

大会

联合国粮食及农业组织 罗马

C
C 91/5
1990年9月

第二十六届会议

1991年11月9日至28日 罗马

财务报告和决算书：第一部分

正常计划1988-89两年度决算

目 录

	页 次
总干事的报告	1
外聘审计员的报告	9
外聘审计员的意见	34
重要会计政策概要	36
决算书一 — 预算拨款、转帐和支出	38
表1.1 — 按计划列出的预算拨款（经修改）和支出	39

注：本文件将提交财政委员会第六十九届会议审议。该委员会对该文件的意见将载于理事会CL 98/18号文件。本文件还将提交理事会第九十八届会议审议。

决算书二	— 普通基金的收入和支出	42
决算书三	— 资产负债表	43
表3.1.1	— 已交和未交会费概况	44
表3.1.2	— 未交和应交会费	45
表3.1.3	— 分期应交的拖欠会费	49
表3.2	— 技术合作计划1986—87年拨款收支情况	50
表3.3	— 信托基金	51
表3.4	— 其他帐户收支概况	59
表3.5	— 特别储备金帐户收支情况	60
表3.6	— 周转基金收支情况	61
附件1.1	— 1988—89年预算拨款中技术合作计划资助的项目状况	62
附件1.2	— 1986—87年预算拨款中技术合作计划资助的项目状况	65
附件2	— 通融付款	68

联合国粮食及农业组织财务报告和决算书

(截止1989年12月31日)

引 言

1 联合国粮食及农业组织的财务报告和决算书(截止1989年12月31日)共分三部分。第一部分包括由正常计划、信托基金和其他基金资助的活动;第二部分包括由联合国开发计划署提供的资金资助的活动;第三部分为世界粮食计划署资助的活动。

各项计划承付款额总表

2 承付款额(以千美元计算——与1986—87年数字相比较)。

	<u>1986—87</u>	<u>1988—89</u>
	千美元	千美元
第一部分:		
正常计划		
(不包括技术合作计划)	351 767	404 414
技术合作计划 ¹	72 439	56 793
信托基金 ²	<u>331 500</u>	<u>357 922</u>
小 计	755 706	819 129
第二部分:		
联合国开发计划署	300 039	363 966
第三部分:		
世界粮食计划署	<u>1 485 100</u>	<u>1 776 438</u>
合 计	2 540 845	2 959 533

1 包括用上两年度结转的拨款支付的承付款额。

2 不包括未结清的承付款额,但由联合国和联合国一些机构资助的信托基金除外。

预算拨款和转帐

3 大会第二十四届会议批准的1988-89年实际工作预算总额为492 360 000美元(第7/87号决议)。大会投票通过的各项拨款见决算书一。总干事根据财务条例第四条第五款第二项第九点将预算第二章中的3 600 000美元转拨到预算第五章。财政委员会第六十六届会议批准的转帐金额最高可达6 000 000美元。总干事还根据财务条例第四条第五款第三项第二点将预算第五章中的1 400 000美元转拨给应急经费项下,以便支付对粮农组织管理工作进行专门审查所需的费用。

收入和支出

4 粮农组织1988-89年收入和支出情况如下:

收 入:	美 元	美 元
收到的成员国会费 (除去税收平衡基金后的净额)	423 479 888	
杂项收入	33 485 666	
截止1988年12月31日转拨给周转基金的金额	(13 257 950)	
截止1989年12月31日周转基金的资金补充金额	<u>17 977 238</u>	
		461 684 842
支 出:		
支出(包括未承付款额)	433 442 537	
结转到1988-89年的技术合作 计划未规定用途的资金	<u>34 119 345</u>	
		<u>467 561 882</u>
收支相抵余额和未规定用途的 技术合作计划资金		(5 877 040)

5 根据作为“总干事报告附件I”的这项报告,进行了比较分析,列出了报告中提及的1984-85两年度、1986-87两年度和1988-89两年度的收支情况,并按照应计制把会费算进收入。这种分析表明,如果成员国已经交纳了1988-89两年度的全部分摊会费,本可不动用周转基金,而且本会有结余4 650万美元。

6 1988—89年收到的会费总额为424 679 890美元（见表3.1.1），其中有424 271 983美元，其余为里拉。

7 人事部门开支按预算中使用的1235里拉等于1美元的兑换率计算，因美元升值而造成的币值盈余的数额已记入根据大会第27/77号决议设立的特别储备金帐户（见下面第16段）。

8 决算书一所示支出包括15 127 158美元，是总部各技术司和区域办事处（第二章）及实地计划开发司（第三章）用于支持实地计划的估计费用。总支持费用包括其他各章的支持费用，其后按费用计量制确定，联合国开发计划署为3 350万美元，世界粮食计划署为2 800万美元和信托基金为980万美元。

9 按计划列出的支出分析见表1.1。

技术合作计划

10 技术合作计划的制订使粮农组织对发展中国家提出的紧急的、小规模援助的申请能作出灵活反应。所有项目旨在为紧急行动、投资建议、培训和无法预料的小量需要提供援助，期限短，任何一个项目的费用都不超过400 000美元。按国别概述的项目状况见附件1.1和1.2。从1988年1月起建立了支持费用帐户来追偿技术合作计划项目直接的活动费用。截止1989年12月31日，该帐户上技术合作计划资金余额为2 407 237美元（见表3.4），与技术合作计划未规定用途的资金34 119 345美元加在一起共为36 526 582美元，都将结转到1990—91年（见《决算书二》）。

周转基金

11 根据财务条例第六条第二款第一项第九点规定，已于1987年底将周转基金的资金结余13 257 950美元转拨给普通基金，以便在尚未收到会费前资助预算支出。根据财务条例第六条第五款第一项规定，这笔款项已于1988年底从收到的拖欠会费中拨出偿还。

12 大会第16/87号决议把原已核准的周转基金的资金数额从1988年1月1日起增加到17 000 000美元，从1989年1月1日起增加到20 000 000美元。增加的这些金额由成员国分摊，截止1989年12月31日，它们已交付4 719 288美元。到那一天在周转基金资金增加的数额中成员国所欠的数额为2 022 762美元。

13 截止1989年12月31日，成员国欠《工作计划和预算》的金额为151 036 967美元，因此，根据财务条例第六条第二款第一项第九点规定，已将17 977 238美元转帐到普通基金项下（见《决算书二》）。这样，结转到1990年的周转基金的资金余额等于零。

特别储备金帐户

14 根据大会第27/77号决议设立了特别储备金帐户，旨在使粮农组织工作计划不致因未列入预算的额外费用而受影响。大会根据第13/81号决议提高了特别储备金帐户的数额，在以后各个两年度的实际执行预算总额中将占5%，而以前占2.5%。截止1986年1月1日结转的特别储备金帐户余额为21 850 000美元。然而，由于1986—87两年度联合国使用的里拉/美元平均汇率和预算之间的不利关系，出现了未列入预算的额外费用，因而使特别储备金帐户的资金全部用完，没有余额再结转到1988—89年。

15 1988—89两年度实际执行预算总额为492 360 000美元，因此根据大会第13/81号决议，1988—89两年度特别储备金帐户应有期初余额24 618 000美元。大会第17/87号决议授权总干事1988年向成员国征收必要数额的摊款，以便把特别储备金补充到核定数额的50%，即12 309 000美元。

16 在1988—89两年度，由于联合国使用的里拉/美元平均汇率和预算率之间的有利关系，人事费用结余10 852 400美元，这笔结余都记入特别储备金帐户。特别摊款为12 309 000美元，成员国已交付了8 818 933美元。根据大会第17/89号决议，1988—89两年度汇总损益净余额（相当于160 457美元借款）记入特别储备金帐户。因此，截止1988—89两年度底特别储备金帐户的结余为19 510 876美元。在特别摊款方面，成员国还欠3 490 067美元。

17 1990—91两年度实际执行预算为568 800 000美元，因核准的特别储备金帐户的金额1990年初为28 440 000美元。由于截止1989年12月31日普通基金支出超过收入的累计数额为52 707 123美元，因此无法提供资金来把特别储备金帐户上的结余提高到所核准的水平。

18 大会第13/81号决议授权总干事在收到会费之前只要周转基金的资金不足就可利用特别储备金帐户的资金来资助预算支出。然而，由于1990—91年里拉/美元的汇率难以确定，总干事决定将截止1989年12月31日特别储备金帐户的全部结余结转到下两年度。

普通基金支出超过收入的累计差额

19 截止1986—87两年度普通基金支出超过收入的差额为46 830 083美元。在动用周转基金全部结余之后，1988—89两年度的支出超过收入的差额为5 877 040美元（见《决算书二》），在周转基金全部结余中包括成员国在该两年度根据旨在把周转基金的资金数额增加到20 000 000美元的特别摊款而交付的4 719 288美元。然而，截止1989年底，普通基金支出超过收入的累计净差额已达52 707 123美元，这笔差额将结转到1990—91两年度（见决算书三）。

应收和应付帐目

20 应收帐目中包括的主要项目有：薪金和其他预付款15 426 913美元；世界粮食计划署应付款 2 436 803美元； 保证金及预付款712 967美元； 与开发银行共同制定的联合计划341321美元；其他机构应付款项1 753 443美元；联合国开发计划署应付款项10 230 393美元。

21 应付帐目中包括的主要项目有： 应计薪金144 451美元；粮农组织医疗及保险计划9 486 278美元；职工商店帐款82 242美元；预收成员国会费499 936美元；未注明来源的收款369 560美元。

设备、家俱和车辆

22 粮农组织财产记录表明，截止1989年12月31日，粮农组织拥有的设备、家俱和车辆按成本价格计算总值为103 034 516美元，其中34 691 915美元属正常计划，68 342 601美元属信托基金。这些财产物品列在决算书资产负债表上，减去折旧的资产价值为1美元。

粮农组织邮票、硬币和纪念章

23 截止1989年12月31日，粮农组织邮票、硬币和纪念章库存价值为212 785美元。邮票以其成本价值计算。硬币是与其面值按联合国现时使用的兑换率换算，但有一些例外，譬如，有些硬币是以超过面值价值的溢价购买的。纪念章和铸造纪念章的金银条以较低成本或价值计算。决算书三中所列的这些物品减去折旧的资产价值为1美元。

粮农组织提供的服务

职工餐厅和小卖部

24 向职工餐厅和小卖部免费提供了用房、家俱和设备。此外，在这两年度期间还提供了煤气和电力服务，估计价值为120 000美元。

人事方面意外承付费用

25 粮农组织在人事方面有一笔一定数额的意外承付费用，这笔费用在预算中没有提供，

或者只部分地提供。其中大部分费用是无法精确计算的，但在本报告附件II中提供了一个粗略的估计数。管理部门的顾问建议应使这笔意外承付费用在已公布的帐目中反映出来。

仍在进行中的诉讼

26 在1988—89两年度期间，国际劳工组织行政法庭审理了向粮农组织提出的10起诉讼案件。其中有一起案件已于1990年1月作出裁决，要粮农组织付给原告损害赔偿费和利息约计12 000美元（包括诉讼费在内）。另外9起案件仍在进行之中，但是这些案件被认为不大可能有任何物质财政含义。

总 干 事
爱德华·萨乌马

1990年 月 日

附件 I

按现金制和应计制计算的1984-85、1986-87和1988-89
三个两年度会费收入比较分析¹
 (百万美元)

	<u>1984-85</u>		<u>1986-87</u>		<u>1988-89</u>	
	<u>现金制</u>	<u>应计制</u>	<u>现金制</u>	<u>应计制</u>	<u>现金制</u>	<u>应计制</u>
收 入						
会 费	389.7	394.6	326.3	396.0	423.5	480.6
特别准备金帐户结余						
超过预算5%	9.8	9.8	-	-		
杂项收入	46.1	46.1	36.2	36.2	33.5	33.5
总收入	445.6	450.5	362.5	432.2	457.0	514.1
支 出						
预算支出	365.2	365.2	385.4	385.4	433.5	433.5
结转的未按规定用途的技术合作计划费用	45.6	45.6	27.8	27.8	34.1	34.1
特别准备金帐户亏欠数额	-	-	9.4	9.4	-	-
总支出	410.8	410.8	422.6	422.6	467.6	467.6
收入超过支出	34.8	39.7	(60.1)	9.6	(10.6)	46.5
未交会费	24.2	24.2	93.9	93.9	156.5	156.5

- 1/ 本附件列出了三个两年度的收支情况，在按现金制和应计制说明会费的用途时对财务成果进行了比较。粮农组织的会计政策规定在按现金制交纳会费时，则把会费算进收入，另一些联合国机构（包括联合国纽约普通基金）则按应计制把整个分摊会费算作收入处理。虽然粮农组织现在没有提出改变其会计政策，但是它提出了这个分析仅供统计部门参考。应当指出，在头两个年度期间会费短缺的数额比较小时，各种会计方法算出的结果相似。然而，在1986-87两年度和1988-89两年度，会费非常短缺，但用两种方法算出的结果却不同，分别为6970万美元和5710万美元。上述数字不包括转到周转基金帐户上的金额和从周转基金帐户上转过来的金额。

人事方面意外承付费用（截止1989年12月31日）

类别	承付费用估计数 千美元	承付费用的范围 千美元
提供全部资金		
1. 回国补助金（信托基金和信托基金辅助人员）	6 475	14 486 ^{1/}
2. 因不测事件和疾病而提供的服务（补偿）	17 000	21 189 ^{2/}
提供部分资金		
3. 一般服务人员的离职金	69 262	47 328 ^{3/}
不提供资金		
4. 回国补助金（正常计划和支持费用）	40 000	-
5. 累积假	12 000	-
6. 主要的离职费用（搬家和回国旅行）	40 000	-
	^{4/}	-
7. 退休后医疗保险		-

- ^{1/} 离职费基金。
^{2/} 补偿计划储备金。投资的市场价值为2420万美元。
^{3/} 离职费计划基金。投资的市场价值为5220万美元。
^{4/} 精算估值待定。1985年估计数额为1亿美元。

外聘审计员就1988—89财政周期（截至1989年12月31日）

正常计划、信托基金和其他基金的财务决算书

向联合国粮食及农业组织大会提出的报告

目 录

段 次

概要和结论

概 况

1—6

实地设备的采购及服务

7—16

详细的结论

未交会费

17—23

人事方面意外承付费用

24—28

财产管理

29—33

损 失

34

实地设备的采购及有关服务

35—98

外聘审计员在1986—87年度信托基金项目管理报告中提出的事项的后续行动

99—113

致 谢

114

外聘审计员就1988—89财政周期（截止1989年12月31日）

正常计划、信托基金和其他基金的财务决算书

向联合国粮食及农业组织大会提出的报告

概要和结论

概 况

1 我已根据联合国粮食及农业组织财务条例第十二条及其附件《关于外聘审计员职权范围的补充规定》审查了粮农组织自1988年1月1日起至1989年12月31日止的财政周期的财务决算书，我对财务决算书的审查涉及到内部审计、检查和管理办公室的工作。

2 我对财务审计中的一些问题提出了一些意见，其中包括未交会费（第17—23段）；人事方面意外承付费用（第24—28段），库存管理（第29—33段）；和损失（第34段）。

3 我还根据财务条例第十二条第四款继续执行了一项审查计划，该计划旨在审查粮农组织在有关周期内的活动的主要方面以及资金用途。审查工作涉及到节约、效率和效益问题。我的工作根据这项计划在1988—89年度审查了实地设备采购及服务的安排（第35—98段）。下面的第7—16段为这一审查工作的概要和结论。

4 另外，根据对我的以前有关某一时期的报告的反应，继续注意后续工作，是我的方针，因此我的工作审查了粮农组织在改进我在1986—87年度报告中谈到的信托基金项目管理方面所取得的进展。审查结果陈述于第99至113段。

5 我对本报告中所谈及事项以及未列入本报告的一些次要问题的意见，已告知粮农组织，粮农组织确认了我的意见和结论所依据的事实，并对我们的质询作了解释和回答。

6 我已就联合国开发计划署1988—1989年预付给粮农组织的资金状况和世界粮食计划署1988—89年度财务决算书分别提出了报告。

实地设备的采购及服务

引 言

7 在1988—89财政两年度中，由技术合作计划、信托基金和联合国开发计划署资助的粮农组织实地计划的支出为6.43亿美元。其中约1.67亿美元用于购买实地设施及有关的服务。购买活动和将设备交付给项目，是很复杂的工作，要有实地机构、粮农组织总部、其他机构和私

