

大会

联合国粮食及农业组织 罗马

C
C 89/2
1989年8月

第二十五届会议

1989年11月11日 - 30日 罗马

1989年粮食及农业状况

1 本文件是根据1988年11月粮农组织理事会第九十四届会议核准的粮农组织出版的《粮食及农业状况》年刊及其有关大会/理事会文件的修改本编写的。本文件包括根据截止1989年2月已有的材料编写的1989年世界和区域粮食及农业状况回顾。本文件的补编是C 89/2 Sup. 1, 该补编是一份有实质性补充的文件, 它所包括的材料截止1989年9月。

2 还提请注意C 89/18号文件《国际农业调整——关于指导方针第7、8和12条实施情况的进展报告》, 该文件报告了有关农产品贸易扭曲现象和贸易壁垒情况、世界农产品市场稳定以及外部对发展中国家农业援助的情况, 该文件是根据截止1989年6月已有的材料编写的。

目 录

	段 次
I 世界情况回顾	1 - 162
一 世界经济环境	1 - 42
经济产出增长及其格局	7 - 11
贸易和对外帐户	12 - 19
通货膨胀、利率和币值	20 - 25
外 债	26 - 31
产品价格	32 - 34
这种全球性的经济趋势对第三世界农业有什么影响？	35 - 42
二 农业和粮食生产	43 - 70
谷物库存和粮食安全	48 - 50
1988年粮食紧急情况发生的次数减少	51 - 53
沙漠蝗的威胁继续存在	54 - 59
肥 料	60 - 63
用“食物平衡表”评估营养水平	64 - 70
三 农产品贸易	71 - 99
农产品出口价格和进出口比价	85 - 92
乌拉圭回合多边贸易谈判对农业的影响	93 - 99
四 粮食援助和对农业的外部援助	100 - 116
官方对农业的外部援助	100 - 108
对农业的外部私人贷款	109
粮食援助	110 - 116
五 渔 业	117 - 130
贸 易	123 - 125
展 望	126 - 127
政策问题	128 - 130

	段 次
六 林 业	131—162
产量和贸易量	132—136
木材：仍然是第三世界的一种主要能源	137—139
滥伐森林：对环境日益增长的威胁	140—146
发展中国家通过回收和利用本国非木质原料造纸减少纸张进口量	147—148
森林保护和管理：仍然任重道远	149—150
热带林业行动计划：为拯救森林进行国际合作	151—154
粮农组织会议强调林业对粮食安全的重要性	155—162
II 区域情况回顾	163—403
一 联合国非洲经济复兴行动纲领中期回顾	163—182
债 务	166—172
国内经济政策改革	173—178
农业情况	179—182
二 亚洲和太平洋区域：贸易、调整与雨季	183—217
印度：天气恶劣使进展速度放慢	190—202
中国：总的情况良好…但是问题严重	203—217
三 拉丁美洲和加勒比海区域：经济危机与农业前景	218—237
振兴农业需要作出困难的决策	230—237
四 近东：进展不平衡	238—249
结构调整	242—244
农业情况	245
需要政策改革来刺激对农业的投资	246—249
五 东欧和苏联	250—271
经济改革的影响	250
总的经济形势	251—255
1987年的农业生产	256—265
1988年东欧和苏联的产量估计数	266—268
经济和农业政策的主要问题	269—271

	段次
六 发达市场经济国家	272—403
美 国	277—283
欧洲经济共同体	284—301
政策问题	286—301
— 乳制品和食糖产量限额	287—293
— 谷物和油籽方面的政策	294—300
— 最近的政策发展情况	301
加拿大、大洋洲和日本	302—403

I 世界情况回顾

一 世界经济环境

1 1988年世界经济连续第6年增长，但其持续增长的原因主要是工业国和亚洲的经济增长所致。然而，许多发展中国家特别是非洲、拉丁美洲和加勒比海区域的许多发展中国家仍然存在一些严重问题，这些国家投资比率继续下降，净资金外流有增无减。

2 在1987年10月股市暴跌之后笼罩着世界经济的捉摸不定的阴云于1988年开始消散。金融市场经过一段不稳定的时期之后恢复了平衡，并有条不紊地开始增长。随着“黑色星期一”在人们记忆中的逐渐淡忘，对世界经济衰退的担心也逐渐减少了。预报员将他们预报的经济增长数字和贸易估计数字作了向上的调整，这反映了对近期世界经济前景的看法总的来说是乐观的。

3 由于货币和金融市场平静，工业国企业界和消费者的信心增强了。这些国家的资本支出大幅度增加，在北美和日本尤其如此。就业机会的不断增加促进了收入和消费的增加。这些国家之间的贸易不平衡现象趋于减少。工业国还进一步努力协调经济政策，特别是在1988年6月多伦多首脑会议上采取了一些措施来减少贸易不平衡现象和促进确定进一步持续增长的格局。这对发展中国家特别是亚洲发展中国家也产生了一些有利的影响。1987年和1988年有些发展中国家出口大幅度增加以及这两年产品价格上涨有助于缓解一些国家的经济形势。总的来说，资本输入国的偿债率在这两年中下降了，虽然1988年下降的幅度很小。此外，在主要区域集团中只有亚洲的偿债情况在1988年有了好转。非洲及拉丁美洲和加勒比海区域的偿债率在1987年暂时上升之后于1988年又下降了。

4 尽管出现了一些有利的情况，但是世界经济特别是发展中国家仍然面临严重的威胁。保护主义妨碍着贸易关系的正常发展，日益增长的通货膨胀压力正在迫使一些国家政府提高利率，并可能使经济增长速度减慢。这些因素可能削弱一些发展中国家的出口需求，使这些国家的贸易和收支在一个时期内处于异常严重不平衡的状态。

5 债务问题对于经济增长和稳定来说仍然是一种尚未消除的严重威胁。的确，尽管有些发展中国家的偿债情况有了好转，但是某些国家的债务危机实际上加深了，它们的经济调整措施已经达到了极限。石油价格的下跌和利率的增加使许多国家的债务加重，从而进一步危及这些国家的发展前景。

6 在1988年4月世界银行/国际货币基金组织春季会议期间发表的一项24国集团（发展委员会）公报中表示了发展中国家对全球经济的一种看法。主要令人关切的问题是，除非工业国进一步努力加快其经济增长速度和减免债务，否则缓解债务危机和扭转目前发展中国家资金

向发达国家倒流的情况几乎没有希望。其他令人关切的相互联系的问题仍然是：发展中国家的产品没有充分的机会进入世界市场，优惠贸易安排减少，这些国家没有能力提高其在世界贸易中的地位。

经济产出增长及其格局

7 1987年世界经济产出增长约3.2%，1983年开始持续稳步增长，虽然增长幅度有限。1988年的估计数表明，全球经济增长率为3.8%，这是自1984年以来最高的增长率，也是八十年代第二最高的增长率（见表1.1）。

8 1987年直至同年10月股市暴跌时为止，工业国经济意想不到地出现了较大幅度的增长（3.4%），这是由于石油价格下跌、利率增加以及汇率调整所致。工业国经济的增长幅度1988年仍然较大（将近4%），预计1989年将继续增长2.5%至3%。

9 1988年美国的需求和经济活动激增，1987年和1988年日本的经济增长也特别迅速。此外日本的经济增长与前几年相比，更多的是产生于国内——这对日本的贸易伙伴和国际调整来说，是令人欢迎的消息。相比之下，大多数欧洲国家的经济增长幅度有限，增长率普遍低。在这些国家，需求特别是需求的投资成份较大，但是失业率仍然高。

10 发展中区域的经济增长幅度总的来说较大（1987年约为3.4%，1988年为3.6%），但是分布不均匀，而且未能防止许多地区的人均收入下降。只有亚洲的实际经济增长幅度由于中国和大韩民国在经济方面取得的进步而引人注目。在非洲，1987年实际人均国内生产总值下降了，经济增长速度跟不上人口的增长速度。在拉丁美洲和加勒比海区域，情况略好于非洲，经济增长速度仅仅能够跟上人口增长的速度。在近东，经济是负增长。

11 1988年各发展中区域（拉丁美洲和加勒比海区域除外）的经济增长速度都不同程度地加快了；区域国内生产总值估计增长1.4%，这意味着人均产量和收入显著下降——这是自1981—83年经济衰退以来第一次出现这样的下降^{1/}。非洲经济产出增长率约为2.6%，这可能是八十年代最高的增长率之一，但是仍然没有人口增长率高。因此，1988年将是非洲自从1980年以来连续第7年人均产量下降。

1/ 国际货币基金的估计。根据联合国拉丁美洲和加勒比海区域经济委员会的国内生产总值增长率仅为0.7%。

表1.1 1980-88年一些经济和财政指数的年变化率

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988
产 出 %								
工业国	1.4	1.5	-0.3	2.8	5.0	3.3	2.7	3.3	3.9
发展中国家	3.4	1.8	1.7	1.9	4.0	3.5	4.2	3.4	3.6
非洲	3.6	2.0	1.2	-1.3	0.8	3.7	2.1	2.3	2.6
亚洲	5.5	5.8	5.2	7.6	7.8	6.3	6.4	6.8	7.3
中东	-2.5	-2.1	0.2	0.9	-0.2	-1.1	2.2	-0.5	0.9
西半球	6.0	0.2	-1.1	-2.4	3.5	3.5	3.9	2.5	1.4
世界	2.2	1.7	0.5	2.7	4.5	3.4	3.2	3.2	3.8
消费价格									
工业国	11.8	10.0	7.4	4.9	4.7	4.1	2.3	3.0	3.3
发展中国家	26.8	25.9	25.4	33.0	38.6	38.9	29.8	40.0	59.0
非洲	16.2	21.2	13.1	18.9	20.4	13.2	15.3	15.8	14.0
亚洲	13.1	10.5	6.4	6.6	7.3	7.1	7.8	8.8	8.0
中东	16.8	15.2	12.7	12.2	14.8	12.2	11.4	14.7	14.4
西半球	55.7	60.7	66.8	108.6	131.8	143.5	88.3	131.2	252.7
出口量									
工业国	4.2	3.8	-2.1	3.0	9.9	4.7	2.6	5.3	7.7
发展中国家	-4.1	-5.9	-7.7	3.0	7.1	0.6	10.5	8.6	7.7
非洲	-1.6	-15.0	-4.9	3.5	6.4	6.7	6.1	-2.9	0.1
亚洲	8.8	8.8	1.1	10.5	14.2	4.3	17.6	16.6	10.9
中东	-15.2	-17.7	-20.1	-9.4	-4.5	-9.4	18.5	-1.3	4.9
西半球	2.0	6.7	-3.0	7.6	8.1	0.6	-0.8	6.5	8.0
进口量									
工业国	-1.5	-1.7	-0.6	4.7	12.5	4.6	8.3	6.9	8.0
发展中国家	7.4	8.0	-3.3	-2.4	2.7	-0.9	-4.5	4.4	8.0
非洲	9.2	10.9	-7.5	-10.3	-0.2	-7.0	-11.1	-5.3	1.2
亚洲	9.7	7.5	2.2	8.7	7.9	5.7	2.0	11.8	14.3
中东	9.1	16.9	5.9	-2.5	-6.1	-13.8	-21.7	-8.7	-1.8
西半球	9.4	4.0	-17.7	-22.6	3.1	1.5	3.2	3.6	3.2
进出口贸易比价									
工业国	-7.3	-1.7	1.9	1.5	0.2	0.5	8.8	0.5	1.2
发展中国家	16.6	3.6	-0.2	-3.4	1.7	-2.2	-19.6	3.1	-2.3
非洲	17.0	1.6	-5.1	-2.6	1.3	-3.6	-26.7	2.2	-4.0
亚洲	-1.4	-2.7	1.3	0.2	2.8	-2.9	-7.7	2.9	0.3
中东	41.5	13.8	2.9	-8.5	0.2	0.1	-48.6	11.6	-15.6
西半球	7.4	-4.6	-4.7	-3.0	3.8	-2.7	-14.3	-0.9	0.6
债务清偿率 ^{1/}									
资本输入国									
非洲	18.6	21.5	25.0	22.0	22.8	24.0	24.5	21.2	20.6
亚洲	14.2	17.2	21.2	23.0	26.5	29.2	29.3	24.8	26.2
中东	8.6	9.7	11.5	11.0	11.4	13.1	13.5	13.7	10.6
西半球	3.7	4.8	6.4	7.8	9.5	9.9	13.5	12.3	12.8
	33.3	41.8	51.6	40.8	40.9	40.3	45.0	35.5	42.8

注：上表所示的国际货币基金组织的区域划分与本文件其他地方使用的粮农组织区域划分大体上相同。

1/ 初步数字。

2/ 总债务利息偿付加长期债务实际分期偿付占产品和劳务出口的百分比。

资料来源：国际货币基金组织，《世界经济展望》，1988年10月。

贸易和对外帐户

12 根据关贸总协定组织的统计资料，1987年世界商品出口大约增加5%，这是八十年代期间（1984年除外）出口量最快的年增长速度。这种增长比世界产量多两个百分点，与七十年代的高增长率相似。占商品贸易量2/3以上的工业制成品增加5—6%，占整个收益的大部分。据关贸总协定组织估计，按美元计算，商品贸易值增长16%，约达25 000亿美元。商品贸易值的这种大幅度增长，不仅反映了美元继续贬值，而且还反映了几种初级产品美元价格的上涨和1987年上半年石油价格的上涨。

13 工业国的进口仍然是1987年世界贸易扩展的主要部分，虽然这些国家进口量的增长速度慢于1986年。发展中国家的出口量连续第二年迅速增长，原因是拉丁美洲的出口情况有了改善，亚洲又出现了一个出口迅速增长年，这两个区域的出口量自1983年以来平均每年增长12%。1987年15个负债最重的发展中国家的贸易情况良好，出口量和进口量在1986年下降之后于1987年分别增加10%和7%。此外，由于出口单位价格自1981年以来第一次上涨，1987年发展中国家出口值增长20%。其原因主要是1987年初石油价格暂时回升，金属价格持续上涨到1988年，新兴工业国工业制成品的出口量显著增长。

14 1988年的估计数表明，世界商品贸易量又有了大幅度的增长，增长幅度为7—8%。美国出口量增长约27%，大概约占世界商品贸易增长总量的1/3。其他一些工业地区的出口量增长有限。发展中国家的出口量继续以相当快的速度增长，虽然其增长速度没有前两年快。工业国的旺盛需求再次使亚洲新兴工业国受益。这些出口初级产品的新兴工业国也增加了它们的出口量。

15 1988年发展中国家的出口总值，按特别提取权单位计算，仅略有增加，这些国家的贸易条件因世界石油价格大幅度下跌而恶化。然而，非石油输出发展中国家的贸易条件由于非石油产品价格上涨而自1984年以来第一次改善了。

16 国际收支不平衡的情况虽然仍然严重而且可能不稳定，但在1987—88年期间已开始逐步得到改善。美国、日本和德意志联邦共和国之间经常帐户的不平衡，按名义值计算，1987年达到了顶峰，但1988年开始下降，预计1989年将进一步下降。经常帐户的这种不平衡，按实际值计算，1987年下降了，鉴于经常帐户不平衡与国内生产总值日益增长的关系，调整看来已于1986年开始了。

17 尽管情况有了这种好转，但人们仍然认为不应使严重的不平衡现象持续下去，需要进一步予以减少，即使进行这种调整会冒风险的话。尤其是减少美国的巨额赤字势必会损害美国贸易伙伴之间的经济增长和就业机会，从而可能使全球经济呈下降趋势。

18 1987年发展中国家经常帐户的赤字大大缩小，其原因主要是石油价格上涨和石油输出国采取了调整措施。但是，非石油输出国20年来第一次在经常帐户上出现了总的盈余。之所以出现这种盈余主要是由于亚洲国家出口大幅度增长，但是其他发展中国家也减少了其经常帐户的赤字（主要采用削减进口的办法）。

19 然而，1988年石油输出国经常帐户的情况由于石油价格下跌而再次恶化。甚至亚洲新兴工业国的经常帐户情况由于货币升值和减少其盈余的措施而完全恶化。相反，许多初级产品出口国在努力减少其经常帐户赤字方面继续在取得有限的成功。

外 债

20 负担沉重的外债仍然是许多发展中国家特别是非洲及拉丁美洲和加勒比海区域许多发展中国家的经济不能获得令人满意地增长的主要障碍。就发展中国家作为一个整体来说，1987年外债按实际价值计算，增加了4%，到1987年底达到了12 180亿美元。就资本输入国（所有发展中国家，中东8个资本输出国除外）来说，1987年外债达到大约11 560亿美元，估计1988年达到11 780亿美元。其中增加的大部分外债来自官方债权人。

21 然而，尽管外债总额增加了，但资本输入国的偿债率（偿还外债作为货物和劳务出口的一部分）都仍然提高了。偿债率从1986年的24.5%下降到1987年的21.2%和1988年的20.6%，其原因主要是1987年和1988年的出口收入增加了。尽管如此，偿债率仍然比1982年债务危机开始前大大下降了，而且1988年并不是各类资本输入的发展中国家的偿债率都提高了。实际上，非洲、中东、拉丁美洲和加勒比海区域一些负债最沉重的资本输入国1988年的偿债率再次下降了。

22 由于偿债率高加上商业银行的贷款数额和新的投资数额低，结果穷国资金向富国净转移的数额日益增加（据世界银行估计，1988年不少于430亿美元，而1987年为381亿美元）。此外，许多债务国已着手大力进行调整，以减少外债。这些国家在以往的经济增长中常常付出高昂的社会代价，从而加剧了贫困和饥饿问题，减少了进口。令人遗憾的是，这些国家作出的牺牲并没有换来债务结构调整，而这种债务结构调整将不仅会使这些国家得以继续进行全面调整，而且还会使这些国家继续取得经济发展和减少社会的困苦。

23 非洲撒哈拉以南地区的债务国不仅从巴黎10国俱乐部长期推迟债务偿还期限中受益，而且还从国际货币基金组织结构调整贷款安排和世界银行特别行动纲领提供的额外资金中受益。7个工业大国在6月多伦多首脑会议上同意进一步给低收入国家减免债务。由于7个工业大国的这种努力，将给34个低收入国家（大部分在非洲）每年减免5亿美元债务。

24 然而，中等收入的债务国的债务负担仍然沉重，尽管在继续进行调整，进一步推迟债务偿还期，谋求进一步减免债务和作出债务转换选择；例如，日本在1988年9月国际货币基金组织/世界银行联席会议上宣布，它将减免中等收入国家的债务，办法是调整债务结构，将贷款转换成证券。

25 最后，解决债务危机的唯一办法将是扭转发展中国家资金向发达国家倒流的现象。在整个经济背景方面最近的发展情况，特别是发达国家提高利率，对于扭转这种资金倒流现象来说，决不令人鼓舞。

通货膨胀、利率和币值

26 1987年发达市场经济国家的消费者价格上涨3%，略高于1986年。1988年消费者价格进一步上涨到3.3%，预计1989年至少将上涨3.5%。美国消费者价格上涨的速度快于经济合作与发展组织成员国消费者价格上涨的平均速度，其原因特别是美元疲弱、初级产品价格较高以及生产能力利用率高。美国中西部的旱灾，也只对食物价格施加了温和上涨的压力。

27 在其他工业国，1988年的通货膨胀率各不相同，例如日本为1%，意大利和联合王国为5%左右。然而，尽管这些数字令人宽慰，但是有一些国家当局仍然实行紧缩银根的政策。它们担心需求迅速增长、生产能力利用率高、非石油产品价格上涨、某些劳动力市场上就业率下降和对高工资的需求较低可能再次引起通货膨胀。

28 在许多发展中国家，1988年高度通货膨胀的速度进一步加快，拉丁美洲的情况尤其如此，该区域一些国家的稳定化计划遇到严重困难，消费者价格涨到历史最高水平。产品价格上涨，许多国家无力维持财政紧缩以及某些工业制成品出口国的经济大幅度增长，所有这些都促使通货膨胀高涨。

29 1988年一些提防通货膨胀的工业国把从八十年代初高水平上大幅度降下来的利率又提高了。这些紧缩银根的政策可能抑制投资和经济增长，可能引起某些部门特别是农业部的财政困难和破产，并将加剧债务国的问题。

30 到1988年1月，美元的实际有效价值从其1985年3月的高峰下降40%。美元在1988年头5个月持续贬值，当时美元的价格在1个特别提款单位=1.35—1.4美元上下波动，但到同年6月就停止波动了，主要是因为美国的贸易情况有了改善。从1988年6月至10月，美元相对稳定，保持在1个特别提款权单位=1.28美元上下，但到1988年第4季度美元又疲弱了。

31 1987年大多数发展中国家的货币都持续贬值，虽然贬值的速度慢于前几年。根据国际货币基金组织提供的资料，在截止于1987年10月的3年期间（对许多发展中国家来说是一个剧烈调整的时期），发展中国家货币的实际有效价值下降31%，但是到这个时期的最后一年只下降

4%。虽然1988年多数有效汇率的波动幅度仍然是有限的，但是拉丁美洲和加勒比海区域几个通货膨胀严重的国家的实际汇率仍然升值，尽管名义汇率一再贬值。对那些其货币与法国法郎或南非兰特有固定比价的非洲国家来说，汇率也升值了。

产品价格

32 产品在自1973年年初以来跌到最低水平之后，于1987年暴涨。1988年产品价格继续回升。根据世界银行的综合产品价格指数（9980=100），在1988年1月至11月期间，有33种产品（不包括石油和钢材）的价格比1987年的平均水平上涨了约13%。在这个时期，食用产品价格上涨17.7%，农用木材的价格上涨5%，金属和矿物的价格上涨35%。

33 石油价格从1986年年中的低水平上大幅度回升，但1987年年中又开始下跌。按美元名义价值计算，1985年原油价格（北海产品）平均每桶26.50美元，1986年平均每桶13.30元，1987年平均每桶17.10美元。在1988年相当长的一段时期里，价格下跌，到该年10月跌到每桶10.50美元的低水平，但是随后由于在11月下旬达成了石油输出国产量控制协议，价格又回升了。总的来说，1988年原油价格平均每桶约为14美元，比1987年下跌18%。

34 显然，产品价格上涨对许多发展中国家来说是意外的好事，而且如果要解决债务危机那也是极为必要的。但是产品价格上涨已增加了工业国对通货膨胀的担心，即使多数产品的价格仍然低于1980年的水平。工业大国在1988年6月多伦多首脑会议上强调了它们对于产品价格上涨对其国内通货膨胀率潜在影响的担心，它们采取的一种做法是，在需要密切注意监测的主要经济变数的清单上列入了产品价格的一种指示数字。此外，某些专家认为，世界产品价格上涨将会减少放宽对农产品贸易限制的压力。

这种全球性的经济趋势对第三世界农业有什么影响？

35 第三世界农业的主要积极趋势是许多产品价格较高，虽然并非第三世界所有主要出口产品的价格都上涨了。能源成本下降也补偿了农民肥料成本和信贷成本的增加。更为重要但远为不够积极的趋势是，全球对农产品需求的增长缓慢。目前的趋势未必可能促进第三世界农业增加产量、出口量和消费量。为什么未必可能？

36 理由之一：穷国国内对粮食的需求疲弱。1987年和1988年所有发展中区域（亚洲除外）人均收入停滞或下降，这意味着多数穷国农民将几乎在国内得不到任何关于增产的刺激。预计非洲粮食总需求量每年只增长2.5%，近东增长2%，拉丁美洲和加勒比海区域增长2.2%，亚太区域增长3.5%。这种增长水平（亚洲除外），将大大低于七十年代的水平。

37 价格膨胀加速，在拉丁美洲尤其如此。这也可能抑制了国内的粮食需求。一些国家的低工资的增长速度跟不上粮价上涨的速度，这些国家的调整计划要求削减总的需求量。

38 理由之二：其他发展中国家的出口需求将由于同样原因以及由于偿债负担加剧了经常帐户困难而疲弱。世界市场上食用产品价格高也使某些出口产品对潜在的穷进口国来说感到太贵。

39 理由之三：工业国对第三世界农产品出口的需求增长缓慢，即便在最好的时候都是如此。尽管发达世界自1983年以来经济稳步增长，但只有美国大幅度地增加了农产品进口量。由于人口增长率低、人均消费水平已经很高、保护主义和其他支持国内农业的政策，工业国对农产品进口的需求受到了抑制。

40 理由之四：发达国家的经济在八十年代经过异乎寻常地长期增长之后，可能要放慢增长速度，从而减少其进口需求。如果工业国减少了其贸易不平衡的话，那么第三世界的出口也可能受到不利影响。美国预算和贸易赤字的减少将抑制其进口需求，即使这种情况逐步变成现实的话，那么世界其他地区的经济也可能放慢增长速度。此外，西欧对通货膨胀的担心很可能导致紧缩银根政策和减慢增长速度。

41 只有日本的需求可能大幅度增加，但是，由于日本的农产品进口量约只占世界农产品进口量的10%（而美国占16%，欧洲经济共同体占26%），因此总的需求将是疲弱的^{1/}。此外，最需要增加出口的国家是非洲和拉丁美洲那些与日本贸易最少的国家。这些发展中区域的每个区域销售给日本的农产品只占其农产品出口总量的4%至5%。如果日本需求增加的话，那么东亚和东南亚国家将是主要受益者——亚洲目前出口到日本的农产品占其农产品出口总量的20%左右。然而，连这些亚洲国家也可能受到美国和欧洲经济共同体市场价格疲软的不利影响（这些市场目前吸收了这些亚洲国家出口的约30%的农产品）。

