

# 大会

联合国粮食及农业组织 罗马

C  
C89/14-Sup. 1

1989年7月27日

## 第二十五届会议

1989年11月11—30日，罗马

### 粮农组织关于妇女参加发展工作的行动计划

1 据回忆，粮农组织大会第二十四届会议根据第3/87号决议，要求总干事向理事会第九十四届会议提交一份关于妇女参加发展工作的行动计划。

2 因此，总干事向理事会第九十四届会议提交了一份关于妇女参加发展的行动计划，理事会在该届会议上通过第1/94号决议核准了这份行动计划并要求大会予以批准。

3 由于理事会的要求，现将经过理事会第九十四届会议核准的行动计划提交给大会审议。

CL

CL 94/ 13

# 理事会

联合国粮食及农业组织 罗马

## 粮农组织关于妇女参加发展工作的行动计划

### 目 录

#### I 引言

#### II 战略框架

#### III 公民地位方面

##### 1 法律标准

##### 2 态度

#### IV 经济方面

##### 1 农业生产

##### 2 粮食加工及销售

##### 3 就业及非正式部门

##### 4 收入管理及经济调整

#### V 社会方面

##### 1 人口方面

##### 2 营养、家政及生活条件

##### 3 教育

#### VI 决策方面

##### 1 参加决策及管理

## 2 人民组织

### VII 改进行动手段

- 1 统计及指示数
- 2 培训及公共信息
- 3 国际协定及协议
- 4 技术援助

### VIII 妇女参加发展工作的综合途径

- 1 妇女参加发展工作的全面分析
- 2 支持国家规划及决策工作
- 3 监测及审查

### IX 结束语

附件1 粮农组织关于妇女参加发展工作的任务及活动的大事记

附件2 粮农组织各单位分配承担的责任

## I 引言

1 1987年召开的粮农组织大会第二十四届会议根据第31/87号决议，要求总干事“在实施内罗毕提高妇女地位向前看战略和在联合国系统内执行的妇女发展工作中期计划中与联合国系统的其他组织继续进行合作……”及“向理事会第九十四届会议提交一项妇女参与发展工作的行动计划”。

2 内罗毕提高妇女地位向前看战略（粮农组织为这项战略准备了大量材料）构成国家、区域和国际／全球范围的行动准则，以促进妇女今后在各领域内享有较多的平等和机会。国际大家庭承担的义务在于采取具体措施，于二十世纪末消灭所有在政治、经济、社会和文化方面存在的性别歧视。

3 联合国系统内执行的妇女发展工作中期计划将内罗毕提高妇女地位向前看战略的发展范围转变为分项目的任务。联合国系统大概可能在1991—96年期间内完成这些任务。这项计划的组成部分，尤其是粮食和农业部分是根据粮农组织的工作制定的。

4 粮农组织目前制定的妇女参与发展工作的行动计划是对粮农组织具体负责的地区的目标和战略的修正和加强。这项计划将内罗毕提高妇女地位向前看战略的原则应用于与粮农组织有关的农业、粮食和乡村发展领域部门。当然，这项行动计划的支柱是一份较旧的但尚不失为有重大作用的文件“世界农村改革及乡村发展会议的原则宣言和行动纲领”。该文件非常具体地论述了妇女参与农业及乡村发展问题。粮农组织自1979年接受这项任务以来，已积累了大量经验。所吸取的教训为形成目前的行动计划做出了贡献。

5 这项行动计划的目的是为了便于与联合国系统内执行的妇女发展工作进行比较而制定的。以便于向联合国系统范围内的妇女地位委员会、经济及社会理事会及联合国大会进行报告。如同联合国系统内的其他组织一样，粮农组织对这些组织承担义务。

6 根据需要，目前的行动计划是一种指示性的计划。然而，行动计划将在制定两年度的工作计划和预算中向领导机构和组织实体提供援助。这项工作计划和预算必须为有效地执行行动计划提供基本手段。行动计划的基准期为1990—95年，从而与同期的三个两年度的计划时间相一致。

## II 战略框架

1 粮农组织作为承担全球农业、粮食和乡村发展领域方面的任务的组织，在妇女问题上存在两重问题：第一，在粮农组织负责的领域内，妇女没有得到平等权利和均等机会这个事实，是与粮农组织按照定义其所主张的世界人权和人类尊严的原则相矛盾的。第二，没有给予妇女

有可能得到的最好计划和条件，她们是不可能参加与她们的才能和潜力相当的农业、粮食和乡村发展计划活动，这对有关个人和社会来说都是一个损失。

2 考虑到大多数妇女尚未享有平等权利和同等待遇，粮农组织在每当有可能就减轻妇女痛苦和负担方面和在设法改变基本条件以防止发生过度艰苦方面，遇到了较大的挑战。这就意味着要对传统、经济和社会进行深入改革。因此，行动计划的基本的主要之举就是要促进这项改革。

3 这项改革必须在不同的水平上进行：应系统地充实关于妇女参与发展/农业、粮食和乡村发展计划方面的基本知识及加强对计划的了解；应根据这种知识来制定便于发展和促进发展的政策；应在这种政策框架内制定由选择产生的增殖效率的适当的政策。这些工作是同时进行的，但对各项工作加以清楚地鉴别，这对粮农组织在设立重点时确定其应采取的方针和使重点明确是非常重要的。

4 按照定义，粮农组织必须承担起重点关注这项改革工作的责任。粮农组织必须由其本身来设计这项改革及依赖政府来参加管理这项实际工作。具体地说，粮农组织因此将：

- (a) 审查、监测主要事件，在任何特定时间对全球问题进行概述及设想今后所需要的方针；
- (b) 分析研究妇女参与发展工作的全球范围的政策概念，考虑（和帮助）将这种政策概念应用于国家，促进联合行动，即在关于制定标准和进行合作方面的国际协定的联合行动；
- (c) 帮助执行机构进行工作，确定全球范围的研究需要，确定工作计划方向及筹集资金。

5 如果上述战略因此也适用于粮农组织，粮农组织的妇女参与发展/农业、粮食和乡村发展计划就要有一个鲜明的轮廓。为了这种将发生的情况：

- 全体粮农组织工作人员自身就应认识这项奋斗目标；
- 应加强妇女参与发展工作的内部机构，包括有效的监测机构；
- 应确立与粮农组织领导机构进行比较系统的和深入的对话及得到粮农组织的建议；
- 应建立与妇女参与发展工作有关的外部合作者的工作网，这大概意味着要加强与研究机构、妇女团体、非政府组织及联合国系统其他机构的工作关系；
- 粮农组织必须将妇女参与发展工作所考虑的问题纳入其总的发展概念，不应将有关妇女的具体计划排除在外，而是应将这种计划用以填补对妇女的处境、行为和需要方面的了解不足之处，或用以进行减轻广泛存在的艰难。因为只有采取具体性别的措施才能解决这种问题，将妇女参与发展工作纳入粮农组织总的发展概念的基本原理将用于宏观上，即用于整个计划，用于微观上，就是应用于各个计划

