

conferencia

C
C 89/2-Sup. 1
Septiembre 1989

ORGANIZACION DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACION ROMA

25º período de sesiones

Roma, 11 - 30 de noviembre de 1989

S

EL ESTADO MUNDIAL DE LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACION, 1989

El presente documento actualiza el documento C 89/2, con cuyas secciones guarda concordancia, teniendo en cuenta los acontecimientos ocurridos hasta septiembre de 1989. La sección titulada "La coyuntura económica mundial" se ha actualizado principalmente sobre la base de las perspectivas de la Economía Mundial del FMI, de abril de 1989, y contiene además un examen de las repercusiones de la situación macroeconómica mundial sobre la agricultura. En la sección dedicada a la agricultura y la alimentación se presentan las estimaciones preliminares de la producción alimentaria y agrícola para 1989 y las estimaciones del comercio de productos agrícolas para 1988, y se analizan los acontecimientos recientes del sector agrícola en una perspectiva a largo plazo. En las secciones sobre Pesca y Silvicultura se ofrecen estimaciones de la producción y el comercio en 1988, y se examinan algunas cuestiones relacionadas con esos subsectores.

INDICE

	<u>Párrafos</u>
La coyuntura económica mundial	1-23
El crecimiento de la producción y el empleo	2-4
El comercio, los precios de los productos básicos y las cuentas exteriores	5-8
La inflación, los tipos de interés y los tipos de cambio	9-12
La deuda externa	13-16
La coyuntura macroeconómica y la agricultura	17-23
Agricultura y Alimentación	24-55
La producción alimentaria y agrícola en 1988-89	24-27
Las existencias de cereales, la seguridad alimentaria y la ayuda alimentaria	28-31
Situaciones de urgencia alimentaria en Africa	32-37
Situaciones de urgencia alimentaria en otras regiones en desarrollo	38
Ayuda alimentaria	39-40

INDICE (cont.)Párrafos

Plagas y enfermedades	41-47
La mosca gusanera	41-44
Actualización de la situación de la langosta	45-47
Los precios de los fertilizantes en 1989	48-50
Acontecimientos recientes considerados en una perspectiva a largo plazo	51-55
Comercio Agrícola	56-65
Los precios de las exportaciones de productos agropecuarios y la relación de intercambio	63-65
Ayuda externa a la agricultura	66-67
Pesca	68-80
La producción en 1988	68-71
El comercio en 1988	72-74
Evaluación y perspectivas	75-80
Silvicultura	81-93
Producción y comercio en 1988	81-86
Recargo comercial	87-88
Preocupación por la Amazonia	89-92
La silvicultura en Europa	93

LA COYUNTURA ECONOMICA MUNDIAL

1. Si bien las tendencias de la situación macroeconómica mundial de las que se informa en el documento C 89/2 no presentan variaciones en términos generales, se han revisado en cierta medida los principales indicadores económicos y financieros de 1988, y se exponen las estimaciones correspondientes a 1989. En particular:

El crecimiento de la producción y el empleo

2. En 1988 la producción mundial de bienes y servicios aumentó en un 4,1 por ciento, lo que constituye un resultado mejor que el que se ha consignado previamente (Cuadro 1). Esto refleja un crecimiento mayor que el previsto, tanto en los países industrializados como - lo que es más importante - en los países y regiones en desarrollo. El mayor crecimiento registrado en estos últimos corresponde al auge de la actividad económica en Asia, particularmente en los países del Pacífico recientemente industrializados y, en menor medida, en el Medio Oriente. Por el contrario, el crecimiento económico de Africa y de América Latina y el Caribe fue inferior a las previsiones, que ya eran pesimistas.

3. La aceleración del crecimiento económico de los países industrializados, así como de Asia y del Merio Oriente, ha tenido consecuencias favorables en sus mercados de trabajo. En los Estados Unidos la tasa de desempleo descendió a su nivel más bajo en más de 14 años, y en el Japón descendió al nivel más bajo registrado desde 1982. El estímulo al empleo fue inferior en los países europeos, en los que a fines de 1988 la tasa de desempleo era inferior en sólo el 0,5 por ciento con respecto a la cifra máxima de 1986. La limitada información procedente de los países en desarrollo indica que existe un marcado contraste en materia de desempleo entre las regiones de alto y bajo crecimiento económico; las tasas más altas corresponden a las regiones de Africa y de América Latina y el Caribe.

4. Se prevé que todas las regiones, con excepción de Africa, tendrán un crecimiento inferior en 1989, lo que afectará negativamente a los mercados de trabajo y reducirá la demanda de productos alimentarios y agrícolas. Es probable que la tasa de crecimiento económico mundial retroceda hasta el nivel de 1985-87. Se prevé que el crecimiento de la producción en Africa será ligeramente mejor que el del último año, pero la actividad económica aún sigue deprimida en esta región. Además, no se prevé ninguna mejora importante en la pauta del crecimiento económico regional, por lo que la demanda de productos agrícolas en las regiones de Africa y de América Latina y el Caribe seguirá siendo la más débil.

El comercio, los precios de los productos básicos y las cuentas exteriores

5. Las estimaciones del GATT señalan un aumento en 1988 del 8,5 por ciento del volumen del comercio mundial de mercancías, lo que representa un crecimiento mayor que el previsto. Esta tasa es muy superior al crecimiento del 5,5 por ciento del año anterior e iguala el resultado obtenido en 1984, que fue el más elevado del decenio de 1980. En términos de valor, el aumento del comercio mundial de mercancías se estimó en el 14 por ciento. No obstante, a diferencia de 1984, en que sólo las importaciones de los Estados Unidos desempeñaron un papel importante, el dinamismo comercial de 1988 fue

CUADRO 1. VARIACION ANUAL DE ALGUNOS INDICADORES ECONOMICOS Y FINANCIEROS, 1980-88

	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989 _{a/}
.....porcentaje									
Producción									
Países industrializados	1,5	-0,3	2,8	4,9	3,4	2,6	3,4	4,1	3,3
Países en desarrollo	1,9	2,2	2,2	4,1	3,6	4,2	3,3	4,3	3,3
Africa	1,9	2,5	-0,9	0,5	3,5	2,2	1,2	1,7	2,3
Asia	5,9	5,4	7,8	8,2	6,7	6,6	7,2	9,0	6,4
Medio Oriente	-1,3	1,3	1,7	0,1	-1,4	0,9	-1,6	3,9	2,3
Hemisferio occidental	0,3	-0,8	-2,7	3,7	3,6	4,1	2,6	0,9	0,8
Todo el mundo	1,8	0,7	2,8	4,5	3,4	3,2	3,2	4,1	3,3
Precios al consumidor									
Países industrializados	10,1	7,5	4,9	4,7	4,1	2,3	2,9	3,2	3,8
Países en desarrollo	25,8	25,2	32,4	38,2	39,7	31,1	40,5	67,1	45,5
Africa	20,8	13,1	17,9	20,8	13,3	14,4	15,0	18,8	15,1
Asia	10,4	6,4	6,7	7,3	7,1	9,1	9,8	14,6	10,0
Medio Oriente	15,1	12,9	12,0	14,4	17,0	18,2	19,3	18,8	14,6
Hemisferio occidental	60,8	66,8	108,6	133,0	144,9	87,8	130,0	277,6	154,9
Relación deuda-servicio de la deuda b/									
Países en desarrollo	16,2	19,7	18,6	20,0	21,3	23,0	20,3	19,6	18,9
Africa	17,0	21,2	22,9	26,6	29,1	29,1	25,4	28,8	29,0
Asia	9,9	12,3	11,9	12,3	14,4	14,5	14,8	11,4	10,6
Medio Oriente	5,0	6,5	8,3	10,0	10,3	14,0	12,6	12,8	12,6
Hemisferio occidental	43,9	54,0	43,3	42,7	42,1	47,2	37,0	41,6	43,2
.....miles de millones de dólares EE.UU.....									
Balanzas de pagos en cuenta corriente									
Países industrializados	-15,8	-19,5	-18,0	-57,3	-67,1	-17,5	-44,6	-59,0	-67,0
Estados Unidos	6,9	-8,7	-46,3	-107,1	-115,1	-138,8	-154,0	-135,3	-139,3
Japón	4,8	6,9	20,8	35,0	49,2	85,8	87,0	79,5	84,0
Rep.Fed. de Alemania	-3,6	5,1	5,3	9,9	16,6	39,3	45,0	48,5	49,7
Otros países industrializados	-23,9	-22,8	2,1	4,9	-1,7	-3,8	-22,7	-51,6	-61,4
Países industrializados	-49,1	-83,4	-62,4	-31,4	-26,0	-42,2	1,4	-19,1	-19,4
Africa	-22,1	-21,3	-12,2	-8,0	-0,6	-9,6	-5,3	-9,5	-7,8
Asia	-18,6	-16,5	-14,2	-4,2	-14,0	3,9	21,6	10,0	8,8
Medio Oriente	48,5	5,0	-19,4	-13,7	-3,6	-17,2	-3,8	-11,7	-10,4
Hemisferio occidental	-43,0	-42,5	-10,9	-2,5	-4,7	-17,3	-12,2	-11,5	-11,5

Notas: Las regiones del FMI que figuran en este cuadro son análogas a las regiones de la FAO que se utilizan en otros lugares de la presente publicación. En particular, el hemisferio occidental se refiere a América Latina y el Caribe, y Asia se refiere al Lejano Oriente.

a/ Cifras preliminares.

b/ Pagos de intereses del total de la deuda más la amortización efectiva de la deuda a largo plazo, como porcentaje de las exportaciones de bienes y servicios.

Fuente: FMI, Perspectivas de la Economía Mundial, abril de 1989.

compartido por un número relativamente amplio de países, en particular los países industrializados y los principales países mercantiles de las regiones en desarrollo. En realidad, la demanda de importaciones en los países en desarrollo fue la más elevada entre los principales grupos de países y ascendió al 16 por ciento en términos de valor. En general, las perspectivas para 1989 siguen siendo alentadoras, aunque es probable que la desaceleración del crecimiento económico mundial reduzca el crecimiento comercial a un ritmo más moderado.

6. Según el índice global del Banco Mundial para los precios de los productos básicos, excluido el petróleo, estos precios aumentaron en un 20 por ciento en 1988 con relación a 1987; en general siguieron mejorando durante los primeros meses de 1989. Los precios promedio aumentaron aproximadamente el 6 por ciento entre enero-mayo de 1988 y de 1989. Entre los productos básicos agrícolas, los precios de exportación de los cereales y de las semillas oleaginosas siguieron siendo elevados durante el primer semestre de 1989, pero posteriormente se debilitaron tras los indicios de que en 1989 habría un considerable aumento de la producción. Los precios del petróleo aumentaron moderadamente durante los primeros meses de 1989, pero comenzaron a descender nuevamente a fines de abril.

7. Los ajustes en los considerables saldos de las balanzas de pago en cuenta corriente, tanto negativos como positivos, de las tres principales economías industrializadas tendieron a reducirse durante el segundo semestre de 1988 y los primeros meses de 1989, y se prevé que aumentarán ligeramente durante el año (Cuadro 1). No obstante, se estima que, en relación con sus respectivos productos nacionales brutos, las balanzas de pagos de esos países se estabilizarán en 1989 y 1990. Reviste especial interés el notable aumento de la afluencia neta de capitales a los restantes países industrializados, de 22 700 millones de dólares en 1987 a la suma prevista de 61 400 millones de dólares para 1989.

8. Las balanzas de pago en cuenta corriente de los países en desarrollo, que habían registrado un pequeño superávit en 1987, resultaron nuevamente negativas en 1988, lo que se debió sobre todo a un menor superávit en los países asiáticos y a un marcado aumento del déficit de los países del Cercano Oriente. Se prevé que en 1989 el déficit global de los países en desarrollo ascenderá a aproximadamente 19 000 millones de dólares y no presentará variaciones importantes con respecto al de 1988.

La inflación, los tipos de interés y los tipos de cambio

9. Aunque en general siguieron siendo moderadas, las tasas de inflación aumentaron en varios países industrializados, lo que situó a esta cuestión entre las principales preocupaciones económicas. En los países industrializados en su conjunto las tasas de inflación alcanzaron en 1988 una media del 3,2 por ciento, y se prevé que aumentarán al 3,8 por ciento en 1989. No obstante, se prevé que en algunos países, incluidos los Estados Unidos, el Reino Unido e Italia, el aumento de los precios oscilará en 1989 entre el 5 y el 8 por ciento.

10. Si bien las perspectivas de los países en desarrollo sigue siendo inciertas, se prevé que en 1989 se moderará la presión inflacionaria, en comparación con el espectacular aumento de precios registrado en 1988. Esta reducción obedecerá principalmente a las recientes medidas antiinflacionarias adoptadas, en particular por parte de algunos gobiernos de América Latina y el Caribe. No obstante, la inflación seguirá constituyendo un gravísimo problema en muchos países en desarrollo.