营厂商及供应者的参加。粮农组织在决定其采购的方针时，不得不考虑成员国、捐助者和受援国政府的利益。

8 我的工作人 员审查了粮农组织为制定项目设备投入计划的程序和两种主要的购买方法。多数采购活动都是由中央的采购处来进行的，但是价值较低的物品可以由实地项目工作人员直接定购。为了更充分地了解采购过程，我的工作人 员审查了粮农组织总部的程序与管理措施并在与粮农组织磋商之后走访了4个国家。

9 我的工作人 员得出结论认为，粮农组织已经完全形成了一套总的来说是行之有效的采购制度。我的工作人 员认识到，有必要采取一种灵活的采购方法以购买种类繁多的设备并适应各个项目的许多不同的情况和困难的条件，与此同时，我的工作人 员认为，虽然已经实施了一些改进措施，而且已经设想了一些其他的措施，但是仍可以进一步加强采购工作。具体的审查结论陈述于第37至98段，我的主要结论和建议陈述于下面第10至16段：

规 划

10 制定设备需求规划首先被认为是项目制订阶段的一部分。在承认采购程序需要一些灵活性以适合于广泛的项目的同时，我的工作人 员认为，可以更加注意设备需求的详细规划，而且应当尽可能使这种需求和费用概算不断得到更新（第54段）。为了使粮农组织在这一领域的努力进一步加强，可以制定一些指导方针，以确保采购专家一开始便更多地参与确定设备需求与规格。粮农组织告诉我最近已同采购处就这些问题进行了磋商，有关制定购买设备规划的具体的指导方针正在草拟之中，即将于近期公布（第52段）。我认为，这种加强性措施将使制定设备预算的工作更合理、更精确，使合适的设备及时地运送到项目地区。

总部采购实地设备

11 我的工作人 员认为，采购处实施了为保证设备采购一般要经过国际竞争招标的全过程而制定的有效程序和管理措施。虽然在权衡供应商的投标时要考虑到质量、可维修性和交运问题，但是价格通常是首要的。然而，整个过程一般时间很长（第66段），而且有些方面可以改进。

- (1) 在实地项目已在填报请购单时进行了初步的技术和费用估价的情况下，这些信息应报至采购处以便他们能够利用这些信息（第59段）；
- (2) 有许多种普通的设备是作为不同国家中不同的项目执行条件下的必需设备而定制的，应当采取措施为这些设备制定出标准的规格。在设备专业化更强的情况下，

我承认标准化并不总是可行的（第71段）；

- (3) 粮农组织应当探讨与供应商进行更定期的竞争以便为常用的、经常定购的设备确定较长期的固定价格（第71段）。各业务司与采购处之间的早期磋商可能有助于采购处为此目的而确定今后对设备的需求。
- (4) 除了加速采购过程之外，采购所需要的时间应当宽裕些以便更实际地规划订货与交货的间隔时间（第68段）。

实地采购

12 实地人员的努力给我的工作人员留下了印象，他们为达到粮农组织的采购目标并遵守采购程序作出了努力，同时克服了由于世界某些地区可能没有支持大量采购活动的基础设施而在实际工作中出现的困难。然而，我的工作人员找出了实地采购中一些可以改进的方面：

- (1) 有必要使所有的项目更经常地获得有关国际供应商及其设备的最新数据资料（第77段）；
- (2) 对于根据机构间采购服务组织执行的联合国开发计划署标准计划购买的车辆，只要预算拨款已获得批准而且可以得到资金，在财务方面就可放宽实地直接向生产厂家购买的活动（第78段）；
- (3) 通过更好地协调一些采购活动，可以减少当地的间接成本（第80段）；
- (4) 采用标准的设备规格（第11段⁽²⁾）将有助于项目工作人员，特别是在项目所在地不能很方便地详细了解采购要求的情况下，更是如此（第84段）。

设备的交付

13 在争取设备及时交运到项目所在地的过程中，经常遇到一些相当严重的问题和延误交货，这是粮农组织所无法直接控制的。然而我的工作人员认为，确有可能克服一些在进港或通过受援国边境时设备结关方面的困难。特别是国家一级的粮农组织代表与联合国开发计划署代表之间可以更好地协调工作。还可以就如何最有效地办理不同国家的海关和进口手续提供指导（第87段）。另外，粮农组织代表与联合国开发计划署代表之间还有可能协调得更好一些（第88段）。

购买备件

14 保养和维修设备是许多项目成功的一个关键因素。粮农组织的工作人员采取了各种办法减少这方面出现的问题。然而，在以下方面可进一步改进：

- (1) 将最初订购车辆时就购买一些重要备件的方法推广到其他设备的采购活动中（第92段）；
- (2) 参考供应商或独立顾问的意见，列出备件清单（第96段）。

性能监测

15 虽然粮农组织对项目的设计、实施情况和效益进行评价，而且要求定期作出进展报告，但是并没有执行一套对各种设备的性能及可靠性进行评估的正式监测程序。粮农组织认为，更具体的监测，成本效益可能不好，而且由各国政府的相应机构监测设备的性能最为适宜。然而，由于设备往往是项目成功实施的一个关键因素，我的工作人认为，粮农组织可以制定一套简单的程序，用来收集更多的有关购买和可靠性的基本数据。这一工作可以结合现有的项目定期进展报告来进行。由此而得到的信息可以有助于将来的设备配备和招标决定（第98段）。

总的看法

16 我的结论和建议的目的是为了加强现有的作法，并通过这些方法提高向实地项目提供设备的效率。我意识到，实地与总部之间责任的重新分配有赖于涉及到比采购本身更加广泛的领域的决定。例如，最近粮农组织专家组关于《对粮农组织目标和活动的某些方面的审查》的报告，建议加强粮农组织驻国家代表处和各种其他的实地活动，如果这一建议付诸实施，可能对采购活动产生影响。

详细的结论

未交会费

17 第三号财务决算书及附表表明，截至1988—89两年度末，拖欠会费为1.51亿美元，比1986—87两年度末的9 390万美元拖欠会费增加了5 710万美元（60%）。会费收入短缺的部分约占正常计划预算的31%，而1986—87两年度和1984—85两年度则分别占21.5%和5.5%。下表说明了在过去的三个两年度中拖欠会费增长的情况。截至1989年12月31日，拖欠会费总额为1.51亿美元，到1990年6月30日，已收到其中的730万美元，1990年分摊会费为2 788亿美元，到1990年6月30日已收到1.29亿美元。

表1 1984—89年会费及拖欠情况

	1984—85 百万美元	1986—87 百万美元	1988—89 百万美元
分摊会费	395.9	397.2	481.8
收到的会费			
本两年度	373.3	306.8	378.4
上两年度	16.4	19.6	45.0
未付的会费			
本两年度	22.6	90.4	103.4
上两年度	1.6	3.5	47.7
累计拖欠会费	24.2	93.9	151.1
预算支出	421.1	437.0	492.4
实际支出（包括结转的 技术合作计划资金）	410.8	422.6	467.6

截至1989年12月31日，拖欠会费总额为1.51亿美元，到1990年6月30日，已收到其中的730万美元；1990年分摊会费为2.788亿美元，到1990年6月30日已收到1.29亿美元。

18 截至1989年12月31日收支帐户（第二号决算书）上的赤字（包括按照财务条例第六条第五款第1项的规定退还给周转基金的1 330万美元，但是不包括从该基金提取的款项）为2 390万美元，而上一个两年度末时的赤字为6 001万美元。赤字减少的原因如下：

- (1) 预算节余2 500万美元；
- (2) 一些成员国对粮农组织关于迅速交纳会费的请求作出了良好的反应。所以1988—89年度，包括拖欠会费在内的会费总收入占支出的90%，而上一个两年度则占77%；
- (3) 杂项收入超过预算2 170万美元。主要是因为交纳了1 500万美元的特别会费，而

且银行利息比预计的要高。

19 在1988—89两年度期间，粮农组织能够保持足够的现金流量而不必从外部借款。然而，截至1989年12月31日，周转基金已用尽。1988—89年度，从周转基金转到收支帐户上的1 800万美元（第二号决算书）使该两年度的赤字从2 390万美元下降到了590万美元（1986—87年度为4 680万美元），这样，1989年12月31日超过收入的支出累计为5 270万美元。然而，根据财务条例第六条第五款第1项规定，从周转基金提取的全部1 800万美元需要在1990—91年期间尽快用普通基金偿还。

20 在用于扩大周转基金规模的670万美元的成员国特别分摊会费（大会16/87号决议）中，到1989年12月31日已交了约470万美元，尚有200万待交（表3.6）。截至1990年6月30日，未交部分为190万美元。

21 1989年12月31日，为保障粮农组织不受币值波动影响而设立的特别储备帐户余额为1 950万美元，这与上一个两年度末时该帐户无余款的情况相比有了改善。出现上述余款是因为汇率有利，而且根据粮农组织大会批准的特别分摊会费，成员国上交了约890万美元。到1989年12月31日，特别分摊会费中有约350万美元尚未交齐。

22 粮农组织告诉我的工作人，如果不大大减少上面第17、20和21段中谈到的拖欠的会费和特别分摊会费，粮农组织将在1990—91两年度末之前不可避免地面临资金流量问题。然而，我注意到正在采取措施通过以下手段确保1990—91年度工作计划和预算的完成：

- (1) 请求成员国迅速交纳分摊的1990年会费。这一请求已得到了良好的反应，到1990年6月30日，已收到了应交会费总额的46%；
- (2) 在向外部借款之前，先安排从内部闲置的用于特定目的基金借款。大会和理事会规定，收取利息的方法与任何借款一样。

23 在交纳拖欠会费和1990—91年度会费的过程中，拖欠数额和迟交数额的增长可能影响到粮农组织执行大会通过的工作计划和预算的能力。因此，迫切需要成员国尽快交纳其未交会费。

人事方面意外承付费用

24 总干事在其报告的第25段中，提请注意粮农组织在人事方面有一笔一定数额的估计的意外承付费用，其中有些承付费用已经全部提供，有些只部分地提供，有些则完全没有提供。没有提供的承付费用已编入预算，届时从经常费中支付。这些估计的承付费用共计2.85亿美元，其详细情况如下：

表2 截至1989年12月31日人事方面估计的意外承付费用

说 明	估计的承付费用 百万美元	已有资金数额 百万美元
全部提供费用 (见财务决算书附表3.4)		
1. 回国补助金(信托基金和信托基金支持的工作人员)	6.5	14.5
2. 补偿计划储备基金(工作造成的事故和疾病)	17.0	21.2
部分提供费用 (见财务决算书附表3.4)		
3. 离职金计划 (一般服务人员)	<u>69.3</u>	<u>47.3</u>
小 计	<u>92.8</u>	<u>83.0</u>
没有提供费用		
4. 回国补助金(正常计划和支持费用的人员)	40.0	-
5. 累积假期(退休时支付的累计年假费用)	12.0	-
6. 主要离职费用(搬家费和离职旅行费)	40.0	-
7. 退休后医药保险	<u>100.0</u>	-
小 计	<u>192.0</u>	<u>-</u>
合 计	<u>284.8</u>	<u>83.0</u>

25 粮农组织1985年得到了退休后医疗计划的精算估值，1988年得到了补偿计划储备基金和离职金计划的精算估值。在其他方面，已由粮农组织的工作人员或管理顾问对承付费用进行了计算或粗略估计。粮农组织告诉我的工作人员，当获得了更可靠的信息之后，这些估算将予以修改补充，而且对某些方面将委托进行精算审查。

26 我欢迎粮农组织采取的积极措施，即不仅在财务决算书附表3.4中列出已获得经费的计划，而且将所有其他人事方面意外承付费用予以公布。我建议，今后可以通过在财务决算书内陈述来加强这一工作。通常的作法是每3年便对这种承付费用进行重新估价。因此，我还建议，公布这些承付费用应说明估价是什么时候进行的，而且对于已获得经费的计划应谈到根据估价所提出的调整经费的建议。

27 上面表2说明，粮农组织已经累积的尚未提供的意外承付费用估计超过了2亿美元。我知道，如果不出现大量裁减人员，粮农组织不得不付清其法定承付费用的情况，其中大部分承付费用都大不可能在几年的时间内或一次到期交付。

28 我还认为，现在粮农组织进一步审查从其经常收入中支付尚未提供的意外应急承付费用的战略，是适时的。我认识到在目前财政困难阶段，可能难以为意外承付费用拨出资金，但是在粮农组织财政状况好转之后，可以考虑此事。

财 产 管 理 制 度

29 粮农组织总部保存着一份所有非消耗设备的清单（正常计划、信托基金和联合国开发计划署）。1989年12月31日，该清单上设备的价值为3.083亿美元。各种设备均以成本价格记录，并记入购买时的两年度的支出费用。虽然总干事在其帐目报告中谈到了设备的价值，但设备价值不包括在财务决算书中。项目结束时，粮农组织购买的设备的所有权一般转移给有关国家的政府以继续为该项目或计划提供支持。就所有其他的设备来说，多余物品由粮农组织处理。

30 我的前任在其关于1984—85年度联合国开发计划署财务决算书的报告中促请注意修改和改进粮农组织财产管理制度和程序的必要性。1988年，我报告了粮农组织为改进财产管理制度和程序而正在采取的措施。尤其是我曾促请注意收到年末报告和实施新的计算机化财产管理制度（包括修改粮农组织手册中有关财产管理程序的章节）的必要性。我的工作人员审查了粮农组织1988—89两年度期间在这些领域中所取得的进展，审查情况陈述于以下的段落中。这次审查的结果由于与联合国开发计划署的项目有关，还包括在我关于1988—89年度粮农组织/联合国开发计划署财务决算书的报告之中。

31 在提高收到年末财产清单报告的及时性方面取得了进步。到1990年6月30日，利用正常计划（包括技术合作计划）资金购买的设备中，已收到1988年设备清单年末报告的接近90%，

信托基金购买的设备中只有7%的报告尚未收到。1990年3月，粮农组织采用了一套计算机程序以协助处理有关未交设备清单报告的后续工作，粮农组织希望这个程序将有助于进一步提高收到设备清单年末报告的及时性。

32 原计划于1989年第三季度投入使用的改进了的项目设备清单计算机管理系统虽然在过去的两年中取得了进展，但是尚未如期全部完成。某些改进措施已开始实施，其中包括为技术合作项目制定新的设备移交程序。

33 粮农组织告诉我的工作人 员，到1991年7月1日，粮农组织将可以使用全部就绪的系统。修改的手册章节已可以出版，待到该系统测试后便发行并向用户发放。粮农组织告知我的工作人 员，拖延的原因部分是由于招聘一名关键的工作人 员遇到了困难，而且到很晚的时候才决定采用目前其他联合国机构使用的用于设备和清单的联合国通用编码系统。这种通用编码系统将使联合国机构之间在交换数据时具有更大的一致性，这将有益于粮农组织和联合国系统。

损 失 及 其 他 问 题

34 我已根据财务条例第十条第四款审查了总干事提交给我的价值294 858美元的注销费通融付款和损失费的细目，我对所提供的资料和解释表示满意。没有人根据财务条例第十条第三款和第四款向我报告有舞弊的情况。

实 地 设 备 的 采 购 及 有 关 服 务

导 言

35 作为我选择支出主要领域进行审查的连续性计划的一部分，继上一个两年度对信托基金的管理和联合国开发计划署项目进行了审查之后，我的工作人 员审查了粮农组织采购用于实地项目的设备及有关服务的程序和管理工 作。在1988—89两年度期间，粮农组织为整个粮农组织的设备及有关服务花费了1.83亿美元。费用的主要部分，约1.67亿美元，是用于了2 500多个粮农组织管理的实地项目，这些项目由技术合作计划、联合国开发计划署和信托基金提供基金并在约140个国家内实施。

范 围

36 我的工作人 员审查了粮农组织总部实地设备采购的程序和管理工 作并经过与粮农组织的协商在审查工作的时间和资金限度之内对三个区域的四个国家进行了实地考察以获取有代表