和项目。一般来说，这种计划和项目都将争取把妇女参与发展所考虑的问题纳入其活动中。但是如果出现一种能给妇女带来特别利益的机会，就应将这种特别的成份包括在妇女项目中。

6 作为必然的结果：

- 国家范围的活动就会侧重于(1) 制定政策, (2) 培训和, (3) 对主要负责人和机构提供支持;
- 粮农组织还将在交付妇女参与发展工作项目的典型研究、试点工作和进行特别干预方面逐步争取与国家机构、研究机构和非政府组织一起工作。

7 从实质上来说，粮农组织活动的主要重点将继续放在支持妇女做为农业生产者的作用上。在这个范围内，粮农组织今后的活动将更加认识到妇女以下各方面的需要：(1)创收入活动和管理收入，(2)教育和培训机会及(3)减轻妇女工作负担和提高其生产力的技术及其他手段。

8 所提的部分建议可追溯到粮农组织早期计划的基本方针和倡议。而目前的行动计划的目的在于安排、确定重点和加强这方面的工作。附件1列出粮农组织开展的任务和活动的大事记。

9 这项行动计划基本是由经济及社会政策部人类资源、机构和农村改革司妇女参加农业生产和乡村发展处负责执行。由经济及社会政策部助理总干事任主席的部际间妇女参与发展工作组在总干事办公室的指导下工作，以确保整个组织内部工作的协调。

10 实施上述战略包括许多步骤。主要步骤见下列描述。有关粮农组织各单位的工作和合作的组织情况见附件2。

### III 公民地位方面

与联合国系统内执行的妇女发展工作中期计划的情况相类似，这项计划的重点在于消灭歧视妇女的法律基础和看法。为了实施行动计划其他部分所需要的先决条件，这项计划考虑：使妇女可以为发展工作做出贡献并从中得益的法律环境，及培养有利于提高妇女地位的看法。这项计划的基本原则即是“关于消灭各种歧视妇女形式的公约”中的原则。

#### 1 法律标准

##### (1) 问题

- 在许多国家和机构中，从法律上就不承认妇女平等，这就影响妇女获得生产资源、享有经济发展产生的利益的机会、获得社会利益、参加决策的可能性及享有人类

尊严。

(2) 目标

- 提高政府和公众对关于妇女地位的国际标准的认识，这几乎是所有政府应承担的责任；
- 促进遵守这些标准。

(3) 粮农组织预计采取的行动

- 努力编写一份国家法律文件目录，因为这些文件与妇女参与农业、粮食和乡村发展计划有关，及确定需要改进的领域；需加以特殊重视的领域是土地占有制、获得信贷和获得参加发展组织成员的资格，尤其重视获得：
  - 土地和水资源的权利
  - 签订合同权（信贷、租赁等）
  - 人民组织中，如佃户协会、工会、合作社和信用合作社的完全成员资格和平等表决权；
  - 获得新技术的权利；
- 促进乡村人民对妇女权利的认识；
- 促进各国分享应用国际上一致赞同的法律文件的经验；
- 对希望使国家法律符合国际标准的发展中国家提供咨询和培训服务。

2 态度

(1) 问题

- 妇女在法律上的平等并不能就保证事实上的平等，男人和妇女应积极转变态度来认识这种平等的优越性。

(2) 目标

- 减少歧视妇女的观念和态度及促进更加积极参与妇女参加发展工作。

### (3) 粮农组织预计采取的行动

- 粮农组织将特别重视消灭对妇女的歧视及改变妇女的形象，主要通过提高妇女、决策人和公众的农业专业知识。这项运动的内容包括：
  - 编写在农业各专业中获得成功的妇女简介；这类出版物的使用对象为大众传播工具、教育工作者和政府官员；
  - 用官方语言，以类似的基本素材编写电台广播节目；
  - 制定工作人员在职培训方针、重新制定高等教育机构的教程及增加妇女参加攻读农业学位计划的人数。

## IV 经济方面

采用这套措施的目的在于促进妇女在农业及乡村经济中的作用，及最大限度地支持向妇女提供参加经济活动的机会。农业领域中有些妇女是挣工资者，其他则是农业生产者或兼为挣工资者。多数妇女以其中的一种方式或另一种方式参加经济生活。粮农组织是通过提高妇女的能力及其生产力及通过增加其经济机会来提高整个经济效率。

### 1 农业生产

#### (1) 问题

- 由于法律或态度上的障碍，许多女农民和工人不能平等获得土地、信贷、农业投入、技术、推广服务，等；
- 由于男性（尤其是在近东、亚洲及南部非洲部分地区以及某些拉丁美洲和加勒比海地区国家中）流动在外，女性家长的家庭户数相当多，数量并不断上升；由于妇女继续面临的干扰，这种情况对这类家庭和经济产生了双重影响；
- 妇女承担的农业劳动量比一般了解到的更大；事实上增加投资来加强这个重要的劳动力部门并给予有效的支持，社会是可以从中得到经济利益的；社会还具有道义上的责任来认识妇女对经济所做的巨大贡献，反过来再允许妇女充分而自由地公平享受利益的份额。
- 几十年来促进农业生产的活动都是支持以男性农民为工作对象，并重视男性通常表现的作用，而忽略妇女、妇女的劳动及她们的特殊活动。

## (2) 目标

- 获得有关在得到生产资料等各方面歧视妇女的广泛知识，及更好地了解男女在农业劳动上的分工问题；
- 向政府提供政策性指导，以制定公平的规章、奖励措施和设立适当的机构来管理和促进妇女获得资源和促进比较公平和合理的分工；
- 促进各项活动、计划和项目，使资源得到公平的利用及更加有效地支持妇女。

## (3) 粮农组织预计采取的行动

- 逐步获得一个比较清晰的全球景象，为此，分析土地占有制、无地农民和无地者求生存战略中以及流动在外者的性别问题；获得农业信贷和投入物、技术、推广服务，等，指导和支持国家范围的类似调查，帮助各国使妇女成为农村改革和安置计划的受益者；
- 帮助各国重新确定农业推广制度的方向，将妇女及其所关心的问题包括在编写和散发的有关推广工作的政策指南和培训教材中；编写任职前和在职推广培训计划的教学计划指南，促进更广泛的推广工作，使农户和妇女负责的农场管理工作能从中得到好处；
- 使政府清楚地认识将适当的信贷资金对妇女开放的问题并通过政府财政机构进行，制定有利于妇女可行的信贷计划作为包括其他技术和商业服务的发放信贷系统的一部分，同时促进储蓄计划。
- 促进发展和改进与妇女的农业生产作用有关的技术。并将这些技术传授给妇女，尤其是关于这些方面：农业活动中的劳动生产率、品种和栽培技术及畜牧生产，在研究和技术发展机构及妇女需要间建立比较强有力的关系；调整耕作制的发展方向使其适用于家庭间的劳动力和劳动分工，提供研究和培训资料以反映小农场发展中的性别问题；鉴于在平整土地、裁种、除草、植保、收获和运输作物及在畜牧生产和饲养中妇女的劳动生产率日益上升，因此敦促将农业生产技术传授给妇女，在农场管理以及一般的粮食生产中增加营养方面的内容；将支持和推广工作的方向针对从事渔业生产尤其是水产养殖业的妇女，考虑作为林业工人和林业生产者妇女的作用，尤其是在村社林业及伐木和森林小型企业方面的作用；
- 确保妇女参加灌溉计划，重点放在培训从事小型农场灌溉工程和管理方面的