11. Al comprender el peligro suscitado por las presiones inflacionarias, las autoridades de varios países industrializados decidieron adoptar una política monetaria más estricta. Los tipos de interés aumentaron considerablemente durante el primer semestre de 1989. Por ejemplo, las tasas LIBOR en eurodólares (seis meses) aumentaron de 7,6 por ciento en junio de 1988 al 9,4 por ciento en junio de 1989¹ y posteriormente disminuyeron; los tipos básicos de préstamos bancarios aumentaron en los Estados Unidos del 9 al 11,5 por ciento en el mismo período, pero comenzaron a disminuir hacia mediados de año.

12. Aunque en general han permanecido estables, los tipos de cambio de las principales monedas han reaccionado más marcadamente ante las diferencias entre los tipos de interés, que han variado en favor de los haberes expresados en dólares EE.UU. Así, el dólar EE.UU. se apreció en aproximadamente el 6 por ciento con respecto al DEG entre el último trimestre de 1988 y marzo-mayo de 1989. El yen japonés y el marco alemán se depreciaron entre el 2 y el 3 por ciento con respecto al DEG en el mismo período.

La deuda externa

13. La deuda externa total de los países en desarrollo siguió aumentando en 1988, aunque a un ritmo más lento. Ese aumento, hasta llegar a 1,24 billones de dólares (según las estimaciones del FMI), sólo representó el 1 por ciento en valor nominal y el incremento de los ingresos de exportación de los países en desarrollo fue relativamente elevado. No obstante, la relación deuda-servicio de la deuda sólo descendió en el caso de Asia, donde se prevé para 1989 otra ligera disminución. En 1988 la relación deuda-servicio de la deuda se deterioró notablemente en el caso de Africa y de América Latina y el Caribe, y también en el grupo de los 15 países fuertemente endeudados. Además, se prevé que estos países sufrirán otro considerable deterioro en sus relaciones deuda-servicio de la deuda en 1989, a menos que la elevación de los tipos de interés en el primer semestre de 1989 se vean compensados posteriormente por tipos más bajos. Por otra parte, las estimaciones preliminares del Banco Mundial sobre las transferencias netas al exterior (los desembolsos menos el servicio de la deuda) de los países en desarrollo con respecto a la deuda pública y privada a largo plazo ascienden a 43 000 millones de dólares EE.UU. para 1988, lo que constituye una cifra sin precedentes.

1 La LIBOR (tasa de oferta interbancaria de Londres) es una tasa fundamental para determinar los tipos de interés pagaderos en los préstamos internacionales.

14. La cuestión de la deuda, que aún no ha sido resuelta, fue tema de intensos debates y negociaciones en los últimos meses. En una importante iniciativa expuesta el 10 de marzo de 1989 por el Ministro de Hacienda de los Estados Unidos, N. Brady, se pidió apoyo al FMI y al Banco Mundial para que suministraran fondos, como parte de sus programas de préstamos en apoyo a las reformas de políticas, con la finalidad de reducir la deuda o el servicio de la deuda. Estos fondos se suministrarán, junto con nuevos préstamos bancarios, a los países endeudados que acuerden aplicar programas de ajuste económico apoyados por las instituciones de Bretton Woods.

15. Las posibles repercusiones de esta iniciativa son aún inciertas. Una cuestión importante es si el Banco Mundial y el FMI disponen o dispondrán de recursos financieros en la medida necesaria para ayudar a reducir considerablemente la deuda. Otra cuestión debatida es el apoyo a la reducción de los tipos de interés que, si bien es la forma más directa de hacer frente al problema de las salidas de recursos de los países deudores, es considerada por algunos funcionarios como un método que supone grandes riesgos para las instituciones financieras internacionales. No obstante, la importancia de esta cuestión es fundamental. Con tipos de interés del 10 por ciento, la reducción de cada dólar de la deuda implica para el deudor un ahorro de sólo 10 centavos durante el primer año. Este pequeño ahorro puede verse fácilmente compensado por el aumento de los tipos de interés. En el caso de México, se ha estimado que una reducción de un tercio del servicio de la deuda alcanzaría apenas a compensar el aumento de los tipos de interés en dólares registrado en el último año.

16. Sin embargo, precisamente en el caso de México se ha producido quizá un acontecimiento significativo para resolver el problema que plantea la espiral de la deuda; se trata de un importante acuerdo global concertado con los bancos acreedores a fines de julio. En virtud de este acuerdo, que se aplica a 53 000 millones de dólares EE.UU., con respecto a los 107 000 millones de dólares de la deuda total de México los bancos comerciales tienen tres opciones: reducir el principal de los antiguos préstamos, cambiándolos por bonos a 30 años, con un descuento del 35 por ciento sobre el valor nominal; cambiar los antiguos préstamos por bonos a 30 años con un tipo de interés fijo del 6,25 por ciento (lo que representa una disminución de alrededor del 10 por ciento con respecto a los tipos de interés corrientes); o proporcionar nuevos créditos durante cuatro años, por un valor equivalente al 25 por ciento de los riesgos actuales de cada banco a mediano y a largo plazo. La solvencia de los nuevos bonos se incrementará mediante 7 000 millones de dólares que proporcionarán el FMI, el Banco Mundial, el Gobierno de México y el Japón. Si bien la magnitud del alivio de la deuda dependerá de las decisiones que adopte cada banco, se espera que será considerable. Ese acuerdo suscita la esperanza de que se puedan concertar arreglos análogos con otros países deudores.

La coyuntura macroeconómica y la agricultura

17. Las características de la actual situación económica mundial que se acaban de mencionar tienen importantes repercusiones para la agricultura y la alimentación, en particular en los países en desarrollo.

18. Si bien unos pocos países en desarrollo se han beneficiado de los mejores precios para los productos básicos agrícolas, los principales productos de exportación de los países en desarrollo no se han visto afectados por esta mejoría. En realidad, durante el primer trimestre de 1989 los precios del cacao, el té, el algodón y el café han sido inferiores a los precios promedio del primer trimestre de 1988. El azúcar constituyó una notable excepción. A la inversa, el fortalecimiento de los precios de los cereales fue un fenómeno negativo para todos los países en desarrollo, salvo los aproximadamente diez países que normalmente exportan más cereales de los que importan, y han ocasionado graves dificultades financieras en muchos países, en particular los de bajos ingresos. En cuanto al petróleo, el aumento de los precios registrado a comienzos de 1989 sólo brindó un alivio temporal a los países exportadores de petróleo, y varios de ellos tienen graves déficit de cuenta corriente. No obstante los numerosos países que son importadores netos de petróleo tienen que hacer frente a un aumento de los gastos de insumos y de tecnología relacionados con la energía y el petróleo. Si la tendencia reciente a la baja de los precios del petróleo crudo prosiguiera, la situación financiera de los exportadores empeoraría, pero los importadores aprovecharían la reducción de los costos de sus importaciones.

19. Las tendencias del crecimiento de la economía y de la demanda en términos globales no resultan promisorias para la agricultura. Como en 1989 las expectativas de crecimiento del PIB real per cápita se han visto marcadamente reducidas en Asia, y son negativas en Africa, el Cercano Oriente y América Latina y el Caribe; además, como se prevé un aumento de las tasas de desempleo, la demanda interna de alimentos y otros productos agrícolas será reducida. Lo mismo cabe decir de las inversiones agrícolas. Aunque no se dispone de informaciones concretas sobre el sector, el hecho de que en Africa la formación total de capital descendió del 26 por ciento del PIB en 1981 al 18 por ciento estimado en 1988 y 1989 refleja la magnitud del problema, que también afecta a algunos países del Cercano Oriente y de América Latina y el Caribe.

20. Otro factor negativo que afecta a la demanda de productos agrícolas en los países en desarrollo fue la notable alza de los precios del consumo interno en 1988 y la continuación de grandes presiones inflacionarias durante el presente año. En muchos países, especialmente de América Latina y el Caribe y de Africa, los precios de los alimentos han tendido a aumentar incluso más rápidamente que otros precios de consumo en los últimos años, y más acusadamente en 1988, lo que ha impulsado la inflación global y ha limitado la demanda de alimentos. Inevitablemente la inflación afecta más gravemente a los sectores de bajos ingresos y a los asalariados, que constituyen una parte importante de la demanda potencial de alimentos en los países en desarrollo.

21. Los altos tipos de interés registrados durante el primer semestre de 1989, la suba del dólar estadounidense y el aumento de la relación deuda-servicio de la deuda de la mayor parte de los países en desarrollo incrementaron la presión sobre el sector agrícola para que éste produjera con destino a la exportación, lo que en algunos casos agravó los problemas de abastecimiento interno. Estos acontecimientos también afectaron negativamente

a la corriente de capitales externos destinados a las inversiones en el sector agrícola y a la importación de productos esenciales para la producción agropecuaria. La reciente reducción de los tipos de interés aliviará estas presiones, pero los tipos de interés siguen siendo relativamente altos.

22. Las perspectivas de una desaceleración del crecimiento de la actividad económica y de la demanda interna de los países industrializados probablemente disminuirá aún más el crecimiento - que ya es lento - de la demanda de productos agrícolas de los países en desarrollo². En cuanto al grupo de países que el FMI ha definido como "deudores netos", un estudio reciente estimó que la reducción del 1 por ciento anual del crecimiento estimado del PNB en los países industrializados durante el período 1989-94 reduciría el volumen de las exportaciones de los deudores netos en un 1,5 por ciento anual durante el período 1991-94³. La mayor reducción correspondería a las exportaciones de manufacturas de Asia, pero las exportaciones de los países de América Latina y el Caribe y de África, que en gran medida consisten en productos agrícolas, disminuirán entre un 0,8 y un 0,9 por ciento anual durante el mismo período.

23. En la URSS y Europa oriental el movimiento encaminado a lograr reformas económicas de amplio alcance ha ganado impulso, si bien no ha tenido el mismo ritmo ni se ha llevado a cabo del mismo modo en todas partes. Las características más salientes son la aceleración del proceso en la URSS y la continuación de amplios ajustes económicos en Hungría y Polonia. Un aspecto importante del proceso de reforma económica es la liberalización de los mercados. En general se reconoce que esas reformas son fundamentales para acelerar el crecimiento del sector agrícola, pero hasta ahora las consecuencias no han sido uniformes.

2 Se prevé que en 1988 el crecimiento de la demanda interna real total descenderá del 3 por ciento en 1988 al 2,8 por ciento en 1989 en los Estados Unidos; del 7,7 por ciento al 5 por ciento en el Japón; y del 4 por ciento al 3 por ciento en Europa occidental.

3 FMI, Perspectivas de la Economía Mundial, abril de 1989. El grupo de países deudores netos está integrado por 126 países.

AGRICULTURA Y ALIMENTACION

La producción alimentaria y agrícola en 1988-89

24. Las estimaciones revisadas de la producción alimentaria y agrícola mundiales en 1988 indican un aumento de aproximadamente el 1 por ciento con respecto al año anterior, en lugar del estancamiento general previsto anteriormente (Cuadro 2)⁴. La revisión al alza más significativa se registró en el caso de los países en desarrollo, en los que la producción agrícola resultó más alta en todas las regiones, y en particular en el Lejano Oriente. En los países industrializados la disminución de la producción agrícola y alimentaria fue en 1988 ligeramente menos pronunciada que en las estimaciones previas, y la considerable revisión al alza en el caso de América del Norte se vio casi compensada por el ajuste a la baja en Europa oriental y la URSS.

25. El resultado de la producción global de 1989 aún depende de los acontecimientos que se registraron en el último semestre del año, especialmente en el hemisferio meridional. Las estimaciones preliminares sugieren que:

- Es probable que el crecimiento de la producción agrícola y -más acusadamente el de la producción alimentaria- supere las medias del decenio de 1980 por un margen considerable. Esto se debería sobre todo a la recuperación de la producción agrícola en América del Norte después de la sequía de 1988, pero también reflejaría el considerable aumento previsto en Europa oriental y la URSS. También es probable que la producción de Europa occidental y de los países de Asia con economías de planificación centralizada se recuperen moderadamente tras el descenso registrado en 1988. Por otra parte, se prevé un crecimiento más lento de la producción en Oceanía y en todas las regiones con economías de mercado en desarrollo.
- Las estimaciones actuales señalan una disminución real de la producción agrícola con respecto a los niveles de 1988 en América Latina y el Caribe y en el Cercano Oriente. Al parecer, la satisfactoria recuperación alcanzada por Africa en el último año de corta duración, ya que se prevé que la producción de alimentos se estancará prácticamente en 1989, lo que supondrá una disminución de alrededor del 3 por ciento de la producción per cápita. Es probable que en todas las regiones en desarrollo, excepto el Lejano Oriente, el crecimiento de la producción en 1989 sea inferior a las tasas medias del decenio de 1980. Se prevé que China logre aumentos considerables

4 Las estimaciones de la producción mundial de cada año, elaboradas inicialmente en septiembre de ese año, están sujetas a revisiones importantes a medida que se dispone de datos más completos. Por ejemplo, las estimaciones del crecimiento de la producción alimentaria entre 1987 y 1988 oscilaron entre el 2,6 por ciento y el 4,3 por ciento para los países en desarrollo, y entre el -2,7 por ciento y el -3,2 por ciento para los países industrializados.