42 对第三世界农业的另外一个威胁可能来自石油价格低。如果石油价格仍然低，以石油为基础的取代棉花、黄麻、天然橡胶这类产品的合成代用品的竞争力将会增加。此外，世界市场上许多农产品持续供过于求以及产品价格不稳定，也使大多数出口国的农业前景更加难以预测。

1/ 这种趋势在1987年已经显而易见。美国需求只增长2.5%（而1986年增长3.9%）。西德需求从3.7%降到2.8%。日本需求同期从4.0%增长到5.1%。

二 农业和粮食生产

43 1987和1988两年全球农业生产停滞，总产量大约仍保持在1986年的水平上(见表1.2)。发达市场经济国家产量下降5%左右。遭受旱灾的北美粮食产量大幅度下降。西欧产量也下降。大洋洲少量增产。1988年东欧和苏联的产量从上一年歉收的水平上有所回升，但是只有保加利亚获得真正丰收。1988年罗马尼亚和捷克斯洛伐克的产量大幅度下降。波兰也减产。非洲、远东和近东增产，其中大部分地区的产量1987年下降或停滞。非洲人均粮食产量增长1%。拉丁美洲和加勒比海区域的农业产量不稳定，1987年大幅度增产，而1986年和1988年则减产。1988年中国的粮食作物产量的增长速度与近几年的高速增长率相比显著放慢，畜产品产量略有增长。

44 1988年世界谷物产量估计下降到17.43亿吨——比1987年已经低的产量还少3.3%(见表1.3)。北美下降幅度最大，旱灾使产量减少27%。东欧和苏联略有减产(-0.5%)。然而，在远东，由于印度获得极好的收成，谷物约增产9%。中国的谷物产量约下降2%。非洲的谷物产量从1987年减产的水平上有了大幅度的、非常必要的回升，约回升12%。拉丁美洲的谷物作物特别是小麦歉收，但是大洋洲显著增产。

45 1988年咖啡产量大幅度下降，这是由于巴西和拉丁美洲与加勒比海其他地区的恶劣天气使产量约下降30%所致。食糖产量与上一年的产量相比几乎没有什么变化：发达区域少量下降的产量为远东、拉丁美洲和加勒比海区域增加的产量所弥补。可可主要产区的产量和豆类的产量一样也增加了。皮棉产量大幅度增长(非洲增长8%，远东增长10%，拉丁美洲增长36%)。

46 全球肉类产量估计增长2%。拉丁美洲、加勒比海和北美牛肉大幅度增产，但是增加的产量主要为西欧减少的产量所抵销。1987年奶类产量于24年来第一次下降，1988年有小幅度增长。第三世界增加的产量抵销了西欧下降的产量。

47 发展中国家许多国家的人均粮食产量继续处于徘徊不前状态：1988年在108个发展中国家中有54个国家人均产量没有增长(见表1.4)。然而，这种情况表明比1987年的情况有了改进，当时有78个国家的人均产量没有增长。有几个人口稠密的国家(主要在亚洲)的产量大幅度上升。印度的粮食产量增长6.1%；斯里兰卡，增长3.1%；印度尼西亚，增长2.8%；和巴基斯坦，增长2.7%。其他几个人口稠密的国家，包括巴西和埃塞俄比亚都增产。但是非洲29个国家的人均粮食产量再次下降。非洲约有2/3国家的人均粮食产量下降，同时拉丁美洲和加勒比海区域有略超过半数的国家、近东有1/3的国家和远东有1/4的国家人均粮食产量也下降。

谷物库存量和粮食安全

48 预计1989年粮食安全程度下降，原因是1988年主要生产国的谷物产量下降。出口货源减少、国际价格上涨和援助粮供应量可能减少，所有这些可能对低收入缺粮国造成严重困难，其中许多国家的谷物进口需要量正在不断增加。

表 1.2 1986—88年农业总产量（粮食和其他农产品）

	指 数			变 化		年变化率 1981-88
	1986	1987	1988	1986-87	1987-88	
	... 1979-81=100 %		
世 界						
农业总产量	115	115	115	-	0.1	1.9
粮食产量	116	115	115	-0.5	-	1.9
其他农产品产量	107	116	117	8.0	1.2	1.6
发展中市场经济国家						
农业总产量	117	117	121	-0.1	3.7	2.2
粮食产量	118	117	122	-0.9	4.4	2.2
其他农产品产量	105	114	111	8.1	-2.7	1.7
非 洲						
农业总产量	118	115	120	-2.6	4.1	2.5
粮食产量	118	114	119	-3.2	4.0	2.4
其他农产品产量	117	122	129	4.2	5.4	3.6
远 东						
农业总产量	121	118	124	-2.1	5.3	2.4
粮食产量	121	119	125	-2.3	5.5	2.4
其他农产品产量	114	114	118	-0.1	3.3	2.6
拉丁美洲						
农业总产量	111	115	117	3.9	1.6	1.8
粮食产量	113	115	119	1.8	3.6	1.9
其他农产品产量	93	114	99	22.5	-13.1	0.4
近 东						
农业总产量	116	117	121	0.6	3.2	2.1
粮食产量	118	118	122	0.7	3.4	2.3
其他农产品产量	102	102	104	0.2	1.3	0.5
亚洲中央计划经济国家						
农业总产量	134	140	140	4.0	0.4	4.3
粮食产量	134	138	138	3.3	-0.3	4.4
其他农产品产量	140	157	169	11.9	7.9	3.5
整个发展中国家						
农业总产量	122	123	126	1.2	2.6	2.8
粮食产量	123	123	127	0.5	2.9	2.9
其他农产品产量	113	123	124	9.1	0.2	2.2
发达市场经济国家						
农业总产量	105	104	100	-0.9	-4.6	0.1
粮食产量	106	104	99	-1.4	-4.9	0.1
其他农产品产量	91	103	105	12.7	2.6	0.6
北 美						
农业总产量	102	100	89	-2.8	-11.2	-1.2
粮食产量	104	100	88	-4.1	-11.6	-1.2
其他农产品产量	74	98	95	32.9	-2.8	-0.7
大洋洲						
农业总产量	109	108	112	-0.7	3.8	1.7
粮食产量	108	107	109	-1.3	2.1	1.4
其他农产品产量	113	115	128	1.8	11.1	3.0
西 欧						
农业总产量	108	109	108	0.6	-0.5	1.0
粮食产量	108	109	108	0.7	-0.5	1.0
其他农产品产量	128	117	119	-8.7	1.9	2.7
东欧和苏联						
农业总产量	118	115	117	-2.0	1.1	2.4
粮食产量	119	116	117	-1.9	0.9	2.6
其他农产品产量	104	100	104	-4.2	4.6	-0.1
整个发达国家						
农业总产量	109	107	104	-1.3	-2.9	0.8
粮食产量	110	108	104	-1.6	-3.2	0.8
其他农产品产量	96	102	105	5.7	3.4	0.3

资料来源：粮农组织统计司。

表 1.4 1987-88年按国家列出的人均粮食产量变化的百分比

百分比	发 展 中 国 家	发 达 国 家
高于10%	莱索托、摩洛哥、津巴布韦、特立尼达和多巴哥、沙特阿拉伯、苏丹	芬 兰
5.01%至10%	贝 宁、埃塞俄比亚、巴 西、洪都拉斯、印 度、老 挝、叙利亚、塞浦路斯、苏里南	马耳他、希 腊
3.01%至5%	博茨瓦纳、马 里、巴拉圭、乌干达、玻利维亚、智 利、马来西亚、斯里兰卡、危地马拉、泰 国	丹 麦、保加利亚
1.01%至3%	肯尼亚、利比亚、瓜德罗普、乌拉圭、缅甸、不 丹、印度尼西亚、黎巴嫩、蒙古、柬埔寨、巴基斯坦、伊拉克、大韩民国、毛里塔尼亚、索马里、多哥、委内瑞拉	比利时、卢森堡、德意志民主共和国、瑞 士、澳大利亚、匈牙利
0.01%至1%	布隆迪、科特迪瓦、马拉维、赞比亚、哥伦比亚、马提尼克、朝鲜民主主义人民共和国、越 南、汤 加、土耳其	奥地利、苏 联、阿尔巴尼亚、法 国、西班牙
-0.01%至-1%	阿根廷、喀麦隆、中非共和国、乍 得、加 蓬、毛里求斯、留尼汪、塞拉利昂、布基纳法索、牙买加、海 地、波多黎各、秘 鲁、约 旦、斐 济、巴布亚新几内亚、萨摩亚、埃 及	德意志联邦共和国、挪威、新西兰、捷克斯洛伐克、波 兰、南非
-1.01%至-3%	阿尔及利亚、安哥拉、刚 果、卢旺达、古 巴、扎伊尔、利比里亚、纳米比亚、尼日尔、墨西哥、巴拿马、中 国、伊朗、新加坡、阿拉伯也门共和国、菲律宾、也门民主人民共和国、多米尼加共和国、萨尔瓦多	日本、以色列、冰岛、意大利、葡萄牙、瑞典、联合王国、南斯拉夫
-3.01%至-5%	加 纳、几内亚、莫桑比克、尼日利亚、马达加斯加、斯威士兰、尼泊尔、哥斯达黎加、巴巴多斯、尼加拉瓜	罗马尼亚
-5.01%至-10%	冈比亚、几内亚比绍、孟加拉国、厄瓜多尔、阿富汗、圭亚那	爱尔兰、荷 兰
低于-10%	佛得角、塞内加尔、突尼斯、坦桑尼亚	加拿大、美 国

资料来源：粮农组织。

49 据预计，1988—89年世界谷物库存量将下降到危险的低水平，这主要是由于美国的旱灾造成的（见表1.5）。到1987/88年度末，世界谷物结转库存量已经很低，只有3.98亿吨，比上一年减少5 200万吨（12%）。到1988/89年度末，谷物库存量预期甚至将进一步下降，降到2.88亿吨，其中包括1.18亿吨小麦（比上一年下降20%）、1.29亿吨粗粮（下降39%）和4 100万吨大米（大致与上一个作物年度的很低的水平相同）。这可能是历史上年库存量下降最多的一年，将使库存量减少到只占1989—90年世界估计消费量的16%（粮农组织估计的世界粮食安全需要量为17—18%）。几乎所有减少的库存量都发生在主要出口国，其中美国占大部分。小麦的情况尤其令人担忧，出口国的结转库存量与国内需要量和出口需要量的比率，预计比七十年代初期世界粮食危机时的比率还低。

50 为维持当前的消费趋势、补充减少的粮食库存和重新确定全球最低粮食安全水平，需要有一次丰收。粮农组织估计，1989年世界谷物产量需创纪录地增长12%才能达到这个目标。而要达到这个目标只有天气情况恢复正常和主要生产国的种植面积大幅度增加。1989年，美国为了对全球供应量下降采取对策，将谷物的基本休耕面积缩减到10%，但是早期预报表明缩减到这比例还不够。1989年初雨量不足，因此美国的产量未必可能增加到足以使谷物库存得到较大数量的补充。

1988年粮食紧急情况发生的次数减少

51 1988年，由于许多发展中国家提高了粮食产量，粮食紧急情况比1987年发生的次数减少。1988年1月和2月，有21个国家粮食短缺，足够有条件要求增加紧急粮食援助和（或）向其提供这种援助。截至1988年12月止，只有16个国家（安哥拉、贝宁、孟加拉国、吉布提、埃塞俄比亚、海地、柬埔寨、老挝、黎巴嫩、马拉维、莫桑比克、尼加拉瓜、斯里兰卡、索马里、苏丹、越南）仍然需要提供紧急粮食援助。

52 尽管整个粮食状况有了改善，孟加拉国、苏丹和埃塞俄比亚的粮食短缺情况仍然极端严重。孟加拉国的饥荒是由于近几年来一次最大的水灾造成的，这次水灾使大约2 800万人受灾，并使作物、财产和基础设施严重受到损害。1988年11月孟加拉国南部的旋风则进一步给作物等方面造成损害。苏丹南部的内乱使当地居民，尤其是流离失所者营养不良和饥饿。在埃塞俄比亚，由于1987/88年度歉收而引起的粮食短缺现象持续存在。

53 1988年后期，飓风使中美洲和加勒比海区域遭受大量损失。尼加拉瓜遭受的灾害最大。据粮农组织/世界粮食计划署/多边捐赠者派往该地的联合工作组估计，给农业、畜牧业、林业和渔业造成的损失达1.1亿美元。谷物产量预计比上一年减少18%左右。

表 1.5 谷物结转库存量

	1983	1984	作物年度截止于		1987	1988	1989
			1985	1986			
..... 百万公吨							
发达国家	235.7	157.7	198.3	288.3	317.7	277.6	169.2
加拿大	18.5	13.3	12.1	14.4	18.5	13.7	10.5
美国	152.2	79.5	98.8	181.2	203.8	169.4	73.9
澳大利亚	2.5	8.2	8.8	6.2	4.2	3.3	3.1
欧洲经济共同体	23.7	16.4	29.2	36.2	31.8	29.3	25.9
日本	5.2	4.8	4.3	5.2	5.8	5.9	5.1
苏联	18.0	23.0	29.0	31.0	38.0	42.0	38.0
发展中国家	106.3	124.2	136.9	132.1	132.1	119.8	117.6
远东	76.3	95.0	105.8	95.5	86.6	80.5	76.0
孟加拉国	0.6	0.8	1.0	0.9	0.8	1.4	1.3
中国	50.0	57.0	64.0	52.0	46.0	47.0	38.0
印度	7.6	12.8	18.1	17.1	15.2	8.7	13.1
巴基斯坦	2.2	2.2	1.7	2.0	3.2	1.7	2.3
近东	12.4	14.0	14.9	15.3	19.0	16.5	16.5
土耳其	1.0	0.3	0.7	0.5	0.9	0.8	0.8
非洲	4.9	4.2	4.7	8.7	11.5	8.2	9.5
拉丁美洲	11.4	9.3	10.0	11.0	11.0	13.8	14.3
阿根廷	1.8	1.7	1.0	0.7	0.7	1.1	0.8
巴西	3.1	1.4	1.7	2.8	4.4	7.4	8.4
在世界谷物结转库存总量中:	342.0	281.9	335.1	420.3	449.8	397.5	286.7
小麦	122.0	134.1	152.5	160.5	168.7	145.9	117.3
大米	42.9	48.1	53.8	54.9	51.2	40.8	40.5
粗粮	177.1	99.7	128.8	204.9	229.9	210.7	128.9
世界谷物结转总库存量占世界 谷物消费量的百分比	22	18	21	25	26	23	16

资料来源：粮农组织商品和贸易司。

沙漠蝗的威胁继续存在

54 沙漠蝗在西非、西北非和东非的多数地区已成为一个严重问题，现在已蔓延到近东和西南亚。1988年10月，一次特大的蝗虫迁移几度入侵佛得角，大量蝗虫甚至已蔓延到加勒比海区域。无数公顷的谷类作物已遭到毁灭的威胁，蝗灾的严重程度已提出了关于如何采取最有效的和合乎环境要求的防治蝗害方法的难题。1987/88年度冬季，蝗虫以前所未有的规模在西非进行繁殖后，1988年初产生大量蝗群入侵北非。其他蝗群则迁移到萨赫勒地区西部。同时，东非蝗群离开红海沿岸冬季繁殖地区，入侵近东部分地区。

55 1988年罕见的大雨，为毛里塔尼亚、马里、尼日尔和乍得的所有主要夏季蝗虫繁殖地区提供了有利的繁殖条件，至少繁殖了数量极多的两代蝗虫。1988年8月至11月间，巨大的蝗群更加扩大，重新入侵萨赫勒地区的最西部，然后再次入侵摩洛哥。萨赫勒地区中部的蝗群向北蔓延到阿尔及利亚、摩洛哥和利比亚，到12月初有些蝗群已蔓延到叙利亚和土耳其。

56 夏季和秋季整个东非的繁殖条件有利。在苏丹和埃塞俄比亚一些地区产生了许多蝗群。1988年10月，蝗群飞越红海侵入沙特阿拉伯，并在那里进一步进行繁殖。科威特、伊拉克、伊朗、巴林和卡塔尔有少量蝗群入侵，其次土耳其、黎巴嫩和约旦也有少量蝗群入侵。幸运的是，红海沿岸历来蝗虫繁殖区的冬季繁殖条件不利。

57 1988年采取的大规模的防治措施使主季作物避免了损失。虽然西非和东非几个国家，尤其是苏丹、塞内加尔和毛里塔尼亚当地的作物遭受严重损害，但是，多数苏丹——萨赫勒地带国家却获得丰收。然而，去年对蝗虫成功的遏制并不意味着与沙漠蝗灾作斗争的形势已经转机。1989年以及可能在今后几年将继续大量繁殖新的各代蝗虫。因此，仍然需要开展大规模的国际紧急防治运动。如同过去一样，粮农组织将通过其灭蝗紧急行动中心来协调防治沙漠蝗的活动。1988/89年度的防治活动费用已超过两亿美元。

58 1989年初，由于以下几个原因，对该年的前景尚无法预料。第一，蝗灾波及面大大超过12个月前，因此有可能蔓延到甚至更多的国家。第二，事实证明蝗虫的流动性比过去更大，很难预测其流动方向。第三，许多国家仍然不能对蝗群的大小、地点和活动情况做出准确的评估。最后，几个关键地区进行的防治活动没有能消灭主要蝗群。尽管如此，还是有理由对1989年的情况持审慎的乐观看法。

59 据粮农组织1989年初估计，虽然蝗群从马格里布和东部大规模向西非蔓延，可能于1989年年中侵入2500万公顷土地面积的范围，但是更为可能的是被侵入的土地面积不到250万公顷。与早些时候在1988年年中作出的1200万公顷被侵入的土地面积相比，这种情况就很有利。作出这种比较乐观的展望的主要理由是，由于西非的蝗群于10月大量从大西洋上空退出，虫口下降。这种成群的退出大大减少了它们大规模侵入西北非的可能性。

肥料

60 1988年肥料价格大幅度上涨，主要是由于亚洲和拉丁美洲的主要肥料消费国的进口量增加了。这些区域的进口需要量之所以增加是由于天气条件有利和资助机构增加了购买肥料的援助（见表1.6）。

61 1987年10月至1988年10月，尿素价格平均上涨1/3。在出现美国价格保持坚挺和亚洲价格可能疲软的情况之后，1988年后期的尿素及其他氮肥价格可能上涨了，因为许多亚洲国家以及北美和欧洲增加了消费量。硫酸铵的供应仍然紧张，在截止于1988年11月的一年期间，西欧的价格上涨20%以上，远东的价格增上涨45%。

62 磷肥的价格比较稳定。只有磷酸氢二铵和三元过磷酸钙市场的价格略有变化。在截止于1988年11月的一年期间，美国墨西哥湾诸港和北非这些肥料的现价约上涨8%到14%不等。美国国内需求疲软，库存量日益增加和出口需求量受到限制，因而防止了价格大幅度上涨。由于一些主要的亚洲和拉丁美洲国家计划购买磷酸氢二铵，这种情况可能有变化。

63 钾肥价格由于1988年最初几个月承诺购买的数额大，而上涨了。在1988年第三季度开始时，氯化钾价格上涨9%，1988年11月北美的钾肥现货价格比一年前上涨22%。钾肥供应国还正在谋求提高1988年后期剩下来未实施的合同中规定的价格。

用“食物平衡表”评估营养水平

64 对国家的营养水平做出精确评估是困难的。粮食消费量和家庭开支调查可能是进行这种评估的最准确的资料来源，但是这样做费钱，因而对穷国来说通常是行不通的。因此对报导的范围不全面也是意料之中的事。

65 一种通常比较可行的备选方法就是利用粮农组织的“食物平衡表”，检查每一个国家的粮食状况。“食物平衡表”除提供其他数据外并提供各国人均膳食热能供应量，即指该国可供人消费的食物数量。

66 人均膳食热能供应量不是一种完善的衡量食物可供应量的手段。因为作为衡量食物可供应量的一种手段，它不能直接评估食物消费量，还可能造成误解，例如在有食物供应而没有被消费的情况下（当人们穷得购买不起食物时即经常出现这种情况）。由于这些原因，试图通过人均膳食热能供应量与食物需求数字进行比较，来评估人们对食物需要的满足情况往往是失败的。此外，关于采用那一种需求数字最为恰当，这个问题经常也不清楚。需求数字是应仅指维持生存的需要量还是指为特定的活动水平所需的需要量？

表 1.6 肥料出口价格

	硫酸铵 西欧离岸价格	三元过磷酸钙 美国墨西哥湾 离岸价格	氯化钾 西欧离岸价格	磷酸二铵 美国墨西哥湾 离岸价格
	..... 美元/公吨			
1987 年				
1 月	44	114	68	168
2 月	45	127	68	173
3 月	46	131	68	165
4 月	43	133	68	152
5 月	44	133	68	153
6 月	44	140	71	171
7 月	48	147	71	183
8 月	51	153	71	186
9 月	51	150	76	176
10 月	51	146	78	177
11 月	51	144	78	189
12 月	53	143	78	196
1988 年				
1 月	53	155	82	213
2 月	57	154	82	190
3 月	63	154	82	190
4 月	63	154	83	174
5 月	63	154	86	186
6 月	58	158	87	201
7 月	57	158	95	202
8 月	59	162	95	200
9 月	62	162	95	197
10 月	62	164	95	206
11 月	62	164	95	204
12 月	...	...	...	...

