

大会

联合国粮食及农业组织 罗马

C 91/25

1991年8月

第二十六届会议

1991年11月9—28日 罗马

渔业管理和发展战略：进展报告

I 引言

A 报告进展的任务

1 1984年的粮农组织世界渔业会议通过了一项渔业管理和发展战略，以灵活和非强制性的形式提出了在寻求渔业部门最好的管理和发展方针时应当仔细考虑的一些问题。会议要求国家和国际组织在规划和执行提高渔业对社会、经济和营养目标作出的贡献时考虑这些准则和原则。

2 会议通过的第三号决议要求粮农组织总干事定期向粮农组织渔业委员会和领导机构提供有关在执行战略方面所取得的进展情况的报告，并进一步鼓励各国及国际和区域组织在准备这种报告方面与总干事合作。

3 因此，总干事向渔业委员会1987年5月的第十七届会议及同年晚些时候召开的粮农组织大会和理事会会议提交了初步进展报告。这些机构注意到了许多国家在有效管理和发展渔业方面所取得的令人鼓舞的进展，建议在4年一次的基础上进一步编写进展报告，即向渔业委员会每隔一届提出一次报告。

4 1991年4月，总干事向渔业委员会第十九届会议提交了第二次进展报告。那份报告不仅谈到战略本身继续发挥的作用，而且还在自联合国海洋法公约通过以来的第一个十年结束之际，对各国在扩大对渔业的管辖权的范围内谋求管理和发展渔业中的希望和和经验作一概述。

B 信息来源

5 总干事于1990年5月向粮农组织各成员国及参加世界渔业会议的非成员国负责渔业的部长发出了一份通函，要求他们在准备第二次报告时给予合作和帮助。总干事还要求联合国、联合国机构和专门机构、政府间组织和非政府组织给予合作。总干事的通函包含了准则，以便各国提供材料时有一个标准而灵活的格式可供参考（见附录A）。象委员会在第十八届会议上所要求的那样，粮农组织已应一些发展中国家的要求帮助它们准备国家报告。

6 第一份进展报告是根据42个国家和24个组织（包括联合国机构和专门机构）的答复编写的；54个国家和21个组织为第二份报告提高了材料。欧洲经济共同体代表其成员国就它们交由共同体负责的那些渔业方面的问题作了答复。南太平洋论坛渔业机构代表其成员国报道了渔业在南太平洋大多数国家的经济中的重要地位。

7 值得注意的是与1986年第一次调查收到的答复相比（根据这些答复编写了1987年的初步报告），不仅答复的政府数目略有增多，而且1990年收到的材料内容普遍更加丰富。和1986年一样，许多最全面和最仔细的报告是发展中国家提交的。除了（有时是代替）专门的国家报告以外，一些国家提供了它们目前的渔业发展计划和渔业近期回顾的副本。

8 除了指导一些国家准备其国家报告以外，本组织还对一些有关的问题进行了一系列研究。这些研究包括发展中国家国际渔业研究需要（这项研究是1986年在巴黎召开的第一次渔业发展捐赠国磋商会议的结果，并由世界银行、粮农组织、联合国开发计划署和欧洲共同体委员会为17个捐赠国进行协调）及对部分国家渔业发展计划、渔业规划和渔业管理系统所需社会经济数据情况的审议。本报告是根据各国政府和组织提供的材料、粮农组织得到的其它材料以及粮农组织区域渔业机构和其它机构的会议上发表的意见编写的。

9 在这方面应当提一下许多国家通过和执行的渔船标志专家磋商会议的报告。还应当提一下为渔业研究、发展和培训合作使用船只的一个执行中的现有项目。另外应当提一下本组织应要求所开展的工作。这些工作包括渔具标志专家磋商会议、大型中上层流网捕捞专家磋商会议、渔业项目信息系统的建立以及渔业委员会鱼类贸易小组委员会第二届和第三届会议的结果。

II 执行战略的进展情况

A 战略的作用和实用性

10 世界渔业会议通过的战略包括许多问题。它包括关于渔业管理和发展的以下八大要素的供政府和组织考虑的指导方针和原则：

- 渔业对国家经济、社会和营养目标的贡献；
- 在渔业管理和发展方面提高国家的自力更生的程度；
- 合理管理和最佳利用鱼类资源的原则和方法；
- 小型渔业以及乡村捕捞和养鱼业的特殊作用和需要；
- 国际鱼类和渔产品贸易；
- 渔业投资；
- 渔业领域的经济和技术合作；
- 渔业管理和发展方面的国际合作。

11 大多数答复的政府都证实战略中包含的准则和原则在帮助制定和审查渔业部门的计划和方案时在过去和现在都具有价值和作用。

12 许多国家谈到战略在指导渔业部门的改革方面发挥了重要作用，并指出它们现有的或将提出的渔业发展计划是在世界渔业会议之后重新制定的，以便视情况贯彻战略的指导方针（加纳、斐济、尼泊尔、尼日利亚、巴拿马、菲律宾、葡萄牙、西班牙、斯里兰卡、坦桑尼亚）。其它国家（如加纳、肯尼亚、塞舌尔）报道战略特别有助于指导机构改革。在有些国家（如美国），战略为合理管理和利用鱼类资源提供了一个新的基准，导致对渔业保护和管理的基本法律作了许多修改。