CUADRO 2. VARIACION ANUAL DE LA PRODUCCION ALIMENTARIA Y AGROPECUARIA (CULTIVOS Y GANADERIA), REGIONAL Y MUNDIAL

	Alimentos		Productos agropecuarios		Cultivos		Ganadería	
	1987	1988	1987	1988	1987	1988	1987	1988
	a	a	a	a	a	a	a	a
	1988	1989*	1988	1989*	1988	1989*	1988	1989*
.....
	5,6	1,3	5,2	1,3	6,1	1,1	2,4	2,4
Economías de mercado en desarrollo	4,7	0,1	4,5	0,8	6,2	0,6	2,7	2,5
Africa	8,1	3,7	7,6	3,8	8,8	3,8	4,7	3,8
Lejano Oriente	3,1	-1,0	2,5	-1,0	2,0	-1,3	2,3	1,1
América Latina	4,5	-2,2	4,6	-1,8	6,3	-5,0	1,7	2,6
Cercano Oriente	1,3	3,2	1,7	3,5	0,2	3,0	5,3	4,2
Economías de planificación centralizada de Asia	4,3	1,8	4,1	1,8	4,1	1,7	3,8	3,0
Total de países en desarrollo	-3,9	5,9	-3,6	5,4	-8,6	9,3	1,1	0,3
Economías de mercado desarrolladas	-8,4	12,7	-7,7	11,4	-17,3	18,6	2,5	0,8
América del Norte	5,4	0,6	5,8	0,5	9,5	2,1	4,6	0,1
Oceanía	-2,1	1,5	-2,0	1,5	-2,4	1,2	-0,6	-0,3
CEE (112)	0,2	2,5	-0,2	2,6	5,9	4,9	0,6	
el resto de Europa occidental	-0,9	3,8	-0,7	3,6	-4,1	4,0	1,6	1,8
Europa oriental y URSS	-3,0	5,3	-2,8	4,8	-7,1	7,5	1,3	0,8
Total de países desarrollados	0,9	3,4	1,0	3,2	-0,3	3,9	2,1	1,6
Todo el mundo								

* Cifras preliminares.

Fuente: FAO. Se basa en las informaciones disponibles hasta el 31 de agosto de 1989.

en 1989, tanto en la producción agrícola como en la pecuaria, tras la disminución de 1988, pero el incremento de la producción agrícola alimentaria seguirá siendo inferior a las altas tasas obtenidas a comienzos del decenio de 1980.

26. En el **Cuadro 3** se señala la composición por productos de la producción agrícola. Sus principales características son las siguientes:

- Se estima que la producción mundial de cereales de 1989 superará en el 5,9 por ciento la escasa producción de 1988, lo que representa una recuperación menos pronunciada que la prevista con anterioridad. La producción será inferior al consumo estimado por tercer año consecutivo, lo que supondrá una nueva reducción de las existencias. El aumento de la producción total se debe en gran medida a la recuperación registrada en los países industrializados, particularmente el Canadá y los Estados Unidos. Se prevé que la producción de trigo registrará un aumento del 5,5 por ciento con respecto a la producción de 1988, como consecuencia de la recuperación producida en América del Norte, las cosechas sin precedentes de Asia y el aumento de la producción en los países de la Comunidad Europea, Europa oriental y la URSS. Se prevé que la producción de cereales secundarios aumente un 9 por ciento con respecto a la baja producción de 1988, ya que el pronunciado aumento registrado en los países desarrollados, sobre todo en América del Norte, superará con creces las disminuciones habidas en los países en desarrollo con respecto al muy alto nivel del año anterior, en particular Argentina y algunos importantes países productores de Asia, incluidos la India y Turquía. Dadas las favorables perspectivas para el arroz en la mayor parte de los principales países productores de Asia, se prevé que la producción llegue en 1989 a 500 millones de toneladas, lo que superaría en alrededor del 2 por ciento la cifra máxima de 1988 y sería casi un tercio más elevada que la de diez años atrás.
- Se prevé que la producción de azúcar aumente un 1,5 por ciento, como consecuencia directa de los modestos aumentos globales registrados en el Lejano Oriente, Europa oriental y la URSS, el virtual mantenimiento de la producción en América del Norte y Europa occidental y la disminución de la producción en América Latina.
- Es improbable que la producción de café supere la producción de 1988, ya que es previsible que el aumento de la producción en Brasil y Côte d'Ivoire se vea compensado por una disminución entre otros importantes países productores, como Colombia, Angola, Rwanda y Kenya.
- Se prevé que la producción de cacao aumente un 9 por ciento en 1989, con lo que se mantendría la tendencia de los últimos años, en que la producción ha superado al consumo, y se aumentarían ya las gravosas existencias.

CUADRO 3. PRODUCCION AGROPECUARIA, POR PRODUCTOS

	Países desarrollados		Países en desarrollo		Todo el mundo	
	1988	Variación 1988-1989	1988	Variación 1988-1989	1988	Variación 1988-1989
	millones de toneladas	%	millones de toneladas	%	millones de toneladas	%
Total de cereales ^{b/}	775,0	12,8	982,3	0,4	1757,3	5,9
Trigo	294,1	5,6	215,1	5,3	509,2	5,5
Arroz cáscara	25,4	2,4	464,6	2,0	490,0	2,0
Cereales secundarios	455,4	18,0	302,7	-5,6	758,1	8,6
Raíces y tubérculos	197,1	6,5	377,7	2,6	574,8	2,4
Legumbres	19,3	5,2	36,0	2,5	55,4	3,2
Semillas oleaginosas	95,6	12,7	165,4	3,1	261,0	6,6
Azúcar, centrifugada (en bruto)	42,7	1,2	60,9	2,0	103,6	1,5
Cacao en grano	0	0	2,2	9,1	2,2	9,1
Café	0	0	5,5	0,0	5,5	0,0
Té	0,3	0	2,3	-4,3	2,6	-3,8
Fibra de algodón	6,8	-14,7	11,1	1,8	17,9	-4,5
Tabaco	1,8	11,1	5,0	6,0	6,8	7,4
Total de carne	102,6	0,3	62,3	2,6	164,9	1,2
Total de leche	383,3	0,8	142,3	2,5	525,6	1,2
Huevos de gallina	19,6	-0,5	15,5	3,2	35,0	1,4

a/ Cifras preliminares.

b/ Inclusive arroz, expresado en equivalente de arroz cáscara.

Nota: Las variaciones porcentuales se han calculado a partir de las cifras no redondeadas. Fuente: FAO. Se basa en las informaciones disponibles hasta el 31 de agosto de 1989.

- Se prevé que la producción de fibra de algodón disminuya, debido principalmente a una reducción de más del 10 por ciento en América del Norte. Quizá la producción de los países en desarrollo aumente sólo ligeramente, ya que es probable que los aumentos registrados en el Lejano Oriente y en algunos de los principales países productores, como Egipto, se vean parcialmente compensados por un escaso crecimiento general en la mayor parte de los restantes países.
- Se prevé que la producción de aceites oleaginosos superará holgadamente el nivel de 1988. La considerable reducción de la producción en Francia, Turquía y la URSS se verá ampliamente compensada por el aumento de la producción en América del Norte y América Latina (con excepción de la Argentina), donde la producción de soja en grano registró un aumento del 29 por ciento, y en menor medida en Africa y el Lejano Oriente.
- Es probable que el crecimiento de la producción de productos animales se reduzca -más acusadamente en los países desarrollados- como resultado de la reducción de los suministros de piensos y de los precios relativamente elevados de éstos, así como de los constantes esfuerzos encaminados a reducir los excedentes estructurales en varios países europeos.

27. En lo que respecta a la producción alimentaria per cápita, habrá un aumento significativo del número de países en desarrollo que experimenten disminuciones en 1989. Sobre 108 países en desarrollo, en 1989 la producción de alimentos puede ser insuficiente para hacer frente al crecimiento demográfico en 70 países, mientras que esta cifra era de sólo 56 países en 1988, año en que se registró una producción excepcionalmente elevada (Cuadro 4). Es posible que en Africa la producción alimentaria per cápita disminuya en las tres cuartas partes de los países. Alrededor de dos tercios de los países de América Latina y el Caribe y del Cercano Oriente, y el 37 por ciento de los países del Lejano Oriente también pueden sufrir reducciones de la producción per cápita. No obstante, se prevé que la producción alimentaria supere el crecimiento demográfico en varios de los países en desarrollo más densamente poblados especialmente en Asia (China, Indonesia, Malasia, India y Pakistán), pero también Egipto, Côte d'Ivoire y Etiopía. Por el contrario, es probable que la producción alimentaria per cápita disminuya en todos los países más densamente poblados de América latina y el Caribe, con la notable excepción de Colombia.

Las existencias de cereales, la seguridad alimentaria y la ayuda alimentaria

28. La disminución de los suministros de cereales en los principales países productores, registrada en 1988, tendrá probablemente repercusiones en la seguridad alimentaria de 1989. La reducción de las exportaciones globales, el aumento de los precios internacionales y las perspectivas de una disminución de la ayuda alimentaria (véase la sección dedicada a este tema) sin duda agravarán las dificultades de los países de bajos ingresos, que padecen déficit alimentarios y necesitan aumentar sus importaciones. Aunque los últimos informes indican una recuperación de la producción mundial de cereales

CUADRO 4. TASA PORCENTUAL DE VARIACION DE LA PRODUCCION ALIMENTARIA
PER CAPITA, POR PAISES, 1988-89

Porcentaje	Países en desarrollo	Países desarrollados
Más del 10%	República Dominicana, Madagascar	Canadá, Estados Unidos de América
5,01% a 10%	Côte d'Ivoire, Paraguay, Túnez, Laos, Mauricio	Sudáfrica, Finlandia, Portugal, Yugoslavia
3,01% a 5%	Chile, Uruguay, Chipre, Reunión Martinica	España, Japón
0,1% a 3%	India, Colombia, Comoras, Guatemala, China, Malasia, Viet Nam, República Centroafricana, Eritrea, Camerún, Sierra Leona, Egipto, Singapur, Iraq, Etiopía, Indonesia, Panamá, Tonga, Pakistán, Birmania, Guadalupe, República de Corea, Tailandia, Libia, Puerto Rico, Samoa	Hungría, Grecia, República Democrática Alemana, Bulgaria, URSS, Países Bajos, Dinamarca, Italia, Rumania, Reino Unido, Checoslovaquia, Noruega, Polonia, Suecia, Francia, Bélgica, Luxemburgo
0 a -3%	Malawi, Mauritania, Bangladesh, Somalia, Congo, Papúa-Nueva Guinea, Trinidad y Tabago, Venezuela, República Democrática Popular de Corea, Malí, Costa Rica, Uganda, Filipinas, Fiji, México, Bolivia, Namibia, Ghana, Mongolia, Mozambique, Suriname, Irán, Gabón, Guyana, El Salvador, Barbados, Rwanda, Chad, Cuba, Nigeria, Liberia, Swazilandia, Zaire, Gambia, Marruecos, República Democrática Popular del Yemen	Nueva Zelanda, Suiza, Islandia, Australia, Austria, Malta, Albania, Israel, República Federal de Alemania
-3,01% a -5%	Brasil, Perú, Cabo Verde, Honduras, Burkina Faso, Guinea, Nepal, Guinea-Bissau, Angola	Irlanda
-5,01% a -10%	Haití, Sri Lanka, Kenya, Togo, Jamaica, Arabia Saudita, Benin, Argentina, Ecuador, Kampuchea Democrática, Jordania, Argelia, Sudán, Botswana, Senegal, Tanzania, Turquía	
Inferior a 10%	Zimbabwe, Burundi, Nicaragua, Lesotho, Níger, Siria, República Árabe del Yemen, Zambia	

Fuente: FAO.

en 1989 con respecto a la producción del año anterior, reducida por la sequía, se prevé que a fines de la temporada 1989/90 las existencias permanecerán a un nivel cercano al mínimo que la FAO considera necesario para garantizar la seguridad alimentaria mundial.

29. A fines de la campaña agrícola de 1987/88 las estimaciones de los **remanentes mundiales de cereales**, que ascendían a 399 millones de toneladas, eran inferiores en 52 millones de toneladas (12 por ciento) a las existencias de la campaña precedente. Se prevé que a fines de la campaña de 1988/89 las existencias mundiales de cereales habrán descendido a 305 millones de toneladas lo que representa la disminución anual más grande que se conoce correspondieron al trigo 121 millones de toneladas (una reducción del 18 por ciento con respecto a la campaña precedente); a los cereales secundarios, 141 millones de toneladas (33 por ciento menos); y al arroz elaborado, 43 millones de toneladas, lo que supera en un 6,4 por ciento el muy bajo nivel de 1987/88. Se estimó que prácticamente toda la reducción de las existencias de cereales se produjo en los principales países exportadores, y correspondió a los Estados Unidos la mayor parte de ese total. El volumen de las existencias de cereales, que asciende a 305 millones de toneladas, equivale apenas al 17 por ciento del consumo mundial estimado para 1989/90, y la FAO estima que el 17-18 por ciento es el nivel mínimo necesario para garantizar la seguridad alimentaria mundial.

30. Las previsiones preliminares de los remanentes mundiales de cereales para 1989/90 ascienden a aproximadamente 290 millones de toneladas, lo que representaría una nueva disminución del 5 por ciento con respecto al ya bajo nivel de apertura. Esta estimación supone que en 1989 habrá un aumento de la producción mundial de cereales con respecto a los actuales niveles previstos y que la utilización total en 1989/90, si bien será superior a la del año anterior, seguirá siendo inferior a la tendencia.