### 乡村妇女：

- 评估妇女参与经济作物生产及其现代化的生产方式对妇女农业劳动的影响；帮助政府制定将妇女适当考虑在内的战略，或者至少尽量防止现代化生产对乡村妇女产生消极影响；
- 不断向妇女推广园艺发展活动，尤其是与果树、蔬菜作物、蘑菇、根类和块茎类有关的培训活动；
- 促进宅旁的畜牧业活动，诸如小反刍动物（绵羊、山羊）、小牲口（猪、兔、家禽）及用青割牧草喂牛；
- 加强渔业和林业计划及项目，使妇女充分参加这些活动以及成为受益者。

## 2 粮食加工和销售

### (1) 问题

- 日常的、非机械的粮食加工看来是妇女的责任；妇女和男子都参加可以获得收入的销售活动；然而，在利用粮食加工、销售和运输设备方面，对妇女的歧视，看来已成为世界许多地区的惯例；男子通常似乎都享有利用较好的工具、较适合的技术和效率大的工具的权利和在资本密集的地方进行工作，而妇女在这里却受到不公平的待遇。消灭这些歧视性的规章制度就会使整个经济情况得到改善。

### (2) 目标

- 促进改善粮食加工技术和工艺；
- 促进妇女在销售和小型企业中享有平等和适当工作的机会；
- 促进改善市场基础设施和取消歧视妇女的市场管理政策。

### (3) 粮农组织预计采取的行动

- 鼓励发展、促进和传播粮食加工、粮食保存、储藏、销售和安全管理方面的低成本的技术和工艺，重视对这些方面的营养考虑；
- 从社会及经济的角度来研究在既定的经济制度下妇女和男子的销售活动、销

- 售渠道和城乡的交通及运输联系；促进妇女可以平等参加的销售组织；为妇女参与销售活动提供比较适当的便利条件（如：基础设施、托儿中心、储藏设备）；
- 促进销售组织及其他由妇女经营的小型企业的资金设施，获得信贷、周转基金、交通工具等；
  - 加强国家机构的能力以开展改进销售方法的基本培训。

### 3 就业及非正式部门

#### (1) 问题

- 妇女经常被迫接受比男人低的工资；
- 有关女劳力参加农业生产，尤其是参加经济作物生产方面的资料记载不足；在许多国家中，妇女在家庭范围内代替男劳力进行城市的零售活动、粮食加工和贩卖和（或）为赚取额外收入而临时增加参加乡村劳动市场。

#### (2) 目标

- 分析乡村劳力市场的趋向及对妇女就业以及对妇女参加非正式部门（农村到农村之间的流动和从农村流入城市）的影响；
- 对非正式部门的妇女组织提供援助；
- 促进就业——制定政策和为靠工资为生者创造适当的收入。

#### (3) 检农组织预计采取的行动

- 开展妇女参加劳务市场（与联合国其他机构，尤其是与国际劳工组织合作）的研究；
- 帮助各国从宏观经济上评价人口流动、季节性劳动市场的波动情况、工资趋向等对妇女和家庭造成的影响，和帮助制定适当的对策；
- 通过创收入活动和有妇女组织参加的项目来支持在非正式部门工作的妇女。

#### 4 收入管理及经济调整

##### (1) 问题

- 经济调整措施以及紧急情况进一步对乡村贫困家庭造成压力，迫使妇女扩大其活动范围以得到额外收入，从而对她们的健康及照顾家庭成员的能力造成许多不良后果。
- 只有某些妇女曾管理家庭收入，管理她们自己的那部分收入甚至是个人收入；同样，关于互助或自助安排的决定通常都是由男人提出：村社一级的经济组织绝大部分都掌握在男子手中。

##### (2) 目标

- 通过农业和非农业活动来促进妇女创造和管理正常收入；
- 评估经济危机和经济调整对乡村妇女的生活和工作条件的影响；
- 对经济政策的制定/采用施加影响，以防止妇女受到经济政策的消极影响。

##### (3) 粮农组织预计的行动

- 与联合国其他机构合作，在国家和国际范围内研究经济危机和经济调整对乡村妇女生产的影响；
- 促进在妇女做为受益者的项目和计划中包括创收入的成分，以及促使家庭成员清楚地认识妇女参与家庭收入和开支决定的重要性。

## V 社会方面

这一组措施的目的是为了开展适应妇女具体需要的社会服务。社会领域内的活动花样繁多并相互有关，这里论述的仅只是与粮农组织特别有关和直接关心的问题。

## 1 人口方面

### (1) 问题

- 家庭规模、人员组成、决策过程、人口流动等人口因素都是与乡村/农业发展各个方面互相起作用的。例如采用直接或间接影响妇女生产潜力的新生产技术和生产工艺、作为家庭中粮食生产者的作用、社会地位、家庭粮食安全、收入及其生活水平等方面；
- 决策人和制定计划者缺少对人口因素、妇女作用/地位与乡村/农业发展司相互关系方面的资料及对这方面的认识，妨碍发展计划的制定。

### (3) 目标

- 促进对人口因素、妇女的作用与乡村/农业发展司相互关系的系统研究；
- 研究一种将人口问题与人口因素系统地纳入乡村/农业发展项目的研究方法，并使这种方法制度化；
- 使决策人、制定计划者及从事乡村发展工作的人员清楚地认识与妇女地位及其参与乡村/农业发展有关的人口问题。

### (4) 粮农组织预计采取的行动

- 监测国际发展情况和作出全球评定，包括在国际、国家和项目范围对妇女参加发展工作的人口方面的问题进行研究，促进国家间交换技术力量和进行经验交流；
- 根据现有的农业、渔业和林业项目，实施与人口有关的试点活动；
- 通过专题讨论会来编制培训资料和进行培训；
- 为项目规划者/制定者提供和出版关于制定有妇女参加的人口/乡村/农业综合发展项目的指导手册；
- 就与妇女参加发展有关的人口问题，向政府提供咨询。