13 其它一些国家（例如澳大利亚、古巴、塞浦路斯、芬兰、意大利）谈到虽然渔业会议通过战略本身并没有使它们的渔业政策发生任何大的变化，但是战略的总方向证实它们的总目标和计划是正确的。一些国家（例如德国、荷兰、瑞典、苏联）还谈到战略为它们的渔业发展合作政策提供了一个基本概念。

14 一些国家的政府提请注意世界渔业会议，尤其是它的战略使人们更加普遍地了解渔业管理和发展所涉及的问题以及使人们在国家的经济和社会发展计划中更加重视渔业。

15 虽然许多答复者承认战略仍然有效，但是一些政府建议如果在某些方面加以更新或充实，它在帮助指导政策和计划方面的作用会更大。在这方面，有的国家（例如扎伊尔）建议根据各国对应用战略原则实际经验的论述进一步发展或制定战略。一些国家（例如瑞典）建议可以通过更加重视环境问题和渔业在广泛的沿海发展范围内的作用来加强战略的内容。

B 回顾政府的答复

1 战略要素 I：渔业对国家经济、社会和营养目标的贡献

16 许多答复的政府都强调渔业在提供家庭食物、获得外汇收入及在增加就业和收入方面发挥了重要作用。一些国家（例如中华人民共和国）在国民经济中把渔业放在高度优先的位置，其它一些国家把渔业发展计划完全列入整个国民经济计划（如古巴、丹麦、斐济、墨西哥、巴拉圭和苏联）。补充统计调查表中提供的数据表明，渔业对一些国家的整个经济的贡献有了非常显著的增加。

17 一些政府报告正在制定和执行新的政策和经过修改的计划。这经常需要大大变动捕鱼作业的地点，要求进行广泛地研究和探索性捕鱼作业（如波兰、日本）。一些国家建立了专门的渔业规划部门或全国委员会来制定渔业发展计划（如马达加斯加、乌干达），其它一些国家对它们的渔业管理部门进行了大规模的改组（如布隆迪、哥伦比亚）。一些国家制定了新的渔业法规（如坦桑尼亚、肯尼亚）。

18 一个值得指出的情况是一些国家提请注意在调查关键问题、制定和执行有关的计划时需要促进政府、渔业和其它机构之间的合作（如加拿大、日本、新西兰、巴拉圭、菲律宾）。在报告这类政策和结构变动时，一些答复者谈到他们在贯彻中鼓励私营机构的参加（喀麦隆、新西兰、斯里兰卡）。

19 许多内陆和沿海国的政府特别提到更加重视水产养殖。他们越来越注意水产养殖的发展，把它作为增加渔业对家庭饮食供应的贡献的一个手段。

20 在各国报告其渔业政策时出现的另一个情况是他们认识到鱼能够成为营养不良儿童饮食的一个重要部分；这些儿童需要足够的营养才能生长发育。在一些发达国家，由于富裕社会对饮食问题的日益关心，鱼作为一种健康食品而得到专门的宣传。

21 虽然许多国家指出渔业对营养、经济和社会目标的贡献越来越重要，但是另外一些国家指出该部门的潜力仍远未充分挖掘。还经常提到现有的机构网络仍然不足，缺乏执行项目的的能力、基础设施薄弱、缺乏有经验的受过培训的人员和投资资金不足。

2 战略要素 II：提高渔业管理和发展方面的自力更生程度

22 许多国家的进展报告明确肯定通过培训和转让适当的技术和技能进一步增强自力更生的能力仍然是世界渔业面临的一个关键问题。各国政府几乎都毫无例外地强调它们继续重视培训和获得先进的技术。

23 许多发展中国家强调缺乏受过足够培训的经验丰富的人员是渔业部门的一大困难。虽然经常赞扬粮农组织和其它技术援助机构在国家和区域范围提供的援助，但是许多发展中国家强调需要进一步加强这些努力。

24 在此同时，有许多令人鼓舞的例子说明发展中国家正在有力地 and 雄心勃勃地采取非常

积极、并往往是全面的步骤来解决这一问题，通常是与条件比较有利的国家以及区域和国际机构的伙伴合作进行的。一些国家（如马来西亚、塞拉利昂、坦桑尼亚、乌干达和扎伊尔）都谈到采取行动建立或改进渔业培训机构，包括培训多种技能和多种级别的人才，促进在职培训系统和对职工进行评价活动。开展的各种培训计划还包括内部轮训和自学学习班（巴巴多斯）、培训妇女学习有关的渔业技能（加纳、尼日利亚、塞拉利昂）、为渔业新职工专门制定培训（冈比亚）、对渔民进行环境和鱼类资源教育（牙买加）。

25 许多发展中国家（如布隆迪、喀麦隆、古巴、伊拉克、毛里求斯、尼日利亚）谈到通过奖学金或学习班进行的国外培训，以提高渔业人员和研究人员水平的重要性，尽管依靠到国外机构培训往往使稀少的外汇外流。许多发达国家的答复者谈到他们重视培训，把它作为其发展援助计划的一个主要成分。

