de socorro y recuperación, pero también puede tomarse en consideración en procedimientos de distribución no gratuitos de paquetes de insumos agrícolas de socorro. Los fertilizantes, animales vivos y remedios veterinarios para el trabajo podrían combinarse con los esquemas de rehabilitación de infraestructura agrícola.

El pago puede estar representado por tiempo utilizado, esfuerzo y costos de oportunidad de empleo, o ventas subsidiadas de insumos temporalmente no disponibles en el mercado local. En general, los procedimientos de auto-selección o selección comunitaria se consideran opciones de bajo costo, ya que no requieren el examen preliminar directo de los beneficiarios que reúnen las condiciones para recibir ayuda. Aunque tales sistemas requieren bastante tiempo y esfuerzo por parte de los representantes comunitarios, éstos no están considerados como costos de proyecto.

Existe la posibilidad de que las provisiones de emergencia no lleguen a la población más necesitada debido a las barreras socioculturales o las limitaciones de tiempo.

Auto-selección

Proceso de selección	▸ Las personas deciden por sí mismas si aprovechan la ayuda ofrecida
Principales agentes interesados	▸ Individuos de la comunidad
Ventajas relativas al género	▸ La auto-selección es generalmente rentable y está menos imbricada en el medio social
Desventajas relativas al género	▸ La auto-selección en los programas de "alimentos por trabajo" puede implicar costos ocultos ya que la necesidad de trabajo reduce, en cierto modo, el valor de transferencia neta de las unidades familiares. En condiciones de emergencia, los individuos más necesitados le otorgan valor al uso alternativo de su tiempo

Con la **selección administrativa** son personas externas (administradores o personal del proyecto) quienes definen las características de los beneficiarios. Este método es algunas veces impuesto por arreglos y acuerdos institucionales con autoridades nacionales, donde los sistemas de distribución nacional están bien establecidos (p. ej., República Democrática Popular de Corea) y debido a cuestiones de soberanía (p. ej., Iraq, Afganistán). En tales casos, podría ser muy difícil aplicar una perspectiva de género si no se llega a un acuerdo con los administradores.

Selección administrativa

Proceso de selección	▸ Definir prioridades y áreas prioritarias, y establecer los derechos ▸ Igualar recursos con las necesidades en un diálogo continuo con donantes y cumplir funciones de auditoría y contabilidad
Principales agentes interesados	▸ Operadores gubernamentales y de emergencia
Ventajas relativas al género	▸ Complementar y apoyar métodos participativos
Desventajas relativas al género	▸ Considerado como último recurso para la selección directa de los beneficiarios. Debe evitarse un enfoque "vertical" ▸ Cuando "las personas externas" definen la selección, se deberían evitar cambios en las redes de solidaridad comunitaria existentes, o luchas de poder en el seno de cada familia, comunidad, o de los diferentes grupos políticos y étnicos

Selección comunitaria (participativa)

Proceso de selección	▸ Usa líderes comunitarios tradicionales o democráticamente elegidos y estructuras existentes para dirigir la ayuda (alimentaria y no alimentaria) a los beneficiarios
Principales agentes interesados	▸ Operadores comunitarios y de emergencia
Ventajas relativas al género	▸ Las personas pueden acostumbrarse a procesos democráticos de toma de decisiones; se refuerza la responsabilidad de la comunidad con respecto a sus miembros vulnerables ▸ Promueve la participación de las comunidades, que a menudo pueden identificar mejor a sus miembros más vulnerables ▸ Los sistemas de apoyo de parentesco existentes tienen menor propensión a quedar debilitados ▸ Contribuye a la formación de estructuras de desarrollo básicas ▸ Puede representar una oportunidad para incentivar una representación equilibrada de género (a menudo por medio de presiones de personas externas) ▸ Es posible realizar una selección mejor definida (riqueza, tamaño de la familia, miembros de la familia, carga de trabajo, etc.) ▸ Generalmente asegura un sistema mejorado de llamamiento de ayuda
Desventajas relativas al género	▸ Los dirigentes comunitarios no siempre son los mejores representantes de los pobres en la sociedad ▸ La ausencia de supervisión externa puede fortalecer el desequilibrio comunitario de género ▸ Se pueden verificar efectos negativos en la comunidad, si la selección es discriminatoria

En la **selección comunitaria** son los miembros o representantes de la comunidad (junto a los potenciales beneficiarios) quienes toman las decisiones y, por tanto, la selección de criterios está basada en su juicio subjetivo sobre la necesidad o vulnerabilidad. Este método de selección se basa en el conocimiento y la comprensión de la situación del vecino. Es un procedimiento de bajo costo y evita la dificultad en la recopilación de datos y, al mismo tiempo, aprovecha el conocimiento más profundo de la situación de vulnerabilidad de la comunidad. Las mujeres son un buen activo en este proceso.