## 2. 营养、家庭及生活质量

### (1) 问题

- 妇女在营养方面起决定性作用，但是在世界许多地区缺少获得不受污染的水源和粮食，作为水和粮食的消费者通常还缺少这方面的知识；
- 妇女在家庭方面的作用既影响农业活动同时又受农业活动的影响；提高妇女的经济生产率和改善乡村经济，可起到减轻诸如粮食加工和制作及获得水源和采集薪材等家务负担和缓解这类问题的作用；
- 妇女在传统上承担抚养家庭成员的主要责任，她们在照顾受村社抚养的成员、残疾人和老人等方面所承担的责任也不均衡；
- 从保健、营养等方面看，妇女有其自己具体的需要（例如怀孕期和哺乳期）等；
- 居住条件和卫生设备不良，缺少能源、不受污染的水及运输工具以及没有社会服务，这些都严重影响妇女的生活——影响她们的生产能力和她们参加社会活动的可能性，从而降低了生活质量。

### (2) 目标

- 从宏观上促进改进营养规划和计划，如有可能并从微观上加以改进；敦促在生产规划中包括营养问题；
- 促进确定节省妇女在进行与家政有关的活动中所花的时间、能源和劳力的方法和技术并将这些方法和技术传授给妇女；
- 促进普遍改善生活条件和乡村社会基础结构。

### (3) 粮农组织预计采取的行动

- 审查国际和国家的乡村发展政策和计划，特别强调需采取均衡的和综合的方法；强调需作出特殊的考虑，以纠正男女在社会、家庭和村社中的不平等；在家政和营养方面，还将重视支持并非直接属于粮农组织的主要业务措施，诸如建立初级保健中心的卫生基础设施，发展适当的技术以减少危害健康的危险；制定适当的住房和卫生计划及社会福利服务；

- 就制定国家和国家分项的粮食和营养政策和规划，包括粮食安全和保护消费者，尤其是孕妇和哺乳期母亲等方面，向政府提供咨询及援助；
- 加强营养教育和培训，特别重视辅助性供膳计划，该计划中妇女参加的比例大；编制培训教材以将营养问题纳入乡村发展规划及其实施中。
- 在项目一级，推行粮食加工、粮食制作、粮食保存以及水和粮食输送及交通工具等方面的技术；促进试点活动，特别努力确保能成功的发明创造后即制定大规模的生产计划；在这方面与国际劳工组织和联合国工发组织，尤其是与非政府组织合作。

### 3 教育

#### (1) 问题

- 多数国家中，性别歧视尤其反映在得到正规的教育方面，造成妇女文盲率高和妇女具有农业专业知识的人少；正规教育是一项人类资本的投资，许多妇女得不到这种投资，因此多数妇女的生产率不能达到最高水平；
- 妇女教育和培训通常都只侧重其家庭作用方面而不涉及其经济作用及工作。

#### (2) 目标

- 提高妇女获得教育的机会，包括农业和乡村发展教育；
- 修改高等教育机构家政学的教学计划，以符合不断变化的家庭条件和经济体制；
- 通过改进教学方法和教学设备来提高教学效率。

#### (3) 粮农组织预计采取的行动

- 继续不断地经常审查全球和国家的教育趋向，特别是有关妇女参加发展/农业、粮食和乡村发展计划所关心的问题；
- 帮助政府修改教育制度使其合理化，尤其是涉及农业、粮食和乡村发展计划有关妇女教育的主题；
- 加强高等和中等教育机构的区域工作网和确保重视妇女适当地参加工作网；

- 组织区域和国家一级的教育工作者和制定教育计划者的培训工作；重新制定家政学教程；
- 促进妇女在受教育上享有同等机会，促进男女同校，实质性的教育，改善教育实践设备尤其是在乡村地区及使妇女更多地分享农业专业知识。

## VI 决策方面

妇女平等参加经济和社会生活的措施在于她们参加决策、管理，使她们团结一致的主动行动及她们被接受做为公共团体和人民组织中的合作者的程度。这项计划侧重于增加她们在这些方面分担的责任。

### 1 参加决策

#### (1) 问题

- 妇女如不参加各级的决策工作，她们的适当权利及充分分享经济和社会生活就不能得到保证，因此在决策和管理岗位上有妇女参加是重要的；
- 目前具有高深文化的妇女在家庭中没能充分分担决策的责任，及在政治、经济和社会团体中的代表名额严重不足。

#### (2) 目标

- 促进妇女分担制定标准和政策，制定发展战略、制定计划和在各级分配资源的责任；
- 促进在农业、粮食和乡村发展领域内妇女承担这类责任的教育和培训；
- 增加妇女在粮农组织实地和总部的专业人员和管理人员的人数及增加她们承担的责任。

#### (3) 粮农组织预计采取的行动

- 监测妇女在高等农业教育机构中所占的比例；
- 通过邀请政府和非政府组织提出妇女候补人选来增加妇女参加粮农组织培训

会议的人数；

- 在粮农组织补充或增加新职位时侧重选用妇女，从而提高粮农组织目前妇女占专业和管理人员中14.7%<sup>1</sup>的比例，因此需做出相当的努力来满足联合国系统确定的30%<sup>2</sup>的目标。

## 2 人民组织

### (1) 问题

- 许多有文化的妇女关心其家务而生活却与外界隔离，使她们较少能够接近政府的或技术援助的计划；许多发展中国家的妇女不参加公共事物的组织，而参加由男人经营的经济和社会组织则很少具有充分的成员资格和选举权；因此妇女的互助和担任领导的能力大都被淹没或未被挖掘，虽然集体活动和妇女中层人士或领导人可以非常方便地与外界进行交流、进行组织，最终也能平等地参加组织。

### (2) 目的

- 促进基层和中层组织。

### (3) 粮农组织预计采取的行动

- 鉴定妨碍妇女参加人民组织和妇女集体行动的障碍；鼓励可导致方便家务和农场劳动（省时技术、日托中心等）的活动，从而可使妇女更多地参加经济、社会、教育和政治活动；
- 促进设立妇女的及男女共同参加的合作社、农民自助会、信贷和储蓄会、消费者协会及工会等地方组织的政策及计划——别忽略鼓励措施，并加强这些地方组织的工作效率及管理工作的透明度；

---

注：1 截至1988年6月30日止，总部、区域办事处和粮农组织常驻代表处的全部资金。

2 大会第40/258号决议，1985年12月18日。

- 促进对妇女团体组织者的培训，尤其是为了加强妇女团体的对话和谈判能力，促进乡村妇女组织和政府机构间的对话；促进村社活动和集体的主动行动，尤其是那些妇女参加人数多和由妇女担任领导的村社林业、公共养鱼及村社工厂的村社活动和集体的主动行动。

