

大会

联合国粮食及农业组织 罗马

C 91/26

1991年8月

第二十六届会议

1991年11月9-28日 罗马

帮助最不发达国家制定农业发展战略

总干事的报告

I 引言

1 粮农组织理事会在其1990年11月的第九十八届会议上通过了题为“最不发达国家”的第1/98号决议，并要求总干事“……在粮农组织的所有活动中，考虑联合国第二届最不发达国家会议的总的结果，并向粮农组织下届大会报告他就一些方针和措施提出的建议，这些方针和措施将使粮农组织同《行动纲领》的实施工作建立更加明确的联系，并根据最不发达国家的要求帮助它们按照巴黎会议最后宣言第86段的要求，为今后10年制定一项农业发展战略。”

2 《行动纲领》在最不发达国家90年代目标中高度优先重视了农业部门的发展。农业提供了最不发达国家近一半的国民生产总值，并雇用了近3/4的劳力。该纲领建议在涉及乡村发展、农业生产现代化、粮食安全、粮食援助、渔业资源开发、环境以及减轻和预防灾害等主题的章节中提出所要采取的具体的措施。虽然由最不发达国家承担执行工作的首要责任，但已经呼吁国际社会向它们提供支持以实现该纲领中所确定的目标。

3 理事会文件所涉及的《行动纲领》的第86段是题为“乡村发展、农业生产现代化和粮食安全”一节的一个部分。它号召最不发达国家在国际帮助下制定一项农业发展战略，以便在下列方面采取行动或改进措施：价格和信贷政策；有利于低收入阶层的收入分配；使公共部门参加农业生产基础设施的建设活动；区域和分区域两级的合作安排；使作物和畜牧生产、渔业、

园艺生产和林业相结合的农业多样化；农产品的加工、分配和销售，包括国内消费和出口；农民单独和集体进行研究和提高技术；土地占有制；环境保持和保护；信贷制度以及减少收获前和收获后的损失。

4 本报告是应理事会的要求而编写的，它分析了粮农组织的政策和重点同《行动纲领》的关系。它还提出了有关方针和措施，目的是加强粮农组织同《行动纲领》的实施、后续行动、监测和回顾工作的联系以及同帮助最不发达国家制定90年代农业发展战略而开展的努力活动的联系。

II 粮农组织同《行动纲领》实施工作的密切联系——方针和措施

5 粮农组织通过机构间机制在《行动纲领》的后续行动和实施工作中进行了密切的合作。在1990年，本组织向巴黎会议提交了一个关于回顾最不发达国家80年代的粮食和农业状况的报告，该报告还包括了为90年代提出的建议。粮农组织还帮助正式编写了由联合国贸发会议汇编的最不发达国家年度报告中的粮食和农业章节，并对联合国秘书长向联合国大会提出的关于最不发达国家的报告作出了贡献。本组织最近还提供了有关其职责范围内的主题的具体情况，以便编写内容得到更新的报告。

6 尽管本组织没有为最不发达国家制定特别的计划，但是，鉴于它们的需要，这些国家仍然是粮农组织的主要关心的国家；实际上，分配给实地活动的经费一半以上是提供给最不发达国家的。《行动纲领》中建议采取的同粮农组织的职责范围有关的措施，与本组织领导机构所确定的粮农组织的基本目标和重点是一致的，而且，几乎全都包括在本组织的政策和程序内。粮农组织的各项特别行动计划包括同最不发达国家特别有关的各个领域——粮食安全、种子改良和培育、防止收获前和收获后损失、提高土壤肥力、家畜锥虫病和蝗虫防治计划等等。本组织在乡村发展、渔业管理和发展、农药和遗传资源、热带森林、营养、持续农业和乡村发展等各方面开展的重大的全球性主动行动都使最不发达国家直接受益。最不发达国家在本组织的中期计划（1992—97年）中也受到的特别的重视。

7 以下各个章节概述了粮农组织为在《行动纲领》中提出的粮农组织职责范围内的各个领域向最不发达国家提供支持而正在开展的活动及今后的方向。

乡村发展

8 《行动纲领》特别重视经济增长和公平分配，并呼吁促进群众参加发展工作的活动，以鼓励和支持基层开展的活动、乡村合作社和农民的自发性活动。这一方针是1979年召开的世