资料来源：粮农组织水土开发司。

67 尽管有这类局限性，人均膳食热能供应量作为衡量食物可供应量的一种手段还是有用的，因为如果对热能供应量和分配量及最低需求量做出具体假设，就可利用它来计算一个国家的营养不良现象发生率。人均膳食热能供应量表明与所有健康的、社会经济发展的主要指示数字密切相关。

68 这种方法不久将在粮农组织出版的一本手册中予以介绍。该手册将说明如何利用这种方法计算一个家庭、一类人或全体居民^{1/}的热能需要量。它甚至还将为本身缺少数据的用户提供许多为应用这种方法所需的许多基本上数据（例如各类居民的平均体重、1985年按年龄和性别列出的人口统计分类、各种职业的人的热能活动指数）。

69 有关的各类人规定了额外食物配给的限量（如决策人不妨分配给儿童较多的食物以使其更好地发育成长，或向成人分配较多的食物以使其有较高的身体活动能力）。这种额外食物配给限量必要时也可在家庭、区域和（或）国家三级进行调整，在这样做的时候要考虑到以下这样一些因素，例如在粮食生产、加工、储藏、销售中和在家庭制作食品中所造成的收获后的损失。

70 这种方法是有益的，因为它可以将一个国家的实际食物需要量从国民经济指数中抽出来进行单独分析。由于这种方法将重点放在营养需要而不是放在产量方面，因此还可能提出其他的方法来提高食物消费量，例如采用改革税收、重新分配土地和为穷人提供补贴等方法。

三 农产品贸易

71 1987年全球农产品（作物、畜产品、渔产品和林产品）贸易值增长11.1%，使1986—1987年的增长总额达到引人注目的23%的累计总额（见表1.7）。然而，由于其他经济部门的贸易值增长更快，因此农产品贸易在世界商品贸易中所占的份额继续长期下降，1986年下降14%和1987年下降13%。在农业的主要分部门中，渔产品贸易发展最迅速，林产品贸易发展速度略慢于渔产品贸易。作物和畜产品贸易值增长较慢（10%）。然而这是自1977—80年商品贸易繁荣期间以来任何一个连续两年中，作物和畜产品贸易值增长幅度最大的一次。

72 1987年作物和畜产品贸易值的增加集中在亚洲发展中地区，尤其是集中在发达市场经济国家。发达国家出口值约增长15%，发展中国家整个出口值减少1%。然而，这两类国家的进口值都大幅度增长。这种增长再次集中地发生在工业国；亚洲（主要是中国），其次是近东也有了大幅度增长。

1/ 粮农组织：《人的热能需要量：营养学家和计划工作者手册》，牛津大学出版社，1989年。

表1.7 世界农业（作物和牲畜）、渔业和林业产品出口值，
按现行价格计算，1985-87年

	变化率					
	1985	1986	1987	1985	1986	年变化率
				至	至	1980
	1986	1987	1986	1987	至	1987
...	10亿美元		..	..... %		.....
农产品	208.6	228.4	251.2	9.5	10.0	1.2
发展中国家合计	70.3	74.4	73.6	5.8	-1.0	0.4
发达国家合计	138.3	154.0	177.6	11.4	15.3	1.7
渔产品	17.1	22.5	26.8	31.6	19.1	8.9
发展中国家合计	7.5	10.0	11.8	33.3	18.0	10.5
发达国家合计	9.6	12.5	15.0	29.8	20.2	7.8
林产品	49.5	57.6	64.7	16.3	12.3	2.5
发展中国家合计	6.7	7.7	9.8	13.8	27.3	1.7
发达国家合计	42.8	49.9	54.9	16.7	10.0	2.7
总计	275.2	308.5	342.7	12.1	11.1	1.9
发展中国家总计	84.5	92.0	95.2	8.9	3.4	1.3
发达国家总计	190.7	216.4	247.6	13.5	13.4	2.2
发展中国家所占比例	..... %		.....	
	31	30	28			

注：经四舍五入，各项之和可能与总数不相符。年变化率及其平均数是按非四舍五入数字计算的。
资料来源：粮农组织。

73 这种变化使农产品贸易结构有了显著变化。八十年代初期至中期，发展中国家日益成为作物和畜产品的净出口国（在多数情况下是由于实施削减进口而不是扩大出口的紧缩政策所致）。进出口的比率从1981年的94%逐步地增长到1986年的125%。但是1987年出口值下降，同时进口值大幅度上升，因此进出口比率再次下降到113%（见表1.8）。

74 发达市场经济国家的情况则相反。它们在1981年作物和畜产品出现少量净剩余后，又恢复了其传统的农产品净进口国的地位。到1986年，它们的进出口比率下降到87%。然而，在1987年由于出口激增，这种比率开始再度上升（上升到89%）。上升的主要原因是美国的出口大幅度增长和进口减少。同时欧洲经济共同体出口的增长速度甚至比大大加快的进口增长速度还要快。

75 发达的中央计划经济国家的农产品贸易继续存在很大逆差（只有匈牙利和保加利亚及罗马尼亚的出口显著多于进口），但是在1987年这种逆差缩小了。德意志民主共和国、波兰，尤其是苏联的农产品出口连续第二年大幅度增加。1986—87年期间，这三个国家从出口作物和畜产品中获得的收入共增长25%左右。

76 发展中国家农产品出口总值下降1%这个数字掩盖了许多国家远比这更糟的出口情况。如果不是由于下列各区域相对少数国家良好的出口情况，那么农产品出口值总的下降幅度要比这大得多，各区域的这些国家是：拉丁美洲和加勒比海区域的巴西、古巴和智利，亚洲的大韩民国、马来西亚、泰国和印度尼西亚，非洲的阿尔及利亚、突尼斯、冈比亚和贝宁。1987年在117个发展中国家中，有75个国家的农产品出口收入低于上一年（1986年只有46个国家出口收入下降）。非洲的情况最糟，有76%的国家出口下降；其次为拉丁美洲和加勒比海区域，1987年该区域有67%的国家的状况大大不如1986年。在远东和近东，农产品出口值增加和减少的国家数字大体相等。

77 尽管1987年农产品贸易值增长，但是多数发展中国家的农产品出口收入却仍然停滞或下降，主要是由于在这一年相当长的一段时期内几种主要产品的价格低。在1987年农产品出口值下降的75个国家中，约有1/3的国家出口值的下降可能主要或全部是由出口价格下跌造成的。咖啡和其他出口产品的价格下跌，使整个拉丁美洲，尤其是厄瓜多尔、墨西哥、哥斯达黎加、多米尼加共和国和洪都拉斯的出口收入减少。尽管许多国家增加了出口量，但是它们的出口收入仍大幅度下降。

78 在非洲和近东，价格下跌和一些国家无力用增加出口量来弥补价格下跌，导致收入大幅度减少。在21个非洲国家中，出口收入减少主要是由于出口量下降。在15个国家中，出口收入下降主要是由于出口价格下跌。在安哥拉、乍得、中非共和国、科特迪瓦、尼日利亚和多哥等一些国家中，这两个因素是使农产品出口收入显著减少的重要因素。在近东，出口量下降通常是出口收入减少的最重要因素。1987年近东区域包括伊朗、伊拉克、约旦、黎巴嫩、阿曼和

表1.8 1985-87年按区域列出的世界农产品贸易（作物和牲畜）按时价计算的价值

	1985	1986	1987	变化率		平均年变化率	
				1985 至 1986	1986 至 1987	1980 至 1987	数量 ^{1/}
	10亿美元					时价	%
发展中市场经济国家							
出口	63.7	65.8	64.7	3.3	-1.7	-0.5	3.0
进口	56.8	53.8	57.0	-5.4	5.9	-0.5	3.3
非洲							
出口	8.7	10.1	8.8	15.3	-12.7	-1.8	-1.1
进口	9.1	8.4	8.1	-8.1	-3.5	-3.2	1.8
远东							
出口	18.6	18.9	20.6	1.9	9.0	1.2	4.2
进口	16.9	16.3	19.0	-3.4	16.4	2.6	4.6
拉丁美洲							
出口	31.0	31.1	29.2	0.3	-6.2	-1.1	2.7
进口	10.2	10.2	9.8	0.6	-4.4	-5.1	-1.7
近东							
出口	4.8	5.1	5.5	6.1	7.1	1.6	5.0
进口	20.0	18.1	19.3	-9.3	6.5	1.4	6.7
亚洲中央计划经济国家							
出口	6.6	8.5	9.0	29.7	4.8	9.4	12.1
进口	5.2	5.9	7.8	14.2	31.3	-0.3	6.7
发展中国家合计							
出口	70.3	74.4	73.6	5.8	-1.0	0.4	3.5
进口	62.0	59.7	64.7	-3.7	8.4	-0.6	3.5
发达市场经济国家							
出口	129.8	144.9	167.9	11.6	15.9	1.9	2.0
进口	144.1	167.4	188.7	16.1	12.7	2.9	2.5
东欧和苏联							
出口	8.4	9.1	9.7	7.9	6.6	-1.1	0.6
进口	25.4	23.1	23.9	-9.0	3.1	-2.4	-0.5
发达国家合计							
出口	138.3	154.0	177.6	11.4	15.3	1.7	1.7
进口	169.6	190.5	212.6	12.4	11.6	2.1	1.8
世界							
出口	208.6	228.4	251.2	9.5	10.0	1.2	2.5
进口	231.6	250.3	277.3	8.1	10.8	1.4	2.8
发展中国家在世界农产品 贸易中所占的份额%						
出口	33.7	32.6	29.3				
进口	26.8	23.9	23.3				

1/ 从贸易减缩现值得到，农产品进出口单位值指数（1979=81=100）。

注：经四舍五入，各项之和可能与总数不符。年变化率及其平均数是按非四舍五入数字计算的。

资料来源：粮农组织。

叙利亚在内的几乎每一个国家的农产品出口收入都下降了，下降的原因主要是出口量减少了。只有沙特阿拉伯、苏丹和土耳其平均价格的下跌为出口量的大量增加所弥补。

79 1987年发展中国家的粮食进量在上一年削减之后又增加了。在1986年，大约有2/3的发展中国家减少了进口量，1987年有62%的发展中国家增加了进口量。在远东、近东和亚洲中央计划经济国家，国内产量下降是粮食进口量增加的主要原因，粮食进口量的变化与国内人均粮食产量成反比。

80 然而，在非洲、拉丁美洲和加勒比海区域，国内产量低和进口量增加之间的关系较小，因为这些国家在国内粮食产量处于徘徊不前的状态时缺少增加进口量所需要的外汇。对许多国家来说，虽然粮食进口量下降了，但是粮食进口的费用仍然在这些国家出口总收入中占有很高的比例或者愈来愈高的比例。莱索托、利比里亚、卢旺达、塞内加尔、尼泊尔、阿富汗和阿拉伯也门共和国就属于这种情况。尽管如此，1987年与上一年相比，多数国家从进口粮食的下跌价格中受益。

81 据粮农组织预测，1988/89年度世界谷物贸易量将增加到2.06亿吨，比上一个年度增加900万吨，但是大大低于1984/85年度的创纪录水平。这是小麦进口量减少5%（从1.03亿吨减少到9800万吨）和粗粮进口量增加16%（从8300万吨增加到9600万吨）的净结果。1989年大米进口量预计也将增长12%，增加到1200万吨。

82 预计世界小麦贸易量下降将由于苏联的进口量比1987/88年度减少700万吨以及西欧国家的进口量少量减少所致。发展中国家的小麦进口量预计将增加，虽然没有上个年度增加的速度快。由于苏联1988年谷物歉收，1989年它的粗粮（主要是玉米）进口量预计将增加1倍，增加到2100万吨。发展中国家主要进口国（主要在亚洲）的需求量保持稳定。1989年世界大米贸易量很可能上升，这是由于出口国增加了供应量和许多进口国的需求量日益增加。

83 根据1989年初获得的资料，要对1988年全年的农产品贸易总的增长情况作出估计是困难的。根据过去的资料并不能对当前的或不远的将来的增长情况作出良好的预测，因为近年来世界产量的格局已有了显著改变。尤其是与六十年代和七十年代相比，八十年代发达国家的经济增长率比发展中国家的经济增长率相对地高。例如，七十年代发展中国家的增长率平均比发达国家的成长率高2.5个百分点。但是在八十年代这种差距消失了（在1983—87年期间，发展中国家的经济增长率只有1986年1年显著超过工业国的增长率）。此外，发达国家的农业支持和保护主义政策削弱了经济增长对农产品贸易的影响。因此，1988年世界经济虽然继续增长，但预计会对农产品贸易量产生重大影响。

84 尽管如此，1988年农产品贸易值的增长速度估计仍然继续很快，这几乎完全是由于价格上涨的结果，而不是由于出口量的增加。谷物、饲料和一些畜产品的价格大幅度上涨，但是热带饮料作物和农产原料并非如此。因此，如同1987年的情况一样，贸易值增长主要对发达国

家有利。

农产品出口价格和进出口比价

85 尽管许多农产品价格暴涨，但是对一般农产品出口国来说，1987年净易货贸易的进出口比价（即相对单位价格）仍然下跌，因为非农产品出口价格进一步上涨。

86 1987年后期和1988年，多数农产品价格大幅度上涨，而在这之前曾下跌到多年来的最低水平。主要进口国的经济大幅度增长，需求旺盛，加上北美因旱灾减产是促使农产品价格上涨的原因之一。在主要农产品中，只有可可、棉花、胶合板以及有限的几种水果和畜产品的价格没有回升（见表1.9）。

87 谷物价格上涨的幅度特别大。1988年小麦价格平均比上一年上涨28%，玉米价格上涨41%、大米价格上涨27%。有些发展中国家从其最重要的几种农产原料出口价格的大幅度回升中受益。食糖价格由于库存量下降到1980/81年度以来的最低水平而上涨。但是许多热带饮料价格由于市场供过于求仍然下跌。茶叶价格连续第三年保持低水平，可可价格又比1987年下降21%。1987/88年度咖啡价格仍然大大低于1986年一度出现的高峰价格，但是1988年坚挺了，因为预计1988/89年度巴西产量将大幅度下降。

88 与农产品价格这种有涨有跌的情况相反，1987年工业制成品价格猛涨将近14%，巩固了上一年大幅度回升的价格。原油价格也从1986年下跌的水平上回升，虽然随后又再度下跌。总起来说，制成品和石油价格比可供交易的农产品价格上涨幅度大，这表明1987年农产品净易货贸易进出口比价下跌。对发展中国家农产品出口国来说，这标志着农产品进出口比价连续第三次下降，从而使农产品进出口比价平均比1979—81年下降20%左右（见表1.10）。

89 1987年非洲、拉丁美洲和加勒比海区域农产品进出口比价下降幅度最大，这是由于在这一年相当长的一段时间里主要热带产品市场萧条。在近东，棉花价格的上涨抵销了烟草、谷物及其他出口产品价格的下落还有余，从而使该区域农产品进出口比价大幅度净下跌。相反，远东国家的进出口比价仍然保持稳定，这是由于棉花、黄麻、大米、橡胶、林产品和一些植物油出口价格较为坚挺所致。

90 1987年，由于多数发展中国家贸易条件恶化，出口量也下降3.5%。因此，价格和出口量两个因素促使这些发展中国家农产品出口的实际购买力（收入进出口比价）显著下降（13%）。尤其令人忧虑的是，1987年期间收入进出口比价下降幅度最大的情况正好就发生在那些外债负担最严重和增加农产品出口实际收入对其经济复苏极为重要的区域——非洲、拉丁美洲和加勒比海区域。对非洲来说，收入进出口比价下降主要抵销了在经过1981—83年严重下降后的三年的相对回升。非洲农产品出口收入只能承担得起82%的非农产品进口量的费用，这种进口量为

表1.9 1985-88年一些产品的出口价格

年份	小麦		玉米		大米		食糖		咖啡		可可豆		茶叶		皮棉		黄麻		牛肉	
	美国2号硬质小麦 普通蛋白含量	美国2号黄玉米	泰国整米率为 100%的2级大米	原糖, 国际 食糖协定日 价, 离岸价格	生咖啡, 1976 年国际咖啡协 定价格	现场出口价格	伦敦拍卖价	孟菲斯地区	孟加拉国吉大港 离岸价格 (白色C级)	阿根廷各种 牛肉离岸价	138	112	227	90	2 932	2 255	2 074	1 572	613	2 932
1985年	115	88	225	133	3 770	2 068	1 930	1 263	3 25	2 074	1 572	613	2 932	2 074	1 572	613	2 932	2 932	2 932	2 932
1986年	114	76	244	149	2 379	1 997	1 709	1 634	2 379	1 930	1 263	325	3 770	1 930	1 263	325	3 770	3 770	3 770	3 770
1987年	146	107	311	225	2 557	1 584	1 773	1 521	2 557	1 709	1 634	389	2 379	1 709	1 634	389	2 379	2 379	2 379	2 379
1988年	114	73	263	129	2 309	1 989	1 607	1 831	2 557	1 773	1 521	440.1/	1 365.2/	1 773	1 521	440.1/	1 365.2/	1 365.2/	1 365.2/	1 365.2/
1987年	117	79	287	147	2 467	1 912	1 846	1 692	2 309	1 607	1 831	415	1 678	1 607	1 831	415	1 678	1 678	1 678	1 678
1987年	117	82	285	162	2 548	1 939	1 926	1 686	2 467	1 846	1 692	415	1 647	1 846	1 692	415	1 647	1 647	1 647	1 647
1987年	126	83	279	183	2 538	1 898	2 072	1 648	2 548	1 926	1 686	415	1 765	1 926	1 686	415	1 765	1 765	1 765	1 765
1988年	130	87	299	213	2 536	1 973	2 128	1 604	2 538	2 072	1 648	415	1 462	2 072	1 648	415	1 462	1 462	1 462	1 462
1988年	132	89	320	186	2 661	1 798	1 933	1 539	2 536	1 989	1 831	440	1 498	1 933	1 539	440	1 498	1 498	1 498	1 498
1988年	125	90	313	188	2 595	1 685	1 916	1 560	2 661	1 798	1 692	440	1 406	1 916	1 560	440	1 406	1 406	1 406	1 406
1988年	127	89	314	188	2 564	1 649	1 846	1 596	2 595	1 685	1 560	440	1 301	1 846	1 596	440	1 301	1 301	1 301	1 301
1988年	130	89	307	196	2 565	1 707	1 707	1 660	2 564	1 649	1 596	440	1 247	1 846	1 596	440	1 247	1 247	1 247	1 247
1988年	152	120	311	231	2 617	1 627	1 661	1 763	2 565	1 707	1 660	440	1 289	1 707	1 660	440	1 289	1 289	1 289	1 289
1988年	152	126	315	309	2 506	1 609	1 462	1 630	2 617	1 627	1 763	440	1 352	1 661	1 763	440	1 352	1 352	1 352	1 352
1988年	151	121	315	246	2 368	1 448	1 484	1 335	2 506	1 609	1 630	440	1 178	1 448	1 335	440	1 178	1 178	1 178	1 178
1988年	160	122	315	224	2 509	1 237	1 645	1 337	2 368	1 448	1 335	440	1 339	1 484	1 335	440	1 339	1 339	1 339	1 339
1988年	163	121	315	227	2 512	1 303	1 759	1 370	2 509	1 237	1 645	440	1 354	1 645	1 337	440	1 354	1 354	1 354	1 354
1988年	164	114	315	239	2 513	1 473	1 794	1 408	2 512	1 303	1 370	440	1 380	1 759	1 370	440	1 380	1 380	1 380	1 380
1988年	167	118	299	248	2 735	1 504	1 936	1 451	2 513	1 473	1 408	440	1 673	1 794	1 408	440	1 673	1 673	1 673	1 673
									2 735	1 504	1 936	440	1 673	1 936	1 451	440	1 673	1 673	1 673	1 673

1. 1-10月。

2. 1-11月。

资料来源：粮农组织商品及贸易司。

表 1.10 1980—87年农产品出口对工业制成品和原油的净易货贸易和收入进出口比价

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
	..... 1979-81=100							
净易货贸易进出口比价								
发达市场经济国家	101	102	97	100	102	100	103	93
北美	101	107	99	105	114	109	97	78
大洋洲	86	111	99	102	95	76	71	68
西欧	106	95	93	89	88	84	92	91
东欧和苏联	104	101	97	98	97	90	93	85
发达国家合计	102	102	97	91	102	99	102	93
发展中市场经济国家	109	94	86	89	103	92	92	81
非洲	104	92	86	90	119	105	112	88
远东	106	99	80	96	106	92	79	79
拉丁美洲	113	93	90	87	102	90	97	83
近东	102	98	84	85	92	95	91	76
亚洲中央计划经济国家	95	110	106	105	110	83	78	81
发展中国家合计	108	95	87	90	103	90	88	80
收入进出口比价								
发达市场经济国家	105	108	100	102	108	101	103	103
北美	104	111	99	104	113	87	73	72
大洋洲	106	110	104	96	103	106	99	92
西欧	105	104	100	102	109	113	125	130
东欧和苏联	103	101	98	93	92	90	90	84
发达国家合计	105	107	100	93	108	100	101	102
发展中市场经济国家	105	102	95	102	118	110	105	89
非洲	105	91	87	86	102	100	108	82
远东	106	106	94	104	127	109	102	97
拉丁美洲	104	103	94	105	118	115	106	86
近东	99	113	114	116	123	105	104	97
亚洲中央计划经济国家	105	102	103	118	140	156	184	171
发展中国家合计	105	102	95	104	119	113	108	94

资料来源：粮农组织。

该区域1979—81年期间的平均进口量。拉丁美洲和加勒比海区域的情况也不佳，因为1984/85年度收入进出口比价，虽有上升，但是于1986年又下降了，而且在1987年大幅度下降。

91 近东的情况不太严重，因为净易货进出口比价大幅度下降的情况为出口量的增加所缓解。然而在亚洲，由于出口量下降，收入进出口比价下降了。

92 许多温带农产品出口价格下跌，促使发达国家农产品出口国，尤其是北美1987年的易货进出口比价大幅度下降。然而，西欧已通过增加农产品出口量得到了补偿，从而使该区域得以提高收入进出口比价。目前尚未获得1988年的全部贸易统计资料，因此无法说明1988年全年的进出口比价和农产品出口购买力的变化情况。然而，1988年用于贸易的多数主要农产品价格上涨的幅度超过了其1987年的价格上涨幅度。到1988年第2季度，制成品的价格只增长4%，原油价格比1987年的水平下降18%。在这种情况下，有理由设想1988年的整个农产品出口贸易条件会有显著改善。

乌拉圭回合多边贸易谈判对农业的影响

93 关税及贸易总协定组织于1987年初在乌拉圭开始了其最近一轮的多边贸易谈判。这次谈判预计将持续4年，所涉及的问题将包括以下一些方面：关税，非关税壁垒，农业，自然资源产品，热带产品，纺织品和服装，补贴，保障措施，知识产权和与贸易有关的投资措施。还设立了其他一些小组来审议其他问题，诸如关税及贸易总协定系统的全部职能。对世界农产品贸易产生的影响可能是相当大的，因为乌拉圭回合将为今后数年的农产品贸易关系确定一个准则。

94 本轮谈判对工业国和发展中国家都有很大利害关系，因为它关系到能否促进农业政策进行重大改革和扩大国际农产品贸易的成败。关贸总协定组织最近提供的一项研究报告（1987/1988年国际贸易）得出结论认为，北方的农业保护主义不仅对农产品贸易而且也对所有商品贸易和世界经济增长有着巨大的消极影响。

95 在农业谈判小组中，对今后的农产品贸易政策发表了不少看法，发达国家和发展中国家间以及各小组成员间都出现了分歧。有些国家（如美国）主张迅速取消所有国内农业支持计划，而其他一些国家（如欧洲经济共同体国家）则建议对这方面的努力进行更多的限制和部分地取消这方面的努力。在关于农业问题的谈判中，那些粮食净进口的发展中国家和那些农业在其国家发展中起重要作用的国家，要求给予特殊待遇。

96 1988年期间，谈判者们非常注意尚未解决的有关如何估量许多国家向国内农业提供贸易扭曲支持方面的问题。他们还将谈判重点放在如何采取短期补救措施来减少目前供求关系不平衡现象方面，同时并继续努力实现进一步放宽贸易限制的长期目标。

97 在热带产品谈判小组中，发达国家和发展中国家之间出现了严重分歧：有些工业国竭力主张所有国家都需分担放宽贸易限制（“分担义务”）的费用，而许多发展中国家则坚持认为，这种作法违反关税及贸易总协定关于对发展中国家给予特殊的和更加优惠的待遇的规定。

98 自然资源产品谈判小组确定了几个与原料贸易有关的问题，但尚未决定讨论其中哪个问题或如何进行讨论。有些国家在对产品应包括的范围和林业及渔业是否也在考虑之内等方面尚未取得一致意见。

99 在谈判进入关键的后半部分时，1988年12月5日开始的这一周在加拿大蒙特利尔召开了乌拉圭回合多边贸易谈判部长级中期进展审评会议。显然，在蒙特利尔会议上虽然在其他方面取得了一些进展，但是美国和欧洲经济共同体在一些问题（包括农业政策问题）上仍然存在很大分歧。直到1989年4月，它们都未能就农业改革、纺织品和服装及知识产权等问题达成协议因而休会。然而，它们就热带产品达成了一项临时协议，虽然这项旨在减少关税和其他形式的保护主义的协议要到1989年4月关税及贸易总协定重新召开会议后才能得到充分实施。

四 粮食援助和对农业的外部援助

官方对农业的外部援助

100 1987年官方对农业的外部资助承诺额大幅度下降，估计降到134亿美元（下降7%，即比1986年减少10亿美元）（见表1.11）。然而，这种下降应被看成是由于上一年（1986年）世界银行异常高的承诺额（55亿美元）造成的。1987年多数其他多边捐助者的活动有所增加，而双边援助承诺方面的初步数据表明，双边援助承诺额有少量下降。1987年官方承诺总额按美元计算比1984—86年平均承诺额增加近8%，但是按1980年不变价格计算则下降14%，这是由于1987年美元疲软所致。

101 1987年优惠援助承诺额按美元计算从1986年的低水平上大幅度上升。这是由于国际开发协会（该协会是世界银行软贷款的“窗口”）增加了承诺额和非洲开发基金会及亚洲开发银行所做的创纪录努力（两者的承诺额按时价计算分别为4.8亿美元和7.97亿美元）。然而，按1980年不变价格计算，1987年的优惠承诺额只比1984—86年平均承诺额增加2%。

102 早期的估计数表明，国际开发协会1988年的优惠承诺额再次上升，超过1987年14亿美元的承诺额。1988年国际开发协会的承诺额估计达到15亿美元。然而，由于资金大量减少，泛美开发银行的优惠承诺额于1987年连续第7年再度下降。付款额连续第3年下降。1987年和1988年期间，资助机构间虽然进行反复磋商，但至今尚未就如何补充泛美开发银行的资金达成一致意见。

表1.11 1984—87年官方对农业(广义)的外部援助承诺额

捐助者	承诺总额			优惠承诺额			非优惠承诺额		
	1984	1985	1986	1984	1985	1986	1984	1985	1986
按现价计算									
承诺总额	11199	11701	14393	7733	7916	8097	3380	3785	6296
其中无债部分	3778	3556	3991	3778	3556	3991	-	-	(4030)
双边	5109	4779	(5672)	4879	4610	(5586)	144	169	(86)
其中无债部分	3257	3025	3418	3257	3025	3418	-	-	(70)
多边	6090	6922	8721	2854	3306	2511	3236	3616	6210
其中无债部分	521	531	573	521	531	573	-	-	3960
世界银行	3261	4244	5520	1487	1871	884	1774	2373	4636
国际复兴开发银行	1774	2373	4636	0	0	0	1774	2373	4636
国际开发协会	1487	1871	884	1487	1871	884	-	-	-
国际农业发展基金会	190	184	130	161	161	107	29	23	23
区域开发银行	1911	1736	2092	567	640	748	1344	1096	1344
开发银行	252	267	428	163	143	221	89	124	207
石油输出国组织/国际农业研究磋商小组	476	491	551	476	491	551	-	-	-
按1980年不变价计算 ¹⁾									
承诺总额	13022	13449	13974	8992	9099	7861	3930	4350	6113
其中无债部分	4393	4087	3875	4393	4087	3875	-	-	(3474)
双边	5941	5493	(5507)	5673	5299	(5423)	167	194	(84)
其中无债部分	3787	3477	3319	3787	3477	3319	-	-	(60)
多边	7081	7956	8467	3319	3800	2438	3763	4156	6029
其中无债部分	606	610	556	606	610	556	-	-	3414

(1) 初步数字并包含部分估计款。

..... 缺少数字。

1/ 以联合国制成品质量进出口量指数(1980=100)减除。

资料来源：粮农组织和经济合作与发展组织。

103 1987年对非洲发展中国家的多边优惠贷款大幅度增加，按1980年不变价格计算，达到1984—86年平均数额的125%。这主要是由于对联合国非洲经济复苏和发展行动纲领的呼吁作出响应的结果。1987年国际开发协会对非洲的贷款增加到占其同年农业贷款总额的29%（而1984—86年3年期间平均只占23%）。1988年国际开发协会对非洲的贷款，根据当年前6个月的初步数字计算，也被认为是增加了。