## VII 改进行动手段

为了改善前四个领域即：公民地位、经济、社会和决策领域在国际和国家范围的情况，需要有能为四个领域共同采用的手段。本章对这些行动手段进行了审查并提出改进计划。

### 1 统计和指示数

#### (1) 问题

- 关于男子和妇女尤其是他们在农业、粮食和乡村发展计划中所作的贡献，及关于歧视性的法律、规章制度影响妇女参加发展工作等方面的知识和统计资料总是必要的。缺少这方面的知识或资料则妨碍制定纠偏的政策和计划，以及这些政策和计划的实施及评定。

#### (2) 目标

- 改善农业、粮食和乡村发展领域的统计概念和方法，目的在于按性别收集资料，
- 加速收集可靠的、综合的和不带倾向性的资料，
- 将粮农组织各个计划和项目收集来的标准数据项目按性别分类，
- 制定一套妇女参加发展工作的指示数并将其纳入整个部门的一套指示数中。

#### (3) 粮农组织预计采取的行动

- 在国际范围内，尤其是在联合国/协调工作行政委员会统计活动分会范围内，审查在现有的统计资料收集计划和收集机构中增加收集农业方面有关妇女的

数据，尤其是按性别分类的数据的可能性；建议制定一个乡村无地者人口普查和提供服务的“模块”。

- 建立一个妇女参加发展工作/农业、粮食和乡村发展计划的全球数据库，以便于广大用户编制、检索和散发数据；
- 在粮农组织工作中增加利用妇女参加发展工作/农业、粮食和乡村发展计划的指示数；从利用《粮农组织关于社会——经济指示数指南》中的指示数开始，努力将这些指数按性别分类，最理想的是按男女户主的家庭分类，以测定乡村发展政策和计划对妇女产生的不同影响；
- 在编写统计手册和指南时，以及在组织研讨会和培训中心时特别重视性别问题；
- 协调对资料的加工、分析和利用及按性别分类，设法在《20世纪90年代第六次世界粮食调查》中包括按性别所作的分析；
- 应对《1990年世界农业人口普查》中的资料按性别进行充分分析；
- 尽可能对国家统计活动提供援助，重点放在制定统计活动计划及妇女参加发展工作的统计员的培训工作上；
- 充分分析粮农组织关于项目参加人、受益人和投入物的数据。

## 2 培训及公共信息

### (1) 问题

- 除非在使公众了解妇女参加发展工作的问题和潜力及向政府官员和粮农组织的工作人员提供适当的培训方面作出特殊的努力，否则这方面的工作进展仍然缓慢；

### (2) 目标

- 向大众传播工具提供关于妇女参加发展工作的有用资料；
- 促进区域和国家范围内的培训工作；
- 对粮农组织的工作人员就妇女参加发展工作问题进行充分培训。

### (3) 粮农组织预计采取的行动

- 定期向大众传播工具提供有关妇女参加发展工作方面的印刷和视听材料，这大概包括作出特别的努力，通过粮农组织驻在国代表将这类材料提供给国家一级的和发展中国家国家一级的大众传播工具；
- 1990—95年期间，实施一项包括粮农组织总部全体工作人员在内的有关妇女参加发展工作/农业、粮食和乡村发展计划的工作人员培训计划；
- 举办一期农业发展技术方面的专门培训班，尤其重视妇女参加发展工作的问题，利用现代的方法进行交流和学习，使用官方语言；
- 向政府就培训政策和计划提供咨询，帮助培训区域范围内的主要官员，在可能的情况下在国家范围内通过实地工作人员进行培训。

## 3 国际协定和协议

### (1) 问题

- 国际协定和协议是产生和保证应用一定行为的准则，这些准则对国家的态度具有影响，这是联合国系统能够和应该领先的领域，在这种情况下，粮农组织在与农业、粮食和乡村发展的关系中可起到独特的作用。

### (2) 目标

- 帮助建立农业、粮食和乡村发展领域中妇女参加发展工作方面的国际标准，促进遵守这些标准和监测发展情况，帮助使国家的政策与这些标准相协调；
- 以联合计划的形式协助促进此领域内的国际合作。

### (3) 粮农组织预计采取的行动

- 促进在整个粮农组织计划中贯彻内罗毕提高妇女地位向前看战略的原则和联合国系统内执行的妇女发展工作中期计划的目标，根据需要，向联合国有关机构进行报告；

- 谋求联合国行政协调委员会关于乡村发展工作组范围内的妇女参加发展工作问题的解决，促进发展中国家（发展中国家同经济合作和发展中国家同技术合作）关于妇女参加发展工作（农业、粮食和乡村发展计划方面的经济和技术合作。

#### 4 技术援助

##### (1) 问题

- 虽然今后许多年仍然需要向妇女参加发展工作／农业、粮食和乡村发展计划提供技术援助，但资源不足，而且由于目标制定的不好、重复劳动、重复采用被否定的经验、负责人和受益者间缺乏交流、对非政府组织尤其是当地的非政府组织利用不足、忽视对文化方面的明确认识、错误的方法或方针、缺少有吸收性的能力和缺少妇女中层人物等，均对资源造成不同程度的浪费；还有一些客观上的原因，诸如支持结构和现有机构间存在的相当大的距离，在任何一种情况下，都需要对技术援助的掌握进行重新审查；
- 此外在过去，技术援助十分偏向提供给在农业和乡村发展中担任主角的男人；
- 妇女通常不包括在主要项目活动中，及技术人员不懂得如何能够将性别问题纳入项目制定中，或者不懂得为什么性别问题会对项目活动产生不同结果。

##### (2) 目标

- 加强农业、粮食和乡村发展领域中妇女参加发展工作的技术援助，既使妇女受益又将她们作为技术援助的参加者；
- 提高这类技术援助的质量，尤其是：
  - 增加利用综合方式，即将妇女参加发展工作所考虑的问题渗入到其他活动中；
  - 雇用对性别和农业主题有知识的技术援助人员；
  - 在作为主要农业项目组成部分的技术援助工作中增加使用妇女。