3 战略要素III：合理管理和最佳利用鱼类资源的原则和方法

26 渔业管理系统的形成、建立和运转显然是发达国家和发展中国家考虑的一个主要问题。从收到的答复和其它资料来看，显然近几年来已经作出了很大的努力来采用新的或修改原有的管理措施，成功的程度不一。例如，加拿大谈到经济效率标准以及自1982年以来大西洋沿底层渔业执行的准财产权利制度，即企业定额分配制度。新西兰介绍的一种制度是，在经过一段开放时期导致过度资本化以后，1982年实行了一种包括资源租费在内的个别转让配额制度，在几个沿海渔业中已经显示了显著的资源保护作用。美国介绍了它如何不断地修改其渔业管理计划以便包括对定额、可捕鱼体大小限制和渔具限定规格的修改；它还说明如何经常修改其国家渔业保护和管理标准的指导方针。冰岛于1991年实行了一种新的管理制度。它取代了对捕捞活动/允许天数的监督，向各鱼船分配捕捞定额。这将降低捕捞费用、提高产品质量和使小型而效率较高的船队更适合于资源情况。西班牙成立了一个包括小型和工业化作业的鱼类生产者组织，它专门负责资源管理以及卸鱼和市场管理。

27 其它许多答复的政府详细谈到了已经采取或考虑采取的管理措施或新的管理结构和机构。这包括强调更好地管理资源和更有效地利用资源，而不是强调争取最高产量，以及主要依靠通过合作社和渔民社会来实行个体渔业的自我管理（如斯里兰卡）。

28 许多答复强调在建立对国内外鱼船的捕捞活动进行有效的监督、控制和监视的制度——即使其遵守已实行的法规和管理措施——方面的困难（巴巴多斯、喀麦隆、加纳、萨尔瓦多）。有的国家指出在渔业活动发展的同时，政府建立适当的控制制度的能力往往没有跟上。许多发展中国家在建立经济有效的监测、控制和监督系统以及管理计划方面明显地需要和希望继续得到援助，主要是从粮农组织得到援助。

29 答复的国家，尤其是那些海陆资源共用的国家，经常强调在管理制度方面进行国家间或分区域合作的潜在好处。在这方面强调了进行区域合作研究以及与邻国进行协调管理措施的必要性和潜力。

30 一些国家谈到缺乏足够的数据和明确的捕鱼权利限制了管理措施的实施。它们提到制定和执行管理制度需要有充分的科学依据，例如资源评价信息。在这方面它们强调获得足够的数据是管理的先决条件。挪威通过各种研究计划，不断地努力改进渔业资源的管理方法。各国普遍认为现在更加需要更好地评价资源，需要明确研究重点和目标。

31 许多国家（如巴巴多斯、古巴、塞浦路斯、埃及、加纳、肯尼亚、毛里求斯、美国）对污染和环境退化给它们的渔业造成的影响感到越来越关切。它们已经或计划采取措施来监测和控制对环境的威胁。

4 战略要素IV：小型渔业以及乡村捕捞和养鱼业的特殊作用和需要

32 各国普遍认识到小型渔业在为处境不利的地区提供家庭消费的食物和就业方面经常发挥了重要作用以及需要改进海洋和内陆渔民的生活。几乎所有答复的政府专门提到国家渔业发展计划重视保护小型渔业，并介绍了采取了哪些措施来不仅提高它们的效率，而且改善渔民的社会经济状况。一些国家作出了专门的规定在与工业渔业的竞争中保护个体渔业（加纳、日本、西班牙）。哥伦比亚和马来西亚为小型渔业活动划出了保护区。有两个国家签订了一项独特的边界协议，以便在一个两国都有权利和义务的保护区内保存传统渔业（澳大利亚和巴布亚新几内亚之间的托雷斯海峡条约）。

33 许多国家的乡村发展总计划中包括了小型渔业计划；这类计划的一个通常的特点是发展渔民社区或农村捕鱼中心。在这方面，许多答复国（中国、法国、伊拉克、日本、毛里求斯、尼日利亚、巴拿马、菲律宾、土耳其和苏联）谈到渔民合作社在促进群众性发展方式方面所发挥的特殊作用。尽管有些合作社的经验并不很成功，但是各国强调必须发展这些组织，作为提供补贴、其它财政援助、推广服务、培训以及其它服务的重要渠道。

34 其它答复国还谈到为小型渔业发展提供的各种形式的支持：摩托化计划和提供免税或补贴的生产资料（塞内加尔）；沿海捕鱼中心的建立（喀麦隆）；为渔船建造和改造提供财政支持（西班牙）；信贷基础设施和培训（智利）；赠款和其它鼓励措施（巴林、巴巴多斯）；建立个体渔业推广站（哥伦比亚、马来西亚）；实施有关产权和合作社的新法律（苏联）。

35 许多国家特别注意的另两个方面是妇女的特殊作用以及需要鼓励青年参加渔业工作。一些国家（墨西哥、尼日利亚、斯里兰卡、多哥）的个体渔业发展计划为妇女作出了专门的规定。为了处理渔民年龄普遍偏高和很难劝说青年参加并留在渔业工作而出现的问题，一些国家

实行了特殊的计划来鼓励年轻人参加渔业（尼泊尔、巴拿马、塞舌尔）。

36 尽管许多国家采取了各种措施来帮助小型渔业部门和农村渔民社区，但是政府在努力提高小型渔民的收入以及改善他们的生活方面继续面临严重的问题。例如，由于经济和财政困难，只得暂停补贴计划（尼日利亚）。人们普遍注意到小型渔业面临困难的原因是：捕鱼方法效率低、投入物费用高、销售设施差、缺乏外汇来购买鱼具和设备、贷款条件不利、不能方便地得到贷款、与大公司捕鱼活动的利益继续冲突、对捕捞活动的控制不够。