界农村改革及乡村发展会议关注的主要事项，并仍然指导着粮农组织的一系列活动（另见C91/19号文件）。作为世界农村改革及乡村发展会议的后续行动，粮农组织支持的工作组在一些最不发达国家（贝宁、埃塞俄比亚、佛得角、几内亚、尼日尔、莱索托、塞拉利昂、坦桑尼亚和孟加拉国）的要求下对它们进行了访问，以便通过涉及合作社和农民协会的项目，就机构改革，提高人力资源的使用效率以及重新制定乡村发展战略等问题提供咨询。还对获得土地的机会、土地调整和土地利用等问题进行了研究。

9 人力资源开发一直是粮农组织成立以来一项重要活动。将通过群众性推广系统，促进广泛地采用农业技术和耕作方法。已经在布基纳法索、莫桑比克、坦桑尼亚、布隆迪、卢旺达、乌干达和孟加拉国设计和加强了国家推广计划。仅仅在1989年期间，在最不发达国家中开展的一项重要的人力资源活动即集体培训活动就涉及42 000名学员。

10 世界农村改革及乡村发展会议《行动纲领》是粮农组织开展的涉及自助组织，处于不利地位的村社、林业、小型渔业和手工渔业等内容的一些群众性计划的基础。《群众参加乡村发展工作行动计划》对最不发达国家具有特殊的重要意义。1984年世界渔业管理和发展会议通过的战略强调了由小型渔村积极参加发展活动的规划和制定工作。群众参加活动也是热带林业行动计划的一个关键因素，它强调政府和援助机构必须加强使当地群众参加活动的机制，特别是通过同当地非政府组织进行合作。

11 粮农组织大会在1989年11月批准的《妇女参加发展工作行动计划》同最不发达国家特别相关（另见C91/14号文件）。在国家一级，特别是在贝宁、几内亚、毛里塔尼亚、卢旺达和尼日尔，正在制定各种措施，以便使妇女以参加者和受益者的身份投入涉及畜牧业、灌溉、推广服务和培训的活动。涉及妇女参与活动的其它项目包括：乡村妇女示范中心（布隆迪）；确定农业推广人员的培训需要（埃塞俄比亚）；通过村社行动实施妇女参加的综合农业项目（塞拉利昂）。

粮食安全和减轻灾害

12 《行动纲领》中涉及粮食安全以及减轻灾害和灾害预防的一些部分完全符合粮农组织的重点。许多最不发达国家历来容易受害于人为的和自然的破坏性事件，影响其农业和经济发展过程。本组织充分认识到应该对此予以优先重视。最不发达国家的粮食供应状况差和经常出现严重的紧急情况，使其在粮食安全援助和粮食援助方面明显优先于其它的发展中国家。在到1990年年底可以得到的粮食安全援助计划经费中，70%用于最不发达国家，其中95%用于非洲的最不发达国家。粮农组织在世界银行制定了粮食安全计划的国家中和在那些粮农组织正在制定“全面的粮食安全计划”的国家中，都同世界银行进行了密切的合作。一些最不发达国家已

经从这项合作中受益，特别是非洲的一些国家（布基纳法索、乍得、尼日尔和坦桑尼亚）。还同其它机构例如同联合国儿童基金会、联合国开发计划署和世界粮食计划署等在粮食安全领域开展了合作。

13 为了解决粮食短缺问题和应付紧急情况，最不发达国家需要改进有关粮食作物和库存的信息收集工作以及为紧急情况作准备的规划工作。粮农组织通过其全球粮食和农业信息及预报系统，积极参加了最不发达国家中的粮食供求状况的监测活动，并向其中一些国家提供了技术支持，以便建立和（或）加强其国家粮食信息和预报系统。粮农组织支持的国家预报项目正在非洲和亚洲的20个国家中执行，其中11个是最不发达国家。还正在其它一些最不发达国家中开展实施有关这类项目的准备工作。正在向非洲的3个分区域预报系统（萨赫勒地带国家间抗旱常设委员会、政府间抗旱和防治沙漠化管理局和南部非洲发展协调会议）提供援助。粮农组织的特别报告《粮食收成和短缺》、《非洲撒哈拉以南地区的粮食供应状况和作物前景》以及《粮食展望》对最不发达国家的粮食状况进行了定期的分析。粮农组织向国际社会发布有关作物不利的生长条件和即将出现的粮食短缺的特别警告。