104 1987年非洲开发基金会的贷款按不变价格计算，比前三年的平均数增长93%，占对非洲的多边优惠贷款总额的42%。1988—90年期间，非洲开发基金会将再增加10亿美元的贷款额，从而非常有可能增加它对农业的承诺额。1987年对亚洲和太平洋区域的农业优惠贷款额比对非洲的这种贷款额高出60%。虽然对非洲的优惠贷款额迅速增长，但是对非洲国家的援助按实际价值计算并无变动。

105 1987年甚至当对农业的优惠援助总额从25亿美元增加到38亿美元时，非优惠多边承诺仍大幅度下降，从62亿美元下降到40亿美元，这是由于世界银行的贷款额比1986年异常高的承诺额减少了20亿美元。

106 1987年多边贷款的实际支付额按时价计算，估计减少5%，从1986年的68亿美元减少到1987年的65亿美元（见表1.12）。优惠贷款额和赠款额也从28亿美元中减少4%。1987年对非洲的多边优惠贷款的支付额按时价计算增长10%，但是按1980年不变价格计算，比1986年下降4%。

107 预计今后5至6年内，世界银行对所有部门的贷款总额每年约增长10%，因为该银行的法定资本总额从748亿美元增加到1714亿美元，系第三次增加总股本。鉴于世界银行历来重视农业部门（1987/88年度，该银行给农业部门的贷款占其贷款总额的20%以上），因此该银行总股本的增加可能大大有利于农业部门。

108 农业还很有可能从国际货币基金组织于1988年8月作出的一项新的补偿和应急贷款安排中受益（虽然是间接的）。这项安排的目的在于帮助有关各国保护经济调整工作，使其免受诸如出口收入减少和进口价格及利率上升等外部冲击。与国际货币基金组织历来在事后对有关国家出口收入暂时短缺给予国际收支支持的做法相反，补偿和应急贷款安排则可在外汇出现短缺前事先进行干预来保护调整工作。补偿和贷款安排与国际货币基金组织新作出的中期展期贷款安排一起，通过减少长期调整计划的国际脆弱性，有助于增加发展中国家经济的稳定性。增加这种稳定性将会促进经济更有力地持续增长，而这种经济增长同样将有利于农业。

表1.12 1983—1987年官方对农业(广义)的外部援助年付款额

捐助者	付款总额					优惠付款额					非优惠付款额				
	1983	1984	1985	1986	1987	1983	1984	1985	1986	1987	1983	1984	1985	1986	1987
按现价计算															
总额	8978	10292	10600	11530	...	6314	6819	(7000)	(7440)	...	2665	3472	3606	(4090)	...
双边	4107	4403	(4490)	(4730)	...	4029	4287	(4390)	(4630)	...	78	116	(100)	(100)	...
其中无债部分	2825	3257	3025	3418	...	2825	3257	3025	3418	...	-	-	-	-	-
多边	4871	5890	6094	(6800)	(6480)	2285	2532	2614	(2810)	(2700)	2587	3357	3486	(3990)	(3780)
其中无债部分	494	506	515	570	(571)	494	506	515	570	(571)	-	-	-	-	-
世界银行	3224	3946	3782	4164	3889	1144	1295	1243	1379	1352	2081	2651	2539	2785	2537
国际复兴开发银行	2109	2685	2568	2787	2537	28	34	28	3	0	2081	2651	2539	2785	2537
国际开发协会	1116	1262	1215	1376	1352	1116	1262	1215	1376	1352	-	-	-	-	-
区域开发银行	936	1183	1460	1680	1631	458	514	591	575	498	478	669	869	1105	1133
亚洲开发基金会	82	50	100	119	143	82	50	100	119	143	-	-	-	-	-
非洲开发银行	48	51	84	119	175	4	3	2	1	0	44	47	82	118	175
亚洲开发银行	215	331	390	361	423	89	144	188	177	197	127	187	202	184	226
伊斯兰开发银行	591	751	886	1081	890	283	316	301	277	157	307	435	585	803	733
国际农业发展基金会	138	188	220	244	233	124	181	212	233	218	14	6	8	11	16
欧洲开发银行	79	67	117	(100)	(150)	65	36	53	(50)	(60)	14	31	64	(80)	(100)
无债部分	494	506	515	570	(571)	494	506	515	570	(571)	-	-	-	-	-
按1980年不变价计算 ^{1/}															
付款总额	10202	11967	12184	11194	...	7174	7929	(8046)	(7223)	...	3028	4038	4145	(3970)	...
双边	4667	5120	(5160)	(4592)	...	4578	4985	(5046)	(4495)	...	89	135	(115)	(97)	...
多边	5535	6847	7004	(6602)	(5586)	2597	2944	3005	(2728)	(2328)	2940	3903	4007	(3873)	(3259)

() 包括部分估计数。

... 缺少数字。

1/ 以联合国制成品出口单位价值指数(1980=100)予以调整。

资料来源: 粮农组织和经济合作与发展组织。

对农业的外部私人贷款

109 八十年代对农业的私人贷款^{1/}，如商业银行贷款额和供应商信贷额都猛降。在1986年（有最近资料的一年），这种传统的开发资金重要来源的资助额仍然没有增加的迹象。1986年对农业的承诺额只有1.02亿美元，为1985年已经下降的承诺额的13%，为1979—81年达到高峰时的年平均流量20至30亿美元的极小一部分^{2/}。然而，由于过去承诺额的剩余部分没有支付，实际支付额至今尚未下降。1986年的初步估计数表明，支付总额为4.79亿美元，约等于1980年支付额的1/4。

粮食援助

110 预计1988—89年粮食援助量将下降。粮农组织对谷物粮食援助量所做的初步估计表明，援助量比上一年减少330万吨。这主要是由于许多捐助国歉收使市场价格上涨造成的（许多粮食援助承诺是按货币而不是按援助量计算的）。谷物粮食援助装运量现为980万吨，可能下降到1983/84年度以来的最低水平，低于1974年世界粮食会议所确定的1 000万吨的水平。然而，这种装运量仍然超过粮食援助公约所规定的760万吨谷物的最低承诺额。

111 美国的粮食援助将下降到国家官方计划（第480号公法计划和1949年农业法第416节计划）规定的援助量以下。1989财政年度不仅减少了资助第480号公法的数额，而且由于粮价上涨第480号公法计划1989年将只能提供530万吨粮食，而在1988财政年度提供了近680万吨。1988财政年度，美国根据1949年农业法第416节提供的140万吨粮食在1989财政年度时也将下降。

112 1988/89年度，欧洲经济共同体、加拿大和日本也都将减少其粮食援助量——估计比上一年减少18%，减少到338万吨，而1987/88年度为410万吨。

113 1988/89年度，对低收入缺粮国的粮食援助装运量估计将从1987/88年度和1986/87年度的1 060万吨下降到800万吨。由于这种装运量的下降，这些国家将不得不进一步动用其仅有的一点点外汇来进口粮食，而不是将其用于发展方面的投入。由于捐助者削减了这种装运量，粮食援助量在最不发达国家的粮食进口量中所占的比例预计将继续下降——从1987/88年度的19%下降到1988/89年度的14%左右。

1/ 此问题在1986年的《粮食及农业状况》的特别章节《为农业发展提供资金》中已进行详细论述。

2/ 广义的农业包括乡村发展和基础设施、农用工业、投入物的生产、区域和河流开发。

114 1988年批准了65项世界粮食计划署紧急行动，总费用为2.54亿美元。其中41项在非洲、10项在亚洲、8项在近东和6项在拉丁美洲和加勒比海区域。1988年世界粮食计划署69%左右的紧急援助是用于难民、回归者和流离失所者。其余31%用于旱灾和其他自然灾害的受害者。

115 1987/88两年度对世界粮食计划署正常资金的认捐额没有达到指标。到1988年底，认捐额只有12.398亿美元（占14亿美元认捐指标的89%）。这笔认捐数额中有9.477亿美元是以商品形式提供的，2.921亿美元是现金。1989年初宣布的1989—90年度的认捐总额仅占14亿美元认捐指标的60%。

116 1988年，23个捐助者对国际应急粮食储备的认捐总额共计为462.917吨谷物和92.088吨非谷物食用援助品。90%以上的认捐总额将通过世界粮食计划署多边渠道提供。非谷物承诺额大大超过1987年期间达到的60.030吨，但是谷物认捐额大大低于1987年663.752吨的水平。1988年全年，国际应急粮食储备资源继续紧张，未指定具体用途的资源数量始终很低。截止1988年12月初，国际应急粮食储备的资源已全部用完，因而不得利用1989年的认捐额来满足眼前的需要。到1989年，对国际应急粮食储备的认捐额共为250.310吨谷物和8.022吨其他食品。

五 渔 业

117 世界渔获量在经过10年稳步增长后，1987年趋平。1987年世界渔获量为9.270万吨，仅略超过1986年9.240万吨的创纪录水平（见表1.13）。这种趋平情况是意料中的事。配额限制一些重要捕捞业的产量，更为严重的是，东南太平洋的尼诺暖流使南美的小型中上层鱼类渔获量下降。厄瓜多尔的产量下降32%；秘鲁的产量下降30%和智利的产量下降14%。拉丁美洲其他地区的产量继续上升，尤其是阿根廷使其产量增长33%，巴拿马的产量增长30%和墨西哥的产量增长9%。整个来说，拉丁美洲的产量约下降200万吨，使该区域的鱼粉产量减少17%。然而，食用鱼类的产量没有受到严重影响。

118 世界两个最大的生产国日本和苏联，报告其渔获量分别为1.180万吨和1.120万吨——非常接近1986年的水平。世界第三大生产国中国的渔获量增长16%，主要是由于进一步扩大淡水养殖业和发展远洋渔业。美国的产量由于在北太平洋扩大了海上转运作业猛增16%。合营企业也是支持新西兰上岸量进一步增长25%的主要因素，新西兰的产量现已比10年前增加了近4倍。

119 然而，最引人注目的是南非和西南非近海鳀鱼和大沙丁鱼捕捞业产量的增长。有利的环境条件得以增加渔获量配额。因此，渔获量几乎为1986年的3倍，使鱼粉产量翻了一番，罐头鱼产量显著增长。西非近海其他地区情况不一。加纳和塞内加尔的鱼类产量继续有相当大的增长（分别增长16%和5%），但是摩洛哥和科特迪瓦产量下降（分别下降18%和3%）。

表1.13 1985-87年各类国家和世界鱼类、甲壳类和软体类的渔获量，
包括除鲸类和海藻以外的所有水生生物

国家/区域	渔获量		变化率		年变化率 1980-87
	1985	1986	1987	1986-87	
	百万吨		%		
发展中国家					
发展中市场经济国家	34.5	38.2	36.4	-4.8	3.5
非洲	3.4	3.7	4.0	8.7	2.5
远东	15.9	17.0	16.7	-2.1	3.0
拉丁美洲	13.7	15.9	13.9	-12.1	5.3
近东	1.3	1.3	1.4	6.7	6.0
亚洲中央计划经济国家	9.4	10.6	12.0	13.1	9.1
发展中国家合计	43.8	48.8	48.3	-0.9	4.7
发达国家					
发达市场经济国家	30.3	31.0	31.9	2.8	2.1
北美	6.2	6.5	7.2	11.5	4.9
大洋洲	0.5	0.5	0.6	20.4	11.5
西欧	11.7	11.4	11.3	-1.0	0.1
其他 ^{1/}	12.0	12.6	12.8	1.1	2.4
东欧和苏联	11.8	12.6	12.5	-0.8	2.6
发达国家合计	42.2	43.6	44.3	1.8	2.2
世界	86.0	92.4	92.7	0.4	3.4

注：变化率按千吨计算。
1/ 日本、南非和以色列。
资料来源：粮农组织。

120 亚洲几个国家的渔获量上升。例如，菲律宾、马来西亚、印度尼西亚、巴基斯坦和斯里兰卡都报告增产。只有泰国产量下降（下降15%）。亚洲其他地区渔获量普遍稳定。

121 多数欧洲和斯堪的纳维亚国家的产量下降或保持稳定。在挪威，尽管鲑鱼渔获量增长14%，但总产量仍然与1986年的水平相同。欧洲经济共同体内除爱尔兰和联合王国外，其他所有成员国的产量都下降，下降2%至4%不等。爱尔兰的产量增长8%，联合王国的产量增长12%，其原因是将捕捞的鱼类直接在外国港口上岸和就地出售马鲛鱼和其他不太受国内市场重视的鱼类。

122 水产养殖业继续为鱼类和贝壳类的供应做出重要贡献，尤其是鲤鱼、罗非鱼、鳊鱼、鱒鱼、鲑鱼、软体动物和甲壳类等。亚洲人工养殖虾的产量增长尤其迅速。

贸易

123 国际鱼类和渔产品贸易量继续迅速增长。贸易量增长6%，但是按美元计算，贸易值增长22%，达到新的创纪录水平（280亿美元）（见表1.14）。1981年以来，世界鱼品总贸易增长50%以上，但按美元计算，贸易值增长75%左右。发展中国家的出口量甚至增长更快——贸易量增长75%和按美元计算，贸易值增长近100%。

124 1987年世界最大的鱼类和渔产品出口国加拿大的出口量增长19%，收入超过20亿美元。出口增长率高於世界平均增长率的其他国家为美国（26%）、丹麦（28%）、大韩民国（37%）、泰国（25%）、挪威（28%）和冰岛（25%）。

125 世界需求旺盛促进了鱼品贸易，进一步提高了最受人们喜爱的鱼类和渔产品的价格。日本仍然是鱼类和渔产品的主要购买国，1987年进口量增长近30%，增长总值达86亿美元。美国主要是进口虾、金枪鱼、扇贝、龙虾和鲑鱼，进口量也增长19%，增加到56亿美元。欧洲经济共同体成员国进口的渔产品价值达85亿美元，主要是相互进口——进口量增长32%。1987年尽管鱼粉和鱼油产量下降近5%，但鱼粉贸易量和贸易值仍保持在上一年水平上。

展望

126 1988年的初步迹象表明，世界总渔获量没有显著变化。尼诺暖流现象的消失可能使东太平洋的小型中上层鱼类的渔获量有所增长，但是对捕捞业的严格管理将限制这种增长。北大西洋一些最重要的鱼类（包括鳕鱼和牙鳕）的许可渔获总量也下降了，加拿大预期将限制的大多数底层鱼类的渔获量。

表1.14 1985-87年粮农组织有关鱼和渔产品出口量、出口值和出口单位值的指数

项 目	1985	1986	1987 ^{1/}	变化率		年变化率 1980 至 1987
				1985 至 1986	1986 至 1987	
	... 1979-81=100 %		
出口数量						
世界	133.6	147.4	156.6	10.3	6.2	6.2
发展中国家合计	141.6	164.4	180.5	16.1	9.8	8.1
发达国家合计	128.4	137.0	141.9	6.7	3.6	4.9
出口价值						
世界	114.0	151.7	184.7	33.1	21.8	9.4
发展中国家合计	124.6	170.7	206.9	37.0	21.2	11.2
发达国家合计	106.7	138.6	169.5	29.9	22.3	8.2
出口单位值						
世界	85.6	103.1	118.2	20.4	14.6	2.9
发展中国家合计	89.0	104.2	115.3	17.1	10.7	3.4
发达国家合计	83.5	103.1	122.6	23.5	18.9	3.5

1/ 初步数字。

资料来源：粮农组织。

127 需求始终旺盛和许多品种供应短缺，看来很可能保持高昂的价格和进一步促进鱼品贸易。

政策问题

128 许多国家鱼类价格不断大幅度上涨，尤其与鱼肉和其他类型的动物蛋白有关的价格更是如此。这种趋势为增加水产养殖业的产量提供了一个刺激因素，水产养殖业的产量已占渔业总产量的10%左右（包括海藻和水生植物），到本世纪末很可能将增长一倍。

129 对养殖虾和对虾的兴趣继续增长，但是养鱼业最有可能使水产养殖业大幅度增产。水库、湖泊和沿海地区的水产养殖业可能给产量提供较多的增长。然而，这类工作需给予更多的鼓励。制定和实施国家水产养殖业的政策是最重要的，同样制定和实施控制人渔和确保投资有足够的收益的地方管理计划也是重要的。在很多地区还需要改进分配和销售设施。许多沿海捕捞业可以通过村社一级将鱼类和软体动物的水产养殖生产与改进沿海环境和使天然渔业资源捕捞业得到改善一体化的做法而得到改善。几乎没有什么国家对这种有前途的领域进行了充分的开发。

130 此外，最近在探索近海鱼类资源技术方面的改进可能提高海水养殖鲑科鱼和其他鱼类的水产养殖的盈利率，同时还可能进一步消除水产养殖业和捕捞业之间的差别。

六 林 业

131 1987年和1988年林产品产量和贸易量大幅度增长。同时，犹如增加了对于森林对粮食安全的重要性的了解那样，也增加了对世界森林脆弱性的认识。

产量和贸易量

132 1987年期间，世界园木和各类木材产品产量增长3—5.4%。1987年世界林产品贸易量增长24%（见表1.15和1.16）。发展中国家出口量增长23%，进口量增长15%。工业用材、锯材和木质人造板的出口量增长9%到12.2%。1987年林产品价格也普遍上涨。

133 1987年对林产品的需求量迅速增长，其原因是主要工业国，尤其是北美的建房业市场的兴旺，对建房的需求量接近1986年的创纪录水平。在日本、动工兴建的木质结构房屋比上一年增长17%。世界机械加工木材产品产量达到空前高的水平，是由于建筑业的需求量增加的结果。

表 1.15 1985—87年主要林产品产量，发展中国家、发达国家和世界产量

	产 量			变化率 1986 至 1987	年变化率 1980 至 1987
	1985	1986	1987		
	..... 百万立方米%.....	
圆 木	3 158	3 254	3 352	3.0	1.9
发展中国家合计	1 742	1 781	1 819	2.1	2.1
发达国家合计	1 417	1 473	1 533	4.1	1.7
薪材和木炭	1 644	1 678	1 719	2.4	2.4
发展中国家合计	1 382	1 413	1 444	2.2	2.2
发达国家合计	262	264	275	4.2	3.6
工业圆木	1 514	1 577	1 633	3.6	1.5
发展中国家合计	359	368	375	1.9	1.9
发达国家合计	1 154	1 208	1 258	4.1	1.4
加工林产品					
锯材和枕木	465	482	502	4.1	1.1
发展中国家合计	105	106	110	3.8	3.4
发达国家合计	360	375	392	4.5	0.6
木质人造板	112	118	122	3.4	1.9
发展中国家合计	19	20	22	10.0	5.8
发达国家合计	93	98	100	2.0	1.0
	..... 百万吨 %	
纸张和纸板	193	202	213	5.4	3.0
发展中国家合计	27	29	32	10.3	7.5
发达国家合计	166	172	181	5.2	2.3
造纸用纸浆	141	147	152	3.4	2.4
发展中国家合计	18	19	20	5.3	6.7
发达国家合计	123	128	133	3.9	2.0

资料来源：粮农组织，林业部。

表 1.16 1985—87年发展中国家和发达国家主要林产品出口量

项 目	出口量			变化率		年变化率 1980 至 1987
	1985	1986	1987	1985 至 1986	1986 至 1987	
	..... 百万立方米 %		
工业圆木	104	105	115	0.8	10.0	-0.1
所有发展中国家	29	28	33	-4.8	17.2	-3.6
所有发达国家	75	77	82	3.1	7.3	2.0
锯材和枕木	86	87	95	1.3	9.0	1.9
所有发展中国家	9	10	12	8.4	19.4	1.0
所有发达国家	76	77	83	0.4	7.6	2.0
木质人造板	19	20	23	7.3	12.2	4.3
所有发展中国家	7	8	10	10.8	17.1	9.0
所有发达国家	12	12	13	5.1	8.9	1.8
	..... 百万吨 %		
纸 浆	21	22	23	7.3	5.4	3.0
所有发展中国家	2	2	2	5.6	-10.5	3.9
所有发达国家	19	20	22	7.4	6.9	3.0
纸张和纸板	41	44	47	6.6	7.8	4.5
所有发展中国家	1	2	2	26.7	10.5	19.0
所有发达国家	39	42	45	5.6	7.9	4.1

资料来源：粮农组织，林业部。

134 在国际需求量不断增长和美元疲软的刺激下，北美出口量迅速增长。北美在世界针叶原木和锯材贸易量中所占的份额上升特别快。例如，北美对日本的针叶锯材的出口量增长45%。1988年，日本的住房建筑速度继续增长很快，欧洲大幅度增加建房速度。发展中国家的消费量也继续增长。然而在美国由于减少兴建住房，需求呆滞。

135 1987年许多发展中国家的重要出口产品热带木材的贸易量上升。热带木材出口总值从60亿美元左右增加到80亿美元以上。按贸易量计算，全球各类原木的出口量增长10%，而单位值约增长40%。东南亚生产国连续第三年增加其锯材和胶合板的出口量，比1986年增长25—30%。单位值也增加20%。非洲的出口量总的来说稳定，但是加纳、刚果和赤道几内亚的出口量大幅度增长。拉丁美洲的锯材和人造板约占这类热带产品总出口量的8%，也增加了出口量。

136 1987年和1988年，木浆和造纸工业继续以相当快的速度增长。发达国家的纸张和纸板产量年增长率约为5%。以东南亚为首的发展中国家的木浆和造纸工业发展更加迅速。1987年木浆和纸张贸易量上升，使所有主要生产国受益。美国和加拿大的出口量增长10%左右。欧洲木浆贸易量增长5%，纸张贸易量增长10%。南朝鲜纸张出口量激增40%，但其木浆和废纸的进口量也增长15%。木浆和纸张的价格增长到25%。

木材：仍然是第三世界的一种主要能源

137 木材是最大的可再生能源，目前占世界能源的5%。在发展中国家木材几乎占能源的20%。最不发达国家和非洲对以木材为能源的依赖性最大，这些国家的薪材往往占能源总消费量的80%。在远东，平均占30%和在拉丁美洲占15%。

138 当收入水平提高时，尤其是在城市地区，人们往往以矿物燃料和电代替木材。然而，较穷的城市阶层和远离现代供应基础设施的乡村居民仍然继续大量依靠木材，往往补充以作物残茬作燃料。但是由于人口的增加和滥伐森林活动的扩大，许多地区的当地供应量减少了，从而使所需木材燃料的费用增加。

139 八十年代后期石油价格下跌，发展中国家很可能增加石油燃料的需求量。这种情况可能略为减缓对薪材不断增长的需求。八十年代初期到中期，石油燃料价格暴涨并且居高不下，情况则出现了逆转，发展中国家削减了进口量而增加对薪材的依赖。那些国内拥有矿物燃料资源的发展中国家能够通过扩大其本国的生产来增加消费量，但是依靠进口燃料的低收入国只能增加木材的消费量。

滥伐森林：对环境日益增长的威胁

140 世界许多地区滥伐森林的现象以惊人的速度在增加。热带发展中国家滥伐森林的速度最快，估计每年平均损失1 100万公顷。非热带地区的损失也相当大。例如，1988年北美的火灾烧毁了200万公顷的森林。

141 在第三世界，人口增长是滥伐森林的一个主要原因，尤其是对林地实行终伐开垦以进行农业生产。为获得薪材对森林过度砍伐和为放牧而火烧森林也是严重问题。许多地区伐木量超过了森林持续的生产能力，而为集运木材修建的道路系统往往为对将林地改做农用地感兴趣的人们提供了进入林地的机会。

142 在许多国家，对森林的破坏导致土壤侵蚀、野生动物绝迹（往往甚至使一些品种灭绝）和对环境造成其他形式的无法弥补的损害。将林木做燃料焚烧或焚林终伐还会向大气中释放二氧化碳，是对环境造成各种威胁的原因之一，尤其是造成温室效应的原因之一。全世界约有5%的能源来自对木材、粪便和类似的有机物的燃烧，而森林火灾和终伐消耗掉等量的生物量。重新造林将有助于吸收增加的二氧化碳。

143 亚马孙河流域滥伐森林的情况如卫星图片所示已达到危机的程度。牧场工人和农业拓居者一直在毁坏当地居民和采胶者赖以维持生计的森林。这种情况已导致发生政治冲突，甚至暴力行动。

144 在亚马孙河流域和其他地方（北方和南方）已开始与滥伐森林的情况作斗争。例如，巴西政府已将其国家的大部分地区划做保护区、公园和专供森林居民及依赖森林为生的村社地带。最近，对林地开垦已增加了限制。1988年根据一项总统法令制订了一个称之为“我们的自然”的计划，以制定和实施更加合理利用亚马孙河流域森林的政策。政府还呼吁国际社会支持制订保护计划。

145 在泰国南部，据认为对林木的过度采伐已造成灾难性的水灾；政府已进一步禁止在这个地区采伐林木。由于森林的严重损耗和对薪柴有增无减的需求，印度政府于1988年颁布了一项“国家森林政策”，目的在于促进经济的持续增长和环境稳定。