5 战略要素V：国际鱼类和渔产品贸易

37 发展中国家的鱼类和渔产品出口发挥了越来越重要的作用。在80年代后半期，这类贸易的价值翻了一番以上，现在发展中国家占世界总贸易值的47%左右。许多答复国强调首先必须提高质量标准；其它国家谈到继续需要进一步减少关税和非关税贸易壁垒、增加产品形式和改进获得市场信息和情报的机会。

38 在过去10年中，发展中国家之间的鱼类贸易形式发生了变化。值得指出亚洲国家的进口量增加到将近发展中国家总进口量的一半，非洲和拉丁美洲国家因为外汇困难而控制进口，其进口量减少。

39 近几年来，发达国家的渔产品贸易的方式和性质发生了很大的变化。一些国家因为其专属经济区的渔获量增加而扩大了出口（如新西兰、美国），其它国家由于不再能进入传统的渔场而出口减少（如波兰），另外一些国家的进口比例因其它原因而恶化（如西班牙——因为参加了欧洲共同体）。

6 战略要素VI：渔业管理和发展投资

40 从发展中国家收到的答复可以明显地看出它们继续高度重视投资要求，尤其是在建立基础设施、更新或提高捕捞能力和地面能力以及开发专属经济区方面。虽然它们感谢国际社会已经提供的财政和技术援助，但是提供的资金仍然远远不能满足日益增长的需要。

41 从各国政府收到的关于对投资的意见中，一个值得注意的特点是许多国家实行的政策都是鼓励私营部门对鱼类生产和销售进行投资并将政府对渔业的参与限制在提供非商业性支持基础设施和基本服务上。一些国家实行国家放手的作法，并严格控制公共资金以促进私营部门参加渔业（塞内加尔、埃及、冈比亚、肯尼亚、毛里求斯、马来西亚、新西兰、尼日利亚、巴基斯坦、土耳其）。采取这类政策的可靠基础是政府创造一个体制环境，通过公共资助的研究、培训、推广和有效的行政管理结构促进私人投资。

42 1984年的世界渔业会议通过的战略提请注意从事渔业的各机构、捐赠机构和金融机构需要进一步协调和交流信息。为此，1986年召开的一次渔业发展捐赠国磋商会议要求粮农组织建立一个捐赠机构联络点目录。于是，渔业项目信息系统建立并开始工作。该系统整理、分析并向援助发展中国家渔业的那些机构提供有关渔业项目的数目、规模和性质的信息。

7 战略要素VII和VIII：渔业管理和发展方面的经济技术合作和国际合作

43 虽然上述的渔业管理和发展是战略的两个单独要素的内容，但大多数国家认为它们是同一硬币的两面。因此在本文中，看来应该把对国际合作的各个方面的审议合成一节。

44 答复国的政府普遍认为渔业领域的经济技术合作很重要；许多政府介绍了它们与其它国家谈判的双边协定和其它协定，承认合资企业和类似的合作计划对促进渔业发展很重要，尤其是在转让技术和培训人员方面。在此同时，一些国家强调在签订这样的协议时应当谨慎。应当注意在合资企业中保持“公平的平衡”（尼日利亚）。由于需要的资本投资数额往往很大以及合资企业的伙伴往往把不适合受援国能力的技术包括在内的倾向，各国在考虑签订这样的协议时必须审慎（塞舌尔）。

45 有的国家还指出这样一种看法：这类协议的目标、利益和义务往往不同，除非在初期澄清这些问题，否则最终可能严重失望。一个国家（新西兰）报告它将转向鼓励与传统上在其水域捕鱼的那些国家搞租赁经营，而不是合资经营。

46 一些国家强调了在渔业管理方面国家间合作的重要性日益增长，尤其是在协调联合监测、控制和监督系统、改进数据收集系统和联合加工和销售体系方面。在这方面，发展中国家和发达国家都提到因参加粮农组织区域渔业机构和其它渔业机构和委员会而得到的好处（喀麦隆、塞拉利昂、斯里兰卡）。一些国家提到国家间合作的潜在好处有在共同关心的领域因集中力量和一起工作形成的友好关系而使研究费用降低。许多答复国提到在以下方面有进一步开展这类合作的机会，尤其是在发展中国家之间：联合捕鱼企业、产品发展、资源研究、区域内部贸易、尤其是在培训和联合监督以及捕捞控制制度方面。

47 还应当提请注意联合国大会于1990年11月15日通过的关于非洲渔业合作的决议。这项决议特别要求有关国际组织更加积极地为促进非洲渔业合作作出贡献，包括为计划在1991年召开的关于大西洋沿岸非洲国家间渔业合作的部长级会议筹备工作作出贡献。

C 回顾从各组织收到的答复

48 总干事意识到有关渔业的各国际和区域组织的广泛的责任和参与，因此在其为准备本

报告而谋求这些组织合作的信中，直接了当地请它们就这些战略建议在它们制定和执行援助渔业领域的政策和计划时如何有用以及这些战略的指导方针是否继续适用提出意见。

联合国机构和专门机构

49 联合国海洋事务和海洋法办公室报告说，该办公室认为战略是联合国海洋法公约通过之后实施工作的一个不可分割的组成部分。

50 联合国开发计划署证实战略所提供的总的指导仍然是其活动的有用基础；开发计划署特别提请注意自从世界渔业会议以来该署对水产养殖的支持明显增加。它还提到它与粮农组织合作，促进在研究、培训和发展方面更好地合作使用船只。