La aplicación de este mecanismo de selección puede dar como resultado la inclusión de todos los hogares, o en el mejor de los casos, la selección basada exclusivamente en el tamaño de la unidad familiar. Como alternativa, y de conformidad con los sistemas consuetudinarios de intercambio y préstamos, los beneficiarios seleccionados podrían compartir la ayuda, sin tener en cuenta la evaluación realizada por agencias externas.

Buzón de preguntas – Selección de beneficiarios

Listado de comprobación para la selección de áreas, grupos, políticas y medios de transmisión

- ¿Qué áreas son las más afectadas?
- ¿Qué áreas necesitan más la asistencia de socorro?
- ¿Cuáles son las áreas o grupos de población más afectados?
- ¿Cómo puede ser la selección lo más transparente y equitativa posible?
- Si las necesidades exceden los recursos disponibles, ¿cómo debería efectuarse la selección de las personas con mayores necesidades?
- ¿Cuál sería el mejor método de selección en el contexto específico de la emergencia?
- ¿Cómo podría repercutir la selección en las estrategias sobre medio de vida de las unidades familiares y en el equilibrio de género existente?
- ¿Podrían tener derecho a la ayuda alimentaria las unidades familiares encabezadas por mujeres y por los más pobres (p. ej., ancianos, discapacitados y huérfanos) si ésta se vincula a los resultados del trabajo?
- ¿Se abordan las necesidades médicas y sanitarias específicas?
- ¿Cómo deberían distribuirse los insumos agrícolas y alimentarios?
- ¿Qué factores deberían aplicarse para clasificar/priorizar las áreas más gravemente afectadas?
- ¿Cuántas personas afectadas hay en cada área?
- ¿Cuál sería el mejor momento para una operación de socorro?
- ¿Cómo debería organizarse el registro de beneficiarios y la distribución de paquetes de socorro?
- ¿Qué criterios de selección, con respecto a la equidad de género, deberían utilizarse?
- Dentro de la selección propuesta por una aldea, ¿cuáles son las ventajas comparativas entre la cobertura global (toda la población) frente a grupos seleccionados?
- ¿Quién es el jefe de familia? ¿Cuáles son los roles de género en la preparación de los alimentos?
- ¿Cómo podrán afectar los requerimientos de trabajo de "alimentación para la creación de activos" sobre las actividades de hombres y mujeres? ¿Tendrán consecuencias negativas en los cultivos de subsistencia que generalmente plantan las mujeres?
- ¿Qué impacto tendrá la ayuda de emergencia sobre el mercado local de los distintos cultivos?
- ¿Cómo se está considerando la situación de la seguridad?

Listado de comprobación de necesidades para la creación de capacidades

- ¿Quiénes son los operadores y los agentes interesados involucrados?
- ¿Cómo está organizada la comunidad de beneficiarios?
- ¿Cuáles son las capacidades existentes y disponibles en la comunidad? ¿De las mujeres? ¿De los hombres?
- Analice la situación de género en los comités o grupos locales e identifique qué está faltando según el siguiente criterio:

	Condición actual	Limitaciones en la toma de decisiones	Posibilidades de cambio
Presencia	☐	☐	☐
Composición	☐	☐	☐
Función	☐	☐	☐
Capacidad	☐	☐	☐

- Para aumentar sus capacidades y habilidades ¿qué tipo de apoyo quieren los hombres y las mujeres? ¿Es posible asegurar que, a raíz de las nuevos programas, no se margine a las mujeres ni se las excluya o desplace?
- ¿Se beneficiarán los hombres y las mujeres de las nuevas destrezas y recursos incluidas en el proyecto (p. ej., educación en materia de nutrición y capacitación en salud primaria)? ¿Se necesitan programas específicos para aumentar la participación de la mujer?
- El proyecto ¿apoya tanto a las mujeres como a los hombres para que asuman amplias responsabilidades familiares, incluido el cuidado de los niños? Las iniciativas de asesoramiento ¿facilitarán oportunidades para una reconsideración de los roles de género en las responsabilidades domésticas y en los procesos de toma de decisiones?