146 工业国的保护团体建议采取对未经核准而从持续管理的林区进口的热带木材实行禁运等措施来试图阻止滥伐热带森林。欧洲议会要求制定东南亚热带木材进口条例。有些欧洲共同体企业团体建议对热带木材征收进口税，为人工造林和保护管理热带森林筹集资金。美国对得到美国政府资助的所有热带林区项目采取了环境指导方针。

发展中国家通过回收和利用本国非木质原料造纸减少纸张进口量

147 发展中国家的纸张产量仅占世界纸张产量的15%，而且大部分产量集中在少数几个主要生产国。但是由于进口纸张消耗外汇，许多发展中国家已设法增加国内产量。由于采取这种替代进口做法的结果，第三世界约有85%的纸张已能自给自足。发展中国家的产量在过去10年中年平均增长率为8%左右，而世界增长率仅为3%。发展中国家的纸张生产只有1/3是采用木质纤维，另外1/3用非木质纤维，如稻草、竹子和蔗渣，其余1/3则用废纸再造。

148 强调用废纸生产再生纸和用非木质纤维造纸既经济又有利于生态，因为这种做法既能节约原料又能节省资金。但是在设计、筹集资金、规划、供应、销售和购买原料方面却需要做出特殊的努力。尤其需要对小型造纸业和所用的原料进行工厂设计，以保证能对化学废品进行回收和控制废水及废气，来保护当地的环境。

森林保护和管理：仍然任重道远

149 大多数国家的森林资源管理工作仍然做得不够。为国际热带木材组织最近进行的一次调查确认了粮农组织先前的评估，即湿热带森林只有很少一部分得到有效的管理。虽然这项调查可能低估了各国政府在调查热带森林的利用情况和指定其用途方面所做的努力，但是它却反映出林业组织只能得到有限的资金用于适当评估如何对森林进行利用和管理，以使森林真正地得到适当利用。

150 热带森林如果能得到适当的利用和管理，就能继续提供大量的能源以及提供就业机会和收入。热带森林是创造经济财富和促进社会发展的强大的潜在基地，是满足人类今后需要的遗传资源库。因此，需要为森林保护、人工造林的森林管理以及保证将林业适当地纳入土地利用和乡村发展计划而制定更加有效的战略和持续承担义务。林业管理工作必须与其他土地利用，如农业方面的土地利用相协调，以保证林业得到持续性的发展。

热带林业行动计划：为拯救森林进行国际合作

151 由粮农组织协调进行的热带林业行动计划强调5个优先行动领域以促进热带林业的持续发展：

- 林业在土地利用中的作用
- 发展森林工业
- 薪材和能源

— 保护热带生态系统

— 加强组织机构

152 这项行动计划为以国际协调的方式解决热带森林危机提供了一个准则。该计划谋求改善乡村人民的生活、提高粮食产量和粮食安全、使轮耕合理化、保证对森林的持续利用、增加薪材的供应量、增加收入及增加就业机会。

153 在1988年12月于意大利巴拉焦召开的热带林业行动计划第二次战略会议上，提出了在热带林业研究方面加强国际合作的建议。在制定扩大研究工作计划并对其进行协调和支持方面（到1995年经费将增加一倍），提出了进行国际合作的范畴。

154 迄今已有56个国家开始对其在热带林业行动计划范围内的林业战略和计划进行了审议。国家当局和国际捐助者将继续就国家林业发展计划进行讨论。

粮农组织会议强调林业对粮食安全的重要性

155 森林对粮食安全至关重要：林产品对穷国的现金收入和维持生计的经济做出的贡献是其他方面所无法取代的。虽然国家生产统计资料往往低估了森林的贡献（森林在非正式经济部门中的作用往往特别重要），但是可以毫不夸大地说，对许多国家来说，森林可以起到这样的作用，即：若没有森林就会出现饥饿情况，而有了它，粮食安全则会有保障。

156 1988年在由印度政府主办的粮农组织专家磋商会议上已清楚地说明了森林的这种重要作用。来自27个国家的57个参加者探讨了发展中国家森林对粮食安全做出的各种贡献。

157 这次会议指出木本植物果实、叶子、坚果和其他木本植物食物在许多地区是当地膳食中的主要成分。对泰国东南部村社的一份研究报告指出，该村社60%的食物都来自森林。在瓜哇乡村，有一个村社其类似比例的食物来自农林兼作。

158 森林和树木对农业商品经济同样非常重要。来自哥斯达黎加的研究报告表明树荫对咖啡产量的重要作用。尼日利亚的一份研究报告表明，森林有机物质对土壤肥力的重要性。从来自各类国家，如阿根廷、中国、尼日尔、突尼斯、安的列斯群岛和巴布亚新几内亚等的许多研究报告表明，防护林带使作物增产30%到200%视各地区的不同情况而定。其他研究报告表明树木如何通过降低土壤中盐的浓度、排放沼泽地的水量和稳定沙丘来保护和提高土壤肥力。

159 森林对畜牧业也很重要。木本植物饲料是世界3000—4000万食草动物的主要营养来源。在萨赫勒地区，认为微白金合欢可在干旱季节为所有牲畜提供30—40%的饲料；而在墨西哥，木豆树属是干旱季节的主要饲料。在热带非洲，不下75%的当地树种都是供牲畜吃的嫩枝和嫩草。

160 在许多国家，森林是一种重要的动物蛋白来源。在尼日利亚，邻近森林村社的80%的肉食来自灌木丛的野生动物；秘鲁亚马孙林区也从灌木丛野生动物那里获得类似比例的肉食。事实上，秘鲁40%以上的肉食消费量都来自森林野生动物。

161 森林还为整个第三世界的数百万乡村居民提供现金收入。许多小型森工企业为小生产者和无地穷人提供收入以购买食品。菲律宾低地乡村的一份研究报告表明，有73%的家庭依靠采集藤条作为其主要的现金来源。在巴西东南部，数百万穷苦农民的现金收入靠出售巴巴苏棕榈仁。棕榈树还为他们提供盖屋顶的茅草、编篮子用的材料和木炭。在赞比亚，非正式的森林加工企业估计每年为60万人提供就业机会——大大超过正式林业部门提供的就业机会。对6个国家的实例研究报告表明，平均2—4名雇工的小型林业企业是提供就业机会的第二大来源。

162 这类统计数据都强调树木和森林对乡村经济的重要性，尤其是对在经济上仅能维持生计的日益增多的穷人的重要性。显然，国家、区域和全球的粮食安全战略必须对森林政策和植树及对森林的管理进行审查，以保证这种不可替代的资源得到充分的发展和保护。

11 区域情况回顾

一 非洲：联合国非洲经济复兴行动纲领中期回顾

163 在表2.1中以具体数字说明了八十年代非洲的经济概况。这个时期本大陆的困难经历中最突出的问题如下：

- 国内生产总值增长总额为零（-0.08%），按人均国内生产总值计算，每年下降3%。西非中等收入国家，特别是尼日利亚情况甚至更糟，区域国内生产总值下降4.2%（尼日利亚下降4.7%）。这意味着该分区域人均国内生产总值下降约为8%。西北非和中非是本大陆区域人均国内生产总值增加的唯一地区。
- 农业国内生产总值增长总额平均每年不足1%。然而，这种糟糕情况要好于其他经济部门的情况。
- 1981—87期间每年农业产量增长1.9%，大大低于人口增长率。这意味着按人均农业产值计算每年下降1.2%。比这种情况好的只有西非国家，包括中等收入和低收入国家及萨赫勒地区。南部非洲大部分地区农业增长非常缓慢。1987年本大陆的农业情况又一次令人失望，人均农业产量下降约5%。然而，1988年产量有了提高，特别是在南部非洲中等收入国家、东非和西北非国家。
- 1981—87年期间农业出口值平均下降1.8%。下降最多的是西北非（3.8%）和中非及南部非洲低收入国家（均为3%）。

表2.1 1981—88年按国别列出的非洲一些经济和农业情况的指示数字

国家和国家 级 别	人口		农业劳动力		国内生产总值		农业国内 生产总值		出口总值		进口总值		农业产量		农业产量		农产品出口		农产品进口		粮食进口		
	81-88	81-88	81-88	81-88	80-86	80-86	81-87	81-87	81-87	81-87	81-87	81-87	81-87	87-88	81-87	81-87	81-87	81-87	81-87	81-87	81-87	81-87	
	变化百分比	变化百分比	变化百分比	变化百分比	变化百分比	变化百分比	变化百分比	变化百分比	变化百分比	变化百分比	变化百分比	变化百分比	变化百分比	变化百分比	变化百分比	变化百分比	变化百分比	变化百分比	变化百分比	变化百分比	变化百分比	变化百分比	
突尼斯	2.12	-0.59	3.06	-0.21	0.33	-1.76	4.34	-20.37	9.92	-2.32	6.05												
阿尔及利亚	3.15	0.61	3.27	1.23	-8.45	-5.19	2.97	0.22	-11.86	-2.17	4.51												
摩洛哥	2.44	1.02	3.01	3.22	2.26	0.16	2.80	28.09	-4.22	-2.10	5.20												
北 非	2.69	0.68	3.13	0.99	-5.75	-3.37	2.53	5.90	-3.82	-2.74	3.28												
塞内加尔	2.64	1.63	3.09	2.98	7.92	1.21	8.04	-8.97	13.45	-0.66	2.30												
尼日尔	2.93	1.91	-2.62	1.15	-6.35	-9.70	-0.21	1.92	0.99	3.35	16.42												
冈比亚	2.04	0.90	4.27	5.37	0.06	-3.20	8.67	-6.64	5.86	4.69	14.95												
毛里塔尼亚	3.03	2.05	1.15	3.29	13.84	6.88	1.48	3.28	-3.85	5.33	7.36												
塞内加尔	2.52	1.71	0.84	0.99	-1.58	0.12	5.28	2.27	1.45	10.32													
几内亚比绍	1.99	0.80	4.47	7.87	18.84	0.98	8.95	-5.50	11.82	15.86													
马里	2.90	1.99	1.32	0.77	4.11	2.35	2.38	6.11	-3.70	8.24	13.12												
乍 得	2.37	0.79	-	-	-0.01	16.21	2.40	1.07	-1.95	35.88	39.46												
苏丹地区	2.68	1.65	0.83	0.99	2.35	-0.05	2.94	-0.87	-2.69	0.54	5.73												
多 哥	3.03	1.79	-1.39	1.43	-5.07	-7.04	1.09	-4.58	4.44	1.67	10.02												
贝宁	3.06	0.77	3.14	0.64	21.47	18.89	4.54	10.14	33.89	5.10	4.60												
塞拉利昂	1.85	0.09	1.67	0.47	-4.44	-8.42	1.57	-0.78	-1.32	3.23	4.90												
几内亚	2.41	0.82	-	-	3.98	4.34	1.05	-0.78	1.73	3.98	8.53												
加 纳	3.33	1.57	-0.21	0.13	-4.17	-1.28	4.90	-0.62	-1.53	-0.85	7.16												
西非低收入国家	2.90	1.08	-	0.18	-2.12	-1.25	2.24	3.17	0.33	0.32	4.78												
科特迪瓦	3.64	1.05	-1.46	0.87	1.42	-4.69	4.57	4.47	1.23	-1.27	2.47												
利比里亚	3.24	1.68	-1.61	0.38	-6.51	-9.88	1.75	2.08	-3.75	-2.90	2.57												
尼日利亚	3.45	2.17	-4.65	0.66	-14.49	-8.34	2.51	0.04	-6.37	-13.40	-7.66												
西非中等收入国家	3.47	2.06	-4.32	0.62	-11.81	-8.21	2.49	2.10	-1.03	-10.07	-5.37												
刚 果	2.67	1.35	8.23	-0.87	4.49	11.42	1.40	1.60	10.96	2.56	7.31												
加 蓬	1.76	-0.40	-0.23	-	-3.58	6.22	1.07	1.58	-9.39	0.97	8.74												
扎伊尔	3.02	1.44	1.55	0.93	19.49	5.22	2.43	2.04	5.37	6.28	7.48												
喀麦隆	2.78	0.54	6.42	2.57	0.22	2.55	1.87	4.79	-4.88	8.00	9.12												
中非共和国	2.36	0.0	0.61	1.94	6.65	23.63	-0.39	2.10	-4.98	3.31	2.90												
中 非	2.88	1.08	3.14	1.45	-1.28	3.39	1.89	3.26	-3.04	2.95	5.59												

表 2.1 (续)

国家和地区	人口		农业劳动力		国内生产总值		农业国内生产总值		出口总值		进口总值		农业产量		农产品出口值		农产品进口值		粮食进口量	
	变化百分比 81-88	81-88	变化百分比 81-88	81-88	变化百分比 80-86	80-86	变化百分比 80-86	80-86	变化百分比 81-87	81-87	变化百分比 81-87	81-87	变化百分比 87-88	87-88	变化百分比 81-87	81-87	变化百分比 81-87	81-87	变化百分比 81-87	81-87
坦桑尼亚	3.63	2.26	0.85	1.08	-3.09	-2.43	2.21	-9.09	0.12	-7.86	-4.09									
乌干达	3.44	2.18	1.82	1.29	8.56	-3.13	2.74	8.78	1.08	0.69	7.21									
布隆迪	2.87	1.95	2.92	1.89	8.55	4.16	4.03	2.06	7.68	-2.57	4.99									
肯尼亚	4.24	3.00	3.74	3.32	-4.01	-4.15	3.34	4.04	1.27	-3.36	14.78									
索马里	2.66	1.05	-	-	8.36	-6.07	3.18	4.78	9.70	0.79	11.20									
卢旺达	3.38	2.62	1.65	0.17	10.96	3.87	0.82	1.20	15.80	2.77	6.90									
埃塞俄比亚	2.62	1.18	3.39	0.11	2.29	6.29	0.78	9.47	-1.08	24.98	24.09									
东非	3.25	1.95	2.57	1.32	-1.25	-1.86	1.89	4.87	0.01	-0.96	3.00									
马拉维	3.23	1.56	0.90	1.63	0.71	-4.74	1.20	3.61	1.01	-14.28	-6.13									
莱索托	2.81	1.70	-	-	-11.21	-3.81	0.19	-1.37	-9.99	6.43	5.73									
南非非洲低收入国家	2.95	1.66	0.90	1.63	-4.68	-4.75	0.34	0.84	-2.95	3.11	3.69									
斯里兰卡	3.11	1.12	3.19	-	-3.90	-7.10	2.80	-1.33	-1.32	8.51	4.86									
柬埔寨	2.59	1.22	4.77	0.80	-9.25	-1.67	-0.24	12.76	-19.81	-0.57	-0.11									
博茨瓦纳	3.84	2.25	1.69	9.17	20.40	3.86	0.86	6.45	6.94	2.47	6.39									
刚比亚	3.41	2.65	-2.48	3.25	-12.37	-6.21	1.98	11.23	26.50	-15.69	-12.60									
津巴布韦	3.60	2.10	2.12	0.47	-4.74	-2.34	2.41	24.43	4.66	5.06	40.17									
安哥拉	2.60	1.23	-	-	2.72	3.57	-0.14	-0.18	-21.11	-2.80	-0.51									
南中等收入国家	3.17	1.82	1.77	0.53	0.22	-1.55	1.08	12.47	-0.65	-4.50	-2.13									
毛里求斯	1.82	0.89	4.49	7.42	14.28	9.49	4.83	0.98	5.66	-3.07	0.96									
马达加斯加	2.88	1.45	-2.43	1.64	-3.79	-6.42	1.93	-0.43	-0.28	-1.37	13.96									
科摩罗	3.12	2.02	-	-	27.25	5.99	2.28	2.35	146.62	3.41	15.36									
总 计	2.79	1.45	-0.67	-0.36	7.28	2.33	1.66	-0.72	2.39	-3.69	2.71									
非洲	3.10	1.72	-0.08	0.74	-6.40	-3.99	2.04	3.65	-1.84	-3.91	0.55									

资料来源：粮农组织。

- 本大陆大部分地区粮食进口量增长很快,特别是在中非(1981-87年期间为5.6%)和西非低收入国家(4.8%),原因是1983-84年度发生旱灾。
- 进出口商品总值骤降,分别为每年下降4%和6.4%。

164 联合国1986-1990年非洲经济复兴和开发行动纲领是1986年5月27日至6月1日召开的联合国大会非洲特别会议提出的,旨在解决本大陆深刻的日益恶化的经济危机,这一行动纲领是以下列双重承诺为依据的。

- 非洲各国政府着手进行经济改革,特别是农业政策改革;
- 国际社会达成协议在1986-90年期间每年追加54亿美元资助行动纲领。

165 当联合国非洲经济复兴和开发行动纲领1988年到达中期时,联合国秘书长向第四十三届联合国大会提交了一份该行动纲领实施情况的进展报告。报告研究了当今非洲面临的主要问题——债务、国内经济政策改革和农业情况。

债 务

166 非洲日益增长的债务负担使其发展受到严重的限制。石油和其他初级商品的价格不断下降加上利率不断上升已造成总债务年平均递增额约200亿美元。根据非洲经济委员会的资料,在1984年至1987年期间,债务总额已从1 520亿美元增到大约2 180亿美元;非洲撒哈拉以南地区的债务已从810亿美元增加到1 180亿美元^{1/}。

167 根据非洲经济委员会提供的资料,非洲撒哈拉以南地区的债务还本付息率从1984年的26.1%增加到1987年的43.3%,这意味着仅仅还本付息几乎就要吞掉该区域出口值的一半。显然,在这种情况下发展几乎就不可能了,因为本可以用来购买用于发展的投入物的资金却要用于偿债。

168 要马上改善这种局面的前景并不乐观。世界银行最近估计22个负债最重的非洲国家的还本付息率与前5年的平均率相比,1988-90年期间将增长一倍多。

169 1988年2月公布的联合国秘书长咨询组的一份题为《资助非洲复兴》的报告强调了非洲急速增长的债务显然是无法支持的,需要寻找紧急弥补措施。这份报告也被称作“沃斯报告”,它说非洲除了还本付息之外今后几年里每年还需要50亿美元。报告指出1979-81年度至1985-87年度期间非洲撒哈拉以南地区财政状况年净下降率为65亿美元。因进出口比价造成的损失达28亿美元,利息费用增加21亿美元,净贷款减少24亿美元,净直接投资减少2亿美元——损失总额约为75亿美元,官方赠款增加约10亿美元,部分抵销了上述损失。

1/ 联合国非洲经济委员会《1986-87年非洲经济和社会情况调查报告》。

170 国际社会已开始认识到非洲债务危机的严重性并寻求其解决办法。主要工业国先是在1987年6月举行的威尼斯经济首脑会议上，以后又在1988年6月举行的多伦多首脑会议上指出，巴黎俱乐部的债权国正在重新安排偿债日期，延长宽限期和偿付期限。它们还估计通过国际货币基金组织结构调整基金、世界银行主管的共同资助计划和非洲开发基金第5次资金补充筹集的180亿美元中的150亿美元将用于支持非洲撒哈拉以南地区最贫穷，负债最多的国家。的确，1987年对非洲农业的多边承诺额大幅度上升。（参见第一部分中官方对农业的外部援助一节）。

171 在多伦多首脑会议上，主要工业国提出了各种办法来缓解债务还本付息问题，包括优惠利率，较长的偿付期限和冲销部分债息。有些债权国政府也已冲销或是用其他方式减轻发展援助的借贷负担。工业国赞同以巴黎俱乐部作为主要谈判场所采用逐个解决问题的方法。

172 这些行动显然是进了一步，但可能还不足以达到使经济重新健康发展所需要的大量迅速减轻债务的程度。只有国际社会着手大力解决债务螺旋式增加的问题才有希望扭转非洲经济下降的趋势及其所产生的严重社会负担。

国内经济政策改革

173 联合国非洲经济复兴行动纲领要求非洲国家进行各种经济政策改革，特别是有关农业政策的改革，以便恢复这个部门在促进经济增长和发展中所起的传统重要作用。这些改革往往是属于国际货币基金组织和世界银行促进实施的结构调整计划的一部分内容。到1987年末，有36个非洲国家执行世界银行和国际货币基金组织的结构调整基金的应急安排和中期安排。

174 由于七十年代大多数非洲国家对其货币定值过高，造成各种经济效能低下的问题和增长障碍，因此汇率调整几乎总是这些调整工作中的核心问题。在1980—87年期间，有35个非洲国家货币贬值，按特别提款权单位计算，每年平均贬值10—11%。在1986—87年按特别提款权单位计算，35国的货币中仅有13国的货币升值（与法国法郎和南非盾有关的货币）。

175 货币贬值已刺激了可贸易物品包括农产品的产量，这是因为货币定值过高常常使进口物品过于便宜、使出口物品过于昂贵，从而破坏国内生产。提高生产者价格会刺激农业发展。然而，如果粮食价格上涨而同时削减对穷人的补贴的话（如调整计划通常所要求的那样），人们可能挨饿，国内需求量可能下降，农业可能愈来愈转向生产出口产品而不是生产粮食。尽管扩大出口可以在某种程度上缓解债务问题，但就加剧贫困和饥饿情况来说社会代价很高。

176 显然，这类改革（不论从长远观点来看是否有利）短期内从政治上来说实行起来是困难的。它们要提高进口物品的价格和与进口物品竞争的本国产品（常常包括粮食）的价格，穷人和有政治影响的中间阶级直接受到货币贬值之害，他们很可能看不到几年后提高经济效率的益处。

177 调整计划通常还需要各国政府削减对农业投入物的补贴，以便减少赤字。这样做的后果并不总是积极的，因为削减对农业投入物的补贴可能造成农业生产下降。提高农场使用化肥的价格已造成近年来化肥使用量的大幅度下降，抑制了农业产量的增加。这本身不仅是一种明显的弊端，而且还减少了政府的长期税收，从而加剧预算赤字。

178 另一项重大政策改革是通过取消政府在分配投入物和销售产品方面的垄断和允许私营部门经营，缩小了国家在这些方面的作用。这些改革的结果迄今仍然是有好有坏。取消政府垄断有时降低了成本，促进了农民合作社的建立，但事实证明私营部门并不总是能够或是总想在短期内承担如此多的新责任。因此，在非洲只是放宽对农产品市场的限制未必能提高经济效率，并降低销售成本。私营部门既需要鼓励，又需要时间来学习，调整和筹集资金。

农业情况

179 1985年农业生产从1983—84年毁坏好几个国家农业的旱灾中有所回升。然而，自从那时以来非洲农业生产情况又处于停滞状态。1986—88年农业增长迟缓，平均每年增长率仅为1%——大大低于1980—85年期间平均年增长率2.5%的水平。在联合国非洲复兴和开发行动纲领所确定的7个分区域中仅有3个分区域的增长率等于或略高于其1980—85年的平均数。显然这对该行动纲领来说是一个挫折。该行动纲领曾规定农业要在为经济复兴中起主要作用。

180 农产品出口总的来说仍处于呆滞状态。1986年例外，是八十年代出口情况最好的一年。1980—85年期间咖啡平均出口量每年增加2.5%，1986—88年期间每年却下降了1.2%。按价值计算，1980—85年期间每年下降了大约1%，这一下降速度在1986—88年期间加快了，每年增加到将近3%。然而可可的出口情况要好一些。尽管按数量计算出口增长加快了，其价值1986—88年期间每年增加4%，而1980—85年期间每年却下降0.5%。近期前景有好有坏：1988/89年度可可市场行情下跌而咖啡价格却日益坚挺。

181 显然目前还难以估价联合国非洲经济复兴和开发行动纲领对农业发展的影响。主要捐助国对非洲债务问题的进一步关注肯定是向好的方面的一种转变，但其好处还有待认识。许多非洲国家也已进行了有关农产品定价、销售和投入物分配的具有深远影响的政策改革，然而这些变化所带来的好处只有随着时间的推移才能日益表现出来。

182 更近期的利益可能产生于非油类商品价格的最近上涨。这会加速经济增长和提高粮农产品的国内需求量。当然，这就着重说明了一个基本的现实情况——联合国非洲经济复兴和开发行动纲领是否成功在很大程度上取决于非洲国家无法控制的全球因素。国际贸易条件是联合国非洲复兴和开发行动纲领无法控制的问题的一个方面，但它对非洲发展的影响将与国内经济改革和减免债务同样重要。