51 国际农业发展基金指出，根据其基本职责，农发基金主要是向小型渔业和个体渔民提供支持，重点越来越放在水产养殖项目上。农发基金对传统渔业的兴趣越来越大，其政策和计划继续与战略的建议和精神保持一致。农发基金认为战略总内容仍然适用，但是对某些方面可能需要重新强调，特别是在结构调整计划中对渔民联合会和合作社需要给予更多的支持，需要进一步认识组织问题和销售问题中的社会经济因素并需要促进公共和私营部门采取互相补充的行动。农发基金敦促各国政府审议有关小型渔业的政策并在项目确定、规划和实施各阶段与援助机构进行政策对话。最后，农发基金再次强调在渔业管理和发展方面越来越需要国际合作。

52 世界粮食计划署注意到其渔业活动比较少。该署寻求通过粮农组织的技术检查将该战略的原则运用于它的渔业项目，并特别提到最近在中国对粮食计划署援助的渔业项目进行了一次部门评价。粮食计划署说它正在加强对渔业发展的支持，并在粮食援助项目中更多地使用渔产品。它强调世界粮食计划署的援助最终取决于发展中国家的政府是否把渔业发展援助申请摆在更优先的位置。

53 国际海事组织提请注意该组织在战略精神范围内为帮助协调渔业、海洋学和有关环境方面的活动所采取的措施，特别提请注意该组织很关心渔民和渔船的安全标准是否得到遵守。国际劳工组织欢迎战略重视实现社会目标和发展个体渔业部门；战略的重点在该组织有关劳工问题的传统工作中（如工作条件、报酬制度和培训）已得到充分的反映。国际劳工组织和国际海事组织都提请注意它们本着战略的精神，在渔业培训和发证书方面所开展的合作。

54 联合国工业发展组织报告说，在筹备与粮农组织合作于1987年在波兰召开的第一届渔业工业磋商会议时考虑到了战略中提出的原则和指导方针。联合国环境规划署同样提到了它在共同关心的问题方面与粮农组织开展的合作，特别是在区域海洋计划范围内为保护渔业资源不受污染而开展的合作活动，政府间海洋学委员会和联合国教科文组织提请注意战略中某些具体部分与政府间海洋学委员会和粮农组织合作开展的一些调查、研究和讲习班、以及政府间海洋

学委员会自己制定的有关海洋科学的培训、教育和相互援助计划之间的联系。政府间海洋学委员会指出战略为渔业研究合作提供了有用的指导方针，并指出它贯彻联合国海洋法公约的情况清楚地表明需要更加重视人力、物力和财力资源的创造和开发，加强不同学科之间的对话以及在气候变化和其它全球性变化方面加强合作。

55 世界气象组织介绍了它在海洋和内陆渔业的气象和气候方面的服务工作。世界卫生组织认为战略的指导方针是适用的，但是同时这些方针可能需要进一步加强，方法是就海洋污染和在发展水产养殖项目和生产海鲜食品时更多地考虑人民健康问题的必要性发表具体的政策声明。

56 关税及贸易总协定指出战略中有关渔产品贸易自由化方面的内容在埃斯特角宣言的目标中已得到反应，尤其是在国家资源产品谈判小组的任务中已得到反应。该小组最近通过的谈判程序应能大大改善这一领域取得进展的前景。

政府间组织

57 英联邦秘书处说它打算在1991年英联邦特别渔业研究过程中，调查其成员国利用这一战略的程度。

58 国际波罗的海渔业委员会证实世界渔业大会的战略和其它建议对于它在合理开发波罗的海资源方面促进合作的任务仍然是非常适用的。国际捕鲸委员会说虽然该委员会没有正式考虑战略，但是其缔约国政府十分了解战略的原则和指导方针。

59 国际海洋勘探理事会报告说它主要从国际渔业管理和研究合作的前景的角度来看待战略。

60 经济合作与发展组织指出，战略所强调的许多问题是经合发组织渔业委员会工作的基础，特别是有关国际鱼类贸易和获得资源、对渔业和越来越多地对水产养殖业的经济援助的启动。

61 亚洲开发银行指出，亚行在帮助发展中国家渔业部门时把重点放在实施世界渔业会议的建议上，并指出在当前修改其渔业政策和计划时已考虑到了战略的原则。泛美开发银行报告说战略是渔业管理和发展的有用工具。

62 西非经济共同体谈到了它在世界渔业大会战略精神范围之内在为渔业培训和个体渔业生产的鱼类和渔产品的国家间贸易提供合作方面所开展的活动，以及在为建立和资助跨国私营共同体渔业公司方面所开展的活动。

非政府组织

63 国际鱼粉制造协会对于世界渔业大会后采取的行动表示满意，例如设立渔业委员会鱼类贸易小组委员会、鱼品销售信息计算机化系统以及粮农组织为协调和发展水产养殖采取的措施。

64 国际植物园、农业及有关工人联合会报告，该联合会把战略看作是减轻影响小型渔业问题的积极措施，但是它认为需要进一步强调鼓励更多的人参与发展渔业。特别注意了需要在生产与保存野生动物和保护生态系统之间保持平衡。在这方面，各组织普遍支持在大多数情况下多品种渔业管理方法比单一品种方法更为合适，因为前一种方法能够保持海洋的生态平衡。