性的典型意见和经验。实地考察期间所审查的21个项目主要是根据其设备构成而选择的，然而同时也是为了透彻地了解在各种不同的使用情况下所可能出现的问题。我的工作还力争使这些项目包括所有的主要资金提供来源（联合国开发计划署、信托基金和技术合作计划）并使项目的选择作到在粮农组织的农业、渔业和林业各部的活动之间保持平衡。

表3 1988—89年度各区域设备采购及支出概算

区 域	开发计划署 百万美元	信托基金 百万美元	技术合作计划 百万美元	项目数量 共计/审查项目	
非 洲	36	36	7	1,096	9
亚洲及太平洋	31	12	3.5	627	9
拉丁美洲	8	11	2.5	311	-
近 东	3	5	3	310	2
欧 洲	1	1	-	56	-
区域间	1	6	-	183	1
共 计	80	71	16	2,583	21

37 我的工作人员的审查工作全部集中于实地项目设备的采购安排上，其资金在实地采购支出总额中约占1.25亿美元（75%）。购买的设备主要是车辆、办公设备（包括计算机）、农业机械和化肥。审查范围不包括合同购买，如房屋建筑工程或在总部使用的设备的采购。

影响采购过程的各种因素

38 粮农组织总的采购目的是“以最有利的价格保证……符合质量和供应要求的设备及消耗物资的供应”（来源：粮农组织手册关于设备与消耗物资的采购一章）。我的工作还注意到，一些因素影响了粮农组织实现这一总目的的进程。首先，采购程序必须有充分的灵活性以确保能够适用于从车辆到疫苗的采购活动，并且要适合于项目执行时的许多不同的条件。

39 第二，粮农组织的采购程序受到某些外部因素的制约。例如，一些捐助者将购买本国厂商的设备作为向项目提供资金的一个条件。这种作法被称为“附带采购条件的援助”。粮农组织并不监测利用附带采购条件的援助而进行的采购的全面情况，但是我的工作还被告知，

附带采购条件的援助其结果并不一定是购买价格更高或不适用的设备。另外，一些受援国政府对项目设备的来源或将在其国内使用的产品规定了一些限制条件。

40 第三，粮农组织同意通过设在哥本哈根的机构间采购服务组织而实施的联合国开发计划署设备标准化措施。机构间采购服务组织进行市场调查并为单独的国家编制包括各种设备信息的产品目录。另外，机构间采购服务组织还通过谈判为联合国使用的车辆和办公设备商定了特殊的价格。我的工作人估计，粮农组织1988—89年度实地设备采购的40%是通过机构间采购服务组织计划而实现的。粮农组织正在与其他联合国机构和机构间采购服务组织合作，增加其标准化设备的种类。粮农组织估计，标准化的设备有可能达到实地项目设备需求的50%。

41 最后，联大第42/196号决议（1987年12月）希望粮农组织支持最不发达国家和新兴国家中的供应商，例如允许在其投标的基础上出现15%的价格差别。同时，同一项联大决议还要求粮农组织尽量增加与某些不坚持附带采购条件的援助但其供应商在正常的竞争投标条件下不能保证合理数量定货的主要捐助者的交易。

采购过程

42 采购的基本作法是简单的：确定需要，设计出技术解决方法，确定设备投入及其来源，然后采购，其主要部分通过竞争招标来购买。粮农组织订购设备有两种主要的方法，这两种方法都包括一整套的程序。设备可以由在一个项目上工作的实地人员直接购买也可通过总部购买，决定的因素是价格。然而，付款全部由总部负责，而且要符合正常的支出管理规定。

43 根据现行有关价值为2万美元（车辆和备件为25 000美元）的设备的订购办法，项目人员有权使用实地订购单购买。价值更大的设备是使用一种标准的订购单通过中央采购处订购。订购价值超过7万美元的要经过粮农组织采购委员会的批准。采购委员会负责保证“……行动的协调和管理的适当”并“……特别注意任何关于脱离粮农组织已形成的采购原则和程序的建议”。（来源：粮农组织手册）。

44 1988—89年度期间，采购处处理了4 473份订购单，价值在8 700万美元以上。平均每份订单的价值为19 500美元。根据目前所批准的人员配备水平并按照粮农组织的标准人事费用来计算，我的工作人估计，采购处1988—89年度花费了约350万美元用于订单编制和管理之外的所有一切采购服务。其中不包括采购处用于盘存、存货分配和管理的费用。

45 1988年4月之前，对实地订购单的限制为1万美元，1988年4月提高到现在的水平以便与世界范围内设备价格上涨的情况相适应。为了减轻采购处的压力，实地订购单的使用得到了粮农组织的鼓励以加快购买的过程并缩短交货时间。1988—89年度期间，实地项目发出了7 483份实地购买订单，价值约为3 800万美元。平均每份订单的价值为5 100美元，比1986年平

均不到3 000美元的水平有了提高。

设备需求的确定

46 设备需求以及有关的服务首先在项目制定阶段予以考虑。粮农组织的开发部负责会同总部其他主要部内的技术司安排项目的制定工作。其中包括确定包括设备在内的一切技术投入。项目制定的结果是在工作小组的帮助下由技术司写出项目文件，工作小组是由总部中直接有关单位的代表组成。

47 开发部负责每个项目文件的最后审批并负责将文件送到捐助国和受援国政府以获得它们的同意。然后，经过同意的项目文件由捐助者、受援国政府和粮农组织签署后成为制约包括设备采购在内的一切项目活动的基本法律、行政管理和财务权威性文件。

48 我的工作人发现，在一些审查的项目中，项目文件中有不适当的设备清单或预算拨款。我的工作人获悉，在某些情况下这可能是由于参与项目制定的技术专家缺少采购专门知识和不了解具体的设备市场的最新情况而造成的。在实地审查的21个项目以及在总部审查的另外24个项目的项目制定档案中，没有证据表明，负责项目设计的技术专家曾就计划购买的设备与采购处进行过磋商。

49 这种磋商，可以通过避免不必要的而且是费时间的、根据批准项目文件中规定的所需设备要求而进行的调整，在缩短采购过程的时间方面起到重要的作用。负责为粮农组织整个实地计划协调政策和程序的粮农组织实地计划委员会建议，在项目制定阶段便应当就设备投入与采购处进行磋商。然而，我的工作人获悉，只是最近的几个项目才与采购处进行了磋商。

50 根据项目的数量和范围来说，采购处为每个项目的制定工作提出意见既不现实也不理想。另一方面，将什么时候征求意见的决定权完全交给参与项目制定的工作人看来也不恰当，因为缺乏专门的采购知识可能使他们不能够觉察到问题或认清咨询的必要性。

51 如果磋商是行之有效的的话，采购处便应当制定一些标准以在项目制定阶段为各技术司或工作小组提供帮助。定期修改补充简要的指导手册可能指明对于某些已知道的容易发生问题的领域（如某些规格很复杂的科研设备）或众所周知的技术或价格变化迅速的领域（如计算机设备或化肥）来说在初期进行磋商的必要性。另外，在设备价格超过了事先规定的水平的時候，可以将必须进行磋商作为一项条件。粮农组织告诉我，设备支出估计为5万美元或5万美元以上的项目现在正在进行这种磋商。在过去的3个月中，采购处已向5个工作小组提供了关于交货计划和费用的信息。

52 根据1988—89年度的情况来看，我的工作人估计，如果采取上述指导手册的办法，在两年度期间大约有150个项目需要就设备问题与采购处磋商。另外，如果早些与采购处进行

磋商，将有助于采购处的资源和工作规划。当然，采购处仍将回答一般的咨询。粮农组织告诉我，他们现在正在准备详细的指导手册以保证采购处在设备配备阶段能够更多地参与。然而，粮农组织指出，具体的设备要求只有在项目人员到达了项目地点并能够对当地的条件作出估价和与项目所在国政府所指定的国家项目主任磋商之后才能确定。

53 我的工作人员在与项目工作人员的讨论期间获悉，带有不必要的严格的设备规定的项目文件有可能造成问题。有些项目工作人员认为，过于具体的规定限制了他们购买最适用的和先进的设备的灵活性。然而，有些粮农组织的工作人员由于害怕可能花两年多的时间才能完成的项目制定阶段和三方批准（第47段）进一步拖延，甚至在已经知道数据资料已过时的情况下也不愿意修改项目文件初稿。

54 我的工作人员注意到，在他们审查的项目中，制定设备计划时使用了各种各样的方法，有的逐项列出了确切的需要，有的只提一句支出概算。尽管我知道有必要采取一些灵活性，但是出于财务管理和会计责任的考虑，提供适当的详细情况是很重要的。过于死板或不恰当规定的问题可以通过早期与采购处磋商，后期对设备费用进行最后审查的办法得到最好的解决。这可以按照与处理人事费用相同的办法来进行，人事费在项目制定阶段末期已经得到了粮农组织的审查以确保概算符合最新情况。这样可能会消除粮农组织工作人员不愿意进行修改的情绪并确保为项目的执行打下最好的基础。

总部采购处

55 采购处最初介入一般是在项目用户提出购买申请的时候，购买申请讲明需要什么样的设备和什么时候需要。项目人员需要以一般的技术术语讲明设备的规格而不要将设备限于一个具体厂家的产品。可以提供一份供应商的清单。这样可以为邀请供应商参加投标打下一个基础并减少了事先确定所要选择的供应商的可能性。如果倾向于某一个供应商，申请中就应当包括放弃招标的请求。在这种情况下，必须陈述这样做的理由而且对所需设备的要求往往要更加具体。

56 申请由项目交到总部以便根据项目文件进行财务和技术审批。采购处一般都是在一切有关的审批手续完成之后才得到有关需要什么设备、什么时候需要和什么地方需要的详细材料。

57 采购处负责审查申请以保证申请符合粮农组织的总条例。然后，采购处根据他们所掌握的资料制定一份供应商的清单并请他们参加投标。按照规定至少应当邀请三家供应商参加投标，但是采购处往往要请更多的供应商以便积累与不同的公司进行合作的经验。我的工作人员获悉，通常是找八家或六家供应商。

58 邀请书规定，对超过2万美元的订购的答复标单应当密封，由粮农组织指定的官员开标。对低于2万美元高于5 000美元的订购，一般采用信函和电传投标。虽然少于5 000美元的

订购不是必须采取招标的形式，但是粮农组织指出，已告知所有工作人员，对所有的开支均应留存说明作出购买决定的原因的记录。供应商的答复由采购处进行评价。当一切条件均已得到满足时，采购处开出订购单，发送给成功的供应商，订单是购买合同的基础。如果由于技术、价格或其他原因，答复未能满足要求，采购处便向业务处问清情况，然后进行订购或重新招请供应商参加投标。

59 我的工作人注意到，在一些项目中，项目人员在决定其所需要的设备时已对不同供应商的设备进行了全面的技术和价格评价。按照目前的方法，采购处仍需要自己进行同样的工作，实际上这可能是重复已经是令人满意了的工作。我的工作人结论是，在实地已经进行了初步的工作的情况下，有关文件应当同申请一并提交给采购处。然后，采购处便可决定是否利用这些资料，从而避免不必要的重复。

60 采购过程可能由于一些原因而拖延。例如，我的工作人发现，如果申请不够清楚或过于明显的指向一种产品或一家供应商而使采购处无法起草措辞公正的投标邀请书，这种申请书一般要送回业务司进行修改。在放弃招标的请求受到拒绝或技术说明需要更加一般化以使更多的供应商参加投标的情况下也是同样如此。交给业务司的修改工作又转交给了粮农组织的国家项目官员，项目官员可能需要与项目工作人磋商。我的工作人发现，如果供应商对邀请书提出技术问题，提出其他可供选择的设备或者甚至不能参加投标，采购处便往往不得不向业务司征求意见。

61 国家项目官员是总部进行项目管理的关键所在，而且是实地与象采购处这样的总部技术和中央单位之间的主要交流渠道。交流和解答有关设备采购的问题的过程可能是缓慢的。2月份专家小组2月份写出的关于粮农组织1989年度实地活动的报告（根据粮农组织大会第6/87号决议而进行）谈到，“……总部的国家项目官员平均每人必须管理40个项目……”而且“……意识到了粮农组织中这一环节上的压力和过大的工作量”。

62 粮农组织告诉我，采购处正在采取新的措施直接同项目交涉以解决他们的设备和消耗物资问题，其中包括规格问题。粮农组织认为，这种方法有助于减轻国家项目官员的工作量，但是却增加了采购处的工作量。

63 采购过程中的另外一个重要方面是对放弃招标的处理。虽然人们可能想象放弃招标的做法会缩短订购所需要的时间，但是我的工作人往往发现，为了说明这些例外情况的理由，需要进行一些其他的行政工作，结果节省不了什么时间。随着订购价值的增长，放弃招标所需要的审批级别也在提高。价值在7万美元以上的订购（包括附带采购条件的援助）需要采购委员会的批准（第43段）。

64 保证及时交货的一个关键因素是恰当准确地制定设备投入计划。这首先要从制定项目文件开始（46—47段），但是为了更加有效，计划上的日期需要根据情况的发展重新检查和修

改。按照粮农组织的程序，这项任务是包括在业务司所负责的制定项目工作计划之中。但是，我的工作人 员注意到，交货时间拖延的一个重要原因是，项目不是总能够为采购活动留出充分的间隔时间。粮农组织已经提供了一些有关不同种类设备的指示性交付时间的材料（第12/89号实地计划通知），但是我的工作人 员要对这些材料是否有助于更及时地制定设备计划作出评价，尚为时过早。

65 我的工作人 员认为，为了使这种信息对实地有实际价值，需要扩大这类信息所涉及的时间范围，将从批准采购申请到预期交付的全过程包括在内，同时还要提供有关具体国家中的交货条件的一般性信息。这种信息可以从现有的用于订购单的计算机数据中获得，但是不能直接用于实地订购单，因为总部对这一领域的监测是有限的，粮农组织告诉我，一份替代关于已获授权实地人 员采购设备及消费物资程序的第14/74号实地计划通知的文件已进入起草的最后阶段。粮农组织计划在年底之前下发这一文件。

66 为了确定采购周期的时间，我的工作人 员对所审查项目中的90项购买活动的采购处计算机数据进行了典型分析。这些购买活动涉及到各种各样的主要设备类别。分析结果表明，从项目人 员提出设备申请到采购处发出订单（不包括供应商对投标邀请的答复时间）平均花费136天，分析结果已通报了粮农组织。分析还表明，业务司和技术司审批的时间平均为81天，在上述时间中占较大部分。

67 关于间隔时间问题，调查结果表明，除了车辆以外，项目所给予的时间不足以使订购活动在项目所要求的日期之前得以完成。哪一次也没有给规定的完整采购活动和交货时间留出充分的间隔时间。对所有各类设备的交货时间的计划，估计不足的程度均在100%以上，有些则更高。设备交货时间与所要求的日期相比平均相差9个月以上，即使是在最好的情况下（车辆），平均也在5个月以上。

68 除了采取措施加快购买过程的速度以外（例如，坚持申请要十分清楚明了）之外，我建议，对这一过程所需要的时间应当广而告之，以便对交货币的间隔时间能够更实际地加以安排。

采购的效益

69 通过审查，我的工作人 员得出结论，安排竞争招标、审查和评价投标价格以及按地理情况分配订购是一套全面综合的程序并且得到了很好的执行。但是，实施所有这些程序所花费的时间和项目等待设备所必需花费的时间可能相当长久。而且，人员费用和按照单个的申请完成采购周期所需要的时间也相当多。我的工作人 员获悉，如果同时收到两份或两份以上的申请时，招标会合并进行，但是目前这种情况更多地只是碰巧而不是经过有意安排才出现。我认为，

粮农组织应当通过调查找出可以减少招标活动次数的方法。根据对采购周期所需时间的分析（第66和67段）由机构间采购服务组织列入清单的车辆所需要的时间最短，购买这些车辆不需要进行招标。

70 粮农组织手册关于采购的章节允许放弃正常的招标程序，如果“……在以前的12月期间曾获得过同样的物品（除非价格或市场趋势出现了特别大的变化）”。采购处已经收到了厂商寄来的大量设备的报价单并有为近期购买的类似物品提供的保证价格方面的资料。因此我的工作人 员试图通过分析粮农组织有关供应商的资料和整个的订购方式来估计上述情况所产生的影响。我的工作人 员发现采购处数据库所收集的信息是按设备种类而不是按供应商来处理的。按供应商编制的数据库无法得到。粮农组织告诉我，财政困难限制了采购处建立这种数据库的能力。在这种情况下，优先考虑的是排列出在价格和交货方面哪些供应商的成本效益更好。