表 2.2 1981—88 年按国家类别列出的亚太区域经济和农业情况的一些指示数字

国家和地区	人口		农业劳动力		国内生产总值		农业国内生产总值		出口总值 (美元)		进口总值 (美元)		农业产量		农业产量		农产品出口值 (美元)		农产品进口值 (美元)		粮食进口量	
	81-88	变化百分比	81-88	变化百分比	80-86	变化百分比	80-86	变化百分比	81-87	变化百分比	81-87	变化百分比	81-87	变化百分比	81-87	变化百分比	81-87	变化百分比	81-87	变化百分比	81-87	变化百分比
斐济	1.79	0.43	3.21	8.15	-1.42	-4.96	2.06	0.81	-2.97	-0.58	2.89	0.81	4.18	4.25	-1.44	3.99	9.14	3.68	0.0	4.20	2.82	3.35
大韩民国	1.62	-1.44	8.80	7.37	15.70	6.23	-2.42	5.00	9.61	5.00	9.61	5.00	3.68	0.0	4.20	2.82	3.35	3.68	0.0	4.20	2.82	3.35
新加坡	1.13	-3.06	6.81	-2.42	6.23	5.00	-2.42	5.00	9.61	5.00	9.61	5.00	3.68	0.0	4.20	2.82	3.35	3.68	0.0	4.20	2.82	3.35
马来西亚	2.35	0.35	4.99	3.50	5.73	2.92	4.86	3.77	2.92	2.92	2.92	2.92	5.32	4.86	1.60	1.17	6.58	5.32	4.86	1.60	1.17	6.58
印度尼西亚	1.89	0.74	4.72	2.88	-6.50	3.77	4.10	4.58	3.77	3.77	3.77	3.77	4.10	4.58	1.35	-3.31	-3.04	4.10	4.58	1.35	-3.31	-3.04
泰国	1.87	1.34	4.22	2.82	9.67	6.01	1.90	10.60	6.01	6.01	6.01	6.01	1.90	10.60	2.81	1.83	-2.01	1.90	10.60	2.81	1.83	-2.01
菲律宾	2.38	1.48	0.58	2.10	0.30	-0.73	0.80	0.52	-0.73	-0.73	-0.73	-0.73	0.80	0.52	-7.55	1.31	1.60	0.80	0.52	-7.55	1.31	1.60
巴布亚新几内亚	2.54	0.83	-	2.26	2.91	1.21	2.34	1.76	1.21	1.21	1.21	1.21	2.34	1.76	0.42	-2.49	3.04	2.34	1.76	0.42	-2.49	3.04
文莱	4.29	3.36	-	-	-9.93	2.93	8.13	7.61	2.93	2.93	2.93	2.93	8.13	7.61	23.07	8.00	5.33	8.13	7.61	23.07	8.00	5.33
东亚和东南亚	1.95	0.82	5.30	3.62	5.42	5.19	2.74	5.07	-0.05	1.14	2.87	-0.05	5.38	4.02	-10.34	-10.21	-6.05	5.38	4.02	-10.34	-10.21	-6.05
缅甸	1.94	0.71	4.97	5.20	-6.57	-2.25	5.38	4.02	-10.34	-10.21	-6.05	5.38	4.02	-10.34	-10.21	-6.05	5.38	4.02	-10.34	-10.21	-6.05	5.38
泰国	1.88	1.25	4.80	3.15	5.25	0.21	0.19	5.08	0.95	-3.23	1.81	0.21	0.19	5.08	0.95	-3.23	1.81	0.19	5.08	0.95	-3.23	1.81
新加坡	2.79	1.99	6.35	2.30	7.99	1.99	4.59	3.71	3.38	5.42	13.92	1.99	4.59	3.71	3.38	5.42	13.92	4.59	3.71	3.38	5.42	13.92
尼泊尔	2.34	2.17	-	5.83	3.11	7.94	3.17	-1.17	-0.55	11.92	5.61	7.94	3.17	-1.17	-0.55	11.92	5.61	3.17	-1.17	-0.55	11.92	5.61
孟加拉国	2.72	1.97	3.85	3.18	7.48	2.86	1.48	-3.16	-1.77	4.07	9.47	2.86	1.48	-3.16	-1.77	4.07	9.47	1.48	-3.16	-1.77	4.07	9.47
不丹	2.04	1.75	-	-	0.0	0.0	4.99	2.86	1.22	8.36	15.44	0.0	4.99	2.86	1.22	8.36	15.44	4.99	2.86	1.22	8.36	15.44
南亚	2.55	1.76	5.35	3.35	5.53	0.60	2.92	1.29	-0.91	1.43	4.97	0.60	2.92	1.29	-0.91	1.43	4.97	2.92	1.29	-0.91	1.43	4.97
印度	1.88	1.51	5.18	2.65	4.36	2.36	2.77	7.33	-0.83	2.08	8.26	2.36	2.77	7.33	-0.83	2.08	8.26	2.77	7.33	-0.83	2.08	8.26
中国	1.22	1.30	9.34	8.22	12.01	13.69	5.03	0.12	10.72	-3.00	9.96	13.69	5.03	0.12	10.72	-3.00	9.96	5.03	0.12	10.72	-3.00	9.96
亚太区域	1.67	1.34	7.00	5.40	6.42	5.67	3.75	2.84	1.52	-0.76	3.69	5.67	3.75	2.84	1.52	-0.76	3.69	3.75	2.84	1.52	-0.76	3.69

资料来源：粮农组织。

二 亚洲和太平洋区域：贸易、调整与雨季

183 在表2.2中以具体数字说明了八十年代亚洲总的来说积极的经济和农业情况。不妨将这方面的情况的突出特点概述如下：

- 经济增长率很高（年平均增长率为7%，或人均增长率为5.3%），亚洲各分区域增长相当平衡。国内生产总值的增长幅度以中国（增长9.3%）和大韩民国（增长8.8%）最大。然而，有些国家，尤其是菲律宾（增长0.6%）的经济增长率低。
- 国内农业生产总值也以每年5.4%的引人注目的速度增长。加上农业劳动力增长缓慢，这种情况表明生产率增长迅速（全年4%左右）。中国的生产率甚至增长更快（6.9%），但是印度很低（每年1.1%）。
- 商品贸易总量迅速增长，以中国、大韩民国和泰国的增长势头最大。
- 农产品贸易趋势差别很大，区域农产品进出口增长率普遍低。印度大幅度增加其粮食进口量（年增长率为8.3%），中国和几个南亚国家也大幅度增加粮食进口量，中国粮食进口量年增长率约为10%。
- 1981—87年农业产量增长幅度大，年增长率为3.8%，这是由于中国增长率高（5.3%）所致。但是其他分区域增长率下降，增长2.4%左右到2.9%不等。
- 1987年由于雨季期间天气不利，除中国外，每个分区域的农业产量都严重下降。以后于1988年印度、东亚和东南亚农业增产了，但是中国的农业产量再次由于恶劣的天气而处于停滞状态。

184 近年来亚洲国家的经济情况是由几个因素决定的^{1/}。几个国家商品贸易量大幅度增长是经济引人注目增长的关键性因素。对新兴的东亚工业国来说，制成品贸易量迅速增长（往往与日本制成品竞争），得以使商品贸易量异乎寻常地大幅度增长。

185 对其他亚洲国家来说，石油和非石油商品价格的变化是决定商品贸易量增长（或因此下降）的主要因素。总的来说，石油价格疲软不利于出口国（例如印度尼西亚和文莱），而有助于进口国。农产原料如黄麻、木材和橡胶等价格上涨则有利于该区域几个出口国。尤其在1987—88年是如此。多数矿物和金属价格也上涨了，虽然上涨的速度不快。粮食商品尤其是大米的价格直到1987年后期一直低。热带饮料价格也普遍疲软。

1/ 参见亚太经社委员会，《1987年亚洲及太平洋区域经济和社会调查报告》，曼谷，1988年。

186 经济调整计划是决定经济情况的第二个主要因素。菲律宾和新加坡的经济调整获得成功，使经济得以在经过1984—86年的下降或非常缓慢的增长后，于1987—88年复苏。为减少通货膨胀的压力和经常帐户的赤字，中国经济增长的速度曾在1986年放慢后，于1987—88年也有了回升。

187 1987年东南亚雨季来得不及时和变化无常的情况是第三个主要因素，在1987和1988两年对整个区域实际产生了负作用。旱灾损害了印度、巴基斯坦、斯里兰卡和尼泊尔的经济，而水灾则对印度东部地区和孟加拉国造成破坏。1987年的恶劣天气也使印度尼西亚和泰国的农业生产受到损害，中国受到的损害程度较小。

188 然而，最近的旱灾造成的影响要比过去小。由于灌溉和经过改进的耕作措施使亚洲减少对天气的依赖。政府在保护经济活动免遭旱灾的影响方面所做的努力，也是有益的。尽管如此，这些自然灾害对在易干旱地区采取径流集蓄和在易涝盆地采取集水区保护等措施来改善自然资源管理方面的工作却增加了压力。

189 太平洋发展中岛国的经济情况仍然受不稳定的商品价格和不利的气象的影响。八十年代后期，商品价格上涨和国际援助流量增加使这些国家的经济情况有所改善。

印度：天气恶劣使进展速度放慢

190 1987年印度遭受旱灾和水灾，从而使印度第七个五年计划（1985—90年）的实施受到严重影响。1987年雨季连续第4年来得不及时，使近年来的旱灾变得更加严重。在35个降雨的分地区中有21个受到严重影响，而在最近一次遭受最严重旱灾的1965年，受到严重影响的分地区只有19个。

191 虽然粮食产量（大米、小麦、粗粮和豆类）估计下降6—10%（900—1200万吨），但是损失比前几次旱灾时小，主要是由于增加了灌溉面积（事实上有些估计表明只减产700万吨，即减产5%）。1988年天气较好，使粮食总产量大幅度回升，产量恢复到1986年的水平。尽管1988年后期几个地区遭受水灾破坏，但是预计水稻产量极高。然而，由于缺少灌溉水，小麦歉收，春小麦的生长也受到影响。这一年的小麦减产2%。

192 连续几个令人失望的农业年成，并没有影响印度的经济增长率，虽然农业产量下降往往使其他部门的增长速度放慢。在工业的支持下，印度1986年的国内生产总值增长4.9%，1987年增长4.1%。然而，1988年国内生产总值增长率下降1.5%，1987年农业产量大幅度下降（7%）所产生的迟缓的影响，是这次国内生产总值下降的主要原因。

193 1987年的旱灾也使1987—88年的通货膨胀率上升10%以上。这使政府的预算赤字加大，超出国内生产总值的8%和使本国的国际收支产生困难。1987—88年外汇储备于1980—81年

以来第一次下降。

194 旱灾对农业生产的影响。粮食产量（包括水稻、小麦、粗粮和豆类）自1983/84年度创纪录以来未再增长。1986—87年产量只有1.44亿吨，比1985—86年减少4%，比1983—84年减少5%。虽然冬播作物（11月至次年5月）产量比预期的高（与1986/87年度水平不相上下），但预计1987—88年粮食产量至少比1986/87年度的中等收成减产5%。

195 冬播作物的灌溉条件得到改善，有助于减少这些方面的损失。以前发生的几次旱灾比最近发生的旱灾的破坏性大得多，例如1965—66年发生的那次旱灾使粮食几乎减产20%。然而，粮食产量4年停滞不前使这几年遭受损失，增加了农业决策者对国家粮食安全的担心。

196 提高粮食产量的措施。为提高粮食产量和增加粮食安全，印度规划委员会最近设立了一个工作组研究国家的粮食结构和为确定重点提供咨询^{1/}。工作组决定将发展资金重点用在农业生产潜力最大的169个区（印度有500多个区），并采取了长期和短期措施。

197 在短期方面，提高了1988/89年度的小麦和大米的支持价格，小麦收购价每100公斤增加6—173卢比，大米收购价每100公斤增加10—160卢比。这种做法将会推动生产。

198 为减轻印度长期易遭受不良天气条件的影响，第八个五年计划（1990—95年）将包括4项主要内容。第一增加确保得到灌溉的土地面积。近几十年来这方面已取得显著进展，总灌溉面积已从五十年代初占农田面积的17%增加到30%左右。但是许多这类新的灌溉地在发生旱灾时仍然变成干涸的土地，因为这类灌溉地是靠地下储备水进行灌溉，而在干旱年头水源可能枯竭。为了解决这种情况和保证现有的灌溉潜力永远发挥作用，第七个五年计划强调实施大型和中型灌溉项目，以便在遇到严重干旱时保证灌溉地的水源。

199 第二项和第三项内容是关于谋求提高70%尚属于雨育地的种植面积的产量。为此目的，农业战略强调充分利用在像恒河流域地区降雨量多的雨育区的地下水，以增加复种面积。1986/87年度开始实施国家雨育农业集水区开发计划。鉴于要实现这个目标，现正在加强这项计划。关于缺水地区的雨育农业，农业战略的目标在于：

- 1) 改善水资源的管理工作，
- 2) 突出乡村就业和地区开发计划的重点，如易干旱地区计划和沙漠地区开发计划，
- 3) 改进对雨育地和旱地农业问题的农业研究，
- 4) 促进实施造林计划以减少水土资源的耗竭。

1/ 规划委员会工作组报告《粮食行动计划准则》，1988年3月19日。

200 国家战略的第四项内容将更加强调按照不同地区情况制定农业计划。今后将根据具有各种农业天气特点的15个空间地带制定农业发展战略。

201 印度近几十年来已取得巨大进步，但是仍然普遍存在极端贫困的现象，因此对印度农业和乡村发展政策的讨论受到了这个国家减轻贫困和饥饿问题的很大影响。虽然处于贫困线以下的乡村人口的百分比在6年中已下降约11%，从1977/78年度的51%下降到1983/84年度的40%左右，但是继续生活于绝对贫困状态下的印度人仍然不下2.2亿。此外，地区间的发展仍然存在很不平衡的现象，主要是由于绿色革命的好处没有能按地理区域进行均分。

202 因此，农业决策人在有效性和公平分配方面面临困难的选择，国家粮食安全目标有时与减轻贫困和饥饿的努力发生矛盾。例如，把重点转移到雨育农业方面将有助于减少最穷的地区和最穷的个人的分配不平等和饥饿情况。但是这种努力可能不如加强灌溉农业以提高整个国家粮食安全的收效大。

中国：总的情况良好…但是问题严重

203 中华人民共和国约于10年前开始了一场革命性的改革，这主要是经济政策和农业政策的改革，着手从中央计划经济转变到兼有社会主义经济和市场经济成分的经济。虽然这种改革的好处很显著，但是今后五年将是处理这种转变的关键，因为引进市场机制的同时也带来了新的问题和复杂的任务。

204 1987年中国的经济增长9%以上，在这之前的两年由于政府努力减少国际收支赤字放慢了增长速度。但是价格膨胀仍然是一个主要令人担心的问题（据官方估计，1987年价格膨胀率为7.5%，但是有些地区的价格膨胀率可能已达到20%）。某些食物产品（如猪肉）的价格膨胀率可能更高。

205 粮食产量的增长已成为农业政策成功的标志，1984年粮食产量（包括谷物、豆类和块根类），增长到4.07亿吨的创纪录水平。然而，部分是由于天气不利的因素，1985和1986年的产量下降了。对一个必须养活10亿多人口而耕地还不到土地总面积的10%的国家来说，这是一种十分令人失望的状况。1987年粮食产量增长到4.01亿吨，但是仍低于指标。政府希望于本世纪末将产量增加到5亿吨。

206 尽管近几年农业生产取得了成就，但是政府对一些农产品的增长率下降表示担心。例如，1979—83年期间，粮食和棉花产量分别增长5%和16.9%，而在1984—87年期间仅分别增长1.1%和1.2%。1987年猪肉产量下降。这种不良状况令人对农业长期生产率的前景产生了疑问，而需要致力于处理以下政策问题。

207 由于进行经济改革，农业在政府投资中所占的份额（包括水资源保持，林业和气象）从1979年的69亿元人民币（约占投资总额的12—13%）猛降到1981年的36亿元人民币。此后再度上升（1986年增加到75亿元人民币），但是仍然只占政府投资总额的4.5%。中国的许多农业基础设施，如排灌工程使用的都是20—30年前的陈旧设备，正不断耗损。由于公社解散，基础设施维修工作已处于停顿状态，过去是动员乡村劳动力来维修基础设施的。

208 降低投资水平在土地利用率下降及其他多数因素方面得到反映。1986年播种面积比1979年减少3.9%，灌溉面积减少1.8%，使用的劳动力减少1.2%和拖拉机使用量减少11.4%。虽然1980至1986年间化肥总消费量增加30%，但绿肥和有机肥的消费量下降。乡村副业活动（包括轻工业）合乎需要的迅速发展一直引人注目，但是可能抽调了过多的农业资源。由于这种发展的结果，政府正设法恢复对农业的投资和改进耕作措施。

209 投入物的供应，尤其是肥料的供应是一个令人关切的主要问题，但是对诸如农用化学制品和用于园艺作物生产的塑料薄膜的其他投入物也令人关切的主要问题。近年来这些投入物的价格不断上升。

210 肥料货源仍然是一个问题。尽管在七十年代后期和八十年代初就对新的肥料生产能力给予了巨额投资，但仍然不能满足迅速增长的需求。此外，近年来许多传统的小型碳酸氢铵厂由于耗能过多和产品档次低而倒闭。虽然大工厂以低成本生产高质量的化肥，但由于分散经营的小工厂的倒闭，大工厂的供销问题变得更加严重。

211 政府在粮食价格政策方面面临进退两难的境地，因为它在设法增加粮食产量（这种情况表明要提高粮价）的同时，又要反对通货膨胀（这种做法要求降低粮价）。政府还试图逐步取消对粮价实行补贴的做法，目前每年这种补贴不少于200亿元人民币。

212 近年来，平均生产者价格上升了。虽然官方按合同规定的粮价仅略有上升，但是按合同规定的收购量已从1985年的7 900万吨减少到1987年和1988年的5 000万吨。由于政府以高于合同规定的价格大量增加收购量以满足每年6 500万吨左右的定量供应需要，实际生产者价格已上升到高于合同规定的价格。政府当局计划逐渐提高合同规定的价格。

213 食品消费方式的不断改变也是令人关注的问题。例如，国内猪肉的需求量上升，许多城市需要对猪肉实行定量供应。虽然压缩这种需求量从政治上说不得人心，但可能是必要的，因为牲畜消费的谷物是可以用来供人消费的。

214 政府还对不断增加的进口食物需求量表示担心，因为这需要增加宝贵的外汇开支。例如，正在从对大米的需求转向对进口小麦的需求。1987/88年度，中国的小麦进口量达到1 530万吨的创纪录水平，预计1988/89年度将增加到1 600万吨。对食糖和植物油的需求量也迅速上升，给国家的经常帐户进一步增加了压力。1987年食糖进口量增加到近 190万吨，1986年时曾下降到120万吨；食用植物油进口量增加一倍以上，达到52万吨（然而，数量仍然不

算大)。

215 每年主要由于建筑用地损失耕地25—50万公顷，是中国另一个主要问题。虽然中国拥有9 300万公顷耕地，但是失掉的都是城郊的优质土地。新开辟的耕地都是贫瘠的土地，弥补不了失去的土地。政府采取严格征税的措施以遏制耕地的丧失，但是住宅和工厂对土地的需求量仍然高。

216 有些地区与土地有关的问题是土地分散降低了生产力。由于要求得到适当数量的产量，政府正在鼓励土地合并，因为如果要采取改良的耕作技术，就必须将土地合并。然而迄今为止，只有5%的土地进行了合并。

217 政府关于土地占有制的政策是视情况不同而异。在农业生产潜力低的地区，土地租赁给农民的期限最长可达50年。如果农民弃农从事非农业工作，可将其土地使用权“出售”给农业专业户。另一方面，小农可自由成立合作社，或在那些已从事近乎非农活而又希望保持其土地使用权的农民的土地上进行耕作。

三 拉丁美洲和加勒比海区域：经济危机与农业前景

218 八十年代对于拉丁美洲和加勒比海区域多数国家来说是关键性的年代。其萧条的经济状况从表2.3中便可看出。这种经济状况的最重要的方面可以概述如下：

- 八十年代对于社会经济进步来说是“失败的十年”，1980到1986年的国内生产总值年均增长率低于0.5%。按人均计算每年下降近2%。到了八十年代中期，30个国家中，不少于12个国家的国内生产总值下降到了低于七十年代后期的平均水平。只有9个国家的人均国内生产总值水平有了提高。
- 1984—1986年期间，国内生产总值增长速度加快，年增长率达到3.5%以上。但是，1987年再度放慢，估计经济增长率下降到了2.5%。
- 1988年情况急剧恶化，经济增长率下降到平均1%以下，通货膨胀达到了前所未有的水平。
- 与整个国内生产总值相比，国内农业总产值的增长速度要快得多，但不足以抵消人口和需求的的增长。农业劳动力的生产率有了一定程度的提高。
- 农业生产增长率继1980年特别是1981年出现大幅度上升之后，1982年和1983年急剧下降。随后出现了非常不平衡的回升，1986年又是一个灾荒年，1987年获得大丰收，然而1988年又出现了歉收。

表 2.3 1981—88 年按国家类别列出的拉丁美洲和加勒比海区域的一些经济和农业情况指示数字

国家和地区	人口		农业劳动力		国内生产总值		农业国内生产总值		出口总值		农业出口值		农产品出口值		粮食进口值	
	81-88	变化百分比	81-88	变化百分比	80-86	变化百分比	80-86	变化百分比	81-87	变化百分比	81-87	变化百分比	81-87	变化百分比	81-87	变化百分比
墨西哥	2.55	1.21	-0.27	1.73	6.63	-2.36	1.86	-2.73	5.23	-5.30	1.15					
巴西	2.19	-0.26	1.79	0.36	4.49	-5.21	3.75	0.88	-0.16	-2.41	-3.11					
古巴	0.76	0.15	-	-	2.53	5.42	1.84	1.63	2.99	-3.73	-0.48					
特立尼达和多巴哥	1.60	-0.63	-4.61	4.12	-12.22	-11.63	-1.73	1.31	2.99	-3.73	-0.48					
哥斯达黎加	2.59	0.34	0.27	3.07	2.01	-0.45	1.48	0.15	1.88	-0.35	4.56					
牙买加	1.48	1.37	1.23	1.82	-4.54	1.91	1.76	1.41	6.56	-2.28	-0.68					
多米尼加共和国	2.31	0.88	1.78	1.92	-2.64	3.15	1.68	0.48	0.95	2.28	1.45					
尼加拉瓜	3.39	1.89	0.70	1.67	-7.66	-1.47	0.01	3.48	-7.94	-4.31	2.53					
圣多明各	1.88	1.04	-3.51	0.86	-5.01	-3.82	-1.80	-4.32	-3.51	-7.74	19.83					
巴拿马	2.16	0.54	2.53	1.87	0.80	-0.80	2.48	-2.46	-1.09	-0.54	2.38					
危地马拉	2.88	1.85	-1.18	1.18	-6.40	-9.87	0.75	5.73	-5.69	-1.28	4.64					
洪都拉斯	3.33	2.89	0.99	1.62	2.82	5.42	1.42	4.16	0.59	-1.97	0.79					
萨尔瓦多	3.04	1.60	-2.21	-2.37	-7.45	0.05	-2.82	-3.07	-7.82	-3.34	1.48					
埃尔萨尔瓦多	2.59	1.10	-1.27	-	-0.18	2.96	1.16	1.93	-5.85	1.32	2.00					
中美洲和加勒比海区域	2.30	1.31	-0.51	1.22	-2.99	-0.04	0.62	1.51	-0.14	-2.82	1.00					
哥伦比亚	2.13	0.53	2.59	2.39	5.45	-0.84	1.82	3.81	-0.15	-5.35	4.13					
委内瑞拉	2.79	-0.48	-0.12	1.77	-10.27	-0.06	2.70	4.50	6.08	3.15	0.48					
秘鲁	2.60	1.43	1.28	3.24	-0.51	5.46	3.81	4.15	1.29	6.58	9.38					
玻利维亚	2.75	1.59	-3.03	-1.54	-8.23	6.26	3.05	-3.38	-7.52	-2.52	0.54					
厄瓜多尔	2.88	0.61	1.18	1.56	-2.15	1.20	3.31	-3.33	4.01	-4.92	1.69					
安第斯国家	2.52	0.82	0.75	1.95	-6.16	0.11	1.95	1.95	0.20	-3.50	0.44					
阿根廷	1.55	-1.16	-0.17	2.65	-0.77	-8.75	1.51	2.98	-4.05	-2.02	-1.32					
乌拉圭	2.97	2.48	0.69	2.69	4.41	4.90	4.66	10.89	0.48	-6.62	17.23					
乌拉圭	0.72	-0.72	-1.77	-0.67	2.67	-3.03	1.92	1.91	-0.62	-2.52	18.01					
智利	1.56	-0.37	-1.23	3.29	2.18	-0.28	2.60	4.66	10.91	-5.21	-16.28					
拉美和加勒比海区域	1.60	-0.17	-0.46	2.52	0.21	-5.36	1.76	4.28	-2.81	-10.97	-11.83					
拉丁美洲	2.27	0.56	0.42	1.44	-0.23	-3.16	2.33	1.35	-1.31	-6.03	-2.61					

资料来源：粮农组织。

- 尽管商品出口量大大增加，但是不断恶化的贸易条件导致了出口值的下降。虽然农产品出口量有了一定程度的增加，但是出口收入却停滞不前。1981到1987年间，整个进出口比价累计下降了15%。总的来说，进口值的增长停滞。在一些国家和一定的时期中（特别是1982年和1983年），包括粮食在内的进口被大幅度削减。估计1987年的出口有了很大幅度的回升（14%），这样，部分地抵消了1986年和1987年出现的相当大规模的下陷状况。据初步估计，1988年不论是出口量还是出口值都将再次大幅度增长（前者约为10%，后者为15%）。预计进口值将增加10%。
- 1987和1988年，外债增加缓慢。1987年总的还债率下降，但是1988年又急剧上升。根据联合国拉丁美洲和加勒比海区域经济委员会的统计，1987年向外转移的资金略有下降，但仍占出口值的16%。1988年的情况更加恶化：净资本流入的急剧下降，再加上还债付款额的增加使净资金转移达到了出口值的25%左右。