III 扩大国家管辖范围的经验

65 只有有限的几个国家对总干事的要求作了具体的答复。总干事要求它们就在对付扩大国家的渔业的管辖范围所产生的机会和挑战方面获得的正反两方面的经验发表评论。

66 在就这一重要问题发表评论的国家中，许多国家说，根据联合国海洋法公约采取的新政策产生了有益和积极的结果。例如，塞内加尔报告说，它的国家管辖范围已扩大到世界上渔产最丰富的一些地区，因此，渔业在其经济、社会和营养计划中所占的地位越来越重要。新西兰说，它谋求利用渔业资源获得最大的利益，同时履行根据有关这种资源的国际和国内法律规定的义务；结果，它的国内渔获量继续增加，而在总的允许捕捞量内分配给外国的剩余配额则已下降。这使双边捕捞关系有所紧张，有关进入捕捞的政府间传统形式已经放弃，转而建立了一种主要以公司间的商业安排为基础的关系。新西兰还对进入捕捞和贸易之间的联系表示关切，对关贸总协定谈判中的这种安排持强烈的反对立场。

67 其他国家（例如巴巴多斯、伊拉克、阿曼、巴基斯坦、扎伊尔）提到了在新的法律体制下它们的经验的积极方面，在某些情况下包括：渔民收入大量增加、鱼品供应的自给率提高、外汇收入增加、国家对渔业部门更加重视、区域和国际合作带来的利益增加，等等。

68 另一方面，有些国家说，扩大国家管辖范围带来了不利影响。例如，加纳报告说，由于实行了新的法律体制，它的远洋船队失去了进入传统的捕捞区的机会。波兰也谈及，由于失去了进入远洋水域捕捞的机会，它不得不对捕捞活动作根本的改革；结果，在渔获量从1968年的108 000吨猛增到1980年的780 000多吨以后，供应急剧下跌，人均消费量已下降30%。斯里兰卡说，由于所需资金多、缺少技术和经验和未能吸引外国参加渔业，它还无法有效地利用它的经济专属区资源。西班牙报告说，新的法律体制对其渔业产生了消极的影响，特别是在其他国家水域作业的船队出现了问题。

69 需要指出的另一点也很重要，即包括牙买加、肯尼亚和坦桑尼亚在内的一些国家直到最近才采取必要的法律和机构步骤来扩大国家管辖范围或者实施为利用这些新获得的资源所需要的政策和规章，在这样做的时候由国家单独进行或通过与其他国家谈判进行。还应当说，其他一些国家正在利用扩大管辖范围的初步良好经验，重新审查或修改以前采用的政策或结构。例如，澳大利亚已发表了一项新的渔业政策声明，为90年代的渔业管理提出了方向，并谈及了进行结构调整和实行新的管理概念和方法的必要性；该声明是在州政府、工业界和科学家磋商后拟定的，它包含了世界渔业会议战略中提出的许多原则。

70 美国指出，它虽然不是联合国海洋法公约的签约国，但是它在重大渔业问题上的行动与该公约的规定保持一致；美国说，它在这方面的政策与其说是根据联合国海洋公约带来的“机会和挑战”采取的，不如说是根据美国自己在渔业管理和发展方面的长期经验及马格纳森渔业保护和管理法采取的。

IV 粮农组织渔业委员会第十九届会议的意见和建议

71 1991年4月的粮农组织渔业委员会第十九届会议认真审议了第二次进展报告，并提出了以下意见和建议。

72 委员会欢迎战略实施情况的报告，认为它是以坦率和分析的方式编写的，包括了非常灵活的宝贵信息。会议注意到许多国家在采取措施有效地促进其渔业的管理和发展方面取得了令人鼓舞的进展，尽管一些国家谈到1984年世界渔业会议之后的一段时期是它们经济极为困难的一个时期，使得它们政府的行动没能达到需要的目标。会议遗憾地注意到按实际值计算，提供给发展中国家的援助减少了，国际援助不够满足发展中国家的需要。

73 委员会同意战略继续为制定合适的国家渔业政策和计划提供了有效的和有用的指导。会议还注意到在政府和国际组织单独或联合努力增加渔业对国家社会、经济和营养目标的贡献时，战略是它们的一个有用工具。委员会证实渔业活动对粮食、社会和经济发展越来越重要。

74 一些代表团虽然总的也认为战略是有效的，但是建议修改战略，以适应情况和趋势的变化，尤其是在渔业的环境和持久性、渔业在沿海地区发展中的作用以及男女平等问题方面应当加强战略。但是，委员会再次强调了战略的灵活性和非强制性。

75 会议重申需要在生产、野生动物保存和生态保护之间保持平衡。在这方面，会议表示支持采用多品种的渔业管理方式，认为在大多数情况下这种方式比单一品种方式更加适合保持海洋的生态平衡。

76 会上对污染和其它形式的环境退化对渔业的威胁更表关切。在这方面，会议提请注意最近波斯湾地区冲突之后的石油污染，要求粮农组织和有关的国际组织在保护海洋生态系统方

面提供援助。

77 成员国再次强调了培训和转让适宜的技术的重要性，以便加强发展中国家制定和执行渔业发展及管理计划方面的自力更生能力。会议提请特别注意迫切需要更好和更全面的生物和社会经济数据，加强各国评价和管理渔业资源的能力。会议重申了粮农组织在提供培训和咨询方面的关键作用，尤其是在计划和研究、收集、分析和分发统计数据以及其它信息方面。