71 根据对卡车、拖拉机和发电设备等某些商品的审查，我的工作人 员得出结论认为，正常招标的结果可能往往是向有限的相同供应商订购大量的设备，但订购却是通过分别的和耗费的竞争来进行的。然而，我的工作人 员获悉，由于项目人 员可能需要基本相同但却略有差别的设备，所以分别招标往往是必要的。另外，粮农组织告诉我，虽然在资金来源有一定的保证的基础上进行了一些定期的招标竞争，但是由于项目审批时间和资金不能确定，他们进行这种定期招标竞争的能力受到了限制。然而，我的工作人 员得出结论认为，如果常用设备中使用更多的标准规格，如果在项目制定阶段进行更多的磋商（第52段），采购处将可以有所依据，与供应商定期接触，争取较长时期的固定价格。这样，单独的订货便可以通过参考计算机价格数据库而不必每次都经过招标的全过程来进行。这种方法可能也能解决厂商总是保留变更价格而不事先通知的权利的问题，粮农组织指出，采购处在项目制定阶段更多的参与将会减少分别单独招标的必要性而且在某些情况下将有助于设备的期货购买。

实地购买

72 采用实地订货单办法的主要好处是速度较快且灵活性较大。在很多情况下如果采购过程的各个环节均由项目的首席技术顾问负责，通过实地订购单订购的设备可以在采购处就采购申请采取行动一般所需要的时间内便可以完成购买和交货。采用实地订购单还减轻了采购处的压力，因为如果发票上的费用是在授权范围之内而且比较合理地接近于实地订购单上的费用，采购处的工作便只限于批准按供应商的发票支付。

73 对实地订购办法的管理措施主要是资金限制和采用国际竞争性招标的要求。我的工作人 员获悉，主要问题之一是了解与哪些国际供应商进行交往。尽管存在这一问题，但是在调查的项目中，来自中央的指导却少的令人吃惊，而且不愿意向采购处进行咨询的现象似乎相当普遍，一般的理由是咨询可能会使采购受到拖延。大多数项目都没有见过机构间采购服务组织的

目录（第40段），只有两个项目从采购处得到过关于供应商的信息。

74 我的工作人员对项目人员为收集关于供应商的信息而作出的努力留下了印象。这种努力从非正式的交换当地信息到利用外部的技术力量。在调查的一个项目中，粮农组织区域办事处收集了有关当地车辆备件供应情况的信息，另外一个项目的首席技术顾问根据使馆贸易处提供的有关该国厂商的信息建立起了自己的资料库。

75 然而我的工作人员发现，所调查的大多数项目的首席技术顾问往往极大地依赖于主要的出口公司或贸易公司。这些公司提供各种各样的设备并编制目录，因而能够比较容易地进行选择和价格比较。因此，在所调查的许多项目中，只进行了有限形式的竞争，这种竞争并不一定能够提供从直接与供应商的接触中或对市场较广泛的了解中所可能获得的竞争性价格。例如，我的工作人员注意到，有一个项目从出口公司购买的摩托车每辆比从供应厂商直接购买的类似产品贵1 500美元。另外一个项目由于没有能够找到供应厂商，结果从当地购买，每单位的价格高于同一国家内其他项目从国际上购买的价格。然而，在所有调查的项目中，购买过程都是高效率的。

76 总的来说，我的工作人员发现，虽然为遵守购买程序而作出了真正的努力，但是缺乏设备和供应厂商方面的基本的、最新的信息可能导致在进行了有限的初步竞争之后订购来源单一化或订购的重复。首席技术顾问承认这些问题，他们对我的工作人员强调说，他们在时间方面往往没有其他的选项。我的工作人员发现，虽然面谈过所有首席技术顾问都熟悉粮农组织的程序并有所经验，但是他们认为，总部另外在设备来源和供应方面提供的指导将对他们有所助益。

77 在承认某些项目作出的努力的同时，我的工作人员得出结论认为，提供上述信息并不断更新的最有效的方法是采购处就具体的商品向实地提供供应商清单，其中包括机构间采购服务组织印发的供应厂商清单。我的工作人员所审查的项目中只有一个项目曾经获得过这种清单；但是这份清单列出了许多公司的名称和地址，这些公司所涉及的商品远远大于该项目所需要的范围。然而，通过使这种信息与项目的种类和地点有更直接的联系，可能会扩大其有价值的发放范围。

实地采购的效益

78 我的工作人员注意到，项目正在非常成功地采用实地订购单来购买机构间采购服务组织清单上所列出的车辆，其结果往往是第一批车辆能够较快地交付，而主要的价值较高的订购却还在通过总部进行办理的过程中。然而，在目前25 000美元的权限下，对授予实地的采购权利的利用却受到了严重的限制；在目前的数额下，实地一般只能购买两辆车辆。因此，在我的

工作人员看来，粮农组织没有在最大限度地利用机构间采购服务组织的便利措施，粮农组织应当考虑在项目文件中已规定了购买设备的权利和预算拨款已经落实的条件下，提高通过上述技术直接从厂商购买车辆的授权限度。然而，我认识到，只有在项目和粮农组织代表处得到了适当的行政支持的情况下才能够进一步提高实地的权限。

79 通过对项目文件的审查，我的工作人人员注意到，某些项目发出的实地订购单平均价值很低。我的工作人人员发现，在一个项目有几个地区或区域中心的情况下，似乎就会出现这种情况。虽然每个中心的采购需求均要通过首席技术顾问的批准，但是没有什么可以证明在协调方面作出了努力。在某些项目中，我的工作人人员注意到，在差不多相同的时间内正在为不同的中心购买相类似的设备。

80 我的工作人人员还发现有供应厂商拒绝接受低价值订单的现象，因为他们有时觉得不值得办理低价值的订购。有的供应厂商对数额很小的报价请求不予回答或者即使作了回答，我的工作人人员注意到有关的运费与更大量购买的运费同样高。我的工作人人员承认不同的中心有必要确定其自己的设备需求，同时我的工作人人员认为，有可能在首席技术顾问批准订购时对某些购买活动进行更大程度的协调。这样将减少当地的管理费用。

81 我的工作人人员在一个国家获悉，出现大量类似的小数额订购的一个具体原因是，许多项目不是由粮农组织的工作人人员负责而是由项目所在国政府指定的国家项目主任负责。在这种情况下，如果政府不准备向粮农组织提供避免其官员犯错误或作出不法行为的保障措施，粮农组织便不允许该国家项目主任有发出实地订购单的正常权利。

各国的具体要求

82 我的工作人人员注意到，有些项目的工作人人员认为，他们得到的设备不是很适合于项目所在地区或使用环境。他们告诉我的工作人人员，由于在订购之前没有就总部的询问同他们进行磋商，便出现了原订购要求的问题。我的工作人人员注意到的情况包括提供的设备没有关键性的附件、向石油短缺或质量很差的地区提供燃油车辆以及计算机软件和使用手册的语言出现错误。

83 在其他一些情况下，一个国家与另外一个国家之间的不同需求是由气候条件和语言以外的因素所决定。例如，不同的使用环境需要不同的技术规格，曾有一次提供的关键性的电子设备在电压上出现错误。还有一次购买申请提出要购买机构间采购服务组织清单上所列的标准车辆，但需要不同的车轮，因为该国很难得到适合原车轮规格的轮胎。项目通过实地订购单成功地购买到了另外几部这种车辆，但是主要的总部订购单购买的却是标准车轮的车辆。多数受援国中保养维修很困难，这种情况给项目带来了相当大的问题。

84 我的工作人人员很清楚，不是哪一个单独的因素使提供的设备不能完全使用。有时似乎

是因为在一开始便没能明确地提出对设备的确切要求，设备将来的用途以及工作环境的限制。第71段所建议的常用设备标准规格措施可以对项目人员有所帮助，特别是在项目缺乏现成的详细资料的情况下更是如此。我的工作人 员注意到，在调查的一个项目中，制定适合于该成员国的灌溉设备的标准规格被作为项目的一个目标。

85 我建议，为了避免上述问题，所有的项目在实际订购之前应当更加注意确定具体国家的需求。从长远来看，这不应导致项目实施的拖延，因为这样将获得不同国家内基本条件方面的经验并了解到供应商方面所可能出现的问题。另外，在一开始便为作好这项工作更多地投资，可以减少购买不适用设备的危险。

交货程序

86 不管以哪种形式订购的设备，交货都有可能拖延，而且往往是粮农组织所无法直接控制的。我的工作人 员获悉，项目往往在其货物得到海关和当地港口当局的放行方面遇到困难，有时要耽误好几个月的时间。我的工作人 员注意到，一个项目的设备曾在港口滞留了7年的时间，在某一个国家，项目险些失去了其设备，因为当地港口定期拍卖港口转运仓库中未结关的物品。

87 我的工作人 员获悉，在多数情况下，受援国政府的海关手续会造成延误。然而，通过与实地的粮农组织工作人 员和联合国开发计划署驻国家办事处人员进行讨论，我的工作人 员得出结论认为，拖延的原因往往是项目人 员不了解需要作些什么。考虑到项目人 员可能对特定国家感到生熟，我的工作人 员认为，应当按照国家编写一些简单的指导性的注意事项，说明文件和程序要求以及当地受援国政府机构办理有关事项一般所需要的时间。

88 我的工作人 员发现，在所调查的国家之间办理当地机构所要求的事宜的责任各不相同。在某些有联合国开发计划署办事处的国家中，所有项目的出具车辆注册和争取货物进口免税所需证明的工作由联合国开发计划署办事处负责。在另外一个国家中，信托基金和技术合作计划项目设备的结关工作则由粮农组织代表处进行而联合国开发计划署办事处只负责联合国开发计划署的项目。我的工作人 员承认灵活性是必要的，这样才能根据特定国家的具体条件开展工作，然而他们认为，粮农组织和联合国开发计划署在国家一级有可能进行更多的协调，某一个机构可以负责处理有关交货的全部事宜因而积累所需要的经验。

保 险

89 按照粮农组织目前的作法，设备在运送到项目途中的保险是由粮农组织办理或者在订

单特别说明的情况下由供应厂商办理。然而，我的工作人 员注意到了两个有关的问题。首先，保险有时仅提供到入境的港口。这给确定从入境港口到项目所在地之间的损坏或遗失的责任造成了问题。第二，有时索赔受到拒绝，因为已经超过了保险合同的期限。这主要是因为设备在港口耽搁了很长时间或者没有马上拆除包装并进行检测。我高兴地注意到粮农组织最近已经提 请实地人员注意要办理充分的保险时间而且在收到货物之后立即检查。为了避免检查出现延 误，项目人员要及时确定哪些设备需要由厂家代表、当地的代理商或外部顾问参与设备的安 装和调 试。

购买备用零部件

90 可靠的和可以得到维修的设备是许多项目成功的一个关键因素。项目人员在挑选供应 厂商时将可维修性与价格看得同等重要。因为由于设备无法维修而损失的时间可能直接影响 到项目的交付。因此，许多项目根据当地维修的情况提出放弃招标的请求是有道理的。我的工作 人员对项目人员在备用零件和维修上所花费的大量时间以及他们所面临的许多不同问题感到惊 讶。

91 多数零件都是通过当地的代理商购买的。代理商在素质上相差很大而且常常难以提供 适当的维修服务，因为他们并不总是备有所需要的一切零件。另外，有些首席技术顾问报告， 代理商不维修不是从他们那里购买的设备。我的工作人 员注意到，有些项目通过以供应国的价 格和货币向主要供应商订购的办法（但是通过当地的代理商发出订单）已经解决了这个问题。

92 关于车辆，按照粮农组织的作法，一般在最初订购时，购买价值为每辆车辆10%的主要 的和高速运转的零备件。据我的工作人 员估计，在1988—89年度，采购处与车辆同时订购的 零备件价值约为250万美元。虽然我的工作人 员根据所调查的项目估计，项目直接购买的车辆 零备件的总数量或价值肯定是一项大的开支，但是粮农组织没有这方面的数据资料。例如，根 据我的工作人 员的计算，一个项目保持一个15辆Landrover吉普车的车队处于工作状态的费用 每年为75 000美元。我的工作人 员认为，与设备一起购买备用零件的作法可以扩大到复印机等 其他设备。

93 我的工作人 员通过实地考察注意到了项目在购买车辆备用零件时所采取的一些不同的 方法。尽管存放可能带来一些安全问题，但是一些项目在购买车辆的同时购买了大量的备用零 件。在审查的一个项目中，价值为37 000美元的备用零件分别在两次意外的事故中丢失。其他 一些项目的备用零件是由供应厂商分别装在车辆工具箱内，这些工具箱发给车辆用户。有些项 目是在需要时专门购买备用零件，这样作的结果往往是订购数量少，而有关的运输和保险费用 较高。我的工作人 员注意到，有一个项目购买的备用零件价值为700美元而杂项开支为300美元。

94 其他的问题包括在事先确定所需要的零件并确定供应原装和高质量零件的可靠来源方面存在着困难。对于一些项目所使用的车辆的供应厂商提供合适的高速运转备用零件的情况，并不是所有的首席技术顾问都感到满意。我的工作人人员获悉，一些在道路崎岖的乡村使用的设备和越野车辆不带有悬置备用零件。有些项目聘请了机械工程师作为顾问，列出在购买设备时需要同时购买的、运用的高速运转零件的清单。

95 我的工作人人员还注意到了一些项目人员正在采取的成功措施，他们为了减少购买备用零件的支出，考虑到了出售原装设备的供应商以外的其他来源。有一个项目，主要设备提供商为零件的开价为3万美元，这个项目通过一个有大量主要厂家零件存货的专门零件公司节省了1万美元。另外还注意到了一个技术合作计划项目以14 000美元直接从厂家得到了整修旧设备所需要的零件，而原供应商的报价则为55 000美元。

96 从我的工作人人员的审查中可以清楚地看出零件和维修是对项目的成功有着长期重要意义的领域，也是一个协调指导可以发挥作用的领域。在确定高速运转零件需求存在问题的情况下，一旦（设备供应商或顾问）列出适用的零件清单之后，应当将清单送至所有使用这种设备而且使用环境类似的项目。另外，国家内和国家之间零件价格的巨大差异使我得出结论，需要进行价格监测以便为将来购买车辆和零件作决定时提供信息。

性能监测

97 鉴于对设备可维修性的重视和确定设备规格中有时碰到的困难，我的工作人人员询问了监测和比较不同来源的实地设备的性能方面有哪些措施。他们获悉，重大的设备问题通过评价小组和半年向总部提交一次的项目进展报告而得到反映。然而，这些报告一般概括性较强。我的工作人人员发现，没有任何系统地或定期报告设备使用情况的制度，也不对使用的各不同类型或不同来源的设备的可靠性或适用性进行正式的分析 and 比较。多数项目人员认为，这种信息将是有益的，但却惟恐增加他们已有的报告负担。

98 粮农组织认为，对设备性能进行更具体的监测也许不会收到很好的效益，而且由受援国政府的相应机构监测设备使用情况最为合适。然而，在我的工作人人员看来，可以设计一份比较简单的表格，以便确定哪些设备较好并找出设备出现问题的原因（如设备的设计、操作人员的失误、保养维修不善等）。所有这种报告都有必要考虑到设备使用所需要的具体条件。这种反回的信息可以为粮农组织提供一个正式的反馈系统，他可以在将来就设备配备和招标作出决定时提供信息。

有关1986—87年度信托基金项目管理报告的后续行动

99 我在与1986—87年度正常计划财务决算书一起提交的报告中，就信托基金项目的管理提出了一些看法和意见。我建议，粮农组织的措施可以加强如果要采取某些新措施的话，他们告诉我的工作人 员，他们已经采取了新的措施。继续关注粮农组织对我以前的报告所作出的反应是我的一项方针，因此，我的工作人 员审查了所取得的进展，其结果陈述于下面的100—113段。

100 审查工作是通过与总部的粮农组织工作人员面谈和检查已经发生的措施变化以及抽样检查一份项目文件的方式进行的。由于费用的原因，没有进行实地调查，因此这项审查主要集中于项目的制定和评价。