219 上述情况表明了八十年代该区域经济危机的严重性，并促使对过去的发展战略以及农业部门和乡村在其中的作用进行重新评价。危机也导致了寻求更具有持久性的总的发展方法，特别是农业和乡村发展政策^{1/}。

220 鉴于在八十年代以前人们对拉丁美洲和加勒比海区域抱有很大希望，该区域出现这种不良的经济情况特别令人遗憾。从二次世界大战结束到七十年代后期，该区域似乎能够实现发展所必须的高速而持续增长。一些专家曾经认为该区域已进入准备起飞状态，不久便会接近于工业国的生活水平。当时已有一些明显迹象表明社会福利得到改善，其中包括人均食物供应量不断增加，预期寿命延长，婴儿死亡率降低，小学入学率上升。

221 但是，一些外部因素，特别是不断恶化的贸易条件和外债负担使拉丁美洲和加勒比海区域的发展在八十年代陷于停滞状态，暴露了该区域经济结构上的弱点以及当时采用的发展战略的非持续性特点。

222 八十年代使该区域发展希望破灭的外部因素是：

- 八十年代初以来，向该区域的净资本流量为负数。其原因是外国私人贷款突然中止，同时，主要由于国际利率的上升而使偿还债务的费用增加。
- 该区域出口的大部分主要初级产品的价格大幅度下跌。

1/ 见在1988年10月举行的第二十届区域会议上提交的粮农组织研究报告《拉丁美洲和加勒比区域农业和乡村发展的潜力》。

223 除上述外部因素之外，错误的发展战略使该区域应付八十年代经济挑战的能力降低。多数国家都强调实现工业化而忽略了农业，因而削弱了农村的经济和社会发展，使其经济过于容易受到国际环境变化的影响。

224 多数发展战略的基石都是以本国制品替代进口制成品。一些国家政府对其本国货币定值过高，并用关税、配额和公然禁止的办法将外国工业品拒于国门之外。这种取代进口的政策一般又都狭隘地将国内的城市市场作为重点，再次忽略了农村地区和农业。有些工业确实得到了发展，然而这种发展往往代价高，效率低，因此无法参加国际竞争，也不能出现以增加出口带动经济增长的情况。这种受到如此保护的“温室型”工业结构反而依赖于不断筹集进口资金以满足它们对大量资金、投入和技术的需求。

225 从理论上讲，这种资金可以通过传统的出口部门〔在多数国家里都是农业和（或）矿业部门〕而得到，但是实际上，采用从国外借钱的形式越来越多，因而造成了债务的积累。这种方法在很大程度上是行得通的，因为七十年代，许多外国银行流动资金过剩使它们渴望贷款。

226 虽然许多国家政府不重视农业，但是六十年代和七十年代期间，农业的增长率每年还是达到了3—3.5%，这使许多国家获得了所需要的出口收入并降低了进口粮食的需要量。但是，农业商品化的压力促使多数国家的农业出现了双重结构。现代化的大型和中型农场利用先进的技术和更多的农业投入为出口和城市市场服务。小农场主被这些新技术所忽略，它们继续以传统的手段生产着木薯、豆类和玉米这样的主食。同时，小型农场的数量增加，而平均规模却越来越小。

227 虽然也有些例外情况（有少数国家，小农场主为出口和城市市场生产大量农产品），但是在多数国家中，小规模落后的农业过去十分普遍而且现在也仍然如此，同样与之相存的农村贫困化现象也十分普遍。这种双重经济就象非正式的城市经济一样，小农所起的作用就是为更“现代化”的部门储备剩余劳动力，这种状况既不公平也容易受到外部动荡的影响。这在八十年代初明显地表现了出来，当时该区域的主要出口商品价格下跌，而且已向工业投资的外国债权人退缩了。

228 八十年代的经济危机说明了农业对拉丁美洲和加勒比海区域国家发展希望的重要性。在国际资金来源枯竭的时候，工业就遇到了严重的危机，而农业却证明更具有弹性，因为农业主要是粮食生产，有很大部分属于自给农业，需要的进口投入很少。另外，根据结构调整和稳定计划而制定的新的宏观的经济政策促使农业进入新的出口和替代进口市场。农业的发展也是缓解贫困化的关键所在，因为大部分贫困人口都是在农村地区。

229 农业在国际环境动荡时具有更大的弹性，它有着取代进口和出口的潜力而且在战胜贫困和饥饿中发挥着重要的作用，这些因素导致了对发展战略的重新评价。现在农业和乡村发

展比以前更加受到重视。鉴于该区域具有比较丰富的自然资源，且其生态环境多种多样，该区域发展成为一个广泛的大市场的潜力相当大。土地改革和重新分配也可以在世界的这一块土地上为公平的发展提供极大的可能性。目前拉丁美洲和加勒比海区域土地和生产性资产分配不平等的状况严重地影响了生产的发展和公平分配的实现。

230 拉丁美洲和加勒比海区域经济的重新启动要求对该区域农产品的需求量大大增加。这种需求量的增加可以是国内需求量的增加，也可以是出口的增长。这两种需求增长的潜力都很大，但是，阻碍这种潜能释放的政治障碍使人感到灰心。

231 关于国内的需求量，预计在本世纪所剩下的十几年中，人口增长速度将（从1980—85年的2.3%左右）减缓到约2%。这意味着，扩大国内市场的唯一希望在于提高收入较低的阶层的购买力。从目前的趋势看，人均收入只能以非常缓慢的速度增长。只有更强有力、更公平地发展经济才能提供所需要的动力，这就需要做出政治选择（如土地改革），而拉丁美洲和加勒比海区域的多数国家迄今为止一直不愿意这样做。

232 六十年代和七十年代期间，该区域粮食需求的年增长率平均为3.3%，但是1980—86年间却下降到了只有1.9%，主要原因是贫困化日益严重。据粮农组织估计，如果到2000年，营养不良的状况减轻10%，就要求每人每天食物消费增加200大卡的热能（从2700到2900大卡），这就意味着国内食物需要量每年要增长2.8%，这一数字比七十年代要低些，但却远远高出最近几年的缓慢增长速度。

233 只要人均收入增加和政府调整政策做到更公平地分配财富和收入以便让穷人能够吃得更饱一些，改善上述情况是可能的。

234 出口也可为拉丁美洲和加勒比海区域提供很大的动力，然而在目前这种国际政治环境下是不大可能的。目前，国外市场吸收该区域农作物产量和畜产品产量的20%左右，但是东欧国家、苏联和发展中国家的需求至少在近期和中期属于结构性疲弱，而人口的缓慢增长，现有的高水平消费和农业保护主义都限制了向发达市场经济国家的出口增长。

235 从理论上讲，其他发展中国家和东欧国家进口和消费增长的幅度相当大，但是从拉丁美洲和加勒比海区域向这些国家出口的大幅度增长却是不可能的。除了少量商品如食糖以外，它们只占该区域农产品出口的三分之一左右。有限的收入增长率和普遍存在的国际收支问题将在今后若干年中继续限制这些国家，使其不能扩大进口。

236 近期内，仅有向发达市场经济国家发起新的出口攻势的可能性，但是这将要求减少它们对农产品进口的限制。也许还必须对它们的农业支持政策进行大的改动，这些支持政策使产品大量过剩，然后作为粮食援助或以得到大量补贴的价格在世界市场上处理掉，从而减弱了对拉丁美洲和加勒比海区域向第三国市场出口的潜在需求。

237 工业国只有对诸如谷物、牛肉、植物油、油籽、食糖和柑桔等拉丁美洲和加勒比海区域的主要出口产品敞开它们的市场大门，而且在它们减少对其他在国际市场上出售的产品补贴的条件下，才有可能重新振兴拉丁美洲和加勒比海区域农产品的出口贸易。大多数发达国家都会觉得从政治的角度来说放宽这种限制是非常难办到的。但是，正在进行的乌拉圭回合多边贸易谈判也许会在这方面取得一些进展。

四 近东：进展不平衡

238 正如表2.4所示，八十年代近东的经济和农业情况有好有坏。其主要情况如下：

- 石油输出国的国内总产值下降，而非石油输出国的国内总产值却上升。
- 除了中等收入国家以外的各个类别国家的出口产值大大下降。石油输出国的出口产值暴跌15.4%。
- 各个类别国家的农业生产跟不上人口增长。1981至1987年期间，低收入国家尤为贫困。
- 一些石油输出和中等收入国家的农业出口值增长较多，但在其他地方则下降或增长缓慢。粮食进口量要比任何其他发展中地区增长得快。

239 1986年石油价格急剧下跌，使近东的经济活动蒙受沉重打击，但在1987年稍有恢复。在1986年下降3%之后，1987年区域的产量估计增长2.5%。尽管情况有了改善，但全区域的总产量仍比1985年水平低约3%，八十年代初期开始的实际收入长期下降或停滞不前的情况仍在继续。1987年总产量略有增长未必会使本区域的经济基本转向持久的恢复。

240 石油价格直线下跌，从1986年1月初每桶28美元下降到7月底每桶9.2美元，使石油输出国的外来收入急剧下降。随后石油输出国组织通过限制生产才在1987年的大部分时间里保持市场价格为每桶17美元，但在1988年价格再次下跌，平均每桶14美元。1986年石油总收入下降30%，但在1987年增长将近13%。然而，1987年石油收入的增加虽然减少了经常帐户和财政的不平衡，但仍未使人们恢复信心。投资数额和私人消费量下降了，资本外流有增无减。几个国家政府为了中止资本外流而增加发行政府债券。

241 1980至1986年进口量每年下降将近2%之后，在1987年也继续下降。对石油输出国来说，进口量下降更多，约10%。1986年非产油国的进口减少13%，它们的进口不大可能大幅度的增长，因为它们采取了压缩进口政策并把它作为结构调整计划的一部分。产量和投资——因而也即是潜在的生产能力——由于减少生产投入物进口的结果而受到严重的影响。

表 2.4 1981—88 年按国家类别列出的近东经济和农业情况的一些指示数字

国家和地区	人口		农业劳动力		国内生产总值		农业国内生产总值		出口总值		进口总值		农产品出口值		农产品进口值	
	81-88	81-88	81-88	81-88	80-86	80-86	80-86	80-86	81-87	81-87	81-87	81-87	81-87	81-87	81-87	81-87
类别	变化百分比	变化百分比	变化百分比	变化百分比	变化百分比	变化百分比	变化百分比	变化百分比	变化百分比	变化百分比	变化百分比	变化百分比	变化百分比	变化百分比	变化百分比	变化百分比
阿拉伯联合酋长国	5.22	1.29	-4.96	11.38	-2.90	-2.57	-2.57	0.0	0.0	-2.43	2.13	11.54	0.0	0.0	0.0	0.0
科威特	5.13	2.53	-0.06	12.47	-9.79	-2.41	-2.41	0.0	0.0	-2.50	1.93	6.96	0.0	0.0	0.0	0.0
阿曼	4.20	3.09	-2.42	-	1.09	9.76	9.76	0.0	0.0	3.42	6.41	15.60	0.0	0.0	0.0	0.0
高收入国家	4.89	1.73	-2.47	11.53	-6.01	-1.17	-1.17	0.0	0.0	-3.31	2.30	9.66	0.0	0.0	0.0	0.0
利比亚	3.86	-0.85	-5.75	5.65	-16.21	-3.56	-3.56	10.79	3.61	0.0	-2.51	2.45	3.61	0.09	2.00	6.10
伊朗	2.88	0.38	-	-	1.71	-0.84	-0.84	3.56	18.54	6.33	-0.65	8.67	3.56	13.05	6.33	-0.65
沙特阿拉伯	4.13	1.94	-5.62	9.54	-17.50	-4.65	-4.65	3.41	6.70	15.85	0.01	6.79	3.41	6.70	15.85	0.01
伊拉克	3.54	-0.41	-	-	-13.88	-9.56	-9.56	3.41	6.70	15.85	0.01	6.79	3.41	6.70	15.85	0.01
石油输出国	3.25	0.56	-5.88	8.47	-15.43	-5.43	-5.43	4.60	3.95	12.03	-0.70	6.68	4.60	3.95	12.03	-0.70
塞浦路斯	1.15	-1.23	5.43	1.30	3.02	3.29	3.29	2.85	3.41	3.78	0.70	8.33	2.85	3.41	3.78	0.70
埃及	2.40	1.37	4.90	1.62	6.99	21.66	21.66	4.70	1.38	1.66	7.48	6.89	4.70	1.38	1.66	7.48
叙利亚	3.66	0.45	1.90	-1.55	13.65	-6.78	-6.78	0.18	20.14	-1.68	4.43	16.23	0.18	20.14	-1.68	4.43
土耳其	2.08	0.28	5.10	3.48	21.42	9.11	9.11	2.50	2.64	5.41	29.06	67.56	2.50	2.64	5.41	29.06
黎巴嫩	0.81	-2.43	-	-	-13.19	-6.99	-6.99	0.95	3.11	-8.73	-3.71	-3.15	0.95	3.11	-8.73	-3.71
约旦	3.87	-1.00	5.59	-0.14	3.00	-0.06	-0.06	3.72	2.54	-6.27	1.58	1.16	3.72	2.54	-6.27	1.58
中等收入国家	2.38	0.59	4.64	2.34	10.33	7.41	7.41	2.98	4.02	2.28	6.02	6.97	2.98	4.02	2.28	6.02
也门人民共和国	2.90	0.50	-	-	-2.90	0.90	0.90	1.51	0.57	-1.64	-2.97	1.97	1.51	0.57	-1.64	-2.97
阿拉伯也门共和国	2.82	1.87	3.14	0.28	13.95	-5.59	-5.59	1.50	1.78	1.92	-5.32	4.84	1.50	1.78	1.92	-5.32
阿富汗	2.21	1.08	-	-	5.26	13.26	13.26	0.84	-3.74	1.15	4.03	13.72	0.84	-3.74	1.15	4.03
苏丹	2.91	1.18	3.54	7.44	-1.22	-9.63	-9.63	1.44	11.36	-0.28	-2.78	12.00	1.44	11.36	-0.28	-2.78
低收入国家	2.63	1.21	3.36	5.51	-1.34	-3.15	-3.15	1.47	1.87	-0.91	-4.53	2.81	1.47	1.87	-0.91	-4.53
近东	2.74	0.76	-1.39	3.30	-10.63	-1.10	-1.10	2.83	3.58	1.51	1.27	6.75	2.83	3.58	1.51	1.27
各区域	1.99	1.34	2.60	3.79	-2.56	0.47	0.47	3.16	2.66	-0.37	-1.79	2.72	3.16	2.66	-0.37	-1.79

资料来源：粮农组织。

结构调整

242 七十年代后期外部冲击的强度和持续性促使本区域的一些非产油国采取经济调整政策，旨在减少它们收支中的巨大赤字。虽然这些政策包括短期限制需求量以便减缓进口量的增长，它们强调较长期的供应方面的调整以便从农业出口和在某种情况下从能源出口中增加收益。

243 各国政府认为，它们能够这样延长调整期限，既因为它们有短期提供的外部财政资源，又因为它们未能预见到八十年代发生的国际市场形势恶化和削减它们的大部分出口量。它们积极促进农业和能源部门的发展，期望出口收益的下降将是暂时的，并期望出口市场仍会开放。

244 保护主义日益增长和优惠贷款的结束迫使这些国家采取更为痛苦的调整计划，强调限制需求量和限制进口量。这些政策压缩产量和减少就业机会，降低实际工资，利率上升，补贴减少或取消，贫困人民的消费水平下降。许多调整计划激起人民强烈反对；某些国家政府难以取得使其继续执政的国内政治支持。

农业情况

245 农业产量在1987年停滞不前，在1988年增加3.2%。几个国家的农业产量在1986年急剧下降，但在1987年又大幅度回升。初步估计沙特阿拉伯的产量增长32%，尽管后来的数字表明此数有些夸大。苏丹和伊拉克的产量也大幅度回升，主要因为谷物收成好。在诸如叙利亚、也门阿拉伯共和国和土耳其等国家内，那里70%的耕地是雨育的，农业生产在1987年下降，主要因为气候不利。在1988年，天气好转，产量提高了。由于大面积灌溉，埃及的生产较为稳定，尽管连埃及也是易受干旱之害——在1988年，因尼罗河集水地区缺水而使生产受到影响。

需要政策改革来刺激对农业的投资

246 近东经济和农业快速增长首先需要增加私人 and 公共投资。从理论上讲，这些资金要未来自国内储蓄，要未来自外国更多的投资。已经采取某些政策改革来促进国内储蓄和外国投资，但是将需要进行更多的改革。收入偏低且处于停滞状态，继续限制着国内储蓄，尽管大多数产油国的信用很好，但是外国投资者们还是提防负债的非石油输出国。

247 因此，采取稳妥的国内政策来增加储蓄和吸引国外官方资本和私人资本是重要的。非石油输出国需要增加它们的出口收益，既要产生国内储蓄又要重获外国投资者们的信任。但是尽管最近产品价格上涨，它们出口的许多商品的市场仍然萧条。在出口收益提高、促进收入

和储蓄增加及信誉提高之前，投资的前景仍将不妙。

248 农业对本区域的大多数国家来说是一件优先要考虑的事项。已经采取很多政策措施来刺激农业部门的发展。在石油输出国家内，农业从基础设施的投资和慷慨的农业补贴中得到好处。非产油国也已采取措施来提高生产者的刺激性和吸引私人的农业投资。

249 但是，应该采取一些其他的政策改革来挖掘本区域的农业潜力：

- 灌溉是农业发展的关键。不幸的是，多数国家缺少外汇来为灌溉的重大改进工程提供经费，足够的外国资本不可能垂手可得。各国必须在财政限制许可的情况下寻求更快地向前发展，小心谨慎地进行投资以确保最大的收益。
- 应该采用提高农业获利程度的政策措施，尤其是那些提高生产者价格和降低投入物成本的政策措施。还应加紧为保护农民免遭环境退化、旱灾和沙漠化等问题的影响而进行机构改革。当然，这些措施定将提高农业收入，促进国内储蓄和投资。甚至更为重要的是，它们将吸引更多的外国投资。
- 加强和改进研究及推广服务能大大提高农业生产和农村生活水平，还将对投资产生积极的影响。近东若更好地开展研究和推广工作可用较低的费用解决增加产量方面的许多技术难题，因为严重缺乏合格的研究和推广人员，许多改良的农业措施和先进技术完全没有传到农民那里去。
- 最后，本区域的几个国家需要提高它们在制订、执行和监测农业发展计划、政策、方案和项目方面的能力。行使这些职责的能力不强往往妨碍它们进行称心合意的农业投资。

五 东欧和苏联

经济改革的影响

250 苏联具有深远意义的经济改革计划，始于1985年，对东欧类似的政策变化给以有力的新的推动，尤其明显的是在匈牙利、保加利亚和波兰，那里重大的倡议已经开始。苏联政策的新方针根本上改变了经济和农业环境，影响着东欧所有中央计划经济国家的作用。

总的经济形势

251 尽管东欧和苏联物质产品净值的增长在1983年到1986年间每年平均上升将近4%（表2.5）^{1/}之后在1987年又下降至2.6%，经济仍继续增长。虽然保加利亚的增长率保持在相当高的5.1%，仅略低于1986年给人以深刻印象的5.3%。除匈牙利以外的所有国家的物质产品净值增长缓慢。农业情况不好是1987年物资产品净值增长缓慢的一个主要原因，因为它也使加工农产品的工业不景气。

252 1987年消费者价格在苏联继续增长很慢（1.6%），在捷克斯洛伐克几乎没有增长（0.1%）。波兰已经存在的高价通货膨胀大大恶化，从1986年的17.3%提高到1987年的26%，据说在1988年已经再次上升。1987年匈牙利的通货膨胀从5.3%增加到8.6%。在这两个国家里，通货膨胀率的上升部分原因是价格政策改革的结果。

253 1987年本区域的出口量要比总产量增长得快（3.1%），但比1986年增长5.0%要慢得多。进口量再次下降，反映了苏联和罗马尼亚的进口需求量大为减缩。由于这些变化的结果，本区域在1986年国际贸易出现收支逆差之后又回到了传统的国际贸易收支积极平衡。

254 1988年临时主要经济指示数表明，在1987年较差的农业生产情况之后，整个区域的经济活动大为高涨。1988年上半年产量增长估计约为每年4.8%，工业生产增加4.6%。如果这样保持下去，这将是二十世纪八十年代的最高增长率。

255 尽管有这样的增长速度，在改革的道路上仍有一些问题，工业的结构变化进行得不如计划安排的那样快。为使1988年恢复产品增长而大量增加投资并没有相应地提高生产率。在苏联，执行经济改革计划继续遇到许多障碍，最为显著的是在工厂管理方面，难于适应目前正在进行的决策权力下放。

1987年的农业生产

256 东欧和苏联的农业生产自1981年以来在1987年第一次下降。苏联的农业生产下降不多（1%），但是东欧的农业生产严重下降（3.4%）（表2.6）。本区域的作物产量差不多减产3%。而畜牧生产略有增加。总的说来，谷物产量实际上保持不变。减产最多的是土豆（10%）和水果（20%左右）。

1/ 中央计划经济国家的物质生产净值有别于国内生产总值，因为它不包括固定资本消费值和诸如公共行政、人事和专业服务等劳务的消费值。

表2.5 东欧和苏联：1981—87年一些经济指示数字的年变化情况

	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
物质生产净值^{1/}							
保加利亚	5.0	4.2	3.0	4.6	1.8	5.3	5.1
捷克斯洛伐克	-0.1	0.2	2.3	3.5	3.0	2.6	2.0
德意志民主共和国	4.8	2.6	4.6	5.5	5.2	4.3	3.6
匈牙利	2.5	2.6	0.3	2.5	-1.4	0.9	2.3
波兰	-12.0	-5.5	6.0	5.6	3.4	4.9	2.0
罗马尼亚	2.2	2.7	3.7	7.7	5.9	7.3	4.8
苏联	3.3	3.9	4.2	2.9	3.5	4.1	2.3
东欧和苏联	1.7	2.8	4.1	3.6	3.5	4.2	2.6
消费者价格							
保加利亚	0.4	0.3	1.4	0.7	1.7	3.5	...
捷克斯洛伐克	0.9	4.7	1.1	0.9	1.3	0.4	0.1
德意志民主共和国	0.2	-	-	-	-0.1	-	-
匈牙利	4.6	6.9	7.3	8.3	7.0	5.3	8.6
波兰	24.4	101.5	23.0	15.8	14.4	17.3	26.0
罗马尼亚	2.0	17.0	5.5	0.9	-0.4	-0.1	-
苏联	1.4	3.4	0.7	-1.3	0.7	2.0	1.6
东欧和苏联	...	...	...	...	...	...	...
出口量							
保加利亚	8.4	11.3	4.4	11.6	3.9	-5.5	3.3
捷克斯洛伐克	0.5	6.1	5.7	8.5	2.6	1.8	3.7
德意志民主共和国	8.4	5.4	10.6	2.1	2.1	0.5	0.8
匈牙利	2.6	7.3	9.4	5.8	-0.3	-2.2	3.7
波兰	-19.0	8.7	10.3	9.5	1.3	4.6	4.6
罗马尼亚	11.3	-8.3	3.2	15.9	0.3	8.9	-3.2
苏联	1.9	4.5	3.3	2.5	-4.0	9.3	4.2
东欧和苏联	1.4	4.8	5.4	5.5	-0.9	5.0	3.1
进口量							
保加利亚	9.3	3.2	5.2	5.6	11.7	-3.8	1.8
捷克斯洛伐克	-6.9	2.9	2.0	4.8	4.6	2.9	4.3
德意志民主共和国	-1.3	-4.7	5.3	3.6	3.1	4.7	2.3
匈牙利	0.1	-0.1	3.9	0.1	1.1	2.1	3.2
波兰	-16.9	-13.7	5.2	8.6	7.9	3.6	4.9
罗马尼亚	-7.2	-22.4	-3.8	10.5	8.5	15.0	-17.6
苏联	6.4	9.7	4.0	4.4	4.6	-5.0	-2.2
东欧和苏联	-0.1	1.3	3.7	4.9	5.3	-0.6	-0.8

1/ 中央计划经济国家物质生产净总值有别于国内生产总值，因为它主要不包括固定资本消费值和诸如公共财政、人事、专业服务及类似活动的非物质劳务的消费值。

资料来源：联合国/欧洲经济委员会，《1987—88年欧洲经济调查报告》，纽约，1988年。

表 2.6 东欧和苏联：1985—88年农业和粮食产量年变化情况

	1985	1986	1987	1988 ^{2/}
..... %				
农业产量				
保加利亚	-11.6	11.4	-4.5	3.7
捷克斯洛伐克	-0.1	3.7	-11.1	-0.6
德意志民主共和国	6.1	2.6	0.4	1.4
匈牙利	-5.8	1.6	0.2	1.0
波兰	2.3	6.4	-3.6	0.2
罗马尼亚	-5.7	13.5	-1.4	-3.1
苏联	0.7	6.6	-1.0	1.6
东欧和苏联 ^{1/}	0.5	7.3	-2.0	1.1
粮食产量				
保加利亚	-12.0	12.9	-5.7	3.9
捷克斯洛伐克	-0.1	3.9	-11.2	-0.6
德意志民主共和国	6.3	2.9	0.1	1.3
匈牙利	-5.8	1.6	0.1	1.0
波兰	2.1	6.5	-3.3	0.5
罗马尼亚	-5.7	13.7	-1.4	-3.3
苏联	0.2	7.3	-0.7	1.4
东欧和苏联 ^{1/}	0.1	7.9	-1.9	0.9