### (3) 粮农组织预计采取的行动

- 按照正在进行的战略范围，修正粮农组织在妇女参加发展工作/农业、粮食和乡村发展计划中提供技术援助概念上的偏向，从而使实地计划三者合一化；
- 鉴定出有很好的交付目标能力的国际和国家的、公共和私人的机构和组织，从而可用于执行项目：建立和扩大代理人/合作者的人才库，他们会愈来愈多地参加妇女参加发展工作/农业、粮食和乡村发展领域的计划活动，使粮农组织逐步成为真正的协调人，审查工作程序，以便于安排分项目工作；
- 重视以实质性的农业主题和项目（如虫害综合治理、选种计划、灌溉、等等）来帮助妇女，而不只重视妇女团体的小规模的创收入活动或有限的技术；
- 为妇女参加发展工作所考虑的问题动员国际资源：由于粮农组织的协调作用增加，这种动员国际资源的职能将会显得重要，协助政府制定妇女参加发展工作/农业、粮食和乡村发展项目，包括那些只是农业或乡村发展信贷/贷款计划的一个组成部分的项目；
- 编写一套关于如何将妇女参加发展工作所考虑的问题纳入项目的指南：粮农组织全体官员和专家有义务利用这份指南及报告利用的情况；编写一本关于使妇女在实地活动中受益的新概念手册（这本手册将成为粮农组织内部妇女参加发展工作的培训计划的一部分）；
- 将粮农组织全部项目按性别编码和将对妇女造成的影响做出估测；
- 拥有一本妇女候补入选的特别名册，以在技术援助项目从粮农组织单位中选派负有执行项目责任的人选时用；由经济及社会政策部妇女参加农业生产及乡村发展处（属人力资源、机构及农村改革司）每半年对这些候补入选进行审定以供人员调动时采用；
- 在项目评审、监测和评价程序中，将评定项目对妇女的影响作为一项日常工作程序。

## VIII 妇女参加发展工作的综合途径

本章目的在于确保适当地建立妇女参加发展工作/农业、粮食及乡村发展计划中各部门之间和部门内的联系，从全面看待妇女问题及开展有关活动而不是孤立地进行。

## 妇女参加发展工作的全面分析

### (1) 问题

- 妇女参加发展工作是一个多方面的问题，需要有一个综合性的方法，按部门或分部门来解决可能会使发展工作问题在这方面得到解决，然而从全局来看可能并不令人感到满意；因此农业、粮食及乡村发展工作在部门内和部门之间紧密结合就具有重要意义；为此，有关机构和组织相互之间的充分了解是非常重要的。

### (2) 目标

- 及时地在任何特定的一点上对妇女参加发展工作和性别问题及世界上妇女参加发展工作的障碍和潜力有一个相当全面的看法；
- 在粮农组织的妇女参加发展工作计划（正常和实地工作）中保持多部门的密切结合和均衡；
- 在国际范围内日益增加这种重要性，并能体现在协调妇女参加发展工作、农业、粮食和乡村发展活动中。

### (3) 粮农组织预计采取的行动

- 改进向联合国系统和机构同团体报告妇女参加发展工作／农业、粮食及乡村发展计划工作的结构和范围；建立根据历史情况进行比较的基础和制定指示数及利用指示数来更好地阐明和衡量相互间的关系；
- 加强粮农组织关于妇女参加发展工作司际同工作组的工作并使之合理化，根据优先选择的顺序将重点放在：
  - 增强内部机构；
  - 开展工作人员培训计划；
  - 设置监测和审查机构；
  - 按照整个战略框架规定的优先重点来检查粮农组织的选择活动；
  - 审查外部联系以促进粮农组织的国际方针和协调作用；
- 使联合国行政协调委员会关于乡村发展工作组及其关于人民参加的小组委员

会系统地考虑妇女参加发展工作/农业、粮食及乡村发展问题，为这项工作提供领导。

## 2 支持国家规划及决策工作

### (1) 问题

- 在国家一级非常需要对妇女参加发展工作有一个全面看法，由于起草立法、执行决议和实行裁决都是在这一级进行；而且，多数国家都提出几种或许多种内部性质相同的问题，从而可在这种范围内更好地着手行动；因此，国家当局和机构适当地了解妇女参加发展工作和性别问题所具有的各种内在联系，这点是非常重要的。
- 国家当局和机构还需要有制定综合政策、计划以及实施和评价计划的能力。

### (2) 目标

- 对整个有关妇女参加发展工作的政府政策和计划进行监测；
- 就制定妇女参加乡村发展工作的计划和政策的综合方针与政府进行磋商并给予指导；
- 在政府与妇女组织和非政府组织的关系中向政府提供援助。

### (3) 粮农组织预计采取的行动

- 通过粮农组织驻在国常驻代表的报告，不断获得成员国中的妇女参加发展工作/农业、粮食及乡村发展计划的情况，包括政府行动；
- 就与妇女参加发展工作有关的多部门的政策和规划，向政府提供援助；加强涉及妇女参加乡村发展工作的国家机构，尤其是通过培训工作来加强；
- 召开一次涉及妇女参加发展活动的主要的非政府组织会议，以阐明粮农组织作为协调者的作用，及为了对工作关系的原则取得一致意见。

### 3 监测及审查

#### (1) 问题

- 人民、社会和国家行政机关的态度难以改变，但随着时间推移而有所发展；对这种进展需加以监测，不只是为了对其施加压力，同时也是为了检测可能存在的消极作用并在适当的时候予以调整；监测和审查是任何实施过程中不可分割的部分；监测和审查不能与妇女参加发展问题有所不同，整个社会和行政机构在这个问题上必须学习采用一种新的方法。

#### (2) 目标

- 定期对当前的行动计划的实施的各个方面进行监测和评定；
- 对整个联合国系统的工作的监测工作作出适当的贡献；
- 使国家政府系统地审查变化情况，在进行审查时向政府提供援助。

#### (3) 粮农组织预计采取的行动

- 在粮农组织正常计划的制定和评价系统中采用性别代码以便于进行两年度评定和向政府团体进行报告，尤其是关于计划对女性受益者的影响方面；
- 在实地计划中设置一个监测系统以保证确实对性别的考虑给予了适当的重视，尤其是在项目周期的鉴定、制定、实施和评价阶段；
- 在每一个司指定一个妇女参加发展工作的联络点；每年至少召开一次粮农组织司际间关于妇女参加发展工作会议，以全面评价粮农组织的正常计划和实地计划，尤其是评定行动计划的实施情况；
- 联合国计划协调委员会在有关整个联合国系统活动方面进行跨组织计划分析活动中进行充分合作；
- 秘书处向粮农组织领导机构报告这项行动计划实施的情况。

## IX 结束语

1 妇女的经济作用对全社会的发展十分重要。粮农组织的作用对增加妇女作用的机会、

尤其是增加在粮农组织任务领域内的机会就应该是十分重要。

2 这项行动计划打算做为一项中期计划，利用给定的财力和人力资源。因此就应按这种时间概念及根据这种现实来确定预计的目标和行动。总的来说，通过有选择地进行工作来提高工作效率而不是样样工作都抓，是这项计划的指导原则。

3 如果成员国发现这项行动计划有重大作用，有一贯性，现实而有力，成员国可能就希望考虑用预算外资金对计划提供支持，这项资金就会对某些活动领域和所描述的补充工作提供资助。例如，一套适宜的一揽子计划可能就是筹备“特别重视妇女参加发展工作问题的农业发展的基础”培训班。