101 在我的上一次的报告中，我承认管理信托基金项目是复杂的，它涉及到粮农组织、捐助者和受援国政府，我也承认他们在困难的实施情况下管理项目所遇到的问题。粮农组织现在管理着大约850个信托基金项目，在1988—89两年度中，包括支持费用在内的支出增加到了约3.55亿美元。

102 我在报告中提出的有关项目管理和组织的大的问题，已经纳入了专家小组对“粮农组织目标和活动某些方面”的全面和较长期的审查，根据粮农组织第二十五届大会的决定，下述审查正在继续进行。粮农组织特别告诉我，正在准备加强项目的评估工作以有助于技术委员会和其他的管理机构更系统地审查实地的活动。另外，粮农组织在我以前的报告所谈到的具体领域中也取得了一些进步。

103 我曾建议在加强项目管理过程中，粮农组织应当考虑是否可以采用联合国开发计划署关于项目制定的具体的指导手册。粮农组织最近对这一建议作出了积极的反应并根据联合国开发计划署使用的指导手册为一些信托基金项目的制定工作编发了新的指导手册。新的指导手册从1990年3月1日起在政府合作计划项目中试行一年，政府合作计划项目在信托基金的全部活动中占46%。

104 另外，管理工作还由于采用了新的项目制定准则和一份经过修改的项目文件而得到了加强。这份项目文件包括一个工作计划样本，它规定要考虑到时间的限制因素并更加清楚地阐述与项目目标和活动相联系的产出目标。

105 上述指导手册不包括联合国开发计划署指导工作中使用的项目审查标准。粮农组织告诉我的工作人 员，现在项目是由一个制定工作小组进行审查，他们为负责的技术司对项目文件进行最后定稿提供帮助。1990—91年度工作计划和预算中谈到，“将建立起一个项目审查小组和项目制定者小组以便系统地提高项目的质量”。但是，我的工作人 员获悉，这一措施中的某些财务问题正在审议当中，因此，我于1988年提出的在审批之前由与项目制定无关的专家进

行审查的建议仍未得到实施。

106 1988年我曾报告，正在开发项目周期监测系统，这是一个用于总部监测实地计划和项目的计算机系统。然而1988年9月，就在我的报告发表不久，由于财政困难以及当时对使用财政和人事计算机系统的要求，有关项目周期监测的工作陷于中断；尽管后备项目计算机系统得到了进一步的加强。在过渡期间，成立了两个工作小组审查实地计划的所有管理措施和信息系统，其中之一便是项目周期监测系统。审查的结果是起草了一份行动计划，行动计划的实施是由实地计划委员会监测。然而，除了批准了一项总体战略之外，在建立一个综合信息系统以监测和分析与整个实地计划有关的数据方面，似乎没有取得什么进展。粮农组织告诉我现在他们已经找到了能使该系统的开发工作重新开展的预算外的资源来源。

107 我在1986—87年度的报告中谈到，项目进展报告一般是按照规定好的格式来完成的，而且在规定的时间内定期上交总部，然而我曾建议，这些进展报告的内容可以改进，可以根据确定的目标更多地分析进展情况以有助于加强总部人员的监测和他们所采取的行动。进展报告的格式已经得到改进，要求以量化的形式根据即定的目标分析取得的成就并按照指标评价产出。

108 1988年我曾提出一些加强项目评价工作的建议，其中包括由非直接同项目的制定或执行有关的人员对项目设计、执行和效益进行评价。在本两年度的166次项目评价活动中，独立的评价处参加了24次，比前一个两年度的次数要多。评价处在信托基金和联合国开发计划署项目之间的活动更加趋于平衡，然而在本两年度中，所有的项目评价活动中有25%（40）是针对信托基金项目的，在1986—87两年度中，在139次项目评价活动中信托基金项目的评价活动占29%（40）。粮农组织告诉我的工作人，还同捐助者一起对信托基金项目进行了类似的审查。我确认，过去10年中的总趋势是信托基金项目的的评价进行得略多，而且关于这种评价活动的决定并不总是取决于粮农组织自己而是需要与捐助者进行磋商或得到其同意。然而我建议，可以进一步采取措施，确保所有的评价活动在信托基金和其他实地项目之间分配得更加平均。

109 项目评价计划现在经常是由执行单位拟定。评价处对这些计划进行审查并通过与执行单位的协商制定一份需要由评价处人员参加评价的项目的年度计划。对于涉及到几个项目的计划的评价来说，规划和组织工作由评价处来进行。粮农组织认为，由于项目评价工作涉及到项目的实施管理需要，最好由业务单位或信托基金联络单位协调多数项目评价的规划和组织工作。我以前曾建议，为了在制定计划和进行评价活动方面发挥更全面的作用，独立的评价处应当得到加强。在我的工作人员这次审查时，该处的编制有15个职位，其中10个为专业职位。专业职位中的4个（40%）空缺，但是正在采取措施填补这些职位。

110 粮农组织告诉我的工作人，正在作出努力通过一开始便制定更为清楚的职责范围来提高评价报告的质量。评价处也在参与一个国家项目主任培训班的工作，评价小组预计将与

国家项目主任和粮农组织的项目人员进行磋商。然而，我注意到，为总部人员进行的有关监测和评价技术的培训工作已经停止。由于粮农组织认为工作人员首先需要项目制定方面的培训然后才能进行更难的监测和评价工作，所以才作出上述决定。培训的中断关系重大，因为1988-89年度中所有评价活动的86%左右是由非评价处人员进行的。粮农组织告诉我上述领域的培训正在重新考虑之中，在资金的允许的情况下，监测和评价培训班将重新开始。

111 1988年我注意到，粮农组织准备更充分更系统地利用项目评价的结论以帮助管理现在的项目并改善项目建议的制定和审查工作。开发部现在已经指定了一个联络机构与评价处联系以保证更多地获得定期反馈信息。粮农组织还指出，保证评价的情况反馈到一切有关部门的措施已在总干事关于评价活动的公报（第DG84/28号）中作的宣布。评价结论的概要也已经包括在两年一次的实地计划高级审查之中，同时还向理事会的技术委员会作出评价结论的报告。然而我认为，仍有可能加强上述措施以保证各次评价活动的情况全面地定期反馈给技术司和业务单位中的所有有关人员，并确保由此而采取的行动得到更密切的监测。

112 总之上述段落着重谈到了粮农组织在加强项目制定和进展的报告工作方面正在取得的进展。一些旨在改善粮农组织对实地计划和项目的监测的计算机开发工作已经停止。我的工作人获悉，造成这种的原因是财政困难以及采用了新的财务和人事计算机系统之后目前对关键的粮农组织人员的需求。粮农组织告诉我，有关上述计算机系统的工作现在要继续开展，因为已经确定了预算外资金来源。

113 鉴于项目评价的重要性，我非常强调建设一个强有力的和独立的评价处的必要性。我建议，对非评价处人员的某些培训工作应当坚持下去，我认为评价活动在信托基金和其他实地项目之间应当更均匀地分配。我还认为，粮农组织加强保证评价结果在粮农组织中得更广泛传播的措施是很重要的。

致 谢

114 我对粮农组织总干事和工作人员在我审计期间给予的合作和帮助谨致谢意。

外 聘 审 计 员
约翰·伯恩
(联合王国主计长兼审计长)

1990年9月13日

外 聘 审 计 员 的 意 见

致：粮食及农业组织大会

根据联合国、专门机构和国际原子能机构外聘审计员小组制定的《通用审计标准》，我审计了下列所附的粮食及农业组织正常计划的截止于1989年12月31日的财政周期的财务决算书一至三和有关的表。我的审计包括对会计程序、对会计纪录的这类检查和我认为在那些情况下所必要的其他支持性证据进行全面的审计。

作为审计的结果，我的意见是，所附财务决算书和各表恰当地表明了截至1989年12月31日止的财政状况，以及截至那时止的收支结果；这些文件系依照粮农组织会计政策起草，而会计政策是在与上个财政周期相一致的基础上加以应用的；收支帐目符合《财务条例》和法律根据。

外 聘 审 计 员

约翰·伯恩

(联合国主计长兼审计长)

联合国粮食及农业组织
1988—89年财政周期截止于1989年12月31日
的财务决算书

正常计划
(合并信托基金和支持费用)
决算书一至三和有关附表

财务决算书的批准书

决算书中所列数目正确地反映
了这一周期内财务事项的记录。

批准：

财务司
司 长
弗雷德里克·A. 海姆

总干事
爱德华·萨乌马

正 常 计 划

重要会计政策概要

正常计划包括信托基金和其他基金帐款。

1 会计结算期

本计划财政周期是两年

2 会计基准

本计划财务决算书是根据历来计算费用的惯例编制的。

3 投 资

投资按费用计算。

4 换算原则

用美元以外货币折算的资产和负债按联合国在本财政周期结束时使用的实际兑换率换算，除向职工预付的款项外，其兑换率与市场兑换率近似。

收入和支出项目除职工费用外，凡是用美元以外货币折算的，均按联合国在兑换日使用的实际兑换率记录。

出现兑换率差额的原因：

(i) 在购买非美元货币时，由于市场兑换率与联合国使用的兑换率有差额；

(ii) 根据联合国汇率的变化重新估价非美元货币资产。

这些差额在支出决算中存入或记入特别储备帐户。

职工费用栏以总部所在国货币计算，按编制预算时规定的兑换率记入帐目。由于编制预算时的兑换率和付款时的兑换率有差额而出现的增减款额存入或记入特别储备金帐户。

5 会计收付实现制/权责发生制

编制这些财务决算书采用的概念是收付实现制与权责发生制两种换算方法相结合关于正常计划，收入和支出主要项目具体处理办法叙述如下：

- (1) 会费数目按成员国分摊，扣去本计划所聘用该国国籍的职工薪给税。成员国会费在应缴纳时作为应收款项记入，并相应记入储备结余帐目，在收到后视作收入。未收取的会费列入储备结余帐目。
在这两年度期间加入本组织的国家所缴会费列入杂项收入。
- (2) 杂项收入按收付实现制核算，但银行利息除外，投资收入按权责发生制记入帐目。
- (3) 支出除职工费用外还包括：
 - (i) 这两年度预算中应付款项；
 - (ii) 被作为未来债务的待付债务，例如由于有约束力的合同和定货而产生的债务；
 - (iii) 除上两年度作为待付债务列入的款项以外的应付款项。

信托基金摊款和支持费用收入按收付实现制记入帐目。信托基金的支出按收付实现制记入。除非与捐助国达成的协议另有规定。

本计划和信托基金所拥有的设备的费用在购置时记入支出项目。资产负债决算书中所列的设备名义价值为1美元。

6 人事费用

在正常计划中人事费用按事先决定的标准兑换率记入正常计划和技术合作计划项目，标准兑换率在两年周期结束时加以调整，以便反映出用制订预算时使用的兑换率计算的美元实际费用。信托基金中人事费用在需要付款时按实际美元数目记入有关项目。支持费用中的人事费用按预先确定的标准兑换率记入各项计划，标准兑换率在本财政周期结束时加以调整，以便反映支付费用的当月美元兑换率实际费用。

向一般服务人员支付的离职偿金（即薪金），列入正常计划的提供50%。列入信托基金和支持性费用的全部提供。然而，除薪金以外的其他离职费用则在需支付时记入。列入信托基金的回国补助金全部提供。

正 常 计 划
第二十八财政周期 (1988-89) 的预算拨款、转帐和支出¹
(截止1989年12月31日止)

重 点	名 称	1988-89年预算拨款				截止1989年12月 31日止的支出 包括净付债务	结 转 1990-91年度 的拨款余额	截止1989年 12月31日 的拨款余额
		大会7/87 决议表决通过 的金额	转帐于税收 平衡基金	其他预算转帐 (净 额)	修改后预算			
		美 元	美 元	美 元	美 元			
1	总的政策和指导	34 205 000	-	-	34 205 000	32 776 782	-	1 428 218
2	技术和经济计划	233 466 000	-	(5 000 000)	228 466 000	208 404 784 ²	-	20 061 216
3	发展支持计划	77 077 000	-	-	77 077 000	75 872 498 ²	-	1 204 502
4	技术合作计划 ⁴	63 148 000	-	-	63 148 000	29 028 655 ⁵	34 119 345 ³	-
5	支持服务	67 559 000	-	3 600 000	71 159 000	69 923 723	-	1 235 277
6	公共服务	16 305 000	-	-	16 305 000	15 450 688	-	854 312
7	应急支出	600 000	-	1,400 000	2 000 000	1 985 407	-	14 593
	实际执行预算总额	492 360 000	-	-	492 360 000	433 442 537	34 119 345	24 798 118
8	转帐于税收平衡基金	54 600 000	(54 600 000)	-	-	-	-	-
	美元	546 960 000	(54 600 000)	-	492 360 000	433 442 537	34 119 345	24 798 118

1. 职工费用支出按预算中使用的兑换率 (1235里拉=1美元) 列出。根据大会第27/77号决议, 职工费用兑换率盈亏均转帐到特别储备金帐户。1986-89年, 总额为10 852 400美元的净盈余款已记入特别储备金帐户 (表3.6)。

2. 第2和3章的支出包括下列计划的实地计划支持费用的估计数:

	美 元
联合国开发计划署	3 042 089
世界粮食计划署	455 346
信托基金	11 629 723
	<u>15 127 158</u>

其他章提供的追加支持费用将根据单独的费用计量制的作法决定 (见总干事报告第8段)。

按照财务条例第4条第3款规定, 未规定用途的技术合作计划资金将转入1990-91两年度使用。

2. 项目的细节见附件1。

3. 支出包括支持费用基金中的2 407 237美元。(见表3.4)

表1.1

1988—89年财政周期按计划列出的预算拨款、支出和承付款情况¹
(千美元)

<u>章次</u>	<u>名称</u>	<u>经修改的 预算拨款</u>	<u>支出包括 未承付的数额</u>	<u>截止1989年12月 31日的结余</u>
1	总的政策和指导			
	领导机构	13 157	11 663	1 494
	政策、指导和规划	9 639	9 626	13
	法律	3 687	3 249	438
	联络	7 722	8 239	(517)
		<u>34 205</u>	<u>32 777</u>	<u>1 428</u>
		=====	=====	=====
2	技术和经济计划 ²			
	<u>农 业</u>			
	自然资源	16 232	14 336	1 896
	作物	26 211	24 110	2 101
	畜牧	16 285	14 473	1 812
	研究	15 319	14 514	805
	乡村发展	26 568	24 348	2 220
	营养	15 174	14 342	832
	资料和分析	25 811	23 808	2 003
	政策	27 883	25 024	2 859
	计划管理	7 267	7 560	(293)
		<u>176 750</u>	<u>162 515</u>	<u>14 235</u>
		=====	=====	=====
	<u>渔 业</u>			
	资料	4 506	4 450	56
	开发和利用	14 346	11 717	2 629
	政策	6 832	5 823	1 009
	计划管理	5 039	5 592	(553)
		<u>30 723</u>	<u>27 582</u>	<u>3 141</u>
		=====	=====	=====
	<u>林 业</u>			
	资源和环境	5 380	5 081	299
	工业和贸易	3 807	2 818	989
	投资和机构	7 560	5 517	2 043
	计划管理	4 246	4 892	(646)
		<u>20 993</u>	<u>18 308</u>	<u>2 685</u>
		=====	=====	=====
		228 466	208 405	20 061
		=====	=====	=====

表1.1 (续)

章次	名称	经修改的 预算拨款	支出包括 未承付的数额	截止1989年12月 31日的结余
3	发展支持计划*			
	实地计划的规划与联络	5 766	6 193	(427)
	投资	21 118	18 318	2 800
	特别计划:			
	免于饥饿行动/开发行动	1 324	1 451	(127)
	安德烈·梅耶进修金	398	216	182
	粮农组织驻国家代表	47 651	48 798	(1 147)
	计划管理	820	896	(76)
		<u>77 077</u>	<u>75 872</u>	<u>1 205</u>
		=====	=====	=====
4	技术合作计划*	63 148	29 029	34 119
		=====	=====	=====
5	支持服务			
	资料 and 文件			
	宣传	8 342	7 868	474
	图书馆	5 296	5 124	172
	出版物	3 524	3 209	315
		<u>17 162</u>	<u>16 201</u>	<u>961</u>
		=====	=====	=====
	行政管理	51 970	51 876	94
	计划管理	2 027	1 847	180
		<u>71 159</u>	<u>69 924</u>	<u>1 235</u>
		=====	=====	=====