31. La situación, por lo que respecta al trigo, es particularmente preocupante, ya que se prevé que al final de la campaña de 1989/90 los remanentes ascenderán a 113 millones de toneladas, 8 millones de toneladas menos que el ya bajo nivel de apertura. Por consiguiente, entre 1987/88 y 1989/90 las existencias de trigo se habían reducido en 60 millones de toneladas, lo que equivale a más del 30 por ciento, y las existencias totales de los exportadores principales registrarían su nivel más bajo desde la crisis alimentaria mundial de comienzos del decenio de 1970.

Situaciones de urgencia alimentaria en Africa

32. Si bien en 1988-89 la situación de los suministros alimentarios mejoró en el conjunto de Africa, a mediados de 1989 seguían persistiendo graves dificultades en varios países, en particular en el Sudán meridional y en Mozambique.

33. Sin embargo, se han realizado algunos progresos en el Sudán meridional, desgarrado por los conflictos, mediante la aplicación del programa de socorro de urgencia de las Naciones Unidas -Operación "Lifeline"- iniciado el 1° de abril de 1989, que en junio de 1989 había entregado ya más de la mitad de su meta de 100 000 toneladas de alimentos y suministros de socorro. El acuerdo

permite que los organismos internacionales suministren artículos de socorro a las poblaciones civiles de ambas partes del conflicto. Aún se necesitan más promesas de alimentos y de productos no alimentarios para apoyar la citada operación.

34. En Mozambique, la escasez de alimentos sigue siendo crítica pese a la reciente cosecha que, con 575 000 toneladas, alcanzará a satisfacer menos de la mitad de las necesidades nacionales de cereales. Se sigue informando sobre situaciones de malnutrición y muertes ocasionadas por el hambre, especialmente en zonas inaccesibles. El deterioro de la seguridad ha reducido aún más el transporte por carreteras y por ferrocarril, lo que dificulta cada vez más el traslado de alimentos y productos agrícolas de socorro a los mercados. Se necesitarán más operaciones de transporte aéreo para llegar a las zonas inaccesibles, a fin de asegurar la distribución de alimentos, que resultan tan necesarios.

35. En agosto de 1989 debían hacer frente a **emergencias alimentarias excepcionales** los siguientes países: Angola, Etiopía, Lesotho, Malawi, Mozambique, Sierra Leona, Somalia y Sudán.

36. En comparación con 1988, las cosechas del presente año han resultado hasta ahora notablemente inferiores en Angola, Botswana, Lesotho y Zimbabwe. Angola y Mozambique necesitarán una considerable asistencia alimentaria excepcional (755 000 toneladas) para hacer frente a las graves deficiencias de sus suministros de alimentos debidas a la sequía, la falta de insumos y la guerra civil. Malawi también necesitará ayuda alimentaria en 1989/90 (132 000 toneladas) de cereales secundarios, principalmente para satisfacer las necesidades de refugiados mozambiqueños.

37. En síntesis, los suministros alimentarios del Africa subsahariana siguen siendo estables en la mayor parte de sus 45 países, tras las cosechas de 1988 -que han superado la media- existen cuatro esferas principales que necesitan atención inmediata: i) se debe conceder prioridad a la ejecución de la operación "Lifeline" en el Sudán; ii) se necesita más asistencia de los donantes para asegurar que los suministros atraviesen las zonas de conflicto en Angola y Mozambique; iii) se requiere más asistencia de los donantes para la compra y distribución interna de excedentes locales y para la utilización de excedentes exportables mediante transacciones triangulares y/o acuerdos de trueque; y iv) 13 países necesitan más promesas de ayuda alimentaria para 1988/89. El "déficit" se estima en 220 000 toneladas.

Situaciones de urgencia alimentaria en otras regiones en desarrollo

38. Se ha comunicado la existencia de situaciones particularmente difíciles en materia de suministros alimentarios en otros nueve países en desarrollo. Los casos que revisten mayor gravedad por las poblaciones involucradas, son los de Asia (principalmente Bangladesh y Viet Nam, pero también Afganistán, Sri Lanka y Laos). También estaban experimentando una grave escasez de alimentos tres países de la región de América latina y el Caribe (Haití, Nicaragua y el Perú), así como el Líbano en el Cercano Oriente.

Ayuda alimentaria

39. Las estimaciones preliminares de la FAO sobre los envíos de ayuda alimentaria en cereales para 1989/90, que ascendían a aproximadamente 8,3 millones de toneladas, son inferiores en un 15 por ciento a las del año anterior, y un 38 por ciento inferiores a las de 1987/88. Este volumen de ayuda alimentaria sería inferior al mínimo anual establecido como meta por la Conferencia Mundial de la Alimentación en 1974 (es decir, 10 millones de toneladas) y se aproxima a la asignación mínima establecida en el Convenio sobre la Ayuda Alimentaria (es decir, 7,5 millones de toneladas). La gran reducción en el volumen de la ayuda alimentaria obedece sobre todo a reducciones en los envíos que se esperaban del Canadá y de los Estados Unidos. Se prevé que en 1989/90 el volumen de ayuda alimentaria prestada por el Canadá se reduzca a 600 000 toneladas, frente a 1 millón de toneladas suministradas en 1988/89, mientras que, según las estimaciones, los suministros de los Estados Unidos se reducirán en 1989/90 a 4,5 millones de toneladas, frente a los 5,5 millones de 1988/89.

40. Las contribuciones totales aportadas por 22 donantes a la Reserva Alimentaria Internacional de emergencia (RAIE) correspondientes a 1969 ascendían, al final de agosto de 1989, a 394 000 toneladas de cereales y 32 000 toneladas de otros productos alimentarios. En lo que va del presente año las contribuciones totales a la RAIE en cereales alcanzan aproximadamente el nivel medio de las promesas de contribuciones formuladas en igual período de los últimos años. No obstante, una parte importante de las promesas de contribuciones a la RAIE correspondientes a 1989 ya se han destinado a satisfacer necesidades urgentes durante 1988. Por lo tanto, los recursos actualmente disponibles, correspondientes a las promesas de 1989 a la Reserva, son muy inferiores a las necesidades de urgencia que se prevén para el resto del año.

Plagas y enfermedades

La mosca gusanera

41. En 1989 la FAO comunicó la presencia en el Africa septentrional de un insecto conocido como mosca gusanera americana⁵ (*Cochliomyia hominivorax*), una plaga que ha ocasionado considerables daños al ganado en el hemisferio occidental, lo que ha tenido consecuencias económicas valuadas en millones de dólares anuales. Si no se la combate, esta plaga puede constituir una amenaza similar para el ganado, e incluso para las poblaciones humanas de Africa, el Medio Oriente y Europa meridional, donde hasta ahora no se la conocía.

5 La mosca gusanera es un parásito, cuya hembra se ve atraída por las heridas, incluso tan pequeñas como las producidas por garrapatas; en esas heridas la mosca deposita un conjunto de huevos, que en pocas horas se transforman en larvas. Si no se aplica un tratamiento el animal se debilita e incluso muere. Todos los animales de sangre caliente, incluido el hombre, pueden ser atacados por la mosca gusanera. Este insecto tiene gran capacidad de vuelo y puede recorrer largas distancias.

42. Se teme que en condiciones climáticas tropicales y subtropicales este insecto se pueda extender rápidamente. La mosca gusanera plantea un problema particular para los animales salvajes, que no se pueden vigilar fácilmente. Sin embargo, la erradicación puede lograrse satisfactoriamente mediante la utilización de la "técnica del insecto estéril", junto con un control cuidadoso de los movimientos de animales y un programa de inspección y tratamiento, como se ha hecho satisfactoriamente en los Estados Unidos y México. No obstante, los costos del programa son elevados.

43. Según las informaciones de que dispone la FAO, al parecer las crías ya se han instalado. No obstante, hasta el 30 de junio de 1989 la infestación sólo se ha comunicado en Libia. Los estudios realizados en los países vecinos no han demostrado la presencia de esta plaga.

44. La FAO celebró una reunión preparatoria sobre la elaboración de una estrategia regional para luchar contra la mosca gusanera y lograr su erradicación en el África septentrional. En esa reunión se acordaron recomendaciones y medidas complementarias que deberían adoptar los gobiernos y la FAO, así como otras formas de cooperación internacional.

Actualización de la situación de la langosta

45. No se ha comunicado la presencia de este insecto desde fines de mayo de 1989, en que las nubes de langostas se trasladaron de Malí sudoccidental hacia el este, a través del norte de Burkina Faso hasta el Níger sudoccidental. Probablemente las nubes se han dispersado, pero grupos aislados de ejemplares adultos han seguido lentamente con rumbo hacia el este.

46. A comienzos de junio se informó sobre la existencia de grupos de langostas en Djibouti, y a lo largo del mes se comunicó la existencia de grupos de ejemplares adultos. Es probable que infestaciones análogas se hayan producido en la parte occidental de la planicie costera de Somalia septentrional, Eritrea meridional y otras partes de Etiopía. También se han encontrado grupos dispersos en varios lugares de las tierras altas del Yemen y en la planicie costera del Yemen democrático.

47. No obstante, hacia fines de agosto se estimaba que la situación general de la langosta del desierto se mantenía en calma. Sólo se comunicó la existencia de infestaciones apreciables en Pakistán, mientras que se registraron infestaciones menos importantes en Mauritania y el Yemen. Sin embargo, en las zonas de cría estival del Sahel y del Asia sudoccidental han caído lluvias abundantes y diseminadas. En estas zonas la cría ya se estaba produciendo y seguirá desarrollándose, lo que dará lugar a la formación de algunos pequeños grupos y nubes de langostas en septiembre.

Los precios de los fertilizantes en 1989

48. En el primer semestre de 1989 los precios de la mayor parte de los fertilizantes disminuyeron, tras los notables aumentos del año anterior (Cuadro 5). Esto obedeció principalmente al debilitamiento de la demanda de los principales importadores, especialmente China y otros importantes países de Asia. Es probable que los precios de los fertilizantes se mantengan relativamente bajos durante el resto del año, a menos que se contraten a la brevedad grandes cantidades de esos productos.

CUADRO 5. PRECIOS DE EXPORTACION DE FERTILIZANTES

	Sulfato de amonio Europa occidental	Superfostafo triple Estados Unidos, Golfo	Cloruro potásico Europa occidental	Fosfato diamónico Estados Unidos, Golfo
	.....dólares EE.UU. por tonelada.....			
1988				
Noviembre	62	164	95	204
Diciembre	63	164	95	198
1989				
Enero	64	164	100	197
Febrero	64	164	104	197
Marzo	64	158	104	184
Abril	64	157	104	178
Mayo	64	149	104	177
Junio	63	141	104	161
Julio	59	141	104	172

Fuente: FAO, Dirección de Fomento de Tierras y Aguas.

49. En julio de 1986 los precios de la urea fueron un 35 por ciento inferiores a los del año anterior. La renuencia de China a comprar este producto dio lugar al aumento de las existencias de los principales proveedores, lo que contribuyó al debilitamiento de los precios de la urea, lo que hizo que algunos otros de los principales importadores se abstuvieran de realizar compras, con la esperanza de que los precios bajaran aún más. En cuanto al sulfato de amonio, el descenso registrado en julio (aproximadamente el 6 por ciento) con respecto al nivel de junio, tras un período de relativa estabilidad desde septiembre de 1988, se debió principalmente a la competencia entre la República de Corea y los productores de Europa oriental, por una parte, y los proveedores japoneses y de Europa occidental por la otra.

50. Los precios del fosfato diamónico disminuyeron a lo largo de 1989 hasta el mes de junio, debido a la falta de demanda de los principales importadores. En julio, la renovación de las compras por parte de la India y Pakistán ocasionaron un aumento de más del 6 por ciento en el precio del fosfato diamónico. En cuanto al superfosfato triple, la disminución de las compras de la URSS contribuyó a reducir los precios durante 1989. La estabilidad de los precios del cloruro potásico durante los primeros siete meses de 1989 se debió también a la reducción de la demanda, así como a la decisión de la mayor parte de las fábricas canadienses de permanecer cerradas en julio con el propósito de estabilizar el mercado.

Acontecimientos recientes considerados en una perspectiva a largo plazo

51. Los años 1986 a 1988 constituyeron un período crucial en las pautas a largo plazo de la producción alimentaria mundial per cápita, que se había caracterizado por un crecimiento relativamente firme. Si bien la escasez global no había sido un hecho infrecuente en los últimos decenios (las disminuciones globales de la producción alimentaria per cápita se han producido en términos generales cada tres años), y en algunos casos ha alcanzado grandes proporciones (por ejemplo, en 1972-74 y 1979-80), según los datos disponibles la reducción acumulativa del 3,5 por ciento de la producción alimentaria mundial per cápita, registrada en 1986-88, no ha tenido precedentes desde el fin de la segunda guerra mundial.

52. Se pueden comprender mejor estos acontecimientos si se examinan las pautas y las variaciones del volumen real de materias primas producidas per cápita en las diversas regiones (Cuadro 6)⁶. Se observan las características principales siguientes:

- La producción mundial de alimentos básicos alcanza para satisfacer las necesidades calóricas básicas de todas las personas, pero su distribución es desigual.