14 粮农组织通过其特别救济行动办公室满足了受自然或人为灾难影响的发展中国家在农业、畜牧和渔业部门方面提出的紧急援助、救济和恢复的要求。最不发达国家还在制定灾害预防措施和紧急情况出现之后的措施等方面得到了援助。

15 从1989年至1991年年中，特别救济行动办公室在16个国家（其中13个是最不发达国家）中执行了94个项目，价值为2 800万美元左右。这些项目涉及的活动包括预防家畜流行病、向农民提供小农具和种子、向手工渔民供应渔业设备和材料、建设足够的储藏设施以防止供应的粮食和农业投入物变质以及恢复受干旱、水灾、台风和火山爆发影响的地区的生产。

渔业发展

16 渔业发展在许多最不发达国家中发挥了多种作用，特别是：增加和（或）提高国内粮食供应的营养价值、创造盈利性村社就业和收入机会以及为最不发达国家脆弱的经济创造外汇。

17 世界渔业管理和发展会议通过了五项行动纲领和八项战略，这些纲领和战略对全体发展中国家，特别是对最不发达国家仍然有着积极的影响。涉及小型渔业、发展水产养殖业和减轻营养不足的程度三项行动纲领与最不发达国家的需要特别相关，这些纲领及其它战略为粮农组织满足最不发达国家的需要提供了总的方针。例如，自1989年1月以来，在非洲共实施了108个项目，其中41个项目正在向最不发达国家提供援助。

林业和能源

18 林业部门对最不发达国家的经济和人民的福利作出了重要的贡献。该部门对能源供应十分重要，因为薪柴和木材在最不发达国家的总能耗中占60%以上。《行动纲领》中涉及“环境保持和保护，包括加强造林活动和防止因误用土地或过度利用造成的土壤侵蚀”的部分，反映了热带林业行动计划的目标，热带林业行动计划是全面拯救热带森林的第一项严肃的国际行动。

19 热带林业行动的多学科方针鼓励技术专家、捐助者、决策者以及乡村人民为制定有关重点和项目并探讨资助这些项目的方法进行对话，这给最不发达国家带来了直接的利益。例如，在1990年，在热带林业行动计划的主持下，塞拉利昂、坦桑尼亚和尼泊尔政府的代表同捐助者和捐助机构的代表召开了会议，以便讨论“国家林业行动计划”的执行工作和如何对该计划特别就开展有关计划和项目及其资金提出的建议采取后续行动。在布基纳法索、赤道几内亚、埃塞俄比亚、海地、莱索托、莫桑比克和多哥已经完成或正在进行由粮农组织参加的林业回顾工作。还正在考虑佛得角、马拉维、缅甸和瓦努阿图提出的请求和询问。最不发达国家正在认识到通过捐助者的支持对其林业部门进行规划以及要求热带林业行动计划帮助制定宏观计划、政策、战略和资源规划的好处。

20 《行动纲领》建议，在捐助者的支持下，最不发达国家除了植树造林和重新造林之外，应该为有效地利用能源、节约能源和发展其本身在能源方面的力量制定政策。粮农组织清楚地认识到，能源短缺导致农业和因人口增长而恶化的环境之间日益加剧的冲突。除非能够解决这些冲突，否则可能导致自然资源退化速度加快和污染加剧。

21 粮农组织根据不同的政府机构和私营部门采取协调一致的行动的需要，为能源评估和规划制定了一项综合方针。这涉及把能源问题纳入最不发达国家的总的农业计划和战略。已经在若干个亚洲国家中根据实例研究开展了这类工作，并将扩大活动范围以包括受严重的能源供应短缺问题影响的最不发达国家。

环境与持续农业和乡村发展

22 《行动纲领》建议采取多学科方针解决环境问题。这项方针应特别包括一些鼓励措施，以便动员人们改进环境管理、教育地方村社、开发人力资源、解决消除贫困的问题、改进环境管理以及开发新的和再生性能源。

23 农业是对自然环境影响最大但又十分依赖于自然环境的经济部门。生态、经济和社会失调不仅削弱农业部门对当前的几代人而且对今后世代代人而言的活力。持续农业和乡村发

展的概念就是要解决这个问题。粮农组织和荷兰政府联合召开的农业与环境会议（由26个最不发达国家的代表参加）通过的《登博斯宣言》承认农业对确保人人的粮食安全负有首要的责任，并一致认为，应作为有力的乡村发展过程的一个部分来实现农业的持续发展（另见C91/30号文件）。