表1.1 (续完)

章次	名称	经修改的 预算拨款	支出包括 未承付的数额	截止1989年12月 31日的结余
6	公共服务	16 305 =====	15 451 =====	854 =====
7	应急费用	2 000 =====	1 985 =====	15 =====
	合计	美元 492 360 =====	433 443 =====	58 917 ^a =====

1/ 职工费用支出按预算中使用的汇率(1235=1美元)列出, 根据大会第27/77号决议职工费用汇率的盈亏均转帐到特别储备金帐户。1988-89年总额为10 825 400美元盈余款已记入特别储备金帐户(表3.5)。

2/ 第2和3章的支出包括下列计划的实地计划支持费用的估计数:

联合国开发计划署	美元
世界粮食计划署	3,042,089
信托基金	455,346
	11,629,723
	<u>15,127,158</u>

其他章提供的追加支持费用将根据单独的费用计量制的作法决定(见总干事报告第8段)。

3/ 项目的细节见附件1.1。

4/ 拨款余额(决算书一)
技术合作计划未规定用途的资金转入1990/91年度使用。

千美元
24,798
34,119
<u>58,917</u>

决算书二

正 常 计 划
第二十八财政周期 (1988-89年) 普通基金的收入和支出
截止1989年12月31日

收 入		支 出	
美元	美元	美元	美元
收到的成国国会费 (表3.1.1)	423 479 890	支出 (决算书一)	433 442 537
减: 截止1988年12月31日转帐 到周转基金项下的金额 ¹	(13 257 950)	1988-89年技术合作计划未规定用途 的资金转入1990-91年使用 (决算书 二)	34 119 345
杂项收入	32 665 844		
银行帐户和存款利息	(19 578 164)		
减: 支付给信托基金的利息	(2 196 339)		
其他付款	(1 146 895)		
前几年的退款	693 334		
终止使用前几年 未承付的款项	3 506 746		
职工商店收入	41 093		
大会厅及办公设施的租金 ²	4 019 910		
技术合作计划的特别捐款	15 000 000		
其他收入	480 135		
截止1989年12月31日从周转 基金转帐过来的金额 ³	17 977 238		
支出超过收入	5 877 040		
	美元 467 561 882		美元 467 561 882

1/ 根据财务条例第六款第二项从收到的拖欠会费中拨出一部分偿还周转基金。

2/ 非粮农组织使用大会厅和办公设备的净收入。

3/ 根据财务条例第六款第二项第九点。

成 员 国 会 费
截至1989年12月31日止收到的和未交的会费概况

	未交和应交会费 ¹ 美元	分期应付的拖欠会费 ² 美元	合 计 美元
截止1988年1月1日未付的差额	93 516 494	360 363	93 876 857
1988-89年估计数额 (税收 平衡基金调整之后)	481 840 000 <u>575 356 494</u>	- <u>360 363</u>	481 840 000 ³ <u>575 716 857</u>
1988-89年收到的会费	(424 574 402)	(105 488)	(424 679 890) ⁴
截止1989年12月31日 未付的差额	美元 150 782 092 =====	254 875 =====	151 036 967 =====

1/ 按国家和年份的估计数额细目见表3.1.2。

2/ 按国家和分期应交款额细目见表3.1.3。

3/ 1988-89年估计的总额
职工薪给税

美元 535 240 000
(54 600 000)

一个成员国职工所得税退回所需的补充薪给税

美元 1 200 000
481 840 000
=====

4/ 1988-89年收到的会费收入：

会费收入 (决算书二)
税收平衡基金 (表3.4注⁵)

美元 423 479 890
1 200 000
美元 424 679 890
=====

表3.1.2

成员国会费
截至1989年12月31日止未交的和应交的会费
(不包括应分期偿付的拖欠会费)

成员国	1986年及以前 美元	1987 美元	1988 美元	1989 美元	截至1989年12月31日 止未交的会费 美元
安提瓜和巴布达	-	-	24 032	24 032	48 064 ²
阿根廷	-	1 685 994	1 778 368	1 778 368	5 242 730
伯利兹	-	-	-	24 032	24 032
贝宁	-	-	20 556	24 032	44 588
玻利维亚	-	-	-	24 032	24 032
博茨瓦纳	-	-	-	1 870	1 870
巴西	-	-	-	4 034 650	4 034 650
布隆迪	-	19 800	4 102	24 032	28 134
喀麦隆	30 793	-	24 032	24 032	98 657
佛得角	-	-	-	9 974	9 974
刚果共和国	-	-	24 032	24 032	48 064 ²
中非共和国	-	-	-	-	-
乍得	-	-	-	19 124	19 124 ²
智利	-	-	-	101 400	101 400
科摩罗	-	3 863	24 032	24 032	51 927
库克群岛	-	-	-	24 032	24 032
科威特	-	-	40 961	48 064	89 025
老挝	-	-	103 700	264 352	368 052
古巴	-	19 800	24 032	24 032	158 884
民主柬埔寨	91 020	-	-	24 032	24 032
吉布提	-	-	-	6 143	6 143
多米尼加共和国	-	-	-	96 128	372 821
多米尼加共和国	101 365	79 200	80 941	9 769	90 710
厄瓜多尔	-	-	-	-	-

表3.1.2 (续)

成员国	截至1989年12月31日止 未交和会费总额				
	1986年及以前 美元	1987 美元	1988 美元	1989 美元	美元
萨尔瓦多	-	-	24 032	24 032	48 064
赤道几内亚	31 434	19 800	24 032	24 032	99 298
加蓬	-	-	67 814	96 128	163 942
冈比亚	-	-	14 305	24 032	38 337
加纳	-	-	-	24 032	24 032
希腊	-	-	-	103 703	103 703
格林纳达	-	11 576	24 032	9 858	45 466
危地马拉	6 545	39 600	48 064	48 064	142 273
几内亚	-	-	24 032	24 032	48 064
几内亚比绍	-	-	-	24 032	24 032
圭亚那	-	-	-	14 438	14 438 ¹
圭亚那	-	-	-	24 032	24 032
海地	-	-	685	24 032	24 717
洪都拉斯	-	-	1 612 688	1 826 432	3 439 120
伊朗	-	-	-	336 448	336 448
伊拉克	-	-	12 167	368 832	380 999
以色列	-	-	-	48 064	48 064
牙买加	-	-	-	23 728	23 728
肯尼亚	-	-	-	773 569	773 569
科威特	-	-	-	24 032	24 032
老挝	-	-	-	6 209	6 209
黎巴嫩	-	-	11 546	24 032	35 578
利比亚	-	-	-	645 972	645 972
利比亚	-	-	9 999	24 032	34 031
马里	-	-	-	17 355	17 355
毛里塔尼亚	-	-	-	24 032	24 032
尼日尔	-	-	1 228	31 824	33 052
巴基斯坦	-	-	42 634	48 064	90 698
巴巴多斯	-	-	-	24 032	24 032
巴西	-	-	-	14 245	14 245 ²
新几内亚	-	-	-	-	-
圭亚那	-	-	-	-	-

表3.1.2 (续)

成员国	截至1989年12月31日止 未交和会费总额			
	1986年及以前 美元	1987 美元	1988 美元	1989 美元
秘鲁	-	157 782	192 256	192 256
菲律宾	-	-	-	97 195
波兰	-	-	1 700 000	1 850 464
卡塔尔	-	-	120 160	120 160
罗马尼亚	1 741 085	455 400	552 736	552 736
卢旺达	-	-	-	24 032
圣多明各	-	9 178	24 032	24 032
圣文森特和格林纳丁斯	-	-	-	12 016
圣多明各和格林纳丁斯	31 366	19 800	24 032	24 032
塞内加尔	-	-	7 338	24 032
塞舌尔	-	-	19 375	24 032
塞拉利昂	16 324	19 800	24 032	24 032
所罗门群岛	-	-	-	24 032
苏丹	-	-	24 032	24 032
苏丹	-	-	-	24 032
苏丹	-	-	24 032	24 032
叙利亚	-	11 634	24 032	24 032
土耳其	-	78 742	120 160	120 160
乌克兰	-	-	-	24 032
乌克兰	-	-	708 926	985 312
乌克兰	-	-	20 314	24 032
乌克兰	-	-	528 704	528 704
乌克兰	310 160	-	-	-
乌克兰	17 320 869	25 089 343	35 680 000	42 344 137
乌克兰	-	-	-	23 532
乌克兰	-	-	-	900 000
乌克兰	-	-	-	542 294
乌克兰	-	-	-	97 195
乌克兰	-	-	-	3 550 464
乌克兰	-	-	-	240 320
乌克兰	-	-	-	3 301 957
乌克兰	-	-	-	24 032
乌克兰	-	-	-	57 242
乌克兰	-	-	-	12 016
乌克兰	-	-	-	99 230
乌克兰	-	-	-	31 370
乌克兰	-	-	-	43 407
乌克兰	-	-	-	84 188
乌克兰	-	-	-	24 032
乌克兰	-	-	-	48 064
乌克兰	-	-	-	24 032
乌克兰	-	-	-	59 698
乌克兰	-	-	-	319 062
乌克兰	-	-	-	24 032
乌克兰	-	-	-	1 694 238
乌克兰	-	-	-	44 346
乌克兰	-	-	-	1 367 568
乌克兰	-	-	-	120 434 349
乌克兰	-	-	-	23 532
乌克兰	-	-	-	900 000

表3.1.1.2 (续完)

成员国	1986年及以前 美元	1987 美元	1988 美元	1989 美元	截至1989年12月31日止 未交和会费总额 美元
扎伊尔	-	-	13 802	-	13 802
赞比亚	-	-	-	11 051	11 051
津巴布韦	-	-	-	48 064	48 064
	美元 19 680 961	27 721 312	43 946 105	59 433 714	150 782 092

1/ 见表3.1.1.3。

2/ 截止1989年12月31日应交或过期未交款项(如表3.1.1.3第9和10栏所示分期的拖欠会费)均计算在内, 这些国家未交和应交会费总额如下:

美元
49 205
6 804
61 491
41 760
52 880
42 735

安提瓜和巴布达
中非共和国
乍得
科摩罗
圭亚那
巴拉圭

表3.1.1.3

成员国会议费
截至1989年12月31日止分期应交的拖欠会费

成员国	大会决议	1988年1月1日未付的差额										1988—89年已交的数额			今后年份 应交额 (10) 美元
		过期应交额 (1) 美元	1988年 应交额 (2) 美元	1989年 应交额 (3) 美元	今后年份中 — 应交额 — (4) 美元	过期应交额 (5) 美元	1988年 — 应交额 — (6) 美元	1989年 — 应交额 — (7) 美元	今后年份中 — 应交额 — (8) 美元	过期应交额 (9) 美元	今后年份 — 应交额 — (10) 美元				
安提瓜·巴布达	14/87	-	6 151	6 151	43 054	-	6 151	-	6 151	-	-	6 151	-	6 151	43 054
中非共和国	16/81	6 805	6 804	6 805	6 804	6 805	6 804	6 805	6 805	6 804	6 805	-	-	-	6 804
乍得	18/85	10 230	10 249	10 248	51 243	10 230	10 249	-	10 230	10 249	-	-	-	10 248	51 243
科摩罗	13/83	6 721	7 008	7 007	21 024	-	-	-	-	-	-	-	-	20 736	21 024
民主柬埔寨	-	6 427	6 426	-	-	6 427	6 426	-	6 427	6 426	-	-	-	-	-
圭亚那	15/87	-	6 610	6 610	52 880	-	6 610	6 610	-	6 610	6 610	-	-	-	52 880
尼加拉瓜	19/79	-	3 881	-	-	-	3 881	-	-	3 881	-	-	-	-	-
巴拉圭	19/85	14 245	7 122	7 123	42 735	14 245	7 122	7 123	14 245	7 122	7 123	-	-	42 735	
		44 428	54 251	43 944	217 740	37 707	47 243	20 538	37 135	37 135	20 538	-	-	37 135	217 740

表3.1.1 合计

360 363

105 488

254 875

表3.2

技术合作计划1986—87年预算拨款收支情况
(1988—89年财政周期)

收 入	美 元	支 出	美 元
1988年1月1日根据财务条例第四条第三款规定 结转的未指定用途的资金来源	27 764 190	支出, 包括1988—89年未交的承付款	27 764 190
	<u>27 764 190</u> =====		<u>27 764 190</u> =====
	美元		美元

表3.3

信托基金

截止1989年12月31日的正常计划信托基金

捐助国

截止1988年1月
1日的结余

1988年收入

1989年收入

1988年支出

1989年支出

截止1989年12月
31日的结余

政府主办的计划

澳大利亚	1 928 221	625 489	1 067 130	791 870	594 516	2 035 154
奥地利	170 020	90 378	68 744	94 202	56 752	177 988
巴拿马	128 038-	162 673	12 542-	21 347		751
比利时	8 938 738	6 155 075	6 968 169	6 045 395	6 507 821	9 508 274
爪哇	59 538			21 979		37 560
玻利维亚		50 270	3 433		51 929	1 924
刚果(布)	346 738	286 516	228 365	372 603	420 512	68 603
巴西	591 444	1 683 345	2 959 703	1 735 062	2 367 500	1 120 630
喀麦隆		51 771	1 644	32 721		20 454
加拿大	274 090	183 260	472 713	293 209	290 702	356 142
利比亚	547 410	615 628	1 113 543	330 369	814 937	620 775
中华人民共和国	334 568	18 686	19 261	81 032	52 930	238 553
科摩罗群岛	6 192	1 593-	112 435	9 473	5 539	101 032
刚果(金)	447 941	881 485	317 675-	778 746	95 570	147 435
印度尼西亚	8 319 937	7 905 554	15 797 966	12 519 696	10 976 811	8 526 930
埃及	18 352	1 030	1 280	6 727	4 167-	18 112
赤道几内亚		71 039			105 827	34 785-
埃塞俄比亚	345 156	214 815	25 190	153 960	132 757	238 545
芬兰	699 320	2 613 597	2 121 152	1 977 519	2 098 879	1 357 372
法国	2 201 029	4 632 245	2 060 536	1 490 902	1 665 842	5 747 066
加拿大	273 755	563 893	556 726	493 583	394 454	511 347
冈比亚	50 983	72 392	135 619	100 592	105 337	53 015
印度尼西亚	1 320 296	1 231 285	1 726 417	1 165 923	1 527 259	1 584 816
朝鲜	10 174					10 174
几内亚	20 437-	62 685	35 064	75 551	9 813	8 452-
印度	1 217 330	62 817	57 452	411 585	196 451	725 122
印度尼西亚	17 710	174 230	2 832 137	140 703	1 786 654	1 056 720
伊朗	278					
伊拉克	112 501	5 653	26 802	34 760	79 816	30 480
意大利	22 925	49 500	28 519	54 559	43 119	6 672-
爱尔兰	13 478 910-	56 370 936	37 223 460	29 446 991	31 749 541	18 919 454
牙买加	154 055	449 956	177 866	357 091	304 703	110 053
日本	6 835 538	5 994 533	12 471 617	4 660 550	11 374 327	9 226 676
朝鲜			67 056		29 575	37 481
科威特	1 793 936	551 593	97 353	774 957	690 929	587 001
老挝	60 602		60 430-	172		
利比亚	2 034 259	73 419	108 776	953 300	449 656	502 958

信 托 基 金

表 3.3 (续)