⁶ Las materias primas incluyen los cereales, las legumbres, las raíces y los tubérculos, expresados en su equivalente en cereales. La proporción de cereales en el total (actualmente alrededor del 93 por ciento en los países desarrollados y el 88 por ciento en los países en desarrollo) ha tendido a aumentar a lo largo del tiempo, especialmente en América Latina y el Caribe.

CUADRO 6. PRODUCCION PER CAPITA DE ALIMENTOS BASICOS (CEREALES, LEGUMERES, RAICES Y TUBERCULOS EXPRESADOS EN SU EQUIVALENTE EN CEREALES), 1961-65 A 1986-88

Región/Grupo de países	1961-65	1966-70	1971-75	1976-80	1981-85	1986-88
.....kg anuales per cápita.....						
Africa	230	224	219	201	186	192
Lejano Oriente	222	224	228	240	254	246
América Latina y el Caribe	284	301	301	297	317	299
Cercano Oriente	290	284	276	287	272	289
Economías de planificación centralizada de Asia	249	281	299	321	358	364
Total de países en desarrollo	243	255	262	271	286	284
América del Norte	968	1 064	1 162	1 304	1 390	1 194
Oceanía	855	1 042	1 013	1 182	1 409	1 268
Europa occidental	376	412	452	468	527	541
CEE	362	393	431	445	507	531
Europa oriental y URSS	647	761	805	846	769	845
Total de países desarrollados	578	650	696	746	762	747
Todo el mundo	348	373	384	398	408	397

Fuente: FAO, Dirección de Análisis de Políticas.

- En términos globales la **producción mundial** aumentó regularmente, de 348 kg anuales per cápita a comienzos del decenio de 1960 a 408 kg durante 1980-85, lo que representa un incremento de 60 kg (17 por ciento) en 20 años. No obstante, el déficit de 1986-88 significó una reducción de 11 kg (3 por ciento) con respecto a los niveles máximos de 1980-85.
- Existe actualmente una amplia diferencia - 463 kg anuales per cápita - entre la producción de alimentos básicos del total de los **países desarrollados** y del total de los **países en desarrollo**. En otros términos, la producción de los países en desarrollo sólo equivale al 38 por ciento de la producción de los países industrializados. Además, como entre 1961-65 y 1986-88 el crecimiento de la producción fue más favorable en los países desarrollados, esa diferencia aumentó considerablemente. Durante este período la producción per cápita de alimentos básicos aumentó 169 kg (29 por ciento) en los países desarrollados, pero sólo 41 kg (17 por ciento) en los países en desarrollo.
- Los niveles y las variaciones de la producción de productos básicos han sido muy desiguales entre las diversas regiones en desarrollo. Las **economías de planificación centralizada de Asia** lograron los progresos más destacados, y su volumen de producción per cápita aumentó casi el 50 por ciento entre 1961-65 y 1986-88. Así, mientras en 1961-65 el nivel de la producción per cápita de estos países era semejante a la media de los países en desarrollo, en 1986-88 superaba esa media en un 22 por ciento. La región del Lejano Oriente (excluidos los países con economías de planificación centralizada) también logró una mejora considerable, aunque el nivel de producción siguió siendo inferior a la media de los países en desarrollo.
- Los resultados fueron desiguales en **América Latina y el Caribe** y en el **Cercano Oriente**. En la primera de estas regiones la producción per cápita no presentó variaciones significativas entre mediados del decenio de 1960 y fines del decenio de 1970 y aumentó considerablemente en el período 1981-85, pero en 1986-88 retrocedió a los niveles del decenio de 1970. En el Cercano Oriente las marcadas fluctuaciones entre los diversos períodos dieron lugar a un estancamiento global de la producción per cápita.
- En **Africa** se produjo un notable deterioro, ya que la producción de alimentos básicos estuvo permanentemente por debajo del crecimiento demográfico durante 1961-65 y 1981-85, y sólo lo superó mínimamente en 1986-88. En términos globales, la producción per cápita de alimentos básicos en Africa disminuyó 38 kg (17 por ciento) entre 1961-65 y 1986-88. Esto reviste especial gravedad debido a que en esta región una gran parte de la producción de alimentos se utiliza para el consumo humano directo -en comparación con la producción destinada a forraje y otros usos no alimentarios-, lo que reduce el margen para ajustar el consumo humano directo a las variaciones de los suministros y los precios.

53. Las tendencias mencionadas plantean varias cuestiones importantes, que sólo se pueden mencionar brevemente en esta publicación. En el caso de los países desarrollados, la importante asistencia prestada en muchos países a las explotaciones agrícolas, junto con los rápidos progresos tecnológicos y la utilización intensiva de las tierras y del capital, dieron lugar a un rápido incremento de la producción alimentaria per cápita, que posteriormente originó los problemas, hoy bien conocidos, de la oferta excesiva, la reducción de los precios y las existencias onerosas. La declinación ocurrida en los últimos años se debió, más que a la sequía ocurrida en América del Norte en 1988, a las medidas políticas destinadas a lograr un mejor equilibrio entre la oferta y la demanda y a las medidas adoptadas como respuesta a la reducción de los precios mundiales. También han desempeñado un papel en este fenómeno la toma de conciencia acerca de los crecientes problemas planteados por la explotación excesiva de la tierra y de los recursos hidráulicos, así como las medidas destinadas a preservar el medio ambiente.

54. En lo que respecta a los países en desarrollo, la lentitud de los progresos o la lisa y llana disminución de la producción per cápita de alimentos básicos en muchos países plantea cuestiones inquietantes. ¿Se están alcanzando los límites de la revolución verde? ¿Puede detenerse la prolongada disminución de la producción alimentaria per cápita de Africa, cuya población, según las previsiones, llegará a más del doble para el año 2020? ¿Es posible que los países de Asia, densamente poblados, reanuden el rápido ritmo del crecimiento de la producción per cápita de años anteriores? Cabe recordar que China no ha superado todavía su cifra máxima de producción de cereales per cápita de 1984 (347 kg, frente a 320 kg en 1988), y que la India sólo superó su cifra máxima de producción total, registrada en 1983, cinco años más tarde, pero al tener otros 70 millones de personas que alimentar, no se alcanzó ningún progreso en las cifras per cápita. En resumen, ¿estamos ante un retroceso temporal de la producción de alimentos, y el decenio de 1980 constituirá un período anómalo, o ante una nueva fase de crecimiento más lento o incluso de deterioro de la producción alimentaria per cápita?

55. Esta cuestión adquiere una dimensión inquietante si se tiene en cuenta que en los círculos científicos aumenta el consenso acerca de la idea de que el hombre está modificando el clima mundial. Esto tendría consecuencias a largo plazo que resulta imposible pronosticar con exactitud, pero que probablemente serán desfavorables para la agricultura en algunas zonas, mientras serán favorables en otras. Cinco de los seis años más tórridos registrados en el presente siglo se produjeron en el decenio de 1980. Aun no es posible determinar si se trata de un fenómeno cíclico o de una nueva tendencia. Al mismo tiempo, en el decenio de 1980 una serie de graves sequías y otros desastres climáticos han afectado la agricultura y la alimentación de muchos países. Estos hechos demuestran la urgencia de vigilar estrechamente la situación alimentaria mundial en los próximos años, y de alcanzar un crecimiento suficiente de la producción de alimentos, así como de lograr progresos económicos y un desarrollo duradero.

7 A título de ejemplo cabe mencionar las medidas adoptadas para someter las tierras agrícolas al Programa de Conservación de Reservas de los Estados Unidos.

COMERCIO AGRICOLA

56. El comercio mundial siguió creciendo intensamente durante 1988, aunque más moderadamente que el comercio total de mercancías. El aumento de las exportaciones de productos agropecuarios se incrementó en 1988 por tercer año consecutivo, hasta alcanzar el 14 por ciento, con lo que el valor en dólares de las exportaciones de 1988 aumentó en más de un tercio con respecto a 1985 (Cuadro 7)⁸. El comercio de productos pesqueros también siguió siendo dinámico, aunque menos que en 1987 (véase la sección Pesca).

57. El crecimiento de las exportaciones de productos agropecuarios fue análogo en los países industrializados y en los países en desarrollo, pero se produjo en circunstancias muy diferentes. Mientras que en los países desarrollados se trataba del tercer año consecutivo de activo crecimiento, en los países en desarrollo los resultados comerciales favorables de 1988 seguían a una serie de rendimientos muy desparejos en los años anteriores. Por otra parte, el crecimiento de las exportaciones presentó amplias variaciones regionales. Entre las regiones en desarrollo correspondieron al Lejano Oriente los rendimientos más sorprendentes en 1988: un aumento del 22 por ciento de las exportaciones, es decir, el doble de la cifra ya elevada del año precedente. La región de América Latina y el Caribe logró la recuperación más importante con respecto a la reducción del año anterior, y el Cercano Oriente mejoró sus resultados, que ya habían sido buenos en 1987. Sin embargo, el pequeño aumento de las exportaciones africanas de productos agropecuarios registrados en 1988 fue completamente insuficiente para compensar los desalentadores resultados de los últimos años.

58. Al mismo tiempo que los países en desarrollo -excepto los de la región de Africa - aumentaron considerablemente sus exportaciones agrícolas en 1988, se registró un aumento aún más significativo de las importaciones (Cuadro 8). Así, la relación exportaciones/importaciones, que había aumentado de 0,9 en 1981 a 1,25 en 1986 -lo que se debió en gran parte a la medidas de austeridad que limitaron las importaciones-, descendió nuevamente a 1,15 en 1987 y a 1,1 en 1988. La situación de mayor desequilibrio se produjo en Africa, donde, si bien tanto las exportaciones como las importaciones registraron escaso dinamismo en 1980-88, las importaciones aumentaron a un ritmo más rápido. Como consecuencia de ello, Africa se convirtió en un importador neto de productos agrícolas durante el período 1981-85; esta situación se revirtió temporalmente en 1986-87, pero en 1988 nuevamente las exportaciones no superaron a las importaciones.

59. No se puede hacer una estimación total del comercio agrícola en 1989 porque aún no se dispone de los datos correspondientes a los productos no cerealeros. Las previsiones actuales sobre el comercio cerealero mundial de 1989/90 ascienden a aproximadamente 205 millones de toneladas, cantidad cercana a la de 1988/89, pero inferior a la cifra máxima de 219 millones de toneladas registradas en 1984/85. Correspondería a sólo cuatro países -China, el Japón, la República de Corea y la URSS- casi la mitad de las importaciones totales; la URSS es nuevamente el principal comprador, y sus previsiones de

8 Como el dólar estadounidense bajó un 4,6 por ciento con respecto al DEG entre 1987 y 1988, el aumento de las exportaciones agrícolas en 1988, expresadas en DEG, sólo sería de aproximadamente el 9 por ciento.

CUADRO 7. VALOR DE LAS EXPORTACIONES MUNDIALES DE PRODUCTOS AGROPECUARIOS,
PESQUEROS Y FORESTALES, A PRECIOS CORRIENTES, 1986-88

	1986	1987	1988	Variación		Promedio de las	
				1986-87	1978-88	variaciones anuales	
	1980-88						
	miles de millones de dólares EE.UU.			.....porcentaje.....		
Productos agropecuarios	228,5	251,8	287,2	10,2	14,1	4,2	
Total de países en desarrollo	74,6	74,0	84,5	-0,7	14,1	3,1	
Total de países desarrollados	153,9	177,7	202,7	15,5	14,1	4,7	
Productos pesqueros	23,1	28,1	31,4	21,6	11,8	7,9	
Total de países en desarrollo	10,5	12,7	14,4	21,0	12,6	10,4	
Total de países desarrollados	12,2	15,3	17,0	25,4	11,1	6,9	
Productos forestales	57,9	73,1	...	26,2	...	-6,0	
Total de países en desarrollo	7,7	10,1	...	30,2	...	-8,4	
Total de países desarrollados	50,2	63,0	...	25,5	...	-5,6	
TOTAL	309,5	353,0	...	13,8	...	2,2	
Total de países en desarrollo	92,5	96,8	...	4,0	...	2,3	
Total de países desarrollados	216,3	256,0	...	18,0	...	2,2	
	....porcentaje....					
Proporción correspondiente a los países en desarrollo	30,0	27,4	...				

Nota: Las sumas de las cifras parciales pueden no arrojar las cifras totales por haberse redondeado estas. Las variaciones anuales y sus promedios se han calculado a partir de las cifras no redondeadas.

Fuente: FAO.