4 政府若对计划无兴趣也不承担义务，所预计的这些行动和粮农组织将妇女纳入发展活动中所作的努力将都是白费。

5 将对行动计划加以监测，其进展情况将包括在《世界农村改革及乡村发展会议报告》中，这种报告将从1991年起，每两年向粮农组织大会提交一次。

粮农组织关于妇女参加发展工作的任务  
及活动大事记

— 全世界人权问题宣言，1948年

- 在粮农组织内设立家政及社会计划处，1949年
- 国际公民权利和政治权利盟约，1966年
- 国际经济、社会及文化权利盟约，1966年
- 联合国关于消灭歧视妇女宣言，1967年
- 粮农组织理事会第2/ 66号决议“妇女参加农业和乡村发展及营养政策”，1975年。

— 世界国际妇女年会议，墨西哥，1975年

- 粮农组织大会第10/ 75号决议“妇女在乡村发展中的作用”
- 设立粮农组织妇女参加发展工作司际司工作组，1976年
- 世界农村改革及乡村发展会议、农民宪章，1979年
- 消灭各种形式歧视妇女的公约，1979年
- 通过改组原有的家政及社会计划处来设立妇女参加农业生产及乡村发展处：粮农组织  
1983年
- 粮农组织/ 农业委员会：“妇女参加农业生产的作贡献”，1983年
- 关于“妇女参加粮食生产”专家磋商会，罗马，1983年
- 粮农组织/ 粮食及农业状况：“妇女参加农业工作”，1983年
- 粮农组织/ 政府关于妇女参加粮食生产和非洲粮食安全活动的磋商会，哈拉雷，1984  
年

— 内罗毕向前看战略，1985年

- 粮农组织大会第12/ 85号决议“乡村妇女”
- 粮农组织拉丁美洲及加勒比海区域会议、亚洲及太平洋区域会议、近东和非洲区域会议，分别研究了关于乡村妇女和农业项目，1985/ 86年
- 联合国系统内妇女发展工作中期计划，1987年
- 粮农组织政策文集《妇女参加农业和乡村发展：粮农组织计划使用说明》，1987年
- 粮农组织大会第3/ 87号决议要求制定关于妇女参加发展工作的行动计划，

粮农组织关于妇女参加发展工作  
的行动计划的实施

行动领域

节	业务领域	承担主要责任者	合作者
---	------	---------	-----

**III 公民地位**

**1 法律标准**

法律文件目录	联合国法律部	土地及水利开发司、农业服务司、人力资源、机构及农村改革司
提高认识	人力资源、机构及农村改革司	政策分析司、新闻司
国际文件的应用	联合国法律部	人力资源、机构及农村改革司
就改变国家法律问题向各国提供咨询服务	联合国法律部	人力资源、机构及农村改革司

**2 态度**

改变形象的活动	新闻司	人力资源、机构及农村改革司
---------	-----	---------------

**IV 经济**

**1 农业生产**

土地占有制及安置

人力资源、机构及农村改革司

推广

人力资源、机构及农村改革司

信贷技术

农业服务司  
畜牧生产及卫生司、土地及水利开发司、  
植物生产及保护司、研究及技术发展司、  
农业服务司、渔业资源及环境司、森林资源司

大

土地及水利开发司

耕作制

农业服务司  
植物生产及保护司

园艺及粮食作物

植物生产及保护司

畜牧

畜牧生产及卫生司

渔业

渔业司助理总干事办公室、  
渔业资源及环境司

林业

林业部、森林资源司

与农业发展有关的各技术单位，由粮农组织关于妇女参加发展工作国际司同它们进行协调

## 2 粮食加工和销售

粮食加工及储藏技术、 等粮食安全	农业服务司	人力资源、机构及农村改革司
收获后损失	农业服务司	
粮食销售和运输研究	农业服务司	
销售组织	农业服务司	
销售及小型企业的财政 设施	农业服务司	
机构进行销售培训的能力		

## 3 就业及非正式部门

妇女参加劳务市场的研究	人力资源、机 构及农村改革 司	政策分析司
妇女参加非正式部门组织	人力资源、机 构及农村改革 司	政策分析司
帮助制定政策	政策分析司	人力资源、机构及农村改革司

## 4 收入管理及经济调整

创收入	联合承担	联合承担
经济危机对妇女参加发展 工作的影响	政策分析司	商品及贸易司、人力资源、机构及农村 改革司
政策咨询	政策分析司	商品及贸易司

## V 社会

### 1 人口

监测国际趋势	经济社会部人口计划处办公室	统计司
关于妇女参加发展工作人口方面问题的研究	经济社会部人口计划处办公室、人力资源、机构及农村改革司	
在正在进行的项目中实施有关人口的活动	经济社会部人口计划处办公室、人力资源、机构及农村改革司	农业服务司、渔业部、林业部、新闻司
培训	经济社会部人口计划处办公室、人力资源、机构及农村改革司	政策分析司、新闻司
项目制定者手册	经济社会部人口计划处办公室、政策分析司	人力资源、机构及农村改革司
向政府提供咨询	经济社会部人口计划处办公室、人力资源、机构及农村改革司	

经验交流                    经济社会部人  
                                口计划处办公  
                                室，人力资源、  
                                新闻司  
机构及农村改  
革司

## 2 营养、家政及生活质量

评定政策和计划	人力资源、机 构及农村改革 司	粮食政策及营养司
生产数据及分析	人力资源、机 构及农村改革 司，粮食政策 及营养司，统 计司	
机构间粮食和营养计划	粮食政策及营 养司	
就国家粮食和营养政策向 政府提供咨询	粮食政策及营 养司	商品及贸易司、政策分析司
培训	粮食政策及营 养司	人力资源、机构及农村改革司
家庭粮食加工工艺	农业服务司， 粮食政策及营 养司	人力资源、机构及农村改革司

## 3 教育

审查教育趋向和妇女参加 发展工作	人力资源、机 构及农村改革 司
---------------------	-----------------------

帮助政府修改农业培训制度	人力资源、机构及农村改革司
高等教育区域网	人力资源、机构及农村改革司
培训教员和计划制定者：重新制定家政课程	人力资源、机构及农村改革司
促进乡村妇女受教育的机会	政策分析司

## VI 决策

### 1 参加决策

监测妇女参加高等农业教育机构	粮食政策及营养司
妇女参加粮农组织培训会议	人力资源、机构及农村改革司，农业执行司，渔业部行动办公室，林业执行处和技术司
增加粮农组织中妇女专业人员和管理人员的比例	人事司 所有单位