24 已向粮农组织理事会第九十九届会议（1991年6月）提交了《关于持续农业和乡村发展的登博斯宣言和行动日程》以便得到指导和采取后续行动。理事会建议，粮农组织和荷兰联合召开的会议的报告“应作为进一步制定这一领域的战略和行动建议的良好依据，特别是作为对联合国环境与发展会议有关农业部门的筹备过程的一项主要投入”。理事会完全赞同粮农组织在其伙伴的合作下，为帮助在国家和国际两级满足农业和乡村持续发展的需要而制定一个全面的国际合作计划纲要的建议，并一致认为，粮农组织“在向各国提供这一领域的政策咨询以及实施有关持续农业和乡村发展的国际合作计划纲要方面具有重要的相对优势”。

25 粮农组织对最不发达国家的农业发展采取的方针将考虑到粮农组织领导机构和联合国环境与发展会议提出的有关持续农业和乡村发展的各项建议。

26 同非洲最不发达国家特别有关的是粮农组织制定的国际保护和恢复非洲土地计划，作为《今后25年的非洲农业》研究的后续行动。该计划由粮农组织非洲区域会议在1990年6月的第十六届会议上通过，它给非洲国家提供了一种手段，使其能够为阻止土地退化制定其本身的计划。该国际计划在设计时专门考虑到使各国能够对计划进行调整以便满足其各自的需要。

最不发达国家与其它发展中国家之间的经济和技术合作

27 《行动纲领》承认加强最不发达国家与其它发展中国家之间在发展努力中、特别是在贸易、合资企业、自然资源的利用、信息和专业知识的交流以及技术转让等领域中加强合作的作用。粮农组织对最不发达国家提供的援助，是在发展中国家之间的经济和技术合作在本组织的工作计划中受到优先重视这一原则的指导下进行的。区域和分区域合作计划，包括一体化机构，构成了粮农组织支持这类合作的天然渠道。在非洲区域，粮农组织与之有密切合作关系的这类机构的例子包括：西非国家经济共同体、东非和南部非洲优惠贸易安排、中非关税和经济联盟、西非经济共同体以及乍得湖流域委员会。总的来说，合作活动涉及在区域合作范围内制定农业发展战略和农业规划，为扩大区域间农产品贸易确定方法和程序，帮助制定和实施区域、分区域和协调一致的国家粮食安全计划。粮农组织有关在农产品贸易方面开展发展中国家间经济合作的重要研究给最不发达国家带来了直接利益。

28 粮农组织使用几种直接的手段来促进最不发达国家与其它发展中国家之间进行信息交流和技术转让。其中包括国家间磋商会、培训讲习班和考察研究，扩大信息系统以便传播有关

开展发展中国家间技术合作的潜力和机会的数据，并向区域机构和网络提供支持（另见C91/8号文件第十一章）。从印度向几内亚转让芒果加工技术和从越南向几内亚比绍转让稻田养虾经验就属于粮农组织支持的活动的许多事例中的两个例子。在粮农组织的支持下建立的东非和南部非洲粮食销售机构协会促进了8个非洲国家（其中包括6个最不发达国家即埃塞俄比亚、马拉维、索马里、苏丹、坦桑尼亚和乌干达）之间的合作。粮农组织将继续制定和发展创新的方式方法以帮助最不发达国家最大程度地利用发展中国家现有的相互补充的能力。

III 粮农组织在国家一级制定农业发展战略方面向最不发达国家提供的援助

29 《行动纲领》第86段所设想的农业发展战略构成了一个全面的涉及粮农组织广泛的活动的日程。在这些活动的广泛范围内，粮农组织已经越来越多地参加了国家政策工作，而且往往是结合结构调整计划的活动这样做的。

30 粮农组织加强同最不发达国家之间的合作的教训构成了具有深远意义的和现实的研究基础。《二十世纪末的农业》为研究发展中国家（包括最不发达国家）的农业发展奠定了基础。另一项里程碑性的研究即《今后25年的非洲农业》建议为大多数最不发达国家所在的非洲地区的农业复苏采取切实可行的措施。这项研究的主要重点是保护和发展自然资源以及改进农业发展四个方面：鼓励措施、投入物、机构和基础设施。向1985年大会提交的粮农组织价格政策研究报告提供了同最不发达国家直接相关的价格政策方面的指导方针。粮农组织最近开展的工作即拟订“一项粮食和农业部门的长期战略”，作为第四个发展十年国际发展战略的一个部分，对最不发达国家的发展也具有影响。该文件重点放在旨在实现四项主要目标的粮食和农业政策方面：经济增长加公平分配；减轻贫困与粮食安全；开发人力资源和机构；持续发展与环境。