CUADRO 8. VALOR DEL COMERCIO MUNDIAL DE PRODUCTOS AGROPECUARIOS,
A PRECIOS CORRIENTES, POR REGIONES, 1986-88

	1986	1987	1988	Variación		Promedio de las variaciones anuales	
				1986-87	1978-88	1980-88	
						Precios corrientes	Volumen
	miles de millones de dólares EE.UU.			.....porcentaje.....			
Economías de mercado en desarrollo							
Exportaciones	66,1	64,3	74,1	-2,8	15,3	2,4	2,7
Importaciones	53,8	56,8	67,3	5,6	18,4	4,8	4,4
Africa							
Exportaciones	10,2	9,0	9,2	-12,1	1,2	-0,9	-0,3
Importaciones	8,4	8,1	9,2	-3,6	13,9	2,0	3,6
Lejano Oriente							
Exportaciones	18,8	21,0	25,6	11,3	22,1	5,3	3,9
Importaciones	16,3	19,1	24,3	17,4	26,9	7,3	5,8
América Latina							
Exportaciones	31,2	28,0	32,5	-10,0	16,1	1,8	2,0
Importaciones	10,3	9,8	11,5	-4,5	17,0	2,3	2,6
Cercano Oriente							
Exportaciones	5,3	5,7	6,3	7,8	10,8	3,9	9,6
Importaciones	18,1	19,0	21,5	5,0	13,2	5,8	5,5
Economías de planificación centralizada de Asia							
Exportaciones	8,5	9,8	10,4	15,3	6,3	10,7	10,7
Importaciones	5,9	8,0	10,1	35,7	26,1	5,8	5,2
Total de países en desarrollo							
Exportaciones	74,6	74,0	84,5	-0,7	14,1	3,1	3,3
Importaciones	59,7	64,8	77,4	8,6	19,4	4,9	4,3
Economías de mercado desarrolladas							
Exportaciones	144,8	168,0	192,5	16,0	14,6	5,0	2,7
Importaciones	167,4	188,9	209,3	12,8	10,8	4,3	1,7
Europa oriental y URSS							
Exportaciones	9,1	9,7	10,3	6,9	5,5	0,3	0,6
Importaciones	23,4	24,3	26,8	3,8	10,5	1,7	1,4
Total de países desarrollados							
Exportaciones	153,9	177,7	202,7	15,5	14,1	4,7	2,5
Importaciones	190,8	213,2	236,1	11,7	10,8	3,9	1,6
Todo el mundo							
Exportaciones	228,5	251,8	287,2	10,2	14,1	4,2	2,7
Importaciones	250,5	278,0	313,5	11,0	12,8	4,0	2,5
Proporción correspondiente a los países en el desarrollo en el comercio mundial de productos agropecuarios	.....porcentaje.....						
Exportaciones	32,6	29,4	29,4				
Importaciones	23,8	23,3	24,7				

Nota: Las sumas de las cifras parciales pueden no arrojar las cifras totales, por haberse redondeado éstas. Las variaciones anuales y sus promedios se han calculado a partir de las cifras no redondeadas.

Fuente: FAO.

importaciones de trigo y de cereales secundarios ascienden actualmente a 34 millones de toneladas. En cuanto a otros productos básicos agropecuarios, es probable que el comercio siga siendo también dinámico, pero como en determinados mercados las condiciones de los precios son inestables -por ejemplo, el caso reciente del café- resulta difícil prever cómo será la situación general del comercio agrícola en 1989.

60. En 1989/90 las importaciones de trigo aumentarán sólo en aproximadamente 1 millón de toneladas con respecto al nivel del año precedente, limitadas por la escasez de los suministros y los precios elevados, la situación favorable de la oferta interna de cereales en muchos países importadores y restricciones presupuestarias derivadas de la balanza de pagos y de los problemas de la deuda. Por consiguiente, se prevé que las importaciones de los países en desarrollo queden estancadas por tercer año consecutivo.

61. Se prevé que las importaciones de cereales secundarios sean algo inferiores a las de 1988/89, ya que la reducción de las compras de la URSS y otros países europeos superará el aumento de las compras de los países en desarrollo. Los 3 millones de toneladas de aumento que se prevén en las importaciones de los países en desarrollo (hasta alcanzar un total de 40 millones de toneladas) corresponderán principalmente al aumento en las importaciones de Asia, en particular de la República de Corea, Arabia Saudita y Turquía. No se prevé que aumenten las compras de cereales secundarios por parte de África, debido a que las perspectivas generales de los cultivos locales son favorables; las compras de la región de América Latina y el Caribe seguirán estando limitadas por los altos precios y las dificultades de la financiación externa.

62. Se prevé actualmente que el comercio mundial de arroz ascenderá en 1989 a 13,1 millones de toneladas lo que representa casi un 25 por ciento más que las estimaciones correspondientes a 1988. Es probable que la mayor parte del aumento de las exportaciones se registre en Asia -donde los envíos de Tailandia alcanzarían cifras sin precedentes-, pero también se prevé un aumento considerable de las exportaciones de América del Norte. El aumento de las importaciones de arroz correspondería principalmente al incremento de las compras realizadas por países asiáticos, incluidos Bangladesh, Indonesia, Iraq y Malasia. También se prevé que las importaciones de África se incrementen en un 24 por ciento con respecto a su bajo nivel de 1988.

Los precios de las exportaciones de productos agropecuarios y la relación de intercambio

63. Los precios de exportación de algunos de los principales productos agropecuarios objeto de comercio siguieron fortaleciéndose durante el primer semestre de 1989 (Cuadro 9). Tras haber aumentado un 28 por ciento en 1988 con respecto al promedio del año precedente, los precios del trigo aumentaron otro 19 por ciento en el período enero/julio de 1989 con respecto al promedio de 1988. Los precios del maíz se incrementaron en un 7,5 por ciento en el mismo período; los del azúcar, un 15 por ciento, con un notable repunte en julio, ocasionado por la amplia demanda de importaciones, en particular de la URSS; los precios del algodón en fibra y de la carne aumentaron aproximadamente el 7-8 por ciento, recuperándose parcialmente de los bajos

CUadro 9. PRECIOS DE EXFORMACION DE ALGUNOS PRODUCTOS BASICOS, 1985-88

Año	Trigo Estados Unidos no. 2 duro de invierno contenido proteínico ordinario	Maíz Estados Unidos n.2 amarillo	Arroz Tailandia 100% calidad II	Azúcar En bruto precio día-1976 CIC f.o.b. inmediata	Café Verde 1976 CIC	Cacao en grano Reino Unido exportación Londres, entrega	Té Subasta, Iordres	Algodón en fibra Territorio de Memphis	Yute Bangladesh Chittagong f.o.b. BWC	Carne Argentina f.o.b. todas las carnes
1985	138	112	227	90	2 932	2 255	2 074	1 572	613	2 932
1986	115	88	225	133	3 770	2 068	1 930	1 263	325	3 770
1987	114	76	244	149	2 379	1 997	1 709	1 634	389	2 379
1988	146	107	311	225	2 557	1 584	1 790	1 521	440	1 373
1987	Septiembre	73	263	129	2 309	1 989	1 607	1 831	415	1 678
	Octubre	79	287	147	2 467	1 912	1 846	1 692	415	1 647
	Noviembre	82	285	162	2 548	1 939	1 926	1 686	415	1 765
	Diciembre	83	279	183	2 538	1 898	2 072	1 648	415	1 462
1988	Enero	87	299	213	2 536	1 973	2 128	1 604	440	1 498
	Febrero	89	320	186	2 661	1 798	1 933	1 539	440	1 406
	Marzo	90	313	188	2 595	1 685	1 916	1 560	440	1 301
	Abril	89	314	188	2 564	1 649	1 846	1 596	440	1 247
	Mayo	89	307	196	2 565	1 707	1 707	1 660	440	1 289
	Junio	120	311	231	2 617	1 627	1 661	1 763	440	1 352
	Julio	126	315	309	2 506	1 609	1 462	1 630	440	1 178
	Agosto	121	315	246	2 368	1 448	1 484	1 335	440	1 339
	Septiembre	160	315	224	2 509	1 237	1 645	1 337	440	1 354
	Octubre	163	315	227	2 512	1 303	1 759	1 370	440	1 380
	Noviembre	164	315	239	2 513	1 473	1 794	1 408	440	1 673
	Diciembre	167	299	248	2 735	1 504	1 936	1 451	440	1 463
1989	Enero	175	285	213	2 804	1 437	1 931	1 482	440	1 578
	Febrero	172	286	232	2 594	1 482	1 819	1 501	440	1 581
	Marzo	177	295	254	2 585	1 409	1 772	1 542	440	1 424
	Abril	176	301	268	2 590	1 291	1 723	1 633	440	1 451

Fuente: FAO.

niveles de 1988. Por otra parte, los precios del café, que habían registrado un fortalecimiento general relativamente modesto durante el año pasado, descendieron considerablemente en 1989, particularmente en los últimos meses. El constante descenso de los precios del cacao -que en enero-julio de 1989 fueron inferiores en un 17 por ciento con respecto a los niveles medios de 1988, que ya eran bajos- causó especial inquietud a los exportadores de los países en desarrollo.

64. Como se había previsto, el fortalecimiento general de los precios de la mayor parte de los productos agropecuarios en 1988 ocasionó un mejoramiento general de la relación de intercambio de los productos agropecuarios con respecto a los productos manufacturados y al petróleo crudo (Cuadro 10). Sin embargo, este hecho satisfactorio fue relativamente más beneficioso para las economías de mercado desarrolladas, ya que los aumentos de los precios correspondieron principalmente a los productos de zonas templadas cuya exportación está a cargo principalmente de esos países. Así, América del Norte, y aun más acusadamente Oceanía, obtuvieron mejoras considerables en sus relaciones reales de intercambio y de renta en 1988. La mejoría fue menos pronunciada en Europa occidental, mientras que en Europa oriental y la URSS se registró un nuevo descenso de sus relaciones reales de intercambio.

65. Al analizar el mejoramiento de la relación de intercambio de los productos agropecuarios de los países en desarrollo en su conjunto se deben formular algunos distingos. Su cuantía resultó desalentadora, teniendo en cuenta el deterioro producido en los últimos años. Por otra parte, Africa no participó en esta mejoría y el Cercano Oriente sólo pudo compensar una nueva pérdida en su relación de intercambio real mediante un notable aumento del volumen de sus exportaciones agropecuarias. La región más favorecida fue la del Lejano Oriente, cuya relación real de intercambio mejoró en un 10 por ciento debido al fortalecimiento de los precios de los cereales, en particular el arroz y los aceites vegetales. Al aumentar el volumen de los envíos, el poder de compra de las exportaciones agrícolas (relación de intercambio de renta) aumentó casi un 17 por ciento en el Lejano Oriente, lo que representó el segundo mejor resultado anual del decenio de 1980. La región de América Latina y el Caribe también experimentó una mejoría, aunque la relación real de intercambio y la relación de intercambio de renta de la región fueron inferiores en un 17 por ciento y un 8 por ciento, respectivamente, con respecto al nivel de 1979-81. En Africa, el deterioro de la relación real de intercambio de los productos agropecuarios en 1988 -ocasionado en gran medida por el hundimiento de los precios del cacao y por la debilidad general de los precios de los productos agrícolas para elaboración de bebidas-, y la incapacidad para ampliar el volumen de los envíos de productos agropecuarios se combinaron para reducir aún más el papel económico de las exportaciones agropecuarias en la región. En 1988 las exportaciones africanas de productos agropecuarios permitían comprar un 19 por ciento menos de productos manufacturados y de petróleo crudo que en 1979-81.

9 Corresponde al cacao en grano aproximadamente el 17 por ciento de todas las exportaciones africanas de productos agropecuarios, pesqueros y forestales.

CUADRO 10. RELACION DE INTERCAMBIO REAL Y DE RENIA ENTRE LAS EXPORTACIONES DE PRODUCTOS AGROPECUARIOS Y LAS MANUFACTURAS Y EL PETROLEO CRUDO, 1980-88

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988
.....1979-81 = 100									
RELACION DE INTERCAMBIO REAL									
Economías de mercado desarrolladas									
	101	102	97	100	102	100	102	92	100
América del Norte	101	107	98	105	114	109	97	77	89
Oceanía	86	111	99	103	95	76	70	66	91
Europa occidental	106	95	92	89	87	84	91	89	92
Europa oriental y URSS	104	101	96	98	96	90	93	82	81
Total de países desarrollados	102	102	97	99	102	99	102	91	98
Economías de mercado en desarrollo									
	109	94	85	89	103	92	92	78	81
África	104	93	85	89	120	106	110	87	84
Lejano Oriente	106	98	80	95	105	93	79	79	87
América Latina	113	93	90	87	102	90	97	79	83
Cercano Oriente	101	98	83	84	93	96	86	70	57
Economías de planificación centralizada de Asia									
	95	110	106	105	111	82	77	80	85
Total de países en desarrollo	108	95	87	90	103	90	89	78	80
RELACION DE INTERCAMBIO DE RENIA									
Economías de mercado desarrolladas									
	105	108	100	102	109	101	102	102	113
América del Norte	104	112	98	103	113	87	73	71	87
Oceanía	106	110	104	96	102	107	98	89	108
Europa occidental	105	104	99	102	108	110	124	127	133
Europa oriental y URSS	102	101	96	93	91	90	91	84	86
Total de países desarrollados	105	108	100	101	108	100	102	101	111
Economías de mercado en desarrollo									
	104	102	94	102	118	110	106	87	97
África	105	92	86	86	103	100	109	84	81
Lejano Oriente	106	105	94	102	126	109	102	97	113
América Latina	104	103	94	105	118	115	106	83	92
Cercano Oriente	99	113	113	115	126	107	105	98	106
Economías de planificación centralizada de Asia									
	105	103	103	117	142	159	181	177	180
Total de países en desarrollo	105	102	95	103	119	113	111	94	102

Fuente: FAO.