78 关于国际鱼类和渔产品贸易，会议提请注意需要消除限制渔产品市场的关税和非关税壁垒。

79 会议注意到对粮食供应作出重要贡献的沿海和内陆水域渔业经常开发过度，需要得到支持来保护和改善依靠这些渔业的个体渔民的社会经济福利。会议强调需要重视水产养殖的发展。

80 会上提到应当继续鼓励支持私营部门对工业化和个体渔业的合资企业进行投资，并促进私营部门的这种参与。

81 委员会着重强调了在实施渔业管理和控制措施方面开展国际和区域合作。在这方面，委员会还强调了粮农组织区域渔业机构和以下非粮农组织机构的作用：南太平洋论坛渔业机构、拉丁美洲渔业发展组织、东南亚国家联盟和大西洋沿岸非洲国家间渔业合作部长级会议。

82 关于扩大国家渔业管辖范围所带来的机会和挑战，委员会看到，许多国家根据联合国海洋法会议采取的新政策已经产生了积极有益的结果，但是新的法律体制对一些国家的渔业产生了不利的影响。委员会认为，联合国海洋法会议和世界渔业会议的战略总的来说继续为各国制定适当的渔业政策和计划提供了有效和有用的指导。但是，委员会强调需要更加重视某些领域的工作，如渔业环境和持续发展、适当的渔业管理制度、消除贸易壁垒以及提高国家研究能力等。

83 委员会的结论是，战略的实施工作令人满意而且成功。委员会认为战略包括的原则和指导适用于制定和执行渔业管理和发展计划。成员国重申它们将继续按照战略来促进它们的渔业发展政策和计划。

84 委员会建议粮农组织编写一份专门的出版物，概括所有的国家的报告和讨论意见，着重说明从执行战略中得到的好处以及更加迅速有效地实施战略的建议，尤其就发展中国家而言。委员会还指出这种资料还将载入1992年《粮食及农业状况》的一个特别章节。

V 粮农组织理事会的意见

85 1991年6月10—21日的粮农组织理事会第九十九届会议审议了粮农组织渔业委员会上述会议的报告，满意地注意到在执行粮农组织1984年的世界渔业会议的渔业管理和发展战略方

面取得了重大进展。

86 理事会得知成员国已根据战略重新保证继续促进它们国家的渔业发展政策和计划，这一战略的原则和指导方针仍被认为是适用的。理事会重申它重视培训和转让知识、技能和技术，以帮助发展中国家在渔业管理和持续发展方面实现自力更生。

87 理事会在肯定这一战略继续有效的同时认为需要更加强调渔业的环境和持续性、适当的管理制度、取消贸易壁垒及加强国家研究能力。在这方面，它同意委员会的这一建议，即粮农组织应编写一本专门出版物，概括所有国家的报告和有关讨论意见，突出从战略中得到的好处以及更加迅速和有效地执行战略的建议，尤其是由发展中国家成员国执行这一战略。

VI 大会的结论和建议采取的行动

88 过去7年世界渔业的情况充分证明1984年粮农组织世界渔业管理和发展会议已经对渔业部门产生了重大影响，尤其是它使人们更加了解渔业在整个经济中的位置和潜力，更加了解目前和今后渔业在持久地增加粮食供应方面的作用。会议还帮助了促进各国和国际上更有效地管理世界渔业资源、发展水产养殖和以水产养殖为基础的渔业，从上岸的鱼获量中获得更多的好处。

89 各国政府和组织明确地认为渔业会议通过的战略是增加渔业对经济、社会和营养目标的贡献的一个宝贵的参考标准。它为粮农组织和其它技术援助及金融机构援助并指导努力增强其渔业管理和发展能力的国家提供了一个良好而全面的基础。

90 根据自从世界渔业会议以后出现的情况变化和社会经济形势变化，会议普遍认为应当灵活地利用战略来处理需要更加重视的那些问题。

91 请大会审议这份关于战略实施情况的报告，并对今后促进渔业的管理和持续发展的行动方针给予指导和提出意见。

1990年5月10日

先生，

我荣幸地提到1984年6月27日至7月6日在罗马举行的粮农组织世界渔业管理和发展会议以及会议通过的渔业管理和发展战略。

会议要求我向粮农组织渔业委员会和本组织的领导机构定期汇报战略的实施进展，并鼓励各国、国际和区域组织配合粮农组织准备这些报告。

一份初步进展报告已提交1987年5月的渔业委员会第十七届会议以及同一年晚些时候召开的粮农组织理事会和大会会议。这些机构在审议报告时，认为战略显然为单独地和联合地努力增加渔业对实现国家社会、经济和营养目标的贡献的各国政府和国际机构提供了宝贵的指导。它们建议向计划于1991年春季召开的渔业委员会第十九届会议提交一份进一步评价战略实施进展情况的报告。

非常感谢你们配合协助准备这第二份报告。

1987年11月的粮农组织第二十四届大会一致认为，把今后对战略的价值和适用性的评价与全面回顾世界渔业概况和前景结合起来可能是有用的。因此，我建议第二份报告不仅评论战略本身是否继续适用，而且严格审议各国努力按照将近10年前通过的联合国海洋法公约发展和管理其渔业方面的期望和经验。