31 为了加强其政策咨询作用，粮农组织采取了并将继续采取下列对最不发达国家产生了直接影响的主动行动。

国家政策和结构调整工作

32 粮农组织大会第二十五届会议（1989年11月）认为，本组织应更加集中地重视在国家一级进行的部门和分部门回顾以及结构调整工作。因此，总干事1990年10月22日的第90/51号通告确认，本组织必须在部门和结构调整工作方面发挥更加积极的作用，并建立了一个内部机构来促进和协调这一领域的工作。还建立了一个国别政策信息系统，以便汇集本组织中目前可以得到的有关各种国家政策工作的信息（详细情况见C91/21号文件）。

33 粮农组织在这个范围内的活动是符合《行动纲领》的，也满足了最不发达国家继续进

行农业政策改革并监测微观和宏观政策对农业生产情况和乡村福利状况的影响的需要。

34 缺乏可靠的资金来源，严重妨碍了帮助最不发达国家根据其宏观经济环境分析其粮食和农业状况并制定适当的战略的工作。虽然迄今为止主要的援助来源是技术合作计划，但必须实施由预算外经费资助的较大的长期项目。

35 目前，世界银行和国际货币基金组织没有为资助联合国技术机构开展的同结构调整计划有关的部门工作专门拨款（尽管在粮农组织的情况下，这类工作有时是在粮农组织——世界银行投资中心合作计划下开展的）。然而，在联合国开发计划署支持费用后续安排中为在计划一级提供技术支持而作出的新的贷款安排，可能构成一种潜在的资金来源。

36 在成员国政府的要求下，粮农组织更多地参加了同结构调整有关的工作。这项工作涉及评价结构调整计划对粮食和农业部门的影响，帮助筹备结构调整谈判和捐助者圆桌会议。例如，在布基纳法索，在同国际货币基金组织和世界银行谈判的一个结构调整计划范围内，搞了一个技术合作项目，帮助该政府为改进农业部门的生产情况而制订一项中期战略及有关政策。在老挝人民民主共和国，粮农组织的援助特别包括使所有的政策援助要求相结合，从而确保该国中有关活动之间的一致性（详细情况见C91/21号文件）。

制订规划和战略

37 粮农组织的规划工作援助项目继续以多种方式向最不发达国家提供了支持。这些项目的主要重点是部门回顾、分析农业计划、政策和战略以及分析有关政策对乡村发展和乡村收入的影响。

38 在不丹、老挝人民民主共和国、马尔代夫和尼泊尔，在政策和规划方面提供了技术援助，而在阿富汗的一些地区，重点放在受战争影响的乡村和农业村社的恢复工作上。在不丹开展的计划涉及加快粮食生产、估计自给自足替代方法在经济上产生的影响，并就第七个五年计划（1992—1997年）中开展对农业生产活动有影响的政策改革提供咨询。在布隆迪，粮农组织帮助开展了同乡村部门的战略和计划有关的一次圆桌会议的筹备工作，其结果被用来拟定联合国开发计划署第5个计划周期。埃塞俄比亚不仅在制订一项国粮食和营养发展战略方面，而且还在提高分散规划的效率方面得到了援助，埃塞俄比亚政府在过去一段时间内一直在努力促进后一项工作。在也门，正在执行一个有关农业规划、项目分析、监测和统计的技术合作项目，以加强也门南部地区（以前的也门民主人民共和国）在这些领域的机构力量。鉴于两个也门最近已经统一，将开展一个项目以便对农业部门进行深入的研究，确定两个地区的发展制约因素，制订一项共同的农业政策和为实施该政策制订一项行动计划。

提高进行政策分析和规划的能力

39 提高各国政府和准国营机构进行政策分析的能力是粮农组织同政策有关的工作的一个重要方面。大部分活动的形式是培训班、研讨会和讲习班，以及散发培训材料。

40 在苏丹，最近已经完成了一个目的在于加强农业和自然资源部进行农业规划和政策分析能力的项目。同样，在尼日尔和几内亚已经完成或正在执行有关地方一级的规划活动的大型培训项目，并计划在布基纳法索召开一次有关村有土地管理的专家磋商会，由萨赫勒国家的农民协会、规划工作人员以及培训机构参加。通过包括8个培训班和涉及当地培训机构的一项全面的计划，在坦桑尼亚组织了有关政策分析的培训活动。还正在为博茨瓦纳、乍得、多哥和乌干达提供政策分析方面的培训。在近东，粮农组织目前正在组织一个年度政策分析培训班，由苏丹和也门的官员参加。