AYUDA EXTERNA A LA AGRICULTURA

66. No se dispone de datos sobre compromisos oficiales de ayuda externa a la agricultura y sobre desembolsos, posteriores a los que figuran en los Cuadros 11 y 12 del documento C 89/2, El estado mundial de la agricultura y la alimentación, y en los Cuadros 12.1 y 12.2 del documento C 89/18, Reajuste Agrícola Internacional. Las previsiones de compromisos de ayuda externa a la agricultura (en sentido amplio) para 1987 siguen siendo de 13 400 millones de dólares, a precios corrientes (7 300 millones de dólares a precios de 1975); el 70 por ciento se aportó en condiciones de favor y el 58 por ciento procedió de fuentes multilaterales.

67. El 1° de junio de 1989 el Banco Mundial anunció que había aprobado directrices operacionales para prestar ayuda a los países altamente endeudados mediante reducciones de sus pagos de la deuda y del servicio de la deuda. Esta nueva fase de la estrategia de la deuda adoptada por el Banco Mundial permitirá que la reducción de la deuda desempeñe un papel fundamental en los planes de financiación a mediano plazo de esos países. El Banco concederá préstamos a los países altamente endeudados que adopten políticas y programas de ajuste a mediano plazo para reducir el monto de la deuda o con destino a programas para el fortalecimiento del crédito. Las cantidades destinadas a la reducción de la deuda se determinarán en cada caso, pero se adopta como orientación la cifra de aproximadamente el 25 por ciento del programa de ajuste de cada país durante un período de tres años.

PESCA

La producción en 1988

68. Tras una pausa registrada en 1987, la producción pesquera mundial total reanudó en 1988 el crecimiento sostenido que había logrado desde mediados del decenio de 1970. Los informes de los principales países pesqueros señalan que en 1988 la producción total superó los 96 millones de toneladas, lo que representa un aumento de 3,8 millones de toneladas (4 por ciento) con respecto a las capturas del año precedente que supera ampliamente los indicadores anteriores (Cuadro 11).

69. Nuevamente la parte más importante del aumento global de las capturas mundiales correspondió a las pesquerías de pequeñas especies pelágicas frente a las costas del Pacífico sudoriental. Estas pesquerías se vieron negativamente afectadas en 1987 por las corrientes cálidas de El Niño, pero en 1988 la producción de Chile, Ecuador y el Perú aumentó en alrededor de 1,5 millones de toneladas. Otro factor importante fue la continuación del considerable crecimiento de la producción pesquera de China, cuya producción aumentó en otro millón de toneladas, hasta alcanzar una nueva cifra máxima de 10,4 millones de toneladas. Los otros dos importantes productores mundiales -el Japón y la URSS- mantuvieron la producción en sus altos niveles recientes, de 11,9 a 11,3 millones de toneladas, respectivamente. En América del Norte, tanto el Canadá como los Estados Unidos alcanzaron nuevas cifras máximas de producción, los Estados Unidos superaron ligeramente los 5,7 millones de toneladas de 1987, y las capturas del Canadá crecieron en más de 230 000 toneladas, hasta alcanzar la cifra máxima de 1,7 millones de toneladas.

CUADRO 11. CAPTURAS DE PECES, CRUSTACEOS Y MOLUSCOS, INCLUIDOS TODOS LOS ORGANISMOS ACUICULTOS

	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	Variación 1987-88	Tasa anual de variación 1981-88
.....miles de toneladas.....										.....porcentaje.....
Todo el mundo	74 778	76 063	77 597	83 711	85 988	92 349	92 693	96 480	4,1	3,7
Capturas en aguas interiores	8 150	8 512	9 279	9 900	10 585	11 388	12 192	13 500	10,7	7,3
Capturas en zonas pesqueras marinas	66 628	68 351	68 318	73 811	75 403	80 961	80 501	82 980	3,1	3,3
por principales productores										
Japón	10 740	10 827	11 255	12 021	11 409	11 976	11 841	11 950	0,9	2,2
URSS	9 566	9 991	9 817	10 593	10 523	11 260	11 160	11 310	1,3	2,2
China	4 377	4 927	5 213	5 927	6 779	8 000	9 346	10 359	10,8	11,9
EE.UU.	3 766	3 987	4 257	4 813	4 765	4 943	5 736	5 748	0,2	6,1
Chile	3 394	3 673	3 978	4 499	4 804	5 572	4 814	5 146	6,9	8,3
por principales grupos de especies										
Diversos peces de agua dulce,	5 451	5 679	6 258	6 613	7 334	7 944	8 521	...	...	...
Bacalao, merluza, abadejo	10 653	10 982	11 223	12 258	12 451	13 535	13 703	...	...	...
Salmónidos, perca, congrio	5 295	5 402	4 984	5 448	5 208	5 994	5 732	...	...	...
Lucio, salmónete, saurel	8 057	7 808	7 967	8 562	8 013	7 182	7 866	...	...	...
Arenque, sardina, anchoa	16 920	17 867	17 503	19 619	21 101	23 968	22 227	...	...	...
Atún, bonito, pez volador	2 649	2 796	2 967	3 145	3 179	3 427	3 442	...	...	...
Diversos peces marinos	8 107	8 005	8 194	8 426	8 773	9 510	9 622	...	...	...
Caballa, róbalo, pez sable	3 885	3 852	3 674	4 268	3 828	4 108	3 648	...	...	...
Langostino, camarón	1 637	1 714	1 791	1 865	1 980	2 002	2 028	...	...	...
Carpa, barbo y otros ciprinoides	707	749	830	880	920	1 019	1 059	...	...	...
Salmon, trucha y eperlano	901	838	956	914	1 121	1 044	1 033	...	...	...

Fuente: FAO, Departamento de Pesca.

70. También en otros países y regiones se superaron las cifras de las capturas. Las informaciones preliminares indican un nuevo aumento, pequeño pero constante, de la producción total de los países africanos, y el incremento de la producción de total de los países asiáticos, en particular la India (4 por ciento), Indonesia (10 por ciento) y Tailandia (8 por ciento). Prosiguió el rápido crecimiento de la producción pesquera de Nueva Zelanda, impulsada por empresas mixtas, y logró un aumento del 12 por ciento. Con excepción de Dinamarca, cuya producción creció en un 13 por ciento, la producción pesquera de la Comunidad Europea registró escasos cambios con relación a los niveles recientes.

71. Debido sobre todo al aumento de las capturas de pequeñas especies pelágicas, la mayor parte del incremento global de la producción pesquera en 1988 se destinó a la elaboración de harina de pescado y la harina de soja, así como el bajo nivel de las existencias, alentó un notable crecimiento de la producción de harina de pescado, que se incrementó en unas 400 000 toneladas. Debido a ello, aunque los suministros de pescado para el consumo humano directo siguieron aumentando en 1988, la tasa de aumento (2 por ciento) fue muy inferior a la expansión global de la captura mundial total (Cuadro 12).

El comercio en 1988

72. La escasez de suministros de algunas especies importantes y la firmeza de la demanda estimularon nuevamente los valores del comercio pesquero internacional y los precios de los productos pesqueros. Los datos de que se dispone actualmente indican que en 1988 el comercio de pescado aumentó en aproximadamente el 12 por ciento en términos de valor, hasta superar holgadamente los 31 000 millones de dólares EE.UU. (Cuadro 13). Las exportaciones de los países en desarrollo superaron los 14 000 millones de dólares, duplicando las cifras de 1984.

73. Los Estados Unidos se convirtieron en el principal exportador mundial de productos pesqueros en 1988; teniendo en cuenta los 220 millones de dólares recibidos en concepto de reexportación a buques extranjeros en el Pacífico septentrional, los Estados Unidos alcanzaron un notable crecimiento (30 por ciento) en sus exportaciones de pescado, cuyo valor total superó los 2 400 millones de dólares. Los otros principales exportadores, el Canadá y Dinamarca, también incrementaron considerablemente sus ventas.

74. El Japón fue otra vez, con gran diferencia, el principal importador mundial de productos pesqueros; sus compras aumentaron nuevamente (28 por ciento en términos de valor) hasta alcanzar un total que equivale a casi un tercio del comercio pesquero mundial. Las importaciones de los Estados Unidos disminuyeron, tanto en cantidad como en términos de valor, pero las compras de Francia, que aumentaron en más del 12 por ciento, alcanzaron a más del doble del valor de sus importaciones a comienzos del decenio de 1980.

CUADRO 12. DESTINO DE LAS CAPTURAS MUNDIALES

	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	Variación Tasa anual de 1987-88 variación 1981-88
.....miles de toneladas.....									.....porcentaje.....
Todo el mundo	74 777	76 863	77 598	83 710	85 988	92 349	92 693	96 480	4,1 3,7
Para el consumo humano	55 058	55 325	56 530	59 406	60 715	65 514	67 115	68 380	1,9 3,2
Comercialización de									
pescado fresco	15 323	14 301	14 731	15 446	16 112	19 235	20 187	..	... ..
Congelado	17 165	18 661	18 862	20 156	20 388	21 784	22 107	...	... ..
Curado	11 539	11 653	11 832	12 193	12 745	13 045	13 191	...	... ..
Enlatado	11 031	10 710	11 105	11 611	11 470	11 450	11 630	..	... ..
Para otros fines	19 719	21 538	21 068	24 304	25 273	26 835	25 578	...	... ..
Reducción	18 979	20 788	20 268	23 404	24 273	25 835	24 578	...	... ..
Varios	750	750	800	900	1 000	1 000	1 000	...	... ..

Fuente: FAO, Departamento de Pesca

CUADRO 13. COMERCIO DE PRODUCTOS PESQUEROS

	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	Variación Tasa anual 1987-1988 de variación 1981-1988		
.....millones de dólares EE.UU.....									.....porcentaje.....	
Todo el mundo											
Exportaciones	16 067	15 556	15 887	16 210	17 327	23 057	28 080	31 389	11,8	10,6	
Importaciones	16 660	16 801	17 097	17 171	18 559	24 195	30 552	34 695	13,6	11,6	
Total de países en desarrollo											
Exportaciones	6 708	6 740	6 780	7 160	7 677	10 518	12 751	14 361	12,6	12,1	
Importaciones	2 705	2 630	2 562	2 451	2 464	3 027	3 732	4 554	22,2	8,4	
Total de países desarrollados											
Exportaciones	9 358	8 815	9 107	9 050	9 650	12 238	15 329	17 028	11,1	9,5	
Importaciones	13 955	14 171	14 535	15 720	16 095	21 168	26 820	30 141	12,4	12,2	
Principales exportadores											
Canadá	1 261	1 300	1 277	1 272	1 359	1 752	2 092	2 187	4,5	8,6	
EE.UU.	1 163	1 068	1 048	1 003	1 162	1 481	1 836	2 442	33,0	12,1	
Dinamarca	940	901	928	899	953	1 341	1 751	1 854	5,9	11,3	
China (Provincia de Taiwán)	771	680	780	825	956	1 422	1 674	...	...	...
República de Corea	839	764	740	782	797	1 171	1 506	1 784	18,5	12,8	
Noruega	1 002	888	978	903	922	1 171	1 475	1 606	8,9	7,9	
Tailandia	412	482	545	633	675	1 012	1 261	1 631	29,3	22,4	
Principales importadores											
Japón	3 793	4 028	4 015	4 207	4 744	6 594	8 308	10 664	28,4	31,0	
EE.UU.	2 988	3 175	3 621	3 702	4 052	4 785	5 662	5 389	-4,8	9,1	
Francia	1 043	1 036	1 050	976	1 040	1 510	2 022	2 043	1,0	11,5	
Italia	720	753	735	742	985	1 265	1 738	1 918	10,4	16,0	
Reino Unido	994	885	911	875	941	1 216	1 387	1 577	13,7	7,5	
España	481	526	398	390	412	722	1 322	1 503	13,7	23,0	
Rep. Fed. de Alemania	819	823	831	801	820	1 113	1 270	1 384	9,0	8,4	
..... porcentaje											
Proporción de las exportaciones con respecto a las capturas											
Total de países en desarrollo	9,0	8,9	8,7	8,6	8,9	11,4	13,8	14,9			
Total de países desarrollados	12,5	11,6	11,7	10,8	11,2	13,3	16,5	17,6			

Fuente: FAO, Departamento de Pesca.