### 2 人民组织

鉴定妇女参加人民组织的人力资源、机 所有技术业务单位

制约因素	机构及农村改革司	
通过减轻家庭和农场劳动的困难来促进妇女参加人民组织	畜牧生产及卫生司，土地及水利开发司，植物生产及保护司，研究及技术发展司，农业服务司，人力资源、机构及农村改革司，粮食政策及营养司，渔业资源及环境司，森林资源司	
在人民协会中妇女享有同等权利	人力资源、机构及农村改革司	联合国法律部，新闻司
促进妇女及男女共同参加的组织，加强有效管理	人力资源、机构及农村改革司	农业服务司，粮食政策及营养司，渔业资源及环境司，森林资源司
培训妇女协会组织者	人力资源、机构及农村改革司	农业服务司，粮食政策及营养司，渔业资源及环境司，森林资源司
妇女组织和政府间对话	人力资源、机构及农村改革司	政策分析司
妇女担任村社活动领导	人力资源、机构及农村改革司，渔业资源及环境司，森林资源司	

## VII 改进行动手册

### 1 统计和指示数

有关妇女参加发展工作的  
全球数据库

人力资源、机构及农村改革司，粮农组织关于妇女参加发展工作司际间工作组成员

收集国际一级的数据  
指南和培训

统计司  
人力资源、机  
构及农村改革  
司

所有单位  
人力资源、机构及农村改革司，政策分析司

增加妇女参加发展工作/  
农业、粮食及乡村发展指  
示数

人力资源、机  
构及农村改革  
司

全球前景研究处，人力资源、机构及农  
村改革司，经社部助理总干事办公室

分析1990年农业人口普查  
的性别变量

统计司

人力资源、机构及农村改革司

帮助国家统计机构进行与  
妇女参加发展有关的工作

统计司

人力资源、机构及农村改革司

### 2 培训及公共信息

向大众传播工具提供有关  
妇女参加发展工作的资料

人力资源、机构及农村改革司，粮农组织关于妇女参加发展工作司际司工作小组成员

筹组乡村妇女参加发展工  
作在农业/乡村发展方面  
存在的问题的培训班

人力资源、机  
构及农村改革  
司，新闻司

所有单位

培训粮农组织工作人员

人事司，实地  
计划发展司，

农业执行司，渔业部行动办公室，林业  
执行处

人力资源、机  
构及农村改革  
司

对培训政策提出建议

人力资源、机构及农村改革司

政策分析司

### 3 国际协定和协议

促进内罗毕提高妇女地位  
向前看战略和联合国系统  
内妇女发展工作中期计划  
向联合国机构进行报告

人力资源、机构及农村改革司  
机构司事务办事处

粮农组织关于妇女参加发展工作司际间  
工作组成员

联合国行政协调委员会信  
托基金关于乡村发展方面  
的妇女参加发展工作问题  
促进发展中国家间经济合  
作及发展中国家间技术合  
作对妇女参加发展工作的  
合作

经社部助理总  
干事办公室  
人力资源、机构及农村改革  
司

人力资源、机构及农村改革司，粮农组织  
关于妇女参加发展工作司际间工作组  
成员

人力资源、机构及农村改革司，粮农组织  
关于妇女参加发展工作司际间工作组  
成员

人力资源、机构及农村改革司，粮农组织  
关于妇女参加发展工作司际间工作组  
成员

### 技术援助

按照战略范围调整粮农组织  
的技术援助

人力资源、机构及农村改革  
司

粮农组织关于妇女参加发展工作司际间  
工作组成员

确定项目发放代理人

人力资源、机构及农村改革  
司

粮农组织关于妇女参加发展工作司际间  
工作组成员

审查执行及行政管理程序，  
主要的农业技术援助

人力资源、机构及农村改革  
司

农业执行司，渔业部行动办公室，林业  
执行处，人事司，财政服务司，粮农组织  
关于妇女参加发展工作司际间工作组  
成员

动员国际资源	科学技术情报文献中心、实地计划发展司	人力资源、机构及农村改革司，粮农组织关于妇女参加发展工作司际间工作组成员
帮助政府制定妇女参加发展工作/农业、粮食和乡村发展项目及妇女参加比较大的项目	人力资源、机构及农村改革司	科学技术情报文献中心、实地计划发展司
关于将妇女参加发展工作的考虑纳入项目的指南	人力资源、机构及农村改革司	实地计划发展司，粮农组织关于妇女参加发展工作司际间工作组成员
重视实质性的农业主题		
关于使妇女在实地活动中受益的新概念手册	人力资源、机构及农村改革司	粮农组织关于妇女参加发展工作司际间工作组成员
将粮农组织项目按性别编码	农业执行司、人力资源、机构及农村改革司、实地计划发展司、计划、预算及评价办公室、渔业部行动办公室、林业执行处	
拥有妇女候选人名单	人事司、人力资源、机构及农村改革司	粮农组织关于妇女参加发展工作司际间工作组成员
在项目评审、监测和评价中评定项目对妇女的影响	人力资源、机构及农村改革司、实地计划发展司、计划、预算及评价办公室	所有技术单位都参与项目周期

## VII 妇女参加发展工作的综合途径

### 1 妇女参加发展工作的全面分析

改进向联合国系统的报告 人力资源、机构及农村改革  
方式 司，机构同事  
务办事处  
加强和使粮农组织关于妇 粮农组织关于  
女参加发展工作司际同工 妇女参加发展  
作组的工作合理化 工作司际同工  
作组成员  
使联合国行政协调委员会 经社部助理总  
信托基金关于乡村发展中 干事办公室  
的妇女参加发展工作／农 业、粮食及乡村发展问题  
业、粮食及乡村发展问题  
系统化

粮农组织关于妇女参加发展工作司际同  
工作组成员

### 2 支持国家规划和决策工作

来自驻在国代表的报告 实地计划发展  
司  
在有关制定妇女参加发展 政策分析司  
工作的多部门政策和计划  
方面向政府提供援助  
召开主要非政府组织会议 人力资源、机  
构及农村改革  
司

人力资源、机构及农村改革司

人力资源、机构及农村改革司，粮食政  
策及营养司，渔业部，林业部

实地计划发展司

### 3 监测和审查

按性别对正常计划进行编码和评价	计划、预算及评价办公室	人力资源、机构及农村改革司，粮农组织所有执行正常计划活动的单位
在实地计划中与妇女参加发展工作有关的监测系统	农业执行司、人力资源、机构及农村改革司、实地计划发展司、林业执行处、渔业部行动办公室、计划、预算及评价办公室	
在粮农组织各司指定一个妇女参加发展工作的联络点	经社部助理总干事办公室	粮农组织关于妇女参加发展工作司际司工作组成员
全面评价粮农组织正常计划和实地计划执行行动计划的情况	经社部助理总干事办公室、人力资源、机构及农村改革司，粮农组织关于妇女参加发展工作司际司工作组成员	
在促进将妇女纳入发展工作的跨组织分析活动中进行合作	计划、预算及评价办公室	人力资源、机构及农村改革司，粮农组织关于妇女参加发展工作司际司工作组成员
向粮农组织领导机构报告行动计划的执行情况		粮农组织关于妇女参加发展工作司际司工作组成员及妇女参加发展工作的联络点

点