IV 同其它机构的合作

41 联合国第一届最不发达国家会议（1981年）强调必须改进援助的协调工作和更加有效地组织国别回顾会议。在最不发达国家政府的领导下开展援助协调工作和系统地组织国别回顾会议的关键作用得到了第二届会议的进一步确认。

42 如上所述，根据联合国大会的要求，粮农组织提交了一份有关最不发达国家在80年代的粮食和农业状况的回顾报告。粮农组织通过在联合国开发计划署圆桌会议过程的各个阶段，特别是在国家一级组织农业部门磋商会方面，向各国政府提供援助，使其同《行动纲领》的规划和实施工作相联系。在全球范围内，粮农组织参加了由联合国贸发会议召开的并由联合国主持的机构间会议，其中最近一次会议于1991年7月1日和2日在日内瓦召开。粮农组织定期向联合国贸发会议协调的文献作出贡献，包括回答每两年进行一次的调查，为有关最不发达国家的年度报告编写部分章节和为（1985年和再次要求在1995年进行的）中期回顾编写机构文件。

43 1990—91年召开的或计划召开的由粮农组织参加的同圆桌会议有关的上述会议的事例，包括1990年11月在布隆迪召开的有关农业和乡村发展的一个会议，和在1991年1月召开的有关结构调整的社会方面的会议。在1990年10月，粮农组织参加了在莱索托召开的有关乡村发展与环境的一个圆桌会议，而且，目前正在参加计划于1991年后期向卢旺达派遣的一个多学科工作组的筹备工作。

44 粮农组织加强了同其它机构在与结构调整和国别政策有关的工作方面的合作。结果，粮农组织获得了更多的机会参加同结构调整有关的联合国开发计划署/世界银行圆桌会议和磋商小组会议。世界银行已经同意鼓励国家政府使用粮农组织作为该行资助的项目的技术援助

成分的执行机构，尤其是在政策能力建设和资源管理等领域。已经同国际货币基金组织就非正式的信息交流和文献交换以及就国别基础上进行的合作取得了一致意见。

结 论

45 上述回顾提出了几个重要的问题。其中主要的是承认特别是对最不发达国家来说，适当的农业发展战略以及国际经济环境是国家全面发展战略的一个关键部分。因此，重要的是国内部门和宏观经济政策以及预算经费拨款不能歧视农业。在国际一级，特别重要的是同外部债务和资金流动有关的政策。外债（就最不发达国家而言，其中许多是欠官方债权人的）的还本付息所需的资金外流，严重限制了通过在基础设施和机构发展方面进行公共投资来促进农业发展的范围。因此，全面的经济发展和为改进获得粮食的机会而采取的措施受到了限制。据报告，在1989年，优惠性外部资金（官方发展援助）流入量和总的外部资金流入量下降到相当其1986年的实际价值。对最不发达国家的偿债能力产生着关键的影响的农产品出口收入的增长滞缓，反映了许多农产品的市场萧条。今后的增长将特别取决于支配着农产品贸易及市场机会的总的条件。在制订和执行最不发达国家的农业发展战略时，必须考虑到这些实际情况，国际社会负有明确的责任为减缓这些外部制约因素而采取必要的步骤。

46 粮农组织的区域和前景研究，例如《今后25年的非洲农业》和《20世纪末的农业》，指明了农业战略的主要方针，适合于最不发达国家根据其本身的条件因地制宜的采用。它们强调了使用得到改进和适当的技术，发展机构和开发人力资源以及考虑环境问题。

47 正如本文件前几节中所阐明的那样，虽然本组织没有专门为最不发达国家制定计划，但最不发达国家是《正常计划》和《实地计划》项下开展的广泛的活动的主要受益者，《正常计划》和《实地计划》同《行动纲领》是完全一致的。在可以得到的经费范围内以及根据最不发达国家本身的要求，粮农组织将继续努力在制订各项农业战略和开展旨在实施这些战略的技术计划方面加强向这些国家提供支持。