Evaluación y perspectivas

75. En el decenio de 1980 se logró una notable expansión de las capturas mundiales de pescado, con una tasa media de crecimiento anual del 3,8 por ciento, lo que representa casi el doble de la tasa del decenio precedente, cuando se sostenía que se habían alcanzado los límites de los recursos.
76. En esta recuperación de altas tasas de crecimiento han influido diversos factores. En 1988 la producción pesquera superó en unos 22 millones de toneladas la producción de 1981. Aproximadamente un cuarto de este incremento se atribuye al notable desarrollo de las pesquerías de China. La producción de este país ha aumentado en todos los sectores, pero el crecimiento más rápido se ha producido en la explotación de la acuicultura interior, a la que correspondió entre 1982 y 1988 un aumento de la producción de 2,7 millones de toneladas. También han contribuido a este crecimiento la ampliación de las áreas de cultivo y especialmente los mayores rendimientos obtenidos; por ejemplo, el rendimiento medio por hectárea aumentó de 0,3 toneladas a más de una tonelada.
77. Otro factor importante ha sido la considerable renovación de las pesquerías -en particular en el Pacífico sudoriental- dedicadas a las pequeñas especies pelágicas, aunque cabe observar que estas pesquerías, sometidas como se sabe a considerables fluctuaciones, apenas han recuperado los elevados niveles obtenidos a comienzos del decenio de 1970.
78. Las capturas de colín de Alaska, especialmente por parte de los Estados Unidos y la URSS, también han desempeñado un papel importante en el crecimiento de las capturas mundiales. Se han registrado aumentos más lentos, pero importantes en términos de valor, en especies tales como langostinos y camarones, calamares y moluscos.
79. Se puede prever un ligero aumento de las capturas de peces marinos, siempre que los países pesqueros utilicen prácticas correctas de ordenación. También se necesita una estricta ordenación para evitar la pérdida de capturas y la explotación excesiva. No obstante, el crecimiento sostenido y duradero de la producción pesquera global parece depender en gran medida de la prosecución del desarrollo de la acuicultura. En particular, parecería que existen oportunidades para que China aumente aún más su notable producción en este sector, que ya alcanza a más de la mitad de la producción mundial total de acuicultura. Es evidente que hay margen para un mayor crecimiento, tanto del rendimiento como de las áreas cultivadas. La disponibilidad de pienso puede constituir una limitación importante. La acuicultura se está convirtiendo cada vez más en una importante consumidora de harina de pescado; se estima que en 1988 se utilizaron en explotaciones de acuicultura unas 650 000 toneladas de harina de pescado de alta calidad, para cuya elaboración se utilizaron más de 3 millones de toneladas (peso en vivo) de pescado.
80. Para 1989 y 1990 se prevé que continuará el impulso alcanzado por la producción y el comercio pesqueros, debido a los altos niveles de la demanda, la escasez de muchas especies preferidas y el aumento de los precios. Probablemente los mercados favorables para la harina de pescado constituirán

un factor importante; las estimaciones del comercio de 1989 prevén que se necesitará otro millón de toneladas de pescado para hacer posible un aumento de 200 000 toneladas en la producción de harina y otro 20 por ciento de incremento de las exportaciones.

SILVICULTURA

Producción y comercio en 1988

81. Del total de 3 418 millones de metros cúbicos que alcanzó la producción mundial de madera en rollo en 1988, la leña siguió siendo el principal producto forestal, y le correspondieron 1 758 millones de metros cúbicos (Cuadro 14). En los países en desarrollo se produjeron 1 475 millones de metros cúbicos de leña, lo que representó el 80 por ciento de su producción de madera en rollo y contribuyó en alrededor del 18 por ciento a sus necesidades energéticas. En algunos países africanos, empero, el porcentaje de energía basado en la leña alcanza al 80-85 por ciento.

82. Una característica sorprendente de la producción de los principales productos forestales en 1988 fue la continuación del fuerte crecimiento de la pasta y del papel. El sector estableció nuevas cifras máximas, tanto en la producción como en el consumo, y alcanzó niveles muy altos de utilización de su capacidad. Las inversiones en este sector siguieron creciendo firmemente, tanto en los países industrializados como en los países en desarrollo, pero se preveía que la expansión de la capacidad para la fabricación de pasta y papel crecería mucho más rápidamente hasta el año 1992 en los países en desarrollo: 4,5 por ciento anual, frente a una tasa de crecimiento mundial del 2,2 por ciento anual.

83. El sector de los productos madereros elaborados con medios mecánicos reflejó las variaciones del ritmo de la industria de la construcción. En América del Norte se invirtió el constante crecimiento registrado preciamente en los sectores de la madera aserrada y los tableros a base de madera, debido a que disminuyó el comienzo de nuevas construcciones. Por otra parte, el mejoramiento de la situación del sector de la vivienda en Europa, tras muchos años de estancamiento, contribuyó a alcanzar una nueva cifra máxima (72 millones de metros cúbicos) en el consumo de madera aserrada de coníferas. En el Japón, pese a una moderada disminución de la industria de la construcción, la fuerte subida del yen siguió favoreciendo el aumento del consumo de productos de madera importados, tanto de las regiones templadas como de las tropicales, mientras que la producción nacional disminuyó.

84. En 1988 se registró un aumento muy pequeño (1,5 por ciento) de las exportaciones de productos manufacturados, como la madera aserrada y los tableros contrachapados, mientras que el comercio de troncos se redujo, lo que reflejó los esfuerzos encaminados a aumentar el valor añadido mediante industrias basadas en la silvicultura y a crear empleo y oportunidades de desarrollo económico.

85. Siguiendo la tendencia de los últimos años y en consonancia con la actual política comercial, en 1988 las importaciones del Japón incluyeron una mayor proporción de productos tropicales elaborados. Las importaciones japoneas de madera aserrada tropical aumentó en alrededor del 19 por ciento y las importaciones de tableros contrachapados de madera tropical en alrededor

CUADRO 14. PRODUCCION DE LOS PRINCIPALES PRODUCTOS FORESTALES, EN
LOS PAISES EN DESARROLLO Y DESARROLLADOS, 1986-88

	<u>Producción</u>			<u>Variación</u> 1987-88	<u>Tasa anual</u> <u>de variación</u> 1981-88
	1986	1987	1988		
	.....millones de m ³ .....			.....porcentaje	
MADERA EN ROLLO	3 254	3 352	3 418	2,0	2,0
Total de países en desarrollo	1 781	1 819	1 860	2,2	2,1
Total de países desarrollados	1 473	1 533	1 558	1,6	1,9
<u>Leña y carbón vegetal</u>	1 678	1 719	1 758	2,2	2,2
Total de países en desarrollo	1 413	1 444	1 475	2,1	2,1
Total de países desarrollados	264	275	283	2,8	2,4
<u>Madera en rollo</u>	1 577	1 633	1 660	1,6	1,7
Total de países en desarrollo	368	375	385	2,7	1,7
Total de países desarrollados	1 208	1 258	1 275	1,3	1,8
PRODUCTOS DE MADERA ELABORADOS					
<u>Madera aserrada y traviesas</u>	482	502	504	0,4	1,5
Total de países en desarrollo	106	110	112	1,4	2,8
Total de países desarrollados	375	392	392	0,1	1,1
<u>Tableros a base de madera</u>	118	122	125	2,9	2,8
Total de países en desarrollo	20	22	23	6,3	6,6
Total de países desarrollados	98	100	102	2,1	2,1
	millones de toneladas			.....porcentaje	
<u>Papel y cartón</u>	202	213	220	3,7	3,3
Total de países en desarrollo	29	32	33	3,2	6,7
Total de países desarrollados	172	181	187	3,4	2,8
<u>Pasta para papel</u>	147	152	159	4,5	2,7
Total de países en desarrollo	19	20	21	7,3	5,9
Total de países desarrollados	128	133	138	4,1	2,3

Fuente: FAO, Departamento de Montes.

del 13 por ciento, mientras que las importaciones de troncos se redujeron en un 15 por ciento. En Europa, la demanda de productos de madera tropicales siguió disminuyendo, lo que reflejó la tendencia a sustituir las especies de zonas templadas por maderas tropicales, tanto por razones de precio como por la incertidumbre acerca de la fiabilidad de los suministros. Se estima que el comercio total de productos de maderas tropicales ha permanecido estable en 1988, con una cifra de alrededor de 7 300 millones de dólares.

86. En los Estados Unidos, y a diferencia de las ventas internas, el comercio de exportación de productos de madera fue activo. La depreciación del dólar estadounidense contribuyó a un aumento de alrededor del 35 por ciento con respecto a los niveles de 1987, hasta alcanzar un total de 5 300 millones de dólares. El acuerdo de libre comercio firmado recientemente entre los Estados Unidos y el Canadá dará lugar en los próximos años a una disminución de los aranceles aplicables a diversos productos de madera, que ya eran reducidos.

Recargo comercial

87. Se estima que el aumento de la presión demográfica junto con la dedicación de tierras forestales a la agricultura y la constante dependencia de la leña como fuente de energía es la causa principal de la deforestación de los bosques húmedos tropicales. También desempeña un cierto papel el comercio de troncos, lo que se ve agravado por el acceso de nuevos pobladores a la selva por nuevos caminos construidos especialmente para la extracción de troncos. Muchos gobiernos están comprendiendo cada vez más que los recursos forestales son fundamentales para el desarrollo, pero que también se deben ordenar a largo plazo a fin de conservar sus valores económicos y ambientales. Algunas asociaciones de comercio maderero sugieren la posibilidad de que se aplique un recargo a la madera tropical importada; con los ingresos así obtenidos se podrían financiar proyectos destinados a introducir o reforzar la ordenación estable de los rendimientos en las explotaciones forestales. Un impuesto de esta clase tropezaría con dificultades en su aplicación y podría tener consecuencias negativas sobre el comercio de esos productos.

88. Si bien el propósito de aumentar los recursos destinados a los bosques tropicales resulta encomiable, las propuestas que limitan el comercio -por ejemplo, la suspensión de las importaciones- suscitan preocupación porque están en contradicción con las actuales negociaciones comerciales internacionales que, en el marco de la Ronda Uruguay, buscan la máxima liberalización del comercio de los productos derivados de la transformación de recursos naturales. Por otra parte, los obstáculos al comercio internacional de productos forestales tropicales podrían ser perjudicial para el ordenamiento a largo plazo de este recurso, ya que los países productores dispondrían de menos recursos para invertir en la ordenación forestal. También podría verse afectado el empleo y la generación de ingresos de la población local. Teniendo en cuenta que sólo unos pocos países tropicales están actualmente en condiciones de ordenar sus bosques húmedos tropicales a nivel operacional para la producción sostenible de madera, resulta urgente que se aporten nuevos recursos técnicos y financieros para apoyar un aumento considerable de las zonas sometidas a una ordenación forestal efectiva.

Preocupación por la Amazonia

89. La reciente destrucción de bosques tropicales en la cuenca amazónica ha suscitado gran atención y preocupación de la opinión pública mundial. Si bien aún no existen pruebas definitivas de las consecuencias de la deforestación sobre el calentamiento global y las modificaciones climáticas, la cuestión ha suscitado la inquietud de que las consecuencias de la deforestación puedan resultar irreversibles. Además, la pérdida de recursos genéticos y las repercusiones socioeconómicas sobre los grupos indígenas que habitan en la selva constituyen otros motivos de preocupación. Las agrupaciones dedicadas al medio ambiente en los países de la cuenca amazónica y también en los países industrializados han contribuido considerablemente a aumentar la conciencia entre el público y los círculos políticos acerca de las cuestiones ambientales que están en juego.

90. Los gobiernos de los países de la subregión han respondido mediante una declaración conjunta del Amazonas, aprobada el 6 de mayo de 1989, destinada a fortalecer la adopción de medidas concertadas y la cooperación en el marco del Tratado de Cooperación del Amazonas. En esa declaración se expresa el firme compromiso de conservar y ordenar de forma duradera los bosques y otros recursos naturales de la cuenca, en beneficio de las comunidades locales. También se destaca que el aumento de la cooperación industrial y una situación económica internacional más favorable son indispensables para apoyar los esfuerzos nacionales.

91. También se están tomando medidas en el plano nacional. Brasil ha adoptado un nuevo programa denominado "Nuestra naturaleza", supervisado por el comité de coordinación interministerial y ejecutado por un nuevo organismo, el Instituto Brasileño del Medio Ambiente y de los Recursos Naturales Renovables. Se ha solicitado la ayuda de la FAO al programa, y la Organización ha comenzado a prestar asistencia en la planificación de la utilización de tierras, como base para la correcta ordenación agraria. Algunos otros países de la cuenca amazónica, como Bolivia, Colombia, Guyana y el Perú, están elaborando y adoptando planes de acción nacionales, en el marco del Plan de Acción Forestal Tropical, con programas concretos para la conservación y ordenación de la parte que les corresponde en las selvas amazónicas.

92. En las actividades globales de este Plan participan actualmente 60 países. Ocho países han elaborado planes de acción nacionales forestales y los han presentado en mesas redondas internacionales a fin de movilizar el apoyo financiero para su ejecución.

La silvicultura en Europa

93. En mayo de 1989 el Consejo de las Comunidades Europeas aprobó un Programa de Acción Forestal coordinado, centrado en cuatro objetivos principales: la protección de los bosques, el desarrollo de la silvicultura en el marco del desarrollo de las regiones rurales y atrasadas, la producción y comercialización de productos forestales y el apoyo a la repoblación forestal de tierras agrícolas como alternativa económica a la cuestión de los excedentes agrícolas. La coordinación se realiza mediante un comité permanente de silvicultura y un sistema de información forestal. El sector forestal reviste importancia en la Comunidad y se estima que da empleo a más de 2 millones de trabajadores. Los bosques abarcan alrededor del 20 por

ciento de las tierras y producen aproximadamente 115 millones de metros cúbicos anuales de madera en rollo. La producción nacional satisface aproximadamente el 50 por ciento del consumo anual de los países miembros de la Comunidad.