1/ 包括阿尔巴尼亚。

2/ 初步数字。

资料来源：粮农组织。

257 1987年保加利亚农业产量下降4.5%，这是天气特别恶劣的结果，与1985年产量严重受损的气候相类似。各种主要作物的产量在1987年大为减少，而畜牧生产是稳定的。保加利亚的谷物产量完全靠天下雨。为了解决这个问题，保加利亚政府在1988年另外拨出大量的资金来发展和扩大灌溉。

258 在捷克斯洛伐克，尽管谷物和油料作物的产量有了提高，农业生产在1987年下降11.2%。政府把粮食作物列在最优先地位，使本国能够大大减少粮食进口量，尤其是减少饲料粮食的进口量。目前正在进行的经济改革包括对农业和农产品加工的生产组织及管理进行一次重大改组。政府希望经济改革将提高成本效率和务农的积极性。

259 在德意志民主共和国，农业生产在1987年是稳定的。谷物产量稍有下降，从1986年的1170万吨减少到1987年1150万吨。不过，谷物的平均产量每公顷4500—4600公斤，按国际标准仍然是高的。尽管在东欧其他地方在1987年6月进行着面向市场的改革，德意志民主共和国政府仍然重申它继续赞成搞合作社和国营农场。政府还强调需要强化农业，以保存自然资源和保护环境。

260 1987年匈牙利的农业产量也是稳定的。谷物生产在1984年达到最高峰(1410万吨)，继续下降，主要因为产量减少了。政府计划在1988年减少小麦种植面积，而增加相同数量的玉米和饲料作物的种植面积。1987年9月，议会通过三年稳定计划，旨在提高匈牙利经济的开放程度和对世界市场情况的敏感性。该计划主要搞价格和税收改革，在1988年1月开始执行。

261 波兰经过七年不断的发展之后，农业生产在1987年减产3.6%，主要因为天气不好。漫长而寒冷的冬天毁了25%到30%的果园。其结果，水果产量下降大约50%。然而，谷物生产达到顶峰，增加到2600万吨。为使农产品价格较能对市场力量作出反应而进行的经济改革大幅度地削减了农业补贴。还将逐渐地减少对工业产品的农业投入物的补贴。

262 在罗马尼亚，农业总产量在1987年减少1.4%，年产量继续有大幅度的波动。但是，大为提高的谷物产量导致另一次创纪录的收成，超过3000万吨。这使过去二年的谷物总产量增长36%到37%。罗马尼亚在1988年的计划想使农业总产量有较大的增长。增加面积和采用改良的杂交种子应该获得甚至更高的谷物产量。1988年的计划也希望通过扩大畜群和提高繁殖效能来增加畜产品的产量。但是，要在1990年付清国家大量的外债是一个投资的严重限制因素。到1987年年中，外债已减少到30亿美元；政府想通过继续扩大出口和定量消费能源及所有主要粮食产品来进一步减少外债。

263 继1986年好收成之后，苏联的农业生产在1987年是稳定的。作物产量在1987年下降，但为畜牧生产的增长所抵销。尽管农业总产量略有下降，但谷物收成很好，由1986年的2.1亿吨上升到2.113亿吨。这标志着粮食产量第一次连续两年超过2亿吨。尽管这两年内某些地区的天气不好，作物收获量还是相当的大。冬天气候恶劣，夏天多雨潮湿，妨碍播种和收割，因此影

响1987年达到2.32亿吨生产指标的实现。1986—1987年苏联谷物产量的增加完全是靠提高单产来实现的，1981—1987年的播种面积每年减少1%到1.5%。然而，苏联谷物产量每公顷1800公斤，仍是本区域最低的产量。甜菜生产在1987年增加13%，向日葵籽比1986年增加15%，是10年来最多的一年。

264 近年来苏联的畜产品稳步增长，1987年继续增加，肉类总产量增加3%。牲畜头数有些下降，主要由于经济及管理的改革所致，促使农民屠宰生产能力较差的牲畜。

265 苏联的经济改革给农业带来巨大的变化。1985年11月开始，对全国农业的行政管理机构进行了改组。1986年3月采取一套综合的政策来改进农工联合企业的管理并提高工作成绩。这包括工资刺激、奖金和信贷、以及管理农业经济的新规定。1987年改革进程加快了，产量与收入之间建立了更为密切的联系，并把盈利作为农业活动的一个基本准则。正在将中央确定指标的做法改为让地方有更多的自主权并负责计划、投资和财务监督的做法。

1988年东欧和苏联的产量估计数

266 对1988年产量的初步估计数表明本区域的农业和粮食总产量稍有回升（表2.6）。但是，非粮食产品的产量尤其是棉的产量大大增加。多数国家的产量接近本区域的平均数。唯一的例外是保加利亚（那里的产量从1987年下降的水平上大大地得到了回升）和罗马尼亚（那里遭到的作物歉收甚至比前一年的更坏）。

267 全区域的谷物产量在1988年再次下降，估计降到2.87亿吨，比1986年创纪录的产量差不多减少1700万吨。小麦产量增加大约4%，但粗粮下降大约10%。在苏联，初步的数字表明，粮食收成在产量连续两年超过2亿吨之后降到1.95亿吨。尽管有这样的下降，但产量仍然高于八十年代初期的平均水平。产量下降的发生主要因为伏尔加河流域出现旱灾和中亚各共和国闹水灾。

268 本区域的几个国家，特别是保加利亚和罗马尼亚，其次是苏联，粮食和农业产量继续年年有明显的波动。收成好与收成坏交替进行，在八十年代期间造成农业生产长期停滞不前，或者至多发展非常缓慢。德意志民主共和国是一个明显的例外：在八十年代里，它的农业产量一直保持着相当稳定的增长率（每年2%），是本区域最高的增长率。

经济和农业政策的主要问题

269 本区域多数国家的经济改革步伐在1987年加快了。人们越来越意识到，经济及社会的进步需要甚至更大地改变东欧经济发挥作用的方式。集中的计划、管理和资源控制日益让位

给市场刺激，尽管这一过程的步子和范围各有不同。农业管理的改革在多数国家里的影响特别深远。

270 在苏联发生的变化是非常的大。经济企业得到更多更多的自主权，因为以生产指标为基础的传统强制性的计划指数已由较为有限数量的国家命令的安排所代替。在匈牙利，宏观经济计划和企业管理方面的变化伴之以采用征收企业的增值税和渐进的个人所得税。在波兰，正在进行的经济改革处在彻底改变的阶段，它最初包括广泛调整价格制度，但消费者的抵制迫使政府放慢改革的速度。在保加利亚，企业在确定价格、工资和指标方面较为自由一些，全面改革定价制度已提到国家的日程上。在捷克斯洛伐克也进行重大的改革，试图改组经济和改进经济管理。政府正在仔细考虑一些办法，使企业自己负责筹资和在生产决策方面给它们以更多的独立性。唯独东德和罗马尼亚尚未宣布它们的经济和管理体制有重大的改变。

271 至于农业，本区域的政策制订者们目前强调以下几个方面可以采取优先的行动：

- 下放决策的权力和更多的注意市场力量。改革的主要目标是通过彻底改组农业管理而带来生产率的收益来增加生产。决策要下放，经济刺激要加强，要更多地依靠市场调节职能。
- 关于如何降低消费者补贴问题，还正在进行着剧烈的辩论。由于消费者补贴，使许多基本食品的价格低于生产成本，给国家造成不必要的负担。然而，价格改革不能太快，因为它不可避免地会引起通货膨胀。在有些国家里它有可能破坏稳定。过快地取消补贴还会对储蓄、工资、养老金和征税制度的发挥作用产生消极的影响。匈牙利和波兰削减补贴而加剧通货膨胀的经验，表明在进行这种改革的时候必须谨慎。
- 向国际市场开放。只有对西方市场的竞争能力提高了才能这样做。反过来，这需要价格改革和货币可以全部相互兑换。
- 粮食及农业实现自给自足。粮食安全是本区域所有国家的一个主要目标。根据它们面临外汇严重短缺的情况，尤其迫切需要的是减少进口。
- 农业现代化。本区域的各国政府都认识到需要作出巨大的努力通过采用现代农业技术来克服落后状况。
- 持续发展的农业及环境保护。需要增加生产对环境给予额外的压力。各国政府认识到，它们必须发展增加产量的能力，同时，如果这样的生产增长要随着时间的推移而持续下去的话，必须考虑生态的限度。

六 发达市场经济国家

272 1987年发达市场国家的农产品继续供过于求。虽然产量控制措施开始生效使奶肉价格略有上升，但是其他农产品的价格，特别是谷物和油籽的价格却很低。尽管加强了支助尤其是价格支持，农业实际收入还是减少。各国要求改革的声势越来越大，决策者认识到有必要放宽农产品市场和改善对国际政策的协调。

273 1988年，大多数温带农产品市场发生了急剧的变化。产量锐减，价格大幅度上升，尤其是谷物、油籽和乳制品。这些变化主要是因为北美干旱、欧洲经济共同体和其他一些工业国家采取了供应调整措施而引起的。发达国家的农产品出口收益增加，各种库存特别是谷物库存锐减。

274 1988年农产品特别是粮食的减产遍及大多数发达市场经济国家。各类地区中，只有大洋洲和欧洲经济共同体以外的西欧国家增产（表2.7）。

275 尽管1988年供求状况比较平衡，农产品市场比较紧张，决策者对于广泛用来支持农场收入的价格支持和补贴计划所带来的巨额费用，仍然表示关切。他们对于把农业政策的重点从农场收入支持转向环境目标，越来越感兴趣，比如，对缩减耕地给予补贴，帮助那些耕作在贫瘠土地上的农民找到别的就业机会。

276 1989年的前景是，供应减少，需求旺盛，农产品价格上涨。然而，如果主要生产国再度气候有利，1989年下半年就可能出现一定幅度的增产，从而止住库存量的减少。世界畜产品供应量预计仍然很大，因此畜产品价格的上升幅度不会太大。

美 国

277 1988年美国农业连续三年减产。粮食产量锐减10%是因为谷物收成遭到了50年来最严重、范围最广的旱灾的破坏（减产29%）。非粮食产品在1987年增产34%之后，略有减少。1987年特大丰收是因为棉花产量创纪录。

278 尽管美元比较坚挺，尽管遭受旱灾，1987/88作物年度（10月至次年9月）农产品的出口仍继续扩大。大豆仍然是最重要的出口农产品。小麦出口量猛增，增长幅度大于其他任何产品。葡萄柚、坚果、葡萄干、饲料等价值高的产品的出口达到最高纪录。

279 小麦出口值增长55%——这是由价格上升和出口量增加这两个因素所致。小麦出口量增加1200万吨。对苏联的出口量增加了一倍多，增至创纪录的900万吨；对中国的出口量增加500万吨。对拉丁美洲和东欧的出口量也有增加。1985年《粮食安全法》的施行，特别是出口促进计划（它对于向某些国家出售小麦的出口者给予大量的奖金），刺激了小麦的出口。1987

表2.7 发达市场经济国家：1985—88年农业产量、粮食产量和非粮食产量年变化情况

	1985	1986	1987	1988 ^{1/}
..... %				
农业产量				
发达市场经济国家	2.0	-1.9	-0.9	-4.6
北美	5.9	-5.2	-2.8	-11.2
美国	4.9	-6.3	-1.6	-9.6
欧洲经济共同体	-1.6	0.5	1.5	-0.7
其他西欧国家	-4.7	3.5	-5.7	1.0
大洋洲	2.9	0.9	-0.7	3.8
日本	0.5	-0.2	-4.5	-1.7
粮食产量				
发达市场经济国家	1.9	-1.5	-1.5	-4.9
北美	6.1	-4.4	-4.1	-11.6
美国	5.4	-5.2	-3.3	-10.1
欧洲经济共同体	-1.7	0.5	1.6	-0.7
其他西欧国家	-4.8	3.4	-5.5	1.0
大洋洲	1.0	1.1	-1.3	2.2
日本	0.9	-0.1	-4.4	-1.7
非粮食产量				
发达市场经济国家	4.5	-11.6	12.7	2.6
北美	0.9	-23.3	32.9	-2.8
美国	-3.0	-25.0	34.4	-2.1
欧洲经济共同体	4.9	3.6	-6.7	1.3
其他西欧国家	6.1	12.4	-21.9	7.2
大洋洲	12.9	-0.3	1.8	11.1
日本	-7.2	-3.4	-7.1	-0.5

^{1/} 初步数字。

资料来源：粮农组织。

／88年度，向苏联出售的小麦每吨奖给32美元，向中国出售的小麦每吨奖给42美元，每吨平均售价106美元。

280 1987／88年度农产品进口值也有增长，增加到创纪录的210亿美元。进口值的增长几乎全部是因为价格上涨而造成的。

281 旱灾并没有导致人们曾担心的食品消费者价格的大幅度上涨。1988年食品消费者价格指数增加4.1%——与1987年大致相同。食品供应仍然充足，部分原因是红肉、家禽肉供应十分充足。

282 根据旱灾造成的供应减少这种情况，政府于1989年降低了对大多数作物提出的削减种植面积的要求，即参加农场支持计划必须削减一定比例的种植面积。就小麦来说，对参加种植面积削减计划提出的要求，从占种植面积的27.5%降低到10%；就玉米来说，从20%降到10%。土地退耕补贴计划则从10%减到零^{1/}。

283 1989年价格预计会上升，这应当鼓励农业生产。即使大旱年份之后多半风调雨顺，1989年度也不如往年，而且一开始就不顺，国内和国际需求预计都很旺盛。因此，库存不大可能迅速得到补充，价格仍将保持在水平上。

欧洲经济共同体

284 据初步估计，1988年欧洲经济共同体的农业产量略有减少。这是因为块根、块茎、油料作物、水果和鲜奶产量普遍下降，减少的产量超过了谷物、食糖和豆类增加的产量。欧洲经济共同体12个成员国的谷物产量估计增长了7%左右，增加到1.67亿吨。如果这项估计正确，产量将超过共同体确定的1.6亿吨的“起动水平”，这样，1989／90年度的保证价格就要降低3%。德意志联邦共和国、西班牙和法国的收成特别好。

285 鲜奶产量1987年减少近4%，1988年又减少2%。这一因素加上鲜奶消费量的增加以及奶酪和全脂奶粉产量的扩大，导致黄油和脱脂奶粉产量锐减。由于单产下降，种植面积又减少3%，1987年食糖减产近7%。尽管甜菜种植面积进一步减少，1988年的产量估计仍会增加3%。1988年油料作物的产量（折合成油）从1987年近600万吨的最高纪录（比1986年增产40%多），下降了5%以上。

1/ 土地退耕补贴计划和种植面积削减计划都本着自愿的原则，但只有参加这些计划的农民才有资格得到差价补贴和商品贷款。种植面积削减计划不给予补偿，而土地退耕补贴计划则补偿生产者因土地闲置而造成的损失。

286 政策问题。欧洲经济共同体的共同农业政策，是共同体内部最大的预算项目。欧洲经济共同体的农业补贴水平很高，共同农业政策大多涉及各种农场支持计划。共同农业政策的巨额费用导致八十年代提出了改革的要求。这一节综述共同农业政策的主要内容和发生的各种变化。

287 乳制品和食糖产量限额。为保持奶品市场的平衡，制止生产过剩，欧洲经济共同体实行：

- 产量限额，这是1984年4月提出的；
- 灵活的价格支持政策，它包括对生产者征收共同责任税。

288 这种制度对每个农场或奶牛场确定产量限额。如果产量超过限额，生产者就必须缴纳等于目标价格100%的过剩产品税。

289 根据1986年12月达成的一项协定，共同体将1987—1989年期间的奶品限额降低了8.5%。欧洲经济共同体还调整了对生产过剩的农民的罚款办法，目的是使产量减少9.5%。然而，尽管作出这种种努力，目前的限额（9600万吨）仍然大大超过没有补贴的乳制品的销售量。这类销售量近年来平均只有7300万吨左右。1987年3月，共同体还开始对黄油和脱脂奶粉的干预购买活动加以限制。

290 鲜奶产量从1983年的1.29亿吨下降到1988年的1.2亿吨。这种减产加上在处理剩余产品方面采取的果断措施，使政府掌握的脱脂奶粉库存几乎被清除；1987年10月至1988年10月期间，库存量从70.8万吨减少到1.3万吨。同期黄油库存也大量减少，从100.6万吨减少到8.3万吨。黄油库存量减少80%主要是向苏联和饲料加工厂商补贴出售的结果。从1983年到1986年底，奶牛头数减少8%左右，减少到2390万吨，到1988年底，预计总共减少17%左右。

291 由于这几件事情，欧洲经济共同体用于乳制品部门的开支预计1989年减少到49亿欧洲货币单位。这笔开支尽管仍然很大，却从1987年花费的60亿中减少了18%。

292 为了控制食糖产量，共同体对每个成员国制定了产量限额，成员国再把各自的限额分配到各个厂家。从1986/87作物年度开始，这些限额^{1/}每5年制定一次，要求农民和加工者预先制订计划。为了控制费用，该系统自筹资金。在世界市场上处理剩余产品的费用每年都要通

1/ 欧洲经济共同体有两种能够得到最低限价保证的食糖限额。A类限额相当于共同体的估计消费量。B类限额系指A类限额中的不定百分比，目的是保证留有额外的幅度来考虑一定的剩余。生产的食糖超过限额的那部分叫做限额以外的食糖，或者叫做C类限额食糖；这类食糖不给予出口补贴或价格支持，不允许在共同体内部出售。

过征收一种特别税摊派给生产者,1987/88年度这种税率约为干预价格的3.2%。自从1981/82年度欧洲经济共同体建立食糖管理制度以来,生产者不得不承担处理C类限额食糖(在世界市场上出售的剩余产品)所造成的损失。对于限额以内出口的食糖,生产者得到出口补偿。由于在1990/91年度以前限额将保持不变,欧洲经济共同体的生产者将继续不受大部分国际价格波动的影响。只有在C类限额产品上,他们才会感到价格波动的直接影响。这可能又会鼓励他们生产更多的食糖。

293 共同体每年还从印度和《洛美协定》中包括的国家进口 140万吨食糖——几乎是其年消费量的13%。进口的这些食糖,是欧洲经济共同体作出的发展承诺的一部分,由共同体统一定价,但共同体的生产者可以在其A类和B类出口限额之外再次出口这些产品,并可得到出口补偿。

294 谷物和油籽方面的政策。在过去10年中,欧洲经济共同体从世界最大的谷物进口者,变成了第二大出口者。由于技术革新,而且最重要的是因为大量的价格支持,谷物产量急剧增长。共同体用于谷物部门的农业预算开支,除乳品部门外,比用于其他任何部门的开支都要多。1984年至1987年期间,这项开支几乎增加了2倍。

295 1986年共同体为了减少产量和削减预算费用,开始对其调节谷物市场的政策进行重大改革,办法是:

- 降低干预价格;
- 对谷物产量超过参考水平的那部分征收共同责任税;
- 修改干预措施,以前仅在共同体平均市场价格低于干预价格时才购进谷物;
- 更严格地掌握对谷物的干预标准。

296 1988年2月,共同体进一步收紧,它采取了一项“稳定预算”措施,对从1988/89年度起这4个销售年度的每一年确定了1.6亿吨的“最高保证限量”。另外再附加3%的共同责任税(如果不超过1.6亿吨的限量,就可得到补偿)。此外,如果超过限量,下一年度的干预价格就会自动降低3%。

297 共同体还采取了其他手段来抑制谷物产量。例如,农民如果将其谷物种植面积至少削减30%,则免除基本的共同责任税和其他税务。

298 共同体是世界上最大的油籽和油籽产品(如饲用油饼)进口者。除了征收一部分低关税之外,对这类产品没有进口限制。

299 1984年至1987年期间,油籽产量增长90%,但仍然仅占欧洲经济共同体农业总产量的2%左右。共同体对大豆、葵花籽、油菜籽制定了目标价格,如果世界市场价格跌到这一水平以下,种植者就可得到差价补贴。这种支持费用一直在迅速上升,从1984年的17亿欧洲货币单位,增加到1987年的40好几亿,使油籽成为农业预算中仅次于乳品和谷物的第三大项目。

300 1988年2月商定的新的油籽产量稳定措施规定,只要产量超过“最高保证限量”(葵花籽200万吨,油菜籽450万吨,大豆130万吨),就自动削减目标价格。超过上述限额,每生产1%,其价格在1988/89年度就要削减0.45%,此后,在1990/91年度以前的每个年度将削减0.5%。对削减价格的潜在幅度未加限制,它将与生产过剩部分成正比。况且,是在与生产过剩的同一销售年度进行削减,而不是象谷物那样,在下一年度实行。

301 最近的政策发展情况。农产品供应大量过剩和最重要的是维持共同农业政策的费用太高,促使1988年2月的布鲁塞尔首脑会议对共同农业政策和共同体的财政体制进行改革。共同体的领导人采取了一系列措施来解决眼前的预算危机,增加中期内的财政收入,为结构上薄弱的领域提供额外资金,并对农业价格支持方面的总支出额规定上限。为了控制1987年预算赤字,价格支持水平的提高已推迟到1988年。除了上面谈的对具体作物采取的措施之外,共同体的总支出额还限制在国民总产值的1.2%以内。农业开支的增长幅度控制在共同体国民总产值增长幅度的74%以内。布鲁塞尔协定还包括关于农民提前退休的计划,并采取措施促进开发那些条件较差的山区。另外,还施行了新的环境管理条例。

加拿大、大洋洲和日本

302 继1987年大减产之后,加拿大农业产量于1988年再度下降(12.6%)。谷物产量几乎减少36%,从而使1987-88两年累计减产近47%。雨量偏低和气温高使南部大草原地区1988年春播种的大多数作物受到影响。草原和牧场条件差,饲料费用上涨等因素,使畜牧生产者受到影响。

303 政府仍然保证放宽农业政策,特别是粮食方面的政策。饲料粮价格的变动完全透射到畜牧部门,以便确保在各种产品之间更好地分配资金。然而乳品支持价格提高了。

304 政府最近采取了干预措施来支持收入和稳定价格,但这些短期措施费用很高。粮食和油籽一直是最受重视的作物。1986年12月宣布的加拿大粮食特别计划,对那些因为世界价格下跌而遭受损失的农民提供直接的收入支持。该计划的范围扩大到1987/88年度的作物。

305 1988年初同美国达成的《自由贸易协定》,将大大地放宽两国之间的贸易,包括农产品贸易。到2000年,将取消一切关税和某些非关税壁垒。由于两国之间的农产品贸易大多是水果、蔬菜贸易,这些领域将从《协定》中得益最多。

306 1988年澳大利亚粮食产量增长4%左右。非粮食产品的产量上升幅度要大得多(15.3%),这是羊毛需求继续旺盛这一因素刺激的结果。谷物产量上升11%,比严重减产的1987年略有回升。尽管如此,八十年代总的趋势仍然是谷物产量停滞的趋势。肉类产量几乎保持不变,但奶类产量增加5%——这是八十年代平均增长率的2倍。

307 1987/88年度平均农业收入预计增长68%，主要原因是羊毛收入增加，牛肉、乳品价格上升，另外还包括对过去生产的小麦的支付款项。农业费用预计略有上涨，这主要是因为支付的利息增加。农业收入的增加有助于减少1986/87年度和1987/88的平均农业债款。土地的名义价值在连续几年下降之后，开始再度攀升。

308 澳大利亚继续对乳品部门给予高水平的支持，但是1986年施行了新的市场管理条例，开始逐步降低国内的差价，改善各个出口者对市场信号的反应。对新鲜蔬菜和经加工的蔬菜的进口关税进行了改革，减少或取消了对许多投入物的补贴。其他所有的主要产品基本上已经直接接受世界市场价格的影响。

309 1988年新西兰粮食产量稳定，保持在1987年的水平上。非粮食产品仅略有增产。1988年农业部门因遇到历史上最大旱灾而受到严重影响，这场旱灾造成了严重的经济损失，估计使农业部门损失1.1万个就业机会。

310 1984年以来，新西兰政府实行了一系列放宽贸易的改革，以便提高竞争力，改善包括农业在内的各个部门之间的资金分配。政府减少了对农民在农产品价格偏低和自然灾害方面的补偿。1986年以来，没有出现新的由政府或消费者补贴的价格和对主要产品的收入支持。结果，预算支出和农业收入都逐渐减少。

311 然而，新西兰政府采取了一些措施来促进农业结构的调整，保护农民不受其影响。例如，实行农村银行贴现计划是为了改善农民的公平地位，帮助那些经济效益不行的农民离开农场。新西兰还出现了一些有助于生产的多种经营，鹿肉、猕猴桃等新产品的重要性越来越大。

312 日本农业产量继1987年减少4.5%之后，1988年又减少了1.7%。减产的主要原因又是谷物大量减产。畜产品产量在1987年停滞之后，略有增加。

313 日本是世界上最大的农产品净进口国，政府对出口不实行补贴。近几年来，日本放开了进口市场，如牛肉市场，这有助于缓和国际农产品贸易的紧张局面。农业政策的基本方针是，减少政府的支持，改善农业结构，提高生产率。目前正在通过制定政策来降低国内价格和产量，特别是在乳品、肉类和谷物方面。