截止1989年12月31日的正常计划信托基金

捐助国
截止1988年1月1日的结余
截止1989年12月31日的结余

捐助国	1988年结余	1988年收入	1989年收入	1988年支出	1989年支出	1989年结余
马达加斯加	34 953	824	537	29 401	119	7 754
马拉维	210 352	9 367	3 975	127 569	53 172	42 554
马耳他	4 427	271	356			5 054
毛里塔尼亚	37-	103 726	4 256	45 516	1 522	60 957
墨西哥	860 951	1 403 497	2 091 920	1 103 036	1 135 339	2 122 954
摩洛哥	207 122			179 893	23 599	4 620
莫桑比克	11 314	85 744	143 992	1 371	140 593	59 486
尼泊尔	273 336	576 760	3 979	547 391	513 255	206 462-
荷兰	7 172 937	23 013 589	21 436 292	22 966 723	22 931 060	5 822 185
新西兰	10 670	62 650	4 814		119	75 016
尼日利亚	55 314-	55 314				
挪威	72 579	41 065-	1 767			33 281
巴基斯坦	2 660 173	3 563 154	3 791 325	3 290 826	3 206 659	3 527 168
葡萄牙	2 334 501	1 309 107	77 897	1 936 545	1 144 250	631 710
西班牙	7 051			1 017		6 034
沙特阿拉伯	22 617 338	11 659 713	3 318 016	14 635 239	15 509 579	13 945 250
塞内加尔	639 429	313 431	44 318	253 682	210 670	532 517
西班牙	1 011 304	147 878	216 018	172 559	204 543	558 098
斯里兰卡	26 823	1 371	72 884	15 192	11 324	74 572
苏丹	576 953	583 659	64 326	575 672	302 429	346 827
瑞典	4 436	144	169			4 745
瑞士	3 950 007	1 129 663	6 354 900	7 240 445	4 740 372	547 241-
坦桑尼亚	4 126 570	2 593 403	4 269 571	4 205 075	4 611 191	2 153 293
特立尼达和多巴哥	3 637 061	3 495 236	2 613 504	3 973 454	3 199 557	2 572 750
突尼斯	130 976	5 081	1 353	99 635	19 850	17 924
土耳其	36 977	51 590	289 567	59 424	40 407	278 301
乌干达	2 624 834	5 978 163	619 582	2 929 761	1 553 527	5 259 346-
阿拉伯联合酋长国	23 436-	1 803-	561 136		34 175	526 961
联合王国	54 986	74 966	67 832	113 375	92 041	25 235-
奥地利	909 152	2 735 528	2 119 999	1 443 345	1 835 270	2 268
乌兹别克斯坦	12 621	629 402	50 824-	113 497	269 625	2 484 553
阿拉伯也门共和国	694 235	459 393	1 053 230	852 124	696 104	209 087
也门人民共和国	1 010 733	1 657 322	2 520 525	1 668 736	1 452 564	658 627
扎伊尔	146 555	104 922	123 808	147 422	59 967	2 067 780
赞比亚	794 412	517 448	904 653	880 008	739 017	167 906
政府主办计划合计	82 196 370	154 166 353	147 469 944-	134 455 929	140 257 966	109 108 792

信托基金

表3.3 (续)

截止1989年12月31日的正常计划信托基金

捐助国

非政府主办的计划	截止1988年1月1日的结余	1988年收入	1989年收入	1988年支出	1989年支出	截止1989年12月31日的结余
非洲开发银行		207 462	668 173	76 377	293 019	505 746
联邦德国世界银行	19 352	1 130	696	10 359	9 477	2 333
阿拉伯经济和社会发展基金	142 004	5 360	102 911	92 552	75 573	82 150
为联合国开发组织提供资金的阿拉伯海湾基金	2 378 350	1 914 970	4 70 522	1 831 079	1 293 548	1 579 225
阿拉伯农业发展组织	159 512	8 310	10 706	23 910	25 323	130 955
亚洲开发银行			295 928	127 945		77 982
澳大利亚开发援助局/联合国开发计划署信托基金						
澳大利亚免于饥饿运动委员会	37 256		1 060-	27 791	1 265	58 209
音乐工作者倡议团体	1 716	223-		427		
阿拉伯非洲经济开发银行		241 645	623 189	241 645	623 189	
加利福尼亚C. S. 基金	14 063-	492-	14 631	29	47	7 613
西班牙天主教免于饥饿运动委员会	237 520	3 307	145 944	29 653	142 285	214 652
国际红十字中心	47 926	1 723	5 030-	19 052	1 779	24 788
美国天主教援助		20 732	2 353		8 213	14 972
西非经济共同体						
阿拉伯海湾国家农业部长会议	15 051	6 579-		243		8 225
丹麦基金会援助	719 377	43 410	48 264	62 936	103 032	645 183
德意志国家免于饥饿运动委员会	45 021	3 563-	12 324-	37 543	14 195-	5 781
欧洲经济共同体	201 355	372-	5 700-	166 700	25 231	3 962
粮农组织纪念日和纪念计划	1 314 774	755 305	892 391	1 620 497	237 507	1 104 456
肥料工业培训委员会	400 412	375 355	676 653	247 593	251 554	843 253
粮农组织	370 321	662 331	541 154	399 001	675 540	517 765
福特基金会	81 959	107 214	126 860	65 732	79 159	171 142
荷兰GEBCO有限公司	6 075	100	1 175-	5 000		
联合国开发计划署援助中央机构	1 922	118	75			2 115
世界粮农组织研究所(摩洛哥)	7 399	477	318	772-		8 945
INTERMOM	16 071	17 368	2 018	2 265	19 129	14 062
国际开发协会	9 292	432	45	9 141		628
国际农业发展基金会	1 176		1 176-			
	74 620-	122 552	38	47 015	7-	1 062

信托基金

表3.3 (续)

截止1989年12月31日的正常计划信托基金

捐助国	截止1988年1月 1日的结余	1988年收入	1988年支出	1988年支出	1989年支出	截止1989年12月 31日的结余
非政府主办的计划						
国际麻醉组织	10 565	9 518-		334		725
国际海陆空组织	5 797-		5 797-			
国际热带木材组织	1 455	62 064	41 210		12 589	10 027
爱尔兰免于饥饿运动委员会	7 439	33 275	30 329		1 560	5 455
拉丁美洲渔业发展组织						
马塞马拉畜牧控制厂	139 197	204 418	39 097		252 824	52 704
其他捐助者	2 176	133	175			2 484
塞舌尔民主共和国的Miserereor	1 675 493	441 445	61 390		19 544	2 307 723
挪威国际发展机构	1 529	1 529-				
联合国西民事务高级专员办事处	86 109	27 345	23 313	48 293	22 675	65 799
欧佩克基金	205 960			109 500	507-	58 167
非洲新地帝国家间航空开发委员会	279 917	16 721	9 494	33 090	221 069	51 874
埃克非勒基金会	747 252-			29 553	9 809	575 660-
联合国开发计划署管理的用于索索托的瑞典国际开发署信托基金	7 192-			10 904		126 321
瑞典自由教会国际机构	12 798	794	798	74	4 667	5 615
爱尔兰天主教世界开发机构	24 548	13 916	7 643	40 523	73-	11 587
联合国开发署基金	649 142	4 700 000	4 317 790	1 166 236	1 166 236	134 884-
联合国妇女发展基金	197 821	110 176	211 659	42 549		53 379
联合国教科文组织						
联合国紧急行动	3 071	9 000	18 000		1 205	28 866
联合国环境规划署	1 023 174	381 000	370 000	1 242 229	553 709	21 763-
联合国资助科技发展系统	203 025-	956 231	446 282	901 927	649 481	440 820-
联合国药品滥用控制基金	25 075	4 000		27	29 250	758
联合国人口活动基金	99 986	99 128-		358		
联合国内陆发展中国家特别委员会	37 113-	3 559 970	6 180 531	2 799 905	4 458 691	2 446 692
联合国苏丹一苏丹办事处	9 359	35 985		27 967		17 477
联合国开发计划署阿富詹信托基金	695 939-	2 609 161	1 957 024	2 004 147	1 593 542	272 507
联合国开发计划署乾季帐户	1 283 000	10 920 651		52 067	4 670 311	7 381 273
联合国开发计划署援助非洲难民信托基金	57 596			33 435	10 652	13 505
	12 210	164 985		73 342	38 663	65 150

表3.3 (续)

信托基金

截止1989年12月31日的正常计划信托基金

捐助国	截止1988年1月1日的结余	1988年收入	1989年收入	1988年支出	1989年支出	截止1989年12月31日的结余
非政府主办的计划						
联合国开发计划署的米比亚基金用于援助计划的信托基金	164 985			61 755	5 541-	108 731
中非关税和经济问题	27 317	1 654	2 122	1 474		30 119
联合国非洲紧急行动办事处	257 345			173 769	242 659	159 082-
联合国组织	1 190			562-	773-	2 615
美国支持非洲组织 (艺术和联合支持非洲组织)		59 799	12 220	33 009	27 804	11 157
非政府主办的计划合计	9 324 740	13 822 130	30 166 399	17 423 233	19 018 446	17 871 790
双边援助项目						
阿爾及利亚 - 支持马穆德村社项目		100 439	5 692	7 323	79 305	20 543
阿爾及利亚 - 支持萨图格农业学校		18 225	1 371		535	19 061
贝宁 - Oe SOUTIEN计划 (第一部分)			4 503		875	2 628
埃塞俄比亚 - 支持妇女协会的定期计划						
埃塞俄比亚 - 阿贝拉农业发展计划 (FARECHEU服务合作社)	5 637-	394-	9 420	2 319-	4 476	181
埃塞俄比亚 - 曹伊托灌溉农业复兴	31 717	1 383	1 282	16 054	1 292	17 033
加纳 - 新村法村食品项目	33 928	2 080	35 997-	11		
加纳 - 大阿卡拉区的小型耕作和粮食加工计划	3 425	53	1 672-	20 931	69	19 154-
加纳妇女参加渔业生产项目	2 378	3 178	32 409	262	19 620	18 102
印度北方邦村社教育媒介实验			18 896		17 407	1 485
区域间 - 第一阶段口蹄疫紧急援助计划	18 235	12 705	1 228	14 735		17 422
	00 319	12 561	30 513		12 663	111 230

信托基金

表3.3 (续)

截止1989年12月31日的正常计划信托基金

捐助国	截止1989年1月1日的结余	1988年收入	1989年收入	1988年支出	1989年支出	截止1989年12月31日的结余
多边捐助项目						
区域间-亚洲、远东和西南太平洋区域畜牧生产和卫生委员会	131 779	67 341	59 341	60 102	74 006	124 352
区域间-沙里曼-西北非洲防治沙漠委员会	406 714	202 341	113 736	240 521	349 535	133 235
区域间-沙里曼-近东防治沙漠委员会	736 737	124 925	63 411	203 413	794 535	72 360-
区域间-防治沙漠项目	236 130	72 134	134 554	245 995	26 779	200 053
区域间-欧洲防治沙漠委员会	17 278	209 567	157 181	179 769	197 412	17 946
区域间-国际植物遗传资源委员会	2 134 569	5 595 904	7 955 268	6 533 213	7 204 863	1 547 524
区域间-当前农业研究网络系统	14 903	907	1 182	55	123	16 680
区域间-纸浆和造纸工业发展联盟	70 755	4 550	5 398	476	9 359	70 958
区域间-由粮农组织欧洲办事处主管的欧洲农村能源合作研究网络	48 267	73 652	41 904	89 351	27 037	47 535
毛里塔尼亚-支持当地采集的争取实现粮食自给自足的主动行动	21 243	23 189	18 265	30 962	20 972	16 862
莫桑比克-小型渔业复兴和发展计划	41 953			27 851	4 470	5 542
非洲区域对东中大西洋渔业委员会计划的支持		6 556	5 458		5 919	5 295
区域间-东非沙漠防治委员会	250 194	84 083	59 020	10 094	64 547	318 666
亚洲区域-对南亚免于饥饿运动/开发行动计划的支持	14 000	113 605	164 114	103 211	97 061	55 447
亚洲区域-南亚关于妇女和发展问题研讨会	12 360	781	12 283-	1 359		
亚洲区域-南亚关于妇女和发展问题研讨会, 1988年		18 005	11 404		15 537	12 872
亚洲区域-孟加拉湾小型渔村(参加国际政府捐助)	49 585	101 196	96 992	35 227	94 515	118 031
亚洲区域-孟加拉湾小型渔村		2 579 743	706 316	1 535 067	1 875 177	124 185-
区域间-GCP, RAS 118-201-利息帐户 (IF 1680.00)	95 219		29 372			124 551

表3.3 (续)

信托基金

截止1989年12月31日的正常计划信托基金

捐助国	截止1988年1月1日的结余	1988年收入	1989年收入	1988年支出	1989年支出	截止1989年12月31日的结余
多边捐助项目						
近东—伊朗和黎巴嫩区域中心	2 123-	25 785	1 147	1 390	16 961	6 458
近东—《多种语言农业汇编》阿拉伯文版	206 466	10 950	9 991	57 345	36 467	133 555
近东—近东区域畜牧业生产和卫生(第二阶段)	817 733	101 624	409 014	357 432	377 592	552 347
塞内加尔—甘迪奥农业区乡村发展计划	10 676	21 844	2 249		14 813	15 356
塞内加尔—支持塞内加尔农民协会提出的发展农业倡议	38 752	20 378	1 410	39 400	7 849	15 002
苏丹—建造灌溉用浅井	24 941	1 529	26 470-			
多哥—推广现代化和培训专业技术人员	28 598	1 545	610	13 574	9	17 171
坦尚比亚—支持乡村妇女团体	121	7	85-	43		
坦尚比亚—非政府组织支持当地农业复兴的主动行动(总收入帐户)	631 774	1 344 205	333 764-			1 652 215
坦尚比亚—非政府组织支持当地农业复兴的主动行动		164 626	338 175	164 626	339 175	
坦尚比亚—希几服务合作社的农业发展			39 129		39 129	
坦尚比亚—支持妇女从事粮食生产(项目3)		40 421	65 514	49 421	69 514	
坦尚比亚—双峰卡服务合作社的农业发展(项目4)		29 693	49 966	29 693	49 666	
坦尚比亚—雷伊托新城农业发展(第二阶段)		523		523		
坦尚比亚—德隆服务合作社的农业发展		1 325	30 725	1 925	30 725	
坦尚比亚—土卡服务合作社的农业发展			30 045		30 045	
坦尚比亚—曼勒卡服务合作社的农业发展		67 161	624	57 161	624	
坦尚比亚—乌希服务合作社的农业发展		62 095		62 055		
区域间—G S 基金向国际食物信托基金附献	1 492-	7 447-		9 925-		
粮食安全保障计划	2 442 435	5 780 315	8 853 442	7 004 539	7 633 716	2 437 988

截止1989年12月31日的正常计划信托基金

捐助国	截止1988年1月 1日的结余	1988年收入	1989年收入	1988年支出	1989年支出	截止1989年12月 31日的结余
<u>多边捐助项目</u>						
东亚合作计划	1 574 374	42 962	55 734	901 502	340 603	330 565
特别救济所行动办事处	6 730 900	2 886 642	1 334 245	4 417 542	2 721 724	3 812 421
国际肥料计划	1 371 316	621 289	43 989	1 287 127	223 439	526 029
防止粮食损失	4 417 131	254 548	274 362	730 172	552 777	3 603 092
<u>多边捐助项目总计</u>	22 723 373	21 011 994	20 871 320	24 294 362	23 491 814	16 840 511
<u>正常计划信托基金总额</u>	114 234 703	189 000 477	198 507 663	176 163 524	191 759 226	143 821 093

表3.4

1988—89年财政周期其他帐户收支概况

	截止1988年 1月1日的结余 美元	1988—89年 收入 美元	截止1989年12月 31日的支出 包括未支付的款项 美元	转帐款项 美元	截止1989年12月 31日的结余 美元
支持费用帐户					
— 联合国开发计划署	1 360 954	45 464 608 ^{1/}	40 546 036	-	6 279 526
— 世界粮食计划署	-	15 306 024	15 306 024	-	-
— 信托基金	4 265 570	31 420 342	31 614 085	-	4 071 827
— 技术合作计划	-	4 902 028	2 494 791	-	2 407 237
世界银行合作计划					
— 分摊费用帐户	-	-	22 366 237	16 774 678 ^{2/} 5 591 559 ^{2/}	-
出版物赠款基金					
— 一般出版物	211 667	1 881 593	1 566 246	(181 666) ^{3/}	345 348
— 《女谷神》粮农组织评论性月刊	-	-	575 754	575 754 ^{4/}	-
税收平衡基金	712 876	54 600 000	678 915	(53 400 000) ^{5/} (335 863) ^{6/}	898 098 ^{7/}
补偿计划储备金	17 404 262	6 576 470	2 792 215	-	21 188 517
高职费基金	12 114 659	4 589 213	2 217 417	-	14 486 455
高职费计划基金	35 938 036	15 264 824	3 874 573	-	47 328 287
	美元 72 008 024	180 005 102	124 032 293	(30 975 538)	97 005 295