我热情欢迎你们谈谈在制定渔业政策和计划时，渔业管理和发展战略在哪些方面继续有作用。我还希望听听你们对你们政府在应付国家渔业管辖权扩大后出现的机会和挑战时遇到的情况的看法。

为了便于你们为这第二份进展报告提供材料，我们再次为战略实施情况国家报告制定了简单而灵活的标准指导方针（见附录）。欢迎你们提出你们认为对准备这份评价报告有价值或有用的任何其它信息。

希望你们能够在1990年9月1日之前向粮农组织提供材料。为了便于你们参考，现附上战略文本一份。

请接受我的崇高敬意。

爱德华·萨乌马

总干事

关于在实施1984年粮农组织世界渔业会议通过的 战略方面取得的进展的第二次进展报告

国家报告的指导方针

1984年的粮农组织世界渔业管理和发展会议认识到由于世界渔业发生的根本性变化，特别是由于1982年通过的联合国海洋法公约和在那前后各国的管辖做法，国家和国际渔业管理和发展目标、战略和政策正处于重新研究和调整过程之中。

为了协助各国重新确定其海洋和内陆水域渔业以及水产养殖的政策和计划，世界渔业会议通过了渔业管理和发展战略。该战略包括制定和执行增加渔业对社会、经济和营养目标的贡献的措施时需要考虑到的指导方针和原则。该战略是非强制性的，并充分注意到国家主权，但是它概括了在寻求管理和发展渔业的最佳途径时所遇到的情况、需考虑到的问题和应当促进的活种类。

现在请政府对以下方面提出看法，作为对粮农组织将准备的第二次进展报告的国家材料：

- (a) 战略中的建议对审议或修改渔业政策和计划的作用和价值，谈谈因为战略而采取的任何专门的组织行动或改革；
- (b) 战略中列出的具体指导方针和原则是否继续有效和适用，或需要调整、充实或修改；
- (c) 在过去10年中它们适应新的海洋法体制带来的机会和挑战以及增加水产养殖发展的好处方面的正反两方面经验。

政府还可以就以战略的8大要素问题为基础的下列问题和要点提出具体的看法。特别希望对最近4年——即准备第一份进展报告以来的4年的情况和事件发表看法。

1 渔业对国家经济、社会和营养目标的贡献

特别请答复者回顾在处理国家渔业管辖权扩大而产生的具体问题方面的期望和现实，尤其是有关国家渔业发展取代原先的外国远洋捕鱼作业的问题。还可以发表以下方面的看法：按照新的海洋法体制，渔业对国家目标贡献的预计和实际的增加；建立或修改的规划体制；政府的干预和支持。还可以谈一下由于世界渔业会议的结果，在国家的整体经济发展计划中渔业部门的优先地位是否有所提高。

2 在渔业管理和发展方面提高国家的自力更生能力

本节可以研究为通过渔业资源和社会经济问题应用研究获得渔业的管理和发展需要的信息、技能和技术方面采取的措施及进一步需要。还可以谈谈国家培训计划、有关工作人员参加区域和国际培训计划的情况及认为在海洋和内陆渔业以及水产养殖等渔业的各个学科进行培训的进一步需要。

3 合理管理和最佳利用鱼类资源

对实行的管理和控制系统、达成的进入协议、对两个或几个沿海国家的专属经济区内或专属经济区内外的资源与其它国家达成的联合管理安排发表看法。答复者还可以谈谈这些规章制度在多大程度上成功地帮助了实现合理管理的目标。由于注意到为第一次进展报告提供材料的许多国家在确保按照管理措施方面所遇到的严重问题，答复者可以谈谈他们在管理、控制和监督国内外渔船队的捕鱼作业制度方面的情况，说明在这方面他们是否需要进一步的援助和咨询。还可以谈谈建立的研究设施和执行的或制定的研究计划。还欢迎就环境问题对渔业的影响发表看法。

4 小型渔业的特殊作用

本节可以回顾小型渔业发展和农村渔民遇到的问题，例如解决个体捕捞和大企业捕捞之间的冲突。可以专门谈一下以小型渔业综合发展方针为基础的项目和计划的情况；例如，在这方面可以提一下为改善小型渔民的生活而执行的社会、环境、健康和卫生计划。答复者还可以谈谈采取了哪些措施来发挥妇女和青年在小型渔业发展中的特殊作用。

5 国际鱼类和渔产品贸易

在这一节中请对国家的鱼类和渔产品国际贸易发展方面取得的进展和仍然遇到的问题发表看法。例如可以谈谈采取了哪些措施来提高质量标准、鱼类销售方面的合作安排，为减少关税和非关税贸易壁垒的双边或多边行动的成功或失败。

6 渔业投资

本节可以研究在为渔业管理和发展筹措并使用内部（公共和私营）和外部资金方面国家最

近。例如，可以谈谈捐赠机构和金融机构有关渔业部门需要的政策最近有何明显变化，国家审查投资机会和准备及执行投资项目的的能力如何。

7 渔业方面的经济和技术合作

在本节中，请对为获得或交流知识、促进联合行动以促进渔业发展和管理、鼓励合作研究活动而与发展中国家和发达国家达成的合作协议（包括合资企业）的情况。

8 渔业方面的国际合作

欢迎谈谈最近在促进渔业管理和发展方面的国际合作中的国家经验。包括谈谈对通过区域渔业机构的国家间合作而获得的好处及对如何提高这类合作系统的效率提出建议。