- 1 包括杂项收入47 677美元。
- 2 世界银行75%的分摊额转帐于世界银行往来帐户——粮农组织25%的分摊额作为决算书一的第3章支出转帐。
- 3 161 666美元按照财务条例第六条第九款转入杂项收入，反映了截至1987年12月31日止的结余扣除保留的50 000美元和20 000美元转帐到《女谷神》经费帐目。
- 4 555 754美元按原工作计划和预算规定，作为正常计划拨款的支出转帐，20 000美元作为一般刊物的收入转帐。
- 5 转入成员国费帐户。表明职工薪给税款贷方总额为54 600 000美元，减去一个成员国职工退还税款所需的估计费用1 200 000美元。
- 6 转入成员国费帐户。表明成员国费不足以支付超过1986—87年职工所得税需退回的款项的实际费用。
- 7 反映1988—89年成员国费超过支付职工所得税退回款项521 085美元的净额，这一净额将转入1990—91年该成员国费帐户和反映1987年预付款帐户的结余377 013美元。

按照大会第13/01号决议设立的特别储备金帐户的收支帐目
(1988-89年财政周期)

核 准 数 额	美 元
截止1988年1月1日的结余 (占1988-89年 工作计划和预算总额492 360 000美元的5%)	24 618 000
截止1989年12月31日的增加数额	<u>3 822 000</u>
截止1989年12月31日的结余 (占1989-91年 工作计划和预算总额568 800 000美元的 5%)	28 440 000 =====

现 金 数 额	付 款
0	160 457
	根据第17/89号大会决议减去1988-89两 年度期间汇兑损益之后转帐净额
8 818 933	19 510 876
	结转至1990-91两年度的结余

10 852 400	美 元 19 671 333
<u>19 671 333</u>	=====

收 款

截止1988年1月1日的结余

成员国交回的特别摊款12 309 000美元
以使特别储备金帐户的资金补充50%，
达到核准的水平 (大会第17/87号决
议)

由于编制预算时使用的1美元=1235里拉
汇率和1988年平均汇率为1美元=1329
里拉之间的差额而导致人事费用因币值
变动而盈余

表3.6

1988-89年财政周期周转基金收支帐目情况

核 准 的 数 额	
美元	13 257 950
截止1988年1月1日的结余	
成员国的摊款 (大会第16/87号决议)	
截止1988年1月	3 742 050
截止1989年1月	3 000 000
	//
截止1989年12月31日的结余	美元 20 000 000
	=====

收 款		付 款	
截止1988年1月1日的结余	-	截止1989年12月31转帐到普通基金	17 977 238
截止1988年12月31日收到的拖欠会费转帐的数额 (决算书二)	13 257 950	项下的数额	//
收到的成员国特别摊款	4 719 288	截止1989年12月31日的结余	-
	//		=====
	美元 17 977 238		美元 17 977 238
	=====		=====

- 1/ 成员国未交的特别摊款数额为2 022 762美元。
- 2/ 根据财务条例第六条第二款第一项第九点转帐到普通基金。

1988-89年预算拨款中技术合作计划资助的项目状况
(截至1989年12月31日止)

附件1.1

国 家	项目数	项目预算 美元	支 出:	
			包括未承付款项 美元	未按规定用途 的预算结余 美元
<u>非 洲</u>				
非洲区域	15	2 482 826	1 035 001	1 447 825
安哥拉	2	255 000	183 489	71 511
贝 宁	2	390 000	126 371	263 629
博茨瓦纳	1	32 000	3 721	28 279
布基纳法索	12	648 700	457 866	190 834
布隆迪	5	443 000	124 825	318 175
喀麦隆	5	566 000	344 582	221 418
佛得角	6	350 300	190 133	160 167
中非共和国	5	509 200	105 903	403 297
乍 得	5	753 980	343 727	410 253
科摩罗	1	143 000	115 225	27 775
刚 果	2	51 000	50 680	320
科特迪瓦	4	695 000	251 753	443 247
赤道几内亚	2	95 800	91 023	4 777
埃塞俄比亚	12	1 524 000	859 012	664 988
冈比亚	3	214 000	51 639	162 361
加 纳	5	468 800	199 821	268 979
几内亚	6	562 000	232 427	329 573
几内亚比绍	3	631 000	186 574	444 426
肯尼亚	4	240 000	162 045	77 955
莱索托	5	830 000	321 697	508 303
利比亚	6	682 300	495 041	187 259
马达加斯加	8	784 000	238 612	545 388
马拉维	7	977 800	421 352	556 448
马 里	3	391 000	265 759	125 241
毛里塔尼亚	6	826 000	286 630	539 370
毛里求斯	1	94 000	35 723	58 277
莫桑比克	5	660 000	156 241	503 759
纳米比亚	2	528 000	475 500	52 500
尼日尔	5	611 000	359 912	251 088
尼日利亚	1	272 000	45 803	226 197
卢旺达	9	789 000	388 050	400 950
塞内加尔	4	504 000	261 824	242 176
塞舌尔	3	269 000	116 195	152 805
塞拉利昂	3	327 300	247 326	79 974
索马里	6	1 031 000	506 548	524 452
斯威士兰	3	192 000	162 238	29 762
坦桑尼亚	9	1 334 300	446 139	888 161
多 哥	4	632 000	387 336	244 664
乌干达	9	1 382 000	772 441	609 559
扎伊尔	3	290 000	250 571	39 429
赞比亚	7	995 000	476 006	518 994
津巴布韦	4	577 000	254 565	322 435
合 计	213	26 034 306	12 487 326	13 546 980
<u>太平洋区域</u>				
亚洲区域	7	835 900	493 214	342 686
孟加拉国	3	636 000	316 818	319 182
不 丹	3	547 000	182 434	364 566
缅甸	3	421 900	379 607	42 293
中 国	12	1 428 300	414 762	1 013 538
库克群岛	3	259 500	140 037	119 463
朝鲜民主主义人民共和国	4	321 000	66 078	254 922
澳 洲	3	337 500	63 861	273 639
印 度	5	582 400	222 332	360 068
印度尼西亚	10	981 000	348 297	632 703
伊 朗	4	535 000	244 540	290 460
柬埔寨	1	390 000	85 540	304 460
大韩民国	2	250 000	162 937	87 063
老 挝	7	1 095 300	673 953	421 347
马来西亚	1	155 000	30 602	124 398
马尔代夫	1	56 600	37 391	19 209
蒙古	4	718 600	472 617	245 983

国家	项目数	项目预算 美元	支出： 包括未承付款项 美元	未按规定用途 的预算结余 美元
尼泊尔	5	579 000	343 422	235 578
巴基斯坦	6	490 000	345 004	144 996
所罗门群岛	3	208 000	163 129	44 871
菲律宾	9	787 500	346 735	440 765
萨摩亚	3	270 700	164 302	106 398
巴布亚新几内亚	1	77 000	42 609	34 391
斯里兰卡	5	553 300	462 910	90 390
泰国	9	964 200	343 444	620 756
汤加	2	42 000	31 177	10 823
越南	6	1 098 300	214 618	883 682
	122	14 621 000	6 792 370	7 828 630
欧洲				
阿尔巴尼亚	1	79 000	68 538	10 462
塞浦路斯	3	398 000	89 271	308 729
马耳他	2	122 300	37 465	84 835
土耳其	7	436 000	240 547	195 453
南斯拉夫	1	90 000	5 000	85 000
	14	1 125 300	440 821	684 479
拉丁美洲和加勒比海区域				
安提瓜和巴布达	2	195 000	121 628	73 372
拉丁美洲和加勒比海区域	15	2 685 500	1 204 052	1 481 448
阿根廷	3	440 000	42 784	397 216
巴哈马	1	33 700	25 252	8 448
巴巴多斯	1	125 000	76 736	48 264
伯利兹	2	220 000	90 911	129 089
玻利维亚	1	122 000	100 441	21 559
巴西	5	578 000	333 710	244 290
智利	3	350 000	137 773	212 227
哥伦比亚	3	380 000	64 453	315 547
哥斯达黎加	3	400 000	60 358	339 642
古巴	8	759 000	291 463	467 537
多米尼加	4	595 000	209 576	385 424
多米尼加共和国	2	131 000	62 452	68 548
厄瓜多尔	3	430 000	133 564	296 436
萨尔瓦多	2	265 000	203 381	61 619
格林纳达	3	248 200	186 734	61 466
危地马拉	1	100 000	76 717	23 283
圭亚那	3	422 000	195 016	226 984
海地	2	202 000	61 630	140 370
洪都拉斯	3	415 000	261 668	153 332
牙买加	5	605 000	346 163	258 837
墨西哥	5	1 035 000	276 155	758 845
尼加拉瓜	5	915 300	226 989	688 311
巴拿马	1	10 000	13 473	(3 473)
秘鲁	2	165 000	62 232	102 768
圣克里斯托弗和尼维斯	2	165 000	24 777	140 223
圣卢西亚	1	10 000	1 740	8 260
圣文森特和格林纳丁斯	1	8 000	5 109	2 891
苏里南	2	212 000	17 289	194 711
特立尼达和多巴哥	1	125 000	129 031	(4 031)
乌拉圭	2	250 000	13 000	237 000
委内瑞拉	2	328 000	265 896	62 104
	99	12 924 700	5 322 153	7 602 547

1. 项目预算正在修改。

国家	项目数	项目预算 美元	支出： 包括未承付款项 美元	未按规定用途 的预算结余 美元
近 东				
近东区域	6	1 075 000	513 489	561 511
阿尔及利亚	2	440 000	211 572	228 428
吉布提	1	250 000	27 004	222 996
埃及	4	480 300	332 295	148 005
伊拉克	4	461 000	360 737	100 263
约旦	1	198 000	35 475	162 525
黎巴嫩	3	368 700	335 757	32 943
利比亚	1	345 000	203 499	141 501
摩洛哥	4	251 000	109 170	141 830
苏丹	6	1 157 000	508 515	648 485
叙利亚	3	507 000	285 254	221 746
突尼斯	5	887 000	353 151	533 849
阿拉伯也门共和国	1	115 000	105 807	9 193
也门民主共和国	7	870 300	352 934	517 366
	48	7 405 300	3 734 659	3 670 641
杂 项	-	-	251 326	(251 326)
合 计	496	62 110 606	29 028 655	33 081 951
		美元		
1988—89年预算拨款		63 148 000		
1988—89年预算拨款中的总支出和承付款		29 028 655		
按照财务条例第四条第三款规定转入的未 规定用途的结余 (决算书三)		美元 34 119 345		

1986—88年预算拨款中技术合作计划资助的项目状况
(截至1987年12月31日)

国 家	项目数	支出：包括未承
		付款项 美元
非 洲		
非洲区域	28	3 770 615
安哥拉	3	284 817
贝 宁	6	573 221
博茨瓦纳	4	459 236
布基纳法索	11	758 603
布隆迪	7	499 147
喀麦隆	9	295 656
佛得角	6	377 194
中非共和国	3	341 758
乍 得	4	673 958
科摩罗	5	296 353
刚 果	4	590 199
科特迪瓦	6	361 697
赤道几内亚	1	115 373
埃塞俄比亚	19	1 703 980
加 蓬	3	57 432
冈比亚	9	570 290
加 纳	8	226 086
几内亚	8	387 472
几内亚比绍	5	362 622
肯尼亚	5	442 906
莱索托	8	661 579
利比里亚	3	262 169
马达加斯加	6	545 187
马拉维	5	623 964
马 里	6	526 949
毛里塔尼亚	9	513 913
毛里求斯	2	233 121
莫桑比克	7	537 990
尼日尔	10	859 012
尼日利亚	7	435 846
卢旺达	6	340 932
圣多美和普林西比	3	162 360
塞内加尔	7	615 136
塞舌尔	3	192 116
塞拉利昂	5	555 384
索马里	16	1 137 590
斯威士兰	3	299 142
坦桑尼亚	11	966 001
多 哥	8	307 530
乌干达	12	768 482
扎伊尔	3	234 817
赞比亚	18	1 138 407
津巴布韦	7	490 864
	<u>319</u>	<u>25 557 106</u>

国 家	项目数	支出：包括未承
		付款项 美元
亚洲和远东		
亚洲区域	7	722 528
阿富汗	1	168 165
孟加拉国	10	727 435
不 丹	4	508 754
緬 甸	1	85 493
中 国	23	1 900 657
库克群岛	3	73 019
朝鲜民主主义共和国	3	404 052
斐 济	5	244 465
印 度	11	1 206 044
印度尼西亚	10	680 545
伊 朗	5	325 753
大韩民国	3	446 088
老 挝	7	488 413
马来西亚	4	336 487
马尔代夫	4	305 820
蒙 古	2	184 315
尼泊尔	5	535 012
巴基斯坦	11	1 107 194
巴布亚新几内亚	2	44 425
菲律宾	13	1 195 027
萨摩亚	5	237 131
所罗门群岛	4	65 595
斯里兰卡	8	466 853
泰 国	17	936 349
汤 加	8	183 390
瓦努阿图	5	153 171
越 南	13	1 470 757
	194	15 202 937
欧 洲		
阿尔巴尼亚	6	181 620
塞浦路斯	6	353 144
马耳他	2	64 174
波 兰	2	154 225
土耳其	8	467 491
罗马尼亚	1	68 239
	25	1 288 893
拉丁美洲		
拉丁美洲区域	22	1 933 608
安提瓜和巴布达	1	48 073
阿根廷	4	375 081
巴哈马	1	110 149
巴巴多斯	3	175 003
伯利兹	4	199 926
玻利维亚	7	694 497
巴 西	7	638 499
智 利	5	367 438
哥伦比亚	6	605 375
哥斯达黎加	8	363 848

国 家	项目数	支出：包括未承
		付款项
		美元
古 巴	9	750 360
多米尼加	5	485 072
多米尼加共和国	6	443 214
厄瓜多尔	4	304 462
萨尔瓦多	3	405 722
格林纳达	3	143 916
危地马拉	3	369 583
圭亚那	3	122 016
海 地	6	386 263
洪都拉斯	4	344 465
牙买加	6	287 866
墨西哥	7	837 480
尼加拉瓜	11	924 322
巴拿马	2	95 983
秘 鲁	4	346 992
圣克里斯托弗和尼维斯	5	202 277
圣卢西亚	6	340 278
圣文森特和格林纳丁斯	3	155 878
苏里南	2	60 962
特立尼达和多巴哥	2	121 686
乌拉圭	1	88 237
委内瑞拉	1	79 790
	164	12 808 321
<u>近 东</u>		
近东区域	2	285 241
阿尔及利亚	3	447 563
吉布提	8	381 571
埃 及	8	562 401
伊拉克	3	176 020
约 旦	6	358 717
黎巴嫩	4	69 847
摩洛哥	13	888 020
苏 丹	14	1 113 273
叙 利 亚	5	209 028
突尼斯	7	558 155
阿拉伯也门共和国	6	361 260
也门民主人民共和国	9	582 265
	88	5 993 361
<u>杂 项</u>		
		570 382
<u>合 计</u>		
	790	61 421 000
	===	=====
1986-87年预算拨款		61 421 000
1986-87年预算拨款中总支出和承付款项 转帐到杂项收入的未规定用途的结余 (决算书二)		61 421 000
		美元 Nil
		=====

通 融 付 款正常计划

建议拨出 2 200 美元用于支付一名已故工作人员的妻子的一张坎帕拉—罗马—坎帕拉来回机票。1988 年 7 月 4 日总干事办公室已予批准。 2 200 美元

建议拨出 520 美元用于支付一名已故工作人员的妻子的一张仰光—河内—仰光来回机票。1988 年 9 月 21 日总干事办公室已予批准。 520 美元

建议拨出 800 美元用于支付一名已故工作人员的妻子的一张曼谷—雅加达—曼谷来回机票。1988 年 11 月 2 日总干事办公室已予批准。 800 美元

1986 年 7 月 9 日总干事批准了一笔 15 000 美元的通融付款，以支付一名工作人员的大笔医药和住院费，目前该工作人员正在等待联合国养恤委员会发给他残疾补助金，而他已不包括在本组织医疗保险计划范围之内。 15 000 美元